



安全理事会

第七十一年

临时逐字记录

第七八四〇次会议

2016年12月16日星期五下午4时举行

纽约

主席:	冈萨雷斯·德利纳雷斯·帕洛先生	(西班牙)
成员:	安哥拉	卢卡斯先生
	中国	吴海涛先生
	埃及	阿布拉塔先生
	法国	拉梅克先生
	日本	别所先生
	马来西亚	易卜拉欣先生
	新西兰	陶拉先生
	俄罗斯联邦	伊利切夫先生
	塞内加尔	西斯先生
	乌克兰	叶利琴科先生
	大不列颠及北爱尔兰联合王国	威尔逊先生
	美利坚合众国	科尔曼女士
	乌拉圭	贝穆德斯先生
	委内瑞拉玻利瓦尔共和国	苏亚雷斯·莫雷诺先生

议程项目

秘书长关于苏丹和南苏丹的报告

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。定本将刊印在《安全理事会正式记录》。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上，由有关的代表团成员一人署名，送交逐字记录处处长(U-0506) (verbatimrecords@un.org)。更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org>)上重发。

16-44500 (C)



无障碍文件

请回收



下午4时05分开会。

通过议程

议程通过。

秘书长关于苏丹和南苏丹的报告

主席（以西班牙语发言）：根据安理会暂行议事规则第37条，我邀请南苏丹代表参加本次会议。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

安理会成员面前摆着文件S/2016/1066，其中载有美利坚合众国提交的一项决议草案的案文。

安理会准备着手对其面前的决议草案进行表决。我现在就将决议草案付诸表决。

进行了举手表决。

赞成：

安哥拉、中国、埃及、法国、日本、马来西亚、新西兰、俄罗斯联邦、塞内加尔、西班牙、乌克兰、大不列颠及北爱尔兰联合王国、美利坚合众国、乌拉圭和委内瑞拉玻利瓦尔共和国

主席（以西班牙语发言）：决议草案获得15票赞成。决议草案获得一致通过，成为第2327(2016)号决议。

我现在请希望在表决后发言的安理会成员发言。

科尔曼女士（美国）（以英语发言）：上月，防止灭绝种族罪行问题特别顾问阿达马·迪昂先生向安全理事会发出警告说，族裔暴力升级的风险甚高，并有可能上升为灭绝种族罪。就在本周，联合国驻南苏丹的联合国人权调查员小组组长附和了迪昂先生的意见，并表示，南苏丹正处于全面内战的边缘，可能破坏整个区域稳定。

南苏丹人民面临的恐怖情景不同寻常。我们知道，750万民众——即75%的人口——急需人道主义援

助。这还不是南苏丹境内唯一令人发指的情况。强奸也已成为显然是蓄意恐吓和惩罚民众的战略内容。这一切告诉我们的是，南苏丹的现状无法忍受，不能再继续下去。

今天，安全理事会为协助处理这一黯淡的局势采取了必要和重要的步骤。今天获得一致通过的第2327(2016)号决议敦促各方回到和平进程，以此作为结束冲突的首要手段。决议还确保，面对我所描述的高度紧张，联合国南苏丹特派团（南苏丹特派团）拥有执行其核心任务——即保护平民——所需的各种工具。

决议决定继续部署四个月前我们首次授权成立的兵力达4,000人的区域保护部队并将其充分投入行动，它响应了秘书长增加派往南苏丹特派团警察人数的请求。这两个步骤均旨在提高特派团保护平民的能力。决议还保留了南苏丹特派团的其它关键能力，包括监测和调查践踏和侵犯人权行为，为人道主义援助送达所有需要的人创造安全条件等。

此外，决议呼吁维和人员进一步防止和应对性暴力，并敦促联合国吸取马拉卡勒和朱巴保护平民点遇袭的经验教训。在这方面，我们指出，我们期待联合国将落实各项改革，使特派团能够更好地保护平民，并向安理会报告其进展。

决议反映了过去数月我们从联合国高级别官员那里听到的有关南苏丹局势恶化的通报，它侧重于确保南苏丹特派团具备适当的授权和执行授权任务所需的各种工具。决议表达了我们的持续承诺，即，考虑使用制裁和武器禁运作为工具，以削弱那些袭击平民和破坏和平进程者的能力及动机。虽然有些人辩称，这些措施将适得其反或者有欠相关性，但是我们想不出比武器禁运更加恰当的措施，因为它将阻断武器、特别是重武器流入一个不惜牺牲本国民众而一门心思寻求暴力的政府之手和那些旨在扰乱和平协定的反叛派别。

同样，我们认为，定向制裁可成为一种有效的工具，从安理会发出信息：我们不支持那些对煽动

南苏丹境内暴力负责的双方领导人。我们准备支持实施此类措施，应对暴力不断恶化，包括政府的侵犯行径、政府对南苏丹特派团和区域保护部队的持续阻挠——尽管其作出过相反的许诺——以及单个行为体在使南苏丹暴力循环往复方面发挥的作用。

南苏丹正处在悬崖边缘。该国可以回到和平进程，以便实现更广泛稳定，或是任由暴力加剧，演变成完完全全的族裔战争。我们已经大致看到后一种情况将造成什么惨重代价，有报告指出，数千名妇女和女童遭到强奸和轮奸，大批民众逃离家园，此外，在正常农业生产因持续冲突被打断之后，有可能出现大规模饥荒。

通过第2327（2016）号决议，安理会承认这些问题利害攸关，并且承诺使该国恢复和平与稳定。

伊利切夫先生（俄罗斯联邦）（以俄语发言）：俄罗斯联邦支持第2327（2016）号决议，这是基于有必要积极作出国际努力，以求和平解决南苏丹武装冲突，而联合国驻该国特派团在这一进程中发挥着重要作用。但是，我们不得不指出，提案国这次与过去它们在某些其它安理会涉南苏丹决议上的做法一样，再次没有考虑俄罗斯代表团和其它几个代表团提出的一系列严重关切。它们在决议案文中强推本国的优先事项，无视其它代表团的“红线”。

这种做法进一步损害安理会工作的团结和有效性，包括在南苏丹问题上。特别是，决议草案起草牵头国拒绝接受关于修订特派团任务授权的提议，只把支助和平进程任务单列为一个优先事项。它们还拒绝给予“蓝盔人员”为南苏丹警察提供援助的权力。这恰恰是秘书长根据今年秋天对联合国南苏丹共和国特派团活动所作审查而提出的建议。朱巴长期以来也在请求提供这种援助。最终结果是，对南苏丹而言，我们的一些同事只想使用“大棒”，包括新的制裁措施，但却决口不提“胡萝卜”。

与过去一样，我们认为，把安全理事会对南苏丹制裁措施纳入这项决议是不恰当的，因为这项

决议的主要目的看起来是延长维和特派团的任务期限。有鉴于在执行2015年《关于解决南苏丹共和国冲突的协议》方面取得的进展，这种最后通牒做法和措辞似乎更加令人奇怪。例如，南苏丹民族团结过渡政府和议会已经在成功运作，而且武装反对派代表也参与其中。萨尔瓦·基尔总统启动了全国对话，并且对里克·马查尔的支持者进行了大赦。朱巴已经表示，它明确同意部署“区域保护部队”。

尽管存在所有这些积极势头，但该决议草案的提案国却不惜一切代价强行塞进关于制裁的字眼。美利坚合众国代表团似乎不在乎这一事实：它在11月提交的关于扩大安全理事会对南苏丹制裁制度的决议草案仅仅得到不到一半安理会成员的支持。提案国还无视政府间发展管理局最近一次峰会作出决定，认定新制裁措施对解决进程起反作用。我们的同事直接表示，它们只关心符合它们自身利益和做法的非洲文件。

和以往一样，我们无法同意关于未来南苏丹混合法院的表述。这违反《2015年和平协议》的规定，根据该协议，这一司法机关的构建和活动是非洲联盟委员会的特权。我们已经多次警告，试图不顾南苏丹政府意愿部署无人驾驶飞行器是不可接受的。支持联合国特派团使用无人驾驶飞行器的字眼实际上是藐视该国的国家主权。

吴海涛先生（中国）：中方一直密切关注南苏丹形势。日前，基尔总统宣布启动全国对话，南苏丹过渡政府同意无条件接受部署“区域保护部队”，并宣布支持联合国南苏丹特派团和人道工作者履职的切实举措。中方对此表示欢迎。国际社会应以此为契机，敦促南苏丹各方落实和平协议，重回政治解决轨道，尽快实现南苏丹的和平、稳定与发展。中方欢迎伊加特日前就南苏丹问题举行峰会并发表公报，支持伊加特继续为斡旋南苏丹问题发挥主导作用。

南苏丹过渡政府为执行安理会第2304号决议和联合公报已迈出重要一步。安理会应发出更多正面

和积极信息,鼓励南各方相向而行,共同致力于国家的和平稳定与可持续发展。安理会在制裁问题上应慎重行事,避免使当前积极势头发生逆转。

中方支持联合国南苏丹特派团授权延期,赞赏特派团为支持南苏丹执行和平协议、保护平民、协助人道救援发挥积极作用。希望秘书处全面审视联合国维和行动面临的新挑战,系统性改进维和工作,提升维和行动有效性,加强维和人员安全,增强应对复杂局面能力,更好履行授权。

中国政府一贯支持南苏丹和平进程,为南苏丹国家建设提供了力所能及的帮助,向联合国南苏丹特派团派遣了1000余名维和人员。中方愿同国际社会一道,继续为南苏丹实现持久和平与稳定发挥建设性作用。

阿布拉塔先生(埃及)(以阿拉伯语发言):我国代表团对第2327(2016)号决议投了赞成票,决议延长了联合国南苏丹共和国特派团(南苏丹特派团)的任务期限。尽管我们在谈判过程中面临障碍,决议草案起草牵头国为就该决议草案进行严肃和实质性谈判提供的时间有限,而且我们对该决议中的一些规定感到关切,但埃及认为,今天所获得的实际政治惠益是,安理会就今天这项决议的内容达成了最起码的协商一致,事先顾及了在实现这一协商一致过程中发挥最重要作用的三个非洲国家的意见和关切。

我们过去和现在都坚信,安理会向南苏丹交战各方发出团结一致的政治信息至关重要。这种团结一致的政治信息将提供势头,由此朝在《关于解决南苏丹共和国冲突的协议》基础上全面和平解决危机方向迈进。

埃及要强调指出,采取惩罚和威胁做法的政策已经证明无效,未能结束南苏丹冲突。因此,我们认为,有必要把安理会的努力集中于取得政治突破,促进冲突各方对话,以便解决冲突根源问题,结束紧张局面以及实现全面和解,从而支持树立所有南苏丹人的强烈民族认同感。这将是保护平民、

停止侵犯人权行为以及结束南苏丹自2013年以来所承受人类苦难的唯一和最佳办法。

在向国际社会和安全理事会发出信息的同时,我们还要向南苏丹所有各方传达一个更加重要的信息。他们都承担着减轻其人民的痛苦并满足脱离苏丹和建立其年轻国家所带来的希望的责任。此外,我重申,国际社会对南苏丹局势的具体性质及其面临的挑战的耐心和理解,不能被解释为接受继续杀害无辜者和侵犯平民的行为。

我们要再次重申,我们充分支持南苏丹特派团的工作,并赞赏它为保护平民和减轻其痛苦所作的协调努力。我们不接受任何挑战或阻碍特派团工作或任务的行为。埃及准备在安理会内部调解各种不同观点,并为克服南苏丹目前的危机向其提供任何必要的援助。

苏亚雷斯·莫雷诺先生(委内瑞拉玻利瓦尔共和国)(以西班牙语发言):委内瑞拉玻利瓦尔共和国对第2327(2016)号决议投了赞成票,因为我国坚信有必要维护安全理事会在南苏丹局势上的团结,并且因为联合国南苏丹特派团(南苏丹特派团)在实地具有重要作用,特别是其保护平民的任务授权以及它可以为执行和平协议提供的支持。

虽然我国决定支持刚才通过的决议,但我们要强调,谈判进程没有处理委内瑞拉对某些特别感兴趣的问题所表示的关切。在未处理的问题中,我们希望强调今天决议中关于制裁的措辞,并重申我们强烈谴责对特派团、其人员和设施的攻击,必须根据国际法尊重这些人员和设施。我们认为,没有必要纳入关于可能对南苏丹采取额外措施的威胁,因为这些措施与旨在延长特派团任务期限的案文没有直接关系——尤其是在该决议规定扩大对该国实行的制裁制度的情况下。我们认为,那项决议将是处理制裁问题的适当背景。

然而,在这方面,我们注意到该区域的立场,该区域仅在10天前才强调,对南苏丹的武器禁运或制裁不会为该国的持久和平与稳定提供所寻求的解

决办法。需要的是对话、和解和各方承诺在该区域和国际社会的支持下执行《关于解决南苏丹共和国冲突的协议》。因此，我们再次重申我们关于需要由非洲来解决非洲问题的立场。我们认为，为了一致坚持政治进程的至高无上地位，安全理事会应携手努力振兴南苏丹的政治进程，并进而在与区域各国和各组织的协调下制定明确的政治战略以全面处理南苏丹的冲突。

这就是为什么我们不仅注意到、而且还欢迎萨尔瓦·基尔总统最近宣布，他决定举行一次包容各方的全国对话，以及民族团结过渡政府决定授权无条件部署区域保护部队。此外，包括委内瑞拉在内的一些国家对于无人驾驶飞行器或非武装无人驾驶飞行器系统的提法所表示的关切再次遭到忽视。这些系统经常受到南苏丹国家的反对，因为它们影响到其保护主权的行动。

在我们对安理会干预非洲联盟事务的任何行动表示关切时也发生了同样的事情，当时有人表示打算根据没有明确定义的国际标准去评估该区域组织在设立南苏丹混合法庭方面的工作。与过去一样，我们以一贯的建设性精神积极参与了对决议草案的讨论和谈判，以求达成协商一致意见。然而，为了通过一个可能产生不同意见的案文，执笔人对于接受原则问题采取否定和僵硬态度——例如我刚才指出的情况——使我们必须把话挑明。

最后，我们相信，在今后的工作中将考虑到这些关切，以便我们能够为支持南苏丹特派团工作的适当文书拟定一个平衡的案文。

易卜拉欣先生（马来西亚）（以英语发言）：马来西亚欢迎第2327（2016）号决议今天获得通过。我们感谢美国的努力和安理会成员的建设性参与，这些努力和参与帮助缩小了差距并达成了一项更加合意的决议。马来西亚支持第2327（2016）号决议，因为正如秘书长关于审查联合国南苏丹特派团任务的特别报告所反映的那样，联合国南苏丹特派团（南苏丹特派团）在协助和支持南苏丹民族团

结过渡政府执行《关于解决南苏丹共和国冲突的协议》方面发挥了关键作用和职能。南苏丹特派团在与南苏丹民族团结过渡政府的合作和协调下，将更有能力继续在确保南苏丹人民的安全和保障方面发挥关键和有效的作用。

因此，马来西亚欢迎南苏丹民族团结过渡政府决定充分和无条件地执行第2304（2016）号决议和与安理会一道发表的联合公报。我们赞赏南苏丹过渡政府正在进行的努力，并进一步鼓励政府、南苏丹特派团和联合国加强其参与行动和伙伴关系。我们还赞扬区域伙伴——即非洲联盟和政府间发展管理局——所展示的领导作用和团结，以调解为在南苏丹恢复和平与稳定所进行的对话。

最后，我们谨重申，马来西亚支持第2327（2016）号决议的目标，即为民族团结过渡政府和南苏丹特派团提供一个继续合作和维持伙伴关系的平台，以便为南苏丹及其人民造福。

陶拉先生（新西兰）（以英语发言）：新西兰坚决支持联合国南苏丹特派团（南苏丹特派团）的工作，我们感到高兴的是，安理会能够就特派团的新授权达成协商一致意见。话虽如此，我们本来希望进行更充分的讨论，以便解决有争议的问题，我们希望在下次延长任期时为此类讨论提供足够的时间。

安理会应继续根据实地发展情况密切监测南苏丹特派团授权的适当性。新任秘书长特别代表必须以新的眼光对特派团的需要作出自己的评估，并在明年年初向安理会提出这项评估的结果。由助理秘书长韦恩率领的工作队关于把独立特别调查的工作纳入未来授权主流的工作，也是重要的。与此同时，我们支持秘书长在关于南苏丹特派团的战略评估中发出的信息，即特派团需要注重其最紧迫的任务，特别是保护平民和支持政治进程。

作为最后一点，由于这可能是我们在任期结束之前关于维持和平特派团的最后一次公开发言，我谨简要说明新西兰作出的努力，以便通过非正式的

三角协商，使安全理事会与部队派遣国（部队派遣国）和其他主要利益攸关方进行新的、更有意义的接触。我们鼓励安理会成员继续努力，争取同部队派遣国进行更富有成果的接触。为了我们的维和人员以及他们受权保护的民众，我们还必须确保更连贯地为他们提供明确和现实的任务授权，以及履行这些任务授权所需的资源、装备和支助。

西斯先生（塞内加尔）（以法语发言）：
我国代表团同非洲会员国代表团密切合作，对第2327(2016)号决议投了赞成票，因为我们坚信安全理事会必须联合一致应对南苏丹共和国境内的严重危机。这一办法的支撑点是我们决心协助南苏丹寻求稳定与持久和平，同时支持联合国南苏丹特派团和部队派遣国。我们再次特别赞扬他们在非常艰难的环境中所作的努力和巨大牺牲。

挑战的范围不仅要求安全理事会持续投入——它过去一年所作的许多决定，且不提第2206(2015)号决议所设委员会为南苏丹和该区域其他国家所做的持续工作，就反映了这一点——而且还要求安理会同该次区域的组织和国家——它们可以发挥重要作用——充分合作，采取联合一致的办法。

鉴于存在人道主义紧急情况 and 亟需保护平民，我们必须向该特派团提供手段，以便作出有效反应。我们认为，安全理事会如果要取得成功，就必须既同过渡民族团结政府，也同政府间发展管理局和非洲联盟等次区域和区域组织进行积极和建设性的对话。我们需要进一步加强的此类交流和合作必须处理涉及稳定南苏丹局势所涉主要因素，包括执行《关于解决南苏丹共和国冲突的协议》、保护平民、捍卫人权和提供人道主义援助。

最后，我国代表团适当注意到，南苏丹政府决定批准部署区域保护部队和举办包容各方的全国对话。我们鼓励该国政府继续走民族和解之路。

威尔逊先生（联合王国）（以英语发言）： 联合王国欢迎今天通过第2327(2016)号决议，延长联合国南苏丹特派团（南苏丹特派团）的任务期限。

南苏丹特派团是一个至关重要的特派团，正在履行也许是我们最重要的职能——在平民最需要保护时为他们提供保护。我要赞扬组成该维和部队的英勇的男女工作人员在世界上最危险的环境之一履行职责。从许多方面看，他们肩负着，让我们坦率地说，一项不可能完成的任务——在没有和平可维持的地方维持和平。有人指出实地取得了进展；那不是我看到的情况。

上个月，我们从阿达马·迪昂那里听说，暴力持续发生，而且不同族裔之间的暴力有可能危险地升级。尽管南苏丹政府发表了声明，但该国人民继续冒着生命危险逃离国内暴力，单在12月份的第二周就有7000多难民抵达乌干达。因此，南苏丹特派团的工作很重要，而且令人痛苦的是，它显然还有非常多的工作要做。

联合王国呼吁南苏丹所有领导人结束暴力。各方必须真正参与包容各方的政治解决。我们已经等得太久，期望看到朱巴的领导人采取有意义的行动。我们听到南苏丹政府的声明。它说它在追求和平。它说它同意部署区域保护部队。它声称它将允许南苏丹特派团履行职责。我们现在必须观其行，而不只是听其言。我们呼吁我们在该区域的伙伴支持联合国在南苏丹的努力。这一冲突没有止于南苏丹边界。事实上，南苏丹各邻国最了解这一点。它们现在正收容着100多万难民。

要使和平扎根，我们就必须确保联合国与非洲联盟和政府间发展管理局合作采取行动，各方都需要致力实现同样的最终目标。

南苏丹人民不再经受得起空洞的承诺。他们是在这场战争中付出代价最高的人。他们付出的代价是他们的生命和生计。如果南苏丹政府继续像长期以来那样，不能促成和平，我们就可以而且必须采取行动。在座的每个人都知道，我们确实有工具。这些工具包括制裁和武器禁运。联合王国认为，应当利用这些工具来拯救生命。我们认为，至关重要的是，要将这同损害停火和造成广泛暴力的行动挂

钩。南苏丹政府决不可阻碍区域保护部队，而且它还必须明白，安理会不会容忍持续置南苏丹公民生命于不顾的行为。我们本想在案文中清楚申明这一点。因此，我现在说得非常清楚。

卢卡斯先生（安哥拉）（以英语发言）：安哥拉对第2327(2016)号决议投了赞成票，该决议延长联合国南苏丹特派团（南苏丹特派团）的任务期限，从而信守安全理事会对南苏丹和南苏丹人民的承诺。事实上，南苏丹局势这些年来一直令安全理事会极为关切。安理会已经授权部署一个维和特派团。该特派团在非常艰难和具有挑战性的环境中开展工作。我们欢迎该特派团工作人员所作的奉献，并向那些在力求给南苏丹带来和平与稳定过程中献出生命的人致敬。安哥拉重申全力支持该特派团及其领导层和工作人员。

安哥拉支持这项决议，但我们要提出一些关切。主要目的是将该维和特派团的任务期限再延长12个月，纳入区域保护部队。包括关于制裁制度的规定和管理非洲联盟将设立的混合法院等问题，仍然是安理会成员之间的争议问题。

政府间发展管理局最近在国家元首和政府首脑一级举行会议，并着重指出，

“对南苏丹实施武器禁运或制裁不会提供为该国的持久和平与稳定寻求的解决办法，强调现在需要的是南苏丹各方的对话、和解与承诺，以便充分执行和平协议”。

安哥拉认为，要解决南苏丹当前局势，就必须通过开展有意义的政治对话，促成执行《关于解决南苏丹共和国冲突的协议》，将此作为特派团任务授权的主要重点，包括永久停火以及确保追究责任和消除冲突根源，最终实现南苏丹可持续和平的规定。

最后，我们呼吁南苏丹各方停止敌对行动，采取必要行动保护平民，秉持诚意进行政治谈判，以解决它们的争端。这是实现南苏丹人民对和平与发展的愿望的唯一途径。

贝穆德斯先生（乌拉圭）（以西班牙语发言）：乌拉圭刚才对关于联合国南苏丹特派团的任务授权的第2327(2016)号决议投了赞成票，因为我们认为，鉴于南苏丹面临棘手局势，急需继续延续安全理事会对南苏丹的和平、安全与稳定的承诺。

尽管乌拉圭代表团对拟议案文无重大异议，但我们认识到在谈判过程中本可更进一步考虑到各成员所表达的看法。展望未来，乌拉圭认为，要想避免最后一刻发生紧急事态和紧张局面，安理会成员需要开展坦诚、友好的讨论，对谈判过程和产品——易言之，我们通过的决议——质量进行改进。

此外，第2327(2016)号决议通过序言部分的详细段落，正确分析了南苏丹局势。该分析与安全理事会9月份访问团得出的结论也是一致的。在访问中，我们有机会与南苏丹当局和民间社会代表进行了接触。安全理事会今年用了很多时间来审议该国局势，而且也准备继续这样做，但最重要的事情是提供授权，确保连续性，并满足南苏丹政局的一些突出需要，如和平进程、尊重南苏丹公民人权、实现该国稳定以及在增强南苏丹的治理能力方面与当局开展合作。

主席（以西班牙语发言）：我现在要以西班牙代表身份发言。

西班牙欢迎一致通过第2327(2016)号决议，延长这个极为重要的维和特派团的任务期限。南苏丹局势依然令人深感关切。该国陷入严峻政治、经济、人道主义和安全危机。雪上加霜的是，有迹象表明冲突很有可能成为一场族裔战争。在这里的所有人特别是南苏丹当局自己必须尽全力扭转这种局面。

我们适当注意到民族团结过渡政府为迅速部署区域保护部队及其全面运作所作的承诺。我们希望现在能够化言辞为行动，该部队能够尽快履行其授权任务。南苏丹特派团必须要能够不受限制地开展

行动，以便履行其授权任务，特别是在保护平民以及安全、不受限制地提供人道援助方面。

我现在恢复行使安理会主席职能。

我现在请南苏丹代表发言。

马洛克先生（南苏丹）（以英语发言）：主席先生，这是我第一次在你担任主席期间在安理会发言，我愿祝贺你领导安理会本月工作，并保证我们将给予全力配合。我还愿赞赏你的前任在领导安理会上月工作期间发挥的作用。我也必须感谢你和安理会成员给我这个机会，在安理会谈谈这个对于我国至关重要的问题。

首先，我也愿借此机会代表我国政府欢迎潘基文秘书长任命戴维·希勒先生为其下任南苏丹问题特别代表兼联合国南苏丹特派团（南苏丹特派团）团长。我愿向他保证，其在南苏丹领导南苏丹特派团的整个期间，我国政府都将全力配合他的努力。此外，我们高度赞赏秘书长南苏丹问题前任特别代表和前任南苏丹特派团团长埃伦·玛格丽特·洛伊女士发挥的积极作用。我们要对她说，她在南苏丹担任南苏丹特派团团长期间竭尽了全力。我祝愿她今后事业顺遂。

我们欢迎今天将南苏丹特派团任期延长12个月。在此期间，将要求特派团履行以下核心职能，即保护平民；监测和调查人权状况；为提供人道主义援助创造有利条件；支持执行2015年8月26日签署的《关于解决南苏丹共和国冲突的协议》。这是一个好做法。

我们始终支持延长南苏丹特派团的任务期限，这表明我们赞赏该特派团在我国作出的贡献。我们认为这是在南苏丹共和国最近同意执行民族团结过渡政府和安全理事会9月4日就无条件部署区域保护部队签署的《联合公报》之后，我国局势好转以及我们与联合国和安全理事会关系改善的一个好迹象。

然而，我必须表示，我国代表团感到失望的是，我们的关切以及安全理事会一些成员的关切没有得到考虑，这有违合作精神。安理会继续审议南苏丹和平与安全的重要问题，却不与非洲地区进行适当协商。最近，政府间发展管理局国家元首和政府首脑大会于12月9日在亚的斯亚贝巴举行了第二十九届特别会议，会议在其公报中强调：

“对南苏丹实施武器禁运或制裁不会成为实现该国永久和平与稳定所需的解决办法，强调需要的是南苏丹各方的对话、和解以及承诺忠实执行《关于解决南苏丹冲突的协议》，也需要该区域和国际社会给予它们支持。”

南苏丹政府继续反对以制裁和惩罚相威胁，因为这只会损害合作。鉴于我们历史上曾长期打仗，导致小武器和轻武器流入平民手中，要求实施武器禁运以及对南苏丹政府高官实施定向制裁，只会削弱政府履行其宪法授权的能力，令武装团体占据上风。

尽管国际社会对南苏丹领导人是否有意愿结束正毁灭国家并造成民众死亡和苦难的冲突持怀疑态度，但我们始终认为，我们共有巩固我国和平、安全和稳定的同样目标。这些要素是一个长期处于战争的国家实现重建、复苏和社会经济发展的基本条件。12月14日，萨尔瓦·基尔·马亚尔迪特总统在国家立法大会上再次承诺执行和平协定的文字和精神。他宣布打算启动一次将包括我国所有利益攸关方的全国对话。这次对话将由可靠、名副其实和可信的知名政治家主导。

可以理解，萨尔瓦·基尔·马亚尔迪特身为总统，要对我国目前事态负大部分责任。但显然，他一直非常通融和妥协。而这一点却一直没有得到适当的肯定，更不用说赞赏了。与大多数总统相反，萨尔瓦·基尔总统为了和平事业展现出了领导力并作出了许多让步。

萨尔瓦·基尔·马亚尔迪特总统发布的共和国令应使人毫不怀疑，他决心为了国家竭尽全力结束这

场无谓悲剧。他最近宣布单方面停火，指示国民军仅可为自卫战斗。他大赦了那些拿起武器对抗国家的人。他设立了民族团结过渡政府部长级委员会，负责执行联合公报和第2304（2016）号决议；他还设立了国家规划委员会和人道主义高级别委员会。

所有这些步骤意在处理我国面临的危机的相关方面。我们的国际伙伴应该承认和尊重这些步骤发挥的积极的协调作用，以确保在向我国提供援助方面建立更有效的伙伴关系。国际社会和南苏丹之间的密切合作和伙伴关系不仅在处理我国面临的许多问题和取得积极结果方面，而且在加强政府能力，使其更有效地为南苏丹人民提供基本服务方面都至关重要。

最后，苏丹共和国政府重申致力于与南苏丹特派团和广泛的国际社会进行合作。苏丹共和国需要的是一项积极和建设性的议程，其中包括完全恢复安全与稳定；全国范围的和平与和解努力；加强安全和司法部门；以及支持解除武装、复员和重返社会的努力，以帮助清除平民手中的枪支并将犯罪者绳之以法。

我们不需要制裁和惩罚带来的消极威胁，因为制裁和惩罚只会损害合作精神。

下午4时55分散会。