



安全理事会

第七十一年

临时逐字记录

第七六五八次会议

2016年3月28日星期一上午10时举行

纽约

主席:	德尔加多女士	(安哥拉)
成员:	中国	刘结一先生
	埃及	马哈茂德先生
	法国	德拉特先生
	日本	冈村先生
	马来西亚	易卜拉欣先生
	新西兰	施瓦尔格夫人
	俄罗斯联邦	扎加伊诺夫先生
	塞内加尔	塞克先生
	西班牙	奥亚尔顺·马切西先生
	乌克兰	叶利琴科先生
	大不列颠及北爱尔兰联合王国	里克罗夫特先生
	美利坚合众国	西松女士
	乌拉圭	贝穆德斯先生
	委内瑞拉玻利瓦尔共和国	苏亚雷斯·莫雷诺先生

议程项目

妇女与和平与安全

妇女在非洲预防和解决冲突中的作用

2016年3月7日安哥拉常驻联合国代表团给秘书长的普通照会
(S/2016/219)

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。定本将刊印在《安全理事会正式记录》。更正应只对原文提出。更正应在印发的记录上，由有关的代表团成员一人署名，送交逐字记录处处长(U-0506) (verbatimrecords@un.org)。更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org>)上重发。

16-08518 (C)



无障碍文件

请回收



上午10时10分开会。

通过议程

议程通过。

妇女与和平与安全

妇女在非洲预防和解决冲突中的作用

2016年3月7日安哥拉常驻联合国代表团给秘书长的普通照会 (S/2016/219)

主席（以英语发言）：根据安理会暂行议事规则第37条，我邀请阿尔及利亚、澳大利亚、孟加拉国、比利时、巴西、加拿大、埃塞俄比亚、格鲁吉亚、匈牙利、印度、印度尼西亚、伊朗伊斯兰共和国、以色列、意大利、哈萨克斯坦、摩洛哥、荷兰、波兰、葡萄牙、卢旺达、斯洛伐克、南非、瑞典、泰国和土耳其等国的代表参加本次会议。

根据安理会暂行议事规则第39条，我邀请以下通报人参加本次会议：联合国促进性别平等和增强妇女权能署执行主任菲姆齐莱·姆兰博-努卡女士、主管政治事务助理秘书长塔耶-布鲁克·泽里洪先生、肯尼亚常驻代表兼建设和平委员会主席马查里亚·卡毛先生阁下、非洲联盟常驻联合国观察员泰特·安东尼奥先生阁下以及南苏丹增强妇女权能网络执行主任Paleki Ayang女士。

根据安理会暂行议事规则第39条，我邀请欧洲联盟驻联合国代表团副团长约阿尼斯·弗雷拉斯先生参加本次会议。

我提议安理会根据暂行议事规则和这方面的惯例，邀请观察员国罗马教廷常驻联合国观察员参加本次会议。

没有人反对，就这样决定。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

我谨提请安理会成员注意文件S/2016/219，其中载有2016年3月7日安哥拉常驻联合国代表团给秘

书长的普通照会，转递关于今天审议中项目的概念文件。

我现在请姆兰博-努卡女士发言。

姆兰博-努卡女士（以英语发言）：去年，秘书长指明了2014年进行的关于和平与安全的所有三项审查所共有的四个优先主题。本次安理会辩论会处理这四个主题中的两个主题之间的关系，具体而言即：必需侧重于预防暴力和关注性别平等的至关重要性。

妇女在预防冲突方面的关键作用正日益得到肯定，尽管它依然难得见到。在最高层进行的关于和平与安全的讨论中常常只字不提这种作用，这就是为什么本次通报受到高度赞赏。今天，我高兴地分享来自非洲大陆各地的妇女牵头预防冲突的具体例子。这些例子讲述的是在确保性别平等的同时刻意防止暴力，但这些例子并不是非洲所独有。中东、中欧和东欧、亚洲以及拉丁美洲的妇女也做出了类似的贡献。

我将首先从监测和防止选举暴力的妇女情况室谈起。过去五年中，在几内亚比绍、肯尼亚、利比里亚、马里、塞内加尔、塞拉利昂和乌干达设立了妇女情况室。在我们的支持下，该模式正在非洲大陆越来越多的国家进行复制。这些机制于选举期间建立，用以培训和部署女性观察员和监测员，接收和分析对暴力或恐吓的大量投诉和报告，并将其移交有关当局加以跟进。常常动员那些具有全国知名度的女性与政党领导人、安全部门机构以及宗教实体的领导人接触，在出现情况时加以应对。她们拯救生命，缓解危险局势，并使局势缓和下来。她们支持女性候选人，与选举进程中的歧视妇女现象做斗争，并且打击选举中的性别暴力与骚扰。

我们的研究还表明，妇女在减缓紧张局面和防止家庭内部激进化方面发挥着至关重要的作用。在马里，对于许多前战斗人员成功重返社会最重要的影响来自于其所在家庭和社区的女性。在广大的萨赫勒区域，妇女的收入水平和复原力因为那些处理

在获取土地和其它生产资料方面性别差距的方案而有所提高。正是这种收入水平和复原力为防止激进化和抵御经济、政治和气候冲击提供了保障。

在肯尼亚的贫困地区，妇女组织致力于努力识别激进化并防止其扩散。母亲利用她们的影响力帮助她们的儿子及其同伴抵制武装团体的征召。她们的成功拯救了生命。在布隆迪，成百上千的女性调解人正不懈努力处理当地的各种冲突，她们防止并且制止了紧张的升级。增强妇女权能有助于我们抵御军国主义和暴力极端主义，需要得到我们更多的支持与投入。

2015年，我们从关于妇女与和平与安全的第1325（2000）号决议执行情况的全球调研中了解到，那些性别不平等程度较低的国家诉诸于使用武力的可能性较小，而妇女的安保是一国和平的最可靠指标之一。我们还了解到，妇女的支出模式直接推动冲突后的社会复苏。妇女是最先注意到其权利和自由遭到侵犯、其家庭和社区成员出现军事化与激进化的人。她们具备对于决策举足轻重的重要见地与智慧。

改进和加强联合国的预防工作必须包括安理会更频繁的审议，这些审议应顾及实地妇女的看法和分析。正因为如此，我今天高兴地同Anyang女士一道向安理会通报情况，Anyang女士是我们在南苏丹妇女中间开展的增强复原力和预防冲突工作中的民间社会伙伴之一。现在，听取民间社会代表的意见这一做法在安理会的专题辩论中已经司空见惯，这一点很重要。然而，这一做法应当扩大到安理会就具体国家局势进行的磋商、安理会各附属机构开展工作和安理会进行访问期间。

例如，反恐怖主义委员会应当定期同妇女组织协商，以确保我们打击暴力极端主义的努力没有关闭对防止暴行和拯救生命至关重要的民间社会行为体的空间和断绝他们的资金。安理会成员应当要求在他们收到的报告中以及在所有防止暴行努力中对性别问题进行彻底分析。新的妇女、和平与安全问

题非正式专家组上个月举行了其第一次会议。这是确保向安理会持续不断提供优质信息方面的一个重要步骤。妇女署自豪地充当该新专家组秘书处。

现有预警系统应当设法同地方层面妇女主导的监察和预防举措直接联系起来，这些举措乐于提供便利。妇女对于收集情报至关重要。必须向妇女提供资源，以便她们做得更多。将建设和平资金的至少15%用于促进性别平等和增强妇女权能的承诺必须成为现实，而且要扩展到一切旨在预防和打击暴力极端主义的努力。妇女组织必须获得必要的政治和财政支持，以便参与预防暴力、调解和外交。投资于促进性别平等，将此作为《2030年可持续发展议程》（大会第70/1号决议）的一部分，是进行结构性、长期预防的最好方法。

在非洲和其它地方，妇女和平缔造者的工作有多种形式，但她们的承诺是一贯、可靠和普遍的。这一承诺同加强预防冲突的努力也直接相关。面对如今复杂的和平与安全环境，预防冲突为当务之急。

主席（以英语发言）：我感谢姆兰博一努卡女士的通报。

我现在请泽里洪先生发言。

泽里洪先生（以英语发言）：主席女士，我感谢你给我这次机会代表政治事务部在本次关于妇女在非洲预防和解决冲突中的作用的公开辩论会上发言。

秘书长自任职以来一直将提高妇女地位作为首要优先事项，并指示秘书处高级管理层将这一问题摆在他们所做工作的核心位置。全系统如此注重这一问题表明已经开始一个重要的方向调整，而贯穿这一方向调整的基本事实是，经历冲突的妇女拥有能够推动冲突解决的战略知识和网络。最近研究也认定，妇女参与和平会谈不仅有助于缔结和执行协议，而且至关重要，还有助于和平的可持续性。

对政治事务部（政治部）来说，2010年，政治部作出了15项有关妇女、和平与安全的承诺，自那时以来，促进妇女切实参与冲突调解并满足她们在缔造和平努力中的具体需求一直是一个优先事项。正如安理会许多成员所了解的那样，政治部监测在履行这些承诺方面取得的进展，并且每年都向安全理事会报告这方面的进展。

由于有高级领导层和体制认同，加上争取将这些承诺纳入政治部工作主流的系统性努力，政治部的冲突预防工作已变得越来越具有包容性。2012年以来，联合国所有调解支助小组都包括妇女。联合国共同主导的调解进程同谈判各方代表团中的妇女代表进行协商。这些积极进展改进了在停火与和平协议中纳入更强有力的同性别相关的规定这一情况。

为推进这些努力，政治事务部进行了高级别调解技能培训。参加者有一半是妇女。这一培训旨在提升国际缔造和平努力的性别均衡性、未来特征和格局。为建设体制能力，政治部开展了关于性别/妇女、和平与安全问题的半年度培训。结果是，约有164名特使和高级调解员参加了关于性别与包容各方的调解问题的一系列高级别研讨会。

政治部还继续执行其《同妇女署关于性别和调解问题联合战略》。它通过提供性别问题专门知识和培训帮助建设特使和调解小组的调解能力，而妇女署则加强区域、国家和地方妇女领导人与和平联盟的能力，并支持妇女参与和平谈判的机会。我们还整理相关经验教训，并为调解者编制实际指导材料。《联合国有效调解指南》和《在停火与和平协议中处理同冲突有关性暴力问题调解人指南》在最需要这方面指南的实地正在产生具体结果。

然而，我们切不可忘记，尽管国际和区域组织以及各国政府齐心协力，争取消除歧视和促进增强妇女权能，但全球仍然存在妇女参与政治决策的可能性和机会不平等现象。正如去年进行的所有三项和平与安全审查所强调的那样，优先注重预防和包

容各方的政治解决办法从未像现在这样紧迫。我们只有齐心协力，才能推进《联合国宪章》的基本原则。

和平进程为促进妇女的有效参与提供独特机会。因此，联合国支持区域和次区域组织，促进和加强区域进行包容各方的调解的能力，以使妇女能够更有效地参与各个层面缔造和平的努力。这一合作建立在以下认识基础之上：妇女有效参与变革性决策进程将消除深层次不平等现象和社会分裂。这还会满足妇女的具体需求，并有助于将更强的性别平等观念纳入重建、和解以及冲突后建设和平等工作。

过去十年里，我们强化了我们的预防性工具，并取得了一些进展。秘书长的斡旋、我们的区域办事处以及我们同区域组织的合作都产生了积极结果。今天，联合国约85%的调解涉及同区域和次区域组织密切合作。仅举一个例子。政治事务部继2010年9月联合国与南部非洲发展共同体（南共体）签订一项合作框架之后，一直在同南共体进行非常密切的合作，注重在预防冲突、建立和平与进行调解等方面加强伙伴关系的必要性。政治部同妇女署密切协调，继续补充南共体推动在该区域促进妇女、和平与安全议程的努力。

[接上段]其他的政策举措包括制定框架把性别平等问题纳入南共体和平与安全架构的主流，及制定战略打击冲突和冲突后局势中的性暴力和基于性别的暴力。在区域方面，我们欢迎非洲联盟2014年任命其第一位妇女、和平与安全问题特使。

在选举工作方面，我们也强调妇女参与决策进程的必要性。联合国西非和萨赫勒办事处积极增进妇女预防冲突和参政的作用。2011年，西非办开始培训和建设妇女调解和谈判的能力，并建立了一个由32名妇女调解员组成的网络。这些调解员已经开始建设区域内其他妇女的能力，并对马里和几内亚的全国对话进程有所贡献。西非办还帮助贝宁、科特迪瓦、几内亚、几内亚比绍、尼日利亚和多哥等

国促进妇女参与选举进程，为此而支持通过性别平等和规定限额的立法。

非洲联盟和其他区域伙伴也做出重要的努力，确保把性别平等更有步骤地纳入选举进程，包括在选举观察方面。令人鼓舞的是，我们注意到目前非洲议会女议员的平均比例略高于全球平均水平。

2014年，为了促进中非妇女参与政治，联合国中部非洲办事处与其区域伙伴中非国家经济共同体合作，组织了一次关于性别平等和妇女在区域选举进程中的作用的讲习班，帮助中部非洲地区建立了一个促进妇女参与政治的平台。在下月乍得举行选举之前，中非办正采取步骤促进全国政治对话。组织了一次妇女参与问题讲习班，用以促进与民间社会组织的广泛对话。

开展包容性预防性外交的重要性不言而喻。经验表明，如果我们有必要的资源，并得到国际社会的支持，尽早展开外交努力，积极调动民间社会，尤其是妇女组织，我们则更有机会帮助防止和解决冲突，增强政治稳定与和平可持续性。

主席（以英语发言）：我感谢泽里洪先生的通报。

我现在请卡马乌先生发言。

卡马乌先生（以英语发言）：主席女士，我谨感谢你让我有此机会以建设和平委员会主席的身份，在今天这次关于妇女在非洲预防和解决冲突方面作用的重要和及时的公开辩论会上向安全理事会通报情况。主席女士，我还要感谢你为我们提供内容全面的概念文件（S/2016/219，附件），引导辩论。

建设和平委员会自成立起，始终支持妇女必须参与建设和平进程，为国家重建决策进程作贡献的观点。建设和平委员会坚定地认为，妇女参与对于包容性、参与性和可持续建设和平进程至关重要。建设和平架构审查专家咨询小组的报告着重重申，确保妇女充分参与建设和平进程对于 “ 实现

经济恢复、政治合法性和社会凝聚力很重要”（S/2015/490，附件，第56段）。

如此理解妇女在建设和平方面的作用得到广泛共识。具有里程碑意义的安理会第1325（2000）号决议，以及随后通过的其他决议，包括本届安理会通过的第2242（2015）号决议，为我们提供了一个广泛、我认为得到会员国普遍支持的规范框架。然而，正如专家咨询小组的报告和去年关于第1325（2000）号决议的全球研究提醒我们的那样，为了把全球承诺变成实地现实，还有许多实际工作要做。

建设和平委员会的工作同样如此。委员会自成立以来，对性别平等和增强妇女权能始终表现出浓厚的兴趣。2013年，委员会反映国际政策的发展，特别是2010年提交的秘书长关于妇女与建设和平的报告（S/2010/466），包括秘书长的《七点行动计划》，通过了委员会自身的增强妇女经济权能促进建设和平的宣言。同样，自2000年代后期以来，安全理事会通过了多项关于妇女与和平与安全的决议。

虽然建设和平委员会的国别参与文书承认妇女建设和平的作用，但在把正式承诺转化为实地具体行动方面没有我们希望的那样有步骤和高效。第1325（2000）号决议预期的变革和加强妇女参与和平与安全的高度期望尚未充分实现。

但尽管在世界许多国家，妇女继续被排斥在权力核心之外，但她们继续以其独特的方式为发展包容性做法解决安全、建设和平与预防冲突作出显著的贡献。因此，妇女仍然是一种尚未得到有效利用或发挥作用的建设和平持久和平的资源。

阻碍妇女参与建设和平与安全的因素包括自私自利、维持男权社会的态度和规范的文化习俗；全面执行第1325（2000）号决议与相关决议的政治意愿不足；用军事化干预和军事办法解决冲突，往往排挤来自社会内部、有助于建设复原力的其它有机倡议，特别是在维和与打击暴力极端主义的过程中，使妇女处于特别不利的地位；以及冲突后缺乏性别

敏感的经济复苏，对在过渡中增强妇女权能构成障碍。同样，在执行妇女与和平与安全的议程中采用自上而下的官僚程序，忽视了采用自下而上的方法辅助可带来的地方自主的因素。

这些明显的瓶颈迫使建设和平委员会着手在建设和平支助办公室和联合国妇女署的支持下制定委员会的第一个性别平等战略，我们预计将在7月前通过这项战略。该战略将提出具体的建议，以强化跨领域，把性别平等的观点实质性纳入建设和平委员会与具体国家的所有专题和战略合作。战略确定妇女参与建设和平/调解进程和预防等优先专题领域。战略还确定冲突后治理与领导、法治、增强经济权能和提供基本社会基础设施，同时强调争取使男子和男孩成为合作伙伴。

建设和平委员会将继续发挥其独特作用，在联合国内及国家和国际伙伴间积极倡导提供有关性别平等与建设和平的专门知识和专项资金。高层领导承诺与专门知识和专项财政资源相结合，可切实有所作为。利比里亚性别发展、儿童和社会福利部长朱莉娅·邓肯·卡塞尔女士阁下就在上周在妇女地位委员会发言时提醒我们，国家当局的承诺、妇女署国家办事处对于驻在国的了解和建设和平基金提供催化资金，使利比里亚得以取得重大进展，从而维持和平及增强妇女权能。

我们也不应忘记，利比里亚是一个由女性领导的国家。正是这位女性使该国完成了从战争到和平的非常艰难的过渡；也是这位女性领导该国完成了另一项非常艰难的过渡，摆脱可怕的疫情，使局势恢复正常。

在布隆迪，正如妇女署执行主任今天上午所言，同样的领导力、建设和平基金提供的战略资金以及对于驻在国的了解，使妇女署得以为一个由在各市镇开展工作的534名女性调解人组成的网络提供支持。根据女性调解人的统计，她们单是2015年就处理了5 000多起地方性冲突。她们一直在处理社区内的家庭、社会 and 土地相关冲突，这些冲突容易被

政治化，并有可能破坏社区稳定。调解人推动非暴力和对话，用可以核实的信息反击谣言和被夸大的恐惧。显然，妇女的参与对于实现布隆迪持久和平不可或缺，女性调解人的经验对于参与当前对话进程的所有利益攸关方会具有启发意义。

只有在该国所有相关利益攸关方的参与下才能维持和平。安全理事会最近就“青年与和平与安全”问题通过第2250（2015）号决议，是为加强建设和平工作的包容性所采取的重要步骤。男女青年在预防冲突、解决冲突和建设和平方面的作用，最终得到了应有的认可。建设和平委员会也坚信，女青年不仅对于自己国家的未来，而且对于国家的现在——从现在起——都至关重要。

最后，我要重申，建设和平委员会承诺为妇女和青年发声，利用委员会的政府间手段、召集能力和影响力，调动国家伙伴的参与，创造妇女和青年参与的空间，帮助确保他们得到其应得的认可和鼎力支持。《建设和平委员会性别平等战略》是落实“妇女与和平与安全”这一革新性议程的过程中的重要一步。

如果可以的话，主席女士，我愿以个人名义特别强调性别问题。我刚从肯尼亚回来，我再次看到了百年殖民和后殖民政策给妇女在我们文化和社会中的地位造成的损害。即便在我国独立50年后的今天，肯尼亚妇女仍绝望地处于社会进步与赋权的最底层。我如何强调都不为过的是，我清楚地知道，性别平等对于落实《2030年可持续发展议程》（第70/1号决议）以及实现我们大家都希望拥有的更美好未来至关重要。

实现让未来更美好、更包容以及建立享有可持续发展的可持续世界——其核心是人人享有可持续和平与安全——的宏伟目标，将要求我们大力、坚定地采取应对措施，处理我们各国社会妇女及女童问题及其状况。

不能否认性别问题在家庭和社区中占据核心位置，特别是对于保护和促进妇女和女童权益至关

重要。在各国内部和各国之间同样如此。所以，我们今天正在安全理事会这里举行本次辩论。但只有言辞而没有行动是可耻和无用的。全球和平与和谐与促进和保护各地妇女和女童的人权存在着内在联系。我们必须采取相应的行动。任何人都不应怀疑这一点。

主席（以英语发言）：我感谢卡毛先生的通报。

我现在请安东尼奥先生发言。

安东尼奥先生（以英语发言）：主席女士，请允许我首先代表非洲联盟委员会赞扬你召开本次及时和非常重要的辩论会，并感谢你给我这个机会向安全理事会通报情况，介绍我们对于非洲联盟认为非常重要的一个问题的看法。你来到这里主持今天的讨论凸显了本次辩论会的至关重要性，证明了你本人和安哥拉共和国对于《联合国宪章》基本宗旨和原则的承诺，以及安哥拉为安全理事会工作作出重大贡献的决心。我还感谢前面的发言者所作的富有见地的介绍。

今天的辩论会是一个极佳的机会，我们必须抓住这个机会，来表明我们的承诺，推进联合国最近对于和平与安全问题的政策审查所提出的雄心勃勃的建议。妇女在预防和解决冲突方面发挥作用必须付诸实际行动，而不能只是几十年来在嘴上说说。我们对于该问题的讨论不能止步于仅仅将妇女视为受害者，而必须对于其已经表现出的能力——即成为和平与发展工作的一部分——给予认可和鼓励。

很多国家的经历清楚地表明，如半数人口遭受排斥和处于边缘化状态，就不可能实现持久和平，重建也永远不会成功。举一个例子，成员们可能记得利比里亚妇女通过“利比里亚妇女争取和平大众运动”的努力，在签署《阿克拉全面和平协议》方面发挥的决定性作用。非洲要想实现一体化、繁荣及和平的愿景，就不能无视妇女的作用。主席女士，你今天代表的安哥拉共和国是另一个例证。安哥拉妇女不仅在国家摆脱殖民主义的解放斗争中发

挥关键作用，而且也为和平进行了斗争，并在该国独立初期表明了泛非精神。事实上，我们大家都记得，在主席女士你今天所代表的国家的独立初期，泛非妇女组织总部就设在那里。

妇女与和平与安全问题是非洲联盟国家元首和政府首脑大会以及非洲联盟和平与安全理事会议程上的优先事项。实际上，非洲联盟已宣布2010-2020年为“非洲妇女十年”，其最重要的主题就是性别平等和妇女赋权。2015年是“实现非洲2063年议程妇女赋权与发展年”，2016年则是人权年，特别注重妇女权利。非洲联盟通过选择将妇女问题摆在非洲审议工作的核心位置，寻求加强非洲的决心，那就是消除妨碍非洲妇女和女童解放的一切障碍，加强为其代言和加强其权利，尤其是在教育、卫生、参与各级决策、经济赋权以及和平与安全等优先领域。

2014年1月，非洲联盟成为第一个任命一名妇女、和平与安全特使的大陆组织，其具体任务是确保妇女和儿童，特别是那些受冲突影响的妇女和儿童的声音得到倾听，并在最高级别宣传妇女在解决冲突和建设和平方面的正当参与和贡献。

为了增强对妇女权利的保护，非盟谋求促进和平与安全的国际和区域承诺，并通过非盟和平与安全部、和平与安全理事会以及智者小组加强妇女对和平与安全努力的参与。

非洲从自己最高级别的大陆机构领导层开始，采取均等原则，并将之付诸实践。事实上，非盟委员会在其领导层已经实现均等，现在正根据2009年通过的非盟的性别政策朝着劳动力50/50的均等目标迈进。

此外，为提高妇女在和平与安全中的作用，非洲联盟委员会展开了为期五年的性别、和平与安全计划。该计划的目的是作为框架，促进制定有效的战略和机制，推动妇女进一步参与促进和平与安全事业。这项计划还旨在在非洲冲突和冲突后局势中加强对妇女的保护。

非洲联盟还与会员国一道培训了妇女和平调解员、妇女选举观察员和性别问题顾问，并已成功地在诸如非洲联盟驻索马里特派团等和平支助行动中部署女性维和人员和警察。

尽管迄今取得了进展，但仍有大量工作要做，以确保妇女在预防、管理和解决冲突以及在冲突后建设和平方面的平等参与。政策有很多，我们所缺乏的是将其付诸实施。正是从这个角度上看，非洲联盟正在发展一个大陆成果框架，以加强监测会员国在妇女与和平与安全议程方面所作承诺的实施。

我们认为，联合国和非洲联盟需要在以下几个方面作出更多的努力。

首先，必须增加和平行动中警察部分的妇女比例。

其次，我们必须确保调解和建设和平进程的职权范围明确规定有妇女参与，作为这些进程交付与问责的基础，以落实妇女与和平与安全议程。

第三，关于妇女与和平与安全的培训计划必须是强制性的。非盟已经开始将这样的培训纳入其非洲待命部队计划。

第四，我们必须在预防冲突和妇女预防举措方面投入更多。

主席（以英语发言）：我现在请给阿扬女士发言。

阿扬女士（以英语发言）：主席女士，感谢你邀请我代表整个非洲成千上万的妇女来此发言，她们冒着生命危险防止冲突，并为她们的社区和国家带来和平。虽然在这个会议厅一再作出承诺，而且安全理事会、非洲联盟和国际社会都有证据一次又一次地表明，妇女广泛、有意义和有效的参与可以增加和平的持久性，但是，我们依然继续被排除在这些努力之外。这个世界，特别是非洲，需要超越妇女作为冲突受害者的陈旧形象，而是要考虑到妇女作为战士、和平建设者、保护者和社区领袖所具有的丰富经验。

在我自己的国家，我亲眼目睹了妇女在预防和解决冲突方面的力量。在2013年12月15日，南苏丹人民生活在一个和平和独立的国家的希望和梦想破灭了。我清楚地记得那天晚上，冲突爆发了：重型武器和炮火声笼罩着我们，我家弹痕累累。我的国家再次陷入战争。但我很幸运，把我一家六口放进一辆汽车，开到乌干达边境；但我知道我肯定还要回来。值得庆幸的是，我不是一个人：具有各种不同思想政治观点的妇女联合起来，拒绝冲突和暴力，并创造了一个平台，建议冲突和平解决。我们在全国各地，在内罗毕、坎帕拉和亚的斯亚贝巴，发起动员，推动这一议程。

从基层到国际，妇女工作层层部署。在南苏丹，妇女穿越部落界限，缓和紧张局势，防止进一步的冲突。在一个与丁卡与努埃尔部落之间隔离的保护平民现场，一个丁卡女子与一个努埃尔女子联手，组建了一个小组，来自两个部落的妇女开会讨论如何制止暴力。男人们想用打仗来解决他们部落之间的分歧，而妇女则为鸿沟架起桥梁，在社区内减少紧张局势。

我国性暴力的规模令人震惊。联合国人权事务高级专员最近的报告记录了在苏丹的罪行，指出“妇女永久处于不安全状态，并不得不冒很大的风险”（A/HRC/31/49，第36段）。

为了帮助防止和处理这些罪恶行径，由我担任执行主任的南苏丹妇女赋权网络创建了社区网络，开展工作，防止性暴力和性别暴力，为此进行提高认识、敏感培训和宣传活动等。这些网络由男性主导开展工作。男人必须切实地参与这些计划，以确保平息暴力，减少歧视。

还组建了妇女宣传小组，以确保那些主要是由男子组成的谈判者在确定南苏丹的未来时考虑妇女的声音和经验。我是这样一个小组的成员，名称是妇女参与特别工作队，由包容性安全问题研究所提供支持。我们主张交战各方和国际主要利益攸关方签署终止敌对行动协议，促进包容性和平谈判，以

解决冲突的根本原因。这些妇女是双方都唯一信任的一些人，允许她们代表双方传递消息。

3月31日是各方报告它们执行2015年8月和平协议情况的最后期限，安理会和国际社会正在对此予以关注，此时此刻，注重妇女在监督和实施这个协议方面的作用至关重要。如果该协议最终要获得成功，妇女必须在整个进程中担任调解员、社区联络员和监测员，我敦促安理会采取更多措施来确保落实。

在整个非洲大陆都有证据表明妇女有能力预防和解决冲突。尽管资源有限，尽管有来自自己社区，有时是自己家属的威胁，妇女仍然组织和平游行，主张加强和平与安全的政策，并跨过冲突线开展和解努力。

为了支持这些努力，我敦促安全理事会做到以下几点。

首先，必须投资于旨在使妇女进一步参与冲突预防和解决战略的计划。这些计划应与范围广泛的当地居民协商制定，旨在解决冲突的根本原因并促进妇女领导的预警机制。

我还敦促安全理事会促进妇女有意义地参与选举，使她们的需求和关切更好地反映在和平与安全决策之中。应支持宪法改革，要求在议会中实行配额，以此作为一种机制，让更多的妇女进入决策层发挥作用。

我还敦促安理会加大支持力度，使妇女加入国家安全部队和警察，包括所有的联合国维持和平特派团。此外，安理会应要求联合国与女性领导的民间社会组织磋商，以在和平与安全进程中推进具体针对性别和社区的优先事项。

除了促进性别平等和赋予妇女权力以外，我还希望安理会从今天我的发言中记住两件事。

首先，我们可以继续讨论预防和解决冲突的战略，但若这些战略有效，必须立即注意解决和预防在南苏丹和整个非洲大陆的系统、蓄意和普遍的

性暴力行为。我国大规模的性暴力已摧毁了群体社会结构并有可能破坏已然脆弱的和平。因此，我敦促安全理事会采取行动。

首先，安理会务必坚持对各交战方、武装团体、安全部队和维和人员所犯暴行追究责任。对性暴力追究责任必须成为优先事项，必须努力确保包括讲述真相与和解等社区主导方案在内的过渡司法机制对性别问题有敏感认识，并满足妇女的特殊需求。

其次，对确保妇女参与和平进程最关键方面即执行和平进程给予的关注或支持微乎其微。因此，我敦促安全理事会要求南苏丹联合监测和评价委员会，以及该区域为其他冲突设立的各种监测机制与联合国维和任务授权相协调，在监测和执行和平协议的全过程确保妇女的代表权和参与权。

主席（以英语发言）：我感谢阿扬女士通报了情况。

我现在将以安哥拉家庭和妇女地位部长的身份发言。

我非常荣幸地代表安哥拉共和国政府在安全理事会发言，并就妇女与和平与安全的重要问题提出一些见解，尤其强调妇女在非洲预防和解决冲突方面的作用。

我要对各位通报者就主题事项作了重要发言表示感谢。我欢迎 副秘书长兼妇女署执行主任 Phumzile Mlambo-Ngucka女士，主管政治事务助理秘书长塔耶-布鲁克·泽里洪先生，建设和平委员会主席马查里亚·卡毛大使，非洲联盟常驻观察员泰特·安东尼奥大使，以及南苏丹增强妇女权能网络的帕勒吉·阿扬女士。

非洲大陆仍陷于冲突局势之中，一些冲突已绵延了超过一代人的时间。内乱和自相残杀的冲突严重影响了非洲大陆的社会、经济和人类发展。除了殖民遗毒之外，社会和政治方面的排斥政策，以及普遍的经济不平等和违反人权现象都是这些冲突

的重要根源。这种冲突局势主要对受影响国家的平民，以及对国际社会构成了沉重的负担。国际社会需要进行干预，以遏制这些冲突的外溢效应。

人们普遍认识到，预防是避免冲突造成的生命、社会 and 财政代价的最有效方法。人们还认识到，防止冲突的最佳手段是建设以包容性原则为基础的社会，给予所有公民平等权利，没有排斥或歧视，以及普遍实施法治。人们也认识到，应该通过对话、调解和不同利益的调和等渠道来解决冲突。只有当对话和调解实现了真正的妥协，而且大家的利益都得到保障，冲突才有可能解决。

安全理事会目前正在处理许多此类冲突——在签署和平协议并处理完冲突后局势之后，通过维和行动来部署军事力量。安理会还设立了许多具有预防性质的政治特派团，秘书长或秘书长特使已努力进行斡旋和调解，力求避免冲突爆发。

为了寻求更有效处理冲突局势的方法，2015年秘书长于启动了三项主要的和平与安全审查。它们是联合国和平行动问题高级别独立小组；审查建设和平架构的专家咨询小组；以及关于妇女与和平与安全问题的第1325(2000)号决议执行情况的全球研究。

这些审查认同的观点是，国际社会最大的责任就是防止武装冲突，并突出强调，迫切需要增加在预防战略上的投入。这些审查进一步强调了妇女与和平与安全议程对于预防冲突产生的附加值，以及对性别问题有敏感认识的分析通过识别冲突的驱动因素，比如家庭和社区层面各种关系不断改变的动态等，在早期预警方面可以发挥的潜力。它还突出强调，让妇女参与可以大大改进冲突预防，因为她们了解基层，特别是为消除冲突威胁和落实预防措施提供相关指标。

关于第1325(2000)号决议执行情况的全球研究承认加强妇女的作用，以及她们参与和平进程各阶段和各层面的重要性，因为这有可能加快实现解决冲突和维持和平。妇女能以不同形式，在不同层

面参与预防和解决冲突，包括直接参与正式和平谈判、协商委员会、公共政策、决策、民族对话、建设和平与全面改革等，从而实现民主化进程。

此外，除了确保在和平协议中加入对性别问题有敏感认识的措辞外，妇女还能将性别问题以外的问题引入谈判，带来和平进程所需的整体方法。这项全球研究提到了利比里亚、肯尼亚和布隆迪的范例。在这些国家，妇女团体取得了显著的成果，她们在谈判进程中施加了有力的影响，她们施加压力，迫使谈判开始和结束，并且在一些情况下，她们调动签署和平协议的力量或者作为替代方法，倡导防止新暴力循环的措施，处理冲突的根源，从而推动改变社会中的权力关系。

妇女和儿童是当今武装冲突的主要受害者。因此，他们参与这些进程成为一个关键问题。在预防冲突、就和平解决方法进行谈判和确保在冲突后重建中考虑到其利益方面，必须听取他们的意见。至关重要的是，在非洲设立机构机制要促进创建有利环境，使妇女真正参与和平与安全工作，同时再次申明，非洲各国充分致力于实现这一目标。

《非洲人权和人民权利宪章非洲妇女权利议定书》、《非洲联盟关于非洲性别平等的庄严宣言》、非洲联盟为期五年的性别、和平与安全方案，以及对妇女在和平与安全相关问题上发挥领导作用的强调，这些成果正将对妇女发挥的至关重要作用的新认识化为现实。

安哥拉妇女毅然参与了实现和平的种种努力。在冲突后阶段，妇女立即直接参与建设和平与国家重建。妇女作为和平、民族和解与社会康复的辅导人员，在为武装冲突受害者提供心理支持方面发挥重要作用。我国政府设立了咨询中心，提高他们对其经济、社会、政治和公民权利的认识，并作为各家庭参与国家发展的一种工具。

通过与民间社会组织建立伙伴关系，为促进妇女参与国家的政治和经济生活作出了努力。创建了非政府组织“和平之根”，其目的是把议会中各

政党的女性团结在一起，参与巩固和平与民主的努力。安哥拉加入了“他支持她”运动，以提高男子和男孩对消除各种形式性别暴力的认识。

安哥拉一直在发挥作用，维护非洲、尤其是大湖区的和平与安全，弘扬基于预防冲突过程中汲取的经验和平文化，并促进对话与民族和解。如今，我国的军队和警察各级不乏女性的身影。在我国代表团中，我们有一位女性准将。女性还参加选举观察团。

最后，我们希望，对妇女在社会、政治和经济生活中关键作用的这一新认识，将导致这样一个世界，在那里，妇女能有效履行其责任并充分行使其权利。我们确信，如果将坚定的政治意愿和承诺充分转化成实现此类目标的行动，妇女将为建设一个更公正、更和平的世界作出实实在在的贡献。

主席（以英语发言）：我现在恢复行使安理会主席职能。

我现在请安全理事会成员们发言。

里克罗夫特先生（联合王国）（以英语发言）：我感谢通报人的深刻见解，并欢迎帕勒吉·阿扬女士参加安理会会议。我们应当更经常地在安理厅倾听民间社会妇女活动人士的呼声。

我谨在发言开篇援引另一位活动人士、诺贝尔奖获得者莱伊曼·古博薇的话。2003年，她所在的团体“利比里亚女性集体争取和平行动”成功地迫使查尔斯·泰勒参加和平谈判。事后谈及此事，她说，

“我们现在采取这种立场以确保我们孩子的未来，因为我们相信，作为社会监护人，明天我们的孩子会问我们，‘妈妈，你在这场危机中扮演了何种角色？’”

“你在危机期间扮演了何种角色？”对于非洲的许多妇女来说，这个问题的答案不是谈判者，不是使者，甚至不是代表，这种情况必需改变。这不仅关乎消除性别不平等。这不仅是一个妇女问题；

这是一个和平问题。当妇女的声音在和平进程、谈判和国家建设中得到倾听，实现持久和平的机会就会增加。如果我们确实想真正解决冲突和维护和平——不是昙花一现而是世代永续的和平——那么，我们就必须重视莱伊曼·古博薇和我们的通报人并欢迎帕勒吉·阿扬所说的话。她们证明，基于社区的活动精神力量有多强大。请各位想一想，假如这些妇女真的在和平进程关键时刻出现在这个会场，那么她们的声音该会多么有力。因此，不论是在非洲，还是在世界的任何其它地方，我们都必需确保妇女在解决冲突方面最大限度发挥作用。我要自豪地宣布，今后联合王国主办的所有建设和平活动都将确保妇女的声音得到倾听。如果安理会其它成员国加以效仿，那么，我们将向世界其它地方发出一个明确的讯息。

为支持此项努力，我们必须促进妇女参与政治与社会事务。这意味着履行我们在第1325(2000)号、第1889(2009)号、第2242(2015)号和那么多其它决议中所作的各项承诺，因为要消除妇女在和平谈判中面对的障碍，就必需消除妇女在整个社会中面对的障碍。这意味着帮助女童继续学业、改进医疗保健并且当然要打击性暴力。其核心是要制止对妇女的歧视。我们人人有责。在索马里，联合王国不仅在为100多万索马里妇女和儿童帮助提供卫生服务，而且还在为数千名索马里妇女提供法律援助，并将很快支助各种倡议，使她们也更多地参与政治。

但是，这个问题无法单靠一个国家解决。这就是联合王国向“妇女、和平与安全及人道主义行动全球加速融资机制”捐款100万美元的原因。通过为全球加速融资机制供资，我们都能为破除这些障碍提供物质支持。在布隆迪，一个妇女调解人网络2015年就处理了5200起当地的冲突。这相当于每天要处理逾14起冲突。受益于全球加速融资机制，她们现在正在扩大其活动规模。在安理会对布隆迪境内的危机备感沮丧之际，看到妇女民间社会在其

当地调解努力中发挥如此强大的作用，令人感到振奋。

但是，归根究底，支持此项努力需要的不仅仅是我们的资金。在安理会代表团本月早些时候访问马里、几内亚比绍和塞内加尔时，同行者中没有一位安理会女性代表。而且甚至在纽约总部，在本次辩论会上，在15个安理会成员国中，只有两个国家的代表为女性。既然我们呼吁非洲领导人作出更多努力，让女性参与预防和解决冲突，那么，我们自己也要响应这一呼吁。维护国际和平与安全主要机构的15名常驻代表中只有一位女性的情况会传递何种信号？对于梦想成为总统的那位索马里小女孩或是那些想要以“幸存者”以外的答案来回答“你扮演了何种角色？”这一问题的人来说，它会传递何种信息？如果我们希望世界人口的一半在预防和解决冲突问题上拥有发言权，那么，就让我们从这栋大楼内做起。这就是为什么联合王国明确表示，我们需要尽可能多的有望当选的女性申请成为下一任秘书长。我们至今已有三位女性候选人，我希望有更多女性参与进来。

是时候创造历史并迎来一个早该到来的历史性时刻了。我们希望，在相同条件下，今年我们将首次任命一位女性担任秘书长。在被问及“你扮演了何种角色？”的问题时，她将能够说，她曾领导联合国防止冲突和解决危机的行动，并代表整个世界而不仅是其中的一半采取行动。

西松女士（美利坚合众国）（以英语发言）：
主席女士，我感谢你主持并组织本次公开辩论会，而且我感谢副秘书长姆兰博·努卡女士的情况通报及其对妇女署的领导。我还要特别感谢帕勒吉·阿扬女士介绍民间社会的看法。我衷心感谢根据议事规则第39条与会的所有五位通报人今天上午发表颇为有益的看法。

今天的辩论为我们大家提供了一个很好的契机，总结非洲落实妇女与和平与安全议程的情况。非常坦率地说，我希望今天的会议远远超出这一范

畴。本次辩论会还应使领导岗位和决定和平与安全议题的谈判桌旁出现更多女性，尤其是在妇女和女童面临新出现的更复杂威胁、包括恐怖主义和暴力极端主义这一严酷现实造成的威胁之际。

不可否认的是，自第1325（2000）号决议2000年通过以来，非洲各地在执行妇女与和平与安全议程方面取得了一些进程。我们赞赏18个非洲国家所作的努力，它们制定了国家行动计划，旨在使妇女更多地投身于整个政府与社会的工作制度化。但是，仍有大量工作要做。我愿建议我们应该在以下三个领域加倍努力：第一，帮助妇女克服在政治参与方面面临的系统性障碍；第二，处理性别暴力；第三，把安全理事会制定的妇女与和平与安全的规范转化为现实世界中的具体成果。

我们知道，当妇女积极参与各级政治决策时，我们所有人都会更加安全，我们的建设和平努力会更加有力，世界各国的宪法与和平协定会更具包容性、更加公正并且持久。但是，非洲妇女在政治参与各级决策方面依然面临而且也继续在克服系统性障碍。例如，2013年2月，非洲大湖区的11个国家签署了一项和平协定，以处理刚果民主共和国东部几十年来的暴力。确信无疑的是，《刚果民主共和国和该区域的和平、安全与合作框架》是一项具有里程碑意义的文件。但是，它也是在没有妇女参与谈判的情况下谈判达成的。为监督该协定执行和监测情况而组建的技术委员会也没有吸收任何女性成员。秘书长大湖区问题特使意识到妇女在正式进程中缺乏参与，因而于2013年3月与区域各地的女性领导人和民间社会团体进行了协商，寻求把其在社区一级所做的建设和平努力与区域和国家两级执行委员会挂钩。2014年1月，特使启动了“大湖区促进和平、安全以及合作框架妇女平台”，为那些已经在该区域努力落实和平的妇女组织提供赠款。我们赞扬联合国和大湖区各国致力于发挥领导作用，确认谈判中缺乏妇女的参与，并采取必要步骤改变这种情况。

我们需要调整我们侧重点的第二个领域是：有系统地查明并处理性别暴力。和平进程的长期成功取决于增进对人权的尊重和改善发展前景。当性别暴力成为冲突的主要特点或者在冲突后升级时，它给建设和平努力带来独特的挑战。换句话说，应该重申的是，性别平等是一个安全问题，因而是安理会工作中的一项战略性任务。我们比以往任何时候都更频繁地遇到难以言状的可怕情形：诸如博科圣地组织及伊拉克和黎凡特伊斯兰国等暴力极端主义团体穷凶极恶地把性别暴力以及绑架和奴役作为策略手段，企图以此达到其目的。2014年4月，250多名奇博克女孩被博科圣地组织武装分子从位于尼日利亚北部的一所学校绑架劫持，这个武装团体继续利用妇女和女孩作为自杀炸弹手的做法继续悲惨地提醒我们，极端主义团体是如何为达到自身目的而操纵性别的。

在国际社会应对包括非洲各地在内的各种暴力极端主义威胁时，我们必须确保受极端分子暴力影响最大的妇女和女孩的需求与视角被纳入我们抗击暴力极端主义的总体做法。除非我们承诺打击有罪不罚现象，否则我们支持非洲各地性别暴力受害者的努力将是不完整的。正因如此，美国支持刚果民主共和国的流动法庭，自2009年以来，这些法庭已审理1 924起性别暴力案件，并作出了1 336项定罪。美国还提供援助，帮助培训了5 505名受害者服务提供人员，强化了1 103个为受性别暴力影响民众提供服务的当地组织的能力，并使20 125名性别暴力幸存者获得全套法律服务。

今天我愿强调的第三点意见是：安全理事会的积极介入对于给那些渴望加入和平进程的妇女带来切实和具体结果而言，依然绝对至关重要，同时我们也承认我们仍有大量工作要做。日内瓦高级国际关系和发展研究院包容性和平与过渡计划开展的一项关于评估妇女在和平进程中参与与影响的研究表明，当妇女被纳入诸如近年来布隆迪、索马里、达尔富尔和肯尼亚境内的和平进程时，她们的参与常常是由于妇女团体及其国际支持者施加了规范性

压力。因此，我们的言辞、决议及辩论确实会在实地——那里才是最重要的地方——产生影响。请允许我仅举一个小例子，说明国际社会的介入产生了重大影响——实际上，它并非什么小例子，而是一个重要的例子。在塞拉利昂，美国资助的一个旨在加大妇女参与当地政治力度的方案成了2014年埃博拉疫情爆发期间增强妇女权能的一个有力载体。那里的妇女运用其召集能力，与保健服务提供者和当地民众共同主办有关埃博拉防治问题的外联会议。这项努力最终导致提出了由社区主导的防治埃博拉的重要建议，并被塞拉利昂政府接纳为标准。

尽管我们在推进非洲妇女与和平与安全议程方面取得了重大进展，但是仍有很多工作要做。正如我国国务卿约翰·克里说过的那样，我们的目标简单明了而且影响深远，即：增强世界上半数人口作为平等伙伴在受战争、暴力和不安全状况威胁与影响国家预防和解决冲突以及建设和平方面的权能。这也是安理会已做出的承诺，是一个我们大家都必须更加努力加以落实的承诺。

贝穆德斯先生（乌拉圭）（以西班牙语发言）：首先，请允许我祝贺主席国安哥拉举行本次公开辩论会和分发概念文件（S/2016/219，附件）。我还愿感谢副秘书长兼妇女署执行主任、主管政治事务助理秘书长、建设和平委员会主席、非洲联盟常驻联合国观察员以及南苏丹增强妇女权能网络执行主任各自所做的具有启发性的通报和发言。

在今天的发言中，我愿首先强调这样一个事实：今天，在我们讨论妇女在非洲预防和解决冲突方面作用这个重要问题之时，联合国这个机构的会议是由一位女性来主持的。此外，在这样一个尽管出现一些可喜发展，但是非洲大陆的和平与安全仍继续由于摧残区域各国的恶劣冲突的存在而受到严重威胁的时候，本次辩论的侧重点再及时不过。非洲大陆存在着各种武装冲突，那里是部署维持和平行动最多的地方。它也是经济上最贫穷的大陆，但是它的自然资源却极其丰富。在历史上，非洲一直饱受政府间、族裔群体间以及反叛团体之间众多冲

突和战争的困扰，而现在则因为存在着把暴力作为一种战争武器以利用恐惧来控制民众的恐怖组织而饱受苦难。

男子和妇女继续无区别地遭受最严重侵犯人权行为之害。然而，正是妇女和儿童非同寻常和不成比例地遭受这一极端暴力之害。在此背景下，妇女遭受残酷和非人道待遇，这给她们造成了巨大痛苦。性别暴力、性剥削、残割生殖器官、逼婚和逼迫怀孕以及童婚，只是女童和妇女日常面临的各种情况中的几种。在这方面，犯下最恶劣危害人类罪的人逍遥法外的现象非常严重，令人极感关切。我强调乌拉圭对妇女与和平与安全议程的重视。就妇女和女童的权利而言，我们继续发挥积极作用，并在若干场合重申，当务之急是让妇女参与预防和解决武装冲突。

安理会一再确认，在预防和解决冲突方面以及在建设和平方面，妇女发挥着重要作用。安理会在诸多决议中呼吁加大妇女参与预防冲突和调解等活动的力度，并使妇女在这些活动中拥有公平、充分和真正的代表权。自第1325(2000)号决议通过以来，国际社会对妇女与和平与安全议程作出了承诺，并在这方面取得了重大进展。因此，第1325(2000)号决议具有特别重要的意义，因为有史以来第一次，该决议确认战争给妇女造成的特别影响，并确认让妇女参与和平会谈可确保和平随着时间的推移能够持续。因此，乌拉圭坚信，妇女必须处于旨在解决冲突的努力的核心位置。

同样，该决议确认，妇女有权积极参与建设和平与防止暴力冲突，包括参与决策和参加维和特派团。同时，该决议强调武装冲突中保护妇女和女童所涉及的具体需求。秘书长在安理会就第1325(2000)号决议执行情况进行高级别审查之前要求就该决议执行情况进行的全球研究表明，妇女对谈判进程产生了积极影响，从而增加了达成协议的机会。

乌拉圭欢迎概念文件(S/2016/219，附件)提供的信息。该文件细述了在非洲建立的各种机制、政策和结构，旨在营造环境，使妇女能够在和平与安全方面发挥更大作用。然而，正如该概念文件所指出的那样，有若干障碍继续阻碍将这些努力充分纳入预防冲突和实现更可持续和平的更正式举措中。

实地政治特派团中的妇女人数，尤其是担任领导职务的妇女人数，仍然非常有限，因而仍然需要加大妇女的参与力度，特别是要让妇女参加同和平进程和冲突后重建有关的机制。让妇女参与这些进程，首要责任落在非洲各国自己肩上。正是在国家层面，非洲各国必须建立良好做法，促进妇女更大程度参与所有层面的工作，因为这有助于提高行动效率和减少冲突。非洲大陆的经历向我们显示了妇女在社区内勇敢推动复原工作的诸多事例。

乌拉圭赞赏民间社会、尤其是地方妇女团体所发挥的至关重要作用。这些妇女团体在复原工作的各个方面，从保健服务到心理咨询服务、社会和经济复原以及诉诸司法的机会等，向受害者提供援助。然而，在许多情况下，妇女仍被排除在政治、社会和经济领域之外。在其它令人遗憾的情况中，妇女是性暴力或性别暴力的受害者，或者她们的基本权利遭到侵犯。但是，决不可仅将妇女视为受害者，因为妇女是解决办法的一部分，是有可能影响解决冲突办法的重要行为体，是促进变革的力量，最终也是和平缔造者。

我们特别深感关切地注意到非洲境内恐怖主义和暴力极端主义对具体群体实施的暴力以及侵犯妇女和女童权利的行为。在非洲境内从事活动的武装团体寻求压迫妇女和抑制人权，将此作为进行控制和压迫的方法。就我们而言，我们认识到，打击恐怖主义和暴力极端主义的有效战略必须促进妇女的参与、领导和赋权，以消除触发这些武装团体实施暴力的因素。

乌拉圭赞同这样的看法，认为本组织必须任命更多妇女担任高级决策职务，特别是常驻特使和特别代表、调解人和谈判员等职务。尽管存在妇女在所有进程中都发挥更大作用的趋势，包括妇女被任命为调解人和特使，但我们认为，我们远未实现预期目标。

在非洲和世界其他区域，和平谈判中妇女的参与仍然不足。毋庸置疑，妇女是表达地方社区需求的最可信发言人。在要求从性暴力和性别暴力受害者那里收集信息和证词的情况方面，妇女激发最大程度的信任。对于有些问题，例如涉及受害人、赔偿以及确保冲突不会复发所需的条件等问题，妇女有很大发言权。妇女还为谈判带来新方法，从而为确保持久和平作出建设性贡献。在这方面，妇女使和平进程对涉及家庭、教育以及性别平等的问题更加敏感，形势呼吁她们在核查和执行协议方面发挥决定性作用。

此外，妇女在和平会谈方面所作的贡献对于在平等和尊重人权的基础上建立包容各方的和平社会来说是不可或缺的。同样，妇女在冲突后局势中发挥着举足轻重的作用，充当地方社区社会、政治和经济重建至关重要的基础。我们鼓励非洲妇女参与国家选举进程。在利比里亚、马拉维以及非洲联盟本身目前领导层中，我们看到了这方面的一些成功范例。

乌拉圭还认为，维和行动中女性工作人员的存在是必要的。在这方面，我国一直站前列，让妇女参加武装部队和国家警察以及维和特派团乌拉圭特遣队。在此过程中，我们将部署在维和特派团中的女官兵人数百分比保持在平均水平之上。目前，部署在此类特派团中的部队有9%由妇女组成。这些妇女都是自愿参加特遣队的，她们发挥了突出的作用，而且其中有许多人不是首次应征参与，这显示了她们致力于和平的精神。

本着乌拉圭在非洲的经验，包括参加联合国组织刚果民主共和国稳定特派团等行动的经验，我们

可以证明我们特遣队的女性成员发挥了有效作用。在这方面，我们看到，妇女有效地参与维和行动特别重要，因为她们的应对方式与男性不同。同样，妇女可以在当地社区建立信任方面发挥关键作用，尤其是在遭受暴力侵害的妇女中间。她们可作为其他妇女的行为榜样，并帮助增强人们的安全感。

目前，我们必须承认，尽管作了上述努力，但在执行第1325（2000）决议方面依然存在差距。联合国外勤特派团中仅有19%由女性担任领导；女性只占维和军事人员的3%，维和警察的10%。因此，乌拉圭担心会由于没有作出进一步努力让妇女参与解决冲突进程而致使机会被错过，能力得不到利用。已经得到证明的一点是，提高维和特派团警察中的女性比例可对当地居民产生积极的影响，因为这可减少滥用武力、不当使用武器或在与平民关系中行为专断的现象。归根结底，要为非洲大陆持续和平奠定基础，离不开妇女进一步参加和平进程的所有各方面工作。

我们要强调的另一个关键问题涉及为适当落实妇女与和平与安全议程提供资金。如果我们不承诺提供必要的财政支持，就无法取得更大的成就，或对妇女和女童生活产生积极的影响。在这方面，乌拉圭谨强调，我们必须承诺为增强妇女权能和性别平等方案划拨更多的专项资金。

最后，我们注意到去年通过的《2030年可持续发展议程》（大会第70/1号决议）。我们欢迎其中包含关于性别平等的目标5。我们认为这必不可少，考虑到现在存在的性别不平等状况，特别是在非洲。我们认为，性别平等问题不仅事关妇女；这项斗争影响到所有人，包括男人和女人。在这方面，乌拉圭支持充分落实目标5，以杜绝针对妇女和女童的一切形式歧视，确保妇女的充分和有效参与，在各级决策中确保有平等机会发挥领导作用。

在结束发言之前，我谨向日复一日——常常冒着生命危险——为促进非洲乃至世界各地和平与安全而工作的所有女性表示敬意，并向她们致谢。

刘结一先生（中国）：中方欢迎安哥拉倡议召开此次会议，感谢德尔加多部长主持此次会议。我也感谢努卡主任、泽里胡恩助理秘书长、卡马乌大使和安东尼奥大使的通报。中方也认真听取了南苏丹妇女组织代表的发言。

当前，国际安全形势复杂严峻，特别是非洲、中东等地区长期受战乱困扰，许多妇女成为暴力冲突和恐怖威胁的受害者。同时，妇女在参与预防和解决地区冲突方面承担越来越重要的责任。国际社会应加强对冲突中妇女权益的保护，更多发挥妇女在预防和解决冲突中的作用。

一要加大对冲突中妇女的保护。国际社会应采取有效措施，向受冲突影响的妇女尽可能提供安全保障。在向冲突地区提供人道救援时，应注重妇女等弱势群体的需求。安理会决议有关保护冲突中妇女的规定必须得到严格执行。联合国维和行动应根据授权协助当事国保障冲突中妇女安全，并切实执行打击性暴力问题的“零容忍”政策。

二是加大地区热点问题的政治解决，重视发挥妇女在解决冲突中的作用。国际社会应大力推进有关冲突政治解决，通过对话化解分歧。应推动妇女成为调解冲突的重要参与者，充分发挥她们的优势，倡导和平文化。联合国维和行动也可不断提高女性任职比例，加强同当地妇女和儿童的沟通。

三要推动妇女为构建和谐包容文化发挥更大的作用。国际社会应支持妇女更多发挥作用，教育青年抵制暴力极端思潮影响，避免受武装团伙和恐怖分子蛊惑。应确保妇女充分参与冲突后重建各阶段工作，积极促进武装分子解武、复员、融入社会，为暴力受害者提供心理辅导和社区支持。

四要推动妇女促进经济社会发展，消除冲突根源。国际社会应加大非洲妇女经济赋权，帮助非洲国家实现减贫，促进经济发展，进一步向非洲妇女提供职业技能培训，加大创业资金扶持，全面提高妇女收入和经济水平，实现非洲大陆工业化和农业现代化，消除冲突产生的根源。

去年9月，中国与联合国共同倡议举办全球妇女峰会。中国国家主席习近平同140多个国家代表，包括85位国家元首或政府首脑出席会议，对全球妇女事业发展产生了重大而深远的影响。中方决定向妇女署捐款1000万美元。今后5年内，中国将采取一系列举措，帮助发展中国家解决妇女和女童就医、就学困难，加强对当地妇女培训力度，并在同联合国合作设立的有关基金项下，专门开展支持发展中国家妇女能力建设的项目。

中方高度重视同非洲开展妇女领域合作，在政治、经济、文化、教育和卫生等领域加大支持非洲妇女力度。中非合作论坛约翰内斯堡峰会《行动计划》提出深化中非妇女务实合作，开展妇女领导人对话。近年来，中国提供的援助涵盖了几乎所有非洲国家。中国还向塞拉利昂、利比里亚等埃博拉疫情严重的西非国家妇女和女童提供大量物资援助，支持非洲全面提升公共卫生体系建设和应急防控能力。

中国将在非洲实施200个“幸福生活工程”和100个乡村“农业富民工程”，合作兴建一批工业园和职业教育中心，为非洲培训20万名职业技术人才。这些合作项目将造福非洲民众，特别是为非洲妇女发展提供新机遇、带来新希望，为解决冲突创造新条件。

中方愿继续同国际社会一道努力，共同促进妇女实现全面发展，推动妇女全面参与政治、经济和社会生活，让妇女为非洲大陆的和平、发展与繁荣贡献更多力量。

叶利琴科先生（乌克兰）（以英语发言）：乌克兰赞赏安哥拉倡议举行本次公开辩论会。首先，我愿表示，乌克兰赞成以欧洲联盟名义就本议题所作的发言。

我愿感谢所有通报人员，他们今天的与会证明了主席国安哥拉所选议题的重要性。

非洲冲突与危机近年来变得更加复杂。冲突与危机发生后，暴力侵害妇女和女童的现象常常严重

增加。我们大家都非常震惊地记得“博科圣地”民兵2014年4月从尼日利亚北部奇博克的一所学校劫持200名女童的悲惨事件。在许许多多地方，妇女和女童正受到伤害和肢残，并和男子及男童一起遭到杀害。她们还遭受性别暴力。性暴力在整个非洲的各种冲突中被用作战争武器。

乌克兰谴责所有这些性暴力行为以及对妇女和儿童实施任何形式的性虐待。这些行为在冲突局势下超出了战争罪行的程度，达到了危害人类罪或灭绝种族性屠杀的程度。鉴于此类罪行日益严重，我们表示愿意并承诺积极推动巩固国际努力，以便制定处理性暴力问题的有效步骤。在这方面，我们欢迎国际刑事法院（国际刑院）对刚果前副总统让-皮埃尔·本巴一案的裁决——这是国际刑院首次聚焦性暴力被用作战争武器的案件。乌克兰作为安全理事会非常任理事国，大力支持安理会努力制止武装冲突和冲突后局势中妇女所遭受的各种侵犯人权和虐待行为。

面对战争和冲突的挑战，妇女越来越成为变革的关键动力。全球研究表明，越来越多的证据显示，妇女赋权推动了和平谈判的成功、可持续和平的实现，加快了经济复原，加强了我们的和平行动，改进了我们的人道主义援助，并可有助于遏制暴力极端主义。乌克兰确认妇女平等和充分参与各项活动对于预防和解决冲突、建设和平及维持和平的重要性。也正是有鉴于此，我们欢迎西班牙和联合王国共同倡议成立妇女与和平与安全问题非正式专家组。

然而，虽然性别问题被越来越多地纳入联合国各项活动，但这方面的挑战仍在全球各地严重、普遍存在。这一点在非洲最为明显。那里的妇女发挥着文化的守护者和家庭的哺育者的重要作用，但在冲突时期，和谈桌上或是社区重建努力中几乎看不到她们的身影。此外，妇女署称，妇女在全球和平谈判者中所占比例不足10%，在和平协议签署者中仅占3%。

我们赞扬一些非洲国家拥护第1325(2000)号决议并已制定相关国家行动计划。我们也同样正面看待以下情况，那就是非洲联盟也作出了重大努力，将妇女与和平与安全议程纳入其自身的安全、危机应对、人权和建设和平努力。非常重要的一点是，非洲联盟和联合国都增加了维和特派团中女性军官和警官的人数，并在索马里和达尔富尔设立了保护性别暴力受害者的部门。在卢旺达、利比里亚和刚果民主共和国等地，联合国为此类暴力的受害者提供重要支持。

鉴于全球和平与安全形势的不断变化，特别是恐怖主义和暴力极端主义锐增以及难民和境内流离失所者日益增多造成的变化，我们今天比任何时候都更加需要确保妇女参与制定战略，防止和应对这些挑战。在安全理事会代表团最近访问马里访问期间，该趋势表现得比较明显。我们在那里与一些当地妇女组织举行了一次非常有益的会晤。

最后，我要强调，乌克兰从一开始就参与了第1325(2000)号决议的拟订，它大力支持安全理事会的妇女与和平与安全议程。最近，我们通过了执行第1325(2000)号决议的国家行动计划，该计划是与联合国和欧洲安全与合作组织驻欧洲各机构以及民间社会密切协商后制定的。该行动计划旨在促进妇女更多参与军事、政治、经济和社会生活，和平与复原进程，以及防止和打击性别暴力，使正由于外国对我国的持续侵略而饱受苦难的人们重新融入社会。乌克兰将继续积极参与促进妇女权利、妇女参与和平谈判和冲突后重建、保护妇女免遭性暴力和性别暴力之害的工作。

施瓦尔格夫人（新西兰）（以英语发言）：我谨借此机会感谢安哥拉安排本次重要的辩论会，感谢德尔加多部长主持会议。我们也感谢通报人员的真知灼见。

自安全理事会就妇女与和平与安全问题通过具有里程碑意义的第1325(2000)号决议15年来，我们取得了重大进展。处理冲突对妇女和女童造

成的影响至关重要，这一点现已得到广泛认可。我们已经订立经各方商定的框架。然而，实际执行工作滞后，特别是在妇女参与预防和解决冲突的进程方面。有意义的参与是例外而非普遍现象。上周举行的关于防止大湖区冲突问题的公开辩论会（见S/PV.7653）就表明了这一点。经验证据表明，妇女有意义地参与解决冲突的各阶段工作，大大有助于防止冲突升级和维持和平。

将妇女纳入其中可以取得成效。不把妇女纳入和平进程，就会导致不平等现象的长期持续。这使得打破冲突循环更加困难。我们知道这一点，但我们仍听到有人说，妇女参与可有可无，而非必需。我们听到有人以文化理由为不让妇女参加谈判或发挥调解作用作辩解，他们要求我们将妇女参与拖延至和解阶段，而且常常是在已签署协议之后。我们必须挑战这些过时的态度和做法。

突出强调妇女可在预防和解决非洲冲突方面发挥作用的例子，表明了妇女参与所能带来的实际好处。比如，妇女团体继续发挥作用，缓和与防止与选举相关的暴力活动。在塞内加尔、肯尼亚、尼日利亚，以及最近在中非共和国，设立妇女问题情况和部署受过培训的女选举检测员，这在预防、监测和减少暴力与恐吓事件方面产生了显著影响。

妇女团体还在缓和危机和呼吁结束冲突方面发挥关键作用。“利比里亚妇女争取和平大众运动”组织在结束该国冲突上发挥的关键作用有充分的记录。妇女也动员起来支持布隆迪实现和平，她们将各方聚集到一起，参与对话。联合国与内政部和民间社会组织密切合作，设立了一个全国性的女性调解人网络。这个网络有效地防止了地方一级的暴力活动，消除了虚假的谣言并缓解了当前的政治危机对普通百姓的影响。随着布隆迪的调解进程向前推进，务必不要忽视或压制这些成就。这些妇女利用极少的资源，不顾个人安危，她们的努力所应得的不仅仅是我们的称赞，她们理应得到支持，获得权能，因为她们的所作所为产生了效果。我们尤其注意到，帕勒吉·阿扬女士呼吁采取步骤，结束南苏

丹的性暴力，将其作为祖国重建和平的必要组成部分。

我们必须帮助妇女为非洲的和平行动作出积极贡献。我们必须确保联合国行动妥善地做好准备和获得装备，以便在冲突和冲突后环境中满足妇女和女童的需求。新西兰距离非洲大陆非常遥远，但我们努力为此作出微薄而切实的贡献。新西兰长期在国际军警人员的理论、政策和培训中体现妇女与和平与安全方面的考虑。

去年11月，一个全部由女性组成的新西兰国防军小分队在加纳的科菲·安南国际维持和平培训中心就“性别问题实现可操作化”的主题提供培训。这一培训涉及各种预防冲突措施，包括纳入女性，在预防和解决冲突的过程中增加雇佣女性，发挥女性在冲突中领导作用方面的经验等。

我们在冲突后环境中采取对性别问题有敏感认识的做法来开展社区警务，我们的这一经历证明了女性参与的价值。女警官能与当地妇女更好地互动。女性工作人员的存在增强了当地妇女的权能，从而确保她们不仅仅被看成受害者，而且被视为安全和保障活动的行为体和提供者。

区域组织的领导作用对于非洲努力支持妇女在预防和解决冲突方面发挥作用至关重要。我们赞扬非洲联盟的性别平等、和平与安全方案，它提供了框架，使非洲和平与安全架构能统一和有力地应对性别问题。

最后，我们敦促安全理事会理所当然地将女性观点纳入其工作。我们应该鼓励妇女更多地参与各种调解努力和预防冲突进程。理由很简单：当妇女作为积极的参与者被纳入其中后，就会大大增加结束冲突和维持和平的机会。

易卜拉欣先生（马来西亚）（以英语发言）：主席女士，我以马来西亚代表团的名义，和先前的发言者一道欢迎你出席安全理事会。我谨感谢你和主席国安哥拉召开今天以妇女在非洲预防和解决冲突中的作用为主题的公开辩论会。也请允许我表达

对通报者，即姆兰博-努卡副秘书长、泽里洪助理秘书长、卡毛大使，以及安东尼奥大使在今天讨论中的发言。我还赞扬帕勒吉·阿扬女士，她的见解和在南苏丹冲突局势中的个人经历为女性所发挥的作用增加了说服力与合理性。

马来西亚赞同伊朗代表将以不结盟运动的名义所作的发言。

这次公开辩论会是去年10月对关于妇女与和平与安全问题的第1325（2000）号决议进行高级别审查以来及时而重要的后续行动。那时，马来西亚和安全理事会成员、联合国会员国和本组织一道，重申了这一议程的重要性，并再次承诺，以更强的包容性加强妇女在建立和保护和平与安全方面的作用。

妇女在解决和预防冲突方面的重要作用和可能作出的贡献再不能遭受冷遇或忽视。非洲的局势需要我们睁大眼睛，评估何种战略发挥了作用，以及需要克服何种挑战，以确保允许妇女发挥潜力，推动和平与安全。为此，2015年10月关于执行第1325（2000）号决议的全球研究提供了丰富的经验资源，使我们能利用妇女对和平与安全所作贡献的价值。我们要突出强调我们认为妇女的参与会大大加强预防和解决冲突的三个领域，即政治参与、早期预警机制和建设对抗冲突的长期复原力。

马来西亚认为，妇女更有意义地参与政治活动对于结束冲突和防止今后的冲突至为关键。安全理事会始终强调，可持续地解决武装冲突无法通过军事途径来实现，而只能通过和平的政治进程来实现。但是，此类进程几乎总是专门由男性主导。妇女及其意见被排除在外，这种情况已持续了太久。马来西亚完全支持努力使妇女更多参与政治进程，包括将妇女置于能影响谈判结果的决策职位。除了进行必要的培训和能力建设，以加强妇女的政治领导力以外，也需要谈判各方、调解人与和平进程的组织者拿出政治意愿，积极将妇女纳入谈判的各个阶段。此外，为妇女民间社会组织提供途径，使之

能够推动和平进程并监测和平进程的执行，这也有助于确保女性观点得以体现。

预防冲突的一个重要因素就是发现早期预警信号并对此采取行动的能力。在冲突局势中，有充分证据显示，妇女能就不断变化的动态提出见解，特别是在社区和基层。我们一定要鼓励实地行为体充分利用这种见解。强有力的早期预警机制若能顾及对性别问题敏感的指标并允许信息的秘密交流，那将大大有助于预防冲突。在这方面，我们欢迎设立妇女状况室等举措，以便监测、预防和缓解与选举相关的暴力活动。这些举措应该得到不断支持。

长期巩固和平与安全需要消除冲突的根源并将妇女置于建设和平的中心。我们认为，建立维持性别平等和保护妇女权利的国家法律框架是防止重新陷入冲突的最好方法。与此同时，为妇女和女童提供生计和受教育机会的社会经济复苏战略将大大有助于建设社区的复原力。

更广泛地说，我们认为，建设和平活动也应强调增强妇女的权能，以便她们能够成为政治、经济和社会领域的关键贡献者。在这方面，我们欢迎建设和平委员会采取举措制订一项性别平等战略，以加强其在建设和平活动中对性别平等的参与和支持。作为委员会现任成员，马来西亚致力于积极参与该战略的制订工作，并期待6月份尽快予以通过。

包括非洲在内的全世界继续奋力应对与日俱增的暴力极端主义威胁，此时此刻，为构建包容各方和具有复原力的社区所做的努力尤为关键。“博科圣地”组织是该地区持续存在的威胁，它跨越国界恐吓平民，包括以妇女和女童为恐吓目标。与此同时，我们谴责利用妇女和儿童充当自杀式炸弹，这是不可接受的。我们强调指出，必须确保旨在打击暴力极端主义的措施考虑到如何保护受到胁迫或操纵的弱势群体。

充分发挥妇女对预防和解决冲突的潜力，要求包括各会员国、区域组织、联合国和民间社会在内的整个国际社会开展合作。联合国牵头的全面和

协调一致做法，对于有效执行这一议程至关重要。这种做法可促进妇女在预防和解决冲突努力中的作用。有鉴于此，马来西亚支持秘书长和联合国系统采取各种措施促进妇女更多地担任高级领导职务，更多地在联合国调解小组和维和特派团中任职，使联合国各实体更好地进行协调，将妇女与和平与安全问题的纳入主流。同时，我们对此感到鼓舞。

我们也支持在整个安全理事会工作中更深入地考虑妇女的观点，包括通过第2242（2015）号决议所设妇女与和平与安全非正式专家组这么做。此外，安理会与非洲联盟（非盟）和平与安全理事会，以及联合国与非盟关于妇女与和平与安全的对口机构要定期进行协商，为我们的共同目标加强合作，目的是保护妇女并增强其权能，以策安全。我们看到，这种做法有所裨益。

最后，我要强调指出，当我们鼓励妇女在和平与安全努力中发挥应有作用时，我们所有人就接近于实现我们建设一个更加和平与稳定世界的共同目标。马来西亚仍完全致力于尽己之力，完成该项使命。

塞克先生（塞内加尔）（以法语发言），主席女士，塞内加尔代表团高兴地看到你亲自主持今天的安全理事会公开辩论会，讨论妇女在预防和解决非洲冲突中的作用。这是一个极其重要的主题，也仍是安理会在其预防和解决冲突的首要任务中的优先事项。我们今天上午听到的通报内容丰富，也很有深度，这证明讨论的专题具有实际意义。同时，我要感谢所有通报者为我们的讨论提供的实际情况：妇女署执行主任、主管政治事务助理秘书长塔耶-布鲁克·泽里洪先生、肯尼亚常驻代表兼建设和平委员会主席马查里亚·卡毛大使、非洲联盟常驻联合国观察员泰特·安东尼奥大使以及南苏丹增强妇女权能网执行主任帕莱基·阿扬女士。

塞内加尔赞同伊朗伊斯兰共和国代表稍后将以不结盟运动的名义所作的发言。

塞内加尔坚信，我们若要有效维护国际和平与安全，就不可忽视占世界人口一半的妇女所做的贡献，特别是因为她们正是包括性暴力和性别暴力在内各种暴力的主要受害者。当她们不仅仅被用作改变族裔构成的手段时，这常常迫使她们逃离家园或祖国——阿扬女士刚刚见证了这一点。

第1325（2000）号决议通过15年后，本着第2171（2014）号决议的精神，今天的辩论会使我们有机会进一步采取全面做法，通过纳入人权特别是妇女的权利来预防冲突和维护和平，并实现性别平等。采取这种做法，安理会可根据第1325（2000）号决议及其后各项决议更好地推动确立包容各方的和平进程，其中考虑到妇女平等、充分和有意义地参与预防和调解努力和改善妇女在这些努力中的任职情况。

非洲是受冲突影响最严重的大陆，在这一积极努力中发挥着重大作用。我们建立了若干政治和体制机制，包括《非洲人权和人民权利宪章关于妇女权利的马普托议定书》和《非洲性别平等庄严宣言》，它承诺非洲联盟成员国促进妇女在和平进程中的充分参与和任职情况。非洲联盟委员会主席任命一位妇女与和平与安全特使，便是这一努力的组成部分。在西非，借助通过关于执行第1325（2015）号决议的《达喀尔宣言》，西非国家经济共同体（西非经共体）成员国力图加强妇女的作用，特别是在调解、促进和平文化和建立预警系统方面的作用。

正是本着这一精神，塞内加尔在成为实现完全平等地担任所有国家和地方民选职务的第一个非洲国家之后，自2007年以来一直在招募妇女加入安全和武装部队。我们希望，我国国防和安全部队通过的部门性别平等战略将使我们能够在我们的武装部队的干预中实现性别均衡制度化，现在已有越来越多的妇女参与我们的维和行动。这些规定有助于非洲妇女进一步发挥作用，预防和解决冲突，打击暴力，努力通过旨在建设更加和平社会的创新机制推动发展。

然而，依然存在许多问题。例如，对西非总体安全形势的审查提出新的挑战，对此，预防和解决冲突的努力必须做出更加系统和制度性的考虑。因此，我们若要确保妇女和民间社会组织充分参与和平进程，就必须加大对预警系统和国家快速反应机制的投入。对于旨在预防激进化和暴力极端主义进而预防恐怖主义的战略，这一点尤为重要。同时还有必要在所有会员国加大推广教育及和平文化的力度，增进人们对第1325（2000）号决议内容的认识，包括将该决议翻译成非洲大陆的主要语言。此外，要使旨在确保执行该决议的国家计划取得成功，必须调集大量资源，以增强它们可用于打击恐怖主义的手段。同样，作为国家行动计划的一部分，年度国家预算应为各项活动提供资金，这将增强各国对该决议的政治承诺。

从全球而言，在安全理事会与联合国其他成员、包括在实地开展活动的各类实体的协同行动中，必须作出努力，确保妇女有效参与解决冲突。为此，第2242（2015）号决议所设新的妇女与和平与安全非正式专家组与预防和解决非洲冲突特设工作组必须紧密无间地协调，以便有助于更好地评估所汲取的经验教训，并有效分享将妇女与和平与安全方面纳入非洲预防冲突政策的最佳做法。

最后，塞内加尔代表团建议收录和评估各位通报者和各代表团今天上午提出的各种相关提议，并尽可能加以执行。塞内加尔认为，这是对《2030年可持续发展议程》17个目标之一所规定的实现和平、包容社会的关键贡献。

主席（以英语发言）：我现在请委内瑞拉代表发言。

苏亚雷斯·博尔热斯先生（委内瑞拉玻利瓦尔共和国）（以西班牙语发言）：我要欢迎安哥拉家庭和妇女地位部部长玛丽亚·菲洛梅娜·德尔加多女士出席会议，感谢主席国倡议召开本次重要的辩论会并编写概念文件（S/2016/219，附件）。我们还要感谢普姆齐莱·姆兰博-恩格库卡女士、塔

耶-布鲁克·泽里洪先生、马查里亚·卡毛大使和泰特·安东尼奥大使以及帕莱基·阿扬女士分别所作的通报。

委内瑞拉玻利维亚共和国赞同伊朗代表即将以不结盟运动的名义所作的发言。

在去年编写的关于审查建设和平架构、第1325（2000）号决议执行情况及维和行动的三份全球研究报告中，提到了应优先重视预防冲突这一事实。安全理事会第1325（2000）号决议执行情况全球研究报告指出：

“如今实施的预防和解决冲突工作继续侧重于抵抗潜在破坏者和暴力犯罪者，而不是投资于和平资源。”

这份研究报告还指出，关键是要考虑这样一个事实，军国主义使结构性不平等得以维持并延续下去，这剥夺了妇女和女童分享公益物的权益，并使排斥和边缘化更加根深蒂固，加剧了不平等现象。

委内瑞拉完全同意之前的发言。这就是为什么我们强调这样一个事实，预防及和平解决争端始终是避免武装冲突对平民、尤其是妇女和男女儿童造成有害和破坏性影响的最佳、最适当的机制。为此，我们相信必需加倍努力，并拿出找到政治解决办法的必要意愿，这将有可能创造一个有利于增强妇女权能和妇女发展的环境——重点特别放在提高国家能力和增加援助上——以帮助受影响国家战胜困难，并解决导致武装冲突的根本原因，包括排斥、贫困、社会不平等，以及缺乏获取基本资源和服务的途径。

在此必须强调，事实上，因各武装团体对其实施暴力，妇女、包括女童遭受战争之害畸多，这一点令人十分痛心地反映在受害者统计数字上。妇女和女童占受影响人口的一半，因此，使她们免受伤害的一切努力，都是对一个更加人道未来的投入。

和平进程为我们提供了结束暴力、终结冲突根源的理想前景。因此，包容妇女提供了一个战略机

会，可以从性别平等的角度，全面实施将会促成持久和平、发展、公正和社会平等的转变。

自15年前第1325（2000）号决议通过以来，并在此后的关于妇女与和平与安全问题各项决议通过之后，联合国、区域组织和各会员国在规范性领域取得了重要进展。尽管如此，我们仍面临重大挑战。其中我要强调一个事实，在武装冲突局势下，妇女仍系统性地一再遭受作为战争手段的性暴力，并且，其在预防和解决冲突中的代表程度依然不足。

在此背景下，我们谴责恐怖主义团体施行的暴力，这些暴力行为异常残酷地影响中东和非洲。由于这些团体明显违反国际人道主义法和人权法，使用性剥削和性虐待作为其犯罪行为战略，因此，这种暴力的主要受害者为妇女和男女儿童。在此背景下，必须遵守国际法，全面尊重禁止第三方为这些团体提供武器和财政支助的禁令。这样才有可能限制其行动能力，从而减少武装冲突对平民、尤其是妇女和男女儿童不可挽回的有害影响。

要想优化有效执行妇女与和平与安全问题相关决议的努力，需要所有相关国家、依据各自使命在该领域负有职责的联合国各机构之间，以及同负责处理该问题的各区域和次区域机制，开展有效协调。这些努力和举措必须要考虑妇女如何在各自不同的国情下参与其中，并且考虑普遍政治模式及各国社会的社会、文化和宗教结构，以便以最适当的方式应对每一种具体情形。所有这些行动必须以尊重国家主权为基础。

许多研究报告显示，在和平与安全领域，专门用于促进性别平等和性别公平的援助比例远远低于履行该领域各项承诺所需。因此，十分重要的是，要为增强妇女权能和培训妇女，以及为编制和执行妇女与和平与安全问题国家行动计划，提供充足资源。此外，当务之急是要为促进妇女参与地方建设和和平举措提供支持，不仅解决她们的技术能力和影响力，还解决她们的基本需求和安全问题。

在这方面，我们敦促各政治特派团和维持和平行动继续推动性别平等问题顾问参与联合国执行的各特派团中保护妇女的工作。这些特派团应该认识到性别平等主流化是它们所负责任的一个重要部分。同时还应铭记，执行这项政策对于进一步克服妇女在建设和平和预防冲突活动中遇到的障碍，以及对于和平协议的监督，将产生积极和现实的影响。

最后，我们谨强调，就委内瑞拉而言，妇女起主导作用，而且在解放我国各民族人民的斗争中是主要推动力。为此，我们谨重申，在全球一级号召妇女以平等机会担当职位，其条件应是通向包容、平等和变革的发展和建设和平进程。在此历史性的关键进程中，委内瑞拉重申它决心继续为实现这些目标而坚定努力。

冈村先生（日本）（以英语发言）：我首先衷心地感谢安哥拉就这个非常重要的问题组织这场公开辩论会的举措。我也感谢前面几位发言者有益的情况通报。

我在非洲生活了三年。我直接看到，动员妇女的力量是处理非洲诸多挑战的关键。在我的发言中，我将分享关于妇女力量的经验以及非洲妇女发挥的重要作用，然后谈谈日本在释放非洲妇女力量以及预防和解决冲突方面所做的努力。我谈的是妇女力量。非洲妇女的力量究竟是什么呢？

首先，妇女是管理者。各个日本大使馆资助了许多草根项目。作为大使，我发现，最成功和执行得最好的项目都是妇女提议的。日常生活的管理者正是妇女。许多妇女从事家庭管理。抚养孩子需要监督。做饭需要计划。购物需要计算。如果有钱，妇女把它用于教育和医疗保健，而不是浪费掉。

第二，妇女是企业家。日本曾在科特迪瓦为一个村庄小学的食堂项目提供资金支助。想法是支持母亲们种植一片地，为孩子们的学校午餐生产大米和玉米。几年后我访问了这个村庄。项目成功地实现了。学校的午餐有了保障，入学的儿童多于以

往。我吃惊地在大米和玉米地边看到一只大鸡笼子。我问里面这些鸡是否也供午餐，回答却不是。妇女认识到了她们的生产能力，于是决定开一个鸡场来挣更多的钱。鸡在当地市场卖得很好，于是母亲们就能够为孩子们买铅笔和笔记本。所以，妇女是企业家。

最后，妇女是勇敢的。她们为和平挺身而出。南苏丹帕莱基·阿扬女士的故事给我印象很深。那里的努埃尔族和丁卡族妇女联合起来弥合男人间的敌意。但我在科特迪瓦有同样的经历。在科特迪瓦2011年危机前夕，每一个人都能感觉到气氛越来越紧张。任何示威都可能招致可怕的镇压。然而有一天，阿比让的妇女们开始走上街头，用炊具敲打着锅，对暴力高喊着“不！”她们通过不顾危险要求和平展示了她们的勇气。让我吃惊的是，保安力量没有碰示威的妇女。他们没有互相射击，因为我听说，在非洲，攻击妇女会被看作是不光彩的行为。

我的要点是，说到非洲妇女的作用，我们所谈的是赋予妇女权能和予以保护。是的，这不假。但这不仅仅是赋予妇女权能或予以保护。事关动员妇女的力量。必须承认，非洲妇女本身有巨大的潜力，她们是促进和平与稳定的积极分子。不仅如此，在和平与稳定反面，我们应考虑如何最好地动员妇女的力量。

日本非常重视非洲的妇女以及和平与安全议程，所有我们将继续合作保护武装冲突中妇女和女童的权利和利益。这就需要我们集中努力最好地利用，也就是动员，妇女的力量。在以下几个方面尤其如此。

首先，日本支持非洲制定妇女与和平和安全的国家行动计划的努力。在索马里与阿拉伯国家联盟协同的项目正在通过我们的财政援助进行。

第二，作为安全理事会成员，日本愿为妇女及和平与安全非正式专家组的工作做出贡献。我们高兴地看到，专家组在安理会本月早些时候访问马里之前作了有效的投入。同样，作为建设和平委员会

的活跃成员，我们欢迎它在马查里亚·卡毛大使领导下做出的努力，即提出同妇女及和平与安全工作一致的，建设和平委员会的性别平等战略。

最后但同样重要的是，我们今年将向妇女署和负责冲突中性暴力问题的秘书长特别代表办公室捐助1千4百万美元。做出这笔捐款的目的是调动非洲妇女的内在力量。

作为结束语，我想再说一遍：日本通过非洲发展问题东京国际会议（东京会议）历来强调它与非洲关系的巨大重要性。东京会议今年将在肯尼亚举行，也是第一次在非洲大陆举行。妇女在防止和解决冲突中的作用是今年会议上要讨论的主要内容之一。日本愿为此强化与国际社会的合作。

德拉特先生（法国）（以法语发言）：主席女士，法国谨通过你热情地感谢安哥拉代表团组织这场公开辩论会，它使安全理事会能够在其预防和解决冲突工作的背景下，继续贡献于并且推动妇女在这些问题中的关键作用。我也感谢各位通报者准确和富有启发性地通报了妇女作用的变化情况，以及——我甚至要说——她们在解决非洲冲突方面具有的真正和潜在力量。

我听到了妇女署执行主任介绍的统计数字和信息，所传达的信息是明确的：妇女参与解决这些问题对于实现持久和平至关重要。对于本组织而言，人们日益认识到这一事实是一个重要趋势，法国坚定地致力于支持这一意义深远的动向。因此，我们的努力应集中于如何具体落实这项原则。什么手段能够同时加强并确保妇女积极参与预防和解决冲突工作？我们如何能够确保所有安理会决议——从第1325（2000）号决议到第2242（2015）号决议——得到充分和有效执行？今天，我将试图通过强调三点内容回答这些问题。

首先，必须协助民间社会的参与，以此加强妇女在和平进程中的决策权。我提醒今天在安理厅与会的各位，对于任何民主进程，因而对于每个冲突后恢复稳定进程，民间社会都是不可或缺的必要力

量。这是一个简单的等式：没有民间社会，就没有包容性，而没有包容性，就不可能有持久和平。因此，各国政府若想为可持续发展奠定基础，就必须向代表妇女的组织敞开大门。我们深信，在我们应对气候变化的斗争中，妇女将发挥决定性的作用。

在安理会访问马里期间，我们注意到马里民间社会的丰富多样性和活力。让我们关注民间社会，因为它对目前的和平进程有话要说。其专长和分析可作为宝贵的指南，指导马里第二个关于妇女与和平与安全的国家行动计划。这项计划旨在让妇女参与和平进程。妇女署和联合国马里多层面综合稳定团提供的支持至关重要。

在区域层面上，法国也鼓励非洲联盟继续努力，通过其性别、和平与安全方案，给予妇女更多的空间。非洲联盟妇女与和平与安全问题特使比内塔·迪奥普女士令人信服地谈及该项方案。法国还呼吁妇女充分参与非洲当前和未来的一切和平进程和对话。适用于马里的情况也适用于布隆迪、大湖区和萨赫勒地区。这是一个真正的优先事项。

最后，在国家层面上，法国正与民间社会密切合作。在几天前闭幕的妇女地位委员会第六十届会议期间，法国家庭、儿童和妇女权利事务部长洛朗斯·罗西尼奥尔女士在其代表团中纳入将近20个代表妇女的组织。在法国，民间社会是妇女权利外交的有机组成部分。

其次，应加强妇女在预防和解决冲突中的作用，这是我们打击暴力极端主义和恐怖主义战略的组成部分。马里、科特迪瓦和布基纳法索最近发生的袭击，以及“博科圣地”组织在尼日利亚、尤其是青年党在索马里不断发动的致命袭击，都使非洲大陆屡屡惨遭重创。我们知道，妇女每天遭受着不可容忍暴力之害，这是对人类良知的冒犯。恐怖主义团体以妇女为目标，利用她们，使她们沦为性玩物，并在公共广场或网上公开出售她们。妇女是地下经济的对象，是以性剥削为目的的人口贩运的受害者。贩运妇女为恐怖主义团体的活动提供了资

助。这正是妇女及其权利的真实状况。她们的权利遭到剥夺。最重要的是，我们必须为妇女提供扭转这种操控逻辑的手段，以便她们能够对其身体、生命及其所处社会作出决定。要做到这一点，妇女必须有机会，包括在非洲冲突局势中有机会享有性和生殖权利及卫生服务，并有机会获取教育和经济资源。

妇女不仅仅是恐怖主义团体的受害者，她们还担当着多重角色。我深信，必须将妇女与和平与安全议程充分纳入反恐战略中。打击恐怖主义和暴力极端主义的斗争是一项共同事业。要做到卓有成效，就不应忽视任何利益攸关方。妇女是打击恐怖主义的有机组成部分，有必要为她们提供发挥其作用的必要手段。

最后，亦即第三点，我们必须加倍努力，让与武装团体有关联的妇女重返社会。遭受冲突暴力之害的妇女在冲突后往往承受着巨大压力：她们背负着遭受性暴力的耻辱。我们必须确保她们能够返回其所属社会和原籍社区。这种回返往往带有暴力性。丈夫、家庭和劳动力市场都拒绝她们。因此，至关重要的是，从这些武装团体手中解脱出来的妇女——就像男子或士兵一样——应受益于解除武装、复员和重返社会方案。同样，在危机后局势中实行的安全部门改革必须考虑到妇女和性别平等问题。没有这种适当的复原，妇女仍将被边缘化，使重建各国社会的工作出现差距。现在是复员方案和安全部门改革更加注重女性的时候。因此，法国在其涵盖2015-2018年时期的国家妇女与和平与安全方案框架内，对非洲的一些方案提供了捐助。这些方案除其他外，专注于促进非洲大陆冲突后局势中妇女的社会融合、教育和诉诸司法等权利。

非洲的未来掌握在非洲人民特别是非洲妇女的手中。如今，她们继续遭受肆虐非洲大陆的冲突之害，因此，该由联合国为她们提供在今后的和平进程中充当利益攸关方的工具。安理会能够指望法国的全力支持，以便为非洲冲突后局势中的妇女提供援助。

扎加伊诺夫先生（俄罗斯联邦）（以俄语发言）：我国代表团要首先感谢主席国安哥拉倡议召开今天的会议，讨论妇女在非洲预防和解决冲突中的作用问题。我们也要感谢应邀与会的所有通报者参加会议，并感谢他们在辩论会上的全面发言。

非洲国家稳定和可持续发展以及民众安全与福祉的最重要前提条件之一是预防和解决冲突中。非洲大陆过去十年的危机总体上减少，但依然极易发生危机。因此，国际社会必须及时、有效地应对非洲新出现的威胁和安全挑战。在这方面，我们认为，未经非洲各国政府同意或请求便企图在其解决办法上指手划脚的做法令人无法接受。我们欢迎非洲人自行加强应急对策方面的活动，也欢迎非洲妇女越来越多地参与维持和平与建设和平努力。我们注意到，在国际社会的帮助下，设立非洲和平与安全构架的工作取得了进展。

俄罗斯联邦正在实行其一贯政策，拓展联合国、非洲联盟及次区域组织间的合作。我们呼吁进一步汇集努力，解决达尔富尔、索马里、南苏丹、中非共和国、马里、刚果民主共和国和几内亚比绍以及苏丹人之间地带的冲突局势，打击国际恐怖主义、跨国有组织犯罪、海盗行为、非法贩运武器和毒品，并在其它重要领域，包括妇女与和平与安全问题上开展合作。俄罗斯愿意加强与非洲各国的合作，以增强其危机应对能力，方法包括在俄罗斯教育机构内，持续为其维和人员和执法人员开展培训。我国正在参与联合国在非洲大陆的多项维和行动，并在向其提供空运服务方面发挥主要作用。

妇女与和平与安全问题是和平与解决冲突进程以及冲突后建设和平不可分割的组成部分。妇女参与此类努力有着潜在的积极作用。我们还必须注意到次区域和区域专门组织在这方面所作的努力。非洲联盟的性别平等、和平与安全五年期（2015-2020年）方案，就是一个很好的合作实例。为了在妇女与和平与安全议程的执行方面取得成果，必需采取一种均衡的全系统做法，其中规定妇女要全面参与整个大陆的和平进程及冲突后重建。同样迫切的

是，，必须确保应对非洲武装冲突期间暴力侵害妇女行为的努力行之有效。还必需确保将性别方面纳入我们的实地工作这么做本身不会成为目的，并且其在性质上不单是发表声明而已。我们的目的应当是实现真正的结果。在此背景下，必须谨记，不能将执行安全理事会第1325（2000）号决议的国家行动计划，作为在促进性别平等政策方面评价各国政策的工具。我们必需谨记，在武装冲突期间保护妇女，以及努力为其提供参与实现和平与安全的平等机会，是此类冲突所涉国家的首要职责。国际社会和联合国必须为它们提供这方面的援助。维持和平与建设和平努力的一个主要目标应当是恢复正常生活，消除冲突影响，以及保护所有阶层和群体的安全。

正如我们之前指出的那样，安全理事会工作效率的增强，并非总是要通过建立新的结构来实现。这正是我们对成立妇女与和平与安全非正式专家组是否有用存疑的原因。我们愿意与安理会其他成员就这个十分重要的议题开展合作，以便制定出有效而可靠的方法。

通过所有相关各方的共同努力，非洲各国妇女可为实现预防和解决非洲大陆冲突这一目标做出实质性的、独一无二的贡献，有必要为实现这一目标创造最佳条件，同时不能忘记保护非洲妇女及其安全与安保的中心任务。主要指导原则依然是第1325（2000）号决议的条款。

奥亚尔孙·马切西先生（西班牙）（以西班牙语发言）：部长女士，感谢你组织本次辩论会，最重要的是，感谢你主持我们的讨论。

十五年或更久以前，当安全理事会讨论妇女与和平与安全议程项目时，其主要目的是改善安全理事会和民间社会的预防机制。这些机制在当时，甚至是在现在，都被正确地认为是关于预防冲突爆发，而不仅仅是确保以适当方式处理妇女和儿童问题。十五年后的今天，安全理事会的工作主要侧重于军事方面，但我认为，这并不是我们可以声称我

们已经取得长足进展的原因。多年来，在拟定一项妇女与和平与安全的全面综合议程方面，我们已经取得了很大进展。事实上，我们走上了全面关注这一问题的正确道路，一个重要指标就是主席国安哥拉选择哪些人参加今天的辩论会。我尤其高兴地看到建设和平委员会派代表出席会议。我还十分高兴地看到，联合国促进性别平等和增强妇女权能署及非洲联盟也派代表出席了此次会议，我尤其高兴地看到我们亲爱的朋友帕勒吉·阿扬，她向我们作了精彩而感人的介绍。

在任何情况下，我都不厌其烦地重申，预防冲突爆发的最佳方式就是确保妇女的适当参与。如果妇女不能充分参与建设和平进程，就会产生不完整的和平，这种和平是脆弱的，最重要的是，它是不公平的。在这种和平之下，一部分人会将他们看待问题的方式强加给没有参与建设和平进程的另一部分人。然而，事情不应当总是如此，我想要强调一个事实，我们已经有了正在发挥作用的非常好的举措。我要提到三个举措。第一，萨赫勒妇女区域平台，该平台在妇女署的协调下，正在开展令人瞩目的工作；第二，在南苏丹开展的努力，联合国南苏丹共和国特派团正在预防领域开展十分重要的支助工作；第三，政府间发展管理局，该机构已经具备理应得到我们全力支持的预防机制。

在联合国这里，我不会夸大其辞，表示在第2242(2015)号决议通过之后，在叙述方面出现了变化。但是，在各代表团的认识水平方面，确实出现了重大变化。在我看来，第2242(2015)号决议产生了“之前”和“之后”。我认为，在该决议的内容和各项决定中，最重要也是最有现实意义的是，妇女与和平与安全问题非正式专家组的成立，该小组将成为安全理事会真正的监测和监督机制。换句话说，该专家组将确保安全理事会严格执行与妇女与和平与安全问题相关的所有现有决议。我想一共有7项决议。该小组每月举行一次会议，由联合王国和西班牙共同担任主席。它理应获得安理会的全力支持。此外，它将不断地向我们当中担任特派团团

长以及参与非正式协商的人就是否有必要在我们的发言中提及关于妇女与和平与安全议程的第2242(2015)号决议执行情况的问题，提供咨询意见。

这就带出了所有代表团都很关心的一个十分及时的议题——下一任秘书长的任命。我们大家都知道，对于下一任秘书长的性别问题，有着公开的辩论。各位都了解西班牙的立场，我就不再重复了。但我要提及，在我看来，在这个问题上存在两种思想派别。第一种思想派别支持这种想法，即在理想和条件相同的情况下，下一任秘书长应当是一名女性。在联合国入口大厅，已经挂着许多男性画像。接下来是另一种思想派别，这些人认为下一任秘书长是男是女，都无关紧要。重要的是，由真正致力于妇女问题议程的人担任秘书长。我认为，无论如何，为了给妇女与和平与安全议程带来重大改变，我们必须在此前已全面开辟的道路上继续前进，并且对该事项持有三方面的看法。

第一，从地方角度而言，我认为，对于各自实现妇女问题议程方面的进展来说，社区是真正重要的因素。阿扬女士可以纠正我。第二，我认为，国家层面的立法评估是根本所在，我们有着为此目的而制定的很好的工具箱。第三，我们必须在区域层面开展工作。我们一直都在这样做，但我们必须加强执行力度，从而有助于促进整个联合国系统与各区组织之间的互动。我相信，借助这一系列倡议，我们的预防工作将得到加强，从而在短期内成功地防止冲突。之所以这么说，是因为不幸的是，冲突使最脆弱者遭殃，在此情形中他们就是妇女与儿童。

马哈茂德先生（埃及）（以阿拉伯语发言）：
我谨欢迎玛丽亚·菲洛梅娜·德尔加多女士并感谢安哥拉召开本次极其重要的辩论会，讨论非洲的妇女与和平与安全问题。我还谨感谢助理秘书长、妇女署执行主任、建设和平委员会主席、非洲联盟观察员和南苏丹妇女赋权网络执行主任。

过去15年中，安全理事会通过了第1325（2000）号决议并在其后通过了七项决议，设法为关于妇女与和平与安全问题的行动纲领建立了一个法律框架。安理会因而建立了一个具体的政治势头；得益于此，非洲妇女为预防和解决冲突所作的贡献显著增大。此一势头还通过非洲为促进妇女参与该领域而设立的若干机制和法律框架，帮助加强了妇女的贡献。我不妨提及《非洲性别平等的庄严宣言》和任命非洲联盟负责妇女、和平与安全问题特使这两个例子。在西非，积极的经验很多。

尽管找到了创新性的办法，但它们仍处于边缘，并未在官方框架中得到充分利用。妇女地位委员会上周五通过的结论确认了妇女参与预防和解决冲突的必要性。这些结论还确认了执行《北京行动纲领》和实现真正、全面性别平等的重要意义。这些框架和机制很重要，但是，迄今为止，它们都未能确保达到所需的参与程度。对此，我谨发表以下看法。

加斯帕尔·马丁斯先生主持会议。

第一，埃及支持秘书长呼吁加强妇女在维持和平活动以及在调解和预防冲突方面的作用。最近在该领域实施的三项主要审查均支持这一呼吁。我们也看到了具体的证据，证明妇女的作用对于其国家十分重要，尤其是在利比里亚、马拉维和中部非洲，那里的妇女正在成功地开展治理工作。

第二，在安理会各项决议及其后续行动之间存在很大差距。因此，我们必需采用一种能使我们弥合这些差距的办法，以便确保全面执行这些决议。我们还必需加强第2242（2015）号决议设立的非正式专家组的作用。

第三，一些问题依然未在我们的辩论中出现，比如生活在外国占领下妇女所遭受的苦难。我还要指出，同人权与国际人道主义法之间的联系被夸大，因为这弱化了在平时时期以及在战争时期提供既有的保护的手段。我重申，存在将某些与我提到的这两个国际法体系有关的问题政治化的问题。也

存在侵犯国家主权的问题，而且，我们有时依靠非官方和欠准确的信息。这分散了我们对关系到大家的问题的关注，特别是妇女参与预防和解决冲突的问题，对这些问题的解决造成不利影响。

第四，在任命妇女担任政治特派团高级和领导职务方面，持续存在问题和不足。

第五，我们的行动纲领完全没有考虑到其执行方面的文化特性，这对妇女参与预防和解决冲突带来了消极影响。

第六，必须在维持和平行动特别委员会内继续开展讨论，以便我们能应对阻碍妇女全面参与维持和平行动的挑战和问题。

第七，埃及即将通过一项性别平等战略，而且我们非常欢迎马查里亚·卡毛大使早些时候所作的发言，因为维持和平行动特别委员会将通过的这项战略是一个增进妇女参与预防和解决冲突的很好的起点，特别是就采取区域层面的行动而言。

埃及非常重视影响妇女在预防和解决冲突方面发挥作用的问题。我们在国家层面大力提高妇女地位，并增强其权能。我们自第1325（2000）号决议通过以来一直支持其实质内容。就妇女地位及其参与解决冲突而言，该决议是一个重要里程碑。埃及是首批在今年10月采纳第2242（2015）号决议的国家之一。负责埃及妇女地位的国家委员会根据第1325（2000）号决议微调了国家行动计划。埃及成为17个拥有此类国家行动计划的非洲国家之一。

自1325（2000）号决议15年前通过以来，埃及还围绕这一议题组织了一系列活动。我们高度重视能力建设。设在开罗的负责在非洲提供专门维持和平培训的区域中心举办了七次培训讲习班和两次教员培训讲习班。这些讲习班的主题是在2013年至2015年间在执行第1325（2000）号决议的过程中维持和平与建设和平的社会层面。另有五个讲习班定于6月份举行。埃及全力支持该进程并致力于落实行动计划，我们参加了所有相关的区域和国际论坛。

主席（以英语发言）：我谨提醒所有发言者将发言时间限制在四分钟以内，以便安理会能够快速开展工作。敬请打算作长篇发言的代表团散发书面发言稿，在会议厅内则作简略发言。我谨请各位发言代表以正常速度发言，以便提供适当的口译服务。我谨通知所有有关人员，午餐时间我们将继续进行本次公开辩论会，因为发言者人数众多。

我现在请哈萨克斯坦代表发言。

Ashykbayev先生（哈萨克斯坦）（以英语发言）：我们感谢主席国安哥拉重点关注妇女在预防和解决非洲冲突中的作用。我国代表团还愿支持并赞扬非洲联盟各项令人称道的倡议，其中包括到2020年平息非洲所有枪声的倡议和旨在提高建设和平、预防和应对冲突、冲突后复原以及发展等方面能力的侧重于妇女和女童的“非洲和平与安全架构”。

最近闭幕的第二十六次非洲联盟首脑会议指定2016年为非洲人权年，特别侧重于妇女的权利，该会呼吁特别关注妇女在和平时期和战时所遭受的暴行。国际刑事法院3月22日作出广受欢迎的裁定，发出了明确的信号：广泛和系统使用性暴力和性别暴力、将其作为战争武器的做法必须杜绝，为此必需执行第1325(2000)号决议和各项后续决议，从而提高性别平等，加大赋权的力度。能力建设对于在非洲实现和平与安全以及一系列广泛的可持续发展目标也必不可少。

非洲的冲突也吞噬了邻近区域，带来严重后果。因此，必需密切非洲联盟、联合国、非洲各种次区域组织以及负责侵害妇女性暴力问题秘书长特别代表和负责儿童与武装冲突问题秘书长特别代表之间的合作，以便新型混合维和行动做到综合全面，并且具有明确的保护平民特别是妇女和女童的任务授权。各项行动必须在高级职位配备合格的性别问题专家，并在维和行动的军事、警察以及文职部分编入人员充足的性别问题团队。注重性别问题

必须融入多层次维和行动的人权、法治、过渡时期司法以及安全部门改革等各个部门。

部队和警察派遣国应提供对性别问题有敏感认识的特别培训，在其本国部署在外勤机构特别是位于冲突地区的外勤机构的人员中纳入更多女性。我们呼吁充分执行秘书长关于对联合国工作人员性剥削与性虐待行为零容忍的政策。我们对这些重要机制将创造必要条件以预防并和平解决非洲的冲突抱有信心。当前，哈萨克斯坦向非洲的多个维和特派团派遣了具有处理性别问题能力的高素质军事观察员。我们希望未来增加这方面的人员部署。

国际社会需向非洲国家提供更多支持，以使妇女参与那些努力倡导和平文化、开展提高政治认识活动与和平教育、促进社区和解以及结束各种有罪不罚的基层组织。必须为参与教育、保健以及社会服务等社会重建与融入活动的妇女提供培训。妇女可为难民和境内流离失所者、特别是弱势妇女和女童的营地管理与安全做出极其重要的贡献，并推动非军事化、复员以及重返社会进程。

虽然许多国家在基层取得了进展，但是，参与正式的区域和国际和平谈判与协定、政策与决策以及规划其本国服务提供的妇女人数依然明显不足。必须与当事国政府、政治事务部的各种特派团、维和行动、国际组织以及发展机构一道，弥合执行工作中的这些差距。在这方面，2015年，哈萨克斯坦与联合国开发计划署一道启动了一个项目，旨在更新专业技能以提高效力、改进就业和促进发展，通过能力建设培训支持向非洲国家提供发展援助。70多位来自非洲国家的专家——其中多为女性——参加了这个侧重于石油和天然气勘探、公共卫生以及农业的项目。非洲妇女准备参与并积极落实作为冲突后恢复一部分的国家、区域以及全球等层面的方案，但是，她们需要机会。

哈萨克斯坦支持国际社会落实打击暴力极端主义的综合措施。哈萨克斯坦总统努尔苏丹·纳扎尔巴耶夫先生在大会第七十届会议上提议，建立一个联

联合国主持下的全球反恐网络，并创建把施罪人绳之以法的普遍机制。他还强调

“人类需要将其侧重点从常规的预防冲突和冲突后恢复转入一种将使此类冲突失去意义的新的发展战略”（A/70/PV.13，英文第47页）。

他提议联合国制订一项2045年全球发展战略，作为联合国成立百年的愿景。另一项倡议是预留联合国各会员国年度国防预算的1%作为可持续发展目标基金。

哈萨克斯坦认为，安全理事会继续把保护妇女和女童的承诺作为高度优先至关重要。我国承诺代表她们发出有力的声音。

主席（以英语发言）：我现在请巴西代表发言。

德阿吉亚尔·帕特里奥塔先生（巴西）（以英语发言）：请允许我祝贺安哥拉在该国家和妇女促进部长玛丽亚·德尔加多女士的指导下举行本次辩论会。我还感谢联合国促进性别平等和增强妇女权能署执行主任、主管政治事务助理秘书长、建设和平委员会主席、非洲联盟常驻观察员以及Palegi Ayang女士作了发言。

今天的辩论会提供了一个及时的机会，思考对第1325(2000)号决议执行情况进行的高级别审查的结果，并且侧重于非洲的需求与视角。巴西满意地注意到有关第1325(2000)号决议执行情况的全球调研提出的各项建议，特别是它强调预防和必需避免把妇女与和平与安全议程军事化。正如在全球调研中所强调的那样，加大对妇女参与和赋权的认可本身就是一个目的，而不应该作为反恐战略或努力预防有利于恐怖主义的暴力极端主义工作的一部分。相反，它应该成为民事和平议程的一部分。这一点对于非洲具有高度的现实意义，因为大多数维和行动部署在那里，而那里的妇女组织一直并将继续在从调解和预防举措到冲突后和解与重建的各种和平进程中发挥积极作用。

尽管面临严峻挑战，非洲妇女仍书写了许多成功故事。妇女组织曾站在利比里亚和平进程的前沿。冲突后恢复举措使成千上万的布隆迪和卢旺达妇女增强了经济权能。非洲联盟性别政策和非洲和平与安全架构的性别、和平与安全方案等政策和文书为支持增强非洲妇女作为和平推动者的权能提供了宝贵的工具。我们还欢迎去年通过《非洲联盟2063年议程》和非洲联盟在社会生活的所有领域增强非洲妇女权能的承诺。

我们还欣慰地注意到，非洲境内有三项重要维和行动现在由妇女领导。我们对联合国南苏丹特派团团长埃伦·玛格丽特·洛伊、联合国科特迪瓦行动负责人艾莎图·明达乌杜和联合国西撒哈拉全民投票特派团团长金·博尔达克的承诺和领导表示敬意。另一位女士，赫斯特·帕内拉斯，曾经担任世界最大国际警察组成部分——非洲联盟—联合国达尔富尔混合行动警察部分——掌舵人，直到最近离任。

然而，这一积极趋势不能抵消一个事实，那就是，目前部署在非洲境内联合国维和行动中的88000名部队和警察人员中，妇女仅占4%。在这方面，我们回顾第2242(2015)号决议，其中呼吁秘书长和会员国在今后五年将联合国维和行动军事和警察特遣队中的妇女人数增加一倍。在同当地社区建立信任和应对性暴力和性别暴力方面，女性维和人员具备独特的有利条件。在我们各国社会，她们还起到楷模作用，激励妇女和女童寻求更多权利和参与。

在确认和支持妇女作为和平促进者的作用的同时，国际社会还正在推动处理给妇女和女童造成最严重影响的战争最可怕方面之一。冲突中的性暴力仍然是世界各地受战争影响的弱势群体、尤其是妇女和女童的严重关切。尽管非洲坚定致力于打击性暴力和性别暴力，但非洲某些区域继续发生涉及强奸和性奴役的严重危害人类罪行。巴西强烈谴责这些骇人听闻的侵害行为。我们长期以来一直认为，当务之急是追究针对妇女和女童犯下的严重罪行和虐待行为，包括但不限于性暴力和性别暴力。

这方面的一个里程碑是国际刑事法院（国际刑院）最近在巴西的西尔维亚·施泰纳法官主持下进行的审判，这一审判导致判定让-皮埃尔·本巴在中非共和国犯下战争罪和危害人类罪。在这一案件中，国际刑院第一次特别注重处理将性暴力用作战争武器的行为。此举应可对潜在作案人起到强大的威慑作用。

作为妇女地位委员会现任主席，我坚定致力于在所有政治和安全进程中促进性别平等。一个具体关切问题是非洲裔妇女的人权。在非洲以外，非洲裔妇女往往遭受歧视和偏见。有鉴于此，上周，在2015年—2024年非洲人后裔国际十年框架内，巴西和美国共同举办了一次关于非洲裔妇女侨民种族认同问题的妇女地位委员会会边活动。我们认为，能见度和自我代表权是应对种族主义和不公正现象的强有力战略。

我们同非洲的南南合作，作为巴西外交政策一个至关重要的优先事项，紧密契合妇女与和平与安全议程。在几内亚比绍，我们帮助使卫生机构能够援助遭受过性别暴力侵害的妇女和女童。在刚果民主共和国，我们资助了援助性暴力和性别暴力受害者的项目。在这方面，我不能不提及丹尼斯·穆奎盖博士所做的令人振奋的工作。穆奎盖博士是一名内科医生，在刚果民主共和国的布卡武，他医治过数以千计强奸行为受害者。不仅在非洲，而且在全世界，他都是一个楷模。

通过建设和平委员会几内亚比绍组合，我亲眼目睹了妇女在建设可持续和平方面所发挥的不可或缺作用。里约热内卢的巴西和平行动联合培训中心定期举办讲习班和课程，对维和人员进行关于性别问题和保护妇女问题的培训，坚持关于人员行为和纪律的严格标准。

在国内层面，我要强调我们关于妇女与和平与安全问题的国家行动计划的起草进程。我们正在努力拟订有效的计划，以处理这一议程的四大支柱：预防、保护、参与以及建设和平与复原。这将包括

但不限于以下措施：提高女性维和人员百分比；包括在我国外交部和国防部加大妇女参与所有和平与安全进程的力度；在维和行动中进一步改进部队与平民特别是妇女和女童之间的关系；以及在冲突局势和冲突后局势中强化关于性别问题的人道主义援助和技术合作倡议。由于妇女与和平与安全议程不单是一个政府问题，我们设立了一个基础广泛的工作组，成员不仅包括相关各部委和武装部队的代表，而且还包括学术界和民间社会的代表，以便辩论和起草我们的国家行动计划。

最后，我要重申，巴西坚定致力于促进非洲和平和支持关于性别平等和妇女赋权的贯穿各领域的运动。我们将继续在联合国的所有层面推进这些密不可分的议程。

主席（以英语发言）：我请印度代表发言。

阿克巴鲁丁先生（印度）（以英语发言）：我们赞赏安哥拉倡议召开今天的辩论会，讨论一个令各方广泛关切的问题。我们还认真注意到摆在我们面前的概念文件（S/2016/219，附件）以及今天的所有通报人提出的那些问题。

我们注意到，在性别赋权方面，包括在预防和解决冲突框架内，非洲通过若干值得称赞的区域和国家级倡议取得了一些进展。然而，不可否认，前方存在巨大挑战。尽管妇女与和平与安全议程受到更多关注，而且尽管过去15年期间规范性框架不断演变，但妇女和儿童仍然是主要受害者。根据联合国各项报告，从全球看，和平协议签署者中妇女占不足4%，坐在和平谈判桌前的谈判人员中妇女比例不足10%。此外，军人中妇女仅占3%，联合国在和平特派团中部署的警察人员中妇女仅占10%。这些数字反映出我们所面临挑战的艰巨性。

概念文件谈到在我们今天所讨论问题框架内改善妇女状况可能需要采取的若干短期和长期措施。我们同意，短期内有必要加大妇女参与预防和解决冲突的力度，并使这一参与制度化。这不仅要求提供规范性咨询意见，而且还要求在实地层面进行能

力建设和机构建设。因此，对我们来说，不能脱离涉及性别和发展问题的更广泛社会背景孤立看待妇女与和平与安全问题。

多年来，国际社会一直在处理性别平等、赋权和发展等问题，现在则以越来越具有整体性的方式这样做。妇女地位委员会仅几天前，在其成立60周年时，在纽约这里举行了一次备受关注和成功的部长级会议。消除对妇女一切形式歧视委员会也开展了工作。它们在推动性别赋权议程方面继续取得重大进展，而性别赋权议程本身对各国社会有着变革性影响，可促成更可持续的发展和繁荣。

以先前千年发展目标为基础的《2030年可持续发展议程》（大会第70/1号决议）也强调可持续发展对确保和平与安全的重要性。印度一直积极参加联合国各机构中有关妇女问题的全面审议。自妇女署成立以来，印度也一直是该机构的主要捐助方之一。

在联合国维和行动具体框架内，印度一直是主要的部队派遣国，参加了69个维和特派团中的48个，其中22个在非洲。尽管妇女维和人员人数总体上仅略有增加，但为联合国组建的有史以来第一支女警部队却是印度提供的，供部署在利比里亚。这支部队开展了出色工作，树立了先锋典范，受到各方广泛赞赏。印度还派遣女军官担任军事观察员和参谋。此外，印度还派出妇女参加医疗队。

另一个重大能力建设举措是，位于新德里的联合国维和中心同妇女署合作，现在正为来自26个国家的40名女军官开办第三期联合国女军官课程。印度随时准备在国际上为有关增强妇女权能的规范和实践两个方面，作出进一步贡献。

主席（以英语发言）：我现在请瑞典代表发言。

托雷松先生（瑞典）（以英语发言）：我今天荣幸地代表北欧国家，即丹麦、芬兰、冰岛、挪威和我国瑞典发言。

主席先生，首先，我们谨感谢你和本月安理会轮值主席国安哥拉组织召开今天的辩论会，讨论一个重要问题。我们也谨感谢今天上午的各位通报人，即联合国妇女署执行主任、主管政治事务助理秘书长、建设和平委员会主席、非洲联盟常驻观察员和南苏丹妇女平权网络执行主任提供的宝贵见解，也感谢他们推进妇女与和平与安全议程的努力。

我们生活在动荡的时代，世界各地冲突频发，导致令人震惊的死亡，迫使数百万人背井离乡。这些冲突往往发生在已经经历武装冲突的国家，或数十年来饱受战争摧残的地区，因此显示永久结束冲突与维持和平的难度。

通过妇女与和平与安全议程，我们有可能另辟蹊径，提高建立可持续和平的可能性。关于第1325(2000)号决议执行情况、题为“预防冲突、改革司法、保障和平”的全球研究报告及第2242(2015)号决议，为我们提供了必要的势头，以改变杂乱无章、临时权宜的做法，开始让妇女与男子平等地参与预防冲突、解决冲突、建设和平的所有阶段工作。这必须是我们各方的一个最高优先事项。二十一世纪，任何致力于和平与安全的国际行为体若要有效地发挥作用，必须以连贯有效的方式接受妇女与和平与安全议程。

预防冲突是拯救生命、促进和平、避免苦难成本效益最高的做法，因此值得更多重视，尤其是在非洲。在所有这些努力中，妇女的作用及其平等代表性和积极参与所有政府、非政府和社区论坛的需要怎么强调也不为过。我谨强调与此问题有关的三个特别重要方面。

首先，我们需要强调代表性。增强妇女的影响力及其以有意义的方式参与各级和平进程及其各阶段活动至关重要。建设和平必须包容各方。只有通过妇女积极参与和平进程，如在马里、南苏丹和索马里，我们才能确保社会的需求和利益确实得到反映和解决。全球研究报告提供了无可争辩的证据，

表明在妇女积极参与和平进程与签署、实施和维持和平协议的可能性之间存在良性的联系。

其次，我们需要注重妇女调解员。解决冲突需要技能高超、公正且受尊重的调解人，他们能够鼓励促成反映整个社会需求的解决办法。尽管妇女参与增加成功的可能性，但和平调解员往往都是男人。因此，我们必须增加妇女调解员的人数和比例。这是北欧国家的重要优先事项，因此除其它事项外，已导致建立国家、区域及国际妇女和平调解员网络。

第三，我们需要展现领导能力。促进妇女参与预防和解决冲突就是促进变革。为此，我们必须勇敢执着，展示坚定、积极主动的领导能力。增强性别平等和妇女对和平与安全的贡献，需要我们解决一些列广泛的问题，包括资源短缺及分配不匀，这往往是不平等的核心因素。为了实现真正的变革，政治承诺必须伴有可持续资金。我们必须提供资源，掌握适当的专门知识。这是一个领导问题，我们必须进一步努力把这一问题纳入联合国的所有战略分析、规划和业务工作。

最后，冲突分析必须包括性别因素，反映和解决男女及男童和女童的具体需求。我们不能忽视妇女发挥的各种作用和妇女可提供的见解。如果把一半人口排斥在外，永远不可能实现可持续发展、和平与安全。为了认真落实我们共同的承诺，我们需要确保听取妇女的意见，确保我们的决定反映生活在冲突中和刚刚摆脱冲突的国家的妇女的需求和现实。

主席（以英语发言）：我现在请欧洲联盟观察员发言。

弗莱拉斯先生（以英语发言）：我代表欧洲联盟（欧盟）及其成员国发言。候选国土耳其、黑山、塞尔维亚和阿尔巴尼亚，参与稳定与结盟进程的可能候选国波斯尼亚和黑塞哥维那，欧洲经济区成员、欧洲自由贸易联盟成员国冰岛，以及乌克兰、摩尔多瓦共和国和格鲁吉亚赞同这一发言。

今天举行主题为“妇女与和平与安全：妇女在非洲预防和解决冲突中的作用”的公开辩论会及时，值得欢迎，尤其因为2016年为非洲人权年，特别强调妇女权利。为便于今天辩论而准备的概念文件（S/2016/219，附件），为我们的探讨和行动提供了很好的基础。

若干数据发人深省，说明了妇女受排斥，无法在预防和解决世界各地的冲突中充分发挥作用的程度。其中一个数据是，1992至2011年间，女性占和平协定签署者不到4%，和平谈判者不到10%。也不能认为妇女参与仅仅是一种装饰。关于第1325(2000)号决议执行情况、题为“预防冲突、改革司法、保障和平”的全球研究结果显示，妇女参与和平进程可显著提高持久和平解决的概率。我们全力支持第1325(2000)号决议和安理会随后通过的各项关于妇女与和平与安全的决议，包括第2242(2015)号决议的目标。这些决议提高对妇女与和平与安全议程的认识，要求国际社会为实施和监测这一议程投入更多的资源。

欧盟欢迎非洲正在进行的加强妇女在预防和解决冲突方面作用的努力，包括在政治和政策领域与实地。我们也欢迎非洲性别平等、和平与安全方案在若干欧盟成员国的财政支持下取得进展。我们赞扬非洲联盟委员会设立妇女与和平与安全问题特使职位，赞赏迪奥普女士所做的宣传倡导工作。我们期待进一步发展旨在落实非洲和平与安全架构的举措，其中确定将性别平等主流化作为一项目标。

在联合国层面，支持建设和平委员会制定其性别问题工作战略，包括探讨性别平等和妇女参与问题，以及目前正在进行的与国家和社会有关该问题协商，也同样重要。

我们赞扬非洲联盟对冲突局势中的性剥削和性虐待，包括负责保护民众的部队的性剥削和性虐待指控采取零容忍的坚定立场。我们必须加强国际社会解决冲突中性暴力和基于性别的暴力的努力，消除其根源，以及常见的此类暴力有罪不罚的现象，

为幸存者提供支助。提高妇女的政治参与和领导，包括司法和安全、预防冲突和建设和平领域的政治参与和领导，是这方面努力的一个重要方面。

打击暴力极端主义是各国日益专注和优先重视的事项，必须成为预防和解决冲突战略的组成部分。极端主义是许多冲突的命脉，对妇女和女童的影响尤为严重。妇女和女童如果成为外国战斗人员或招募者，也可成为问题的一部分，但她们是解决方案不可或缺的一部分。有鉴于此，妇女和女童的人权必须得到尊重和维护。第2242（2015）号决议强调了在打击恐怖主义和暴力极端主义的工作中确保妇女参与和领导的重要性。

秘书长随后提出的《防止暴力极端主义行动计划》包含了这方面的重要因素。国家、区域、国际组织和联合国系统都必须努力实现这一共同目标。就我们而言，从现在起到2020年，欧洲联盟将提供逾1亿欧元，用以促进性别平等和增强妇女和女童的权能，包括在非洲。这是欧盟强化其参与打击暴力极端主义的广泛努力的一部分。

最后，欧盟期望与非洲伙伴和国际社会其他成员一道努力，实现让妇女作为建立和平者和预防冲突者参与的目标。这不仅本身具有重要意义，而且对于最大程度地加强和平与安全、人权与发展的联系具有重要意义。

主席（以英语发言）：我现在请澳大利亚代表发言。

伯德女士（澳大利亚）（以英语发言）：冲突的影响有着很大的性别差异。因此，澳大利亚赞扬联合国和非洲联盟目前努力确保妇女全面、有效参与非洲预防、解决和管理冲突以及冲突后重建的各个阶段。

我们也赞扬联合国西非办事处努力促进性别平等。我们欢迎它承诺就安全理事会第1325（2000）号决议通过一项新的区域行动计划，与西非领导人建立年度对话。

去年的全球研究表明，妇女和妇女团体对于其社区实现和平至关重要。只要妇女在谈判进程中发挥真正的影响力，达成协议的前景就会增强；协议得到落实的可能性就会加大；协议失败的可能性就会减小。

关于妇女与和平与安全高级别审查也毫无疑问地表明，妇女有意义的参与对于加强预防冲突、解决冲突和建设和平努力至关重要。我们还必须注意到2015年建设和平架构审查，扩大妇女的政治参与和领导，使其不限于和平谈判的范围。这是我们大家的共同责任。我们必须积极寻求机会，让妇女和妇女团体能够有意义地参与预防冲突和维护和平。

妇女参与和平与安全工作要求大幅改变文化，其中包括整个联合国系统的文化，以确保人权和保护平民被视为全系统的责任。我们必须在最早出现涉嫌侵犯人权行为的疑似迹象时就采取对策。澳大利亚非常支持秘书处在这方面提出的“人权先行”倡议。

澳大利亚一直在积极履行我们在去年高级别审查上作出的承诺。

澳大利亚高兴地成为妇女署的妇女、和平与安全及人道主义行动全球加速融资机制（加速融资机制）最早和最大捐助方。这是加强妇女组织参与和平进程以及应对危机和突发事件能力的重要工具。

澳大利亚感到高兴的是，加速融资机制已在布隆迪得到执行。该国妇女历史上在调解及和解进程中发挥了重要作用。在加速融资机制和澳大利亚资金的支持下，女性调解人网络正在加强其活动，支持妇女参与正式及非正式的和平谈判。澳大利亚敦促其他会员国也支持加速融资机制。

最后，主席先生，我要感谢你召开本次辩论会及其为所有会员国提供的机会，使其得以重申它们致力于确保妇女切实参与预防和解决冲突工作。

主席（以英语发言）：我现在请意大利代表发言。

卡尔迪先生（意大利）（以英语发言）：我愿首先感谢主席国安哥拉就妇女在非洲和平进程中发挥的关键作用问题安排本次重要辩论会，当然也要感谢通报人员的通报。

意大利赞同欧洲联盟观察员所作的发言，并愿以本国名义补充以下发言。

有明确证据表明，没有妇女积极参与和平进程，就不会有可持续、持久和平。所以，意大利一致站在支持妇女与和平与安全议程的最前列，欢迎并签署了第1325(2000)号决议以及最近的第2242(2015)号决议。

我谨提请安理会注意以下四点。

首先，关于使妇女参与预防工作以便遏制激化的问题，我愿强调，非洲比任何其它地方都不仅更需要维和行动，而且也更需要积极参与调解和建设和平，以便支持民族和解和冲突后重建，遏制暴力极端主义的加剧。妇女可大大有助于这些进程，因为她们可为防止青年和女青年走向激进作出宝贵贡献。举一个例子，非洲妇女常常是后代最早——有时候还是唯一——的老师，而我们有赖后代去建设和平与稳定。她们是家庭成员最早的医疗助手。她们在理家工作中常常是沉默的首席执行官。

第2250(2015)号和第1325(2000)号决议可以相辅相成，所以，意大利决定几天前共同发起妇女地位委员会的一项会边活动，讨论妇女与和平与安全以及青年与和平与安全议程的互补问题。非洲女青年和女童常常承担非常重要的繁重工作，应当支持并鼓励其发挥领导作用。意大利感到自豪的是，它是欧洲联盟的协调国并参与了关于女童问题的第70/138号决议的共同提案。该决议由南部非洲发展共同体提出，在大会本届会议上得到通过。

第二，性别问题和视角应被纳入所有和谈，包括在讨论不扩散和裁军、常规武器以及小武器和轻

武器战略时，特别是在讨论包括意大利具有专长的部署前培训在内的联合国和平行动任务授权时。

2005年以来，我们一直通过维琴察的稳定警察部队英才中心，对8 000多个警员单位进行培训，其中很多单位被派往非洲维和行动。在这方面，该中心引入了诸如和平支助行动中性别保护问题等新模块，以便改进和更新其培训方案。

为此，我们正在修订2014-2016年妇女与和平与安全问题国家行动计划，力争推出第三版。它鼓励在国家武装部队和国家警察中使用妇女，鼓励妇女参与冲突地区的和平行动。

第三，必须透过可持续发展目标的视角看待妇女参与和平进程问题。长期而言，经济权能得到增强的妇女可为可持续发展以及可持续和平与安全作出更有效的贡献。因此，我们也在《亚的斯亚贝巴行动计划》和《非洲2063年议程》框架内，与非洲联盟国家合作推动这项具有双重意义的目标，这是我们的优先事项之一。我们必须使妇女更容易获取高质量教育与卫生服务，努力制止各种形式的性别暴力和歧视，其中包括切割女性生殖器以及童婚、早婚和强迫婚姻等有害做法。

最后，关于我们的未来，《2030年可持续发展议程》（大会第70/1号决议）和可持续发展目标是我们最宝贵的行动工具。我们认为，正是因为这个原因，多数建议经常提及有关非洲和妇女的问题。非洲与妇女存在一个相同点：他们都代表着我们对于更美好未来的希望。

主席（以英语发言）：我现在请南非代表发言。

Mminele先生（南非）（以英语发言）：我要首先表示，我感谢安全理事会主席国安哥拉安排本次重要的辩论会，讨论妇女在非洲预防和解决冲突方面的作用。我国代表团也愿感谢妇女署执行主任的介绍。

南非重申，它致力于充分和有效地执行第1325(2000)号、第1820(2008)号、第1888(2009)号、第1960(2010)号以及第2242(2015)号决议，这些决议是推进妇女与和平与安全议程的基石。

必须承认，第1325(2000)号决议重申了妇女在预防和解决冲突以及在建设和平中的重要作用。它还强调，妇女平等参与和充分介入各种旨在维护和促进和平与安全的努力十分重要，而且必须增加她们在涉及预防和解决冲突的决策中的作用。该决议的通过是一个里程碑，因为它搭建了一个触及妇女在管理和解决冲突及可持续和平方面至关重要作用的具有里程碑意义的国际框架。

南非坚定支持关于使妇女参与决策进程和解决冲突的呼吁。我们认为，作为社会中举足轻重的决策者，非洲和其它地方的妇女可在处理冲突根源方面发挥重要作用，她们作为冲突局势的调解人也可发挥重要作用。一个对治理和发展采取包容性做法、顾及妇女利益的社会是一个更加稳定的社会，因为它可确保所有民众的福祉。

令人遗憾的是，妇女仍被排除在最高层各种调解与解决冲突举措之外。阻碍妇女充分参与预防冲突与建设和平的障碍包括在世界许多地方、包括在非洲仍然存在活跃而系统性的文化排斥现象。我们愿强调，需要使更多妇女成为高级特使和调解人，增加妇女在建设和平中的作用。这将需要一种系统性的转变，从妇女仅在某些领域参与和发挥作用，例如担任性剥削与性虐待问题顾问，转变为把妇女的声音纳入治理、发展以及与和平安全有关的各方面问题的主流。

在此背景下，南非发起了“解决冲突与调解对话论坛”。该论坛的宗旨是为妇女提供解决冲突方面的培训与指导，并建立一个新的调解人员储备库。与会者来自非洲大陆各国将从事调解、和平与安全方面工作的人。与会者包括大使、外交部官员、诸如南部非洲发展共同体和非洲联盟等区域组织的官员以及在民间社会开展工作的妇女。正如我

国外长迈特·恩科阿纳—马沙巴内女士所有力指出的那样，

“妇女始终是和平的缔造者，她们也总是很容易受到强壮男性想夺取权力的那些局势的影响。”

我们将继续呼吁增加妇女在非洲和世界各地预防性外交努力中的平等参与、代表性以及充分介入。

南非确认必须确保妇女在冲突中和冲突后环境中不受阻碍地诉诸司法，包括借助那些能照顾到性别平等的法律、司法和安全部门改革进程以及其它机制。在冲突后局势中，妇女的法律地位与权利必须得到保障。强化法律框架以处理在土地所有权、享有经济机会和就业以及教育和保健方面的歧视妇女问题，是促进性别平等的建设和平架构所不可或缺的一个组成部分。

南非认为，会员国负有制止有罪不罚现象和起诉侵害妇女和儿童性暴力实施者的首要责任。我们谴责一切违反国际法在武装冲突中和冲突后侵害平民、妇女以及儿童的行径。我们认为，建设和平委员会和建设和平基金可在支持妇女参与非洲各种和平进程方面发挥重要作用。

最后，我们将继续与非洲和世界其它国家一道努力，以确保我们能保护所有妇女免遭暴力与歧视。

主席（以英语发言）：我现在请观察员国罗马教廷常驻联合国观察员发言。

Auza大主教（以英语发言）：罗马教廷代表团愿感谢主席国安哥拉举行本次关于妇女在非洲预防和解决冲突中作用的尤其重要的公开辩论会。

妇女是推动发展和在多领域人类才智得到发挥的力量。没有妇女的贡献，《2030年可持续发展议程》（大会第70/1号决议）将无法实现。可持续发展目标16旨在促进有利于可持续发展的和平与包容性社会。在许多非洲国家，特别是在大湖区，和平

与包容性社会仍是一个遥远的梦想。妇女可为实现这种社会做出重要贡献。

在这方面，罗马教廷赞赏安全理事会和各国政府倡导采取各种举措，以提高认识并且更加充分地肯定妇女在预防性外交、调解、维和特派团以及建设和平进程中的关键作用。然而，这种肯定必须充分转化为行动，以便施展各种技能与能力，使妇女能够在混乱中建立秩序、在分歧中形成一致以及在冲突中实现和平。妇女在教导人们更加照顾和体察身边及其他地方民众的需求方面所具备的特殊才能对于解决冲突和冲突后达成和解举足轻重。

罗马教廷代表团愿特别赞扬那些无私地长期在教育、保健及青年价值观形成等领域开展工作，给千百万民众的生活和国家的发展带来深远和持久影响的妇女。即使是在最艰难的情况下，这些妇女也展现出了卓越的勇敢、坚韧以及奉献精神。那些在冲突期间沦为强奸和其它形式暴力受害者的妇女和女孩在这些妇女——她们常常是有宗教信仰的妇女——经营的机构中找到安全与理解。

她们为他人福祉而牺牲的精神使她们中的一些人献出了自己的生命。此时此刻，罗马教廷代表团感到有义务怀着感激与悲痛的心情，缅怀 Missionaries of Charity 的四位修女：印度的 Anselm 修女，卢旺达的马格丽特修女和 Reginette 修女以及肯尼亚的朱迪思修女，她们于3月4日在也门的亚丁惨遭卑鄙的宗教激进分子杀害。她们为帮助贫困和年老的妇女——其中几十人与她们一道被害——献出了自己的生命。那些恐怖分子还绑架了该机构的一名印度神父，并声称已在耶稣受难日将其钉在十字架上。教皇方济各祈祷这种无谓杀戮会唤醒良知，导致心灵上的转变，并激励所有人放下武器而走上对话的道路。没有比为了和平与和解而将自己的生命置之度外更大的牺牲了。

罗马教廷非常关注非洲妇女在各领域做出的激励人心的工作。教育对于增强这种权能至关重要。要使妇女成为可持续发展与和平社会的主要推

动者，就必须确保所有女童和妇女都有机会接受教育。改善妇女受教育的机会将不仅有助于其更加充分地发挥潜能和享有更多的职业机会，而且对于子孙后代受到更好的教育，从而实现并且维护公正与和平的社会也至关重要。我要自豪地说，天主教会特别是撒哈拉以南非洲的天主教会，是为所有人提供高质量教育的主要提供者，尽其所能确保不让任何妇女或女孩失学，使其具备能力，成为有尊严的自身发展推动者和建设稳固家庭与和平社区的活跃主角。

可悲的是，对于许许多多的妇女来说，实现自我解放，从而摆脱边缘化、暴力、抛弃以及排斥的处境，仍是一场艰苦的战役和斗争。当今世界仍面临侵害妇女和女童的各种新旧形式暴力，特别是冲突期间把强奸作为一种战争武器行径、难民营中虐待行为、贩运妇女和女童用于性剥削、强迫堕胎、强迫改变信仰以及强迫婚姻。这些暴力行径非但没有被铲除，其中有些反而以更加残忍的形式出现，构成一些极端恶劣的侵犯人权行为。

我们所有人、各国政府，特别是安全理事会，有义务制止这种侵害妇女和女童的野蛮行径。

主席（以英语发言）：我现在请埃塞俄比亚代表发言。

阿莱穆先生（埃塞俄比亚）（以英语发言）：主席先生，请允许我与其他人一道，感谢你召集举行本次关于妇女在非洲预防和解决冲突中作用的非常重要的辩论会。我们为此赞扬安哥拉。我也要感谢各位通报人的通报。

我们完全赞同非洲联盟常驻观察员所作的发言。以下是我们以我国代表的身份就几个问题提出的几点意见。

毫无疑问，妇女地位独特，能够培育和平文化。同样毫无疑问，加大妇女有效参与力度将产生有意义的影响，不论在预防和解决冲突方面，还是在促进维持和平以及冲突后重建和建设平等努力

方面，都是如此。在这方面，南苏丹妇女赋权网络执行主任今天上午所说的话富有教益。

在此背景下，15年前通过具有里程碑意义的关于妇女与和平与安全问题的第1325(2000)号决议确实意义重大。但是，需要问的问题是，在执行该决议方面取得了多大进展？显而易见，所取得的进展远不令人满意。我们赞扬秘书长启动一项研究来审查这项开创性决议的执行情况，并希望这一审查提出的各项建议将有助于为妇女切实参与处理和平与安全问题创造远为更多的机会。

就非洲而言，妇女和女童确实是社会中的最弱势群体。在困扰我们非洲大陆的各个冲突局势中，妇女和女童遭受暴力重创。正因为如此，妇女与和平与安全议程对我们来说如此至关重要。《非洲联盟性别、和平与安全方案》寻求加大妇女参与促进和平与安全的力度，以及在非洲冲突局势中加强对妇女的保护。这确实是朝着正确方向迈出的一步。此外，各区域经济共同体通过区域行动计划，旨在执行第1325(2000)号决议，也是一个积极进展。

尽管在区域、大陆和国际各级作出的努力为妇女与和平与安全议程提供了有助益的框架，但在改善妇女困境和加大妇女有效参与力度方面，要使情况真正改观，最重要的是国家层面的执行。在这方面，埃塞俄比亚认可关于妇女权利的所有相关区域和国际条约和公约，并致力于推动妇女与和平与安全议程。因此，埃塞俄比亚一直力求促进妇女参与所有领域和各级政府工作，过去20年来取得了许多进展。

特别是在和平与安全方面，注意到以下这一点，确实令我们极感欣慰：埃塞俄比亚是派遣女性维和人员最多的国家，其中有558名女性维和人员部署在联合国各维和特派团中。我们正力求在未来几年进一步加大我们为维和努力派遣女军事和警察人员的力度。

有关联合国维和人员实施性剥削和性虐待的指控越来越多，确实令人严重关切。埃塞俄比亚作为

联合国维和行动最大部队派遣国之一，非常严肃地对待这一问题，并赞同秘书长提出的零容忍政策。我们的维和人员受过必要的部署前培训，每当我们遇到有关行为不端指控，我们就承诺进行必要调查，并采取适当行动。不过，我们认为，要在这一至关重要方面取得真正进展，不可有所选择。将帮助我们实现预期目标的是采取涵盖所有文职、军事和警务组成部分的全面和整体办法，以建设性方式同所有相关利益攸关方接触，消除问题根源。

最后，我要重申，我国坚定致力于改善妇女境况。妇女占我们各国社会的一半，她们的有效参与对于实现我们在和平与安全、治理和发展等领域为自己订立的各项崇高目标极为重要。

主席（以英语发言）：我现在请以以色列代表发言。

罗依特先生（以色列）（以英语发言）：主席先生，在我们临近月底时，我要感谢你并赞扬你得力指导本月份安全理事会工作。

世界各地有数以百万计妇女和女童的生命和福祉受到冲突和争斗威胁。妇女和女童往往最先遭受战争之害，最后分享和平果实。然而，到作出最直接影响妇女和女童的决定时，妇女却往往被噤声。

自第1325(2000)号决议通过以来，我们目睹了让妇女参与解决冲突的更大决心。但是，世界各地有太多地方，妇女仍被剥夺在权力殿堂拥有一席之地。妇女不得参加关于战争与和平的至关重要讨论，被排除在决策和谈判进程之外。

事实证明，妇女是变革的推动者。时候已到，应确保世界各地的妇女有机会成为积极主动的和平促进者，而不是消极被动的战争受害者。今天，在我们目睹新形式冲突和恐怖主义兴起时，妇女的参与对于实现更安全、更可持续和更有保障的未来是至关重要的。

妇女在促进和平方面发挥的积极作用最至关重要的地方莫过于非洲。几十年来，非洲各地有些

国家一直为内战、族裔冲突和教派争斗所困扰。同时，青年党和博科哈拉姆组织等暴力极端主义恐怖团体正在破坏非洲各地一些国家的稳定。这些团体正在开展邪恶的侵害无辜者的恐怖运动，包括广泛实施酷刑和焚毁整个村庄。

妇女和女童面临被绑架、被强行同家人分离和被卖为性奴的噩梦——真正骇人听闻和残酷的命运。从利比亚到尼日利亚再到肯尼亚，持续不断的暴力给数百万人带来了毁灭。非洲各地的妇女知道战争和恐怖给她们的家庭和社区造成的残酷影响。在恐怖袭击之后，在民兵经过之后，妇女只能自谋生路，艰难地哺养自己的孩子。她们知道冲突的代价。当暴力肆虐成患时，许多人拒绝沉默旁观。

今天，妇女开始将自己的命运掌握在自己的手中，在塑造自己所处社会的未来方面发挥积极作用。我们所有人都应确保妇女有机会在和平谈判和解决冲突方面发挥领导作用。这是通往人人都享有可持续和平之路。

在非洲，这一进程已经开始。从2003年通过《马普托议定书》，到《2015—2020年非洲联盟性别、和平与安全方案》，已经采取重要步骤。此类机制、结构和政策使妇女能够在决策桌前占据应有位置。

德尔加多女士主持会议。

在非洲各地，妇女正在采取主动行动，为和平选举建立创新平台。她们建立了强有力的民间社会团体网络，以促进妇女在非洲和平与安全治理中的战略参与和领导。然而，尽管有这些重要举措，但非洲参加驻外地政治特派团或和平会谈的妇女人数仍然有限。我们必须消除所有基于性别的障碍，以使非洲妇女能够培养在社会中担任领导角色所需的技能和专长。

非洲妇女正在转变力量平衡。以色列国随时准备协助她们。我们切身体会到恐怖和冲突造成的毁灭性后果，但我们也知道妇女在领导通往和平之路方面发挥的建设性作用。作为许多非洲国家的伙伴

和盟友，以色列致力于帮助非洲妇女在决定战争与和平的重大问题上发挥积极的作用。以色列和非洲之间伙伴合作由来已久。40多年来，以色列国际开发合作署在非洲各国执行方案，以缩小男女差距，培训妇女参与决策过程。以色列国际开发合作署与联合国促进性别平等和增强妇女权能署合作，为非洲妇女每年组织一次关于增强妇女政治权能的讲习班，目标是讨论妇女在建设和平、调解和解决冲突方面的作用和机会。以色列国际开发合作署鼓励和支持妇女掌握必要的知识和技能，成为政治领导人。

让我讲述其中一位女性Dudziri Nhengu的故事。Dudziri一直想参与其祖国津巴布韦的政治生活，但因为经济情况和政治暴力持续不断，机会有限。因此，她决定参加以色列国际开发合作署的培训项目，一个项目在肯尼亚，另一个在以色列。回到津巴布韦之后，Dudziri迅速地把她在以色列国际开发合作署培训项目中学到的商业和创业技能付诸实践，设计了一个方案增强妇女自己创业的能力，把前军事基地改造为培训中心。如今天，Dudziri已经成为一名博客、活动家和联合国妇女署方案助理。诸如以色列国际开发合作署这样的方案与伙伴关系帮助实现我们的共同目标：确保各地妇女充分发挥其潜力。

有一句著名的犹太谚语问，“我若不自助，谁帮我？”在非洲，妇女大声明确地回答了这个问题。她们自豪地为自己、为他人挺身而出。这句谚语最后问道，“如不现在，更待何时？”。为了非洲和世界各地的和平与安全，回答必须是今天；妇女现在就应发挥领导作用。

主席（以英语发言）：我现在请波兰代表发言。

Krzywos · dzki先生（波兰）（以英语发言）：
我谨感谢主席国安哥拉召开今天有关维护非洲和平与安全重要议题的辩论。

波兰赞同欧盟观察员的发言。我仅从我国的角度补充几点。

正如安哥拉代表团为本次辩论准备的出色的概念文件（S/2016/219，附件）所强调，妇女在预防和解决非洲冲突中的作用如何强调也不为过。诚如各种研究显示，妇女参与预防冲突及维持和平与建设和平的努力，对这些努力的成功机会有积极的影响。毫无疑问，妇女在非洲大陆的作用越来越大，她们在许多经济和社会活动中发挥关键作用。妇女协会越来越多，埃塞俄比亚就是一个良好的事例，这也应被视为是非洲妇女地位不断提高的一个重要迹象。

政治领域也出现了积极的事态发展。在各国议会联盟的各国议会女议员比例排名中，卢旺达现在排名第一。在卢旺达议会下院中，女议员比例超过63%。波兰也欢迎非洲女性领导人，如利比里亚总统埃伦·约翰逊-瑟里夫和毛里求斯总统阿米娜·古里布-法基姆，她们的作用日益重要。毫不奇怪，非洲联盟已经宣布本十年为非洲妇女十年。

我们在肯定非洲妇女局势进展的同时，必须牢记前面的挑战。正如2015年10月通过的第2242（2015）号决议指出，妇女担任政治和与和平与安全有关的机构高级职务的人数相对低较，可能对维护国际和平与安全有不利的影 响。我们需要更多的妇女参加联合国主导的所有活动，尤其是在维和行动和建设和平方面。我们还需要为妇女与和平与安全议程建立一个可预测、持续的供资机制。因此，波兰已决定把我国今后为建设和平基金提供的资金的15%专门用于解决妇女的特殊需求，特别是在冲突后局势中促进性别平等。

但是，我们不能忘记妇女是冲突的受害者。因此，波兰承认签署关于《保护平民的基加利原则》的重要性，并计划签署。我们还要求对联合国维和人员的性剥削和性虐待行为严格执行零容忍的政策。在这方面，实现目前正在进行的关于联合国维

持和平行动、和平架构和第1325（2000）号决议执行情况审查的高度连贯性也很重要。

最后让我强调，发挥妇女的巨大潜力对维持和平至关重要。我们希望整个国际社会，包括联合国，支持和协助这些努力，争取成功确保非洲和平与繁荣。

主席（以英语发言）：我现在请加拿大代表发言。

格兰特先生（加拿大）（以英语发言）：我谨代表加拿大在本次有关妇女在预防和解决非洲冲突中的作用的辩论中发言。我们认为，今天辩论是一个重要和合乎逻辑的举措，旨在第1325（2000）号决议通过十五周年后，在非洲落实国际妇女与和平与安全议程。

（以法语发言）

10月，联合国纪念这一周年，对第1325（2000年）号决议执行情况进行了一次高级别审查和全球研究，为我们全面展示妇女与和平与安全议程已取得的成就，并概述了仍有待完成的工作。

加拿大认为，妇女在预防和解决冲突方面的作用已经得到明确的阐述。性别平等、增强妇女和女童的权能使之成为促进和平与发展的力量、充分尊重她们的人权、保护不受性暴力侵害并采取应对措施，现在已被接受为持久和平与繁荣的先决条件。剩下的工作就是实地应用这些原则，包括针对非洲冲突，后者正是我们今天的议题。

（以英语发言）

加拿大赞扬非洲联盟开展工作，制定政策和机制，如非洲联盟关于《非洲人权和人民权利宪章关于非洲妇女权利的议定书》、《非洲性别平等庄严宣言》和《冲突后重建与发展政策框架》。2014年，非洲联盟任命了妇女与和平与安全问题特使，是增强和妇女平等参与和平行动的另一个积极步骤。加拿大还赞扬非洲联盟继续致力于妇女问题，

在2015年侧重“增强妇女权能和发展”的主题，2016年突出“人权，特别侧重妇女权利”。

妇女和妇女团体参与预防和解决重大冲突的高级别进程固然重要，在地方一级增强妇女权能也同样重要。我仅以尼日利亚高原州乔斯市妇女的2014年乔斯宣言为例。作为更为广泛的乔斯市族群间对话进程的一部分，经历冲突近20年的各族群妇女受到启发，共同解决冲突的根源，承诺继续采取行动化解分歧，并就前行道路向政府和地方长议会提出坚定的建议。这些妇女的勇气使加拿大深感卑微，有幸能够支持她们的努力。

加拿大还支持在非洲执行项目，解决冲突和突发事件中的妇女和女童的具体需要。我们正在对刚果民主共和国和非洲大湖区冲突中的性暴力作出强有力的反应。我们计划包括为幸存者提供司法救助和追究肇事者责任，包括部署司法快速反应专家。

加拿大关于妇女与和平与安全问题的国家行动计划侧重于并指导着加拿大在冲突和冲突后局势中的干预措施，其重点是确保妇女获得与男子同等的、有尊严的对待，妇女始终得以充分参与。在今年国际妇女节，我国政府宣布将延长我们的行动计划。这是一个明确信号，表明加拿大继续致力于增强妇女在预防和解决冲突包括非洲冲突中的作用。加拿大期待与所有致力于结束非洲冲突以及使妇女参与这些努力的人一起继续努力。

主席（以英语发言）：我现在请伊朗伊斯兰共和国代表发言。

Khoshroo先生（伊朗伊斯兰共和国）（以英语发言）：我谨代表不结盟运动发言。

首先，我愿赞扬安哥拉倡议就妇女在非洲预防和解决冲突方面的作用举行本次公开辩论会，并拟定概念文件（S/2016/219，附件）。我也感谢通报人员。

妇女一直坚持不懈地广泛呼吁和平。她们在预防和解决冲突中发挥重要作用。她们如能有意义地

参与，那么其参与对于所有和平与安全努力的有效性总体而言就会具有至关重要的意义。正如概念文件中表明的那样，在妇女团体得以对谈判进程发挥重大影响的情况下，达成协议的可能性就较高，协议得以维持的可能性增加20%，而且随着时间的流逝进一步增加。在关于预防和解决冲突、维护和平与安全和冲突后建设和平的讨论中，妇女已证明是合适的伙伴。妇女参与非洲冲突预防工作，推动了以更具包容性的眼光看待冲突起因和其它解决办法。妇女对预防冲突作出的贡献，在继续加强着满足各种需求的各项行动，进而令各方得以更广泛地接受和平协定，导致最终实现可持续和平。

在非洲，若干机制、政策和结构营造了一种使妇女得以在和平与安全问题上发挥关键作用的环境。2003年《非洲人权和人民权利宪章关于非洲妇女权利的议定书》和2004年《非洲性别平等庄严宣言》使非洲联盟成员国承诺根据第1325（2000）号决议的规定，确保妇女在和平进程中，包括在非洲预防、解决和管理冲突以及冲突后重建中的全面、有效参与和代表权。

非洲各地的妇女还在预警和防止暴力——包括与选举有关的暴力——方面发挥着前所未有的作用。她们在若干筹备敏感选举的国家为和平选举制定了新型纲领。与此同时，也存在各种障碍和挑战，令我们无法将这些努力完全融入更正式的做法和政策。从性别角度对冲突因素及和平因素所作的分析有限，性别问题较少被纳入预警举措，以及需要及时对冲突迹象作出反应的老大难问题，常常导致我们无视来自妇女以及关于妇女的信息，而这些信息可有助于制定全面、可持续的应对策略。

我们欢迎大会第66/255号决议。该决议涉及到冲突后的民事能力问题，目的在于支持国家冲突后重建的能力以及扩大和增加专家库的努力，特别重视调动发展中国家的能力，尤其是调动对联合国建设和平活动取得成功起至关重要作用的妇女的能力。在这方面，我们强调，秘书处应当根据现有规则和规章，与会员国密切协商，为此开展有效外联

工作。不结盟运动希望本次公开辩论会能够推动正在进行的努力，将妇女与和平与安全议程纳入预防冲突的工作，并重点突出非洲。

主席（以英语发言）：我现在请比利时代表发言。

Frankinet女士（比利时）（以法语发言）：比利时完全赞同以欧洲联盟名义所作的发言，我愿以本国代表身份谈以下几点意见。

我国代表团愿首先感谢主席国安哥拉安排本次辩论会，并给予我们参加会议的机会。我国代表团也感谢所有与会者的发言。

妇女参与解决冲突是比利时在国内和国际上的一项优先工作。这体现为我们本国行动计划的六个支柱中有一个就涉及该问题。妇女必须能够决定自身命运，为预防和解决冲突以及建设和平作出贡献。多项研究表明，妇女的参与能增强人道主义援助的实效、维持和平行动的公信力和质量，提高冲突后局势经济复原的速度，加强和平协议的持久性。

比利时愿赞扬非洲为增加妇女在防止暴力和预警系统中的参与而采取的各项举措。然而，人们失望地看到，妇女对冲突预防、和平进程和冲突后政治过渡的参与仍是一项巨大挑战。我们认为，男女共同参与仍是确保决策程序平衡并考虑到全体民众和所有其它重要因素的最佳办法。

为了在非洲大陆推动该目标，比利时为执行刚果民主共和国-妇女署在刚果开展的、在第1325(2000)号决议框架内支持刚果妇女权利和参与的项目捐助了200万欧元。该项目投资于支持在妇女发挥领导作用的领域开展经济赋权和培训工作。在马里，比利时与妇女署一起担任性别问题捐助者小组的主席。比利时欢迎在马里政府最近调整各部部长后女性部长人数增加，认为这是妇女的关键作用获得认可的积极动向。不过，我国感到遗憾的是，从调解进程一开始，参与决策层面的妇女人数依然偏少，在执行阶段人数则更少。比利时希望，该国

2015-2017年妇女与和平与安全问题国家行动计划将有助于处理这些不足。

最后，我谨强调，比利时将继续努力执行本国的行动计划，并且从政策与行动层面对第1325(2000)号决议的执行给予优先。比利时呼吁所有各国顾及该决议有关保护、参与以及预防的规定。本着同样的精神，比利时鼓励非洲所有各国批准《马普托议定书》即《非洲人权和人民权利宪章非洲妇女权利议定书》。妇女是一支推动和平的力量。至关重要的是，妇女要能够充分发挥其作为政治行为体的作用，为和平、安全以及冲突后的重建服务。

主席（以英语发言）：我现在请摩洛哥代表发言。

拉塞勒先生（摩洛哥）（以法语发言）：我国代表团感谢主席国安哥拉举行本次关于妇女在非洲预防和解决冲突中作用的公开辩论会。我还感谢各位发言者对本次辩论的贡献。

国际社会一致承认妇女可为预防和解决冲突做出积极贡献。历史表明，当妇女参与执行预防和解决冲突的措施时，和平与稳定便更具可持续性。其原因很简单——妇女是社会的一个根本组成部分，为此，只有她们参与这些进程，才有可能充分和有效顾及她们的需求与关切。

消除对妇女歧视委员会在2013年10月发表的第30号一般性建议中指出

“妇女在从事预防性外交的机构中参与度低……只有纳入女性利益攸关方、对冲突进行基于性别的分析，各缔约国才能制订适当的对策。”

此外，委员会承认，妇女在冲突期间发挥着领导作用。委员会还申明，在国际谈判和维持和平活动中纳入必要人数的女性能够带来变化。

在规范层面，妇女在预防和解决冲突中发挥的作用及其在各种维护和促进和平与安全努力中的平等参与在多项联合国文件、特别是安全理事会的多

项决议中得到重申，其中包括具有里程碑意义的第1325（2000）号决议。该决议载有关于妇女权利的各种国际文书中的相关规定。

非洲大陆在本大陆妇女的支持下，解决了许多冲突。确实，非洲妇女表现出推动实现持久和平与和解的伟大实力。在依旧困扰本大陆的多个冲突中，非洲妇女做出了有效贡献，其中包括通过非对抗性的手段来解决冲突，更多地侧重于集体的福祉。许多情况下，非洲妇女作为才华横溢的谈判者、特别是由于她们不参战而闻名。虽然她们自己常常成为目标甚至是暴力、特别是性暴力的受害者，但是非洲妇女找到了预防冲突的实用措施，加入到重建与实现持久和平的努力之中。非洲妇女还在族裔间融合以及在各级包括从幼儿期到成人期传播和平文化方面发挥了重要作用。很多情况下，这也有助于打造社会凝聚力，驱散社会文化不和，并使各种族裔团体能够在同地和谐共存或毗邻而居。

当今世界要求我们加大妇女参与预防和解决冲突进程的力度。妇女必须参与预防冲突、和平、过渡时期司法以及重建等谈判的所有阶段。我们不能仅仅视其为冲突的受害者或者决策进程的旁观者。我们需要国际社会强有力的政治意愿与坚定的承诺以促进增强妇女权能，并确保她们充分和系统参与社会生活的各个方面和各种和平进程。

最后，必须支持民间社会、包括妇女人权活动分子组织的工作，推动国际司法机制。它们是国际社会促进和平与妇女权益工作中的眼睛与耳朵。

主席（以英语发言）：我现在请斯洛伐克代表发言。

加尔巴维先生（斯洛伐克）（以英语发言）：主席女士，我谨感谢你举行本次辩论会。我还愿感谢各位通报人的全面通报。

过去几十年来，性别平等与增强妇女权能已成为非洲发展的一种积极和具有前瞻性的愿景。在大陆一级，非洲各国领导人采用了如《马普托议定书》、《非洲性别平等庄严宣言》和“非洲妇女十

年”等强有力的工具。1月，非洲联盟宣布2016年为非洲人权年，并把妇女权利作为特别侧重点。根据联合国的统计数据，非洲国家现占已制订执行第1325（2000）号决议国家行动计划的国家的三分之一，这使妇女与和平与安全议程具有了重要的非洲视角。

尽管为落实妇女与和平与安全议程做出了巨大努力，过去15年也取得了进展，但是仍存在大量挑战。世界各地的妇女仍受到冲突、性暴力和性别暴力以及暴力极端主义的不成比例的影响，这些现象有可能逆转过过去已取得的脆弱成果。展望未来，我们大家必须加快速度，落实20年前我们各国政府对妇女做出的承诺，从而在2015年后的时期内实现性别平等。联合国必须继续为妇女发挥和平推动者的作用提供支持与帮助，同时更有效地防止妇女成为受害者，并在冲突局势下对其加以保护。

斯洛伐克大力支持妇女平等和充分参与国际和平与安全，并呼吁充分执行安全理事会所有相关决议。妇女战略性地参与预防冲突、建立和平以及建设和平，更广泛地说是参与社会的各个层面，并在其中发挥领导作用，可增加实现可持续和平的机会。没有妇女的平等与积极参与，我们将无法处理或实现那些雄心勃勃的可持续发展目标。

安全部门改革对于冲突后建设和平和创造重建与发展所需的必要条件至关重要，就此已达成广泛共识。安全和司法部门机构必须代表男女性别，并适应男女性别的需求。联合国的安全部门改革做法必须在其规划、设计、执行、监测以及评估等各阶段对性别问题具有敏感认识。关于安全部门改革的第2151（2014）号决议强调了妇女平等和有效参与以及充分介入安全部门改革进程所有阶段的重要性。对性别问题有敏感认识的安全部门改革对于建设非歧视、代表民众并且能够有效应对不同群体具体安全需求的安全部门至关重要。安全部门改革还必须包括改革征召程序和改进安全服务的提供，以处理并防止性暴力与性别暴力。

最后，我谨借此机会重申，我们大力支持联合国对联合国维和工作人员性剥削或性虐待行为的零容忍政策。我还愿在此肯定在受冲突影响局势下工作的妇女人权卫士的重要工作和对其加以保护的必要。

主席（以英语发言）：我现在请荷兰代表发言。

门克维尔德先生（荷兰）（以英语发言）：首先，我愿感谢安哥拉举行本次关于妇女在非洲预防和解决冲突中作用的公开辩论会。

如今，非洲有许多妇女权能得到增强，能够上学，加入劳动力队伍，养家糊口。令人非常欣慰的是，有更多妇女被提名和任命担任领导职位，例如秘书长特别代表和部队指挥官等。担任联合国各种职务和文职人员的妇女人数大幅增加。如果近期内我们还能够增加军人和警察队伍中的妇女人数，我们就是朝着可持续预防和解决冲突方向迈出更可衡量的步伐。

但是，正如该全球研究报告所强调的那样，我们也看到反弹，有人害怕妇女赋权威胁社会结构。我们看到，在非洲各地许多冲突地区，妇女仍未参与正式的预防和解决冲突工作。这些地区的妇女每天都面临风险和暴力、性剥削和性虐待。

暴力极端主义在上升。将性暴力用作恐怖手段这一令人不安的趋势以及针对妇女实施的大规模暴力就是极端主义团体专门侵害妇女的例子。其后果是，妇女和女童往往在其家庭和社区成员面前蒙污。我们现在必须阻止这些令人不安的事态。我们能够做到这一点，做法是让妇女在预防和解决冲突中发挥更大作用，并强调妇女也是变革的领导和促进者。

通过将性别平等观念纳入预防和解决冲突工作，我们能够在世界各地建立公正、可持续、和平的社会。在这种社会中，妇女安全，上学。在这种社会中，妇女积极参与建设民主社会的未来，并积极参政。最后但并非最不重要的是，在这种社会

中，妇女有平等的经济机会来照顾她们的家庭和社区。

我们看到了强有力的非洲妇女努力的结果，例如诺贝尔奖获得者莱伊曼·古博韦。她在2003年利比里亚和平进程中要求和平，为此发动了一场妇女和平运动。像她这样的变革促进者还有许多。

妇女与和平与安全问题是荷兰外交和发展政策优先事项之一。现在是将言词付诸行动的时候。我们认为，我们可以通过三条重要的变革之路改进妇女在非洲预防和解决冲突中的作用。

第一，我们必须交流关于预防冲突和妇女从地方到国际层面参与的知识和良好做法。我们必须通过将外交、发展和经济行为体和视角聚集在一起来预防冲突。荷兰支持马里国家行动计划执行工作，并向联合国马里多层面综合稳定团和联合国组织刚果民主共和国稳定特派团委派了性别平等问题专家。

我们还可以通过支持民间社会并与之合作来实现变革与和平。我们新的第三个国家行动计划就是这方面的一个例子。我们正在同我们的民间社会伙伴一道，推动在刚果民主共和国和南苏丹营造有利的环境，以使妇女能够有意义地参与预防和解决冲突、建设和平、保护与救济以及复原等工作。如果我们要改进妇女在预防和解决冲突中的作用，我们就必须广泛接触当地社区。

在认识到国家对预防冲突负有首要责任的同时，我们也看到，国际社会和民间社会同样有责任建立更加安全的世界。且举一个例子。在我们的国家行动计划框架内，苏丹境内基层妇女组织说服各冲突团体和部族放下武器，开始对话。

第三条变革之路是加强对妇女的保护。我们不能单纯注重妇女的参与而不确保妇女的保护和安全。防止性暴力和保护妇女免遭其害是一个继续需要我们充分关注的问题。

2015年10月，我们会员国参加了关于妇女与和平与安全的公开辩论会（见S/PV.7533）。我们介绍了我们为冲突环境中的妇女提出的梦想和希望。但是，我们必须挺身而出，将这些希望转化为实际改善。我们不可停留于高谈阔论。我们可以一道这样做，为此要保护妇女，同民间社会合作，交流知识和良好做法。

最后，荷兰王国继续发挥其作为和平、正义与发展的伙伴的作用。荷兰继续大力支持关于妇女与和平与安全的第2171(2014)号、第1325(2000)号、第2242(2015)号决议及其它后续决议。

主席（以英语发言）：我现在请卢旺达代表发言。

尼比沙卡先生（卢旺达）（以英语发言）：主席女士，我感谢你和贵国代表团组织召开本次关于妇女在非洲预防和解决冲突中的作用的辩论会，并感谢你在会员国中间分发全面的概念说明（S/2015/219，附件）。这是在安哥拉担任安全理事会主席期间举行的第二次关于非洲的公开辩论会，这一事实表明，贵国致力于在我们非洲大陆预防冲突和实现可持续和平。我还要感谢妇女署执行主任菲姆齐莱·姆兰博-努卡女士、主管政治事务助理秘书长塔耶-布鲁克·泽里洪先生、建设和平委员会主席马查里亚·卡毛大使以及Paleki Ayang女士今天早些时候各自所作的通报。

正如2015年关于第1325(2000)号决议执行情况的全球研究报告所强调的那样，并且根据刚刚结束的和平行动审查的建议，要想有效预防冲突，就必须采取包含短期行动措施和更长期结构性举措的整体办法。这种整体办法确认，妇女参与冲突和冲突后解决办法的制定和执行以及建设和平活动，对于冲突后和平与发展的可持续性来说至关重要。

在进行该全球研究之前，过去几年，各国政府、国际组织和民间社会组织已经越来越多地认识到性别平等和妇女赋权在争取平等、民主和人权以

及消灭贫困和实现发展——所有这些都是消除冲突根源的结构性措施——的持续斗争中的重要性。

今天，世界近乎所有国家和地区在实现性别平等和增强妇女权能方面都已取得进展。不过，这一进展参差不齐。在非洲，所取得的成果仍然脆弱，包括在非洲若干国家，武装冲突中针对妇女和女童实施的暴力案件数量增加。然而，尽管在武装冲突中妇女仍会遭受暴力侵害，但过去十年来，非洲许多冲突后社会开始走上从武装冲突向解决冲突和建设和平的艰难过渡，并认识到建设维持战后经济、政治和社会发展的持久和平需要包括妇女和女童在内的所有公民的充分参与。

从经验角度谈，今天有许多途径可保妇女参与冲突后建设和平能够促进建设和平举措，从而推动取得积极和平成果。例如，妇女个人和妇女组织采取各种战略来减少冲突后出现的恐惧和不确定性，并培养一种信任和协作环境。此外，妇女担任政治领导职务可直接替代传统的政治行为体，增强冲突后变革的动力，解决过去的的天不公。她们经常利用其女性身份和共同的社会经验以弥合分歧，为其他政治家做出跨党派合作的榜样，而这往往是冲突后局势大多缺乏的条件。

正如安理会所知，今年4月，我们将纪念1994年对卢旺达图西族人灭绝种族惨案发生二十二周年。这一惨案的直接后果使妇女在我国人口中占大多数。尽管她们深受其害，但卢旺达妇女以坚忍的意志，立刻站起来，开始重建国家，承担非传统的社会和经济角色，成为家庭户主、社区领袖，养家糊口，满足社区和家庭的需要。

此后，政府和妇女团体同心协力解决卢旺达妇女的需要，让妇女参加国家重建与和解的重要进程。如今，卢旺达的经历在许多方面就是一个超越我国国界社会集体学习的过程。

除超越宪法规定的政府决策机构妇女至少要占30%，和女性议员占我国议会绝大多数外，卢旺达安全机关与其他政府机构、地方社区和民间团体协

作发起举措，保护妇女和女童并打击针对她们的暴力行为；由国家警察管理的一站式业务中心，为基于性别的暴力受害者提供各种免费服务就是一例。我们也在全国警察、军队和国家检察部门设立性别平等事务办公室，为受害者提供性别敏感的服务。

现在，卢旺达已成为非洲领先的的部队和警察派遣国，为联合国和平支助和维持和平行动提供女警官和女惩教工作人员。我国有220名女警官在各种特派团执行任务，特别是在非洲联盟—联合国达尔富尔混合行动、联合国南苏丹特派团、联合国中非共和国多层次综合稳定团和联合国海地稳定特派团。这些警官在她们执勤地区为打击针对妇女的暴力和提高意识作出积极的贡献。我国正在加紧努力增加其人数。

她们还充当基于性别的暴力问题顾问，与其他官员和地方当局分享最佳做法。因此，我们支持全面执行第1325（2000）号和第1960（2010）号决议，这两项决议坚持，所有维和任务规定包括具体认定的步骤，以处理性暴力问题。这应该包括不但有性别平等顾问和保护人权单位，还要明确认定妇女保护顾问。

第1325（2000）号决议通过16年后，尽管其执行办法有所改进，但多层次的挑战依然存在，继续阻碍妇女的参与及其保护，阻碍妇女在其家里和国内享有安全保障，包括妇女发挥领导作用的机会不足，妇女在预防冲突、解决冲突、保护和建设和平进程中的代表水平持续不足。

国际社会和会员国需要加大力度，以维持已有的成就，以期缩小在执行第1325（2000）号决议中发现各级存在的平等现象。

最后，我们敦促所有冲突后会员国进一步努力应对这些挑战。我们也期待全面执行第1325（2000）号决议执行情况独立审查的建议。

主席（以英语发言）：我现在请葡萄牙代表发言。

普卡里尼奥夫人（葡萄牙）（以英语发言）：首先，我谨感谢安哥拉很及时地组织这次公开辩论，使会员国有机会就此迫切问题阐述观点。

葡萄牙始终是妇女与和平与安全议程的坚定支持者，因为我们认为，解决武装冲突对妇女和女童不成比例的影响，促进她们参与和平进程至关重要。

过去15年，安全理事会通过若干决议，确认妇女和女童在维护国际和平与安全方面的重要作用。然而，虽然承认已经取得显著进展，并建立了一个坚实的规范框架，但众所周知，依然存在巨大的挑战，原因包括冲突的性质不断变化。

妇女和儿童受世界各地，包括非洲冲突的影响畸重。非洲妇女和女童不仅是冲突和基于性别的暴力的受害者，她们还扮演不同的角色，对塑造现有性别关系做贡献。非洲妇女占非洲大陆人口和劳动力50%以上。简直不可想象，没有她们的参与和持续介入能够实现并维持和平。她们参与预防和解决冲突的所有阶段，是确保她们的意见得到倾听、她们的权利得到保护、她们的需要得到解决的关键。

非洲女童和妇女除人数众多外，还有她们自己的观点、利益、优先事项和敏感性，这与她们特定的性别角色、在社区和社会中的关系有关。必须倾听她们的声音，充分开发和利用她们的潜力，因为她们的经验和资源对预防和解决冲突及和解无疑有重要贡献。

在冲突期间和冲突后阶段，非洲妇女与和平与安全议程尤为令人关注，因为妇女有效地融入非洲预防冲突仍面临若干障碍。这方面的制约因素包括缺乏用于这一目的的资金，以及妇女们的举措往往被推至非正式领域。

各种身份的妇女，如家庭和社区的照料者、社区领袖、宗教和传统领袖及政治代表和公民，可在安全和政治领域预防冲突中发挥重要的作用，同时成为发展的推动者。众所周知，所有这些事务相互关联：预防冲突、和平、安全与发展。

在这方面，国家批准执行关于妇女与和平与安全的第1325（2000）号决议国家行动计划，是有效地促进妇女和女童预防和解决冲突作用的非常重要的工具。2009年，葡萄牙通过我国第一份执行第1325（2000）号决议国家行动计划，并于2014年通过第二版2014-2018年行动计划。

成员包括六个非洲国家的葡萄牙语国家共同体（葡语共同体）也通过了一项关于促进性别平等和增强妇女权能的战略计划。计划要求其成员国、执行秘书处、葡语共同体女议员网络和民间社会组织在预防冲突和促进和平文化领域采取若干具体行动。计划与其它国际组织以伙伴关系合作开展的活动包括编制和实施国家行动计划以执行第1325（2000）号决议；决议协调人的培训和能力建设；在葡语共同体成员国之间展开技术和军事合作，以执行决议。通过将性别平等问题纳入外交、军事、安保、司法和发展部门的主流，这些计划的执行大大有助于使妇女成为该框架内积极和建设性的利益攸关方以及关键角色。

最后，我欣见非洲联盟和北约等组织已提名妇女与和平与安全问题特使，越来越多的国家制定了执行第1325（2000）号决议以及安理会后来通过的相关决议的国家行动计划。

需要作出进一步努力，保持迄今所取得的成果，并更上一层楼，确保取得更大进展以及会员国、区域组织当然还有整个联合国系统对该议程作出新承诺。

主席（以英语发言）：我现在请土耳其代表发言。

艾莱尔先生（土耳其）：首先，请允许我表示，我们对于昨天在巴基斯坦拉合尔实施的令人发指、心虚怯懦的恐怖主义袭击予以最严厉的谴责。我们坚定声援巴基斯坦政府和人民的反恐斗争。

我谨表示，我们感谢主席国安哥拉就妇女与和平与安全这个主题举行本次及时的辩论会，并特

别突出妇女在非洲预防和解决冲突方面所发挥的作用。

去年对于性别平等以及妇女与和平与安全议程来说，是具有里程碑意义的一年。我们不仅庆祝了《北京宣言》和《行动纲要》发表20周年，而且还纪念了第1325（2000）号决议通过15周年。对第1325（2000）号决议执行情况所开展的高级别审查，以及和平行动高级别小组和联合国建设和平架构审查咨询专家组所开展的审查进程，为思考预防冲突、维持和平和建设和平方面的国际合作框架奠定了稳妥的基础，其着重点就在于妇女赋权。第2242（2015）号决议的通过再次肯定了联合国对于加强妇女在预防和解决冲突中的作用的坚定承诺。

全球各地冲突给妇女和女童造成的严重影响仍然是一项需要加以应对的重大挑战。此外，我们的世界目前正面临第二次世界大战以来最大规模的人道主义危机，旷日持久的冲突以及缺乏安全和稳定造成与日俱增的流离失所的民众潮流，这给包括妇女和女童在内的弱势群体带来了更多困难。此外，“博科圣地”和“达伊沙”等恐怖组织对妇女和女童实施的骇人行为表明，需要制定全面战略，回击形形色色的暴力极端主义和恐怖主义。

非洲妇女和女童也未能幸免于我刚才所描述的困难和挑战。相反，在冲突和不安全时期，非洲妇女作为大规模性暴力和性别暴力的受害者无疑受害最多。但在艰难时期，妇女也在建设和支持和平中发挥首要作用。我们认识到非洲妇女一直是经济发展、和平与社会团结的依托。应当强调的是，如果妇女缺乏安全，无法进入正式和非正式的政治、经济、社会 and 司法环境，非洲的整体维稳和发展努力就不会成功。

有鉴于此，在非洲多层面伙伴关系政策框架内，土耳其鼓励加强非洲妇女的政治和社会参与以及经济赋权。为此，土耳其在多边和双边层面与非洲联盟和非洲国家开展联合项目，以便建设妇女的社会经济发展能力。

土耳其也重视努力在非洲推动和促进妇女与和平与发展议程。提一下最近的一个例子，土耳其与索马里联邦政府和联合国在2月23日至24日于伊斯坦布尔举行的“高级别伙伴关系论坛：索马里新政”的外围，共同主办了关于妇女与和平与安全问题的活动。该会议包括了国际伙伴以及来自索马里中央和地区政府女性领导人及民间社会代表的参与。土耳其和索马里第一夫人与会，并致会议闭幕词，有力地声援了非洲妇女事业。

最后，我愿强调，土耳其将继续与非洲伙伴和国际社会合作，确保妇女积极参与维持非洲和平、稳定与繁荣。

主席（以英语发言）：我现在请阿尔及利亚代表发言。

布卡杜姆先生（阿尔及利亚）（以英语发言）：我感谢安哥拉始终聚焦非洲大陆，并就妇女在非洲预防和解决冲突方面的作用召开本次重要的辩论会，以及主席女士你为本次辩论会分发的概念文件（S/2016/219，附件）。

阿尔及利亚赞同伊朗代表以不结盟国家运动主席身份所作的发言。

我谨赞赏妇女署执行主任菲姆齐莱·姆兰博·努卡女士以及主管政治事务副秘书长塔耶-布鲁克·泽里洪先生、担任建设和平委员会主席的肯尼亚的马查里亚·卡毛大使，以及当然还有南苏丹妇女赋权网络执行主任Paleki Ayang女士的发言。

具有里程碑意义的、关于妇女与和平与安全问题的第1325（2000）号决议，使安全理事会认识到妇女在预防和解决冲突、和平谈判、建设和平、维持和平、人道主义应对和冲突后重建方面发挥的至关重要的作用。今天应当问的问题必然是：自那以来我们做了哪些工作？当然，我们更经常地强调决议所说的平等参与以及妇女全面参与维护和促进和平与安全的各项努力的重要性。但我们再次重申，需要使妇女参与冲突预防和解决进程，因为这些进程

直接关系到和平协议能否得到维持，和减低反复出现的暴力的程度。

我们绝不应忘记或无视以下事实，即妇女往往是冲突和恐怖行为的首要受害者，就连性暴力和所有暴力侵害妇女行为都已成为冲突局势中的武器。我们不要忘记我们还有另一项决议，即第2242（2015）号决议。它凸显并强调，需要确保妇女在打击恐怖主义和暴力极端主义方面的参与并发挥领导作用。我们在与政府合作的时候，也需要与当地民众特别是妇女接触，通过包容性参与和对话解决争端。持久和平要求关键行为体特别是妇女能够参与机制。我们注意到，正如概念文件所言，包容性和平进程会令和平协议维持至少两年的可能性增加两成。显然，需要重申，妇女赋权不是一种奢侈，而是和平的需要。

妇女在非洲参与预防冲突，有助于更全面地了解冲突的原因以及替代解决解决办法。我感谢非洲联盟的泰特·安东尼奥大使今天上午的通报。他正确地向所有人指出了我们非洲机构一直在做和打算做的事情，从而树立了一个可供效仿和支持的榜样。在非洲大陆，设立了若干机制、政策和架构，创造了使妇女在和平与安全方面发挥关键作用的有利环境。

《非洲人权和人民权利宪章关于非洲妇女权利的议定书》（《马普托议定书》）和2004年《非洲性别平等庄严宣言》使非洲联盟（非盟）成员国必须对上述第1325（2000）号决议承担义务。此外，2016年是非洲人权年，特别强调妇女的权利。就在数天前，我国首都阿尔及尔举办了大会基加利国际会议宣言第五次会议，讨论了安全改革在制止对妇女的暴力行为方面的作用，秘书长出席了会议。

我们强调区域、大陆和国际预警机构之间加强协同作用的重要性。这些机构受益于妇女的参与，在非洲尤其如此。如今，在发现和监测冲突的早期迹象方面正在取得进展，非洲各地的当地举措推动

了这一进展，并且促进了所有权。在区域和地方各级建立了预防冲突机制，对潜在危机提供有益的洞察力。然而，这些机制需要加强，使之能够生产及时和切实的成果。

在非洲联盟，非洲大陆预警系统正在开始运作，与区域预警机制的合作正在开展之中。此外，这种机制可得益于联合国在国家预防冲突工作中拟定的发展战略，特别是建设地方行为体在这方面的能力，解决冲突的根源，不仅仅是其症状，因为这种机构和妇女参与已证明是预防和迅速解决潜在危机的关键。

非洲建设性解决争端中心的经验是，在非洲区域层面，根据非盟在区域一级所作承诺，如与南部非洲发展共同体、政府间发展管理局和东部和南部非洲共同市场相关的承诺，切实作出努力，重点放在性别问题上。

作为阿尔及利亚重视妇女在政治领域发挥作用的一个例证，阿尔及利亚呼吁与联合国妇女署合作，在2015年至2017年期间长期实施性别平等计划。我们将与联合国和区域组织伙伴共同努力，坚定不移地在地方、国家和区域各级赋予妇女权力。

主席（以英语发言）：我现在请纳米比亚代表发言。

恩武拉先生（纳米比亚）（以英语发言）：请允许我感谢通报者表达他们的见解。我要感谢你，主席女士，感谢担任安理会三月份主席的贵国安哥拉，组织这场关于妇女在预防和解决非洲冲突中的作用的公开辩论，这一主题是我们非洲最为关切的问题。我还希望表示，纳米比亚赞赏你在主持工作期间将重点放在对非洲大陆、中东和世界其他地区十分重要的问题上，这些问题需要安理会重新关注。

纳米比亚赞同伊朗伊斯兰共和国代表代表不结盟运动所作的发言。

在我们重点关注这个问题时，务必认识到，必须采取更多措施，使妇女充分参与冲突解决和调解之中。妇女充分参与建立和平是建设和平与安全的根本。《联合国宪章》不仅要求其成员欲免后世再遭战祸，同时也明确重申基本人权和男女平等权利。尽管有这样的坚定承诺，但在联合国范围内，对妇女和女童遭受武装冲突的影响以及妇女在解决冲突和建设和平方面的作用的认识依然缓慢。

在纳米比亚担任主席期间，安理会于2000年10月31日通过了关于妇女与和平与安全的第1325（2000）号决议，决议的通过是又一里程碑，标志着将妇女在和平与安全方面的作用提升到政治议程的新高度，并敦促增强妇女在预防冲突、促进和平与冲突后帮助重建方面的作用，并将性别观点纳入联合国行动之中。通过第1325（2000）号决议，在联合国历史上第一次将增加妇女在和平进程中的参与与确认为一个目标。

至关重要的是要认识到，通过第1325（2000）号决议，改变了妇女作为战争的无助受害者的传统印象，取而代之的是认识到妇女在促进和平与安全方面的所发挥的重要作用。我们相信，如果妇女作为和平推动者参与进来，那么性暴力侵害妇女行为以及战争和冲突情况下的儿童状况就可以得到解决。第1325（2000）号决议是安理会通过的有史以来第一个专门针对战争对妇女的严重影响的决议，并强调妇女平等加入和充分参与所有维护和促进和平与安全努力的重要性。

纳米比亚高度重视第1325（2000）号决议的执行。在南部非洲发展共同体（南共体）区域，纳米比亚率先于2009年10月批准了南共体性别与发展议定书。该议定书呼吁成员国采取措施，确保妇女在关键决策职位和建设和平进程中享有平等代表权和参与。这就解释了为什么纳米比亚向非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动派出 了规模最大的女性特遣队之一。维和特派团中的纳米比亚妇女展现出非凡的奉献精神、高超的本领和创新能力。今天，纳米比亚妇女职务稳步上升，影响力不断扩大，在国家、

区域和全球各级以许多不同方式勇敢地执行任务。更关键的是，她们在第一线同任何男人一样勇敢地执行任务，作出牺牲，正如她们在我们解放斗争中所表现的那样。

在全球层面，我们务必刻不容缓地拟定并执行一个雄心勃勃但可实现的有关武装冲突中妇女问题的行动议程，并让妇女在和平进程中发挥更大作用。第1325（2000）号决议的规定必须以国家义务为框架，通过全面的立法、政策和机构改革，解决结构性和系统性的性别不平等和歧视。我们的工作和宣传现在应该作为日常工作来开展，我们不应该放弃。我们必须成功，因为我们不能愧对下一代女性。

历史已经明确显示，有机会参加维持和平特派团的妇女证明，勇气和领导能力是不分性别的，因为参加维和特派团的妇女面对同样的风险，同男同伴们一样准备死、生和丧失肢体。我们必须时刻铭记，第1325（2000）号决议和其后的各项决议，特别是第2242（2015）号决议，要求我们在国家一级采取有力行动，制定政策，为国际部署维和人员铺平道路。关于同样的任务，我们有义务执行关于第1325（2000）号决议的全球研究报告中的各项建议。

我们刚刚通过了新的《2030年可持续发展议程》（大会第70/1号决议），它包含了我们的集体目标，将产生改变数亿妇女生活的影响，而且还有助于创造一个更平等的更美好世界。然而，它的有效执行取决于它的简洁和变革力量，在其有效期间，对于增强妇女权能以及更重要的让妇女参与和平与安全的最紧迫问题，鼓动巨大的全球反应。第1325（2000）号决议为的是全人类利益，自从2000年十月获得通过以来一直如此。应该把它看作是一个反映和平、平等与发展的全球目标。它秉持诚意，有效执行不能是半心半意的。

普拉赛先生（泰国）（以法语发言）：首先，我感谢主席国安哥拉组织这次公开辩论会。我也感

谢所有发言者的重要见解。今天的辩论是及时的，让我们反思迄今已经取得的进步，并思考在预防和解决非洲和其他地方冲突中如何最好地支持妇女的作用。在这方面，我想介绍一下泰王国的观点，就是安理会和会员国应该如何支持妇女有效参与各项举措以及和平与安全进程。

首先，男人和女人必须享有平等机会。当女人和女童享有与男人和男童平等的社会、经济和政治机会时，她们对社会的贡献是不可限量的。所以，国家的努力应该侧重于设法确保妇女平等地获得教育、就业、资金、社会保障、卫生保健服务和司法服务。妇女解放涉及非排他性地推动发展和增长，这对预防冲突和维护和平至关重要。

第二，必须倡导和保护妇女权利。在冲突时期，如果存在有力的国家体制，确保法制和有效监督侵害人权行为并做出反应，就能够最大限度地减少妇女和女童的痛苦。还应该通过一个全面的协助受害者方案支持受害者冲突后复原。

第三，妇女过多地被看作是单纯的受害者，而她们也是有效的变革推动者。妇女为和平与安全的意义带来宝贵的见地。当妇女积极而有意义地参与有关政治决策与和平进程时，持久的预防和解决冲突就更容易得到保障。在2015年，泰国常驻团委托国际和平研究所就这个专题进行基于证据的研究。研究以大量实证肯定，吸收妇女的和平进程的成功和可持续性比例更高。因此，我们敦促联合国和会员国采取更多行动，增进妇女在这方面发挥更突出作用的能力。

第四，最近非洲解放妇女的举措已经产生积极效果。我们欢迎非洲联盟于2014年推出的五年期性别、和平与安全方案（2015-2020年），以及非洲妇女十年。两者都为执行第1325（2000）号决议和支持妇女在非洲预防和解决冲突中的作用提供了出色的平台。我们还认为，在非洲联盟的五年方案中把妇女包括在解除武装、复员和重返社会的方案中会

是有益的。显然，活跃的民间和妇女组织也团结了非洲妇女来应对极端主义抬头等共同的威胁。

我们支持加强联合国同非洲联盟之间在预防和解决冲突方面，特别是通过维和行动进行的合作。在这方面，我们作为第一个非非洲国家参加了“非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动”，因而作出了具体贡献。有了第一手经验，我们可以有把握地得出结论，即妇女维和人员能够以非常高度的文化与性别敏感性与当地民众进行有效交流。在冲突局势中，这就有助于建立信任和信心，并营造一个特别是对妇女和女童来说有利于和平的环境。我们强烈敦促联合国任命更多的性别平等顾问，并且在联合国维和任务中融入更强的性别平等观念。

最后，我重申，在非洲和在世界其他地方一样，必须承认男女在预防和解决冲突，以及其他事业中，是平等的伙伴。这就需要坚强的共同政治意愿，而在我们看来，尽管世界许多地方最近在增进妇女在和平进程中的作用方面取得了进步，这种政治意愿仍显不足。在泰国方面，我们愿意并致力于同国际社会共同努力，增进妇女有效参与非洲和其他地方的和平与安全。

主席（以英语发言）：我现在请孟加拉代表发言。

穆明先生（孟加拉国）（以英语发言）：我感谢主席国安哥拉在安理会所谓“非洲月”组织这次重要的公开辩论会。孟加拉国值此机会回顾我们在2000和2001年担任安理会成员时，率先为第1325（2000）号决议的通过做出贡献。去年就决议执行情况所作的全球研究报告做了值得赞扬的工作，勾画出了在可衡量的成果和切实目标方面取得的进步。令人鼓舞的是，在联合国近来调解或促进的和平协议中，妇女担任核心角色的有百分之六十七。我们期待这一做法推广到区域和国家一级。我们今天上午从通报人那里得知，非洲联盟进行的制定规范和标准的工作体现了第1325（2000）号决议及其后续决议的基本原则和目标。

冲突的多变和无常，以及有关行为体多样的动机，往往加剧武装冲突中妇女的处境。尽管妇女受保护的需求仍是首要关切，至关重要的是增强妇女的权能并给予她们空间，将其作为对抗冲突有益而有效的缓冲。这不太可能通过外部方式来实现，理想的情况应该是从受冲突影响的社会内部自然而然地产生。

在孟加拉国，我们在增加妇女权能和性别平等方面的持续投入使我们能将总体环境变得更加有利于预防冲突升级和复发。或许并不令人惊讶的是，如同在世界各地其他一些情况下显而易见的那样，暴力极端分子和恐怖分子特意逆转妇女在发展和增加权能方面的趋势，宣传他们有关妇女的社会准则及安排方面的奇谈怪论。至关重要的是，妇女团体和组织要加大对这一趋势的抗议之声，对于那些被迫或不情愿地同暴力极端分子和其他此类行为体的此种错误议程同流合污的妇女，要加强与她们的接触。

为了应对非洲局势，我们要强调我们从我国的角度来看待的与妇女、和平与安全议程相关的五个关键问题。

首先，去年围绕联合国和平与安全议程进行的各项审查，除其他外，必须使我们更加重视制定与第1325（2000）号决议及相关决议相应的国家行动计划。我们有在不同社会经济条件下使用的若干最佳做法，通过深入的国家协商，我们可以进一步改进这些最佳做法。男子和男童，尤其是男青年发挥的关键作用必须成为这些行动计划的重要因素。

其次，妇女在预防冲突、调解、谈判与和平协议方面的作用必须得到切实加强，而不仅仅是为了装点门面。至为关键的是在妇女发挥领导作用方面进行投入，以便使她们有效推动决策和谈判，以期将妇女的具体需求和关切纳入和平协议或和平解决方法这些更广泛的框架内。

第三，加强妇女在联合国维持和平行动中的参与度，包括担任高级领导职务的必要性得到适当认

可，成为确保保护妇女和加强妇女在奠定持续和平基础方面发挥作用的因素。我国作为主要的部队派遣国，仍坚信妇女作为维和人员可以为实地带来实质性的变化。我们正与联合国及其他伙伴方合作，进一步加强妇女在我国军警中的参与度，并在特派团中加强性别平等顾问的工作，将其纳入主流。

第四，妇女在建设和平方面的作用得到了广泛的认可，但仍受制于资源的缺乏，有时候是专业技能的缺乏。联合国内部仍有使一种全系统的方法重新焕发活力的余地，以落实建设和平委员会的性别平等战略，为具体条件下量身定制的方法提供可能的指导。在孟加拉国，我们目前正在设立一个建设和平中心，我们希望在中心对妇女在建设和平中的作用等问题进行专门研究和培训。

最后，在武装冲突期间预防和消除性暴力和性别暴力极其重要，怎么强调也不为过。必须维持为此形成的政治势头。确保追究这种罪行的责任，帮助受害者愈合创伤并重返社会至关重要，这应该构成在世界任何地方制止和遏制此类犯罪的一个关键因素。孟加拉国随时准备介绍这方面的经验，尤其是为我国1971年解放战争期间性暴力和性别暴力的受害者伸张正义和得到承认方面。

非洲大陆正为一系列制定规范和执行规范问题设立先例。非洲妇女在发挥领导作用方面作出了表率，我们因此相信，加强妇女在和平与安全方面作用的更新层次的内容即将出现，包括丰富安理会的工作。

主席（以英语发言）：我现在请印度尼西亚代表发言。

安舍先生（印度尼西亚）（以英语发言）：我感谢副秘书长和妇女署执行主任，以及其他通报者就执行非洲妇女与和平与安全议程提出的建设性见解。

第1325（2000）号决议要求妇女参与冲突管理、冲突解决和可持续和平。我国代表团着重指出，2015年关于执行第1325（2000）号决议的全球

研究强调，妇女的真正参与对于各种和平与安全干预的有效性至为关键。我国代表团认为，务必增强妇女对非洲预防冲突、解决冲突和冲突后建设和平进程的参与度并真正参与其中，联合国对此必须继续予以支持。

我们代表团认为，必须将妇女在非洲大陆的和平与安全中发挥领导作用视为优先事项并加以制度化。这可以通过加强和促进妇女在和平、安全和可持续发展方面的领导作用来实现。因此，加强为非洲社会各阶层妇女搭建的平台，用以交流、分享和协调有关妇女发挥领导作用的战略并建立联盟促进和平与安全，这对于努力处理妇女与和平与安全问题的至关重要。其他可能采取的步骤是：加强妇女的领导能力和参与和平和安全进程与谈判的技能，并在安全部门的机构和政策中促进性别问题的主流化，所有这一切的目的是使妇女切实参与非洲的和平、安全和调解。

在联合国，可以支持迄今所形成势头的下一个重要步骤是继续在联合国系统各领域的工作中促进对妇女与和平与安全议程采取统筹兼顾的方法。应该力求加强互动和全系统信息交流的途径，以消除可能阻碍有效应对措施为零敲碎打和各自为政的方法。执行需要广大联合国系统和各会员国，以及各级民间社会组织下大力气。

我国代表团认为，不仅安理会在审议和平与安全事务时需要将性别平等视角主流化，当会员国在经济及社会理事会和人权理事会等其他联合国机构处理冲突的根源时，也需要采取类似的方式和方法。

就维和行动而言，我国代表团坚信，在冲突和战争之前、期间和之后，女性维和人员更具条件保护妇女和女童。正是出于这一认识，印度尼西亚坚持致力于增加旨在保护妇女和女童的联合国任务授权下的女性维和人员的数量，妇女和女童是非洲大陆冲突中两类最弱势的受害者。今后，印度尼西亚

还将全力支持安理会的要求，在非洲和其他区域增加女性维和人员。

若能得到熟悉当地地理和文化特征，适合处理当地问题的地方和区域组织的支持，目的在于促进妇女与和平与安全议程的有力的联合国任务授权就会变得更加强大。我们赞扬非洲联盟制定了必要的机制、政策和结构，为妇女在和平与安全工作中发挥关键作用创造有利环境。这些机制包括非洲联盟为期五年的2015-2020性别平等、和平与安全方案，以及正在演化中的非洲和平与安全构架。

印度尼西亚随时准备就和平与安全事务与非洲进行接触和协作。印度尼西亚的承诺和随时待命状态的坚实基础是2015年在万隆举行的第六届亚非纪念峰会上发表的领导人宣言。该宣言除其他外，重申了多边主义在加强亚非和平与繁荣方面的原则和益处，并进一步推动通过联合国维和行动来维护国际和平与安全。

最后，我谨重申，印度尼西亚通过联合国，通过跨区域合作与协作来支持并坚定致力于妇女与和平与安全议程。我们将继续参与当前目的在于加强国际框架，从而进一步保护冲突中妇女并加强妇女在和平与安全中作用的各种审议和进程，同时我们也将参加有女性维和人员加入的每一个联合国授权的维和行动。

下午3时40分散会。