



安全理事会

第七十一年

临时逐字记录

第七六二七次会议

2016年2月18日星期四下午3时举行

纽约

主席： 拉米雷斯•卡雷尼奥先生 (委内瑞拉玻利瓦尔共和国)

成员：	安哥拉	卢卡斯先生
	中国	赵勇先生
	埃及	马哈穆德先生
	法国	德拉特先生
	日本	吉川先生
	马来西亚	易卜拉欣先生
	新西兰	范博希曼先生
	俄罗斯联邦	萨夫龙科夫先生
	塞内加尔	法耶先生
	西班牙	奥亚尔顺•马切西先生
	乌克兰	叶利琴科先生
	大不列颠和北爱尔兰联合王国	里克罗夫特先生
	美利坚合众国	鲍尔女士
	乌拉圭	罗塞利先生

议程项目

中东局势，包括巴勒斯坦问题

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。定本将刊印在《安全理事会正式记录》。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上，由有关的代表团成员一人署名，送交逐字记录处处长(U-0506) (verbatimrecords@un.org)。更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org>)上重发。

16-04261 (C)



无障碍文件

请回收



下午3时5分开会。

通过议程

议程通过。

中东局势，包括巴勒斯坦问题

主席（以西班牙语发言）：根据安理会暂行议事规则第39条，我邀请中东和平进程特别协调员兼秘书长个人代表尼古拉·姆拉德诺夫先生参加本次会议。

我代表安理会欢迎姆拉德诺夫先生，他以视频会议形式从耶路撒冷参加今天的会议。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

我请姆拉德诺夫先生发言。

姆拉德诺夫先生（以英语发言）：我遗憾地告诉安全理事会，去年10月以来以色列和巴勒斯坦爆发的暴力行为没有任何平息迹象。最近发生的一些事件可能意味着冲突进入了一个令人不安的新阶段。1月31日，一名乘坐公务车辆的巴勒斯坦保安人员在拉马拉附近的一个检查站开枪，打伤了三名以色列士兵。这是迄今涉及巴勒斯坦安全部队人员的三起事件之一。虽然这名保安人员是独自采取行动，但是，此类事件可能会破坏双方安全部队的关系。2月3日，大马士革门发生一起复杂的袭击事件，造成一名以色列边界女警察死亡。使用的武器等级和手段不断升级，令人担忧，三名袭击者——他们都被击毙——携带的是半自动武器、铁管炸弹和刀具。就在召开本次会议几个小时之前，在西岸的一家超市，两名以色列人被刺伤，其中一人后来因伤势过重而死亡。两名14岁的巴勒斯坦袭击者遭一名持枪的平民枪击。我们向这些最近的受害者家属表示慰问。

由于紧张局势持续存在，以色列人继续担心发生恐怖主义事件，巴勒斯坦人继续在西岸各地的冲突中遭杀害和受伤。联合国再次强烈谴责所有恐怖和暴力行为。迄今这种暴力行为至少已经夺去137名

巴勒斯坦人和19名以色列人的生命，这种不断加剧的暴力循环不可能单靠安全措施得到扭转。这必须要在政治层面来加以解决，领导人需要向其人民展现出政治视野，并挺身对付来自自己选民的煽动行为和激进分子。

只有在实现公正的和平方面真正取得进展，让以色列人民和巴勒斯坦人民能够在安全并有保障的边界内毗邻生活，才能结束流血，才能打击极端主义的崛起。现在，在中东地区激进化、恐怖、宗派暴力、战争和地缘政治结构发生转变的背景下，巴勒斯坦和以色列比以往任何时候都更加需要和平与安全。

在过去一年中，美国、俄罗斯、欧洲联盟和秘书长作为中东问题四方机制的组成部分，大力寻求向前推进、摆脱僵局的途径。四方机制的特使们前往该地区，与巴勒斯坦和以色列领导人会晤。我们已经与埃及、约旦、沙特阿拉伯进行了协商，最近还与挪威进行了协商。自去年9月以来，四方机制负责人已经举行了三次会议。

我们已经作出努力，寻求不仅维护两国解决方案，而且创造条件，让双方开展有意义的谈判，解决最后地位问题，并结束1967年开始的占领。这包括双方根据先前达成的协议，在实地采取措施加强巴勒斯坦的机构、安全和经济前景，同时维护以色列的安全。我们已经表达了我们的共同关切，当前实地的趋势——包括针对平民的暴力行为持续不断，定居点活动在继续，大量拆毁巴勒斯坦房屋——十分危险，危及两国国家解决方案的可行性。

中东问题四方坚定不移地致力于同当事方保持接触，并同国际社会关键的利益攸关方、该地区和安理会开展协作。正因为如此，四方负责人在慕尼黑召开的最近一次会议上商定，四方将编写一份报告，说明现状，并提出向前推进的建议。

该报告应着重阐述按目前趋势继续发展下去的危险，找出各方在两国解决方案方面存在的各种阻

碍, 并指出恢复政治前景的途径。最终, 该报告还应帮助建立前进道路的国际共识。

以色列和巴勒斯坦若没有真正的积极性解决危害两国解决方案的长期现实, 那么旨在帮助开创政治前景的集体国际努力将是徒劳无益的。首先, 需要以色列大幅度调整政策, 包括增加在C区的巴勒斯坦投资和经济活动, 以加强巴勒斯坦机构、经济和安全前景。

以色列大搞定居点活动, 仍然是对和平的阻碍。2015年虽然定居点规划和建设的整体速度也许有所放慢, 但现实是, 以色列在巩固对河西岸的控制方面继续向前推进。今年年初以来出现若干动作, 如在约旦河谷对新“国有土地”的分类, 批准若干定居点计划, 这些似乎表明定居点活动在增加。

仅在过去的几个星期, 以色列当局就在C区和东耶路撒冷拆毁了201座巴勒斯坦人拥有的建筑物, 其中包括79座由捐助者资助的建筑物。其结果是, 320人流离失所。自2016年年初以来, 以色列平均每周拆除29座巴勒斯坦人拥有的建筑物, 这是2015年周平均数的三倍。这些行动与和平理念完全背道而驰。

此外, 我们仍然极为关切的是巴勒斯坦记者Mohammed Al-Qiq的状况不断恶化, 他为了抗议对他的行政拘留已经绝食超过85天。我借此机会与秘书长和人权事务高级专员一道共同呼吁, 对所有被行政拘留者要么起诉, 要么立即释放。

在回到有利于和平的环境这一挑战方面, 巴勒斯坦人也肩负重担。推动以非暴力、民主和巴勒斯坦解放组织各项原则为基础的真正和解是重中之重。我欢迎最近在卡塔尔举行的统一会谈, 敦促各方继续讨论和执行以前达成的协议, 特别是那些由埃及斡旋的协议。组建民族团结政府, 进行期待已久的选举, 对于奠定未来巴勒斯坦国的基础来说至关重要。

煽动问题是当前紧张和恐惧气氛的中心所在。至关重要, 双方当局务必采取更多措施解决这一祸害。我特别关切的是, 一些巴勒斯坦派别继续宣扬暴力和恐怖。这种行为只能助长紧张局势和暴力。治理改革也必须继续作为巴勒斯坦权力机构的核心承诺。

在安全局势脆弱的情况下, 加沙持续动荡不安。又有四个隧道坍塌, 使今年总数达到五个, 对以色列继续试射和发射火箭, 这些都表明哈马斯继续直接威胁以色列的安全。这些行动不仅给人民生命带来风险, 而且给惨遭破坏的加沙地带的脆弱重建进程带来风险。加沙居民受到四面八方挤压。公共部门支付工资的可能性微乎其微, 非正式税收增加, 经济停滞不前, 致使紧张局势不断上升。我刚刚从加沙地带回来, 在那里我参观了在2014年冲突中受到严重破坏的Al-Shujaiya居民区。令人鼓舞的是看到了积极的变化和新的建设, 废墟上已出现重生。但我也深知, 2014年有约74%的家庭流离失所, 这些家庭重建家园, 工作尚待开始。

但重建这些房屋还是不够的。我们必须保证和平, 着力建设加沙的未来。这意味着提供清洁水和足够的能源, 创造就业机会和可持续经济, 恢复人员和货物的自由流动, 但最为重要的是确保在一个民主和合法的巴勒斯坦权力机构的领导下, 使西岸和加沙地带之间融为一体。

谈到黎巴嫩, 出现了积极的迹象, 萨拉姆总理内阁于1月28日和2月2日复会, 并批准了若干法令。不过, 我仍然深为关切的是, 总统职位空缺, 削弱了黎巴嫩解决该国面临的许多挑战的能力。我代表秘书长呼吁黎巴嫩议会成员紧急召开会议并选出总统。

最近在伦敦举行的叙利亚捐助方会议上, 国际社会作出重要承诺, 在面临难民危机之时支持加强黎巴嫩的稳定。联合国将继续与黎巴嫩紧密合作, 在政府意向声明的基础上监测和履行各项承诺。

关于联合国驻黎巴嫩临时部队, 在12月20日和1月4日事件后的首次三方会议上, 以色列和黎巴嫩同意有必要保持冷静和稳定, 确保蓝线沿线的安全。然而, 以色列继续几乎每天侵犯黎巴嫩领空。

简要地谈一下戈兰, 停火线附近的局势仍然令人关切, 叙利亚武装部队和各武装团体之间的战斗, 以及不同武装团体相互之间的战斗都在继续。这些事态发展可能会使本已紧张的区域环境局势进一步升级。

最后, 让我回到巴以冲突, 并向两国人民的领导和所有国际利益攸关方发出呼吁。有各种明确的途径摆脱目前的政治困境, 但需要许多方面作出一致努力, 大胆、创新、勇敢地开展工作。尽管已经

做了工作, 但冷酷的现实是, 所做的一切都未能满足以色列人民和巴勒斯坦人民的愿望。现在的冲突已经到了一个关键时刻。以色列人和巴勒斯坦人现在必须在国际社会的坚定支持下积极塑造自己的未来, 而不让和平的反对者抢先决定他们的命运。

主席 (以西班牙语发言): 我感谢姆拉德诺夫先生的通报。

我现在请安理会成员进行非正式磋商, 继续讨论这个问题。

下午3时15分散会。