



# 安全理事会

第七十年

临时逐字记录

## 第七五二九次会议

2015年10月7日星期三上午10时举行

纽约

主席:	奥亚尔顺·马切西先生 .....	(西班牙)
成员:	安哥拉 .....	加斯帕尔·马丁斯先生
	乍得 .....	贡博先生
	智利 .....	巴罗斯·梅莱特先生
	中国 .....	赵勇先生
	法国 .....	拉梅克先生
	约旦 .....	卡瓦夫人
	立陶宛 .....	穆尔莫凯特女士
	马来西亚 .....	易卜拉欣先生
	新西兰 .....	范博希曼先生
	尼日利亚 .....	萨尔基先生
	俄罗斯联邦 .....	伊利切夫先生
	大不列颠及北爱尔兰联合王国 .....	里克罗夫特先生
	美利坚合众国 .....	普雷斯曼先生
	委内瑞拉玻利瓦尔共和国 .....	拉米雷斯·卡雷尼奥先生

### 议程项目

#### 有关刚果民主共和国的局势

秘书长关于《刚果民主共和国和该区域的和平、安全与合作框架》执行情况  
情况的报告 (S/2015/735)

秘书长关于联合国组织刚果民主共和国稳定特派团的报告  
(S/2015/741)

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。定本将刊印在《安全理事会正式记录》。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上，由有关的代表团成员一人署名，送交逐字记录处处长(U-0506) (verbatimrecords@un.org)。更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org>)上重发。

15-30521 (C)



无障碍文件

请回收



上午10时05分开会。

## 通过议程

议程通过。

## 有关刚果民主共和国的局势

秘书长关于《刚果民主共和国和该区域的和平、安全与合作框架》执行情况的报告  
(S/2015/735)

秘书长关于联合国组织刚果民主共和国稳定特派团的报告 (S/2015/741)

主席（以西班牙语发言）：根据安理会暂行议事规则第37条，我邀请刚果民主共和国代表参加本次会议。

根据安理会暂行议事规则第39条，我邀请下列通报者参加本次会议：秘书长特别代表兼联合国组织刚果民主共和国稳定特派团（联刚稳定团）团长马丁·科布勒先生和秘书长大湖区问题特使赛义德·吉尼特先生。

我谨代表安理会表示，我们感谢马丁·科布勒先生，今天他将最后一次以秘书长特别代表兼联合国组织刚果民主共和国稳定特派团团长的身份向安理会通报情况。我们高度赞赏他对联刚稳定团的领导，并真诚祝愿他在今后工作中一切顺利。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

我谨提请安理会成员注意文件S/2015/735，其中载有秘书长关于《刚果民主共和国和该区域的和平、安全与合作框架》执行情况的报告，以及文件S/2015/741，其中载有秘书长关于联合国组织刚果民主共和国稳定特派团的报告。

我现在请科布勒先生发言。

科布勒先生（以西班牙语发言）：首先，我要对西班牙担任安全理事会主席表示最热烈的祝贺。我作为秘书长特别代表兼联合国组织刚果民主共和国稳定特派团团长的任期即将结束。因此，这是我

最后一次有幸介绍秘书长的报告（S/2015/741），向安理会通报刚果民主共和国境内最新事件，并概述我们所取得的成绩和尚待完成的工作。

今天，我要谈三个具体问题：国内局势和选举进程、东部安全局势以及战略对话。

我在结束我在刚果民主共和国的两年多的工作后离开时，感到满意和骄傲，但也感到我们的任务尚未完成。我不能断定已经取得的进展是否可持续，或幽灵般的暴力是否会再次爆发，使迄今为止已经取得的成就化为乌有。

选举进程在刚果民主共和国的政治局势中占越来越的比重。在2016年选举前，政治形势高度紧张，将对安全局势、战略对话，以及最终对我们任务的完成产生影响。在2016年11月及时举行和平、可信的选举，将向世界传递明确的信息，即，刚果民主共和国是一个尊重《宪法》、渴望实现权力的和平过渡以及将巩固和平的国家。

然而，我对与选举有关的侵犯人权，特别是违反和平集会自由的行为不断增加表示关切。在选举前压缩政治空间，将损害选举进程的可信性。我敦促刚果民主共和国政府采取一切必要的措施，确保定于2016年11月举行的立法和总统选举透明、可信和包容各方。

我呼吁当局立即果断地解决与选举日程排列有关的未决问题，同时尊重宪法规定的最后期限；解决选举预算问题；以及更新选民登记，以包括2011年选举以来年满18岁、有资格选举的人。不应采取任何阻碍依照《宪法》要求于2016年11月及时举行立法和总统选举的行动。联合国组织刚果民主共和国稳定特派团（联刚稳定团）将继续发挥斡旋作用，支持所有政治利益攸关方和刚果人民。

人权局势同样值得我们关注。9月29日，设在日内瓦的人权理事会对刚果民主共和国的人权状况表示了关切；今年到目前为止，已经发生2200多起侵犯人权行为，受害者达5400人。其中一半为国家工作

人员所为。尽管一再呼吁，但在将高官肇事者绳之以法方面的进展有限。

我现在谈东部局势。2013年8月我刚到刚果民主共和国时，戈马仍在从“3·23”运动占领后恢复的过程中。2015年8月，我搭乘一家大型国际航空公司的飞机抵达装修一新的戈马机场。投资者逐渐返回，无疑显示该市的稳定和安全状况在改善。国家已在东部的一些稳定地点展示其加强军队和警察派驻的能力，同时正在建立司法体系，提供基本服务。在东部的一些地区，流离失所者正在逐渐返回家园。然而，民众仍对脆弱、还需巩固的和平抱有戒心。因此，许多刚果人继续要求联刚稳定团提供保护。

我对近年来部队表现有改进感到自豪。这应归功于部队指挥官及其副手的不懈努力。徒步和夜间巡逻现已成为部队的日常活动。虽然预防行动难以量化，但我毫不怀疑，我们的存在和早期预警机制经常保护最弱势群体。

在过去的两年中，“3·23”运动已在军事上被击败，但仅靠军事成功不能持久。“3·23”运动前战斗人员仍然逗留在卢旺达和乌干达难民营中。迄今为止，依照《内罗毕宣言》重返社会的所有努力均未获成功。这是一颗定时炸弹，必须尽快解除。民主同盟军的力量已被削弱，其活动范围缩小。上个月，我访问了卡曼沟这一距离乌干达边境不远的城镇。多年来，该镇生活在民主同盟军的恐怖之下。2013年，近12万人，即该镇人口的90%逃命而去，使卡曼沟变成一座鬼城。

然而，2014年初以来，经过刚果民主共和国武装部队（刚果（金）武装部队）的勇敢战斗和联合国维和部队的部署，已有80000难民逐渐返回。我看到镇中心再度振兴，市场繁荣、经济活动充满活力。我在访问期间一再听到的一个信息是，联刚稳定团的存在仍然至关重要。

但归根结底这还不足，需要国家提供保护、司法和行政职能。因缺乏资源和人员，刚果（金）武

装部队和警察的能力仍然有限。我们确实期待刚果部队从我方接管越来越多的这方面重要职责。我们将继续支持一个循序渐进、甚至是试探性的移交。

然而，在进一步向西的贝尼地区，民众继续经历武装冲突的痛苦，一年就有440人死于恐怖即足以说明问题。民主同盟军还远远没有被打垮。我必须承认，我们理应做的更好。一名受害者都是不应该有的。尽管如此，通过积极巡逻和主动行动，我们阻止了无数杀戮。

解放卢旺达民主力量（卢民主力量）的存在依然是刚果民主共和国东部和平的最重要障碍之一。过去12年已有近12000名卢民主力量前战斗人员被遣返，但最后一里的路程永远是最难的。我对德国一法院最近判决两名卢民主力量领导人有罪并处以长期监禁表示欢迎。我感到特别欣慰的是，法院认定卢民主力量定为恐怖组织。这毫无疑问；但还有1100名卢民主力量分子仍在不断地实施杀人、强奸、残害、虐待和其他罪行。多年来他们一直在压迫刚果东部居民。我们必须制止这种恐怖统治。我欢迎卢旺达和刚果民主共和国9月24日发表联合声明，表示两国将合作根除卢民主力量。解除卢民主力量在刚果东部的作战能力仍然是最重要的政治和军事目标。

解决安全局势问题的唯一有效办法是联刚稳定团——刚果（金）武装部队的联合行动。我在最近向安理会通报情况（见S/PV.7484）时，敦促卡比拉总统为联合行动开绿灯。不幸迄今未果。我今天再次呼吁卡比拉总统指示刚果（金）武装部队恢复合作，过去这种合作产生过许多积极成果。只有团结一致，我们才能确保持久和平。只有团结一致，我们才能确保农民务农。只有团结一致，我们才能确保儿童上学。

联刚稳定团必须逐步撤离退出刚果。但是，联合国对刚果人民的承诺依然坚定，因为联刚稳定团的退出战略以在当地继续取得切实进展为前提。我们不能、也不应该贸然退出。联合国和刚果政府之

间的战略对话的设立就是为了提供论坛，专门讨论并共同商定稳定团根据一个相互协定的退出战略逐步缩编。遗憾的是，最近一次联合评估显示，安全局势并无好转，在受武装冲突影响的28个地区中，有21个安全局势甚至恶化。

我已根据第2211（2015）号决议向刚果政府提出实行一个三阶段进程，以此启动联刚稳定团退出战略。既实现我们逐步撤离的共同目标，又不损害已经取得的成果，将需要在政府与联合国和广大国际社会之间进一步展开有步骤的讨论。秘书长注意到了刚果政府对战略对话所持的立场，并表示愿意重新审视政府所说的成就。

我感谢刚果政府支持并信任联刚稳定团。我相信我们能够本着建设性精神解决其余问题。

联合国的作用一定程度上在于其每天所捍卫和维护的价值观。性剥削和凌虐事件不仅玷污了我们的名声，而且也加剧了最弱势民众的痛苦和负担。它们破坏了民众对于我们的基本信任。为了响应秘书长的零容忍政策，我与部队指挥官和警务专员一道，过去几周对数千名文职和军事维和人员进行了培训。今后，预防和问责应当扎根于我们的工作方式。

需要加强亚的斯亚贝巴协议的执行工作。刚果民主共和国要想实现长期稳定，就必须在安全、警察、司法和惩戒部门开展关键的改革。缺乏善治以及国家政权无法行使权力是冲突根源之一。

我赞扬我的同事赛义德·吉尼特特使所做的工作。我特别祝愿明年初举行的私营部门投资会议取得圆满成功。要想推动私人投资以及外国直接投资和刚果国内投资，我们就必须不遗余力地确保持续稳定、安全与法治。在我任职期间，各位特使的团队所做的工作一直发挥着至关重要的作用。我感谢他们的坚定支持。

最后，因为这是我最后一次参加会议，请允许我提及联刚稳定团授权之外的一个重要议题，那就是我对环境退化和刚果雨林被毁的情况深感关切。

刚果民主共和国的自然资源是一项财富。必须保护该国独特的自然遗产，造福刚果民主共和国、非洲和全球未来的世代。

我谨感谢安全理事会给予坚定支持以及给予刚果民主共和国应有的重视。我也要感谢总部的各位同事，特别是主管维持和平行动副秘书长苏和先生及其团队在艰难时刻给予我不断支持和宝贵指导；感谢秘书长特别代表莱拉·泽鲁圭女士为使儿童摆脱残暴武装团体的魔掌作出承诺和不懈努力；感谢特别代表扎伊娜卜·班古拉为制止性暴力祸害以及减轻刚果成千上万受害妇女和女童的痛苦开展工作并给予特派团支持。

也请允许我感谢联合国国家工作队中的联刚稳定团所有军事、警察和文职同事努力兑现我们对刚果人民作出的许诺。团队的友好氛围是我职业生涯中收获最大的经历之一。

（以法语发言）

过去两年间，我走遍了刚果民主共和国。我积极努力听取刚果社会各阶层的声音，希望真正理解和满足民众的期望。我会见了妇女和青年组织的代表、集市上的村民、原儿童兵以及生活因战争而被永远改变的许多其他人。他们每天都提醒我们，成千上万的民众指望着我们的帮助。我们有义务、有责任确保刚果民主共和国的安全与稳定，确保迄今取得的进展不会丧失。

请允许我在此赞扬经历过战争恐怖的刚果人、遭受过暴力恐怖的妇女以及在残暴的战斗人员手中失去童真的儿童所表现出的坚持不懈和百折不挠的精神。他们是联刚稳定团坚定开展工作和要求尊重人权的原因所在。他们是我们呼吁对部队实施逐步而非仓促缩编的原因所在。他们是我们的文职、警务和军事工作人员为实现和平而不懈努力的原因所在。请允许我热烈感谢刚果人民始终将我们作为客人加以款待。我深为钦佩他们的力量及其对于和平与进步的深切渴望。

我们已经为一个稳定、安全和坚韧不拔的刚果播下种子。我将从远方关注他们的征途，希望我们能够看到他们今后繁荣富饶。能够效力于联合国是我的荣幸。

**主席**（以西班牙语发言）：我感谢马丁·科布勒先生的通报。

我现在请吉尼特先生发言。

**吉尼特先生**（以法语发言）：我谨介绍秘书长关于《刚果民主共和国和该区域的和平、安全与合作框架》执行情况的报告（S/2015/735）。我的同事马丁·科布勒刚刚在安理会发言。他即将离开其所担任的秘书长刚果民主共和国问题特别代表兼联合国组织刚果民主共和国稳定特派团（联刚稳定团）团长的职务。值此之际，我愿表示，我极为赞赏他为刚果民主共和国和大湖区和平与稳定作出的贡献。我还要表示，我感谢他在我开展工作中给予我支持以及给予联刚稳定团支持。

自3月份向安全理事会提交报告（S/2015/173）以来，在执行《框架协议》方面取得了一些进展，但仍面临挑战，这些挑战妨碍了我们为实现《协议》目标所作的努力。刚果民主共和国东部仍存在武装团体，他们继续对民众实施暴力，这仍然是该区域和平与安全面临的最大挑战之一。这些恶势力导致局势持续紧张，并加剧了该区域的不信任气氛。无疑，刚果民主共和国必须着眼于努力巩固国家政权在全国范围的权力以及确保其公民及其财产的安全，消灭这些恶势力。要想在处于过渡阶段的该区域实现和平与安全，根除猜忌和不信任因素，并为合作、发展和区域一体化营造更有利的环境，消灭这些恶势力也是该区域必须开展的工作。

在这方面，我愿再次赞扬刚果民主共和国武装部队（刚果（金）武装部队）对包括解放卢旺达民主力量（卢民主力量）在内的刚果民主共和国东部武装团体所开展的清剿行动。不过，联刚稳定团及其部队干预旅根据安全理事会相关决定提供全力支持，会使这些行动得到加强。我借此机会，就像9月

29日在纽约举行的区域监督机制会议那样，呼吁重启刚果（金）武装部队与联刚稳定团的联合行动，清剿在刚果民主共和国东部活动的武装团体，特别是卢民主力量。

在对卢民主力量采取决定性军事行动的同时，还必须作出坚定努力，加快目前身处刚果民主共和国过渡营地的前卢民主力量战斗员的遣返。我在7月份访问刚果民主共和国基桑加尼的Bahuma过渡营地时，曾鼓励前卢民主力量战斗员及其家属接受在联合国和其它区域行为体的支持下将其遣返卢旺达的做法。我还访问了卢旺达Mutobo复员和重返社会中心。我在那里看到，容纳前卢民主力量战斗人员及其家属的设施已经就绪。

遣返问题还涉及前“3·23”运动战斗人员，其中数百人仍滞留在乌干达和卢旺达。我的办公室和联刚稳定团鼓励大湖区国际会议和刚果民主共和国政府采取多项举措，并参与了这些举措，旨在与乌干达和卢旺达合作，推动前“3·23”运动战斗人员的遣返，落实各项《内罗毕宣言》的规定。这些工作尚未取得成功，因为“3·23”运动前领导人一直提出安全和其它政治问题方面的关切，以图反对遣返。现在亟须将前“3·23”运动战斗人员遣返刚果民主共和国，并且真诚地执行《宣言》各项规定。就我而言，我将继续与大湖区国际会议和联刚稳定团协作，并与各位特使协调，支持当前的工作，以完成该进程并鼓励采取果断行动，打击刚果民主共和国东部和该区域各种消极力量的。

在此背景下，我愿赞扬刚果民主共和国和卢旺达两国国防部长9月23日和24日的会晤，他们在会晤的基础上商定制订了切实可行的方式，以消灭解放卢旺达民主力量，加快遣返驻扎在卢旺达境内的前“3·23”运动战斗人员和驻扎在刚果民主共和国境内的前卢民主力量战斗人员。这是刚果民主共和国和卢旺达两国间关系向前迈出的一个重要步骤。我们应鼓励区域各国启动直接联系，讨论各自的关切，以便减少产生怀疑和紧张的因素，逐步建立互信。

本着这一精神，我欣见4月份在坦桑尼亚逮捕 Jamil Mukulu 并随后将其引渡至乌干达。我还欣见经过四年的审理，卢民主力量领导人伊尼亚斯·穆尔瓦纳什亚卡和斯特拉敦·穆索尼，于9月28日在德国被判定在2008年至2009年间在刚果民主共和国东部犯下危害人类罪和战争罪。我借此机会鼓励区域各国，根据大湖区国际会议的有关协议——我们支持执行这些协议——一起诉战争罪罪犯，并在打击有罪不罚方面加强司法合作。

该区域的另外一个重大挑战涉及选举进程和可能由此造成的紧局势险与政治危机。我们仍在处理布隆迪有争议选举的问题，选举期间发生了充满暴力和侵犯人权行为的严重动乱。我们鼓励有关各方加入东非共同体主持调解的包容性对话，联合国与非洲联盟和其它区域及国际伙伴一道，充分致力于支持这种对话。与我们许多急于维护该国稳定和民主成果的伙伴一样，我们呼吁尽快恢复这种包容性对话。我们还真诚希望布隆迪局势能够尽快得到解决，而不进一步影响区域国家间的关系。

鉴于多个区域国家正筹备于2016年和2017年举行总统选举，现在应该把握时机，敦促有关各方厉行克制、强调遵守其宪政文件，并且确保使用法律文书和包容性对话来解决该区域与选举有关的各种问题。我们敦促他们尽一切努力巩固已取得的民主成果，维护国家和区域的稳定，因为这里的人民满怀实现和平和经济与社会进步的合理愿望。

在报告所述期间，我们继续密切关注刚果民主共和国东部和该区域不稳定的内在原因，其中包括非法开采自然资源，这仍是导致区域冲突的一个因素。我的办公室还与其它机构一道努力，倡导一种统筹的区域做法，它将使我们能够更好地管理难民和流离失所者的流动，并提出解决人道主义危机的可持续办法。

我的办公室认识到妇女必将在区域转型和推动实现《框架协定》各项目标方面发挥至关重要的作用，因而继续在第1325（2000）号决议和安全理事

会其它相关决议的框架内，支持旨在让布隆迪、刚果民主共和国、卢旺达和乌干达妇女受益的发展项目。这些努力也符合我们建立的在大湖区国际会议制度机制和妇女论坛内部运作的一个妇女平台的框架。我的办公室还支持大湖区国际会议面向青年和民间社会的举措，确保这些进程纳入这些团体对落实《框架协定》各项目标与跟进做出的贡献。

在经济层面，我们正在筹备定于2016年2月24日和25日在金沙萨召开的关于私营部门对大湖区投资的会议。这项激动人心和令人振奋的任务已经交给我的办公室和大湖区国际会议秘书处以及东道国。我们得到了其它联合国机构和架构以及各种多边、双边伙伴与私营部门代表的支持，以帮助我们为会议创造适当的条件。

最后，关于《框架协定》的执行进程，我们与非洲联盟协作，提出了一个改革《协定》管理机制、区域监督机制及其技术支持委员会的计划，旨在加强签署国的主导权。这些建议在7月10日内罗毕召开的部长级务虚会上进行了审议并获得通过，并随后于9月29日在纽约这里召开的区域监督机制第六次高级别会议上得到认可。

（以英语发言）

最后，我指出，自2013年签署《和平、安全与合作框架协议》以来，毫无疑问，它大大促成了刚果民主共和国东部局势的稳定，其中包括在刚果民主共和国武装部队和联刚稳定团部队干预旅的联合行动下，消除了“3·23”运动的战斗力。但是，《框架协定》与安全理事会第2098（2013）号决议的联合影响力营造出的势头似乎正在消退。在压制卢民主力量和执行各项《内罗毕宣言》方面缺乏进展，这可能是对《框架协定》进程兴趣减弱的原因之一。区域多国在选举进程方面的挑战也有可能分散了对《和平、安全与合作框架》进程的注意力。

最近得到区域监督机制认可的改革和重启《框架》管理架构的建议有可能再次激发对该进程的兴趣。我借此机会吁请各利益攸关方充分发挥各种作

用，并吁请签署国在落实其所做承诺方面展现更多的政治意愿。今后数周和数月，我将与《框架》签署国和保证国接触，探讨采取什么方式与手段加大所需的势头，执行这项促进该区域和平、安全与合作的文书。

**主席**（以西班牙语发言）：我感谢吉尼特先生的通报。

我现在请刚果民主共和国代表发言。

**加塔·马维塔·瓦·鲁夫塔先生**（刚果民主共和国）（以法语发言）：主席先生，由于这是我首次在安理会发言，首先，我愿履行愉快的职责，祝贺你担任安全理事会10月份主席。我还愿加入大家对安理会上月主席俄罗斯联邦的一致赞扬。

我愿真诚感谢潘基文秘书长致力于捍卫和促进《联合国宪章》各项宗旨与原则，并继续不懈努力恢复我国即刚果民主共和国的和平。

本次会议还使我有机会向秘书长特别代表马丁·科布勒先生和秘书长大湖区问题特使赛义德·吉尼特先生致意。我感谢他们介绍秘书长关于联合国组织刚果民主共和国稳定特派团的报告（S/2015/741）和秘书长关于《刚果民主共和国和该区域的和平、安全与合作框架》执行情况的报告（S/2015/735）。我也要赞扬他们刚才所作通报的基调。

我愿简要地谈一谈我国政府对我们面前这两份报告提出的某些问题的看法。

关于儿童保护问题，特别是儿童兵问题，我国政府提醒大家注意，我国自2001年起就已正式禁止招募儿童兵。确实，我国政府采取了有力措施来铲除这一现象，首先是在军队中进行了生物鉴别信息普查，随后又颁布并严格执行了有关保护儿童的法律和其它监管措施。

到目前为止，我国政府确认了46000名儿童兵，并且帮助他们重返平民生活。儿基会和刚果民主共和国从2014年10月至2015年3月开展的联合审计工作证实，刚果民主共和国武装部队（刚果（金）武装部

队）中已经不再有儿童兵。审计团的报告已于5月22日转递给联合国。刚果民主共和国政府决心消除所有招募儿童兵的武装团体。正如目前这份报告第71段所指出的那样，而且，举一个例子来说，军事高级法庭于2014年11月8日作出裁定，认定国家部队一名高级军官犯有性暴力和招募儿童兵罪，并且将其解职。我们在此重申，我们坚决把所有被认定犯有招募儿童兵罪行的人，特别是据信犯有列入名单各类违规行为的人绳之以法。

关于性暴力问题，这个问题确实震惊了国内和国际公共舆论。共和国总统约瑟夫·卡比拉·卡邦格先生已采取严厉措施来铲除这一祸害，问题的主要源头是新近整编的武装部队。最高司令也相应采取了有力措施，特别是在这方面发布了零容忍法令，在全国设立巡回法院来进行审理，把认真审理性暴力案件作为优先事项，在2014年作出了共计135项判决，把军队的高级军官作为对象，并且任命了一名负责打击性暴力和招募儿童兵行为的特别代表。

当前，由于整个联合国系统、多边和双边伙伴以及民间社会通过执行和监督2014年10月的军队打击性暴力计划开展积极合作，刚果民主共和国在打击性暴力和招募儿童兵方面取得了重大进展。我请求安全理事会充分注意这些进展，并且适度考虑刚果民主共和国局势的这些积极事态发展。

谈到消除解放卢旺达民主力量（卢民主力量）问题，刚果（金）武装部队自己在联刚稳定团部队撤出后对这支消极力量进行了强行解除武装的行动。初步估计，卢民主力量有1200人——这个数字是由大湖区问题国际会议成员国参谋长联合访问团，其中包括卢旺达共和国参谋长确认的——卢民主力量人员人数现已大大减少。刚果（金）武装部队的力量加强，且对卢民主力量开展了有效行动，大大削弱了这支消极力量。此外，刚果民主共和国政府投入大量人力和物力，使我们得以取得以下的成果。在2014年5月至2015年1月20日的自愿投诚阶段，有438名卢民主力量人员投诚，在2015年1月2日至27日的

过渡阶段，有13名卢民主力量人员投诚，在2015年1月28日至7月31日的强行解除武装阶段，消灭了415名卢民主力量人员。至于卢民主力量的残余势力，仍有334名卢民主力量战斗人员待歼灭。

正如秘书长报告所述，已解除武装的卢民主力量前战斗人员被运送到确定地点集中。因此，核实他们的人数很容易。今年2月11日，卢旺达国防部长詹姆斯·卡巴雷贝将军在回答卢旺达议会外交、合作与安全常设委员会一名议员的问题时确认，卢民主力量不再对卢旺达构成军事威胁。换言之，即便卢旺达当局也承认，在消除这支消极力量的威胁方面取得了显著进展。

刚果民主共和国政府愿重申，我们决心继续打击所有消极力量，直至彻底消灭它们。我们十分赞赏联刚稳定团和美国非洲指挥部在最需要的时候支持我国政府作出的努力。我们真诚感谢它们。

我国政府再次呼吁整个国际社会，特别是安全理事会加大参与力度，把已解除武装和移送至瓦伦古、卡尼亚巴永加和基桑加尼的卢民主力量前战斗人员遣返回卢旺达，或者帮助他们迅速纳入大湖区以外第三国的社会。在遣返和帮助他们重返社会之前，国际社会应为他们及其家人提供物资，以免出现任何倒退，造成难以预料的后果。

关于前“3·23运动”这一具体情况，我们注意到，《内罗毕宣言》执行进展缓慢，因此要指出，该叛乱运动军事上已于2013年11月5日遭到击败，其战斗人员逃往卢旺达和乌干达，卢旺达抓获了786人，乌干达则抓获约1600人。在遣返溃败的“3·23”运动人员之前，刚果民主共和国向卢旺达和乌干达派出了两个身份核查团。在实地身份核查的结果帮助确认，乌干达有1600名前战斗人员，相反，在卢旺达，我们只看到有453人。

正如秘书长在其报告第75段指出的那样，2013年12月12日《内罗毕宣言》的执行缺乏进展，对刚果民主共和国和大湖区都构成风险。这方面的失败主要是由于前“3·23运动”方面没有诚意。事实

上，“3·23运动”任命的框架协议执行情况国家监督机制代表René Abandi先生从未到金沙萨履职，也从未参加过评估《内罗毕宣言》路线图执行情况的会议。迄今为止，向他发出的所有邀请和国际社会发出的呼吁都未得到任何回应。

在这一背景下，定于2014年5月20日在戈马和2014年9月1日在金沙萨举行的会议遭到René Abandi先生的抵制，他提出改在坎帕拉举行会议。在特别代表和特使，即框架协议保证方在场的情况下，根据《内罗毕宣言》，我们正式邀请他参加2014年11月7日和8日在金沙萨举行的会议。他也拒绝了这一邀请。

国家监督机制制订了路线图，以便评估刚果民主共和国政府根据《内罗毕宣言》所作承诺的落实情况。举行了数次会议来评估路线图，框架协议保证方参加了这些会议，他们都谴责前“3·23运动”代表不出席会议的做法，这阻碍了在执行《内罗毕宣言》方面取得重要进展。

应5月18日罗安达首脑会议请求成立的由联合国、大湖区问题国际会议、乌干达政府及刚果民主共和国政府的代表组成的工作组指出，设在坎帕拉的以苏丹尼·马肯加先生和贝特朗·毕西姆瓦先生为首的“3·23”运动前战斗人员的政治和军事领导层继续对前战斗人员施加影响，敦促他们拒绝被遣返回刚果民主共和国。

在此基础上，应当指出，刚果民主共和国是唯一执行《内罗毕宣言》的一方。另一方面，尽管共和国总统表现出灵活性，决定无条件把他们遣返到解除武装、复员和重返社会营地，并在此后允许他们重新返回每个人本身自由选择的社区，但“3·23”运动前战斗人员有系统地拒绝履行承诺并反对其战斗人员的自愿遣返。

我们同意秘书长的意见，即所有其他相关利益攸关方——尤其是那些窝藏“3·23”运动前战斗人员的方面——必须把他们的承诺变为行动，寻找持

久的政治办法来解决阻碍这些前战斗人员的遣返和他们重返刚果民主共和国社会的障碍。

9月24日刚果民主共和国和卢旺达共和国国防部长之间的基加利会议的结论，在遣返卢旺达境内“3·23”运动前战斗人员和清除刚果境内卢民主力量残余部队方面，都是推动这一进程向前发展的良好征兆。我国政府继续认为，如果“3·23”运动前战斗人员的指挥官继续顽固拒绝遵守《内罗毕宣言》的规定，就应当按照《框架协议》签署国国家元首所作的决定对他们实行制裁，这些国家元首9月29日在纽约参加了《刚果民主共和国和该区域的和平、安全与合作框架》区域监督机制第六次高级别会议。

今天，我们能够指出，在全国各地已大幅度恢复国家管辖权。在军事层面，三个快速反应旅已经以先前部署的人员和预定的个人和部队装备开展行动。地方当局已经建立；警察已经部署；法院和法庭再次正常工作；境内流离失所者和一些难民已开始返回家园；并且军队目前在全国各地有此需要的地方打击武装团体以保护民众。

在政治层面，正如外交事务和国际合作部长雷蒙·奇班达·恩通加穆朗戈先生在联合国这里提醒我们，根据全国独立选举委员会公布的选举日程，继2006年和2011年选举之后，刚果民主共和国正在筹备第三次普选。定于在2015-2016年周期进行的这些选举的组织工作，标志着同近几十年来特有的暴力和不稳定螺旋发展的进程彻底决裂，并让刚果民主共和国人民参与长期的民主文化。

刚果外长认为，尽管选举进程面临众多财政和后勤掣肘，全国独立选举委员会正在政府帮助下竭尽全力应对挑战，以组织在包容性、透明度和公信力方面遵守所有国际标准的选举，并且这一切都要在和平背景下进行。

为此目的，共和国总统约瑟夫·卡比拉·卡邦格先生深信对话是民主的核心支柱和社会凝聚力的要素，自5月以来作出相当大的努力同刚果社会所有

阶层——包括政治行为体、民间社会以及宗教和传统领袖——进行接触，以开展一次全国对话，设法就正在进行的选举进程达成共识。这些阶层中的每一方都有机会发表意见，通过审查所提出的各种意见，我们将能够就真正反映刚果人民意愿并符合《宪法》有关条款的选举达成持久的共识。

政府赞赏报告第72和73段中所载的宝贵意见和建议，呼吁联合国和整个国际社会在所有阶段坚定支持一个遵守《宪法》、人权以及基本政治权利与自由的选举进程。

至于刚果民主共和国政府与联合国之间的战略对话，正如秘书长在其报告第42段中承认，官方对话陷于停顿。我国政府一直希望，根据秘书长建议自2015年3月以来同联刚稳定团进行的战略对话将取得圆满成功，这一对话的目的是为联刚稳定团制定一项行动计划和撤离战略，尤其因为稳定团的职权范围涵盖政府的所有主要关切，因而已获得刚果民主共和国的同意。

我绝非沉湎于交流的细节。我同意秘书长的观点，即对话必须为重新思考和增强政府与联合国之间的伙伴关系提供一个机会。我国政府仍然致力于本着相互信任的精神继续同联合国进行讨论但是，政府认为，必须重新考虑联合国在刚果领土上的存在，并且必须逐步审查联刚稳定团分遣队的人员。

我借此机会感谢国际社会前来援助我国保护自己的领土完整和主权。我也附和刚果民主共和国外长的话，赞扬其他会员国对我们共和国的国际声援，特别是向联刚稳定团派遣部队的国家。

我赞扬在不必要和同样没有道理的战争枷锁之下受苦受难的刚果人民不惜作出牺牲，排除万难，下定决心维护我国的主权和领土完整。我也衷心赞扬我国的国防和安全部队为和平事业采取的一致行动。刚果共和国政府及其所有伙伴现在承担的义务是巩固所有这些成就。

因此，正在同联合国进行的战略对话必须就大幅缩小联刚稳定团军事部门的编制提出建议。我国

期待安全理事会支持一个联合国会员国在充分行使主权的情况下提出的这一合理和负责的请求，这项请求已经获得了刚果民主共和国参加的区域经济共同体——南部非洲发展共同体、大湖区问题国际会议和非洲联盟——的支持。

最后，我必须在结束发言时对刚果民主共和国和安全理事会之间成功建立的伙伴关系表示欢迎和

充分赞赏，这一伙伴关系旨在恢复我国正常局势并使我国人民终于能够享受和平红利。

**主席**（以西班牙语发言）：发言名单上没有其他发言者了。

我现在请安理会成员进行非正式磋商，继续讨论这个议题。

上午11时散会。