



安全理事会

第六十九年

临时逐字记录

第七三四七次会议

2014年12月18日星期四上午10时10分举行

纽约

主席:	穆罕默德先生/曼加拉尔先生	(乍得)
成员:	阿根廷	奥亚萨瓦尔先生
	澳大利亚	昆兰先生
	智利	巴罗斯·梅莱特先生
	中国	刘结一先生
	法国	拉梅克先生
	约旦	卡瓦夫人
	立陶宛	穆尔莫凯特女士
	卢森堡	卢卡斯女士
	尼日利亚	奥格武夫人
	大韩民国	白芝亚女士
	俄罗斯联邦	丘尔金先生
	卢旺达	萨那先生
	大不列颠及北爱尔兰联合王国	马克·莱尔·格兰特爵士
	美利坚合众国	鲍尔女士

议程项目

阿富汗局势

秘书长关于阿富汗局势及其对国际和平与安全的影响的报告
(S/2014/876)

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。定本将刊印在《安全理事会正式记录》。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上，由有关的代表团成员一人署名，送交逐字记录处处长(U-0506) (verbatimrecords@un.org)。更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统 (<http://documents.un.org/>)上重发。

14-70246 (C)



无障碍文件

请回收



午10时10分开会。

通过议程

议程通过。

阿富汗局势

秘书长关于阿富汗局势及其对国际和平与安全的影响的报告(S/2014/876)

主席（以法语发言）：根据安理会暂行议事规则第37条，我邀请阿富汗、加拿大、芬兰、德国、印度、伊朗伊斯兰共和国、意大利、日本、巴基斯坦、斯洛伐克、西班牙、瑞典以及土耳其的代表参加本次会议。

根据安理会暂行议事规则第39条，我邀请下列通报人参加本次通报会：秘书长特别代表兼联合国阿富汗援助团团长尼古拉斯·海索姆先生和联合国毒品和犯罪问题办公室执行主任尤里·费多托夫先生。

根据安理会暂行议事规则第39条，我邀请欧洲联盟驻联合国代表团副团长约阿尼斯·弗雷拉斯先生参加本次会议。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

我谨提请安理会成员注意文件S/2014/876，其中载有秘书长关于阿富汗局势及其对国际和平与安全的影响的报告。

我现在请海索姆先生发言。

海索姆先生（以英语发言）：首先，我谨代表阿富汗境内的联合国大家庭向巴基斯坦人民表示最诚挚的慰问，他们在两天前遭遇了残酷的国家悲剧。袭击学童永远不可能有正当理由。

在安全理事会上次通报会（见S/PV.7267）上，选举结果尚未宣布，该国正陷于旷日持久的政治危机。我高兴地报告，自那时以来取得了重大进展。已签署一项政治协议，已宣布总统和省议会选举中

获胜的候选人，以及政府保证执行一项雄心勃勃的治理改革方案。

联合国阿富汗援助团（联阿援助团）对和平政治过渡感到极大的鼓舞。尽管选举进程是冗长和富有挑战性的，但结果是产生了合法、获得新授权并得到广泛支持的领导层。应当赞扬加尼总统和阿布杜拉首席执行官正在致力于使全国团结安排奏效。他们表明致力于他们创建的伙伴关系，表示这一伙伴关系是他们自己选择的，不是强加的。他们的共同目的感以及他们对改革、反腐和促进可持续经济增长的明确承诺，使阿富汗人民产生了新的希望和明显的期待。

该政治协议是在对纸面选票进行前所未有的100%验票之后达成的。这项困难的工作难免有缺陷，但目的是要做到全面、彻底、独立以及透明。按照现行国际最佳做法开展的这一进程虽不完美，但既没有偏见，也不是武断的，并且为随后通过谈判达成政治协议奠定了基础。

联阿援助团仍然确信，除了建立一个全国团结政府外，没有其它更好的办法。两位候选人之间的协议结束了一场政治危机。这场危机如果不加以解决，即使在最好的情况下将造成国家分裂，在最坏的情况下可能使过去的冲突循环死灰复燃。加尼总统和阿卜杜拉首席执行官认识到，在这个时刻需要展现政治家风度，而不是玩弄花招。他们自己指出，他们面临的选择是：合则胜，分则败。然而，我现在要敦促政治领导人完成对政府高级官员的任命和批准程序。一个具有政治代表性但任人唯贤的内阁，能够加强民众对政府打算兑现其选举承诺的信心。它将表明全国团结政府的安排是可行的，并发出新政府已准备好执政的信号。

在阿富汗问题伦敦会议召开之前，国际社会许多人问自己，如何衡量会议是否成功。各方的广泛共识是，将需要政府就关键的改革作出明确承诺，并且需要国际社会重申对阿富汗的持久承诺。我高兴地报告，这两个目标都已达到。

题为“实现自力更生—对改革和新伙伴关系的承诺”的政府文件提出了一项深思熟虑、大胆以及迫切需要的改革方案。该文件对公共问责制、透明度以及人权的强调，反映了阿富汗民间社会长期以来提倡的许多问题。为了维持伦敦会议创造的势头，阿富汗政府将需要采取行动克服其目前的预算困难。由于税收进一步下降，财政状况似乎比在伦敦政策讨论中描述的情况更为严重。11月收到的捐助方紧急支助，帮助政府支付了截至12月的主要开支。但是，根本问题尚未解决。大量欠款将需要计入下一个预算。这是难以为继的，并可能使政府的发展议程和该国走向稳定的道路偏离方向。

国际社会需要同阿富汗政府一道采取具体措施，在即将召开的高级官员“后伦敦”会议之前及时执行政府的改革方案。新政府保证进行必要的法律、机构和政策改革，以维持过去12年在妇女权利方面来之不易的成果。联阿援助团将继续强调，捍卫和促进妇女权利是通向和平与发展的道路上的一个基本步骤。为此，我欢迎加尼总统对于任命相当数量妇女担任政府要职的承诺。

也必须赞扬政府为反腐采取的最初步骤。这些步骤表明，全国团结政府决心结束那些把国家资源窃为己有的人的有罪不罚现象。这些努力将需要同旨在减少非法经济和毒品贸易的腐蚀性社会和政治影响的措施结合起来。我请联合国毒品和犯罪问题办公室执行主任尤里·费多托夫先生在这方面发表进一步的意见。

正如总统最近在该区域的活动所显示的那样，新政府认识到加强同其各邻国的关系具有重要意义。阿富汗因其地理位置而可以在区域增长和稳定方面发挥重要作用。该国可以充当中亚与南亚之间的潜在陆桥。联阿援助团将向阿富汗北方各邻国讲明，解决它们安全关切的最佳途径是同阿富汗联通和开展贸易，而不是加固它们的边界。

我们深信，最近同阿塞拜疆、中国、巴基斯坦和土耳其达成的协议以及不断扩大的区域能源和运

输网络能够增加阿富汗同其各邻国之间的贸易和合作。这反过来将增加就业机会和政府税收，并最终加强稳定。创造此类机会并非施舍。这样做符合阿富汗所有邻国的自身利益。

最近发表的《北京宣言》正式指出，该区域支持及时启动阿富汗人主导的和解进程。这无异于确认，区域利益攸关方的支持对于任何和平进程都是不可或缺的。应当欢迎中国在这方面的再次介入。加尼总统对巴基斯坦的访问，以及随后高级官员对喀布尔和伊斯兰堡进行的互访，为进行更富有成果和更具前瞻性的对话铺平了道路，并且可能为两国之间更密切的合作奠定基础。

若无持久和平，就根本不可能实现稳定和繁荣。阿富汗境内的冲突最终要靠政治办法而不是军事手段来解决。加尼总统自己就表明了这一点，并邀请那些反对政府的人参加阿富汗人之间的对话，以解决这一冲突。应当欢迎通过阿富汗人主导的和平进程进行政府与武装反对派之间的直接对话这一承诺。联阿援助团随时准备支持阿富汗人领导和主导的和解进程和政治进程，并将同政府充分协商的情况下同所有支持这些进程的各方接触。

阿富汗普通民众所承受的令人震惊的人命损失凸显了以和平方式解决这一冲突的必要性。截至11月30日，据联阿援助团记录，今年平民伤亡人数比2008年以来任何其他一年都多。平民伤亡人数总体上比去年增加了19%，而儿童伤亡人数总体上比去年增加了33%。这些伤亡多数是由冲突各方之间的地面交战、简易爆炸装置以及反政府部队实施的自杀式袭击和综合袭击造成的。

将市场、清除未爆炸弹药的排雷人员以及各种体育和文化活动作为袭击目标的做法增多，表明反政府分子所采取的方法有所变化。例如，11月23日在帕克蒂卡对正在观看排球比赛的一大群人实施的自杀式袭击造成了至少53名平民死亡，其中包括21名儿童。在阿富汗安全部队负起保护平民的首要职责时，国际部队必须继续同阿富汗国家安全部队接

触，以减少冲突给平民造成的毁灭性影响。我可以报告说，联阿援助团继续就如何认定平民伤亡事件责任和如何避免此类事件等至关重要问题同塔利班接触。

随着国际安全援助部队（安援部队）任务的结束，我要赞扬所有派遣部队的会员国所作的贡献，并表彰那些在追求一个和平与主权的阿富汗过程中付出了最大牺牲的人。政府现在对本国安全负起了全责。阿富汗国家安全部队正在坚定和勇敢地应对反叛运动构成的挑战，但是付出了巨大代价。在这方面，北约和阿富汗政府所作的自2015年1月1日起启动“坚定支持”特派团的共同决定和支持该特派团的第2189（2014）号决议都至关重要。提供持续和可预测的国际安全援助至关重要。安全事故最近激增，令人关切。这是选择在国际军队撤离时发生的现象还是新常态，现在评估还为时太早。联阿援助团本身正在重新评估其安全措施，但没有减少其活动。

阿富汗参加总统选举和省级选举投票的人数如此之多，全因他们相信这些选举会带来更美好的未来。然而，随后出现的政治僵局令许多人质疑民主进程的价值。因此，政府有责任使阿富汗选民相信，适当进行改革将导致选举中舞弊现象减少。初步步骤之一将是政府给选举安排带来确定性，其做法是宣布现实的举行国民议会选举和区议会选举的日期。我们注意到，双方签署的政治协议规定在拟于2015年举行的国民议会人民院选举和区议会选举之前进行全面选举改革。我们大力鼓励政府利用这一改革进程所提供的机会以透明和建设性的方式同阿富汗人民接触，以增强阿富汗人民对选举机构的信心。

我要感谢我的前任、秘书长特别代表扬·库比什在极具挑战性的过渡时期对联阿援助团的领导。他留下了一个深受阿富汗民众敬重的特派团。过去13年来，国际社会向阿富汗提供了前所未有的支持——军事支持、财政支持和政治支持。随着政治过渡和安全过渡的结束，支持的手段和形式必然会

演变和改变——更具体地说，因为安理会明年将重新审议联阿援助团的任务授权。然而，建设一个和平、主权和越来越繁荣的阿富汗这一共同目标是不会改变的。

主席（以法语发言）：我感谢海索姆先生的通报。

我现在请费多托夫先生发言。

费多托夫先生（以英语发言）：我首先要向巴基斯坦政府和人民表示最诚挚的慰问。我们对白沙瓦一所学校遭受的骇人听闻恐怖袭击深感震惊，该起袭击事件造成了如此之多的无辜者死亡，其中包括儿童。联合国毒品和犯罪问题办公室（毒品和犯罪问题办公室）仍然致力于支持阿富汗政府努力促进和平与安全。在应对毒品和犯罪挑战方面，巴基斯坦是毒品和犯罪问题办公室在该区域的至关重要伙伴，

这一过渡时间对阿富汗境内控制毒品的努力产生了明显的影响。新领导层和国际社会面临非法毒品构成的严峻挑战。不过，这一过渡也提供一次机会，以便评估禁毒战略，并确保我们的对策有力和有效。自我于6月份向安理会报告情况（见S/PV.7208）以来，毒品和犯罪问题办公室于上个月发表了《2014年阿富汗鸦片情况调查报告》。令人遗憾的是，该报告确认了鸦片种植和产量持续增加的消极趋势。2014年，估计总种植面积升至224000公顷，比去年创纪录的种植面积增加了7%。铲除面积从2013年的7348公顷减至2014年的2692公顷。结果是，产量攀升高达17%，达到6400吨。平均鸦片产量增加9%。我援引数据和数字到此为止，因为这些数据和数字都载于诸位面前的秘书长报告（S/2014/876）中。

总而言之，非法鸦片经济及相关犯罪、洗钱和腐败活动继续威胁着阿富汗以及这个地区乃至其他地区的安全、社会和经济、治理与健康。这已经得到安全理事会一再确认，包括在6月安理会主席声明（S/PRST/2014/12）中。摆在我们面前的问题

仍然是：我们能如何阻止非法毒品而不破坏取得的脆弱进展，危及阿富汗的未来和祸害全球？

首先，过去十年的经验教训明确显示，必须把缉毒工作充分纳入发展和安全战略，使之成为综合援助的一部分。我们必须进一步努力，使削弱毒品和犯罪的牢固影响与加强合法经济的努力齐头并进。第2145（2014）号决议重申了将缉毒行动纳入其中的重要性。这也在2015年后发展议程的持续讨论和2016年毒品问题大会特别会议的筹备工作中得到进一步反映。

我们的应对措施必须是长期性的并有足够的资源，决不能成为各自为政或无法取得持续结果的零敲碎打做法的牺牲品。

今年11月，我在喀布尔会晤了阿什拉夫·加尼总统和阿卜杜拉·阿卜杜拉首席执行官。我们在会谈中确定了综合管制毒品的三大重点，这可指导我们今后的行动：第一，落实替代发展方案，作为实现农业部门现代化的广泛、全面和宏大努力的一部分；其次，改善预防、治疗、护理与康复服务；第三，加强区域和区域间合作，打击有组织犯罪和贩毒。

先谈第一点。农民需要合法可行的生计，作为替代种植鸦片的一种办法。正如面对毒品种植和生产挑战的其他国家的经验表明，根除毒品种植若要成功，必须有实质性替代发展方案的充分支持。减轻农民和社区的脆弱性还必须包括解决灌溉和提供当地市场，以及获得教育和医疗保健的问题。禁毒办《2015年世界毒品问题报告》将增加一章，专门分析实施替代发展方案的现有证据，也可供这方面的努力参考。

阿富汗鸦片占全球产量的80%。众所周知，这种非法药物对许多国家的健康和社区产生破坏性影响，阿富汗也付出惨痛代价。阿富汗是世界上鸦片使用率最高的国家之一。

人们日益认识到，平衡地解决全球毒品问题，必须依照科学证据，在尊重人权的基础上解决减少需求的问题，提供预防和治疗服务，包括艾滋病病毒预防和治疗服务。支持和扩大此类服务也必须成为阿富汗毒品管制工作的一个优先事项。禁毒办正在制定和试行在幼年即受毒品影响的儿童提供预防吸毒和治疗服务的新方案。

共担责任是国际社会支持和参与阿富汗工作的指导原则。区域合作的重要性已经得到安全理事会确认。然而，我们必须进一步努力，更好地落实共担责任，以抑制贩毒网络。我们必须加强合作，打击腐败和洗钱活动，加强治理，促进有效的刑事司法行动以杜绝有罪不罚现象。

另外，禁毒办还支持阿富汗与邻国乃至更大区域进行合作。禁毒办正依据有关鸦片贸易趋势的可靠研究，通过国家、区域和全球三级办法，帮助构建跨境执法、刑事事项合作与预防毒品措施，通过这种区域间做法，联接到受进出阿富汗的鸦片和前体化学品非法贩运影响的地区，如西亚、中亚、东南亚、东欧、海湾地区和东部非洲等地。

禁毒办的“网络联网”倡议促成了目前正在进行的一些由情报部门主导的联合缉毒行动。我们也通过海上犯罪问题方案与若干国家合作，打击在印度洋公海 - 所谓南线 - 贩运海洛因的日益严重问题。对打击各种形式的非法贩运活动非常有效的“集装箱管制方案”现正在扩大，其覆盖范围已经超出海港和陆上口岸，现正在发展机场能力，首先是在巴基斯坦的卡拉奇机场。

加强协调的重要性同样适用于联合国系统的努力。2015至2019年联合国阿富汗发展援助框架为联合国联合行动包括缉毒提供了坚实平台。协调行动也有助于使财政资源和国际援助得到有效利用。

加尼总统在最近的伦敦会议确认，阿富汗准备告别过去，全面团结和充满信心地展望未来。我们必须支持阿富汗完成这一重大任务，坚决勇敢地开启转型十年。

主席（以法语发言）：我感谢费多托夫先生的通报。

我现在请阿富汗代表发言。

塔宁先生（阿富汗）（以英语发言）：首先，我感谢乍得共和国领导本月安全理事会工作和及时召开本次辩论会。我感谢秘书长提交关于阿富汗局势的全面报告（S/2014/876），欢迎秘书长特别代表兼联合国阿富汗援助团团长安索姆先生的发言，并祝贺他最近走马上任。我感谢联合国毒品和犯罪问题办事处执行主任尤里·费多托夫先生参加今天会议并提供通报。我也要借此机会感谢昆兰大使和澳大利亚代表团的支持以及作为阿富汗问题执笔人所作的巨大努力。

13年前，在911袭击事件发生后，根据《联合国宪章》第七章授权在阿富汗开始的国际军事作战行动任务将在14天后正式结束。几天前，安理会通过第2189（2014）号决议，再次确认国际安全援助部队已经完成任务，欢迎组建“坚定支持”特派团，其目的在于根据阿富汗伊斯兰共和国、北约和美国之间的协议，为阿富汗国家安全和国防部队提供训练、咨询和协助。这是阿富汗实现新开端的历史性一步，是我国与国际社会的关系进入新篇章的重要标志。

这一成就具有里程碑意义，是在阿富汗历史的另一重要时刻和过渡议程的另一个重大胜利即总统选举之后接踵而至的。选举过程虽然复杂，具有挑战性，但最终导致实现我国历史上第一次从一个经选举产生的领袖到另一个经选举产生的领袖的和平权力交接。阿富汗领导人一致同意把国家未来的成功放在政治分歧前面，而且也同意建立民族团结政府，这促成了一种充满希望、包容和政治共识的环境，巩固了阿富汗实现持久和平与繁荣的基础。

阿富汗人民和领导人相信国家正朝着好的方向前进，但阿富汗同时面临严峻挑战。不安全仍是妨碍整个国家取得进展的主要因素。在过去几个月中，恐怖分子和反叛团体加强了袭击，企图使全民

对新政府丧失信心，恫吓阿富汗人民。极端武装团体在对无辜男女老少实施暴力和暴行的时候应当知道，勇敢的阿富汗安全部队准备为阿富汗民主、和平与安全的未来而战斗。它们在选举期间和整个过去一年所展现出的坚韧精神，表明它们致力于保护阿富汗人的生命和国家的未来。

在今后几个月和几年中，国际社会的持续支持——包括通过“北约-阿富汗持久伙伴关系”和“坚定支持”特派团，以及通过在波恩会议、芝加哥峰会、里斯本峰会和威尔士峰会及最近在布鲁塞尔举行的北约部长级会议上所作的承诺提供支持——对于增强阿富汗部队未来能力仍将不可或缺。与此同时，阿富汗政府认识到，政治解决对于制止暴力和持续的恐怖行动是不可或缺的。为此，与武装反对派开展广泛的和解进程被摆在政府议程的优先位置。

在阿富汗采取步骤消除安全威胁之时，我国眼下面临着经济挑战，其中包括迫在眉睫的财政危机。旷日持久的选举进程引发了不确定性，并对税收、捐助者信心和经济增长造成不利影响，使阿富汗政府难以调集足够收入，来满足其资金方面的优先需要。我们呼吁国际伙伴履行支持我国的承诺，以便使政府能够弥补长期财政缺口并兑现其改革承诺。

民族团结政府制定了全面的改革议程，旨在处理阿富汗近期和长期面临的挑战，使国家能够在实现自力更生以及可持续增长、和平与稳定方面取得进展。今天，我将着重谈谈阿富汗领导人本月早些时候在阿富汗问题伦敦会议上向国际伙伴全面阐述的这项新议程的一些关键方面。

一是打击腐败。阿富汗政府认识到腐败现象所造成的腐蚀性影响，因此已采取步骤遏制这一猖獗祸害以及助长腐败的根本原因。新政府在上任后头几天就重新开始调查喀布尔银行案，并制定了一些关键监管机构的改革计划。

二是推进善治。政府承诺加强民主机构、促进法治、增强人权特别是妇女和女童的权利，以及对选举法和选举机构实施全面改革。

三是促进经济和财政稳定。阿富汗承诺提高生产力，调集国内收入以及扩大私营部门投资、增长和就业机会，最终目的是减少阿富汗对于捐助者援助的依赖，实现国家长期可持续性和繁荣。非法毒品经济令人深感关切，在这方面，政府承诺与我们的区域和国际伙伴合作，采取全面对策来遏制这一威胁。

四是加强区域合作。这将使阿富汗坚定地走上实现和平与安全的道路，并且将增强阿富汗和整个地区的增长、繁荣和稳定。加尼总统对中国、巴基斯坦和阿塞拜疆进行国事访问，与其它邻国进行接触，以及参加一些关键的区域会议——如在加德满都举行的第十七届南亚区域合作峰会以及在中国举行的第四次“亚洲心脏地带”/伊斯坦布尔进程部长级会议——表明了新政府对区域一体化的优先重视。政府还采取步骤，增加过境、贸易、投资和能源与电力项目，如中亚-南亚电力输送和贸易项目和土库曼斯坦-阿富汗-巴基斯坦-印度输油管项目，并发挥阿富汗作为连接中亚、南亚、西亚和东亚的枢纽所具有的地理优势。

五是加强发展领域的伙伴关系。阿富汗政府承诺履行其在《东京相互问责框架》中所作的承诺。与此同时，捐助者必须重申对于援助实效原则的共同承诺，其中包括必须建设阿富汗的能力、在预算方面提供更多援助，以及使发展举措与阿富汗本国的优先重点相一致。我们期待在2015年于喀布尔举行的高级官员会议和2016年举行的下一次部长级会议上加强这些共同承诺。

民族团结政府已采取重大、积极步骤，推进其改革议程并为国家的长治久安奠定基础。政府在施政、安全、经济和社会发展、区域和国际关系以及人权方面采取了果断行动，并且在过渡进程中顺利实现了一些关键的阶段性目标，这向阿富汗人民和

国际社会发出了强有力的信息，那就是——正如加尼总统所言——我们完全能够使阿富汗取得成功。与此同时，我们认识到，今后还有大量艰苦工作要做，其中包括组建一个任人唯贤的内阁——阿富汗领导人争取在今后几周实现该目标。政府致力于在今后保持阿富汗人民的乐观精神，致力于建设成功的未来。

在我国历史的这一重要关头，民族团结政府决心依靠阿富汗人民的热情和过去13年所取得的成就，采取大胆步骤，使所有阿富汗人都享有自给自足、和平与繁荣的生活。在此过程中，它需要国际社会提供持续支持，这样才能使政府的全面改革议程取得成功，才能使我国努力实现“转型十年”的目标，实现未来的持久和平、稳定与繁荣。

主席（以法语发言）：我现在要以乍得外交和非洲一体化部长的身份发言。

我们祝贺尼古拉斯·海森先生获任秘书长阿富汗问题特别代表兼联合国阿富汗援助团（联阿援助团）团长并感谢他的通报。我们也感谢联合国毒品和犯罪问题办公室执行主任尤里·费多托夫先生的通报。

乍得赞扬阿富汗当选总统阿什拉夫·加尼·艾哈迈德扎伊先生阁下和首席执行官阿卜杜拉·阿卜杜拉先生所发挥的领导作用，这种领导作用使该国得以摆脱选举后的政治僵局。我们鼓励他们保持这种团结势头，以便应对该国面临的重大挑战。我们也欢迎国际社会尤其是联阿援助团以及阿富汗民间社会、传统和宗教领袖在阿富汗历史上的这一关键时期作出持续不懈的努力。

当前选举后的环境不应掩盖该国面临的挑战。这种形势要求国际社会持续支持，特别是在安全、人道主义局势以及打击毒品贩运、恐怖主义和极端主义方面。

据此，乍得注意到，加尼总统已做出承诺，并呼吁包括塔利班和古勒卜丁伊斯兰党在内的各政

治、传统、宗教以及军事团体加入政治解决危机的进程，以便实现阿富汗的稳定与繁荣。

乍得欢迎阿富汗与美国和阿富汗与北约之间签署的合作与军事援助协定，旨在弥补国际安全援助部队（安援部队）在12月31日任期结束撤出后将出现的缺口。

我们愿盛赞安援部队发挥的作用及其做出的巨大牺牲。我们还缅怀那些牺牲的安援部队工作人员。乍得欢迎区域和国际上为建设阿富汗和平与安全所做的政治与外交努力。我们鼓励继续这些努力。乍得认为，一切形式与表现的恐怖主义都是犯罪并且绝无道理，无论其动机可能是什么。我们谴责塔利班或与基地组织或其它武装团体有关联的团体制造的一切暴力和恐怖行径。这种非人道和残暴之举构成了严重的危害人类罪，必须将其实施者捉拿归案并对其提起诉讼。

我们仍对联合国毒品和犯罪问题办公室最新报告的主旨表示关切，该报告表明，包括鸦片和其它麻醉品在内的毒品贩运有所增加，给国家安全造成无法估量的消极后果。我们鼓励邻国和国际社会加强努力，以便确保在打击毒品和非法药物跨界贩运的斗争中加强协调。

与邻国一道执行联合及混合巡逻将加强对共同边界的监控。我们对人道主义局势，特别是境内流离失所者的处境恶化表示关切。我们呼吁国际社会做出更大努力来帮助这些人。我们还再次发出秘书长增加人道主义援助的呼吁。我们谴责武装团体对人道主义工作者的袭击和阻碍人道主义援助物品运送和分发给需要者的各种障碍。

最后，我们赞扬离任的卡尔扎伊总统努力使阿富汗享有了《宪法》并促进了该国历史上首次权力民主移交。我们祝现政府取得圆满成功。我们赞扬离任的秘书长特别代表扬·库比什不懈努力，在他领导联阿援助团期间始终表现出勇气。

最后，我们赞扬并鼓励联合国和人道主义机构的所有工作人员，尽管他们在阿富汗履行职责的环境十分困难，但是仍尽自己的最大努力帮助阿富汗人民。

我现在恢复行使安理会主席的职能。

我现在请安理会成员发言。

昆兰先生（澳大利亚）（以英语发言）：我感谢尼古拉斯·海索姆首次以秘书长特别代表的身份向安理会通报情况。我欢迎他担任这一职务。我也感谢尤里·费多托夫先生的通报，并肯定阿富汗常驻代表查希尔·塔宁在阿富汗与国际社会的协作中发挥极其重要和始终极具说服力的作用。2014年—阿富汗的过渡年—即将过去。虽然该国仍面临诸多挑战，它仍是成功的一年。

阿富汗已主导维护该国全境安全的工作，举行了具有历史性意义的总统选举，而且还在实行重要的经济改革。千百万阿富汗人不顾暴力的威胁，参加了今年的选举，为支持民主投下了不可阻挡、明确无疑的一票。加尼总统和阿卜杜拉执行官组建的民族团结政府是一个具有历史性意义的成果，标志着阿富汗首次实现权力的民主移交。任命一个包容各方的内阁将是重要的第一步，我们期待加尼总统和阿卜杜拉首席执行官毫不拖延地这样做。

鉴于总统选举的经验教训，并且如民族团结政府协定中所规定的那样，我们期待政府在举行议会和地区委员会选举之前进行重要的选举改革。加尼总统表明了他所领导的政府致力于加强与区域的关系。该区域需要在安全包括打击恐怖主义和禁止麻醉品方面更加紧密和认真地合作。

阿富汗的安全过渡将在2014年年底之前完成，届时国际安全援助部队（安援部队）的使命也将结束。过去13年来，安援部队和阿富汗国家安全部队（阿富汗安全部队）大大减少了基地组织及其附属团体的威胁。我们大家赞扬为完成这一使命献出生命的许多军事和文职人员。

阿富汗安全部队现已担负起维护该国治安的全面责任。2001年，阿富汗安全部队从零开始，现已发展成一支能够维护阿富汗各地治安的专业部队。它在两轮总统选举期间维护治安的表现就证明了这一点。当然，它面临日益残暴的反政府势力带来的挑战——令人极为担忧的平民伤亡人数增多中的大多数是这些势力造成的。

在阿富汗担负起安全责任的同时，国际社会仍需履行承诺。北约主导的“坚定支持特派团将继续为阿富汗安全部队提供培训、建议和援助。我本人的国家澳大利亚将向“坚定支持”特派团派遣人员，并在2015年至2017年间提供1亿美元用于维持阿富汗安全部队。上周安理会一致通过的第2189(2014)号决议是对国际社会支持阿富汗过渡和“坚定支持特派团”的重要确认。

自2001年塔利班倒台以来，阿富汗在发展方面取得了令人印象深刻的进展。现在有包括三百万女孩在内的八百万儿童入学。阿富汗议会中有40名女性。预期寿命延长，婴儿死亡率下降。总计1500万阿富汗人现拥有手机。

显然，阿富汗新政府决心实现自给自足。自给自足的关键将是经济增长，而这将确保给政府带来强劲的收入。在本月早些时候召开的阿富汗问题伦敦会议上，捐助方和阿富汗新政府把重点放在发展优先事项和彼此问责上。政府再次向我们保证，它致力于实现雄心勃勃的改革方案。澳大利亚将支持该方案，并继续提供大量发展援助用以支持经济增长、增强妇女和女孩权能以及人道主义援助。

在人权方面也取得了大量进展。新政府已表明自己致力于提高妇女和女孩在阿富汗社会中的地位。必须把充分执行关于消除侵害妇女暴力行为的法律和敲定并执行妇女与和平与安全国家行动计划作为优先事项。一个承认妇女作用的包容性的和平与和解进程成功的机率将高得多。正如我历来与其他人一道所说的那样，妇女和女童问题上的进展今后必须作为一项决定性的指标，供所有希望支

持阿富汗向未来成功过渡的人用以衡量阿富汗取得的进展。

联合国阿富汗援助团(联阿援助团)一直是阿富汗的一个重要伙伴。特派团今年在推动解决久拖不决的政治选举进程方面发挥了核心作用，明确表明了这一点。澳大利亚期待联阿援助团得到充足的资源，继续把重点放在斡旋、人权、捐助方协调以及人道主义援助。一个强有力的与新的阿富汗政府建立牢固伙伴关系的联阿援助团将是至关重要的，联阿援助团继续在该国全境和各个省份发挥作用同样如此。

最后，2015年将标志着阿富汗历史上新的和富有希望的决定性篇章。阿富汗的转型十年将是充满机遇的时期，但不言而喻的是，也伴随着巨大的挑战。阿富汗在塔利班倒台后取得了非凡进展，它建立了民主政府、创建了运作良好的国家机构，建立了有效的安全部队，并且在人权方面取得了出色，甚至是全面的成就。与国际社会其它国家一样，澳大利亚致力于支持阿富汗，一个现在最终由阿富汗人民及其政府掌控的阿富汗。

我有幸担任了安全理事会有关阿富汗问题的执笔人。我赞赏所有安理会成员、会员国，当然还有阿富汗自己之间的紧密合作。我感谢塔宁大使及其团队自己提供了强有力的领导，孜孜不倦地努力促进新阿富汗取得成功。安理会团结一致支持阿富汗，表明国际社会坚定致力于阿富汗的未来。

卢卡斯女士(卢森堡)(以法语发言)：我感谢秘书长特别代表尼古拉斯·海森所作的通报。我热烈欢迎他以新的身份来到安理会。我也感谢联合国毒品和犯罪问题办公室执行主任尤里·费多托夫以及阿富汗常驻代表查希尔·塔宁大使所作的发言。

我赞同欧洲联盟观察员将在本次辩论中作的发言。

阿富汗自2001年以来取得了长足进步。这条道路充满困难和牺牲，但也取得了卓越的进展。这体现在教育和卫生领域取得的进展之中，也体现在定期举行选举和首次实现民主移交权力之中。国际社会必须肯定已取得的进展和阿富汗人的功劳。不过，国际社会不应忽视仍然存在的挑战。

今天的当务之急是，阿富汗的统治阶层必须全心全意为其人民服务，并迅速就组建一个反映国家多样性的民族团结政府达成一致意见。否则，政治不确定性的破坏稳定影响将助长那些寻求使阿富汗重新陷入过去魔掌的势力。

为应对今后的巨大挑战，阿富汗民族团结政府一旦组建起来，将需要国际社会的持续支持，国际社会愿意提供这种支持。在12月4日的伦敦会议上，各捐助方重申，他们矢志与阿富汗人民站在一起。在安全领域，第2189（2014）号决议获得一致通过，宣告将设立北约的“坚定支持”特派团，该特派团将为阿富汗安全部队提供咨询、培训和援助。国际社会的支持将继续反映在联阿援助团在实地的工作之中。我稍后将再谈一谈这个问题。

安全方面的努力对该国的稳定和 protection 平民来说至关重要，但努力改善人的发展将是阿富汗长期稳定的关键所在。在这方面，尊重人权是一个关键要素，提高妇女的地位也是一个绝对要务。我们感到鼓舞的是，加尼·阿赫迈德扎伊总统已多次表示支持尊重人权。就我国而言，我们呼吁新政府不遗余力地防止、报告并且谴责侵害阿富汗妇女的暴力行为。我们还主张，可能达成一项民族和解协议不能牺牲在提高妇女地位方面取得的进展。

在人的发展方面，消除贫困必须成为另一个优先事项。仍有太多阿富汗人生活在贫困线之下。必须更公平地分配国家资源。需要开展大规模经济改革，并且必须解决该国越来越依赖与毒品贩运有联系的非法经济的问题。

另一个关键领域是儿童保护问题。我们欣见，国民大会通过了一项法律，把阿富汗国家安全部队

招募儿童定为犯罪行为。这是执行打击招募和使用儿童兵行动计划方面的重要步骤。我们鼓励阿富汗政府继续这些努力。不过，我们感到担心的是，仍有报道指出，男童由于据称与武装团体有关联，或以涉及国家安全的罪名遭到逮捕和羁押。首先应当把这些儿童视作受害者，并立即把他们移交给负责儿童保护的专门人员。

最后，我要再次对联合国阿富汗援助团（联阿援助团）所做的杰出工作表示赞赏。今后几年，随着国际战斗部队撤离，联阿援助团的支助作用将变得愈加重要。支持阿富汗当局加强法治、巩固民主和保护人权，仍将是特派团任务授权的核心。还应把联合国在斡旋和协调国际援助方面必须发挥的重要作用考虑进去。联阿援助团应获得充足资源来履行使命，以便确保在阿富汗全境建立实地存在。

需要在阿富汗的许多领域开展工作。有些人会感到惋惜，认为取得的进展还不够快，或者走得还不够远。这或许是事实。但是，走得不够远仍意味着在前行，对表明希望自己掌控命运，以便为国家打造一个更美好未来的阿富汗人来说，仅这一点就已令他们感到鼓舞。

白芝亚女士（大韩民国）（以英语发言）：首先，我谨感谢秘书长特别代表尼古拉斯·海森所作的通报和尤里·费多托夫执行主任所作的发言。由于这是海森特别代表就任以来首次在安理会作通报，我谨对他表示热烈欢迎。我也感谢塔宁大使所作的发言。

今天，阿富汗站在“转型十年”的门口，展望着一个自力更生和可持续的未来。我们看到了一些积极信号，其中包括阿富汗人民的憧憬，他们不顾恐怖主义威胁，在阿富汗历史上的首次民主移交权力中投下了选票。

不过，今后仍有许多挑战。阿富汗在国际援助的支持下主导作出努力，这是打造一个更和平和更繁荣国家的关键所在。在这方面，我们确认，刚刚上任的阿富汗政府有坚定决心来改善治理、民主

机构以及法治。特别是，我们肯定其最近提出的改革议程，即实现自力更生、致力于改革以及建立新的伙伴关系，以此作为应对阿富汗面临挑战的全面框架。我们请阿富汗政府做出不懈的努力，以执行这一改革进程。在我们强调新的民族团结政府必须具有包容性和代表性的同时，应当加快其内阁的组建。

关于安全局势，我们对塔利班、基地组织和其他极端主义团体正在实施的暴力恐怖主义活动深感关切。我们最强烈地谴责不加区分地袭击平民的事件，包括那些使用简易爆炸装置的袭击事件。鉴于阿富汗国家安全部队将于今年年底肩负起所有治安责任，为加强其能力而继续提供国际支持在与这类恐怖主义活动所作的斗争中至关重要。在这方面，我们感谢北约和阿富汗的各捐助伙伴在2014年后持续提供支助，其中包括通过一项“坚定支持特遣团”来为阿富汗部队提供培训、建议和援助。在这方面，我们还欢迎安理会通过了第2189（2014）号决议。

阿富汗的非法经济——主要依赖于不断扩大的鸦片种植和生产——是另一个令人关切的问题。正如秘书长的报告(S/2014/876)所指出的那样，鸦片生产——约占该国国内生产总值的百分之四——与不安全状况相关联，因为百分之八十九的鸦片种植都集中在最不安全的省份。注意到毒品走私与塔利班、基地组织和其他极端主义团体所开展的恐怖主义活动之间存在密切的联系，在国际和区域伙伴的支持下，阿富汗政府采取坚定有力的努力对打击这一祸害至关重要。

12月初举行的伦敦阿富汗问题会议——我国外交部长出席了此次会议——是一次重要的机会来重申国际社会为在整个转型十年中支持阿富汗所做的各项承诺。大韩民国通过从2010年7月到2014年6月在卡尔万部署了其省级重建队，以及它在过去五年提供了5亿美元的资金捐助，为阿富汗的稳定与重建发挥了它的作用。我们将继续履行我们的承诺，在2016年前为阿富汗的社会经济发展拨付1亿美元，并

且从2015年到2016年通过一个单独的多边篮子为阿富汗国家安全部队提供1亿美元。

阿富汗实现稳定符合国际社会的共同利益。我们支持阿富汗以一个具有真正伙伴关系和包容性的民族团结政府为基础实现稳定和发展。我们期待联合国阿富汗援助团发挥关键作用，并且期待国际社会为这一目标做出持久的承诺。

卡瓦夫人（约旦）（以阿拉伯语发言）：我谨感谢负责阿富汗问题的秘书长特别代表尼古拉斯·海森先生所做的通报。我还要感谢联合国阿富汗援助团工作人员的决心及奉献精神。我还感谢联合国毒品和犯罪问题办公室执行主任尤里·费多托夫先生和阿富汗常驻代表查希尔·塔宁先生阁下所做的发言。

阿富汗人民正在目睹其现代历史上第一次民主转型。政治领导人已经走出僵局。这表明该国人民愿意为实现和平与稳定，在民主的道路上做出不懈的努力。我们希望，这些积极的事态发展将产生一个能够处理阿富汗一直面临的各项政治、经济和安全挑战的政府——一个能够加速改革议程、确保选举如期举行和促进法治及人权，尤其是妇女的权利，并与针对妇女的暴力行为和针对妇女的普遍罪行做斗争的政府。

应当通过国际社会，尤其是捐助国积极且持续的参与支持阿富汗的努力。约旦赞扬举行伦敦阿富汗问题会议，在这一会议上，阿富汗领导人介绍了他们的新改革议程，该议程是发展领域内一个非常负责任的计划。

阿富汗境内的安全局势依然严峻。我们对阿富汗人民目前遭受的恐怖主义痛苦感到关切。约旦以最强烈的言辞谴责所有针对平民、阿富汗国家安全部队以及驻阿富汗的国际工作者的恐怖主义袭击事件。我谨提及对法国机构的恐怖袭击和对一辆英国车辆的袭击，以及其他懦弱的恐怖主义行为，更不用说还有对阿富汗人，包括儿童的杀戮。我们强调指出，尤其鉴于阿富汗境内国际存在减少，必须为

阿富汗国家安全部队提供持久的支助。我们欢迎北约提供的支助，它将为阿富汗国防部队提供培训、建议和援助。

我们感到高兴的是，阿富汗政府致力于改善与其邻国的关系。我们希望区域合作将得以改善，并且在区域各国之间形成理解的氛围。我们还希望将以负责任的方式处理目前存在的安全局势与紧张态势。我们支持举行区域论坛，以便加强和平与安全以及区域稳定，并且增加经济机会。我们赞扬举行亚洲/伊斯坦布尔进程部长级会议，并且我们支持联合国与其他伙伴致力于促进对话和建立信任。

区域合作在打击威胁到该国社会经济未来和国际和平与安全的非法麻醉品的生产、贩运和销售方面发挥着关键作用。还应牢记令人担心的指数，即今年鸦片产量增多，这将助长恐怖主义和极端主义。约旦欢迎旨在打击麻醉品、控制边境以及促进执法部门和法律机构之间进行合作的所有区域倡议。我们还欢迎阿富汗政府努力打击毒品贩运，并支持它为启动其打击这一祸害的计划所做的努力。

约旦重申联合国的重要作用和安全理事会时刻了解这类问题的最新事态发展的必要性。

穆尔莫凯特女士（立陶宛）（以英语发言）：
我谨感谢负责阿富汗问题的秘书长特别代表尼古拉斯·海森先生首次在安全理事会所做的通报。我向他表示我国代表团祝贺他被任命该职。我们祝愿他和在实地的整个联合国大家庭在确保不断支持阿富汗方面取得圆满成功，并祝他们平安。我还要感谢联合国毒品和犯罪问题办公室执行主任尤里·费多托夫先生所做的通报，以及查希尔·塔宁大使所做的发言。

立陶宛赞同稍后以欧洲联盟的名义所做的发言，

几天后，阿富汗就将翻过现代历史上的另一篇章。从2015年1月1日起，该国的治安责任将完全由阿富汗人民担负。现在时机已到，应当快速利用过

去13年里所取得的各项成果，并推动应对目前存在的种种挑战——不论它们属于政治、和平与安全、人权还是经济范畴。阿什拉夫·加尼总统和阿卜杜拉·阿卜杜拉首席执行官强而有力并富有远见的领导能力至关重要。立陶宛成为阿富汗的伙伴已近10年，我们高兴地看到民族团结政府在伦敦会议提出了一揽子改革计划。它为该国在转型十年的发展奠定了坚实基础。我们鼓励这两位领导人迅速任命和批准政府高级官员。需要组建一个强有力和真正团结的政府来迎接今后的严峻挑战。

阿富汗的经济状况、腐败和不断增长的鸦片产量仍是严重关切的问题，对加强稳定和促进发展的努力构成了挑战。我们欢迎加尼总统最初采取的步骤，包括对喀布尔银行诈骗案进行调查，这显示出他推进法治的决心。政府需要立即采取行动，促进合法生计并加强阿富汗的社会、经济和政治结构。这包括通过可信的预算、采取增加收入的措施并推行改善私营部门投资所需条件的具体改革。

过去几个星期阿富汗全国各地再次发生了杀害阿富汗士兵和平民的残暴袭击事件，其中包括发生在喀布尔的一起针对阿富汗法语学院和对Isteqlel中学的袭击事件。我们强烈谴责这种对包括儿童在内的阿富汗平民的残暴袭击，对所有受害者的家属表示最深切的慰问和同情，并希望受伤者能迅速康复。那些反政府分子使用简易爆炸装置，通过地面交战袭击平民，他们的手段包括使用小武器、自杀袭击和复杂袭击。一定不能让他们逃脱根据国际人道主义法承担的责任。所有犯下这种暴力行为的人都必须被绳之以法。

我们赞扬阿富汗国家安全部队显示出面对反政府分子挑战的强烈意愿。国际社会不断提供支助和作出承诺对于确保这支部队维持其能力至为必要。随着北约国际安全援助部队（安援部队）的缩编，我们欢迎最近批准了美国双边安全协定和北约的部队地位协定，这构成了2014年后对阿富汗提供安全援助的法律基础，我们还欢迎安理会在12月12日通过第2189（2014）号决议。这项决议规定了对阿富

汗人的大力支助和2014年后盟军如何参与阿富汗事务。我国代表团感谢澳大利亚在这项决议的谈判中发挥了牵头作用。

立陶宛支持并仍然致力于新的以北约为首的无作战任务的“坚定支持”特派团。我国对这个行动的捐助将是我国2015年对联盟的主要承诺之一。根据2015-2017年度的认捐承诺，我国政府已经确认在2015年为阿富汗国民军信托基金捐款50万美元。立陶宛还派遣本国专家加入欧洲联盟驻阿富汗警察特派团和联合国阿富汗援助团（联阿援助团）。我们认为，对于联阿援助团来说，应考虑到安援部队从各省中心撤出所带来的后果，以及不断变化的安全环境。我们希望在新的环境里，人员的安全能得到保证。

但是，单靠强有力的安全部门无法保证持久和平与繁荣。加尼总统强调优先采用由阿富汗自主和主导的和解进程是一项令人感到欣喜和急需的步骤。要使和解取得成功，男女、青年、民间社会和少数群体都是关键。尤其必须使妇女切实参与政治与和平进程。我国代表团欢迎各省议会的选举结果，其中妇女候选人赢得了21%的议席。加尼总统和阿卜杜拉·阿卜杜拉首席执行官会晤民间社会妇女代表是更好地把妇女纳入该国社会、政治和经济生活的积极步骤。

特别报告员拉希达·曼朱在访问阿富汗期间赞赏地注意到，在促进和保护妇女权利的态度中带有明确的政治意愿。立陶宛欢迎为保健服务提供者启动第一个性别歧视暴力受害者治疗方案，以及计划为阿富汗主要照料幸存者的医务人员提供培训。尽管有这种积极的趋势，但致命袭击，比如对妇女权利活动分子Shukria Barakzai的袭击证明妇女能真正自由和安全地行使其人权和公民权利还有很长的路要走。暴力侵害妇女仍是引起关切的主要问题。全面和前后一贯地收集数据、有效地执行法律以及为支持作为保护性治疗方法的妇女之家提供充足的资源，这些措施均应得到实施，毫不拖延。

我要谈的最后一点也是塔宁大使刚刚提出的，阿富汗区域伙伴的积极参与，不管是通过双边途径还是通过伊斯坦布尔进程等区域倡议，对于建设稳定与和平的阿富汗至为关键。我们欢迎加尼总统强调区域合作。如果这个转型十年要为每个阿富汗人带来更美好的生活，国际社会通过联阿援助团继续提供支助仍然至关重要。

拉梅克先生（法国）（以法语发言）：首先我也要感谢秘书长特别代表尼古拉斯·海索姆先生和联合国毒品和犯罪问题办公室执行主任尤里·费多托夫先生介绍情况。我还要感谢阿富汗塔宁大使刚才的发言。我预先赞同欧洲联盟观察员将作的发言。

正如秘书长的报告(S/2014/876)所强调的那样，阿富汗进入了其历史上的决定性阶段。在紧张的选举活动之后，我们一定要赞扬阿富汗历史上的第一次成功的民主过渡。我也希望加尼总统和阿卜杜拉·阿卜杜拉首席执行官能迅速就组建民族团结政府达成协议。建立一个新团队对于实现该国所需的改革至为关键，我们注意到塔宁大使刚刚描述的优先事项——打击腐败、实行善治而尤其是促进经济和财政稳定。这令人感到鼓舞，这些意图现在必须转化为实地的现实情况。在这方面，我们欢迎联阿援助团的参与。联阿援助团为阿富汗当局提供了堪称典范的支助，以便使阿富汗当局能推动选举进程产生明确结果。

在政治方面，我们对最近令人鼓舞的事态发展表示欢迎。但是，这不应该使我们忘记在国际社会对阿富汗的支助发生变化的过渡时期，许多挑战仍然存在。当然，主要的挑战是安全问题。叛乱分子企图使阿富汗人及其伙伴怀疑已经取得的进展。过去几个星期发生的可怕袭击事件企图颠覆目前的进程，令人厌恶。如前几位发言者所言，我尤其想到了12月11日在喀布尔发生的对法国文化中心的袭击事件。这起袭击事件的目标是一个为阿富汗人所熟知和赞赏的文化和艺术场所。但我们认为，阿富汗走上了正轨，没有什么能破坏这个国家已经出现的

积极事态发展。我们不会放弃那些我们和阿富汗人为之并肩战斗十数载的价值观。正如卢森堡和约旦代表刚刚强调的那样，我现在特别想到了妇女在阿富汗社会中的地位 and 权利。

在反叛活动仍然持续不断发生的安全环境中，区域伙伴继续支持阿富汗至关重要。在这方面，我们欢迎10月份在北京举行的伊斯坦布尔进程框架下的“亚洲中心地带”部长级会议，它将作为鼓励对阿富汗进行进一步区域合作的跳板。12月初的伦敦会议通过使新的民族团结政府提出其经济方案和改革计划也传递了非常积极的信号。国际社会已决定，坚决支持这个经济方案和改革计划。联盟伙伴提供的支助正和阿富汗人民一起向前发展。安全理事会最近在第2189（2014）号决议中所欢迎的北约提供咨询、培训和援助的“坚定支持”特派团将从2015年开始启动，以便继续训练阿富汗部队。

最后，我要提到一个关键的挑战，即打击毒品贩运。秘书长最近的报告证实鸦片产量持续上升，而尤里·费多托夫先生刚才在通报中也强调了这一点，我们对此感到特别关切。必须扭转这一趋势。我们鼓励阿富汗政府采取一切必要手段打击毒品生产和贩运，因为这是对阿富汗的稳定、公共健康和发展的重大威胁。我们绝不允许非法经济兴旺，而损害国家的发展。

我们认为，联阿援助团应当发挥主要作用，领导并协调就这一对该国的未来至关重要的议题同阿富汗政府进行的对话。我们相信，参与阿富汗事务的所有联合国实体在制定和采取各自行动时必须考虑到禁毒斗争，以便在从各方面打击这一祸害的同时确保必要的协同作用。我们特别赞扬禁毒办在这方面采取的行动。

最后，我同样希望赞扬库比什先生的工作和承诺，并赞扬联阿援助团全体人员在众所周知的困难条件下工作。联合国和联阿援助团今后几年将在国际社会所作承诺的前线，在阿富汗发挥重大作用。

海索姆先生可以放心，我们将继续充分支持他今后的工作。

刘结一先生（中国）：中方欢迎乍得召集今天的辩论会。我感谢海索姆特别代表、费多托夫主任的通报和塔宁大使的发言。

2014年是阿富汗进行政治、安全、经济三重过渡的关键年。年初以来，阿富汗顺利完成总统选举和包容性新政府的组建，稳步推进经济社会发展。阿富汗人民面临实现团结稳定、和平重建与发展的新机遇，这也为2015年开始的转型期奠定了坚实基础。中方对阿富汗政府和人民所取得的成就表示祝贺。同时，全面建成稳定、繁荣、各民族和谐共处的阿富汗，需要阿富汗政府和人民继续作出不懈努力，也需要国际社会的持续关注和帮助。我愿在此强调以下几点：

第一，推进民族和解进程是关键。阿富汗要实现和平稳定，必须致力于达成基础广泛和富有包容性的政治和解。中国国家主席习近平今年10月会见加尼总统时强调，各方应支持“阿人主导、阿人所有”的和平与和解进程。中方希望阿富汗各个派别展现智慧和诚意，以阿富汗人民利益为重，积极参与阿富汗和解进程。我们愿与国际社会一道，为推进阿富汗和解进程提供建设性帮助。

第二，维护安全局势稳定是前提。当前阿富汗安全局势依然严峻，暴力袭击事件频发。国际社会要继续帮助阿富汗加强国家安全部队和警察部门能力建设，支持阿富汗国家安全部队维护国内安全稳定的努力，有效应对各类安全威胁和挑战，为阿富汗实现经济社会发展、人民安居乐业创造条件。

第三，实现经济社会可持续发展是核心。贫困是滋生极端主义的土壤。中方将加大对阿富汗和平重建的支持，帮助阿富汗制定国家经济社会发展规划、培训各类人才、加强基础设施建设，促进当地经济发展。国际社会也应兑现援助承诺，帮助阿富汗增强“造血”能力，实现自主发展。

第四，深化国际和地区合作是重点。阿富汗要实现发展繁荣，离不开国际社会、特别是地区国家的支持和帮助。国际社会应坚定支持阿富汗同地区国家加强睦邻友好关系，支持阿富汗参与国际和地区合作，更深融入区域经济合作进程。我们支持联合国及联阿援助团在协调国际社会援阿努力方面继续发挥主导作用，希望联阿援助团加强与阿富汗政府的沟通、协调与合作，增强国际社会对阿富汗顺利转型的信心。

中国是阿富汗的友好邻居，也是阿富汗的真诚朋友。中国希望看到一个团结、稳定、发展和友善的阿富汗，坚定支持、积极推动阿富汗和平与重建进程。今年10月底，在阿富汗总统加尼访华期间，中阿发表了关于深化战略合作伙伴关系的联合声明。中国政府决定2014年向阿方提供5亿元人民币无偿援助，在未来3年提供总额15亿元人民币的无偿援助。为支持阿方加强能力建设，中方将在未来5年为阿富汗培训3000名各领域专业人员，并为阿富汗举办反恐、禁毒等领域培训班。中方还在北京主办了阿富汗问题伊斯坦布尔进程第四次外长会，积极致力于推动阿富汗问题地区合作，推动阿富汗问题早日得到解决，实现该地区的持久和平稳定与经济社会发展。中方愿继续与国际社会携手合作，共同支持阿富汗早日实现政治和解和经济振兴，为创造阿富汗及地区持久发展、安全与繁荣作出不懈努力。

萨那先生（卢旺达）（以英语发言）：我谨感谢秘书长特别代表尼古拉斯·海索姆先生和执行主任尤里·费多托夫的通报。也请允许我借此机会欢迎海索姆先生履新。

我们赞赏联合国阿富汗援助团（联阿援助团）整个团队继续支持阿富汗政府和人民。我也感谢阿富汗常驻代表查希尔·塔宁大使的发言。也请允许我赞扬澳大利亚在担任阿富汗问题执笔者的两年期间所发挥的领导作用。

我们都知道，几个月前，在选举结果产生争议之后，阿富汗濒临暴力的边缘。我们赞扬加尼·阿

赫迈德扎伊总统和首席执行官阿卜杜拉先生作出勇敢决定，防止国家陷入暴力。如果二位竞争者没有并行作出正确决定，该国很有可能仍然处于危机之中。根据相同理由，我们赞赏联阿援助团领导层、美国政府和国际社会作出不懈努力，将双方聚集在一起，为阿富汗人民和整个地区的利益打开政治僵局。我们注意到并继续鼓励加尼总统和阿卜杜拉先生保持积极的工作关系。

卢旺达欢迎加尼总统新政府制定的改革议程。邀请政治反对派和武装团体参加阿富汗内部对话确是及时之举，也是促成阿富汗稳定的基石。不过，我们对塔利班拒绝参加民族团结政府并呼吁继续进行冲突感到失望。

我们继续鼓励阿富汗领导人全力以赴，继续组成有妇女全面参与的民族团结政府。我们赞同加尼总统发出的呼吁，希望阿富汗的国际伙伴支持阿富汗人领导和主导的和平进程。我们还进一步敦促宗教领袖发挥积极作用，促使国家实现和平。

不到13天之后，阿富汗国家安全部队将负起全部责任。我们认为，自2013年6月以来，阿富汗国家安全部队已经显示它有能力和维持国家安全。因此，9月30日阿富汗政府和美国签署的双边安全协定以及与北约签订的部队地位协定值得称赞。这将提供法律框架，能够为建立阿富汗国防和安全部队的的能力继续提供军事援助。

同时，阿富汗一直面临并继续面对反叛的恐怖主义团体造成的安全挑战，造成包括无辜妇女和儿童在内的许多人伤亡。每日几乎都发生多起袭击事件，更增加了平民伤亡的人数。正如秘书长的报告(S/2014/876)指出的那样，今年是2001年以来发生暴力事件最多的一年。卢旺达强烈谴责持续造成阿富汗人伤亡的野蛮行为。没有任何理由可为这种野蛮行为作出解释。我们赞赏阿富汗安全部队英勇地在这方面对反叛份子进行反击。

阿富汗的经济状况持续对政府预算产生不利影响。不过，我们欢迎加尼总统宣布一项强有力的议

程，包括承诺作出改革，使阿富汗能够自力更生。我们赞赏加强伙伴关系及其计划更新《东京相互问责框架》，这对加强治理、打击腐败和落实政策改革都至关重要。

我们继续呼吁捐助方继续提供捐助，如在伦敦会议看到的那样，兑现支持新领导层的承诺，因为它致力于为阿富汗人民实现一个和平与繁荣的未来。区域合作和区域整合能确保阿富汗的经济具有活力并推动经济增长，这是使外国对阿富汗作出亟需的投资必不可少的条件。

最后，阿富汗今日希望建设成为一个全体阿富汗人民的自给自足、和平、民主和繁荣的国家的挑战需要新领导层、区域和国际伙伴作出重大承诺。我们完全支持联阿援助团及其伙伴机构履行它们的任务规定，为阿富汗的和平和重建提供援助。卢旺达将一如既往，声援阿富汗人民，并将继续为一个稳定、安全和繁荣的阿富汗作出贡献。

马克·莱尔·格兰特爵士（联合王国）（以英语发言）：我感谢秘书长特别代表尼古拉斯·海索姆先生今天上午首次向安全理事会进行通报并欢迎他承担这项重要职务。我也感谢联合国毒品和犯罪问题办公室执行主任尤里·费多托夫先生今天上午的通报以及塔宁大使的发言。

今天我的发言将集中在三个领域：国际对新政府及其改革议程给予支持的重要性、“坚定支持”特派团的启动以及联合国未来参与阿富汗的工作。

在阿富汗准备进入转型十年之时，我赞赏加尼总统和首席执行官阿卜杜拉先生在上个月关于阿富汗问题的伦敦会议中为阿富汗新政府设定的改革议程。这项议程提出了具有公信力的框架，借由打击腐败、保持国家安全、进行政治改革和加强人权的方式实现经济安全。这些都是正确的优先工作。在伦敦会议上，国际社会对阿富汗的未来以及对落实改革议程作出了明确承诺。我们也赞赏加尼总统和首席执行官阿卜杜拉先生致力于建立民族团结政

府。我们现在鼓励快速任命各部委人员，以确保这个势头得到维持。

这是安全理事会在国际安全援助部队完成在阿富汗的任务之前举行的最后一次会议。我要对那些为阿富汗的和平与安全英勇执行任务尤其是为此殉职的男女官兵表示敬意。

最近在喀布尔对阿富汗安全人员、国际工作人员及阿富汗无辜平民的袭击使我们了解到安全挑战的严峻，这造成了平民尤其是儿童伤亡的增加，但这也显示出致力于维护阿富汗的安全与发展的人的英勇和坚毅。这些男女应对阿富汗首次实现权力在选任的领袖之间和平过渡感到自豪。

在阿富汗国家安全部队继续英勇打击反叛分子之时，我们继续提供支持至关重要。因此，我们欢迎北约设立“坚定支持”特派团，将从2015年初开始向阿富汗国家安全部队提供培训、指导和协助。安理会上星期通过第2189（2014）号决议，对这项行动提供了支持。

政治解决依然是阿富汗实现可持续和平的最佳途径。因此，我们欢迎阿富汗和巴基斯坦领导人最近进行的对话并期望取得进一步进展。阿富汗的邻国将是这项努力的关键核心。我们欢迎参与“亚洲中心地带”进程和其他倡议的国家对促进安全、贸易和经济繁荣给予的支持。

联合国阿富汗援助团（联阿援助团）明年将在阿富汗发挥比以往更加重要的作用，全力支持落实阿富汗新政府设定的优先改革工作。为新政府的组成提供斡旋、筹备议会选举和保障人权方面取得的成就必须是它的任务的核心。为使其有效发挥作用，联阿援助团也必须拥有所需的资源，以维持在各省的存在。

最后，在我们与主权和独立的阿富汗不断发展的伙伴关系上，目前正进入一个新的篇章。毫无疑问，2015年将是具有挑战性的一年，但我们欣慰地

看到阿富汗人民和政府以及国际社会都全心全意地致力于建设一个稳定、民主和繁荣的阿富汗。

巴罗斯·梅莱特先生（智利）（以西班牙语发言）：我们欢迎新任秘书长特别代表兼联合国阿富汗援助团（联阿援助团）团长尼古拉斯·海索姆先生。我们祝贺他担任此职，并感谢他通报情况。我们还感谢联合国毒品和犯罪问题办公室（毒品和犯罪问题办公室）执行主任尤里·费多托夫先生的与会和通报，以及查希尔·塔宁大使的发言。

我国赞扬阿富汗成功组建民族团结政府和首次以和平、民主的方式移交权力。我们欢迎旷日持久的选举进程终于结束，并提请各方特别关注阿什拉夫·加尼总统和阿卜杜拉·阿卜杜拉首席执行官所发挥的作用。我们还赞赏前总统哈密德·卡尔扎伊先生在这一民主进程中进行的斡旋。

我们要提醒新政府，为有效应对秘书长的最新报告（S/2014/876）中列出的政治、经济和安全等方面的挑战，必须提名并确认政府其他高级官员。我们希望，有关方面将迅速和毫无困难地解决该进程的这一部分。

智利支持由全体阿富汗人指导和领导的民族和解进程。在这方面，我们希望，新政府将继续在所有层面执行第1325（2000）号决议，以保障妇女参与决策。我们还希望，妇女的需求将得到适当满足。我们强调继续促进阿富汗人之间的对话、包容和共识的重要性。就建设一个能够自立的国家——一个拥有坚实民主机构和实行法治的国家——而言，这是不可或缺的因素。

我们对阿富汗安全局势对该国平民特别是妇女和儿童产生的持续影响感到关切。根据秘书长的报告，今年是2001年以来暴力活动最频繁的年份之一。我们对平民伤亡和流离失所人数之多感到不安。

智利重申，必须加强对平民的保护，并谴责亲政府分子和反政府分子对手无寸铁的平民使用武

力。我们指出，确保平民受到适当保护和防止反政府势力在新政府完全建立起来之前损害民众对新政府的信心是新政府的基本责任。

在这方面，我赞扬阿富汗国防和安全部队的各种能力不断增强，以便为2014年底国际安全援助部队任务授权的结束做好准备。我们希望，阿富汗当局将能有效接管本国安全的责任。我们还欢迎北约与阿富汗之间达成协议，决定建立2014年后“坚定支持”特派团，负责为阿富汗国防和安全部队提供训练、咨询和协助。

此外，我们同安理会其他成员一样对鸦片产量激增表示关切，并希望这一趋势得到扭转。因此，我们支持联合国毒品和犯罪问题办公室提出的各项建议。

最后，我表示，智利支持阿富汗人民努力建设一个充分尊重法治和保护人权与基本自由的民主国家。我们再次呼吁，国际社会继续支持阿富汗人民，加强阿富汗人民拥有应对其国家所面临的安全挑战的能力。我们认为，这对阿富汗的发展和该区域的发展都至关重要。

丘尔金先生（俄罗斯联邦）（以俄语发言）：我们感谢海索姆先生介绍秘书长关于阿富汗局势及其对国际和平与安全的影响的季度报告（S/2014/876），并感谢费多托夫先生就他所负责的涉及贩毒问题的议题作了翔实的通报。我们聚精会神和饶有兴趣地听取了塔宁常驻代表的发言。

不久前，阿富汗完成了旷日持久的总统选举马拉松进程。阿富汗人民有史以来第一次见证从一个民选政府向另一个民选政府和平移交权力。我们祝民族团结政府成功和勇敢地应对仍然存在的挑战。既然加尼先生与阿卜杜拉首席执行官之间的协议已经签名盖章，就有新的可能拨乱反正并为国家的逐步发展奠定基础。这么多年来，阿富汗的发展一直因毁灭性的战争而受阻。

在这个背景下，我们要指出联合国阿富汗援助团（联阿援助团）在阿富汗国内事务中持续发挥的重要作用。该特派团为选举进程以及两位主要总统候选人之间达成的协议所作的显著贡献不容置疑。就我们而言，我们准备同国际社会协调，继续支持联阿援助团的活动，以造福阿富汗人民。上周通过的第2189(2014)号决议强调了该机制的特别重要性。

阿富汗的最严重问题之一仍然是生产和非法贩运毒品。联合国毒品和犯罪问题办公室提供的最新数据令人震惊。罂粟种植面积比2013年增加了7%，平均收成增加了9%，而在南部各地区，收成增加了27%，这使毒品产量总体增加了17%。因此，至关重要，应密切关注阿富汗鸦片生产与国际恐怖主义之间的联系，包括通过毒品收入资助恐怖主义的行为。安全理事会关于基地组织和塔利班的制裁委员会的最近报告以及金融行动特别工作组的结论有大量关于这一问题的信息。

这一问题的层面如此众多，以至于它对阿富汗及其边界以外整个地区的和平与稳定构成威胁。在这方面，我认为，安理会6月份根据俄罗斯的倡议通过的关于阿富汗毒品问题的主席声明（S/PRST/2014/12）既及时又适当。现在至关重要是要采取切实可行的措施来消除这些问题。我们希望，对涉及阿富汗鸦片的各项议题进行全面审查将成为2016年大会关于全球毒品问题特别会议议程的一部分。

在双边、区域、次区域和多边层面扩大阿富汗的合作，首先是同其区域邻国的合作，以便采取必要步骤为阿富汗农业人口开启替代收入来源，这为采取措施打击贩毒活动作出有益的贡献。

就俄罗斯而言，它正在加紧努力，通过区域结构，特别是通过上海合作组织和集体安全条约组织，以及通过同阿富汗的双边合作，打击非法毒品生产和毒品贩运。此外，我们继续采用这样一个做法，即在位于多莫杰多沃的俄罗斯内政部培训学

院、西伯利亚法学院以及俄罗斯联邦为俄罗斯联邦缉毒人员设立的西北毒品控制培训中心向阿富汗缉毒警察提供先进培训。

集体安全条约组织禁毒机制“渠道”的存在也为解决阿富汗毒品问题作出重大贡献。仅在今年一年，由于被称为“南部陷阱”的特别“渠道”行动，就缉获了超过10吨阿富汗鸦片。

在这方面出现的另一个问题是对即将解散的国际安全援助部队的禁毒工作沾沾自喜。新建立的北约“坚定支持”特派团似乎也没有急于采取行动。在美国和阿富汗双边安全协定方面为什么没有这种问题？我们非常失望，多年来北约国家无视集体安全条约组织提出的在该领域采取联合行动的切实建议，然而该联盟始终想要证明其作用。我们必须承认，北约失去了这样一次亟需的机会。

安全局势极度紧张是我们共同关切的问题。该国也许正经历近年来最困难的时期。今年开始以来，被武装分子杀害的平民、阿富汗部队人员和警察的人数比前一年增加20%。武装分子的行动更加大胆，有时甚至占据整个地区。原以为他们将在冬季暂停行动，但事实并非如此。相反，近来恐怖袭击几乎增加两倍，在喀布尔和国内发生一系列重大恐怖攻击事件，表明塔利班仍有可怕的能力。和以前一样，基地组织仍然活着，我谨指出，似乎很奇怪的是，这一事实再次未在秘书长的最新报告（S/2014/876）中得到反映。极端分子在北部地区逐渐聚集，令人担忧，尤其是前不久该地区还相对平静。

我们也没有等待关于国际安全援助部队（安援部队）行动结果的全面报告并不令人意外，虽然我们有权期待这样一份报告，安全理事会决议也要求该联盟提供这一报告。我们确实收到一份非常简短的文件，其中对安全形势无任何分析，但安全理事会第1386（2001）和第1510（2003）号决议明文授权安援部队改善该地区局势。预先排除这一事实情况，可能导致天真的公众得出印象认为，任务已经

充分完成，主要问题得到解决。但这完全不符合该国国内的实际情况。顺便指出，北约报告中没有具体介绍在协助阿富汗执法人员缉毒方面安援部队具体做了什么。人们可以断定，什么也没做。十多年前就应该认真断定，强调应在这方面更有所作为。

在目前情况的背景下，我们满意地注意到加尼总统宣布实行民族和解。著名的三大原则仍然适用，即放下武器，承认阿富汗宪法，断绝与基地组织和其他恐怖组织的联系。我们也决不能忘记，必须严格遵守对塔利班和基地组织的制裁制度。

我们多次宣布，我国将同得到阿富汗人民支持的任何阿富汗领导人建设性合作。我们要再次赞扬新总统加尼先生和首席执行官阿卜杜拉先生的毅力和勇气。我们确信，在联合国领导的国际社会的负责任的援助下，他们定能使友好的阿富汗人民走上和平建设一个独立、自足、经济繁荣，没有恐怖主义和与麻醉品相关犯罪的阿富汗的正确道路。

鲍尔女士（美利坚合众国）（以英语发言）：
穆罕默德外长，感谢你主持这次重要会议。你的出席为这次原已重要的讨论增加了分量。我欢迎海索姆特别代表来到安全理事会，并感谢他的通报和他在阿富汗实地所作的工作。我们祝贺他受命出任联合国阿富汗援助团团团长。他在执行任务过程中，他和他的团队可以指望得到我们的全力支持。我也感谢费多托夫先生详实地通报介绍阿富汗境内的非法麻醉品生产情况，这是安理会极为关注的问题。

阿富汗局势与2014年9月18日安理会上次开会讨论该国问题（见S/PV.7267）时截然不同。那时选举进程尚未完成，安理会敦促各位候选人为阿富汗人民的利益达成持久的妥协。候选人达成妥协，组成了一个民族团结政府。政府就职以来，采取了重要步骤，以积极成果走入岁末。民族团结政府已经提出引人注目的改革议程，致力于改善治理，限制腐败，将难民重新融入社会，促进可持续发展，捍卫和促进所有阿富汗人的人权，特别注重妇女的权利。政府用重要行动支持其言论，包括重启对喀布

尔银行的调查，通过符合国际标准的金融法规，解除不合格的和腐败的政府人员，打击非法贸易，并采取其他重要行动。

我们期待加尼总统和阿卜杜拉首席执行官尽快任命一个由凭才能获选的人员组成的内阁。我们赞扬他们确保内阁代表阿富汗人民，包括阿富汗妇女的承诺。

阿富汗政府的议程已经得到必要的区域支持。在10月北京亚洲心脏地带/伊斯坦布尔进程部长级会议上，阿富汗邻国承诺尽力加强阿富汗的安全与繁荣，这有益于区域稳定和发展。加尼总统展开重要访问，以改善与邻国，包括巴基斯坦的关系。

对阿富汗继续取得进展的支持也来自周边地区以外的国家。在12月初伦敦会议上，70多个捐助国确认到2016年向阿富汗提供逾160亿美元援助的承诺。这一支持，对在阿富汗自2001年以来所取得的来之不易的成果基础上继续建设至关重要。在这段时间内，入学率增长了10倍，现有近1000万儿童报名上学。学生中女生占40%，这在塔利班统治时期是不可想象的。预期人均寿命大幅度提高。孕产妇死亡率从16%降到3%，五岁以下儿童死亡率已经从25%降到不足10%。妇女现在不仅可以在没有男性亲属陪同下出行，而且可以成为医生为男女病人看病。阿富汗议会妇女所占席位达28%。

美国致力于支持阿富汗目前的进展。除其他贡献外，今年我国政府将提供逾1.07亿美元来帮助难民返回阿富汗，因为我们已经看到他们可为自己国家作出令人鼓舞的贡献。仅以Fereshta Abbasi为例，她的父母在她出生前从阿富汗逃到伊朗，直到Fereshta12岁才返回阿富汗。但她决心努力学习，追求职业生涯。她在家人的支持下进入了赫拉特大学法学院，成为该学院模拟法庭队中的唯一女性。毕业后，她在国家妇女事务部工作，这在塔利班统治下是绝不能想象的。现在，她正在努力确保其他女孩和妇女有同样的机会，减少她们将在此过程中面对的障碍。

当然，还有许多工作要做，包括在妇女权利方面。上月，联合国暴力侵害妇女问题特别报告员访问了阿富汗。虽然她对政府寻求结束侵害妇女的暴力的承诺感到鼓舞，但特别报告员曼朱也发现，阿富汗境内“不安全，基于性别的暴力普遍存在，及无所不在恐惧气氛，对妇女和女孩人权的促进、保护和实现影响过大”。她指出，妇女和女孩继续受到丈夫和亲戚的家庭暴力、换婚、乱伦、名誉犯罪、定点清除及家庭与工作歧视，以及寻求纠正这些和其他问题的极大障碍。

让我谈巨大的安全挑战。本月底，美国及其北约盟国和来自世界各地的其他伙伴将结束国际安全援助部队（安援部队）任务。13年来，来自50多个国家的军人和文职人员与阿富汗伙伴并肩作战，以铲除恐怖主义，争取建设一个更加稳定、更加安全的阿富汗。在捍卫阿富汗人民和增强阿富汗人民权能的过程中，已有2200多名美国人和1200多名安援部队其他盟国公民献出他们的生命。

阿富汗安全继续面临严重威胁，11月23日发生一名自杀炸弹手在帕克提卡省的一次排球比赛场引爆简易爆炸装置的可怕恐怖袭击事件就是证明。袭击造成50多人死亡，其中许多是儿童。这是反政府武装组织加紧袭击无辜者的一部分，我们听到，已使今年伤亡的平民人数达到2008年以来最高水平。这些骇人和下作的袭击不仅表明了仍然存在的风险，而且也说明了阿富汗政府取得成功为何如此重要，为何必须打击此类袭击的实施者并将其绳之以法。北约及其伙伴将继续通过“坚定支持”特派团，为阿富汗安全部队提供训练、咨询和协助，使勇敢的阿富汗士兵和警察得以继续抗击极端分子和努力保护其他公民。

奥格武夫人（尼日利亚）（以英语发言）：主席先生，我感谢你召开本次重要的辩论会。我愿欢迎秘书长特别代表兼联合国阿富汗援助团团团长尼古拉斯·海森先生，并感谢他作上任后的首次通报。我也感谢联合国毒品和犯罪问题办公室执行主任尤里·

费多托夫先生所作的十分翔实的通报。我赞赏阿富汗常驻代表塔宁大使与会，并感谢他发言。

阿富汗选举后政治危机得到和平解决，这是该国政治进程中非常重大的事态发展。我们赞扬联合国、美国和前总统哈米德·卡尔扎伊的调解努力，这些努力促成加尼总统与阿卜杜拉先生达成组建民族团结政府的协议。我们欢迎该协议，并注意使它使阿富汗紧张局势得到相当程度的缓和。它还增强了民众对于该国未来所持的乐观态度。我们敦促两位领导人以这项非凡成就为基础，加快组建内阁，从而落实加尼总统的改革议程。

关于改革议程，我们欢迎它突出治理、法治、区域活动、民族和解和反腐败问题。我们认为将民族和解问题摆在适当的优先位置的确是朝着正确方向迈出的切实步骤。我们积极评价加尼总统努力推动和平谈判，特别是与宗教领袖的谈判。他邀请“塔利班”等好战团体加入阿富汗内部对话，是为实现和解所作的大力努力。我们敦促所有阿富汗人都拥护对话，承认它是实现国家持久和平与稳定的道路。

阿富汗安全局势依然动荡。“塔利班”等恐怖团体最近针对平民实施的一波袭击，凸显了该国在安全方面仍然面临的挑战。我们以最强烈的措辞谴责针对平民的一切暴力行为。我们特别赞扬阿富汗安全部队表明他们有能力清剿存在争夺地区的反叛分子并从其手中收复这些地区。国际对阿援助对于使阿富汗安全部队能够继续打击恐怖分子、反叛分子以及破坏该国稳定的其他分子仍至关重要。

我们注意到阿富汗的北约盟国和伙伴承诺每年为该国安全部队提供约51亿美元的支持，直至2017年年底。我们希望这一援助能够提供急需的支持，帮助阿富汗根据“北约-阿富汗持久伙伴关系”的设想，准备最晚于2024年承担其对安全部队的全部财务责任。

谈到区域合作，我们认为这对于解决阿富汗危机以及克服区域邻国所面临的危机至关重要。加尼

总统表明了他对通过开展各种双边和多边接触与邻国进行合作的高度重视。我们注意到10月份在北京举行的阿富汗问题伊斯坦布尔进程第四次部长级会议的成果。会议为处理威胁到区域和平与安全的问题——包括恐怖主义、贩运毒品、贫困和暴力极端主义——提供了平台。

加尼总统与巴基斯坦的谢里夫总理的会晤也具有重大意义。它使两位领导人有机会讨论两国面临的安全挑战。我们敦促他们加强接触，以便为其主权和领土完整所面临的跨界威胁找到长期解决办法。

在缉毒方面，我们欢迎费多托夫先生与阿富汗当局接触。秘书长的报告(S/2014/876)称，虽然地方当局在打击贩毒方面取得了进展，但仍然存在相当多的挑战。这些挑战之一是鸦片种植面积增加，从而有可能导致2014年鸦片产量增长17%。尼日利亚认为必须采取综合性缉毒做法，来遏制鸦片生产。由于该作物可创造高达8.5亿美元的收入，它显然构成严重威胁，成为阿富汗以及实际上该国以外地区恐怖主义的主要资金来源。为应对这一挑战采取协调一致的国家、区域和国际行动至关重要，必须朝着这一方向坚持努力下去。

奥亚萨瓦尔先生（阿根廷）（以西班牙语发言）：我感谢秘书长特别代表尼古拉斯·海森先生介绍秘书长关于阿富汗局势及其对国际和平与安全的影响的报告(S/2014/876)。我借此机会祝贺他获任该职，并祝愿他在担任联合国阿富汗援助团（联阿援助团）团长期间一切顺利。我也感谢联合国毒品和犯罪问题办公室执行主任尤里·费多托夫先生和阿富汗的查希尔·塔宁大使的通报。

在安理会上次即9月18日审议阿富汗局势时（见S/PV.7267），我们在等待第二轮总统选举的结果。自那以来，两位总统候选人达成协议，确认穆罕默德·阿什拉夫·加尼·艾哈迈德扎伊先生为阿富汗新总统，阿卜杜拉·阿卜杜拉先生为首席执行官。这体现出文官领导的民主体制，意义重大，我们通过塔宁

大使就此向阿富汗政府和人民表示祝贺。这是阿富汗历史上两位当选领导人首次以和平和民主方式实现权力交接，是该国政治过渡中的重大转折点。

新当局面临众所周知和十分严峻的挑战，其中包括阿富汗人民普遍希望实现和平并与区域邻国建立友好关系。在这方面，我们欢迎新政府宣布承诺启动阿富汗全国和平进程。政治反对派特别是“塔利班”必须参加阿富汗内部对话，使国家得以开始摆脱昔日的暴力。仅从联合国开始记录的2007年起，这种暴力就夺走了3.2万多名阿富汗人和外国人的生命，其中包括约15 000名平民的生命，以及数千名“塔利班”人员的生命。

我们注意到，在报告所述期间，发生安全事件的次数比2013年同期有所减少，由此扭转了一直以来的趋势。我们希望这种新势头有所加强。阿富汗安全部队已证明自己有能力控制反叛活动，这虽然值得欢迎，但是，阿根廷认为，如果不处理造成冲突的根源，纯粹的军事办法是无法解决冲突的。本周二塔利班在白沙瓦的一所学校杀害了127人，其中多数为儿童，像这样如此卑劣的行径凸显了区域合作对于实现阿富汗乃至其区域邻国繁荣与稳定的重要性。

阿根廷对报告所述期间国际军队的空中行动造成平民受害者人数增多，其中包括148名儿童，同样表示担心。本着这一精神，我们重申，此类行动有义务充分遵守根据国际法、包括国际人权法和国际人道主义法所承担的各项义务。

阿根廷支持旨在防止阿富汗毒品生产和贩运作出的努力。在这方面，我们知道，在执法和刑事司法以及推动减少需求方面的区域合作至关重要。2014年的鸦片收成增加，这令人担忧。我们强调联合国在监测阿富汗毒品形势以及支持其本国努力方面的重要作用。协调联合国系统各机构的努力以便在该问题上采取一种全面做法也很重要。

联合国在协助民族团结政府履行其在安全和发展领域、合作协调人道主义援助以及打击毒品生产

与贩运等各项义务上的作用依然举足轻重。我们完全支持联阿援助团和新上任的秘书长特别代表兼联阿援助团团长的的工作。

主席（以法语发言）：我现在请印度代表发言。

比什诺伊先生（印度）（以英语发言）：首先，穆萨·法基·穆罕默德先生，请允许我感谢你作为安全理事会主席召开今天关于阿富汗局势的辩论会。我还感谢秘书长关于阿富汗局势的季度报告（S/2014/876），并欢迎新任秘书长特别代表尼古拉斯·海索姆先生。

阿富汗刚刚经历了一个具有历史性意义的政治过渡。我们欢迎加尼总统和阿卜杜拉·阿卜杜拉首席执行官组建民族团结政府。阿富汗人民表现出巨大的耐心与忍耐，商定了民族团结政府协定。我毫不怀疑，阿富汗政治领导人将铭记阿富汗人民的期望，执行摆在面前的各项艰巨任务，其中包括早日组建符合《民族团结政府协定》的政府、选举改革任务以及召开宪政支尔格大会。我愿正式表示，我国政府赞赏特别代表在阿富汗的这一进程中发挥的特殊作用。联合国阿富汗援助团（联阿援助团）必须继续在确定和协调国际社会的努力以协助阿富汗政治与经济重建进程方面发挥牵头作用。

恐怖主义和极端主义的祸患继续威胁着阿富汗的和平与稳定。尽管阿富汗国家安全部队给恐怖主义和极端主义团体施加了强大的军事压力，这些团体仍继续存在，这一事实强调，这些团体仍得益于从阿富汗境外提供的支持，并继续从跨国恐怖和犯罪分子网络中获得资源。秘书长的最新报告提到，最近，在仍处于叛军压力下的许多省份，阿富汗政府在维持重要地区的治安方面一直受到持续和顽固挑战。看到诸如今年安全事件总次数等统计数据比2013年同期增加了10.3%，这令人感到震惊。因此，特别代表必须继续把其关注的焦点放在这个严重问题上。无视恐怖主义是阿富汗和平与稳定面临的主要威胁这一事实的后果是我们承担不起的。在喀布

尔、悉尼和白沙瓦发生的袭击事件再次表明，恐怖分子不理国界，也不区分国家。他们是人类的共同威胁。

在最近闭幕的阿富汗问题伦敦会议上，我们大家同意：阿富汗正在进入经济过渡的新阶段。在当今全球经济形势下，各国政府预算紧张，大多数传统捐助国弥漫着援助疲劳的情绪，为此，阿富汗的经济过渡必须主要由私营部门主导。作为“亚洲中心地带-伊斯坦布尔”进程建立贸易、商业和投资信心措施的牵头国，印度在这个问题上积累了一些经验。我们从那些认真考虑进入阿富汗市场的私营企业那里收到的始终如一的一条信息是：虽然安全是个问题，但是有时该问题并非不能处理，阿富汗缺少出海口和与亚洲增长更快的经济区域的联系，这才是一个难以逾越的局限。印度感到，使阿富汗能够使用本区域所有现有海港、达成阿富汗与其近邻之间更有效的过境协定并且忠实履行各项现有协定，这些是至关重要的优先事项。当前，印度正与阿富汗和伊朗政府讨论，以研究如何发展伊朗现有的查赫巴尔港以支持该项战略。我们感到，一旦该项目启动，将给阿富汗西部地区的重建活动立即带来重大收获。

联阿援助团在支持阿富汗国新政治机构的活动方面可发挥重要作用。任何其它组织都无法充分代表国际社会对阿富汗的关切及其建立一个和平、享有主权、独立以及繁荣的阿富汗的愿景。但是，联阿援助团还必须发挥使宝贵的人道主义和发展援助送达阿富汗的重要作用。特派团有着得天独厚的条件，可调遣所需专业和实物资源，向阿富汗最偏远的角落运送急需的人道主义和发展援助。

对阿富汗来说，现在是关键的转型十年。一个统一、稳定、繁荣以及独立的阿富汗符合区域乃至国际社会的利益。印度致力于帮助阿富汗实现这个目标。

主席（以法语发言）：我现在请巴基斯坦代表发言。

艾哈迈德·汗先生（巴基斯坦）（以英语发言）：首先，请允许我感谢各位就巴基斯坦发生的可怕恐怖袭击事件向我们表示的支持和同情。

我们欢迎海索姆先生以新任秘书长特别代表的身份来到安理会。我们感谢他的通报。我们期待与他共同努力，支持阿富汗的转型十年。我愿向他保证，巴基斯坦将全力合作。我还愿感谢费多托夫先生今天的通报，并赞扬前任秘书长特别代表扬·库比什先生出色地领导联合国阿富汗援助团。巴基斯坦赞赏查希尔·塔宁大使今天上午所作的发言。

阿富汗的安全过渡目前正在进行。我们认为，阿富汗与美国签署的双边安全协定以及与北约签署的《部队地位协定》将为在2014年之后继续提供国际军事援助提供一个法律框架。第2189（2014）号决议中表示的支持是又一个积极信号。国际安全援助部队大概在13天后结束其在阿富汗的使命。阿富汗部队将对安全负起全责。坚定支持特派团将在阿富汗提供咨询意见、开展培训并予以协助。这些都是具有历史性的时刻。我们欢迎这种无缝过渡。

阿什拉夫·加尼总统最近访问巴基斯坦——此前，我国国家安全和外交政策顾问访问了阿富汗，而且文职和军事领域也都有高级别的接触——帮助创造了一个良好开端，也就是正如秘书长所说的那样，翻开了两国关系新的一页。我们已开始采取行动来深化安全合作、促进双边贸易、简化过境贸易问题、建立强有力的经济关系，并且加强区域经济合作。我们欢迎在北京举行的亚洲心脏地带/伊斯坦布尔进程部长级会议，并提出在巴基斯坦主办进程的第五次部长级会议。

请允许我重申，我们完全支持联合国阿富汗援助团（联阿援助团）的工作。我们赞赏它的斡旋、能力建设和协调援助作用。我们希望，特派团将继续为阿富汗的和平与稳定作贡献；这是我们的共同目标。

我还要重申纳瓦兹·谢里夫总理在阿富汗问题伦敦会议上提请国际伙伴考虑的意见。第一，我们

必须发出与阿富汗加深接触的明确信息；第二，我们必须帮助解决紧迫的财政危机，并且在整个转型十年提供持续的财政援助，以便建设一个安全和自力更生的阿富汗；第三，我们必须加大力度打击毒品生产和贩运；第四，我们必须通过帮助创造有利于阿富汗难民可持续重新融入的条件，支持阿富汗新政府要让生活在海外的500万阿富汗难民回返的愿望；最后，我们必须通过支持通讯和能源走廊来实现阿富汗作为陆上桥梁的设想。

最后，我要强调指出，恐怖主义是一个公敌。必须通过共同努力，不作任何区分地打击这一现象。

主席（以法语发言）：我现在请土耳其代表发言。

埃莱尔先生（土耳其）（以英语发言）：首先，请允许我感谢秘书长特别代表尼古拉斯·海索姆先生所作的全面通报。我们再次感谢他的前任、扬·库比什先生作出的不懈努力和奉献精神，同时，我祝愿海森先生在这个职务上取得成功。联合国阿富汗援助团（联阿援助团）在他的干练领导下有效发挥作用，这仍将是今后一个时期支持阿富汗人民和政府的关键所在。我还愿感谢联合国毒品和犯罪问题办公室执行主任尤里·费多托夫先生和阿富汗常驻代表查希尔·塔宁大使所作的发言。

阿富汗目前正处于其政治、安全和经济转型的关键阶段。2014年标志着巩固阿富汗主权和民族团结进程中的几个里程碑事件。在这一背景下，总统选举的结果对所有阿富汗人民来说意味着成功，因为这表明了他们决定自己命运的强烈意愿和勇气。决定建立一个民族团结政府清楚表明，阿富汗人民有决心团结一心地推动他们的国家向前迈进。我们认为，在经历这些之后，阿富汗已变得更加强大。我们欢迎并支持阿富汗新政府已经启动的强有力议程，其中包括治理、法治和打击腐败，也欢迎它努力推动一个由阿富汗领导和主导的和解进程。

值得称道的是，到今年年底，阿富汗国家安全部队将为他们的人民和国家负起完全的安全责任。2015年将是巩固迄今所取得成就的关键时期。因此，继续支持发展壮大阿富汗国家安全部队并扩大与阿富汗的国际合作仍然极为重要。土耳其依然致力于在这一进程中支持阿富汗。雷杰普·塔伊普·埃尔多安总统于2014年10月正式访问了阿富汗；两国由此签署了战略性伙伴关系和友好协议，更新了过去1928年的协议，也是这种承诺的最新证明。

2014年9月在威尔士举行的北约领导人会议概述了北约今后在阿富汗开展工作性质和范围上的改变。我们欢迎最近通过的有关北约坚定支持特派团的第2189（2014）号决议，以便着手组建该特派团来为阿富汗国家安全部队提供培训、咨询和协助。土耳其除了为资助阿富汗国家安全部队认捐外，还将在坚定支持特派团中为喀布尔发挥框架国家的作用。土耳其还将负责修建喀布尔国际机场。大家会记得，土耳其共和国驻阿富汗大使Ismail Aramaz最近被任命为下一任北约驻阿富汗高级民事代表。

我们对本报告所述期间在阿富汗持续发生的恐怖袭击深表遗憾并予以谴责。这些袭击夺走了许多人的生命，其中包括平民。我们相信，这些袭击破坏阿富汗实现和平转型努力的图谋将不会得逞。

过去13年来，该国取得的成就，包括在安全、民主、治理、能力与机构建设、经济发展和人权等领域取得的成就，为该国迈出下一步奠定了良好基础。不过，国际社会继续提供支持对一个能够有效满足其人民需要、和平、安全和稳定的阿富汗来说至关重要。12月4日举行的阿富汗问题伦敦会议为阿富汗政府提供了一个及时机会来确定其改革愿景，也是国际社会展现对阿富汗长期声援和支持的机会。

在阿富汗当前这个政治、安全和经济转型的重要关头，区域合作与承诺变得更加重要。我们欢迎一切旨在促进有利于加强区域协作的双边和多边

对话与合作努力。基于这一认识，在北京举行的关于加强区域安全与合作实现阿富汗安全稳定的伊斯坦布尔进程第四次部长级会议创造了加强促进区域合作努力的良好机会。正如秘书长的报告（S/2014/876）所强调的那样，亚洲心脏地带/伊斯坦布尔进程继续向前迈进的势头确实令人感到鼓舞。

国际社会的声援和持续承诺将加强阿富汗人民对美好明天的希望。土耳其将继续为一个安全、稳定和繁荣的阿富汗作贡献。

主席（以法语发言）：我现在请瑞典代表发言。

索雷桑先生（瑞典）（以英语发言）：瑞典完全赞同欧洲联盟观察员将要作的发言，不过，我们愿借此机会谈几点补充意见。

首先，我感谢秘书长提交他的报告（S/2014/876）。也请允许我欢迎秘书长特别代表海索姆并感谢他所作的全面和实质性的通报。我们也感谢费多托夫先生和塔宁大使的发言。

过去13年期间，阿富汗取得了很大成就。该国取得了长足的进展，阿富汗男男女女可以对此感到非常自豪。今年早些时候，阿富汗人民展示了强烈的民主愿望，有大量民众前来投票，参与了阿富汗历史上首次民主移交权力。更多的儿童、尤其是年轻女孩在学校就读，而且接受医疗保健的人数自2001年以来已显著增加。今年阿富汗还完全担负起了本国安全的责任。

尽管取得了进展，但现实继续提醒我们，肯定还有工作要做。选举进程表明，为了更好地巩固民主与治理，需要有额外的改进。主要由于司法系统不力，改善人权局势依然有很长的路要走。阿富汗仍然是世界上身为妇女处境最为不利的地方之一。阿富汗妇女现在应当有机会成为社会中平等的正式成员。

生产和走私毒品，是阿富汗冲突的主要驱动力之一。腐败是社会各级的另一个巨大障碍。必须加强法治，必须结束有罪不罚的文化。

加尼·阿赫迈德扎伊总统和阿富汗领导层已表明对变革的坚定承诺，阐述了一个严谨和大胆的改革议程。12月4日成功举行的阿富汗问题伦敦会议清楚地表明了这一点。国际社会现在要求迅速进行这些改革。

终结暴力和冲突并建立安全和可靠的环境，是在阿富汗取得真正和可持续的发展成果的先决条件。应当通过包容性的和平与和解进程来做到这一点。它需要作出认真努力来确保这一进程能够生根。它必须是“阿（富汗）人自主”和“阿（富汗）人领导”的，但国际社会应当随时准备提供援助。

瑞典认为，阿富汗邻国提供的区域合作和建设性协作互动，对创造有利于和平与发展的环境是至关重要的。我们欢迎阿富汗领导人旨在加强同邻国关系的意图和行动。借助最近在北京举行的亚洲心脏地带/伊斯坦布尔进程部长级会议，现在看来有机会巩固真正区域合作的基础。

30多年来，瑞典以这种或那种形式一直向阿富汗提供援助。今天，阿富汗是瑞典发展援助的最大受援国之一。由于我们将要进入十年转型期，我们在民用事务上的重点日益占据主导地位。在阿富汗问题伦敦会议上，我们重申了在《东京相互问责框架》中提到的长期支持。瑞典准备在今后十年的发展援助中提供10至12亿美元的指示性数额。

今年早些时候，瑞典还制定了截至2019年的一项新的发展战略。我们的重点将主要是加强阿富汗本身的能力，以改善经济、加强民主治理、促进平等和改善人权状况、特别是改善妇女与儿童的状况。

这些年来，瑞典对国际安全援助部队作出了相当大的贡献。我们打算在这些努力的基础上再接再

厉，参加将于2015年1月1日开始运作的坚定支持特派团。

瑞典谨表示，它充分支持联合国阿富汗援助团和所有联合国机构为支持阿富汗人民和协调国际社会的援助所发挥的重要作用。在2014年以后，联合国在阿富汗的存在将变得更加重要。

尽管我们对阿富汗政府兑现其改革承诺抱着很高的期待，但这些期待同阿富汗男男女女要求改善情况的呼吁是无法比拟的。取得具体成果的时机现在已经成熟，瑞典准备尽其本份。我们期待在进入十年转型期之后继续同阿富汗新政府进行合作。

主席（以法语发言）：我现在请欧洲联盟代表团团长伊奥尼斯·弗莱拉斯先生阁下发言。

弗莱拉斯先生（以英语发言）：我谨代表欧洲联盟（欧盟）及其成员国发言。候选国前南斯拉夫的马其顿共和国、黑山、塞尔维亚和阿尔巴尼亚，参与稳定与结盟进程的可能的候选国波斯尼亚和黑塞哥维那，以及乌克兰、摩尔多瓦共和国、亚美尼亚和格鲁吉亚，均赞同这一发言。

我谨感谢秘书长提出其全面的报告（S/2014/876），并感谢特别代表海索姆和执行主任费多托夫的通报以及塔宁大使的发言。

我也谨向我们的巴基斯坦同事、巴基斯坦政府和白沙瓦军校的可怕袭击的受害者家属表示衷心慰问。我们大家对这一袭击感到震惊。欧洲联盟充分致力于解决恐怖主义构成的威胁，并准备协助巴基斯坦政府。

最近在关于阿富汗问题的伦敦会议上，我们看到，国际社会仍然致力于协助阿富汗政府和人民。为了有效协调和提供对阿富汗的国际援助，联合国阿富汗援助团和联合国各机构仍然是至关重要的。在今后几年中，联合国在建设阿富汗能力、并从而在减少国际存在的同时支持阿富汗全国各地有效和负责任的行政管理方面的作用，将变得更加重要。

欧洲联盟认为，现在是使国际社会与阿富汗之间的关系改变形态的适当时机。阿富汗在全国所有地区越来越多地承担主要责任，并已表明更加愿意参加区域合作。欧洲联盟及其成员国已经表示，它们打算改变在阿富汗的行动方式。我们的新战略强调支持阿富汗自身机构的发展——对于确保国际参与行动留下的遗产将是一个能够自己站稳脚跟的阿富汗，一个能够让其人民过上他们合理向往的和平与繁荣生活的阿富汗，这些机构至关重要。

伦敦会议提供了一次出色的机会，籍以听取和理解全国团结政府为取得更大进展和增进自立更生而制订的计划。欧洲联盟认为，在“实现自力更生”改革文件中提出的构想，可以成为阿富汗再度取得进展的基础。与此同时，也必须努力确保在和平与和解方面取得进展。加尼·阿赫迈德扎伊总统和阿卜杜拉首席执行官现在必须尽快任命一个新内阁。各位新部长最初的任务之一将是充实政府构想中提出的各项计划，以便能够在预计2015年于喀布尔举行的高级官员会议之前同阿富汗人民和国际社会进行协商。

在制定这次会议的细节时，欧盟谨强调将因各方特别关注而受益的三个领域。

第一，关于司法和法治。尽管我们认识到它们构成的挑战，但我们认为，至关重要的是，阿富汗人要拟订一种制度，使阿富汗人在法律面前人人平等。确保阿富汗妇女的更大平等的关键，并不仅仅在于有更多声称妇女平等的法律，而是始终如一地执行现有的法律。已经作出了一些重要任命，但阿富汗现在需要作出一致努力，推动整个司法系统的改革。

第二，必须增强阿富汗人的权能，以便对各级政府进行问责。这就需要有一项旨在改善国家以下各级治理的方案，以便把决策权和资源从国家一级转到各省、从各省转到县，并从县转到社区。

第三，阿富汗人必须获得保证：安全将得到维护。进一步加强解决剩余安全挑战的能力，将是

取得更大进展的先决条件。阿富汗的可持续经济重建，在很大程度上取决于阿富汗的安全与稳定，也取决于稳定和有利的区域环境。在这方面，我们谨强调坚定支持特派团的重要性。它将应阿富汗邀请为阿富汗国防和安全部队提供培训、咨询和协助。

最后，这些变化，连同阿富汗政府提供的文件中更详细列举的那些变化一道，能够促成我们大家希望看到的真正变化。阿富汗人自己确实是这些决定的决策者和自己命运的塑造者。

主席（以法语发言）：我现在请日本代表发言。

冈村先生（日本）（以英语发言）：为节省时间起见，我将作简略发言。我的发言稿全文将由秘书处分发。

然而，我首先要对主席先生你召开今天的会议表示感谢。我还要感谢秘书长特别代表尼古拉斯·海索姆先生。日本热烈祝贺他被任命为联合国阿富汗援助团新团长。我同时感谢他的副手马克·鲍温先生和山本中通先生。我们期待着看到联阿援助团继续在为走上通往自力更生道路的阿富汗提供国际援助方面发挥重要作用。我还要感谢联合国毒品和犯罪问题办公室执行主任尤里·费多托夫先生的通报，和查希尔·塔宁大使的发言。

阿富汗现在正处于紧要关头。在阿什拉夫·加尼总统和阿卜杜拉·阿卜杜拉首席执行官的领导下，新政府现在必须开始应对诸多挑战。在安全方面，国际安全援助部队在今年底的缩编将标志着阿富汗通往自力更生道路上的一个分水岭。阿富汗人民一定得意识到，他们必须展现主人翁精神，并在确保自己安全方面发挥主导作用。阿富汗国防和安全部队现在应当为阿富汗人民的安全负起全部责任。

阿富汗的未来掌握在阿富汗人民自己手中。因此，日本认为，阿富汗人民的主人翁精神和自助努力非常重要。2015年至2024年的转型十年为阿富汗

决定自己自力更生的未来提供历史性的机会。只要阿富汗人民为拥有更美好的未来而真诚努力，日本就随时准备支持他们。我们还强调人类安全观念，要确保每个人都有机会实现自身价值并增强其权能。我们认为，阿富汗普通公民向往在家人和朋友身边过着和平与富足的生活。这一愿望是为和平与稳定提供驱动力的因素。正是从这些角度考虑，日本一直积极参与该国的重建进程。我要谈谈日本援助优先考虑的两点。

第一点涉及公共秩序和安全。从我自己在冲突后国家获得的经验，我知道法律和秩序对于重建地方社区多么至关重要：当地民众必须对自己的社区担负起首要责任。因此，至关重要的一点是，阿富汗人民应变得有权力和有能力确保公共秩序和安全。正因为如此，日本一直在支持加强阿富汗人的执法能力。通过向联合国开发计划署阿富汗法律和秩序信托基金提供总额达10亿美元的捐款。我们的帮助使阿富汗警员人数在2008年至2012年期间翻了一番。我们还开展了诸多能力建设方案，例如，自上个月以来，在土耳其为大约200名阿富汗女警员开办为期四个月的培训方案，我们为此提供了财政和技术援助。

我要谈的第二点涉及可持续发展。我们认为，减少贫穷和实现可持续增长对于增强民众权能至关重要。稳健和繁荣的经济有助于消除恐怖主义和极端主义的根源。在这方面，我们要从人类安全的角度强调农业的战略重要性。阿富汗总人口约80%从事农业劳动。因此，在阿富汗，农业是创造就业机会潜力最大的部门。权能得到增强的阿富汗农民的存在将为坚强有力和顽强不屈的地方社区提供坚实的基础。这是日本力求实现的目标。由于水稻生产对阿富汗经济具有巨大潜力，我们的援助项目包括研究和培育水稻种植和改善灌溉设施。日本最近还在兽医方面作出了贡献，其做法是通过粮食和农业组织提供1900万美元，用于帮助控制口蹄疫。

此外，我要指出，发展基本基础设施也是可持续发展不可或缺的组成部分。基础设施将人与人

联接起来，并使贸易和投资能够扩大。我们一直在帮助建造或改进公路，例如喀布尔与坎大哈之间的公路，以及机场，包括喀布尔国际机场和巴米扬机场。新政府强调增强阿富汗同其周边地区之间的联通性这一事实进一步证明我们这一方针的相关性。我们希望，日本提供的支持将大大有助于振兴地方社区并使阿富汗重新融入区域和全球经济。

最后，我要强调在阿富汗与国际社会之间建立强有力伙伴关系的重要性。阿富汗问题伦敦会议为重申把我们维系在一起的这一坚实纽带提供了宝贵的机会。日本欣见，多数与会者，不论是阿富汗人还是国际伙伴，都重申了其对《东京相互问责框架》的承诺。2012年以来，日本作为援助阿富汗的第二大捐助国，对其认捐的30亿美元已经兑付逾20亿美元。在阿富汗新政府将兑现其依照该《框架》所作承诺这一谅解下，我们将兑现我们的承诺。在阿富汗作出向和平与繁荣过渡这一至关重要的努力时，日本仍然致力于同国际社会合作提供支持。

主席（以法语发言）：我现在请西班牙代表发言。

奥亚尔顺·马切西先生（西班牙）（以西班牙语发言）：同日本大使一样，我将作简略发言。我的发言稿全文将张贴在我国代表团的网页上。

我要感谢秘书长特别代表海索姆先生和我的好朋友塔宁大使的发言。

我也完全赞同欧洲联盟观察员所作的发言。

我的发言将注重四个方面。第一，我将从西班牙的角度讨论阿富汗以及西班牙对阿富汗的承诺。第二，我将就阿富汗国内局势发表几点意见。第三，我将从国际角度审视有关事项，包括坚决谴责恐怖主义。

就西班牙和阿富汗而言，最近几天我国有两个非常重要的新情况。第一是，西班牙副首相索拉亚·萨恩斯·德圣玛丽亚女士访问阿富汗，会见了

在该国的西班牙部队和阿富汗当局。这是一个重要和相关的姿态。

其次，上星期五西班牙部长理事会批准了一项决定，即，按照第2189（2014）号决议，经由北约坚定支持特派团再次参与阿富汗行动。我们相信，我国众议院将在今后几天内通过这项决定。

第三，关于阿富汗国内形势，我们已在本会议厅多次谈及最近的选举、妇女参与方面的重要进展和选举结果。我们现在面临一个新的重要挑战，即政府完成全面组阁。这一步至关重要，绝对具有迫切性。

第四，从国际角度看，刚刚举行伦敦会议。我们在会上得以热烈欢迎阿富汗政府提出的改革议程。加尼总统政府确定的优先事项，构成阿富汗政府和国际社会的“工具箱”。西班牙代表团强调其中两个特别重要的优先事项。一是支持法治举措；二是巩固在确保妇女和女孩的权利方面取得的进展。

我也借此机会强调我们对北京部长级会议的重视，并强调西班牙坚定支持伊斯坦布尔进程。正如安理会成员所知，我国是该进程支助组成员。

最后，我最强烈地谴责和反对在阿富汗和巴基斯坦最近发生的恐怖袭击事件。它们代表着人类最痛苦和悲伤的面孔。

主席（以法语发言）：我现在请加拿大代表发言。

里什琴斯基先生（加拿大）（以英语发言）：过去一年，联合国阿富汗援助团（联阿援助团）一直在支持阿富汗选举进程方面发挥着重要的作用。随着阿富汗踏上转型的征程，联阿援助团和整个联合国系统将发挥关键的作用。

通过阿富汗第一次和平民主的权力交接组成阿富汗民族团结政府，是一个具有历史意义的里程碑，对阿富汗人民和国际社会均极为重要。新政府头几个月的表现令加拿大感到鼓舞。加尼总统和阿

卜杜拉首席执行官已经开始合作，并朝着阿富汗未来稳定的方向取得重要进展。

继续合作达成切实成果，将是驾驭今后挑战的关键。对此至关重要，加尼总统和阿卜杜拉首席执行官必须一起确保有效落实一些至关重要的改革，以减少贫困，加强经济，改善治理，铲除腐败，保护人权，尤其是妇女的权利，以及提高政治和社会参与度，特别是妇女和少数群体的参与。民族团结政府越早组成内阁，就越能采取行动应对这些挑战。

我可向安理会保证，在这些努力中，阿富汗不会孤立无援。自2001年以来，加拿大始终与阿富汗站在一起。我国军队为阿富汗人民的安全和自由而战斗并献出生命；我们一直支持阿富汗制订宪法和民主进程；我们始终为各种方案提供资金，改善阿富汗平民百姓、尤其是妇女和儿童的生活。

我们仍然致力于实现这些目标。从2015年起，加拿大将在三年内提供逾3.3亿美元，帮助维持阿富汗国家安全部队，以推进稳定与安全的目标。阿富汗仍然是加拿大国际发展援助的焦点国家。2014年至2017年，我国将为阿富汗儿童和青年的未来投资2.27亿美元。我们将巩固和扩大在孕产妇、新生儿和儿童健康方面已经取得的成果。我们将协助为儿童和青少年提供教育，并协助增强妇女的公民和政治参与、人权和经济权能。我们投资2000万美元用以弥补阿富汗政府的财政缺口，表达对加尼总统改革议程的信心，其中1000万为新资金，而另1000万则是从世界银行阿富汗重建信托基金重新组合而来。

我们承认，2015年阿富汗境内的国际足迹将发生变化。加拿大欢迎安理会通过第2189（2014）号决议，承认北约主导的坚定支持特派团的重要性，从2015年起，该特派团将继续为阿富汗政府提供培训、咨询和协助。我们还欢迎阿富汗政府重申它对2012年东京会议制定的《东京相互问责框架》的承诺和它与国际社会达成的共识——在明年的高级官

员会议上，根据阿富汗政府的改革方案和优先事项，开展一个更新该框架的进程。

(以法语发言)

与此同时，阿富汗区域伙伴们必须继续一起努力，按照国际法，通过既定框架共同管理安全和发展挑战。但凡有国家藐视国际法，并吞或在他国领土上实行非法干涉，我们各国都遭受随后产生的冲突和不稳定的影响之害。一个基于规则的国际秩序有利于所有国家，反之则将出现动乱。每一个会员国都有责任遵守国际法，包括采取行动打击恐怖分子和武装团体，并确保本国领土不成为此类团体行动的基地。

关于这一点，我再谈一些想法。一切恐怖主义本质上都是邪恶的，所以，没有好恐怖分子和坏恐怖分子之分。因此，不能在处理国际关系时利用恐怖主义。恐怖主义势力可能已沾污阿富汗的近代历史，但我们决心决不让它们决定其未来。阿富汗人民已经表明，他们希望一个和平与民主的阿富汗。加拿大将继续支持他们实现这个愿望，并将与阿富汗政府和国际社会合作，应对仍然存在的诸多挑战。

主席（以法语发言）：我现在请德国代表发言。

托姆斯先生（德国）（以英语发言）：我谨感谢秘书长特别代表尼古拉斯·海索姆先生今天所作的通报和他出色的工作。我们赞扬他出任联合国阿富汗援助团（联阿援助团）团长伊始便有一个非常成功的开端。我也感谢联合国毒品和犯罪问题办事处执行主任今天的通报。

德国赞同欧盟观察员在本次辩论早些时候的发言。

对于阿富汗及其国际盟友和支持者而言，今天的会议是在一个关键时刻召开的。自安理会9月辩论会以来，阿富汗经历了其漫长而往往痛苦的历史上第一次政府民主更换。加尼总统和阿卜杜拉首席执行官

已经组成一个民族团体政府，旨在建设一个稳定、繁荣、民主和包容的国家。我们坚信，这些目标符合所有阿富汗人的利益，因此我们完全支持。

再过几天，北约国际安全援助部队的任务将告结束。

阿富汗届时将对本国国内和国家安全担负起完全的责任。当然，仍有人持怀疑态度，他们在问阿富汗能否胜任该工作。虽然我们对喀布尔近来恐怖事件增多感到关切，但我们仍认为，总体而言，阿富汗安全部队自己已经回答了该问题——在过去几个月中，他们身处第一线，在夏天圆满完成了两轮总统选举的安保工作。

尽管取得了这些显著成就，但我们赞同海索姆特别代表的看法，即，取得的成果依然脆弱。因此，在阿富汗政府邀请下，北约及其伙伴从2015年1月起，将在非战斗性的坚定支持特派团的名下，继续训练和协助阿富汗安全部队。今天，事实上就在10分钟前，德国议会批准了我们本国对于该特派团的实质性贡献。我们将提供多达850人的军队，驻扎在马扎里沙里夫和喀布尔，从而使德国成为坚定支持特派团的第二大部队派遣国。在这方面，我要赞扬安全理事会成员、特别是执笔者澳大利亚最近通过第2189(2014)号决议，对成立该特派团表示欢迎。该决议发出了明确的政治信息，即，国际社会即便在2014年之后也会继续支持阿富汗，并承诺维护其稳定与安全。

要确保阿富汗有一个稳定的未来，就需要国际民事援助不突然中止。12月4日在阿富汗问题伦敦会议上，德国重申，它承诺将本国民事援助保持在较高水平，即每年提供4.3亿欧元，直至2016年。该承诺的基础是交换条件办法以及加尼总统和阿卜杜拉首席执行官在伦敦及12月5日在柏林会晤默克尔总理和施泰因迈尔外长时所阐述的合理而又雄心勃勃的改革议程。我们赞扬两位领导人承诺打击腐败、维护人权、增强妇女作用、动员私营部门并稳定阿富汗令人担忧的财政状况。以任人唯贤的方式迅速组

建新内阁将起到关键作用。在这方面，我们也继续支持联阿援助团和联合国各机构援助阿富汗人民并协调国际社会的援助。我们认为，联阿援助团不仅必须在喀布尔而且也必须在全国范围保持存在。

我们在审视阿富汗未来必然面临的挑战之时，不应忘记我们在塔利班政权倒台以来所取得的成就。预期寿命从45岁延长至60岁。孕产妇和儿童死亡率大幅下降。越来越多的女童上学。阿富汗大学有大约20万在校学生。修建了道路，所有主要城市均通电通水。这是实实在在的进展。

不过，最重要的是，阿富汗培育了强有力的民间社会，它不会允许阿富汗人来之不易的自由和权利出现倒退。我们应当继续关注并承诺为这些勇敢的阿富汗人提供支持。德国将继续支持阿富汗政府和人民谱写其历史新篇章。

主席（以法语发言）：我现在请斯洛伐克代表发言。

鲁日齐卡先生（斯洛伐克）（以英语发言）：斯洛伐克愿首先表示，它赞同欧洲联盟代表早些时候所作的发言。

我愿感谢秘书长提交全面报告（S/2014/876）。我愿欢迎并感谢海索姆特别代表的通报，并祝他在任务依然艰巨的情况下一切顺利。斯洛伐克将继续全力支持联合国阿富汗援助团（联阿援助团）。当然，我不能不感谢塔宁大使的努力和发言。我还要感谢联合国毒品和犯罪问题办公室执行主任尤里·费多托夫先生。

联阿援助团近几年表现一直令人瞩目。在协助阿富汗政府开展改革进程和实现善治方面，其未来作用的重要性将不会亚于现在。12月初在伦敦作出的承诺鼓励我们开展工作。我们的指导原则是包容和政治团结精神。在这方面，我们促请阿富汗政府继续对阿富汗所有合法的政治利益攸关方开展外联工作。

在加尼总统和阿卜杜拉首席执行官将通过组建建新内阁表明其构想的同时，联阿援助团和广大国际社会随时准备为过渡提供支持和经验。我们愿强调，必需开展改革，特别是在司法、体制建设和立法领域。在治理的所有层面上扩大法治原则将是至关重要的。预期要对选举法作出的修订应当很好地体现上述原则。

世界上任何国家实现发展的基本前提条件都是安全和稳定。因此，斯洛伐克赞赏安全理事会一致决定通过第2189(2014)号决议，其中特别欢迎2014年后成立非作战性特派团的《北约-阿富汗政府协议》等内容。在这方面，我荣幸地通知安理会，斯洛伐克政府12月10日批准派兵，从2015年1月起参加在阿富汗新成立的“坚定支持”特派团。斯洛伐克也将向阿富汗国家安全部队提供资金支持。此次派兵完全符合我们的长期承诺，也符合与阿富汗政府合作的精神。斯洛伐克还继续积极为该国提供发展援助。阿富汗仍然是我国官方发展援助的优先对象国。我认为，我们大家能够一起努力，并祝愿阿富汗人民今后的事业中一切顺利。

主席（以法语发言）：我现在请芬兰代表发言。

萨奥尔先生（芬兰）（以英语发言）：芬兰赞同欧洲联盟代表早些时候所作的发言。

我愿首先感谢秘书长特别代表尼古拉斯·海索姆的通报，感谢秘书长提交载有其对阿富汗局势切实全面分析报告（S/2014/876）。我还愿感谢联合国毒品和犯罪问题办公室执行主任尤里·费多托夫先生的通报以及我的同事塔宁大使的发言。

我们的共同目标是，建设一个能够在成功过渡的基础上塑造自身未来并实现自力更生的阿富汗。这要求我们继续努力、开展合作和埋头苦干。在促进安全和发展方面开展区域合作，对于建设和平与繁荣的未来具有关键意义。因此，我要重申邻国和区域伙伴在这方面的重要性和责任。

在过渡时期后，联合国仍将是阿富汗的关键伙伴。联合国最大的政治特派团，即，联合国阿富汗援助团，在促进阿富汗人权和协调国际对阿援助方面发挥着关键作用。要想在未来继续有效履行其使命，就必须确保其拥有足够的资源。

自2001年以来，阿富汗在国家建设、促进经济增长、改进医疗与教育和重建基础设施方面取得了切实进展。然而，在维持治安、减少贫困、创造就业机会和提供服务方面，仍然存在严峻挑战。正如我们大家所知，这些挑战是相互关联的。过渡后时期的发展将取决于关键部门的改革。阿富汗人当家做主的原则仍是芬兰提供支持的基础。所以，我们欢迎民族团结政府拟定的“实现自力更生：改革和继续开展合作的承诺”文件，其中阐明了对前行之路的清晰构想。

阿富汗取得可持续的进展不只是一要说服国际社会。它首先是要说服阿富汗人民——所有民众，不分男女。它是事关恢复民众对于本国政府的信任，事关给他们一个未来。社会各级妇女充分、平等的参与，不仅是实现民主和人权的前提条件，而且也是经济成功和社会稳定的关键所在。阿富汗妇女必须在社会中发挥显著作用。我们欢迎加尼总统和阿卜杜拉首席执行官在这方面发挥领导作用，并鼓励他们继续开展这些努力。

我们愿借此机会祝贺阿富汗在通过全国协商、由阿富汗人自己起草关于第1325(2000)号决议的国家行动计划方面展现出突出的主人翁意识。即将启动的国家行动计划显然是阿富汗人自己的作品。几年来，芬兰一直支持阿富汗的这项工作。我们会继续给予支持，继续尊重由阿富汗方面主导的执行工作。

过去13年期间，芬兰一直通过参加国际安全援助部队和各种形式的民事危机管理，为阿富汗的重建与稳定做出贡献。我们的发展和人道主义援助达到2.2亿多欧元。我们每年的支助现为3000万欧元。我们准备继续这种长期援助，并维持其现有水平。

我们还准备参加“坚定支持”特派团，并提供约80名兵员。12月12日安全理事会对此表示欢迎。芬兰议会最近核准了政府关于阿富汗问题的白皮书。它概述了我们今后的捐助情况。

随着过渡进程即将结束，重要的是，国际社会要继续支持阿富汗及其人民。我向安理会保证，芬兰随时准备尽其本份。

主席（以法语发言）：我请意大利代表发言。

兰贝蒂尼先生（意大利）（以英语发言）：意大利赞同欧洲联盟观察员所表明立场。我谨以我国代表的身份发表一些意见。

首先，我谨感谢安全理事会主席国乍得举行本次辩论会，也感谢负责阿富汗问题秘书长特别代表的通报和塔宁大使的发言。

仅仅三个月前，随着过渡进程即将结束，阿富汗选举结果的不确定性曾是该国乃至整个国际社会的重大关切问题。今天，我们高兴地看到，这一敏感时刻以取得积极结果而告终，选出了共和国的新总统，还组建了民族团结政府。请允许我强调，阿富汗新领导人、特别是加尼总统和阿卜杜拉首席执行官在达到压倒性多数的阿富汗民众对一个和平、稳定与发展的未来的期待和希望方面做出了巨大的承诺与努力。还请允许我对联合国阿富汗援助团（联阿援助团）和美国近几个月来开展各种旨在促成两位前候选人达成一致的活动深表谢意。

阿富汗新政府已在国内、区域和国际各级采取令人鼓舞的步骤。我们希望这种积极的做法将继续下去，民族团结的利益高于一切。我们都知道当今阿富汗及其新当局面临各种严峻挑战，首先是安全局势。一轮新的恐怖袭击浪潮让包括手无寸铁的平民在内的无数人受害，危及安全局势。我们以最有力的言辞谴责这些袭击事件。这就是为什么我们欢迎阿富汗新政府立即签署《双边安全协定》和北约部队地位协定；这些协定后来都获得了阿富汗议

会的批准。这些文书为过渡进程结束后即将建立的坚定支持特派团提供了法律依据。

坚定支持特派团的启动证实了包括框架国意大利在内的各派遣国继续支持阿富汗巩固和平与安全的意愿。它们将与阿富汗政府一道，在与联合国的协调下，共同努力帮助阿富汗国家安全部队，支持其履行职责。

意大利在安全领域提供的支持是我们对阿富汗长期承诺的一个部分。我们在这里和最近在伦敦会议上都多次重申过这种承诺。伦敦会议是一次重要活动。会议期间，国际社会及其各成员在东京会议确立的《相互问责框架》原则的基础之上，重申了对阿富汗的声援和对新政府的支持。这些原则是：相互承诺、限制条件和阿富汗的问责；它们是在与捐助国的合作中受启发产生的。

这就是为什么我们欢迎并支持阿富汗政府在伦敦提出的各领域改革方案，如在打击腐败、促进人权——在这方面我们认为应给予女性特别关注、加强法治、改革选举和司法系统以及为吸引投资者改善商业环境等领域。该方案旨在在这些领域实现具体进展，使阿富汗能够建设发展能力，并实现自给自足。

意大利将继续支持阿富汗并依照我们几十年来的民事合作提供援助。

主席（以法语发言）：我请伊朗伊斯兰共和国代表发言。

德赫加尼先生（伊朗伊斯兰共和国）（以英语发言）：主席先生，我愿感谢你召开本次关于阿富汗局势的会议。我还愿欢迎新任负责阿富汗问题秘书长特别代表兼联合国阿富汗援助团（联阿援助团）团长尼古拉斯·海索姆先生，并祝他在新任务中一切顺利。我还感谢他的通报。

伊朗伊斯兰共和国与阿富汗有着深厚的文化与历史联系，确实热切地希望看到一个和平、繁荣的阿富汗作为它的邻国。我们的政策一直是并将继续

是：支持阿富汗的和平、稳定、安全和社会经济发展，因为我们认为，阿富汗的安全就是我们边界沿线和我们区域的安全。我们心意已决，定要保持并扩大我们与阿富汗的关系，因为它植根于友谊、睦邻友好、共同利益和相互谅解。

伊朗已对组建由总统阿什拉夫·加尼先生阁下和首席执行官阿卜杜拉先生阁下领导的民族团结政府表示欢迎，并保证支持该政府并与其合作。我们诚挚希望新政府将在努力加强阿富汗和平、安全、稳定和发展等方面取得成功，并能够使其棘手的工作圆满完成。

我国政府对阿富汗暴力的持续与加剧深感关切，并强烈谴责塔利班、基地组织和其它暴力和极端团体对无辜民众和阿富汗基础设施进行的各种暴力袭击。不幸的是，过去几年来，外国军队的存在和恐怖分子与暴力极端团体的活动已发展成为一种恶性循环，给阿富汗人民带来可怕的后果。这些团体以外国军队的存在为借口为自己的行动开脱，扩大行动范围并且吸引人力和财政资源。我们希望，随着阿富汗境内外国军队的人数逐渐减少，该国的局势能够而且将迅速恢复正常。与此同时，我们谴责任何纵容这些团体并为之合作的行为，因为这样做让它们令人作呕的行为更加明目张胆，增加阿富汗人民的痛苦，对实现阿富汗和该区域的和平也有害无益。

关于2014年后的安全安排这个重要问题，我们认为，任何旨在进行安全部门能力建设或支持阿富汗国家安全部队的活动——包括坚定支持特派团——均应征得阿富汗政府的完全同意，并与其不断磋商。这是证明国际社会坚定致力于尊重阿富汗主权、独立、领土完整和国家统一的重要前提条件。与此同时，我们也强调指出，区域合作是促进阿富汗和平与发展的一种有效手段。

在安全和发展领域取得的可持续进展相辅相成。实现和平与安全对于重建、人道主义救济努力和可持续发展仍至关重要。正是有鉴于此，伊朗才

始终在阿富汗的重建中发挥重要作用，并且准备在未来与新政府合作，继续发挥这种作用。我们准备扩大我们的双边合作，尤其是在安全问题、禁毒努力、开发基础设施和农业领域的项目与经济合作和解决阿富汗难民问题的持久办法等方面。

改善关系有着巨大的潜力，特别是在贸易和过境领域。举例而言，完成赫拉特与伊朗哈夫市之间的铁路项目将是一个重要步骤。我们还主动提供我们在恰赫巴哈尔港的设施；这对于像阿富汗这样的内陆国家可能非常有用。在这方面，我们正等待最后敲定印度、阿富汗与伊朗三国之间的三方协议。我们支持任何旨在发掘促进阿富汗及区域其它国家福祉、稳定与发展的区域潜力的区域举措。

关于禁毒工作，我们尤其关切的是，有报告指出，阿富汗的鸦片罂粟种植面积自2012年以来几乎翻了一番。这对该区域和其它地区构成真正的威胁，国际社会和阿富汗政府必须加以解决。在这方面，国际社会应当除其他外支持阿富汗、伊朗与巴

基斯坦之间的禁毒三边合作倡议，这不仅对阿富汗的安全与稳定来说至关重要，也是减轻邻国以及过境国和目的地国严重关切的关键所在。

我们通过**在**边境安全、移民、难民回返以及禁毒措施等问题上强有力的区域参与，支持联阿援助团及联合国各机构努力为阿富汗提供发展援助和重建支助。有鉴于阿富汗新的事态发展，联阿援助团的作用应进一步加强。由于多层面和更加复杂的挑战，联合国今后将在阿富汗发挥更大的作用。

最后，伊朗伊斯兰共和国政府再次表示，我们一如既往地支持促进阿富汗的安全、稳定以及全面和可持续发展，我们也对阿富汗新政府表示最诚挚的支持。

主席（以法语发言）：发言名单上没有其他发言者了。安全理事会就此结束现阶段对本议程项目的审议。

下午1时30分散会。