



安全理事会

第六十九年

临时逐字记录

第七三三五次会议

2014年12月11日星期四上午10时举行

纽约

主席：	谢里夫先生	（乍得）
成员：	阿根廷	佩瑟瓦尔夫人
	澳大利亚	昆兰先生
	智利	奥尔古因·西加罗亚先生
	中国	刘结一先生
	法国	德拉特先生
	约旦	卡瓦夫人
	立陶宛	雅库博夫人
	卢森堡	卢卡斯女士
	尼日利亚	拉罗先生
	大韩民国	吴浚先生
	俄罗斯联邦	伊利切夫先生
	卢旺达	尼比沙卡先生
	大不列颠及北爱尔兰联合王国	马克·莱尔·格兰特爵士
	美利坚合众国	普雷斯曼先生

议程项目

非洲的和平与安全

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。定本将刊印在《安全理事会正式记录》。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上，由有关的代表团成员一人署名，送交逐字记录处处长(U-0506) (verbatimrecords@un.org)。更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org/>)上重发。

14-68487 (C)



无障碍文件

请回收



上午10时10分开会。

通过议程

议程通过。

非洲的和平与安全

主席（以法语发言）：根据安理会暂行议事规则第39条，我邀请秘书长萨赫勒问题特使席璐特·盖布丽·塞拉西女士参加本次会议。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

我现在请塞拉西女士发言。

塞拉西女士（以法语发言）：我很高兴向安全理事会通报萨赫勒地区的最新事态发展。安全理事会特别并持续关注萨赫勒这个具有独特特点的地区，使我们得以采用一个考虑到挑战的区域层面的办法。如果不采取这种办法，在一个国家得到解决的冲突和危机只会在另一个国家重现。

在治理领域，萨赫勒地区继续遭受缺乏基本服务、社会排斥现象以及贸易和投资障碍之害。最近在马里爆发的埃博拉疫情对该地区来说可谓是雪上加霜。这个新挑战需要我们全力关注。对萨赫勒地区国家来说，至关重要的是应发展必要能力，以防疫情传播。

（以英语发言）

布基纳法索的危机和马里的持续冲突证明，只有该地区各国致力于推行某种治理标准，我们在萨赫勒地区作出的努力才不会徒劳无功。

萨赫勒的安全局势继续受利比亚、尼日利亚北部、马里北部以及中非共和国危机的影响。不断有消息称伊斯兰国已经在利比亚建立训练营地，这令人尤其感到不安。如果利比亚局势得不到迅速控制，该地区许多国家很快将变得不稳定。

在马里，尽管在阿尔及尔举行的马里人民内部对话取得了进展，但北部的安全局势已经恶化，

与尼日尔交界处一带对维和人员和社区的致命袭击加剧。令人鼓舞的是，最近由尼日尔主办的联合国马里多层面综合稳定团（马里稳定团）非洲部队派遣国会议得出结论，认为必须加强区域安全合作机制。我还感到高兴的是，安理会举行了一次集思广益会议，以便研究应对这些挑战的备选方案，包括通过《联合国萨赫勒区域综合战略》来开展工作。

“博科圣地”组织在尼日利亚北部犯下的难以言述的暴行，已经成为对一些萨赫勒地区社区和国家的重大威胁。据估计，已有10万人逃到尼日尔的迪法地区，乍得和喀麦隆还有约1万多人。或许更令人震惊的是，最近有消息称，“博科圣地”组织正在难民之中招募叛乱人员。

利比亚、马里以及尼日利亚北部的恐怖网络与犯罪网络之间的相互勾结，日趋明显。这些网络提供了交换武器、战斗人员以及其它形式非法贸易，包括毒品贩运的市场。估计有近2万件火器从利比亚进入萨赫勒地区，而在倾销到西非的价值12.5亿美元的18吨可卡因中，很大一部分是通过萨赫勒地区转运的。值得一提的是，来自这些非法贩运活动的营利远远超出该地区大多数国家的安全预算。考虑到这些威胁的复杂性和区域性特点，我的办事处打算与马里稳定团、联合国利比亚支助团以及其它相关联合国实体更紧密地合作，以便加强地区性分析和方案制订工作。

此外，必须特别关注成千上万通过萨赫勒和撒哈拉前往欧洲和中东的移徙者。遗憾的是，在目前的安全和人道主义状况下，这种移徙行为只会增多，而且只会导致更多移徙者丧生以及绝望的移徙者被招募到武装团体之中。更令人不安的是，在该地区被发现的人口贩运活动受害者中，60%是儿童。

整个萨赫勒地区的人道主义指标仍然令人感到不安。自上一次报告期间以来，又有500万人粮食得不到保障。萨赫勒地区遭受严重营养不良影响的儿童人数也从1月的500万增加到今天的640万。在这些儿童当中，有160万需要接受严重营养不良治疗。此

外，每况愈下的不安全状况和冲突导致330万人流离失所，与1月份的160万人相比增加了一倍。由于捐助方迄今提供的资金刚刚超过11亿美元，而要求筹措的资金是19亿美元，萨赫勒地区的人道主义干预措施仍然资金不足。

我自今年5月就任以来，就把侧重点放在与关键利益攸关方接触交流上，以便了解他们的看法，总结已取得进展，并且确定目前存在的挑战。我已敦促布基纳法索、乍得、马里、毛里塔尼亚以及尼日尔几国领导人和国家元首通过区域办法来应对影响萨赫勒地区的挑战，并且承诺联合国将提供支持，以便在萨赫勒地区执行各种倡议。我一直在与处理萨赫勒问题的主要伙伴沟通交流，强调协调一致的重要性。在这些磋商的基础上，并为跟进落实秘书长去年对萨赫勒地区的访问，我于11月召集了一次主要伙伴的会议，成果是设立了萨赫勒问题国际联络小组。为加强对《联合国萨赫勒区域综合战略》的区域自主权，我一直在与萨赫勒地区各国政府及区域组织保持联系，力求与它们的优先事项保持一致。

自我上一次通报情况（见S/PV.7203）以来，在把《战略》的优先事项纳入现有方案框架的主流方面取得了进展。请允许我重点举几个例子。在抗灾能力支柱之下，由欧洲联盟牵头的抗灾能力倡议全球联盟继续为抗灾能力区域合作提供重要框架，欧洲联盟已为2014至2020年认捐15亿欧元。布基纳法索、马里、尼日尔以及乍得的国家抗灾能力优先领域计划将于12月中旬接受审查。与此同时，一个世界银行/联合国人口活动基金方案正在接受审核，其金额为2.07亿美元，目的是管理萨赫勒地区的人口动态。

在治理支柱下，联合国开发计划署（开发署）支持马里把社会凝聚力纳入社会服务提供工作的主流，并已培训了300名社区调解员。它还一直支持尼日尔促进可持续发展和包容性增长。开发署始终在预防冲突、保护人权和透明选举进程方面建设毛里塔尼亚和尼日尔政府机构的能力。在区域一级，开

发署和反恐委员会执行局共同开展一项研究，在萨赫勒地区8个国家评估边境地区社群对激进化、不安全和暴力极端主义的驱动因素的看法。

根据安全支柱，联合国毒品和犯罪问题办公室在萨赫勒始终在支持发展可求助、高效和负责任的刑事司法系统，以打击该区域的非法贩运、有组织犯罪、恐怖主义和腐败。联合国西非办事处还支持乍得湖盆地委员会制订一项区域反恐战略。

我也高兴地报告，几个非联合国伙伴继续在萨赫勒执行一项倡议，旨在辅助联合国萨赫勒综合战略的广泛目标。1月份世界银行启动了新的多捐助方萨赫勒适应性社会保障信托基金。该方案的原始赠款资金为7500万美元，将协助布基纳法索、乍得、马里、毛里塔尼亚、尼日尔和塞内加尔的150多万人。10月份非洲开发银行董事会批准了一个2.4亿美元的方案，以提高布基纳法索、乍得、冈比亚、马里、毛里塔尼亚、尼日尔和塞内加尔等国农林牧和渔业部门的生产力，包括通过投资于农村的基础设施。

我高兴地报告，非洲联盟也在倡导以区域方法来应对萨赫勒的安全威胁；它通过努瓦克肖特进程使萨赫勒地区非洲和平与安全架构投入运作。

鉴于该区域政治和安全局势的恶化及其对人道主义和发展成就的负面影响，安全理事会现在比以往任何时候都更需要持续关注萨赫勒。自从我获得任命以来，我的办公室已在帮助建立必要的结构和协调机制方面取得重大进展，以确保联合国系统和广大国际社会在萨赫勒区域采取更协调一致的方法。

尽管采取了这些重要和必需的步骤，萨赫勒区域继续面临对和平与发展的多方面挑战。这一局势需要区域各国政府更坚定地致力于改善治理并开展实现该战略各项目标所需的改变，包括努力增进区域合作和经济一体化。

（以法语发言）

根据所有这一切，我未来数月的重点将是，首先，与区域伙伴的密切合作，支持加速执行国家和区域项目。其次，我将帮助加强协调国际社会对萨赫勒的援助，包括通过萨赫勒问题国际接触小组。最后，我将通过加强与西非国家经济共同体、中部非洲国家经济共同体、部长级协调平台和萨赫勒五国集团的合作，寻求促进区域自主性。

主席（以法语发言）：我感谢塞拉西女士的通报。

我现在请安全理事会成员发言。

普雷斯曼先生（美利坚合众国）（以英语发言）：我感谢塞拉西特使今天的通报和她所做的重要工作。我们赞赏她与萨赫勒区域国家和人民密切合作，与国际伙伴密切合作，努力实现萨赫勒人民可持续的安全与繁荣。

萨赫勒区域各国面临众多对和平与安全的复杂威胁。其中最显著和紧迫的威胁就是伊斯兰马格里布基地组织、博科圣地和其他恐怖主义团体构成的暴力极端主义威胁。但也存在着其他挑战：正如我们最近在布基纳法索看到的那样，长期得不到解决的机构力量薄弱问题和萎靡不振的治理改革；周期性环境冲击造成2000万人民粮食无保障的局面；马里境内需要获得基本援助的难民和境内流离失所者；广袤和有时无人管制的地域；脆弱的经济和贫穷状况。所有这些因素助长了不必要的痛苦，并创造了恐怖分子和跨国有组织犯罪集团肆虐的条件。这些挑战既不是不同国家独有的，也不是新出现的，而且不幸的是，它们构成的威胁并不止步于国家边界。

我们赞扬萨赫勒国家努力应对这些相互缠绕的挑战，包括致力于瓦解极端主义的网络，如它们在马里作出的持续努力——先是从“薮猫行动”和由非洲主导的马里国际支助团入手，到今日它们继续为联合国马里多层面综合稳定特派团作出贡献。国际社会必须努力加强该区域的能力并使其更加致力

于以持续保护和尊重人权与法治的方式应对所有这些对它们各个国家和整个区域两方面的威胁。

我们已经看到区域为应对跨国安全挑战而加强其本身协调与合作的好处。在区域的倡议下，萨赫勒五国集团通过《优先投资方案》等筹资举措加强安全与发展合作。该方案的目的是使捐助机构与萨赫勒各国政府、基础设施项目和萨赫勒五国集团秘书处成立事宜等配成对。此外，10月7日乍得湖盆地委员会尼亚美峰会强调，区域各国政府致力于改善协调，以应对博科圣地对次区域的威胁。

但是，明年将有许多工作要做。我们欢迎迄今在区域内为整合国家战略所做的重要工作，但是我们的首要重点不应是过程，而应是结果，也就是说，哪些打击暴力和恐怖主义的具体努力在萨赫勒区域最有效，并且我们国际社会能够为支持这些努力做什么？全面和协调一致的战略无疑是重要的，但衡量我们成功的标准必须是对人民实际生活产生影响的真正解决办法。这种办法要处理安全、人道主义、人权和治理等问题。

联合国——包括秘书长萨赫勒问题特使办公室以及西非和中非问题特别代表——是这些努力的组成部分。这些官员与政府高层的高级别接触，特别是他们与非洲联盟委员会、世界银行、非洲开发银行和欧洲联盟领导人之间的密切关系，显然增进了协调。解决重叠或冗余举措之间的矛盾，仍然应当是他们努力的核心。如果要在在这方面取得成功，同样重要的是，萨赫勒国家要在这种协作互动中牢牢地把握自主权，并且不仅要在高级政治级别，而且也要在工作级别取长补短。

就我们而言，美国完全致力于支持区域反恐努力和更广泛地促进整个萨赫勒区域的稳定。奥巴马总统认识到机构崩溃、不安全、人道主义挑战和贫困之间的这种组合对区域内外都构成危险，因而，在8月份宣布了《安全治理倡议》。美国通过该倡议第一年承诺为发展6个伙伴国的安全部门机构能力提供6500万美元。这其中的5个国家要么是联合国萨赫

勒倡议的成员国，要么是相邻的国家。该倡议将向国家能力建设和安全部门治理提供适当支助，包括通过确保能够诉诸司法、打击跨国威胁以及促进区域和国际和平与安全这样做。在萨赫勒区域各地，美国通过泛撒哈拉反恐伙伴关系和其他倡议，为建设军事行为体、执法行为体和民事行为体的能力提供援助。

我们还仍然致力于继续进行长期努力，以应对该区域严重的人道主义挑战和发展挑战。2014年，美国向该区域提供了逾2.75亿美元的人道主义援助。在一个正如特使所告诉我们的那样约有2000万人无粮食保障和约有650万名儿童罹患中度或严重营养不良症状的区域，我们将这一资助的最大一部分集中于最需要资助的人道主义部门：农业与粮食安全、营养与经济恢复。我们赞扬萨赫勒区域人道主义协调员罗伯特·派珀在该区域各地统筹兼顾人道主义努力和发展努力，包括通过向难民、境内流离失所者和受影响东道社区提供协调支助这样做。

要使这些双边和多边方案真正取得成功，该区域各国政府也必须加倍努力进行体制和治理改革——这是联合国萨赫勒战略一个至关重要的支柱。正如我们最近在布基纳法索看到的那样，当政治领导人不再注重其对民主选举等宪法规定进程的承诺时，政府就失去其合法性及其人民的信任。政府的稳定性就会减少，而不会增加。布基纳法索过渡政府必须特别注意确保为以前定于2015年11月举行的全国选举进行有效准备。

不论提供多少人道主义援助，如果不进行重要的治理、法治和民主改革，任何数量的国际支助都不会达到该区域人民所希望、我们大家所寻求以及该区域所要求的具体积极成果。我们欢迎塞拉西特使继续努力鼓励该区域领导进行持久和平所需的那种艰难体制改革。我再次感谢她领导联合国萨赫勒综合战略的执行工作。我们预料她的工作在未来一年会取得强有力的成果，并期待着我们继续合作，在该区域实现和平、稳定与繁荣。

昆兰先生（澳大利亚）（以英语发言）：主席先生，由于乍得本身是一个萨赫勒国家，我特别欢迎乍得在组织召开本次通报会方面所给予的领导。我要感谢秘书长特使席璐特·盖布丽·塞拉西女士通报联合国为执行萨赫勒综合战略——这并非易事——所作努力和反应的最新情况。

自今年6月以来，我们看到，针对马里境内联合国维和人员的袭击事件急剧增多，利比亚境内安全局势不断恶化，布基纳法索境内出现政治不稳定，“博科圣地”组织实施了野蛮的恐怖主义行为，以及马里境内出现了首批埃博拉病毒患例。长期存在的脆弱和不稳定继续影响着该区域，并对平民构成直接威胁。萨赫勒区域有几乎2500万人——肯定超过2000万人——目前面临粮食无保障状况。这一人数占该区域人口65%以上，大大超过我国总人口。该区域收容100多万难民。它是世界上人口增长最快的区域，今后20至25年，其人口预计将翻一番，而这只会使挑战加剧。

这一战略可以成为联合国系统一个有用的工具，而更广泛地说，它提供一种多层面的方法，用于处理超越该区域各国边界的问题。然而，所面临的挑战一如既往在于执行这一战略，而这一工作迄今一直举步维艰。然而，这一战略可能仍然是最有可能将现有各种安全和发展行为体置于单一框架下的举措。由于萨赫勒区域有众多行为体，协调至关重要，但仍然不足。最近一次摸底工作显示，至少有七项不同的以萨赫勒区域为重点的区域或国际战略在该区域许多核心国家实施。我们必须加强协调，否则联合国萨赫勒战略本身就会失败。同时，协调不可取代具体行动。

秘书长同世界银行行长、非洲开发银行行长和非洲联盟委员会主席一道访问该区域刚过一年。那是我们在大湖区和萨赫勒这样错综复杂的局势中取得成果所需的模式。当安理会上次于6月份开会讨论萨赫勒问题时（见S/PV.7203），特使谈到应打破这些组织之间的体制壁垒，视在哪些方面拥有相对优势而采取更具针对性和更加协调的行动。如果她对

实践中如何做到这一点作出任何进一步评估，我都会表示欢迎。这也有助于更加明确她所领导的办事处与联合国西非办事处之间的分工。

我们感到鼓舞的是，该区域日益发挥领导作用，包括通过部长级协调平台这样做。国家自主权和政治意愿对于取得持久进展显然不可或缺。萨赫勒五国集团参加该平台最近于11月18日在巴马科举行的会议是一个必要迹象，表明协调和合作正在增强。我们欢迎特使今天提供关于设立萨赫勒问题国际联络小组的信息。

在打击恐怖主义和暴力极端主义方面，此类合作尤其重要。萨赫勒区域特别受到这一祸患的影响，该区域基地组织附属团体趁当地发生冲突和国家权威软弱之机，利用贩运和犯罪网络四处运送武器和资源。该区域小武器走私趋势愈演愈烈。这一活动最蔚然成风的地方莫过于利比亚。鉴于利比亚机构薄弱和武器源源不断流出该国，这一问题极为紧迫。安全理事会显然必须给予利比亚更多关注。在该区域，恐怖主义同跨国犯罪狼狈为奸，这一点显而易见。这显然在为冲突火上浇油。正因为如此，主席国乍得将于下周召开的辩论会及其倡议提出一项全方位处理恐怖主义与跨国有组织犯罪之间相互联系的决议草案将极有助益。我们对法国通过其区域军队“新月形沙丘行动”在萨赫勒所作的反恐努力表示敬意。我们还赞扬作出努力，使多国联合特遣部队运作起来，以便在乍得湖盆地打击“博科圣地”组织。安理会应当支持这一举措。

为应对恐怖主义威胁，我们不仅要采取保安和执法方法，而且还要力求在社区层面打击暴力极端主义。实施的方案必须特别面向青年，因为青年是该区域最大人口组成部分，也许其中有一半人没有工作，而且我们知道，他们极易激进化。我们敦促联合国运用全部发展和安全实体的杠杆作用帮助社区建立强有力的反恐能力。

安理会制裁基地组织制度仍然是萨赫勒区域国家和区域反恐战略至关重要的伙伴。尽管安理会最

近重点关注伊拉克和叙利亚，但基地组织制裁委员会及其监测组继续把以萨赫勒区域作为基地的基地组织附属团体作为目标。该委员会最近于11月19日公布的列名名单包括利比亚境内两个同马格里布基地组织相关的实体。关键是，联合国驻该区域各实体、特派团和办事处以及各代理机构、各反恐机构和各相关制裁委员会和专家组要齐心协力，支持采取联合办法应对恐怖主义和有组织犯罪，例如通过帮助加强边界安全的办法。

除安全外，我们还必须确保我们能解决萨赫勒区域周期性危机的根源，包括通过特别是在区域层面加强治理这样做。为在这样一个辽阔和多样的区域加强治理提供具体支助和方案规划显然是一项挑战，但这是一个必须优先应对的挑战。我们必须看到实地有具体项目推动变化。如果特使就如何能在这方面取得更大进展提出任何进一步看法，我们都会表示欢迎。

最后，虽然我们依然相信《萨赫勒战略》是协调应对该地区各项挑战的正确工具，并且感谢特使的这方面努力，但如果没有具体方案和切实协调，确实存在战略退化萎缩的现实风险。因此，我们继续期待特使发挥领导作用，推动执行工作。

马克·莱尔·格兰特爵士（联合王国）（以英语发言）：主席先生，我感谢你召开本次会议。我也感谢特使的通报，并向她表示我们将给予全力支持。

最近几个月，西非埃博拉疫情迫在眉睫的挑战备受国际关注，但重要的是，我们不能遗忘另一个面临特殊问题而到目前为止仍然未遭埃博拉病毒肆虐的次区域。

马里危机发生近两年后，萨赫勒地区仍然是打击圣战恐怖组织-如伊斯兰马格里布基地组织、伊斯兰卫士及西非圣战统一运动-遏止贩毒和有组织犯罪、克服粮食不安全和贫困及政治不稳定的前沿。我们通过布基纳法索最近发生的事件看到，萨赫勒地区需要国际社会的支持，否则难以实现持久安全

和发展。这意味着不仅需要有效应对危机-我赞扬非洲联盟和西非国家经济共同体在布基纳法索发挥主导作用，而且需要尽早采取预防性措施，避免出现不稳定状况和暴力。这方面我们必须做得更好。

马里危机依然得不到成功解决。2014年有31名联合国马里多层面综合稳定团(马里稳定团)成员在恐怖分子袭击中遇难，另有近百人受伤。我赞扬勇敢的马里稳定团维和人员，尤其是乍得人员，他们每天面对这种恐怖威胁。攻击联合国工作人员的行径完全不能接受。安理会正在努力加强马里稳定团的实力及其抵御恐怖威胁的能力，但仅此不能解决造成危机的根源。只有政治解决才能为马里带来和平的未来。我赞扬阿尔及利亚和其他调解人员的努力，使各方返回谈判桌。但我们必须认清，找到马里公民应该享有的和平是当事各方的责任。重要的是，他们应当加倍努力，发扬妥协和同心协力的精神，找到能使马里公民重新恢复正常生活的切实安排。

萨赫勒地区受到来自内外的挑战。在南部，博科圣地的野蛮行为震惊世界，但也使尼日利亚及其邻国尼日尔、乍得和喀麦隆进一步认识相互安全和加深它们在这方面的合作。联合王国支持并将继续支持这项重要工作。

在北部，利比亚旷日持久的斗争继续对萨赫勒地区产生影响；伊拉克和黎凡特伊斯兰国的发展可能进一步威胁该地区。与此同时，跨越松懈边界贩运武器和毒品的活动继续破坏社会结构，阻碍国家的有效治理。面对这些挑战，联合国萨赫勒区域综合战略提供了有力的框架，使该地区能够应对这些不同的挑战。我们认为，其三大支柱-治理、安全和复原力-仍然是正确的方向。然而，还有许多工作可做，以落实该战略的优先事项。诚如特使今天上午强调，治理是关键所在。我们必须与萨赫勒国家合作，加强人权包括妇女的权利和帮助它们建设能力，提供核心服务，特别是市区外提供核心服务的能力。

关于安全，我们必须继续建设国家对付有组织犯罪、反恐怖主义和更有效地管理边界的能力。全球反恐怖主义论坛的工作和萨赫勒五国集团的成立，可帮助制定更有效的区域办法。

关于复原力，我们需要加强上游工作，发展粮食安全，包括准备通过区域合作应对冲击。预计明年2月将再次发起联合国萨赫勒呼吁，不做好这项重要工作的风险显而易见。联合王国最近公布了一个援助萨赫勒而且其价值逾1.6亿美元的多年计划。

在协调有关萨赫勒的国际工作方面，特使将发挥重要作用。特使及其驻达喀尔团队在2015年进一步执行综合战略时，将得到联合王国的全力支持。

卢卡斯女士（卢森堡）（以法语发言）：我感谢乍得在担任安全理事会主席期间召开本次会议，专门讨论萨赫勒地区。我也感谢秘书长特使盖布丽·塞拉西女士通报介绍联合国萨赫勒区域综合战略的执行进展情况。塞拉西特使的发言正确地强调了国际社会需要有一个协调一致的区域办法，以补充国家政策，加强萨赫勒地区治理、安全、复原力和发展的重要性。

自特使今年6月在安理会上次发言（见S/PV.7203）以来，马里北部、利比亚和乍得湖周围的安全形势继续恶化。武装冲突、武器泛滥、跨国有组织犯罪与毒品走私以及这种犯罪活动与恐怖组织的联系继续严重威胁该地区的和平与安全。

暴力升级进一步加剧了萨赫勒极其脆弱的人道主义局势。正如特使刚才指出的那样，至少有2000万人口继续面临粮食不安全问题，600多万儿童正处于严重营养不良之中。

今天，没有一个国家能够单独应对这些挑战。一切照旧已经不再是一个选项。加强区域合作势在必行。这方面现在已有两个机构，我们对此表示欢迎。一方面有萨赫勒部长级协调平台，该平台具有国家和地区自主的重要优势，并得到一个技术秘书处的支持，马里为该平台2013至2015年的主席。

另一方面有布基纳法索、马里、毛里塔尼亚、尼日尔和乍得组成的萨赫勒五国集团。11月18日，部长级平台在萨赫勒五国集团常任秘书首次出席的情况下举行了第三次会议。在这方面，我想问塞拉西女士，部长级平台和萨赫勒五国集团这两个举措更密切的合作在何种程度上可促进该地区国家之间的信任，为加强安全合作铺路。

10月底和11月初，我们目睹布基纳法索发生前所未有的人民起义，导致总统辞职和根据《宪法》以和平方式成立了过渡当局。这些事件说明应优先加强国家的合法性。

萨赫勒地区的国家无疑需要额外的安全能力因应我刚才提到的各项挑战。同时，也应鼓励组成对国民负责的机构，对全体居民提供基本服务，包括伸张正义，这有助于减少内部紧张，并找到持久解决该地区不稳的根源。妇女常常被排除在决策程序之外，必须鼓励她们参与。民间社会也必须能够充分发挥作用。有助于发展的治理和民主机构的复原力，是有效抵御暴力激进化现象和国家地区冲突出现的中坚力量。

同时，必须特别重视边境地区和推动区域一体化的基础设施。这也将使加强领土控制和在全境行使国家权力成为可能。在这方面，我要提到的是，2012年以来，作为我们区域合作方案的一部分，卢森堡一直在与西非经济和货币联盟合作，除其他外，为联合国资本发展基金一个名为“地方跨界倡议”的区域方案提供资金。该方案旨在加强西非跨界合作的治理框架。在区域和国家层面，它包括采取加强跨界合作的多项战略。在地方层面，该方案使我们得以为地方当局开发支持工具，用于资助跨界投资。该方案涉及尼日尔、马里和布基纳法索的部分清楚地表明，这三个国家的地方当局决心共同努力建立跨界社会经济开发区，而这些开发区也是区域一体化的重要部分。

最后，我愿向秘书长特使保证，卢森堡将全力支持这项任务。我国将在这些合作方案和卢森堡

与萨赫勒地区国家所建立的长期关系的支撑下，继续坚定开展工作，加强为实现该地区和平、安全与发展所作的国际努力。实现这三个目标是萨赫勒各国民众长期以来的愿望。让我们不要辜负他们的希望。

拉罗先生（尼日利亚）（以英语发言）：我愿感谢塞拉西特使的通报。

萨赫勒地区在政治、人道主义和安全方面继续面临诸多复杂和相互关联的挑战。关于安全问题——安全是《联合国萨赫勒综合战略》的三个支柱之一，仍然存在相当多的挑战。“伊斯兰马格里布基地”组织和“博科圣地”组织等恐怖主义团体在本地区比较活跃。这些团体对地区内外的和平与安全构成威胁。对其进行打击仍应是所有萨赫勒国家乃至国际社会的头等要务。

在这方面，乍得湖流域委员会成员国和贝宁共和国正在部署一支多国联合特遣部队，目的在于打击并最终赶走“博科圣地”。法国的“新月沙丘”行动对我们的工作——即，打击萨赫勒恐怖主义网络以及不让它们在该地区拥有庇护所——是一种补充，起到了很大的作用。以可持续的方式解决本地区反恐问题至关重要。因此，我们呼吁国际社会继续支持各项能够制止萨赫勒地区恐怖主义的倡议。

小武器和轻武器扩散仍是导致萨赫勒地区不安全的核心因素。犯罪网络利用管理松懈的边界和大片无人居住区贩运武器。为了处理该问题，尼日利亚政府积极开展跨界情报共享工作，以监测本地区的武器流动。要打击恐怖和犯罪分子，就必需不让他们获取可助长其活动的武器。我们鼓励区域内外各国开展真正的合作，以便制定一项长期机制来处理萨赫勒地区小武器和轻武器非法扩散的问题。

在治理方面——治理是《萨赫勒综合战略》的第二个支柱，至关重要的是，该地区各国要处理不稳定的根源和触发因素，以便将发生暴力冲突的可能性降至最小程度，并加强实现和平、安全和法治的制度性框架。排斥和边缘化现象都属于冲突的

根源。因此，要想预防冲突，政治领导人就应当做更多工作，促进包容并增强所有群体和民众的归属感。包容是善治的一个特征。只要有善治，发生冲突的可能性就会减少。萨赫勒国家要想增强民族团结并为和平、稳定与进步奠定基础，就必须应对这一挑战。

在复原力方面——复原力是《萨赫勒综合战略》的第三个支柱，本地区依然面临相当多的挑战。萨赫勒地区人道主义状况依然脆弱，数百万人处于粮食无保障、营养不良和流离失所状态。应对这些挑战将需要国际社会持续介入。我们赞扬联合国人权事务高级专员办事处、人道主义事务协调厅和红十字会、乐施会和“无国界医生”组织等其它国际人道主义非政府组织在实地开展令人钦佩的工作，为需要援助的数百万民众提供救助。

虽然这些努力有助于加强萨赫勒民众的抗逆力，但仍需做更多工作。因此，我们敦促国际社会不懈地支持为满足萨赫勒地区民众的人道主义需要所做出的努力。

卡瓦夫人（约旦）（以阿拉伯语发言）：主席先生，首先，请允许我感谢你为萨赫勒地区和平与安全问题召开本次重要会议。我也感谢秘书长萨赫勒地区问题特使不懈努力，调动各方对于执行《联合国萨赫勒综合战略》的支持。该战略有三个支柱，要求对该地区面临的各种挑战采取综合性区域对策。

萨赫勒地区政治、经济和文化状况不断恶化，为恐怖主义提供了沃土。“伊斯兰马格里布基地”组织、“博科圣地”组织、“伊斯兰捍卫者”组织、“西非统一和圣战运动”和“哨兵”运动在萨赫勒实施的恐怖活动增多，还有跨国有组织犯罪以及武器和毒品的蔓延，对西非各国社会和个人的安全造成严重不利影响。该地区2000多万人处于经济脆弱、极端贫困和缺乏粮食保障的状况，还有气候变化以及治理不力和机构薄弱，是极为复杂、相互交织的问题，而种族冲突和区域紧张局势又加剧了

这些问题。这造成了悲剧性的苦难，对民主转型和区域整合造成了恶劣影响。

只有通过开展区域合作，为解决该地区、特别是马里北部所有相互重叠和交织的问题找到适当的办法铺平道路，该地区才能建立和平与安全。对萨赫勒地区作出全面的政治分析，对于了解马里危机的规模和推动该国转型具有关键意义。在此基础上，我们必须启动和落实预防外交，加倍开展我们的协调工作，以促进对话与谈判，同时尊重该地区国家独特的文化和语言特性。将这些因素放在一边，只会导致冲突增多。因此，没有协商一致的社会参与，就不可能找到长期解决办法。

在这方面，我们重申区域组织在执行实现区域稳定的措施方面发挥作用的重要性，特别是通过在区域国家间协调安全问题，支持政府努力处理结构性挑战并提出各种机制，借助综合愿景来建设机构的能力，以便把联合国萨赫勒综合战略落到实处而且确保它成功建立一个能够处理该区域各种挑战并实现那里和平与安全的区域系统。

奥尔古因·西加罗亚先生（智利）（以西班牙语发言）：我们饶有兴趣地注意到秘书长萨赫勒问题特使盖布丽·塞拉西女士的通报，并正如我们在6月19日安理会会议（见S/PV.7203）上所说的那样，再次表示我们对她的全力支持。

我们认为，执行联合国萨赫勒区域综合战略非常重要，因为它不仅应该侧重于安全，而且还应该侧重于诸如发展和社会包容等重要因素。我们认为，至关重要的是，要通过在所涉国家内创造可持续就业机会和实行收入公平分配，执行那些能有助于萨赫勒人民摆脱极度贫穷的政策。我们认为，强调非洲问题必须主要由非洲国家来解决是恰当的。在这方面，我们支持并欢迎萨赫勒五国集团加强综合战略合作的工作和今后两年由马里担任主席的萨赫勒综合战略部长级协调平台，以及得到智利支持的努力实现马里北部和平的工作。

我国代表团认为，应特别关注加强萨赫勒各国的法治及其法治机构的问题。一个民主的系统是实现平等经济发展和最终和平共存的最佳途径。我们敦促今后数月内布基纳法索举行自由和透明的选举，导致11月份过渡到一个文职政府。

智利始终认为，保护平民和境内流离失所者问题是安全理事会工作中的重要方面。因此，我们感到关切的是，按照秘书长6月份报告（S/2014/397）的最新数据，境内流离失所者人数超过330万。在这方面，我们愿请塞拉西女士与有关国际组织合作，继续集中关注找到解决这个问题的办法。

目前，萨赫勒区域不仅面临巨大的社会挑战，而且还面临恐怖主义、犯罪活动和现在埃博拉病毒的挑战。我们坚信，该区域取得进展的途径，就是在特使和其它国际机构的领导下有效执行联合国综合战略。这些努力要取得成功，需要各国当局给予合作并负起责任，以确保可持续性、强化机构、尊重人权并最终建立民主。

伊利切夫先生（俄罗斯联邦）（以俄语发言）：我们感谢塞拉西女士的通报。她的通报反映出萨赫勒区域各方面局势的发展演变、主要挑战和正在为执行联合国萨赫勒综合战略采取的措施。在这个动荡不安地区所发生的各种事件应成为国际社会持续不断关注的焦点。

改进国家行政系统，找到有效解决安全问题的对策，提供可持续发展和处理人道主义挑战这些相互之间密切相关的问题，要求做出可靠的集体努力。在这方面，我们认为，塞拉西女士的任务授权应促成对该战略进行一站式集中管理，否则，我们将不得不放弃战略的综合性。我们不能容许一个务实的倡议被搞砸。此外，把撒哈拉-萨赫勒区域看作一个捐助方争夺势力范围之地将是一个根本性错误。

执行战略的主导权属于该区域各国自己。在这方面，萨赫勒问题部长级协调平台的作用尤其重要。我们认为，以这种形式定期开会将有助于实现

理想目标，并带来具体的结果。我们认为，另一个重要因素是萨赫勒五国集团，它意在成为某种促进和实现主要倡议的核心。以非洲联盟为首的一体化组织也发挥着不可替代的作用。联合国各机构、特别是其区域办事处，也有重要的职能。

该区域非常复杂的安全威胁令人担忧不止。它跨非洲大陆形成的不稳定地带与极其动荡的中东地区连成一片。萨赫勒区域管理不善的沙漠地带成为恐怖分子和犯罪分子眼中绝佳的桥梁。所谓的“阿拉伯之春”和外部对利比亚的军事干预给撒哈拉-萨赫勒造成极其恶劣的影响。马里面临崩溃的边缘，局势恢复正常的一些前提条件只是最近才开始出现。“博科圣地”组织构成的威胁继续扩散，不可阻挡，不断在平民中造成新的伤亡。政治不稳定和大量社会弊端助长了消极趋势，增加了青年的激进化。因此，尤其重要的是，要迅速和妥善地应对政治领域的各种危险事件，如最近在布基纳法索发生的事件。

与此同时，我们不赞成借口防止可能的危机，和基于人为制造、模棱两可和以政治目的为推动的概念——如早期指标，就认为有必要干涉区域国家的内政或其选举进程。我们希望，在有关各伙伴的参与下，始终如一地执行联合国综合战略将有助于局势的整体改善，并提高该区域人民的生活水准。

佩瑟瓦尔夫夫人（阿根廷）（以西班牙语发言）：主席先生，我愿感谢你召开本次会议。我还愿欢迎并感谢秘书长萨赫勒问题特使塞拉西女士的通报。我们仔细研究过她的通报。

我们认为，普罗迪先生概述的联合国萨赫勒问题综合战略涵盖了安全、治理、发展、人权和人道主义等各种问题，是朝着以至关重要的综合做法来解决萨赫勒问题的方向迈出的重要一步。我谈到综合做法时，我还指的是对萨赫勒问题采取一种真诚的做法，因为只有这种做法才有可能在大量国家、区域和国际方案的背景下，取得更大的效力而且更加连贯。如果我们想继续保持对萨赫勒区域的充分

关注，这种连贯性与协调性——特使将此定为自己的目标之一——不可或缺、刻不容缓而又至关重要。如果不在各个层面的多个行为体之间采取这种综合办法和协调行动，我认为，我们就有可能在该地区各国陷入的不同冲突的具体特点中迷失方向。

例如，合法打击恐怖主义至关重要。主要原因将在这个项目中得到揭示。人道主义问题或许是另一优先领域。因此，我们认为，必须认识到，孤立地开展工作是没有效用。我们欢迎采取综合办法，通过这种办法来一并处理包括人道主义努力、促进和保护人权、铲除跨境犯罪、打击和消除恐怖主义及消除贫穷在内的各个领域，我们认为，这是我们能够并且必须采取的最切实步骤。

考虑到这一点，阿根廷也要祝贺萨赫勒地区国家，它们显然已经考虑到这样做的必要性，上个月在巴马科举行的部长级协调平台第三次会议表明了这一点。我们欢迎在该次会议采取具体步骤加强协调，通过平台的职权范围并且设立了专题小组。我们也欢迎平台加强了与萨赫勒五国集团的协调。

关于11月18日审议的各个具体问题，我要简要表示，阿根廷赞同平台就其关切问题得出的结论，也谴责对联合国马里多层面综合稳定团发动的多起袭击。因此，我们呼吁各方在阿尔及利亚的会谈中取得进展。我们十分重视各方与调解小组成员的合作。

我们也赞同有关利比亚严峻局势的评估意见以及秘书长特别代表对该国表示的支持。利比亚局势提醒我们，必须采取措施解决冲突的结构性原因。做不到这一点，各种非法网络以及在该地区活动的各种极端主义和恐怖主义团体构成的危险将继续蔓延。还有一个事实是，如果我们继续一切照旧地行事，这些威胁将继续蔓延。萨赫勒比起世界任何其它地区就是注定要充斥着武器、暴力犯罪者以及极端主义和恐怖主义团体，这并非一条铁律。该地区国家以及国际社会的行动将决定局势是恶化，还是转向必要的发展道路。

在这个意义上，《联合国萨赫勒区域综合战略》至关重要。它提醒我们，仅仅注重安全的办法是不够的。必须同时关注发展和有尊严的生活，特别是——正如已多次指出的那样——在这样一个人的发展指数位居全世界末席的地区。我们认为，不仅在萨赫勒地区，而且在世界许多地方，把安全作为法治与发展的主轴并没有带来进展。我们看到了失败的例子。在只注重安全问题的国家采取的解决办法基础上无法消除贫困，这种做法只会惩罚穷人，不会消除贫困。

在这方面，由于这是我国代表团最后一次与席璐特·盖布丽·塞拉西女士一同开会，我要重申对我国来说重要的两个事项。

首先，我要提醒大家，萨赫勒地区国家自身对其和平与安全与发展负有首要责任。必须由它们来解决它们问题和冲突根深蒂固的结构性根源问题，并且加强执行方案和政策的协议和战略，通过短期、中期和长期计划来解决这些结构性问题和冲突。不过，阿根廷坚信，国际社会和联合国应当提供的支持的重要性，特别是考虑到气候变化以及源自世界上最富有国家的经济和金融危机造成的挑战，这些问题的影响仍在影响萨赫勒地区。

其次，我要强调指出，我们认为，许多问题是结构性原因造成的结果，必须通过实质性信息，而不是治标不治本的措施来加以解决。我们不能只是指手划脚，说该地区各国必须加强法治并决定走向可持续人类发展。我认为，作为国际社会，我们还必须相互审视，并且扪心自问，我们是否也可以通过改变全球经济体系运作的规则和架构来为萨赫勒的可持续人类发展作出贡献。通过这种方法，经济和金融工具或许可以为可持续人类发展服务，而不是一次又一次地制造不公正和不平等。

最后，今天的会议只有支持该地区各国的努力，并且把《联合国萨赫勒区域综合战略》保留在安理会议程上，才具有意义。不过，在考虑如何使讨论更有实质性和更加丰富这方面，阿根廷认为，

能够依靠具体措施来评估执行情况将是有益的。因此，我们恳请安理会研究如何确保对这个问题采取的后续行动更为有效这个问题。

我谨回顾指出，在安理会最近一次相关会议上（见S/PV.7203），我们当时指出，例如，掌握世界银行集团承诺在该地区作新投资的15亿美元资金的拨付情况是重要的。我们当时还建议，关于将在报告中介绍的所有方案和办法，需要有关分配给各项战略目标和已执行方案资金帐目的客观数据，并且对其影响作出评估。没有人反对后续机制。所有人都认为这些机制是必要的。在我们看来，这些机制至关重要，能够保持使萨赫勒地区自2013年以来一直得到重点关注的势头，并继续使之在该地区复杂的现实情况中清楚显现。

微不足道或分散的努力无法保障妇女、儿童、女童和男童的人权。这项工作需要综合行动和战略协调，以确保妇女、儿童、青年——正如阿马蒂亚·森所说的那样，每一个人——能够没有恐惧、饥饿或歧视地生活。我们相信，妥善执行《综合战略》将为在解决冲突的结构性原因方面取得重要进展创造条件。因此，确保执行《战略》是我们为萨赫勒地区的和平与安全作出的最好和最真诚的应对。

刘结一先生（中国）：中方赞赏你召开今天的会议。我感谢塞拉西特使所作的通报。

当前，萨赫勒地区局势总体稳定，经济保持增长势头，联合国萨赫勒综合战略落实工作稳步向前推进。

同时，萨赫勒地区面临安全形势脆弱，发展不平衡，恐怖主义蔓延，跨国有组织犯罪日趋严重等多重挑战。萨赫勒地区地域辽阔，传统与非传统矛盾相互交织。中方认为解决萨赫勒地区问题需要从国家、区域和国际社会三个方面综合施策：

第一，重点推动解决地区热点问题。目前，利比亚政治安全局势持续恶化。马里民族和解进程艰难曲折。布基纳法索政治过渡进程脆弱，国际社

会应在尊重当事国主权基础上，有针对性地帮助地区国家推进政治进程，改善安全局势，促进民族和解，使热点问题不断降温，并最终解决。

第二，积极支持区域及次区域组织在维护地区和平稳定方面的努力。中方赞赏非盟、西部非洲国家经济共同体在马里、布基纳法索等问题上成功发挥的斡旋作用，支持非洲人以非洲方式解决非洲问题，

欢迎非盟等区域组织积极推进集体安全机制建设，筹建非洲危机应对快速反应部队。非洲区域组织在解决地区问题上有着独特的优势，国际社会应给予其积极支持。

第三，加强联合国和国际金融机构的协调配合。欠发展和发展不平衡是萨赫勒地区冲突的根源之一。去年以来，潘基文秘书长同世界银行等国际金融机构负责人联合访问萨赫勒，为地区国家筹集了大量资金，为地区国家的发展和减贫事业作出重要贡献，

同时开启了联合国、国际金融机构和区域组织三方合作，携手解决地区热点问题的新模式。此后，潘基文秘书长又和世界银行行长等先后访问大湖地区和非洲之角，均取得积极成果。希望联合国今后考虑继续开展此类访问，借鉴以往成功经验，进一步促进地区国家的经济、社会发展。

中国政府高度重视中非关系，通过双边渠道向萨赫勒地区有关国家提供了力所能及的帮助。中方积极支持联合国在马里等国的维和行动，正在与非盟就中方支持非洲危机应对快速反应部队进行探讨。中方愿同国际社会一道，为推动萨赫勒地区热点问题解决，帮助地区国家早日实现长治久安继续做出积极贡献。

尼比沙卡先生（卢旺达）（以英语发言）：主席先生，首先请允许我感谢你召开这次重要的通报会。我还要感谢塞拉西特使介绍了有关执行联合国萨赫勒地区综合战略的最新情况。

萨赫勒地区依然面临各项重大挑战，由于边界管制松懈而且机构薄弱，恐怖主义和极端主义在该区域的势头不断增强。我们尤为关切马里北部局势令人不安，而且据报尼日利亚的博科圣地组织、埃及的“耶路撒冷支持者”组织和利比亚的伊斯兰法支持者组织已承诺支持伊拉克和黎凡特伊斯兰国，这些令人担忧的事态发展可能会进一步威胁到整个地区的稳定。

该地区一些国家的政治和安全局势不稳定，可能会进一步阻碍该地区取得真正的进展。其中包括利比亚，该国已成为众多武装团伙和恐怖团伙的庇护所，而且正处在一场全面内战的边缘。在该区域，青年失业率很高，人道主义状况长期存在，最近埃博拉疫情也造成了影响，这些都是贯穿各领域的挑战，需要通过一项全面、综合的办法予以解决。

处理这些相互关联的挑战是一项艰巨但并非不可能完成的任务。我们已通过联合国萨赫勒地区战略——其中包含治理、安全和一项综合发展机制，订立了一项明确的方针。真正的挑战仍然是执行这项战略，使它产生具体结果。

为实现这一目标，萨赫勒战略的执行必须由该区域各国在国际社会的大力支持下自主进行。在这方面，我们赞扬秘书长、非洲联盟主席、世界银行和非洲开发银行行长以及欧洲联盟主席去年所作的联合访问。此外，有必要做到以下几点：第一，加强各主要区域和多边合作伙伴之间的协调与配合，以便最大限度地提高效率，避免重复工作；其次，确保迅速支付认捐款，这对处理该区域各种相互联系挑战，特别对建立自我复原能力和实现自主掌控而言至关重要；第三，促进萨赫勒、马格里布、西非和中部非洲地区间在打击恐怖主义蔓延方面的跨界合作；第四，建设各自的国家安全能力，支持非洲联盟在建立非洲待命部队和使之投入运作方面所做的努力。

鉴于该战略执行计划定于2016年前结束，我们谨建议对该战略进行一次审查，根据实地的事态发展做出调整。

最后，卢旺达仍然致力于继续全力支持联合国战略，以期实现萨赫勒区域的长期和平与稳定。

德拉特先生（法国）（以法语发言）：我谨感谢秘书长萨赫勒问题特使所作的通报，并重申法国全力支持她执行任务。

马里的稳定对萨赫勒地区极为重要。在过去两年安全理事会给予关注并投入精力之后，马里现在正进入一个堪称具有历史意义的时期。在国际社会的支持下，目前在阿尔及尔进行的和平谈判正首次把马里各方汇集在一起。在这方面，我谨欢迎所有国际伙伴尤其是阿尔及利亚和联合国对这些谈判的投入。

在马里达成一项包容各方而且真正得到实施的和平协议，将会对整个萨赫勒地区和其他地区产生有益的影响，并使该区域的安全状况得到明显改善。在这个关键时刻，联合国乃至整个国际社会都负有履行该协议的主要责任。我们必须继续鼓励马里各方本着妥协精神进行谈判，以便缔结一项持久且包容各方的和平协定。

法国十分致力于帮助萨赫勒国家应对它们面临的挑战。除了参加欧洲联盟和联合国的努力之外，2013年法国修订了它在2008年以本国名义推出的《萨赫勒-撒哈拉战略》。我们的策略是制订一个结合安全、治理和发展问题的全面方法。法国的《萨赫勒-萨赫勒战略》涉及法国与塞内加尔、毛里塔尼亚、马里、布基纳法索、尼日尔和乍得等6国的合作。

该战略特别注重以下4个优先事项：第一，通过提供基本服务、开通偏远地区、扩大国家的领土网络和实现可持续经济发展等途径，帮助改善民众的生活条件；第二，增强国家能力，使它们拥有打击恐怖主义和大规模贩运的手段；第三，通过支持

教育和媒体的发展，同激进化现象作斗争；以及第四，鼓励并协助区域安全合作。法国《萨赫勒-萨赫勒战略》每年的双边发展援助额超过4亿欧元（5亿美元）。作为这项战略的一部分，法国向这些国家提供160名技术和安全专家。

法国军方的“新月沙丘行动”是法国对反恐斗争和改进萨赫勒安全作出的贡献。“新月沙丘行动”是应萨赫勒五国请求，在它们的密切配合下发起的。它动用了3000多名士兵、大量航空资产和数百辆车。“新月沙丘行动”的活动范围是区域性的，以便处理恐怖团体在萨赫勒的通行。它有两个目标：第一，在区域层次打击恐怖主义威胁——昨天夜里，法国部队在加奥附近的行动中打死了萨赫勒的主要恐怖分子领导人之一、对谋杀和劫持几名人质负有个人责任的西非统一和圣战运动前军事首领；第二，帮助建设萨赫勒各国的安全能力。

联合国萨赫勒综合战略应有助于所有利益攸关方协调其在萨赫勒的努力。联合国、欧洲联盟、西非国家经济共同体、世界银行和非洲联盟就萨赫勒提出各类倡议，是国际社会已明显动员起来的表现。在这方面，我欢迎萨赫勒五国集团的创建，它的目标是协调主要相关国家的努力。

为了发挥效力，重要的是要协调这些战略。在这方面，在2013年11月秘书长访问萨赫勒期间建立的萨赫勒部长级协调平台是一个独特的框架。现在由马里担任主席的这个平台是唯一把西非和北非所有国家以及有关的国际和区域组织聚集一堂的论坛。我欣见秘书长特别代表尽力把区域和国际在萨赫勒问题上的努力汇聚起来。我特别欢迎部长级协调平台与萨赫勒五国集团国家加强合作。

联合国萨赫勒综合战略应当在所有领域中导致具体项目。在治理领域中，明年萨赫勒和西非将举行大量选举。联合国的目标将是协助那些寻求这种支持的国家以透明和可信的方式举行选举。

在11月29日和30日于达喀尔举行的第十五次法语国家峰会上，弗朗索瓦·奥朗德总统赞扬布基

纳法索人民最近几周展示的勇气。他们的例子表明，必须是人民自己决定其未来。我们希望，布基纳法索人民现在将主掌这一过渡进程并确保实现和解。我们也希望，自由和公平的选举将都在一年之内举行。

接下来是安全领域。秘书长回顾指出，与2012年相比，2013年马格里布和萨赫勒的恐怖袭击增加了60%。联合国的任务是协助该区域各国和非洲的一些组织加强其在反恐斗争中的合作。我们支持在非洲和平与安全架构的范围内落实这些举措。

最后，在人道主义和发展领域中，据估计2014年该区域有2000多万人粮食无保障。500万儿童受到严重营养不良的威胁。开发沙漠地区应当成为国际社会努力的一个主要重点。主席先生，在上述的每个领域中，你都可以指望法国的坚定承诺。

雅库博夫人（立陶宛）（以英语发言）：我感谢秘书长萨赫勒问题特使席璐特·盖布丽·塞拉西女士就联合国萨赫勒综合战略执行进展情况所作的通报。我也谨赞扬联合国西非办事处在该区域作出专注执着的努力。

令人感到鼓舞的是，联合国与非洲联盟（非盟）和西非国家经济共同体（西非经共体）已制定一些应对萨赫勒多重挑战的综合战略。必须以协调一致的方式将这些战略付诸实施，以确保对萨赫勒区域各国的安全、治理和复原力产生最有效的影响。加强并增进与该区域各国之间以及它们相互之间和不同利益攸关方相互之间的协调与合作，是至关重要的。11月18日在巴马科举行的部长级协调平台第三次会议，是这方面又一个积极的步骤。

就欧洲联盟（欧盟）自身而言，它正积极参与萨赫勒事务，并鉴于最近数月的重大事态发展，正在更新其战略方针。欧盟把相当大的努力集中于加强安全部门的改革，即，通过欧洲联盟培训团（欧盟培训团）帮助培训马里武装部队，并通过文职特派团——欧盟的萨赫勒尼日尔能力建设特派团（欧盟能力建设特派团）和最近部署的欧盟萨赫勒马

里能力建设特派团——加强安全部门改革。作为欧盟培训特派团的成员，我国继续为这些努力作出贡献。

自今年6月秘书长特使塞拉西首次向安理会通报(S/PV. 7203)以来，我们目睹了萨赫勒区域政治、安全和人道主义局势的进一步恶化。人道主义和发展方面的挑战，以及气候变化的负面影响和埃博拉爆发的威胁，构成了重大威胁。超过2400万人面临粮食无保障，6百万儿童营养不良，而且至少330万人流离失所。失业率居高不下，而民众、尤其是青年则面临被恐怖主义团体招募的风险。非法武器的流通和唾手可得，使持续暴力更加错综复杂，扰乱与破坏平民生活，并助长侵犯人权行为。

恐怖主义祸害仍然是对萨赫勒各地的重大威胁。治理不力、管控松懈的边界、跨界有组织犯罪和恐怖主义团体、特别是“博科圣地”组织的扩散，都是可能进一步动摇该区域局势的非常严峻的挑战。最近对尼日利亚卡诺中央清真寺的袭击造成数十名无辜平民死伤。过去几个月里，马里北部各地的恐怖主义袭击也造成生命损失，其中包括联合国维和人员。由于伊斯兰马格里布基地组织和萨赫勒其他恐怖主义团体的活动越来越多地以毒品交易和走私作为筹资手段，萨赫勒地区毒品贩运与恐怖主义之间的关系是一个令人越来越感到不安的趋势。

上述情况是该区域面临的巨大挑战，需要采取复杂、妥善协调的对策，并需要区域和次区域组织、联合国与广大国际社会的持续参与。特别是，进一步加强情报和信息共享方面的合作与协调，巩固现有机制、尤其是萨赫勒情报汇总与联络股，以及萨赫勒-撒哈拉区域国家情报和安全部门首长的定期会议，在加紧努力反击恐怖主义威胁的扩散方面发挥着关键的作用。

至关重要的是，联合国反恐机制，连同其他相关国际组织的努力，要继续向该区域各国提供其有重点和基于需求的援助。同样重要的是，萨赫勒区

域各国应加强其各自和集体应对跨界安全威胁的努力，包括通过在该区域各地加强边界管制和遏止武器流动与非法武装团体移动。我们欢迎非洲联盟和各区域伙伴致力于加强相关机制，包括关于在萨赫勒各地开展安全合作的努瓦克肖特进程和萨赫勒五国集团的努力。

马里境内的危机影响整个萨赫勒区域，因而只有通过全面、包容和透明的和平进程才能得到解决。令人遗憾的是，在阿尔及尔进行的谈判尚未缔结一项可持续的和平协议。进一步拖延而不是立即缔结这样一项协议只会加剧马里北部最终乃至该区域的安全局势。联合国、各区域调解人和国际社会应当发出强烈的信息，表明期望阿尔及尔进程应导致在商定框架内并充分尊重马里主权和领土完整的情况下实现持久和平。

由于利比亚局势依然严峻，应当将更多努力集中于找到政治解决办法，从而促使各方坐到谈判桌旁，并制止国内流血和分裂。除非在政治和安全方面取得进展，否则，利比亚就极有可能成为激进极端主义和恐怖主义的另一张温床，给整个区域带来十分严重的后果。

我国代表团赞扬联合国、非盟和西非经共体在布基纳法索齐心协力，终于促成签署布基纳法索过渡章程并任命过渡时期文职总统。我们将对该国政治局势和导致2015年11月选举的过渡保持警惕。

已经制定了注重治理、安全和复原力的联合国萨赫勒综合战略执行计划。现在至关重要的是要确保迅速执行这一计划，具体做法是在实地开展协调和有系统的活动，并取得能确保该区域实现真正可持续发展惠及全体人民的具体成果。

吴浚先生（大韩民国）（以英语发言）：我要感谢秘书长萨赫勒问题特使席璐特·盖布丽·塞拉西女士的通报。

自去年11月在秘书长率领下对萨赫勒区域进行一次联合高级别访问以来，国际社会作出了更多政

治承诺和提供了更多资源，以应对萨赫勒区域各地存在的众多威胁。萨赫勒区域各国及其伙伴也进行了更为密切的合作和协调。然而，萨赫勒区域在安全、政治和人道主义等方面继续面临经久不息的挑战。边界管控不严和政治不稳定为非法武器流动和贩毒等跨国组织犯罪提供便利，同时往往为恐怖主义团体提供庇护所。在这方面，我们认为，联合国萨赫勒综合战略有助于应对这些多层面挑战。

我要就如何执行该战略提出几点看法。第一，关于安全，建设安全能力和加强区域安全合作至关重要。萨赫勒各地不断增多的威胁，例如来自马里北部岌岌可危局势和“博科圣地”组织对整个区域的影响的威胁，都在加剧萨赫勒区域的脆弱性。要应对此类挑战，就必须实行更有效的边界管制，以及开展反恐合作。在这方面，我们注意到，尼日利亚及其邻国贝宁、喀麦隆、乍得和尼日尔最近通过乍得湖流域委员会框架所作的共同努力。我们还赞扬今年9月在阿布贾举行的关于“博科圣地”组织问题的会议。我们支持进行更有效的安全合作，包括区域各国信息共享和联合巡逻。

第二，关于复原力，为确保该区域持久和平与稳定，当务之急是处理随处可见的环境退化、粮食无保障和青年缺乏机会等长期存在的问题。我们尤其感到关切的是，极端主义分子所造成的流离失所不断增多，有150多万人逃离“博科圣地”组织就表明了这一点。在萨赫勒，有数百万人仍然面临粮食无保障风险，其中包括患有严重营养不良症的儿童。必须采取长期和可持续办法来化解这一人道主义危机，以消除该区域局势不稳定的根源。

最后，应当提高在萨赫勒区域采取的各种举措的协调一致性。避免重叠和按照轻重缓急次序分配资源很重要，能确保以最高效和最有效方式为萨赫勒区域提供援助。我注意到，萨赫勒五国集团努力确保同联合国相协调，包括上个月在巴马科举行部长级协调平台会议。我们期待通过该平台的核心作用继续进行协调。

国际社会应继续致力于在萨赫勒区域推进治理、改善安全和执行长期复原计划。大韩民国将继续支持促进该区域和平与发展的这些努力。

主席（以法语发言）：我现在谨以我国代表的身份发言。

我也感谢秘书长萨赫勒问题特使席璐特·盖布丽·塞拉西女士的通报，并祝贺她所展现的领导能力。

面对萨赫勒区域以多层面挑战为特征的局势，国际社会必须立即采取行动。继秘书长于2013年对萨赫勒区域进行高级别访问之后，调集了大量资源来促进争取和平、稳定与发展的项目。在这方面，我们欣见，正如7月24日秘书长关于非洲境内冲突起因和促进持久和平与可持续发展的报告（S/2014/542）所指出的那样，为刺激增长和消除贫困的项目调集了82.5亿美元。我们强调，发展不足，特别是青年失业，导致恐怖主义与犯罪活动相互勾结。我们重申，和平、稳定、安全与发展携手并进。

乍得注意到，11月18日在巴马科举行的萨赫勒综合战略部长级协调平台第三次会议已经闭幕。

乍得强烈谴责恐怖主义行为，尤其是针对联合国马里多层面综合稳定团士兵和设施的恐怖主义行为。我们指望马里当局开展调查，并将这些恐怖主义行为的犯罪者绳之以法。我们鼓励秘书长特使继续强调有关萨赫勒的各种举措的协调性，并认真听一听该区域各国的优先事项，特别是萨赫勒五国集团的优先事项。

我们仍然确信，已经让人如此寄予厚望的联合国萨赫勒地区综合战略很快就会给该地区各国带来社会经济发展、治理和安全方面的利益。安全理事会迫切需要优先解决该地区冲突，尤其是利比亚和马里北部的冲突。

此外，打击博科圣地恐怖主义团体的行径也同样重要。这些行径严重威胁萨赫勒及西非和中非地

区的和平与安全。在这方面，我们呼吁建立多层次支助平台，如努瓦克肖特进程、萨赫勒五国集团和乍得湖流域委员会多国联合特遣队。该地区各国的安全在于加强合作与协调，共同打击恐怖主义和跨国犯罪。正是在这些国家需要建立和平与安全——发展的关键。

最后，按照2014年8月27日主席声明S/PRST/2014/17，我们要求秘书处通过该地区各国驻纽约代表，加强与这些国家的信息交流，以便更好地监测战略执行情况。

与其他代表团一样，我谨向秘书长特使提一个问题。鉴于安全局势日益恶化，令人担忧，该战略如何帮助实施我刚才提到的各项倡议，以加强该地区各国在安全领域的合作与协调？

我现在恢复行使安理会主席的职能。

我请塞拉西女士发言，答复各代表团的评论和提出的问题。

塞拉西女士（以英语发言）：关于第一个问题，即，在萨赫勒地区开展工作的伙伴是否已经打破机构障碍并正在合作，我已在今天通报中介绍了在萨赫勒地区联合拟订方案与伙伴关系的几个例子：世界银行和联合国之间的伙伴关系，联合国和欧洲联盟之间的伙伴关系，以及联合国和非洲联盟之间的伙伴关系。当然，随着我们加强协调机制，如在最近一次即11月部长级协调平台会议期间，我们希望能够在伙伴之间产生更多的伙伴关系。

关于如何划分我的秘书长萨赫勒问题特使办公室和联合国西非办事处（西非办）的任务授权界线，我办公室的任务是协助执行联合国萨赫勒地区综合战略。该战略是为处理萨赫勒地区不稳定的根源、结构性和系统性原因而制订的工具。预期要通过区域分析和方案拟订来做到这一点。我负责协调整个联合国大家庭在萨赫勒的努力。西非办是联合国应对危机和开展预防性外交的。我们特使办公室的人负责通过中期和长期的方案拟订解决根源问

题。两者的地理区域也略有不同：萨赫勒包括西部非洲的一部分，但不仅限于该地区。刚才，我谨为安理会成员择要介绍了我们两者的不同作用。

（以法语发言）

关于部长级协调平台和萨赫勒五国集团合作可在何种程度上帮助应对萨赫勒地区面临的挑战，在该平台第二次会议期间，与会者已要求马里与萨赫勒五国集团成员沟通，邀请他们参加该平台第三次会议。原因是，他们需要进一步澄清这两个机制的作用。现在大家都已清楚，尤其是上个月在巴马科举行部长级协调平台第三次会议（萨赫勒五国集团临时常任秘书参加了此次会议）之后，萨赫勒五国集团的作用事实上是该地区五个重点国家的一项倡议，以掌握这些国家自己的未来；它同时也是一个合作机制，以评估和制定共同方案。因此，两种作用都明确了。协调平台协调所有伙伴的努力，汇聚该地区伙伴和国家，不仅是萨赫勒国家，而且包括马格里布国家和一些中非和西非国家。这种组合，以及萨赫勒五国集团现已成为该论坛成员的事实，已澄清这些作用。我认为，澄清作用有利于实地工作。

（以英语发言）

关于最后一个问题，即，鉴于安全局势继续恶化，我的办公室如何能加强区域合作，这其实正是设立我这个办公室的目的。正如成员们看到的那样，我们从开始就一直在设法增进伙伴相互之间和该地区国家之间的协调。今后数月，我们将继续采用这一策略。但我们有责任对有关各方强调，某些局势，如利比亚局势或博科圣地现象区域化未受到足够的重视，对萨赫勒有影响。因此，我认为，宣传推动和方案拟订将有助于落实萨赫勒的区域合作。

主席（以法语发言）：我感谢塞拉西女士澄清和答复所提的问题。

我现在以乍得代表的身份发言。

我提的问题内容不只限于合作。我在询问萨赫勒战略怎样才能协调所有不同倡议的时候，想到的是努瓦克肖特进程、萨赫勒五国集团、协调平台，特别是乍得湖流域多国联合特遣部队。所有这些努力都只有一个目标，那就是打击恐怖主义和减轻不安全状况。我只想知道特使是否有办法协调所有这些努力并开展工作。我不是要让她现在就公开回答我的问题。我希望我们能够在会后继续交谈。

我再次恢复行使安理会主席职能。

安全理事会就此结束现阶段对其议程项目的审议。

中午散会。