



安全理事会

第六十九年

临时逐字记录

第七三一一次会议

2014年11月12日星期三下午2时30分举行

纽约

主席:	昆兰先生	(澳大利亚)
成员:	阿根廷	奥亚萨瓦尔先生
	乍得	曼加拉尔先生
	智利	奥尔京·西加罗亚先生
	中国	王民先生
	法国	德拉特先生
	约旦	Omaish先生
	立陶宛	穆尔莫凯特女士
	卢森堡	卢卡斯女士
	尼日利亚	拉罗先生
	大韩民国	吴浚先生
	俄罗斯联邦	潘金先生
	卢旺达	恩杜洪吉雷赫先生
	大不列颠及北爱尔兰联合王国	马克·莱尔·格兰特爵士
	美利坚合众国	鲍尔女士

议程项目

2014年2月28日乌克兰常驻联合国代表给安全理事会主席的信 (S/2014/136)

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。定本将刊印在《安全理事会正式记录》。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上，由有关的代表团成员一人署名，送交逐字记录处处长(U-0506)。更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org/>)上重发。

14-62252 (C)



无障碍文件

请回收



下午2时30分开会。

通过议程

议程通过。

2014年2月28日乌克兰常驻联合国代表给安全理事会主席的信 (S/2014/136)

主席（以英语发言）：根据安理会暂行议事规则第37条，我邀请乌克兰代表参加本次会议。

根据安理会暂行议事规则第39条，我邀请以下情况通报人参加本次会议：主管政治事务代理助理秘书长延斯·安德斯·托伊贝尔-弗兰森先生；欧洲安全与合作组织（欧安组织）驻乌克兰特别监察团首席监察官埃尔图鲁尔·阿帕坎大使；以及欧安组织轮值主席代表海迪·塔利亚维尼大使。

我代表安理会欢迎阿帕坎大使和塔利亚维尼大使通过视频电话会议从基辅参加今天的会议。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

我请托伊贝尔-弗兰森先生发言。

托伊贝尔-弗兰森先生（以英语发言）：我今天的通报将侧重谈两个具体问题：乌克兰的政治动态和与该国东部冲突相关的最新势态发展。我还将简要介绍联合国与乌克兰相关的各项活动的最新情况。

10月26日，乌克兰提前举行了议会选举。虽然在克里米亚和叛军控制的顿巴斯部分地区没有进行投票，但是乌克兰所有其他地区都举行了选举，欧洲安全与合作组织（欧安组织）观察员对此表示了欢迎并认为选举大体履行了民主承诺。昨日，即11月11日，中央选举委员会宣布了选举正式结果。

目前正就组建政府进行讨论，我们抱有希望，领先的联盟将致力于迅速实施乌克兰当局承诺的全面政治、法律和经济改革。显然，领先的联盟能否同反对派一道开展建设性的工作也将是实现乌克兰

团结与稳定的关键。我们还希望尽快开始进行一个全面的全国对话，以便重建凝聚力，并处理所有悬而未决的重大国家问题。

11月2日，反叛分子无视乌克兰政府，在顿涅茨克和卢甘斯克举行了它们自己的选举，国际社会上的许多方面，包括秘书长都对此表示遗憾。这些选举受到乌克兰当局的谴责，认为它们是在乌克兰宪法和法律框架之外举行的。反叛分子在选举后发表了煽动性的言论，宣布自己事实上已经独立于乌克兰，并且威胁要扩大其控制的领土范围。还宣布进行全面动员，包括成立当地军队和安全部队。作为回应，波罗申科总统提议议会废除规定给予叛军控制区以三年的更大自主权或特殊地位的法律，此特权是作为履行明斯克协议中一项关键原则而给予的。另外，11月5日，亚采纽克总理宣布将停止向叛军控制区发放退休金和补贴

11月3日，东部地区再度发生敌对行动，这有可能进一步破坏明斯克协议。目前，顿涅茨克和卢甘斯克的安全局势几乎同9月5日签署停火协议不久前的时期一样糟糕。11月4日，波罗申科总统称叛军领导人发出可信威胁，即要发起新的攻势，因此，他下令派部队增援乌克兰南部和东部的重要城市。总统重申基辅认为无法以军事手段解决冲突，并且它不打算夺回叛军控制的反叛地区，总统的明确目标是要保护乌克兰领土不会遭到任何进一步的入侵。

上周末，尤其是在11月9日晚，据报敌对态势达到过去数月来最严重的程度，在顿涅茨克及其周围地区发生了激烈的炮战。今天报道称，又有类似程度的战斗。每天都继续有生命丧失，包括两个学生因11月5日炮击顿涅茨克而丧失生命。

欧安组织的定期报告称，有重武器、坦克和军队的大型车队涌入反叛分子控制的地区，而战斗就在这些报告其间急剧上升。在这方面，未能确保俄罗斯-乌克兰边界的安全无疑是继续阻碍走上和平道路的一个因素。与此同时，顿巴斯部分地区的人道主义局势继续在恶化。随着冬季的到来，条件开始

变得严酷，境内流离失所的人员数量预计会增加。如果战事全面恢复，这些人数可能急剧上升。

尽管阿帕坎大使会向各位成员更详尽地通报实地的情况，但是，有件事是清楚的：9月5日的停火现正处于持续的严重紧张状态之下。如果现行的敌对状况继续下去，明斯克协议无疑就可能岌岌可危。三边联络小组同反叛分子代表进一步的协商尚未排定时间，而同时据报道称，自封的顿涅茨克和卢甘斯克人民共和国的领导人业已表明，他们不会参加未来的协商，将指派较低级别的人员代替。塔利亚维尼大使将提供有关该问题的进一步细节。

然而，尽管这些协议已经在不同方面遭违反，而且是脆弱的，但是至关重要的是要指出，任何一方都没有单方面废除它们。近日来，有一些小而积极的步骤朝着执行协议的方向迈出，如俄罗斯和乌克兰军方总参谋部之间举行了一次关于划界线的会议。虽说当时并未达成协议，但据报道称，此后不久就又举行了一些会议。我的前任、助理秘书长费尔南德斯-塔兰科10月24日在其最近向安理会的通报（见S/PV.7287）中所说的话今天仍然有效。所有的行为体都要义不容辞地履行其职责并将其努力重新侧重于充分执行明斯克协议，而且我们所有人都要义不容辞地协助他们。

驻乌克兰人权监察团继续在做它的工作，定期、客观地提供报告，说明乌克兰全国的人权状况，以及可能对社会、政治和安全局势及为达成解决危机办法所做努力造成不利影响的各种因素。特派团的第七次月度报告将在11月20日发表。同时特派团正在寻求延展其12月15日之后在该国的存在。

鉴于现在将近有100万人因这场冲突而流离失所，包括在乌克兰境内和流入邻近国家的流离失所者，人道主义机构继续在扩大其存在和顺应不断增长的需求。联合国也正在主导一项对乌克兰东部政府控制的受冲突影响地区进行全面复原与和平建设的评估，其中包括欧洲联盟和世界银行的参与。最后，在秘书长继续开展斡旋活动方面，副秘书长菲

尔德曼预定不久的将来在新政府组建之前，再次访问乌克兰。

最后，该国东部地区安全局势不断恶化可能冲淡最近在议会选举中所体现的继续充满活力地努力解决乌克兰各种问题的许诺。然而，将组建一个以改革为导向的新执政联盟并赋予其权能，以推动该国向和平与稳定道路靠拢；这一前景为所有人提供了手段来支持乌克兰摆脱这场劳命丧财的冲突。

由于明斯克协议遭质疑而且对停火协议能承受多大压力又无法确定，我们深感关切的是，有可能再度回到全面开战的状态。另一种情形是，冲突可能一连数月这样不温不火，时而有一些低级别的战斗，其特点是有些时段敌对状况加剧而且有更多伤亡。尽管对于乌克兰而言，任何一种设想都是灾难，但是第三种令人关切的前景是，冲突处于僵持或者旷日持久的状态，从而使乌克兰东南部地区目前的现状确立，今后数年或者数十年都如此。

我们的集体责任是要确保，这些假设没有一个成立。仅有的备选方案是结束战斗，以便所有乌克兰人都能在一个稳定与安全的国家重建他们的生活，同时维护乌克兰的主权与领土完整。通向这一解决办法的途径就是，各有关当事方要重申致力于明斯克协议并共同负起责任，立即充分地执行这些协议。联合国也随时准备以任何认为适当的方式支持这一进程。

主席（以英语发言）： 我现在请阿帕坎先生发言。

阿帕坎先生（以英语发言）： 我感到高兴的是，有机会在安理会介绍乌克兰当前的局势。

驻乌克兰特别监察团自4月以来一直都在乌克兰全国开展活动并执行诸如监测人权和基本自由等任务，确立事实并就此提交报告。它的任务授权还包括对话和协商，特别是在区域层次。该监察团一直被构想为一个民间观察员特派团，肩负着经57个参

与国核可的政治使命。该特别监察团从一开始就做出调整，以适应迅速变化着的环境。

我们欢迎明斯克文件和各种落实停火协议的努力。然而，近日来，乌克兰东部的暴力程度和进一步升级的风险仍然高企。我们在卢甘斯克和顿涅茨克地区许多地方都注意到战斗在持续进行。火炮和迫击炮的轰击经常击中居民区，造成平民的伤亡。在三个不同场合，我们的监察员在武装团伙控制的区域观察到了一些无标志的卡车、重武器和坦克的车队。

特别监察团监察明斯克文件——包括停火协议——落实情况的能力对该监察团构成了巨大的安全与运作方面的挑战。因此，有必要根据我们的任务授权，最大限度地扩大该监察团，将监察员增至500人。监察团目前由266位来自42个参与国的国际监察团成员组成。其中有170人部署在顿涅茨克和卢甘斯克地区。

我们一直在同所有那些参与明斯克议定书和备忘录有关进程的人沟通，包括三边联络小组、乌克兰当局、乌克兰和俄罗斯总参谋部参与马里乌波尔联合控制和协调中心（联合协控中心）事务的代表和顿涅茨克和卢甘斯克某些区域的代表。我与我的同事、海迪·塔利亚维尼大使经常联络。明斯克备忘录会建立一个安全区和一条联络线，以便作为军事人员和装备撤离的一个基准点。这项工作尚未完成。联合协控中心是一项俄罗斯/乌克兰的双边举措，与特别监察团是完全分开的，但是监察团将继续尽其所能给予帮助。

然而，需要有强烈的政治意愿使这一架构发挥作用。控制乌俄边界也是执行明斯克文件工作的一部分。只要准入和安全形势允许，特别监察团始终在边界开展工作，而且欧洲安全与合作组织（欧安组织）随时准备扩大边界监察活动。乌克兰部队无法控制的边界长达约400公里。为了提高监察能力，特别监察团部署了民用无人驾驶飞行器。自10月28

日无人驾驶飞行器开始飞行以来，已经遇到干扰设备的干扰，有一次甚至受到枪击。

我现在谨强调冲突给平民带来的惨重损失。乌克兰境内现有逾43万国内流离失所者，其中有些人来自克里米亚。这加深了人道主义危机，特别是冬季即将来临。

波罗申科总统的和平计划和明斯克文件，为实现局势正常化和建立稳定与多元化的乌克兰提供了一个框架和路线图。10月26日议会选举带来了新的积极气氛。特别监察团将继续促进实地对话，以便缓和紧张，促进局势正常化。这一对话将促进增强民间社会和妇女的权能。

安全环境仍然是一个严重的制约因素。特别监察团始终与其所有监察员和观察员保持协调，以确保他们的适当安全。特别监察团进出及其行动自由仍然受阻，特别是在诸如戈尔洛夫卡和Debaltsevo以南等地区以及其他一些边境地区。明斯克协议和备忘录在地域或其他方面都没有对特派团的活动作出限制。我必须强调，特别监察团一切活动的基础仍然是欧安组织常设理事会所有参加国协商一致的决定。

特别监察团将继续监察乌克兰全国、包括两个东部地区的局势。在乌克兰东部，特别监察团不仅将监察安全区，而且将监察整个卢甘斯克和顿涅茨克地区，直至乌克兰和俄罗斯联邦国两国国界。

虽然特别监察团继续促进缓和紧张局势和促进和平的各种倡议，但要达成持久停火，必须由有关各方作出努力。特别监察团将继续与联合国，包括联合国政治事务部、联合国难民事务高级专员办事处、联合国发展计划署和联合国妇女合作。

我再次强调，需要减缓紧张局势，实行最大限度的克制。特别监察团将继续进行不偏不倚的监察，提出独立客观的报告。我们要求有关各方立即承诺全面执行旨在实现乌克兰和平与稳定的明斯克文件。

主席（以英语发言）：我感谢阿帕坎大使的通报。

我现在请塔利亚维尼大使发言。

塔利亚维尼女士（以英语发言）：此刻，乌克兰东部的战事很可能仍在持续。据我们理解，三方接触小组成员和顿涅茨克与卢甘斯克部分地区代表签署的两份文件，即2014年9月5日协议和9月19日备忘录继续有效，对所有签署方均有约束力。事实上，这是两份奠基性政治和法律文书，是乌克兰东部停火以及处理与停火有关的其他问题的基础。

必须承认，自明斯克文件签署以来，大部分战斗已经停止，但在一些战略要地，包括黑海海港马里乌波尔城郊结合部和顿涅茨克机场四周战斗继续不断。那里战斗激烈，动用了重型武器。几乎每天都有军人和平民丧命，很多人受重伤，基础设施、设备和个人财产更是损失严重。到目前为止战事尚未有减弱的迹象，许多人甚至担心目前局势可能进一步恶化，因为我们接到继续在冲突地区军事集结的报告。

简单地说，这就是目前停火的执行状况。问题是必须采取哪些行动以克服明显的不足。不用说，现在的核心问题是首先确保所有签署方真诚履行承诺，严格遵守各项协议。同样需要落实与有停火有关的其他重要规定，包括充分尊重分隔敌对双方部队并作为双方重型军事装备后撤至商定距离的基线的所谓“接触线”。

我谨指出，明斯克文件各签署方还承诺将所有外国和非法武装、军事装备、武装分子和雇佣军撤离乌克兰领土。自然，也继续需要严格遵守明斯克承诺中的政治要素。在这方面，我谨明确无误地强调，乌克兰政府、欧洲安全与合作组织（欧安组织）和国际社会绝大多数国家表示，今年11月2日在顿涅茨克和卢甘斯克地区某些地方举行的所谓“选举”是不可接受的，是无效的；而两份明斯克文件的另一个签署国则表示要尊重当地居民表达的意愿，但无进一步说明。

综上所述显而易见，在明斯克签署的文件的执行进程现处于一个十字路口。一方面，已经取得进展，在大片冲突地区保持停火。自签署以来也没有发生新的大规模军事行动。还取得了其他一些积极成果，其中我谨指出有数百名人质和非法拘禁者获释，需要继续这样做。

另一方面，我们面对公然不顾在明斯克作出的某些承诺的事例，因为我们看到在停火协议涵盖的一些重要地点战事不断。对明斯克文件的某些政治要素还缺乏正确认识，甚至公开无视的问题，如11月在顿涅茨克和卢甘斯克地区部分地方举行所谓的选举。

在此背景下，我再次呼吁严格遵守明斯克安排的所有规定。我也邀请冲突所有各方与我一起努力，进一步推进和平进程，同意采取新的措施执行和加强2014年9月5日和19日在明斯克签定的安排。

其中之一应该是包容性政治对话，其中也可包括举行由各种参与者广泛参加的圆桌讨论。此外，还迫切需要制定一项全面经济复兴计划，特别是为了向冲突地区民众提供人道主义援助，考虑到冬季情况已经开始出现。

最后但并非最不重要的一点是，我愿指出，如不能对乌克兰与俄罗斯之间的国际边界实施完全、有力的控制，敌对双方部队之间的持续停火就永远都不可能实现；要实现这一目标，就必须根据明斯克文件的规定，作出更多努力。

在结束发言时，我要重申，我坚信乌克兰东部的冲突只能通过谈判以和平方式解决。我们认为在明斯克签署的两项协议是这条道路上的里程碑。在努力执行这些协议的过程中，我感到我与我的朋友和同事、欧安组织特别监察团首席监察员埃尔图鲁尔·阿帕坎大使是团结一致的。

主席（以英语发言）：我感谢塔利亚维尼大使的通报。

我现在要请安全理事会成员发言。

鲍尔女士（美利坚合众国）（以英语发言）：主席先生，我感谢你召开今天的会议，讨论乌克兰仍在持续的危机。我们也感谢助理秘书长托伊贝尔-弗兰森清晰、客观的通报。我们感谢阿帕坎大使和塔利亚维尼大使今天向我们通报情况，也感谢欧洲合作与安全组织（欧安组织）在实地继续发挥勇敢和至关重要的作用。

这是安全理事会就乌克兰当前危机举行的第26次会议。如果说我们和其它国家今天就乌克兰东部不断恶化的局势发出的信息听上去耳熟的话，这是有原因的。因为虽然局势在变化，但问题的根源没有改变，那就是俄罗斯公然侵犯乌克兰主权和领土完整。俄罗斯一再作出承诺，却不予兑现，然后就是向安理会作出它知道是不属实的解释。

最近的例子就是俄罗斯、其支持的分裂分子和乌克兰9月5日在明斯克作出的共同承诺。这些承诺包括立即停止违反停火协议的做法，恢复乌克兰对其一侧的国际边界的控制，欧安组织监测边界并在边界两侧设立安全区，以及从乌克兰撤出外国部队、雇佣军和装备，还有释放人质和羁押者。俄罗斯或分裂分子没有兑现这些承诺中的任何一条。在明斯克，各方承诺立即停火。然而，分裂分子非但没有遵守停火协议，反而企图利用商定的停战期，将其控制范围扩大至明斯克协议规定的界限之外。

与此同时，乌克兰遵守了商定界限沿线全面停火的规定，同时保卫了本国部队和民众，不让分裂分子进一步推进。在过去几天里，分裂分子的袭击严重加剧，其中包括袭击顿涅茨克机场附近的阵地、德巴尔切夫市以及当然还有马里乌波尔附近。

在明斯克，各方承诺允许欧安组织监测及核查停火。然而，俄罗斯支持的分裂分子对欧安组织无人驾驶监测飞机开火，并利用莫斯科提供的设备，使用干扰信号干扰欧安组织小组成员的电子设备。在明斯克，各方同意长期监测乌俄国界并在边界沿线设立安全区。但俄罗斯没有做任何事情，来恢复乌克兰政府对国际边界的控制。俄罗斯拒绝向分裂

分子施压，迫其允许欧安组织监测边界，俄罗斯继续动用直升飞机和无人驾驶飞行器侵犯乌克兰领空。它还继续派遣所谓的人道主义车队，却不允许乌克兰海关当局或国际监察员搜查这些车队。

在明斯克，各方均承诺立即释放所有人质和非法被押人员。但俄罗斯及其支持的分裂分子继续关押约500名被俘者。这些被俘者包括乌克兰飞行员Nadia Savchenko和乌克兰电影导演Oleg Sentsov，这两人都是在乌克兰土地上被分裂分子抓捕的，并在违背其意愿的情况下被非法送到俄罗斯。

在明斯克，俄罗斯承诺从乌克兰撤出所有非法军事部队、军事装备和武装人员。然而，俄罗斯非但没有从乌克兰撤出其军事部队，非但没有断绝对分裂分子的支持，反而越境增派更多部队和更多装备。自停火协议生效以来，俄罗斯军方就在乌克兰东部保持前沿存在。我们有情报表明，在位于顿涅茨克的分裂分子的一个车队附近，有一套俄罗斯防空系统在活动。俄罗斯迄今未向分裂分子提供此类防空系统，这表明俄罗斯部队在保护该车队。

11月9日，欧安组织特别监察团报告称，由17辆没有标识的绿色卡车组成的两个车队向西行进，经过顿涅茨克前往停火线方向。昨天，即11月11日，欧安组织监察员在顿涅茨克东郊观察到43辆没有标识的军车。五辆军车拖带有120毫米榴弹炮，另有五辆拖带有多管火箭系统。北约证实它观察到携带俄罗斯装备的车队——主要是俄罗斯坦克、俄罗斯大炮、俄罗斯防空系统和俄罗斯作战部队——在过去48小时中进入乌克兰。

这种情况还有很多很多，但都有一种明显的特点。俄罗斯只要作出承诺，就不会去履行。俄罗斯谈判达成了一项和平计划，然后却在每一步蓄意加以破坏。它口头上谈论和平，但实际上一直助长战争。情况还不止这些。11月2日，俄罗斯支持的分裂分子在其控制的顿涅茨克和卢甘斯克部分地区举行了非法选举。这些选举违反了乌克兰法律，侵犯了乌克兰主权，是对《明斯克协议》第9点的藐视。但

是，如果俄罗斯和分裂分子打算通过选举为其行动套上一层合法的外衣，他们就失算了。相反，世人看到了选举的真面目，那就是无耻地企图使靠着枪杆子——俄罗斯提供的枪杆子——攫取来的领土合法化。

俄罗斯非但不和国际社会多数国家一样谴责分裂分子的假选举，反而对此予以鼓励，这符合它的一贯做法，即在每个关头都使局势升级而不是缓和局势。拉夫罗夫外长甚至企图辩称，选举是明斯克协议的一部分。但这些协议清楚地规定，选举应是地方性的，并应“根据乌克兰法律”举行。

目前俄罗斯的行动和乌克兰东部分裂分子的行动与顿巴斯人道状况改善毫无关系，与《明斯克协议》第3点和第8点要求的中央放权做法也毫无关系。美国联合通讯社（美联社）最近发自反叛分子控制的别列瓦尔斯克镇——它是最近宣布从乌克兰独立的地区的一部分——的一篇报道表明，统治该镇的是一个绰号叫“batya”即“老爹”的当地军阀。“老爹”靠着一批武装哥萨克人维持权力，他把这些人称作他的“顿河大军”，他办公室外面的四辆俄罗斯坦克挂着俄罗斯和反叛分子的旗帜。当被问及他的权力来自何处时，他对美联社记者说：

“我们是一个独立组织，我们不依靠任何人。我只对普京总统和上帝负责”。

在邻近的Alchevsk村，叛军头目主持了私设法庭对被控犯罪者的非法审判。不允许被告聘请律师，社区中有谁到场，谁就可以当法官，表决方式只是简单的举手。这就是分裂分子搞的民主。我们仍看到俄罗斯占领的克里米亚存在类似的镇压趋势，那里的少数民族鞑靼人遭受疯狂迫害，新闻自由遭到压制。

相比之下，乌克兰为履行其在明斯克达成的协议作出了真正的努力，而且面对不断挑衅和袭击继续表现出相当大的克制。乌克兰人民一再选出主张缓和而非加剧局势的领导人，第一次是在总统选举中，然后是在议会选举中。

乌克兰还启动了至关重要的改革措施，以便减少腐败以及通过宪法改革赋予地方更多权力。它还努力维持明斯克谈判所确定的界线上的停火。美国继续支持明斯克和平进程，我们继续要求充分落实该进程的结果。如果战事停息、边界被关闭、外国军队和装备撤出以及人质获释，我们仍准备减轻制裁。我们始终表示不可能以军事手段解决这场危机。正如欧安组织今天在此所言以及联合国所言，解决办法必须是政治性的。明斯克谈判后，我们有了实现这种解决的路线图。问题是——在这场危机的整个过程中一直就是——如果只有一方致力于实现政治解决，就无法达成政治解决；在另一方像俄罗斯方面及其支持的分裂分子那样，始终未能信守诺言的情况下，是不可能切实执行路线图的。

我们看到了俄罗斯在德涅斯特河左岸、南奥塞梯、阿布哈兹和克里米亚的所作所为，因此问题不是俄罗斯企图在乌克兰东部做什么，而是我们国际社会要怎样做，才能防止俄罗斯在欧洲制造另一场僵持的冲突。

《明斯克协议》是在国际社会的调解下达成的；为此，俄罗斯无视其已做承诺，继续破坏其邻国稳定，就必须承担后果。

俄罗斯未能赢取我们想给予它的诚意。即使俄罗斯自称，就像拉夫罗夫外长今天所做的那样，“扰乱明斯克停火协定的执行是不能接受的”，实际行动才是最重要的，而说这些话的同时所采取的行动揭示出他们的真实意图。过去24小时中，顿涅茨克机场四次遭到炮弹和武器攻击，过去一天中，Debaltseve、Avdiivka、Hirske和Krasnohorivka附近的乌克兰阵地遭到轰炸。

我们能够做、也必须做的是，继续加大对俄罗斯的压力，直到它遵守《明斯克协议》，并选择走局势降级之路。俄罗斯在乌克兰的所作所为不仅威胁俄罗斯的近邻，而且也威胁国际秩序。

恩杜洪吉雷赫先生（卢旺达）（以英语发言）：我愿感谢主管政治事务助理助理秘书长延斯·

安德斯·托伊贝尔-弗兰森先生、欧洲安全与合作组织（欧安组织）乌克兰特别监察团首席监察员埃尔图鲁尔·阿帕坎大使以及欧安组织轮值主席代表海迪·塔利亚维尼大使所做的关于乌克兰当前危机的通报。我还愿感谢乌克兰常驻联合国代表出席安理会会议。

自我们上一次即10月24日的通报（见S/PV.7287）以来，过去一个月在该区域做出了大量外交努力，但是，乌克兰安全局势仍进一步恶化。似乎区域每向前迈进一步，双方却报之以倒退两步，遭殃的是民众。我们应该铭记，正如塔利亚维尼大使提醒我们的那样，冬季即将来临，随着战事增多，再加上乌克兰天然气短缺，人道主义灾难的阴影挥之不去。

令人失望的是，尽管于9月5日和19日分别签署了明斯克议定书和备忘录，当事方似乎仍不愿意执行这些协议。对于继续侵犯乌克兰主权和领土完整，采用军车车队等方式向武装分裂分子大规模增援重武器，以及继续轰炸居民区，包括上周轰炸一所学校之举，我们表示严重关切。在此背景下，我们赞扬欧安组织特别监察团继续在核实乌克兰东部边界停火状况方面发挥作用。我们注意到它面临严峻挑战，包括其工作人员的安全问题，而且缺少必要的装备。我们敦促各方、特别是武装分裂分子协助该特派团执行任务。我们还鼓励有能力的各方向监察员提供他们所需的装备，以便使特派团的活动取得更大成功。

不幸的是，乌克兰安全局势恶化紧随10月26日的议会选举而来，尽管反叛分子控制的地区没有投票站，这些选举仍被认为是自由、公平及和平的。在这方面，我们认为，11月2日武装分裂分子随后举行的选举违反了宪法，破坏了明斯克议定书和备忘录。在紧张加剧和进一步升级的背景下，我们关切地注意到各方的言论可能危及《明斯克协议》中已开始执行的那些规定，如关于交换战俘和临时地方自治法的规定。鉴于形势危急，各签署方必须再次承诺执行明斯克各项协定，三边联络组的成员必须

利用其影响力制止这种危险的升级。否则，即使我们在昨天的纪念日上做出集体承诺，局势仍有可能失控，导致欧洲大陆爆发又一场全面的区域战争。

最后，我愿重申，尽管我们都认为，乌克兰局势已威胁到国际和平与安全，但是，安全理事会仍在依据驻纽约常驻代表早在2月份（S/2014/136）和4月份（S/2014/264）的信函来讨论该问题。我知道安理会在实质问题上存在深刻分歧，在该问题上始终没有表态就证明了这一点，但是，我认为现在是时候了，15个成员至少可以商定，安理会应该继续在一个具体的议程项目即“乌克兰局势”下来处理该问题。

曼加拉尔先生（乍得）（以法语发言）：我愿首先感谢塔利亚维尼大使和阿帕坎大使的发言以及主管政治事务助理助理秘书长延斯·安德斯·托伊贝尔-弗兰森先生的通报。

乍得继续关切乌克兰、特别是该国东部安全局势的恶化。过去几天中，我们看到乌克兰军队和分裂分子之间再次发生交战。顿涅茨克市变成双方使用炮弹、迫击炮和自动武器交战的战场。多个消息渠道证实，冲突各方在市区发射了破片杀伤炮弹。乍得谴责这种暴力行径，呼吁立即根据《明斯克协议》确立的停火结束武装对抗。乍得还对双方立场激进化深感遗憾，一方面是波罗申科政府宣布，它已暂停对顿巴斯的一切资金援助并冻结价值260万欧元的薪资和各种形式援助，而另一方面则是分裂分子公然违反《明斯克协议》和《乌克兰宪法》，于11月2日在顿涅茨克和卢甘斯克举行选举。所有这一切给已经在冲突中付出沉重代价的民众造成重大影响。据联合国称，从4月份冲突开始以来，已有4,000多人死亡，其中许多人为平民，5,000多人在境内流离失所，而随着冬季的临近，这些人的处境将更加糟糕。

面对局势的升级，我们敦促冲突各方保持冷静和克制。与安理会其它成员一样，乍得也认为，找到政治解决办法是摆脱危机的唯一途径。在这方

面，我们鼓励乌克兰政府找到一条侧重于民族和解的直接和包容各方的全国对话的道路。乍得还敦促有能力影响冲突各方的国家利用这种影响力，根据《联合国宪章》，帮助在乌克兰实现和平并尊重其领土完整、主权以及统一。

拉罗先生（尼日利亚）（以英语发言）：我感谢各位通报人的发言。

我们对乌克兰东部暴力升级和平民伤亡增多表示关切。持续轰炸、安全局势脆弱、经济摇摆不定以及充满不确定性的气氛，这都阻碍在该地区实现和平。各方必须立即严格遵守明斯克议定书的各项规定和9月19日的备忘录。我们呼吁有关各方保持真诚沟通渠道的畅通，并采取具体步骤巩固停火协定。我们强调，军事办法解决不了这场危机。

11月2日在顿涅茨克和卢甘斯克这两个分裂主义共和国举行的选举违背了明斯克议定书的精神，对乌克兰的和平、统一以及主权构成威胁。欧洲安全与合作组织轮值主席最近表示，这些选举将使明斯克议定书的执行进一步复杂化，我们赞同这种观点，并敦促有关各方、特别是对冲突方有影响力的国家继续推进对话，以期缓解紧张局势，使暴力降级并最终达成危机的和平解决。我们愿看到根据《联合国宪章》，乌克兰恢复正常，而且其独立、主权以及领土完整得到尊重。

奥迈什先生（约旦）（以阿拉伯语发言）：我也要感谢各位通报人今天下午所作的介绍。

约旦极感关切的是，在一段脆弱的平静时期之后，乌克兰东部的安全局势不断恶化，炮击事件也在增加。我们现在担心会恢复全面战斗。如果局势得不到控制，影响有可能超出乌克兰的范围，波及整个地区。

约旦认为，正如欧洲安全与合作组织报告所指出的那样，军事集结和非法武器流入乌克兰违反了明斯克协议。当事各方任何恢复战斗的企图都是对旨在持久和平解决冲突国际努力的藐视。我们再

次呼吁各方，特别是武装团体展现克制和自律，缓和局势，并且加紧作出认真和真诚的努力，以防局势进一步恶化，否则对有关各方来说都是危险的。

推迟在和平协议基础上政治解决问题，只会进一步加剧暴力和不稳定，导致人道主义状况恶化，必须解决这些问题。任何拖延都只会使当前对马来西亚航空公司MH-17航班坠落事件的调查时间变得更长。必须由所有乌克兰人一道应对共同挑战，无论他们生活在国家的东部还是西部。我指的是政治改革、民族和解以及经济发展。只有通过各方合作，才能应对这些共同挑战，从而确保冲突不会恶化到不可逆转的地步。

在这方面，该国10月26日举行的立法选举，是乌克兰政府承诺的政治改革道路上的重要一步。因此，我们促请乌克兰政府继续努力加强全国对话，同时推行能够有助于乌克兰社会各界民族和解进程的一切必要政治和经济改革。

约旦将继续支持明斯克协议。我们强调，各方必须开展合作，以便全面和迅速执行协议的各项规定，包括有关停火和制止武器流动的规定。我们强调，必须捍卫和维护乌克兰的领土完整和主权，对此的任何破坏之举将违反国际法。

我们还提请注意，至关重要，犯下侵权行为或暴力行为的人绝不能不受惩处，或者逍遥法外。我们还要提请注意，必须把这些人绳之以法，以确保乌克兰局势不进一步恶化。

奥亚尔萨巴尔先生（阿根廷）（以西班牙语发言）：首先，我谨感谢托耶伯格·弗朗德森先生、塔利亚维尼大使以及阿帕坎大使所作的发言。我们也欢迎乌克兰常驻代表与会。

在三方联络小组的主持下，9月5日签署了《明斯克协议》，9月19日签署了《停火协议》，这些举措得到了国际社会的广泛支持，使人燃起我们能够开始解决乌克兰东部冲突的希望。两项协议为谈判

解决危机和减少暴力建立了基础，并且确定了广泛的标准，包括下放权力和举行包容性全国对话。

遗憾的是，两项协议的执行步伐非常缓慢。我们感到关切的是，有消息表明，从未得到全面执行的停火目前有可能彻底崩溃。这将是不幸的，将导致更多人丧生、人道主义状况恶化以及各方立场僵化，只会使冲突变得旷日持久。

在这方面，避免敌对活动出现任何新的升级是一个优先事项。各方必须展现温和态度，不要采取违反和平倡议的单方面行动。所有相关行为体都必须回到明斯克协议的文字和精神上，以便重新创造可以重启对话的条件。

国际社会也应竭尽全力，推动在尊重国际法以及《联合国宪章》原则的背景下迅速执行明斯克议定书和明斯克备忘录。必须避免对属于乌克兰内部管辖范围的事务进行任何干预，无论是军事、政治还是经济干预。在这方面，我们赞赏欧洲安全与合作组织采取的行动。我们再次强调，安理会在政治和制度上负有捍卫国际和平与安全的责任。

我们感到痛惜的是，直到目前，尽管我们已多次开会处理乌克兰局势，但我们尚未能够发挥积极作用，也未能克服分歧，正是这些分歧妨碍着安理会协助各方找到必要的共同点，以便走向外交解决，结束尤其伤害平民的对峙。

在我们努力推动通过外交手段解决危机的时候，必须继续处理受危机影响的人所处困难的人道主义状况。我们赞赏人道主义工作者正在造成许多安全挑战的环境中开展工作，以确保需要援助的人能够获得援助。我们呼吁各方提供便利，以便在非歧视基础上，通过与人道主义行为体充分合作来发放人道主义援助。

与此同时，我们强调，至关重要，针对所有有关侵犯人权和暴行以及违反国际人道主义法行为的报道进行独立调查，从而让所有责任人对他们的行为负起责任，无论他们隶属于谁。

乌克兰各方以及对它们有影响力的人正面临一个关键时刻。他们面前有两种明确的选择——要么真正努力恢复平静，和平解决危机，从而乌克兰可以回到包容性的增长之路；要么就是陷入不必要的无益冲突。选择第一条道路还为时不晚。阿根廷将继续坚决支持一切和平努力，以及为此所作的决定。

卢卡斯女士（卢森堡）（以法语发言）：我也要感谢主管政治事务的代理助理秘书长延斯·安德斯·托伊贝尔-弗兰森先生所作的通报。我还要感谢欧洲安全与合作组织（欧安组织）特别监察团首席监察员埃尔图鲁尔·阿帕坎大使和欧安组织轮值主席代表海迪·塔利亚维尼大使出席我们的会议并向安理会提供有关乌克兰严重局势的宝贵信息。

卢森堡完全支持欧安组织轮值主席瑞士努力寻找危机的政治解决方法，同时充分维护乌克兰的主权和领土完整。我们还支持欧安组织特别监察团，该团可以通过提供实地局势的客观信息，发挥促进缓解紧张局势的关键作用。

我们对11月2日以来乌克兰东部的局势严重恶化感到非常关切。这一天，分离分子在顿涅茨克州和卢甘斯克州一些在其控制下的地区举行了非法选举。尽管分别于9月5日和19日签署的明斯克议定书和明斯克备忘录为和平结束冲突铺平了道路，但不遵守明斯克协议关键条款的情况导致乌克兰东部几个地区出现新的紧张升级和局势恶化。

违反9月5日停火协议的事件不断增多，一些令人担忧的征兆使局面更加复杂。我们感到关切的是俄罗斯军队最近在紧靠乌克兰边境的地方集结。我们还感到关切的是，在分离分子控制的地区，朝乌克兰军队所在位置开进的军车活动更为频繁。正如已经注意到的那样，欧安组织特别监察团最近几天报告说，他们看见由无牌照军用卡车组成的大型车队正在运输部队和包括榴弹炮在内的重型武器。11月8日星期六，监察团观察到一个由9辆坦克——4辆T-72型坦克和5辆T-64型——组成的坦克队列正向

西开进。这些部队和重型武器移动的同时，轰炸加剧，尤其在顿涅茨克。

我们谴责11月2日在分离分子控制的乌克兰东部一些地区举行、得到俄罗斯认可的假选举。我们不承认这些选举。根据《宪法》和乌克兰法律，这些选举是非法的。它们公然违反了俄罗斯和非法武装团体代表在签署明斯克议定书时所做的承诺。这些假选举并没有使那些作为自行宣告成立的顿涅茨克和卢甘斯克共和国的领导人的军阀们合法化，正如克里米亚的非法公投现在没有以后也不会使俄罗斯兼并克里米亚半岛合法化一样。一连串特别监察团报告证明，4月份以来，在武装分离主义团体占领的地区发生了严重的侵犯人权事件。这些人不能声称代表顿巴斯人民代言。秘书长和欧安组织轮值主席正确地将11月2日选举斥为阻碍寻找冲突的政治解决方法的努力的障碍。

我们欢迎乌克兰采取切实步骤履行明斯克协议中的承诺，尤其是通过法律，规定了大赦和临时的地方自治地位。除了严格遵守停火以外，尤其重要的是撤出武装团体、军事设备、战斗人员和非法雇佣军，并保证乌克兰和俄罗斯之间边境的安全以及在欧安组织核查下的长期监督。在这一背景下，至为关键的是监察团在古科沃和顿涅茨克边防哨所的监督活动应该尽快扩展到其他过境地区。

结束影响乌克兰的冲突日渐紧迫。4月份以来，冲突已经造成4千多人死亡。受害者中有大量儿童，其中包括11月5日迫击炮弹在顿涅茨克一所学校的操场上击倒的两名儿童。这种杀戮行为必须停止。冲突的解决方法已经找到，它包括秉持诚意落实冲突各方签署的9月5日明斯克议定书和9月19日明斯克备忘录，并得到欧安组织决定性的核查支持。

乌克兰用行动表明了其追寻和平之路的决心。我们呼吁分离分子和俄罗斯也这样做，从而制止冲突升级。我们呼吁俄罗斯联邦肩负起充分和全面地落实明斯克协议的责任，做法是防止各种武器和战

斗人员从其领土进入乌克兰并对分离分子施加影响，让他们履行明斯克协议规定的义务。

吴浚先生（大韩民国）（以英语发言）：我要感谢托耶伯格·弗朗德森先生，阿帕坎大使和塔利亚维尼大使就乌克兰东部局势所做的通报。

我们感到极为震惊的是，欧安组织特别监察团详细报告说，军事装备、武器和武装人员大量涌入武装反叛团体占领的乌克兰地区。这明确违反了明斯克协议，严重侵犯了乌克兰的主权和领土完整，对乌克兰的未来构成挑战。9月份的明斯克议定书和明斯克备忘录为以可行方式和平解决危机的希望奠定了基础。它们为有关各方提供了一定程度的可利用政治空间。但是，这种最初的希望演变成为冲突可能再次升级的忧虑。在欧安组织的监督下撤出外国部队和军事设备是明斯克协议的组成部分，必须充分加以落实。我们促请有关各方停止任何可能破坏脆弱的和平进程的挑衅行动，明斯克各项协议体现了这一和平进程。对这一局势的任何外部军事干预必须立即停止。

关于该国的政治事态发展，我们欢迎10月26日举行的议会选举，事实证明选举是有序与和平的。我们非常希望选举结果连同民族和解和对话进程，将为整个国家亟需的稳定铺平道路。在这方面，本月早些时候武装反叛团体在乌克兰东部另外举行的选举与以对话为基础解决局面的精神背道而驰。它们还破坏了乌克兰的主权和领土完整。我们希望以明斯克协议为基础的政治轨道能够得以恢复并尽早运作起来。

我们称赞欧安组织、联合国和其他伙伴在寻求政治解决这一局势方面发挥的作用，我们随时准备支持这种努力。

马克·莱尔·格兰特爵士（联合王国）（以英语发言）：我感谢三位通报人今天下午的通报。

正如其他人已经指出的那样，过去6个月安理会就乌克兰问题举行了许多次会议。这是有原因的。

乌克兰局势继续对国际和平与安全构成严重威胁，实际上是不断升级的威胁。这也是有原因的。自从危机开始以来，俄罗斯的行动一贯旨在破坏、干扰及侵犯乌克兰的主权和领土完整，其做法无视国际准则，包括《联合国宪章》。

自安理会上次在10月24日开会讨论乌克兰问题（见S/PV.7287）以来，俄罗斯及其支持的分离主义者一再破坏和无视各项明斯克协议。俄罗斯领导人对我们说的是一回事，然后下令他们的军队、特种部队及其分离主义叛军代理人做另一回事。停火遭到破坏。监测和核查停火与边界的努力受阻。俄罗斯继续向它在乌克兰的士兵和同他们并肩作战的分离主义者提供重型武器、火炮、坦克及装甲车，公然违反明斯克议定书。

欧洲安全与合作组织（欧安组织）近日的报告，揭露了俄罗斯的支持程度。在若干不同的场合，欧安组织特别监察团目睹载有大量部队和军事装备的车队朝着分离主义者控制地区前进。我将只提到一份这样的报告。9月8日，监察团观察到一个有40多辆无标记军用车辆的车队在顿涅茨克郊区向西开去。车队包括19辆无标记“卡玛斯”卡车，每辆车拖着一门榴弹炮，车上载着身穿没有徽章的绿色制服的人员；15辆“Kraz”运兵车；6辆油罐车；以及1辆无标记“Bronetransporter”装甲运兵车。我们以前见过这种模式：一排排无标记的军用车辆进入乌克兰去支持分离主义者继续战斗。从这些车辆上拿掉标记和徽章的做法无法掩盖它们来自俄罗斯这一事实。还有什么其他可信的解释？

然而俄罗斯继续否认这一事实，尽管它的欺骗企图就在昨天变成一场闹剧，当时俄罗斯电视台NTV播出的图像显示，在顿涅茨克的一个车队领头的一辆装甲运兵车带有俄罗斯梁赞市的标记。如果俄罗斯没有越界为分离主义者提供给养，那么它为什么继续阻止欧安组织扩大对边界的监测？俄罗斯必须履行它在明斯克作出的承诺，允许对它与乌克兰的边界进行监测，欧安组织目前只对两公里长的边界进行观察。也必须允许欧安组织无人驾驶飞机（无

人机）在顿涅茨克上空畅通无阻地飞行。欧安组织报告说，无人机遭到军用级设备的电子干扰，令人质疑该领土控制者及其俄罗斯后台对明斯克协议所作承诺的可信度。

联合王国对11月2日顿涅茨克和卢甘斯克分离主义者控制地区举行的非法选举深感遗憾。秘书长在其公开声明中说得再清楚不过了，即这次选举根据乌克兰法律是非法的，严重破坏了明斯克议定书。欧安组织轮值主席同样清楚地表明，这些选举违背了明斯克议定书的文字和精神，并将使其执行工作进一步复杂化。

当俄罗斯所属的国际组织的领导人发表这样的声明时，人们期待俄罗斯会倾听。相反，俄罗斯对这些选举表示了支持。俄罗斯说，它将尊重顿巴斯公民的意愿，尽管波罗申科总统已经表明，所谓的选举是“一场在枪口之下的闹剧，与人民真正表达自己的意愿毫无相同之处”。俄罗斯拒绝否定这些选举，延续了俄罗斯蔑视明斯克协议和意图颠覆乌克兰局势的一贯行为。

尽管今天讨论的重点是乌克兰东部的战斗升级和非法选举，但是安理会决不能忽视乌克兰东部分离主义者控制地区和特别是被非法吞并的克里米亚半岛日益恶化的人权局势，联合国人权事务高级专员办事处代表团仍然无法访问克里米亚。我们继续收到关于对克里米亚鞑靼人、乌克兰族以及所有拒绝俄罗斯公民身份的人进行恐吓和骚扰的令人不安的报告。

克里米亚事实上的当局发动了一场运动，去除克里米亚半岛的乌克兰人和鞑靼人的特性。为了达到这个目的，正在毫不留情地设计关于公民身份的规定、教学大纲和媒体。克里米亚鞑靼人成为安全部队的目标；18位著名鞑靼人仍然失踪，一具尸体已被发现。在联合国人权事务高级专员办事处代表团提出其下次报告时，我们将需要回头讨论这个问题。

我们过去说过，必须以俄罗斯的行动而不是言论来判断它。我们看到的是，俄罗斯的行动继续造成紧张局势升级，而不是帮助和平解决危机。明斯克协议提供的框架能够使局势摆脱目前的危机，并在减缓紧张局势和尊重乌克兰主权和领土完整的基础上趋于稳定。但是，这需要俄罗斯作出真正的承诺，我们尚未看到它作出这种承诺。相反，俄罗斯对这些协议采取玩世不恭和选择性的做法，同时继续破坏乌克兰的稳定。这种情况必须改变。

因此，我们再次要求俄罗斯按照它在9月作出的承诺从乌克兰领土撤走其装备、武器和部队，并利用其影响力确保实现持久停火。俄罗斯继续支持武装分离主义者只会加剧业已岌岌可危的局势，并且只会导致俄罗斯与国际社会的关系进一步恶化。

王民先生（中国）：我感谢弗兰森代理助理秘书长、阿帕坎大使和塔格里阿韦尼大使刚才所作的通报。

近来，乌克兰东部地区安全局势总体稳定，但暴力袭击事件时有发生，造成人员伤亡和财产损失。中方对此表示忧虑和关切。同时，中方欢迎俄罗斯、乌克兰近期签署天然气协议，希望该协议有助于缓和当前局势并促进乌克兰危机政治解决进程。

中方认为，实现政治解决是乌克兰问题的唯一出路。下阶段有关各方应切实全面执行明斯克协议，确保在乌克兰东部地区实现停火止暴，缓解乌克兰有关地区的人道主义局势。乌克兰问题涉及复杂的历史经纬和现实状况。从根本上解决乌克兰问题，既要充分照顾乌克兰国内各地区、各民族的正当权益和诉求，也要重视解决有关各方的合理关切，实现各方的利益平衡。希望有关各方进一步开展建设性对话，努力寻求就乌克兰问题达成平衡、持久、全面的政治解决方案。各方均应为实现上述目标而共同努力。

中方一贯奉行不干涉内政的原则，尊重包括乌克兰在内的各国主权和领土完整。中方支持任何有

助于开展对话协商、寻求政治解决危机的行动，将继续为政治解决乌克兰问题发挥积极和建设性的作用。

德拉特先生（法国）（以法语发言）：我感谢延斯·安德斯·托伊贝尔-弗兰森先生的通报，并感谢塔利亚维尼女士和阿帕坎先生的通报。

差不多一年前，在多年行政效率低下和政治封锁之后，乌克兰进入了一个前所未有的变革时期。这种变革发自乌克兰社会的深层。在5月总统选举之后，10月26日的乌克兰议会选举标志着乌克兰民主化进程进入了一个新阶段。这些选举明确地证实了乌克兰人民的根本选择，即赞成乌克兰的深刻变革以及深刻的经济和社会现代化。乌克兰可以继续朝着法治和政治多元化前进。这条道路将是漫长的。现在必须把商定的步骤转化为在经济、法治、权力下放以及重建等领域中开展的必要改革。

然而，乌克兰自走上改革道路以来，在向前迈进方面受到了限制。得到外国帮助的分离主义动乱已蔓延到乌克兰东部，首先是遭到非法吞并的克里米亚，然后是顿巴斯地区，引起骚乱，并造成侵犯人权和严重的人道主义局势。我们以最强烈的措词谴责这种在公然无视乌克兰主权和领土完整的情况下对该国内政的干涉。正如3月克里米亚发生的情况一样，11月2日分离主义者在顿巴斯他们占领的地区举行了所谓的选举。这些选举违背了明斯克议定书的文字和精神，其中规定地方选举要遵守乌克兰法律。必须迅速做到全面遵守停火，并就东部地区的临时地位开展进一步谈判。

随着9月5日在明斯克签署停火协议和在9月19日签署一项协议，终于在基辅和莫斯科之间启动了一个外交进程。这些协议仍然是在下列三项原则基础上结束危机的良好基础：遵守停火、对乌克兰东部边界进行监测以及为寻求持久解决办法进行政治讨论。当务之急必须是继续走对话道路和继续执行各项协议。我们的目标是使乌克兰人、分离主义者和

俄罗斯人坐到谈判桌旁，以便制止局势升级。这是明斯克议定书的一个关键方面。

经欧洲安全与合作组织（欧安组织）证实的上周末俄-乌边界上的军事调动，在这方面引起极大担忧。近日数十辆包括坦克在内的军用车辆进入乌克兰。分离主义者的军事存在有所加强，部队调动激增，使人担心更大规模的战斗将再起。关于创建顿巴斯军和进行总动员的宣布特别令人担忧。分离主义者及其支持者必须证明他们准备进行对话和寻求和平。在这方面，我们再次要求俄罗斯阻止越过其边界转让武器和人员，并运用它对分离主义者的影响力确保充分遵守停火。

俄-乌边界的监测问题仍然是实现政治解决危机的焦点。我们曾表示愿意向欧安组织提供监测能力。已证明无人机具有多种用途，因为它们可以成为替代性和独家信息来源。我们正在就这个议题同我们的俄罗斯和乌克兰伙伴进行讨论。这些讨论是困难的，但为了取得进展，讨论是必不可少的。我们也认为，欧安组织特派团在俄罗斯领土上的任务应当得到加强并尽快扩大到其他边界哨所。

在这方面，我们的政治方法是以坚定态度和对话为基础的。制裁不是为了惩罚，而是为了鼓励对话。制裁是一个工具，但不是唯一的工具。10天前完成关于天然气供应的谈判，是能够通过对话取得某些进展的一个迹象。欧洲提出了一个明确的替代办法：如果继续采取并加剧颠覆行动，就实行更严厉的制裁；如果实地局势证明真正执行了9月5日协议，就重新审查这个问题。我们大家都应该立刻团结一致，赞成缓和局势和重建独立和主权国家之间的友好睦邻关系。无人有兴趣煽风点火和重弹上世纪的老调。

奥尔古因·西加罗亚先生（智利）（以西班牙语发言）：我们向主管政治事务的代理助理秘书长托伊贝尔-弗兰森先生表示感谢，并且赞赏阿帕坎大使和塔利亚维尼大使出席本次会议。我们也欢迎

乌克兰常驻代表谢尔盖耶夫大使今天来到安全理事会。

我们对安理会今天不得不开会感到遗憾，并对乌克兰东南部危机进一步升级深感关切。我们对有关乌克兰东部可能有外国军事支持的信息以及欧洲安全与合作组织（欧安组织）告诉我们的情况感到关切。迫切需要在欧安组织特别监察团的监督与核查下，按照明斯克协议的规定充分遵守停火。我们相信，各方将能够执行明斯克协议，它是一项旨在为乌克兰东部全体民众实现和平与安定的包容性政治文书。

我们对该国东部安全局势恶化感到遗憾，这给平民人口带来了严重的后果，他们继续遭受各种行为体的侵害和侵犯人权行为。正如人道主义事务协调厅和其他联合国机构已经指出的那样，迫切需要满足乌克兰东南部日益增加的人道主义需求。境内流离失所者人数急剧增加，是最令人不安的因素之一。必须毫不拖延地按照人道主义原则提供人道主义援助。国际社会必须努力支持东道国政府，而东道国政府负有提供援助和保护的首要责任。

我们强调按照《联合国宪章》、大会第68 / 262号决议以及国际法加强法治和尊重乌克兰主权、独立和领土完整的义务的重要性。也必须遵守不干涉和不干预别国内政的原则。最后，我们敦促各方通过直接政治对话寻求和平解决危机，保持克制以及避免采取可能加剧紧张局势的单方面行动。

我们重申，我们支持秘书长和联合国继续作出努力，解决乌克兰的局势。我们还希望，各个独立国际机制将继续促进寻找解决危机的办法。

穆尔莫凯特女士（立陶宛）（以英语发言）：俄罗斯正在对乌克兰不宣而战。到目前为止，它没有成为世界的头条新闻，因为这场战争正在不动声色地缓慢进行—每次攫取几米土地、增加几次爆炸事件、多几辆俄罗斯坦克和增加几名死者。当欧洲正在庆祝柏林围墙倒塌25周年以及欧洲重归统一之际，俄罗斯却在尽其所能地挽救过往分裂和对峙的

年代，以保护说俄语者不受法西斯主义侵害的虚伪谎言为借口，并以异乎寻常地指控欧洲和西方的方式，继续对乌克兰进行侵略。

在边界爱沙尼亚一方绑架一名爱沙尼亚情报官员和在乌克兰绑架乌克兰驾驶员；俄罗斯侦察机和战斗机飞越大片土地—从波罗的海区域到葡萄牙、美国、加拿大和日本，这种挑衅行为的强度和严重性已经上升到令人震惊的地步，所有这些行动都指出俄罗斯军方的单方面侵略行为已经远远超出乌克兰的边界。

乌克兰的冲突不是内部事务。它不是内战，也不是心怀不满的国民的骚乱，它是俄罗斯对乌克兰胆敢选择不同的欧洲道路发动的战争。在克里姆林宫的怂恿下，非法武装分离分子—其中许多人都携带着俄罗斯护照—在停火之前和停火期间，使用精良的武器、坦克、多管火箭发射器和重炮，对乌克兰部队和平民造成重创。尽管乌克兰信守停火协议，但俄罗斯支持的分离主义分子却利用这段时间重新武装，攫取更多的土地。此刻，这些非法武装团体的装备可能比一些小型欧洲部队更加精良—这得感谢俄罗斯的持续支持和供应。

最近欧洲安全与合作组织（欧安组织）驻乌克兰特别监察团的报告指出，有未加标记的车队携带大量重型武器、弹药、“冰雹”多管火箭发射系统和榴弹炮以及装甲运兵车和坦克越过边界向西进入分离主义分子控制的地区，我们对此深感忧虑。这明显公然违反停火协议，其中要求俄罗斯武器和部队撤离乌克兰，并在国际监督下封锁边界。我们不要忘记：明斯克议定书尽管对沿乌克兰-俄罗斯边界长期驻守欧安组织人员作出了相关规定，但俄罗斯单方面阻止在边界扩大这种驻留，以致欧安组织的监察员在总长400公里的俄罗斯-乌克兰边界只能监测其中2公里的范围。

分离主义分子在乌克兰东部举行非法选举是另一次明显违反《明斯克协议》的行为。俄罗斯独自认可这些虚假的选举，甚至安排“观察员”到

场—一群顽固的民族主义者、纳粹同情分子和仇外者—尝试推行在克里米亚进行的非法公投。如果安理会成员在网上搜索Mateusz Piskorski这个名字，就会看到此人站在纳粹旗前照相。Frank Creyelman是一名众所周知的仇外者，他要求赦免在第二次大战期间与希特勒政权勾结的人。Marton Gyongyosy曾经建议应将匈牙利的犹太人聚集在一起，因为他们对匈牙利构成威胁。Srđa Trifković是斯洛博丹·米洛舍维奇的捍卫者，也是一名仇视伊斯兰教的人。Ewald Stadler因为在欧洲议会发表至今最具种族主义色彩的言论而为人所知。诸如此类的人还有很多。

在这些可憎人物的帮助下，莫斯科在乌克兰“打击法西斯主义”。乌克兰人民在最近的国家选举中完全不接受这种极端力量，但它根本不为所动。当俄罗斯勾搭欧洲极端主义份子的余孽之时，俄罗斯的宣传机器却继续宣扬乌克兰法西斯军政府的神话。不过，俄罗斯宣传机器没有宣扬的是，自俄罗斯部队“解放”克里米亚以来，该地区的人权状况已经急剧恶化，同时乌克兰东部分离主义分子控制的地区已一再被联合国人权报告描述为无法无天和罪恶的深渊。

俄罗斯对国际公认的行为规范、国际法和《联合国宪章》的蔑视到达令人震惊的地步，这包括玩弄所有人道主义事务。在人道主义援助的幌子下，我们看到俄罗斯目前正在为预备进入乌克兰的第七次车队作准备，这个车队没有得到乌克兰的同意并侵犯了乌克兰的边界。尽管这个区域的人道主义需求没有消失，并且依然严峻，但武装分离主义分子的力量却在每次车队之后更加壮大。今天，俄罗斯侵略乌克兰已经造成大约40万人流离失所，至少4 000人遭到杀害，超过9 000人受伤并有520万人生活在冲突地区。俄罗斯侵略乌克兰也造成它自己的年轻人死于异乡，在臭名昭著的货运200的箱子中被默默地运送回家。

俄罗斯不但违反了《1991年阿拉木图宣言》、《1994年关于安全保证的布达佩斯备忘

录》、《1997年俄罗斯联邦与乌克兰之间黑海舰队协议》以及《联合国宪章》这一长串文件和条约，现在它又违反了日内瓦声明、柏林联合宣言、明斯克议定书和明斯克备忘录。只有当事各方全面和可持续地恢复停火才能在这场血腥的危机完全失控之前解决这一日益严峻的危机——在俄罗斯部队大量聚集乌克兰边境和分离主义分子控制地区军事行动日益频繁的情况下，危机随时可以失控。

乌克兰已经尽其所能，并且必须继续作出努力，进行大范围的必要改革、打击腐败并与受影响地区进行接触，重建人民对国家政府的信任。不过，俄罗斯及其在乌克兰东部的武装代理人也有责任这么做。俄罗斯必须停止威胁它的邻国，接受明斯克协议的文字和精神，并允许对乌克兰-俄罗斯边界进行不受阻碍的国际监督。俄罗斯必须与分离主义分子脱离关系，谴责自封的领导人设法在乌克兰东部建立平行权力结构的任何企图。根据明斯克协议的规定，俄罗斯还必须从乌克兰领土撤离它的装备、武器和部队，封锁边境，不让军火和雇佣军进入分离主义分子控制的地区。

和平解决乌克兰东部的危机完全取决于俄罗斯的决定。它对局势的进一步升级以及在欧洲造成另一次僵持的冲突负有完全的责任。试图在柏林围墙倒塌之后25年凭借军事力量重划欧洲的边界是不可饶恕的罪行，这破坏了联合国赖以建立的基础。

我国代表团感谢欧安组织和联合国人权事务高级专员办事处在实地进行重要的观察和监察工作，强调应确保他们继续提交报告和冲突地区进行工作。在俄罗斯的宣传机器无所不在之时，提供客观、公正的另一种观点是必不可少的。我国代表团重申，它完全支持乌克兰的独立、主权、统一和领土完整。乌克兰选择加入欧洲不是外来力量强加的，这是乌克兰人民的选择，他们在一年前明确表示他们已经受够了腐败、受够了用人唯亲、受够了盗贼统治。这项选择在最近的国家选举中又得到确认，应得到所有各国的尊重。

潘金先生（俄罗斯联邦）（以俄语发言）：首先，我呼吁我们在安全理事会的同事不要将安理会会议变成疯狂的歇斯底里闹剧。

我仔细听取了主管政治事务代理助理秘书长托伊贝尔-弗兰森先生的通报并感谢他提供的信息。我们也感谢欧洲安全与合作组织（欧安组织）驻乌克兰特别监察团首席监察官阿帕坎先生和欧安组织轮值主席塔利亚维尼女士。我们关心地听取了每天在实地为解决乌克兰东南部局势直接进行工作的人作出的评价。

在此同时，我们认为邀请在欧安组织任务授权下的国际工作人员参加安全理事会会议并不适宜，更何况这将妨害他们直接承担的责任并使各项实际活动不必要地政治化。若干安理会成员在今天会议上的发言已经证明邀请他们的目的就在于此，他们和欧安组织的代表不是建设性地利用安理会这个讲坛寻求解决乌克兰的内部危机，而是展开新一轮新的宣传。

顿涅茨克州和卢甘斯克州的局势无疑依然紧张。停火机制没有得到充分遵守，重型武器和装备尚未开始撤离。相反，在整个停火期间，我们看到乌克兰军队几乎集结在所有前线地段。值得注意的是，乌克兰军队正在非常接近顿巴斯市附近集结，叛军被迫进行保护。结果，双方在前线发生冲突。每天都有无辜平民被杀，尤其是在乌克兰武装部队控制地区内的Avdeyevka和Peski居民区。顿涅茨克机场附近的居民区受到有系统的炮击。11月6日，从这一居民区沿西北方向发射了一枚迫击炮弹，落在顿涅茨克体校的足球场上，造成两名男生死亡和三人受伤。炮弹发射地点已经得到欧安组织观察员的证实。10月初，从同一地点发射的集束弹药杀死了若干红十字国际委员会的工作人员。

在俄语里，“真相”一词与“谎言”不同，只有单数，没有复数。在这种掩盖真相的背景下，欧安组织观察员看到的叛军强化阵地地区受到武装部队的不断袭击似乎合乎逻辑。基辅显然担心叛军如

此强大，为了为他们的失败和向前线大规模部署人员和装备提供借口，我们再次听到他们大声渲染俄罗斯武器和正规军成员进入。在西方首都和所有北约国家，他们都在极力指责虚拟的来自俄罗斯领土的车队和作战人员。但是，没有人提出任何真凭实据来实证这种指控，因为那都是凭空捏造和惯用的宣传谎言。显而易见，在目前情况下，俄罗斯与乌克兰边界受到特别认真的注意和观察，并且很容易进行监视，包括从空间进行监视。

我们遗憾地不得不承认，我们对欧安组织特派团对乌克兰武装部队及其他武装分支行动与强化阵地几乎完全没有反应感到沮丧。顺便指出，正如有位同事今天在安理会上所述，他们有自己的后台“老爹”。我们不知他们如何和对谁负责。但是，11月9日，重炮和坦克进入卡尔利夫卡；11月8日，“冰雹”和“狂风”多管火箭发射系统和飞毛腿导弹发射器抵达卢甘斯克地区，500名乌克兰军人进入卢甘斯克的Krasna Talivka地区；11月7日，32辆坦克逼近戈尔洛夫卡东郊，同时有13辆坦克、15门“Shilka”自导式防空炮、7个“Tochka-U”型战术导弹发射系统、6个“冰雹”多管火箭发射系统和一个“Smerch”多管火箭发射系统导弹向Artemivsk挺进；11月6日，一组坦克车队进入顿涅茨克省亚西努瓦塔郊区。这些都是统计数据。为什么没有人谈这些事实？谁都清楚，欧安组织的报告中缺乏这方面信息，为当地局势描述了一个虚假和富有煽动性的情景。我们希望填补这一缺口。

我们认为，冲突双方彻底遵守明斯克协议至关重要。在这方面，当务之急是建立一个双方均将负责任地遵守的真正停火。但协议中有关权力下放、建立一个包容性全国对话和采取措施改善顿巴斯地区人道主义和经济局势的内容同样重要。而在这些方面，乌克兰当局毫无行动。

我们对波罗申科总统决定撤销给卢甘斯克州和顿涅茨克州某些地区特殊地位的法律表示关切。这毕竟是明斯克协议的基石之一，这项决定基本上将使这些协议完全失效。这项法律不理想，其合法性

有限；最高拉达上次会议没有说明特殊地位地区的界限，法律中规定12月7日举行选举，也没有与顿涅茨克和卢甘斯克代表商量，并且违反乌克兰本国宪法。尽管如此，这项法律可以成为基辅和叛军之间进一步谈判的基础。

基辅也没有落实明斯克协议的另一项规定，即颁布法律，赦免参与事件的人。而且，最高拉达主席似乎提议要撤销这项法律。没有为参加协商的人提供人身安全的保障。

关于协议中有关人道主义方面的问题，我们发现，乌克兰政府不但没有采取措施重建顿巴斯，建立新制度解决机构预算问题，满足社会需要，支付养老金，反而一笔勾销这些规定。从平民百姓的角度看，他们的住房被炸，生计无着落，谈什么信任？在这方面，我们不接受对俄罗斯派人道主义车队为顿涅茨克和卢甘斯克运送食物、药品和建材的努力进行的任何指责。情况每况愈下，这种指责简直不道德。我们不能继续忍受有关该问题的种种捏造和歪曲。每次派出人道主义车队，都及时充分地通知基辅，但要获得基辅合作困难重重。我们感觉他们非常不关心在这些地区生活的他们本国人民的命运。

关于11月2日在卢甘斯克和顿涅茨克举行的选举，有些代表团夸张地表示恐怖，仿佛这不是一个民主进程，我谨强调以下几点。俄罗斯联邦尊重东南部人民已经表达的意愿。整体而言，选举有序进行，投票率高，肯定不是在枪口下进行的。尤其重要的是，当选代表获得了解决实际问题和恢复地区正常生活的授权。这些选举不危及明斯克协议与和平进程。此外，选举为在乌克兰中央当局和顿巴斯代表之间展开可持续对话，找到全面政治解决方案，消除长期积累的分歧，提供了难得的机会。

今春以来我们一直强调，必须在相互尊重和平等的基础上展开包容性对话，别无他择。现在是时候了，基辅应该履行其在日内瓦作出的承诺，特别是考虑到它现在已经有了谈判对象的代表。

主席（以英语发言）：我现在以澳大利亚代表的身份发言。

我感谢今天的各位通报者，包括来自欧洲安全与合作组织（欧安组织）的通报者，我们对欧安组织在当地发挥的不可或缺的监察作用充满信心。我们也欢迎乌克兰常驻代表谢尔盖耶夫大使。

两星期前，主管政治事务助理秘书长费尔南德斯-塔兰科告诉安理会，明斯克协议没有得到充分执行，停火经常受到破坏，生命遭到摧残。他介绍了安全局势阻碍国内流离失所者返回和重新安置的情况，因为冬季来临而变得日益迫切。他的报告当时即令人关切，现在乌克兰东部局势更进一步严重恶化。

正如助理秘书长托耶伯格-弗朗德森刚刚告诉我们，停火面临“持续不断的严重压力”和明斯克协议“岌岌可危”。塔利亚维尼大使谈到“公然无视……在明斯克作出的承诺”的情况。我们一再看到俄罗斯向乌克兰东部冲突前线提供军事增援，包括重型武器和坦克的可信报告。欧安组织首席监察员阿帕坎大使刚刚描述欧安组织监察员分别三次发现这类车队。

对于乌克兰东部这些进一步的升级行为，以及俄罗斯继续违反明斯克协议的行为，特别是对俄罗斯未能从乌克兰撤出其所有人员的情况，我们大家都必须深感关切。另外，阻扰欧洲安全与合作组织（欧安组织）对乌俄边境进行适当监测，也进一步违反了明斯克协议。乌俄边境再次出现俄罗斯部队，而且正在大量集结。正如助理秘书长托伊贝尔-弗兰森刚才告诉我们的那样，未能确保边境安全是对和平的威胁。这是非常不祥之兆，令人想到俄罗斯宣称兼并克里米亚之前的情况。我们以前曾经看到过这种集结。

最近的这些事态发展是在乌克兰东部举行所谓的选举的背景下发生的。这些非法的假选举受到全世界的普遍谴责，包括受到秘书长的谴责。它们

直接违反了《明斯克协议》，其中明确规定，必须“根据乌克兰法律”举行选举。

澳大利亚欢迎10月26日在乌克兰举行合法的议会选举。令人鼓舞的是注意到，隶属欧安组织的民主制度和人权办公室的报告赞扬了乌克兰议会选举的举行，以及中央选举委员会的公正性和高效率。澳大利亚期待与乌克兰新政府合作。当然，克里米亚和分裂分子控制的很多地区的民众无法行使投票权这一民主权利。这种情况是不应该的。我们赞扬乌克兰当局努力在当前极为困难的情况下努力使尽可能多的人参加投票。

约旦代表刚才提到安全状况不断恶化给进入MH-17航班坠机地点带来风险。我必须强调指出，澳大利亚仍决心尽全力将击落MH-17航班的责任人绳之以法。我们承诺在条件安全的情况下，与我们的荷兰和马来西亚伙伴一道，要让全部国际人员重返MH-17航班坠机地点。我们赞赏俄罗斯总统昨天在北京会晤澳大利亚总理托尼·艾博特时向其确认，俄罗斯承诺执行我们大家于7月份通过的第2166（2014）号决议，包括支持对坠机原因展开充分、彻底和独立的国际调查，以及确保国际专家畅通无阻地进入坠机现场。不过，只有俄罗斯支持和俄罗斯武装的分裂分子遵守停火协议，才能实现这一点。

广而言之，遵守停火协议和遵守在《明斯克协议》中所作的承诺，对于乌克兰走向持久的政治解决是必不可少的，而这种解决必须建立在尊重乌克兰主权和领土完整的基础上。但是，没有俄罗斯的真正参与，该计划显然将一事无成。因此，我们又要回到乌克兰安全状况不断恶化的根源，那就是俄罗斯持续实施蓄意破坏稳定的活动。俄罗斯的行动在继续助长动乱，并在损害乌克兰领土完整和主权。俄罗斯经济已经为这种行动付出了惨重代价。任何进一步行动只会不可避免地导致俄罗斯承担更严重的后果。

有一条明确的前进道路，可以制止乌克兰东部的暴力局面，那就是俄罗斯必须撤销对于分裂分

子的所有支持；从乌克兰撤出其所有人员和装备；与乌克兰开展真正的对话。还必须按照《明斯克协议》规定，允许欧安组织开展工作并不受阻碍地监测乌俄边境。俄罗斯继续拒绝响应国际社会关于缓解危机的呼吁，只会导致俄罗斯进一步的孤立。

我现在恢复行使安全理事会主席职能。

我现在请乌克兰代表发言。

谢尔盖耶夫先生（乌克兰）（以俄语发言）：我愿首先感谢所有通报者从实地带回的情况。我感谢托伊贝尔-弗兰森先生和我们的同事、各位大使发表政治意见。我也感谢安全理事会回复我11月7日的信件（S/2014/798）并召开本次会议。我在信中提请安理会注意乌克兰东部安全局势危险恶化的情况，因为这种情况威胁到我国领土完整，并表明局势有可能演变为一场“僵持的冲突”，从而继续对整个欧洲和欧洲以外地区的和平与稳定构成挑战。

我谨借此机会感谢所有在座者今天和过去表示的声援，感谢他们始终支持我国领土完整和我国边界的不可侵犯。

乌克兰仍致力于通过外交手段解决冲突。成立由乌克兰、俄罗斯联邦和欧洲安全与合作组织（欧安组织）轮值主席的高级代表组成的三边联络小组，旨在达成一项解决危机的政治和外交办法。小组举行了几次会议，包括9月5日和19日在明斯克开会。这些会议达成的协议——分别是9月5日的一项协议和9月19日的一项备忘录——应当成为一个重要步骤，从而实现共同商定的可持续停火，实现俄乌边界的安全，使乌克兰东部恢复和平与稳定，以及建立一个根据乌克兰法律将拥有强有力的地方自治制度的特殊地位区。

在10月17日于米兰举行的、俄罗斯联邦总统参与的高级别会议上，各方承诺执行各项协议。尽管他们这样宣称，但分裂分子和作为分裂分子支持者的俄罗斯联邦继续在实施严重违反明斯克协议的行

为。潘基文秘书长表示，他感到失望，并要求当事方履行义务。

我赞同我的俄罗斯同事先前所说的话，即俄语中“真相”一词没有复数形式，而“谎言”一词却有。在这方面，我愿提请安理会注意涉及违反明斯克协议的几个主要方面。

第一点是，我们在明斯克商定立即实施双边停火，以及非法武装团体、军事装备和战斗人员从乌克兰境内撤离。实际情况如何呢？得到俄罗斯正规部队支持的战斗人员违反了所有协议，继续炮击乌克兰军事与平民目标，特别是使用“格雷德”和“斯莫奇”火箭炮系统。自9月5日以来，乌克兰部队与平民遭受2 800多次炮击。共有131名乌克兰军人被打死，568名军人受伤。至少65名平民丧生。

受到俄罗斯纵容的战斗人员无视建立边线的努力，继续开展进攻性行动，企图扩大其控制范围。在暂时不受乌克兰政府控制的顿巴斯地区和边界的俄罗斯一侧，正在开展大规模征兵和训练活动。预计会在沿边线的几个地方实施进攻。我们不能排除以下可能性，即，这些人企图建立一个从俄罗斯通往被暂时占领的克里米亚的陆上通道。

违反明斯克协议的另一种明确迹象是，大量重型武器，连同人员和燃料，9月5日后从俄罗斯境内非法进入乌克兰。乌克兰和欧安组织在过去几天里观察到俄罗斯向战斗人员运送一批非法军备物资的危险情况。11月6日，乌克兰当局查出重型武器从俄罗斯境内被大量运入乌克兰红卢奇镇。有两个车队，其中包括32辆坦克、16部榴弹炮和30辆卡玛斯牌载有士兵和弹药的卡车。欧安组织11月8日证实了由50辆满载物资的卡车组成的两个车队的行进。几乎每辆卡车都拖着炮架。11月9日，欧安组织在距顿涅茨克东部15公里处观察到一个由17辆卡车组成的车队。五辆卡车运载的是“格雷德”火箭弹系统。11月10日，欧安组织又发现一个由17辆卡车组成的车队为恐怖分子提供122毫米榴弹炮和无线电定位站。同日，又有一个卡车车队非法越过边界，其

中三辆携带有无线电定位站。昨天，欧安组织在顿涅茨克东部拍摄到一个由43辆卡车组成的车队。其中五辆卡车携带有122毫米榴弹炮，另五辆卡车装载了“冰雹”火箭弹。在新亚速斯克镇附近好战分子的检查站周边还发现了一个铠甲-1防空导弹和火炮系统。

实际上，每天都有报告称，发现装载重武器的俄罗斯非法车队。俄罗斯代表团今天坚称，其政府并未向乌克兰境内的分裂分子提供任何军事援助。这意味着拥有导弹、坦克和枪支，并将其提供给乌克兰境内的非法武装团体的，是国家以外的其他人。这意味着俄罗斯境内拥有攻击机和直升机，不断侵犯我国空中边界的，也是其他人。俄罗斯代表团一直说，俄罗斯武装部队和军事装备从未越过乌克兰边界。这是否意味着，允许军车非法越境的并非控制乌俄边界俄方一侧的俄罗斯联邦的边防卫兵，而是另有其人？

我们多次在这里和从莫斯科听到，他们准备从乌克兰边界撤回大量武器和部队。今天，我们有我们所需的一切证据得出这样的结论：乌克兰被大量武器和部队所包围。我们要求俄罗斯此时此地做出解释：它为什么需要在我们边界上保留200辆坦克、1,600辆车、640个炮兵分队、191架攻击机和121架攻击直升机？然而，无论是乌克兰还是欧安组织都未收到任何解释。

今天被俄罗斯代表团称作人道主义援助的货物，从俄罗斯联邦境内非法穿越国界运送给顿涅茨克和卢甘斯克地区的平民，也是乌克兰深感关切的一个问题。这些货物的安排未征得乌克兰一方的正式同意，未经乌克兰有关当局履行必要的边界和海关手续，也未与红十字国际委员会协调以便请其代表随货物同行，不仅违反了乌克兰的国家法律，而且也违反了先前达成的各项协议。最近一次所谓的人道主义车队于10月31日、11月2日和4日越过乌克兰国界。我们要求俄罗斯联邦停止假借人道主义援助问题之名来掩盖向乌克兰东部运送非法的军用物资、雇佣军和武器之实。

与这些敌对行动和俄罗斯方面的宣传蛊惑恰恰相反，乌克兰部队遵守了停火制度。他们尽一切努力避免全面军事行动；只是在为免遭好战分子攻击进行自卫时才使用武器。请允许我明确表示，乌克兰东部尚未公开开战的唯一原因就是乌克兰保持了克制。我们继续致力于达成和平解决和落实明斯克各项安排，并敦促俄罗斯也这样做。

我们在明斯克商定，欧安组织将确保对停火进行监测与核查。我们还商定，欧安组织将确保持续监测和核查乌俄边界，并设想在乌克兰边界一带各地区及俄罗斯联邦境内设立安全区。在这方面，我们的情况怎样？乌克兰已为欧安组织驻乌克兰特别监察团有效执行其授权任务提供了一切必要帮助。

俄罗斯支持的好战分子始终没有在其所控制各地区为欧安组织工作人员提供安全保障，而且阻碍监察团的监察活动。此外，为掩盖其违反行为，俄罗斯军队还无视明斯克协议，使用先进的电子技术来干扰欧安组织的无人机，从而扰乱在该地区的监测工作。俄方还拒绝加入协商一致意见，即，建议把欧安组织现有观察团在俄罗斯两个边界检查站的任务授权扩大到沿顿涅茨克和卢甘斯克地区边界400公里长地带的的所有俄罗斯检查站。

随着监察团的任务授权期限将于11月23日到期，我们敦促俄方表现出对和平解决乌克兰东部危机的明确承诺，同意允许欧安组织观察员在俄乌边界所有过境点和该地区边界沿线全程都开展监察活动。这将有助于欧安组织如明斯克协议所预见的那样进行有效的边界核查。为什么乌克兰和俄罗斯在欧安组织监察员可对当前局势所发挥作用方面采取的做法如此迥异？乌克兰对透明的监察与控制持开放态度。而俄罗斯及其傀儡则不是这样。

请允许我谈谈我的第三点意见。我们在明斯克商定，通过一部乌克兰法律，对在顿涅茨克州和卢甘斯克州一些地区实行地方自治做出临时安排，即，关于特殊地位的法律，并确保在这部法律中规定早日在顿涅茨克州和卢甘斯克州的一些地区举行

地方选举。9月16日，乌克兰议会通过了这部新的法律。根据这部法律，顿涅斯克和卢甘斯克州一些地区的地方选举定于12月7日举行，旨在产生合法的地方自治，妥善运用更多的权力、参与包容各方的全国对话并确保重建遭到非法武装团体军事活动严重破坏的顿巴斯。乌克兰否认在该问题上有所谓额外安排的一切谣言。凡商定的内容已经签署，凡签署的文件也已经发布，包括欧安组织的新闻稿。

与此相反，11月2日，俄罗斯支持的恐怖分子在顿涅茨克和卢甘斯克州一些地区举行了非法自封实体的所谓总统和议会的非法选举。举行这些所谓的选举违反乌克兰的法律和国际标准，也与明斯克议定书第三条和第九条背道而驰。俄罗斯选择承认顿巴斯一些地区不合法也不合情理的所谓选举，实际是再次选择违背国际法规范和欧安组织的根本原则与承诺，以有悖于明斯克协议的方式行事。

我们对俄罗斯联邦操纵民众自决权的做法深感关切。正如我们在克里米亚看到的那样，它只有一个优先事项，即，在被俄罗斯视为国家利益区的主权国家助长分裂主义和制造僵持的冲突。这就是为什么对于克里米亚的非法公投或顿涅茨克和卢甘斯克州一些地区的非法伪选举，无论其结果如何，乌克兰和国际社会永远都不会承认。

乌克兰领导人已经对俄罗斯及其控制的乌克兰东部团伙首领违反明斯克协议之举深表关切。好战分子的非法选举、不断违反停火制度以及俄罗斯大幅增加跨界非法提供武器和军用装备之举给实现和平解决的明斯克进程造成严重损害。它们削弱了对不履行诺言的签署方的信任。尽管如此，基辅仍确认它致力于根据明斯克协议继续遵守停火制度，并呼吁参与进程的各方迅速恢复解决问题的努力。

我们正在寻求利用一切可能的机制，以实现局势的和平解决。我们呼吁俄罗斯、欧洲联盟和美国以日内瓦模式召开会议，以便向有关各方发出从文字与精神都严格遵守明斯克协议的明确和统一信

息，并给予大力的推动。然而，我们不会屈从于俄罗斯企图通过邀请顿巴斯非法实体的头目参加会议，使之间接得到国际承认的行径。

我们继续要求俄罗斯联邦停止支持非法武装团体，立即认真遵守《明斯克协议》，将其军队和武器撤出乌克兰领土，建立联合海关和边境管制，释放俄罗斯部队及其雇佣军抓获的所有乌克兰人质，并且停止在我们边境邻近地区的长期军事演习。我们仍旧呼吁安理会最终负起其维护国际和平与安全的《宪章》责任，从而结束俄罗斯对乌克兰的侵略。

主席（以英语发言）：俄罗斯联邦代表要求作进一步发言。

潘金先生（俄罗斯联邦）（以俄语发言）：我不想与乌克兰常驻代表争辩，但我还是想请各位注意几件事情。

首先，我已经说过并要再次指出，停火和使局势恢复正常当然是关键任务，但是，它们需要信任。当我们听到乌克兰代表在10月底、11月初和最近的种种言论时，我们坚信，基辅并没有致力于用外交办法来解决冲突。从一开始，基辅当局就毫不掩饰这样一个事实，即，它们将利用停火来重新部署部队并继续从事军事活动。

在我刚才所说的框架内，只有一个真相。我要引述两段谈话，首先是10月24日乌克兰总统顾问尤里·卢岑科，选举之前，在乌克兰电台上发表的讲话。他说道：

“停火和实现和平将有利于我们。所有四个坦克工厂目前正在三班倒运作。几百辆装甲车辆已经完全重建，并已进入反恐怖分子行动地区。我们需要停火制度，以便得到西方的高科技装备以及军事和资金援助。”

乌克兰安全局局长的顾问Markiyanyan Lubkivsky□□□□11□2□□□□□□□□11□7□在国家电台上说：

“我们迟早得开展非常主动的活动”，“我们将需要三至四年时间来解决这一局势。我们认为，基于克罗地亚的情况，我们能赢得战争。克罗地亚在1991年开始了战争，由于成功的特别行动，战争在1995年结束了。”

我们可以看出，在这里没有只言片语提到执行《明斯克协议》，谈到的只有战场上的胜利。

其次，从乌克兰的角度来看，有些活动当然无助于局势。例如，关于领土划界这个严肃的问题，有一项协议已完成近80%。然后，10月28日，乌克兰代表Dumansky将军却不提任何理由，突然宣布取消其中已划定对立双方部队80%以上边线的协议。

最后，我的理解是，乌克兰代表要求我此时此刻在这里回答这个问题：为什么目前有几百支小股部队和大批俄罗斯军事装备集结在乌克兰边境上。首先，我无法回答这个问题，因为我不知道情况是否确实如此，也不知道他引用的消息来自哪里。这些数字是可怕的，甚至对我来说都令人震惊。我愿意以更具体的方式来回答这个问题。大家将同意的是，这些装备和俄罗斯武装部队位于我国境内，没有威胁乌克兰。这些装备和部队不会离开我国。因此，在安全理事会煽动这样的情绪，似乎乌克兰即将遭受大的袭击，这种做法无助于在座所有人都在建议并且也得到我们支持的建设性讨论。

主席（以英语发言）：我请乌克兰代表再次发言。

谢尔盖耶夫先生（乌克兰）（以英语发言）：我也不想再继续这种对话，因为它不会有任何结果。我只想引用最有名的一位俄国作家，屠格涅夫的一段文字来提醒我们的俄罗斯同事：

（以俄语发言）

“对每个人来说都有一个真相。每个人都有自己的真相，但真正的真相只有一个。”

（以英语发言）

问题是，俄罗斯代表引述了两位某人的顾问的话，并且提出了信任问题。我没有引文，但我们所有人都记得，俄罗斯总统曾三、四次向国际社会承诺将这些部队撤离，最后一次是一项决定。正因为如此，我们对目前的情况感到不安。我们感到不安的是，武器来自何方，是从俄罗斯常规军队那里，还是从俄罗斯的其他人那里？这就是问题。我在询问的是俄罗斯领导人的立场。为什么尽管作出了承诺，但仍有大量武器和人员——约49 000人——驻扎在乌克兰边境沿线？这关系到信任问题。如果我们丧失信心，如果俄罗斯领导人作出承诺，但又未能兑现承诺——而不是我们的某人的顾问说了什么——我们又如何能够恢复原状呢？

我会为安理会提供数字的。这些数字不是秘密，因为它们来自不同的来源。安理会成员不妨以他们觉得方便的任何形式通报他们的同事，但这就是我们来自不同来源的数字。欧安组织根据俄罗斯联邦签署的协议，一直要求得到有关这些部队侧翼、范围和演习的信息；俄罗斯也有义务报告这些信息。这些部队在做什么？他们自今年2月或3月以来一直在开展演习，却没有作出任何解释。这关系到信任。

主席（以英语发言）：发言名单没有其他发言者了。在结束之前，我谨感谢代理助理秘书长托耶伯格·弗朗德森、阿帕坎大使和塔利亚维尼大使所作的通报，特别是由于基辅的时间已晚，而且他们两位在实地还需要做很多事情。

安全理事会就此结束现阶段对其议程项目的审议。

下午4时50分散会。