



# 安全理事会

第六十九年

临时逐字记录

## 第七二三七次会议

2014年8月7日星期四上午9时30分举行

纽约

主席： 西蒙兹先生 ..... (大不列颠及北爱尔兰联合王国)

成员： 阿根廷 ..... 佩瑟瓦尔夫人  
 澳大利亚 ..... 金女士  
 乍得 ..... 谢里夫先生  
 智利 ..... 奥尔古因·西加罗亚先生  
 中国 ..... 刘结一先生  
 法国 ..... 拉梅克先生  
 约旦 ..... 纳贝尔先生  
 立陶宛 ..... 穆尔莫凯特女士  
 卢森堡 ..... 卢卡斯女士  
 尼日利亚 ..... 阿达姆先生  
 大韩民国 ..... 吴浚先生  
 俄罗斯联邦 ..... 伊利切夫先生  
 卢旺达 ..... 加萨纳先生  
 美利坚合众国 ..... 鲍尔女士

### 议程项目

有关刚果民主共和国的局势

秘书长关于联合国组织刚果民主共和国稳定特派团的报告 (S/2014/450)

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。定本将刊印在《安全理事会正式记录》。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上，由有关的代表团成员一人署名，送交逐字记录处处长(U-0506)。更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org/>)上重发。



上午9时40分开会。

## 通过议程

议程通过。

## 有关刚果民主共和国的局势

### 秘书长关于联合国组织刚果民主共和国稳定特派团的报告 (S/2014/450)

**主席**（以英语发言）：我谨热烈欢迎各位部长和其他代表来到安全理事会会议厅。他们的参加证实了讨论主题的重要性。

根据安理会暂行议事规则第37条，我邀请安哥拉、刚果民主共和国、南非和乌干达等国代表参加本次会议。

根据安理会暂行议事规则第39条，我邀请秘书长特别代表兼联合国组织刚果民主共和国稳定特派团团长马丁·科布勒先生参加本次会议。

根据安理会暂行议事规则第39条，我邀请秘书长非洲大湖区问题特使玛丽·鲁滨逊夫人参加本次会议。

我谨欢迎秘书长非洲大湖区问题继任特使赛义德·吉尼特先生在安理会会议厅就座。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

我谨提请安理会成员注意文件S/2014/450，其中载有秘书长关于联合国组织刚果民主共和国稳定特派团的报告。

我现在请科布勒先生发言。

**科布勒先生**（以英语发言）：首先，请允许我借此机会，祝贺联合王国担任安全理事会8月份主席。我还愿感谢联合王国作为安理会主席提请国际社会关注刚果民主共和国。

自我上次在安理会发言（见S/PV. 7137）已有近五个月，而我担任秘书长刚果民主共和国特别代表

也已有1年时间。这12个月中发生了很多变化。当前的事态发展在2013年8月似乎难以想象。这些事态不是联合国组织刚果民主共和国稳定特派团或刚果民主共和国独力取得的，而是一位卓越的政治家、玛丽·鲁滨逊特使所领导的团队努力的结果。确实，如果没有她，今天我不可能坐在各位成员面前，交上一份令人高兴的成绩单。能在过去一年与这位很特别的“特使”一道共事，是我职业上的一大荣幸，也是我个人的殊荣。我对失去她这个确保大湖区持久和平共同努力中的搭档深感遗憾。但是，我同样也期待与她的继任者赛义德·吉尼特、一个熟谙非洲政治之微妙的人合作。

2013年8月，“3·23”运动兵临戈马城下。每天都传来屠杀、强奸和流离失所给平民带来痛苦的报告。当时，安理会才刚刚谴责民主同盟军对刚果公民实施血腥袭击，迫使6.6万刚果人逃离自己的家园。解放卢旺达民主力量（卢民主力量）在刚果民主共和国东部的活动正在增加，并有报告称卢旺达领土也受到攻击。

今天，在刚果军队和联合国部队的共同努力下，“3·23”运动已销声匿迹。今天，刚果民主共和国武装部队（刚果金武装部队）在部队蒙受重大损失的情况下，重创民主同盟军，使其不再有以前的力量。今天，已有来自刚果各武装团体的近4000名战斗人员投降。今天，卢民主力量似乎正在开始自愿解除武装，同时，近50万境内流离失所者已返回其家园。

在2013年8月，我们几乎难以想象“3·23”冲突会结束，更不必说达成战斗人员解除武装、复员并重返社会的协议。然而，今天，由于去年12月在内罗毕签署的宣言，这一进程已在稳步进行之中。我赞扬刚果民主共和国政府努力兑现在内罗毕做出的承诺，颁行大赦法并为乌干达和卢旺达境内的前“3·23”运动战斗人员提供申请大赦的机会。但是，内罗毕宣言的执行依然过于缓慢。前战斗人员及其家属仍生活在条件艰苦的营地中。内罗毕宣言明确规定，必须根据解除武装、复原和重返社会方

案（复员方案），以个人为单位重返社会。因此，我们对前“3·23”运动战斗人员在复员方案进程之外跨界返回的报告深表关注。我欢迎并继续鼓励三国政府开展合作，以最终结束这种现象。

刚果民主共和国和卢旺达之间的合作对于可持续和平至关重要。6月2日和 11日在Kibumba发生的导致五名刚果金武装部队士兵死亡的冲突凸显了因边界不明而产生的危险。我赞扬刚果民主共和国和卢旺达重启其联合边界委员会，这应为划清这段有争议的边界规划可行的路线图，这一划界工作曾因“3·23”冲突的出现而不幸被推迟。

毫无疑问，从去年此时起，安全局势大有改善。但是，冲突仍在继续。局势依然脆弱，并非不可逆转。预警机制已经到位，但是当6月3日33人在Mutarule遭到屠杀时，我们的反应常常仍过于缓慢。的确，国家警察和军队虽然距离屠杀地点很近，但却未进行干预。然而，联刚稳定团的部队也只不过9公里之遥，但他们却没有离开基地。必须追究不作为的责任。今天，部队指挥官多斯桑托斯·克鲁斯将军与我一道与会。我们的看法一致，并且私下是朋友。部队指挥官和我本人视察了Mutarule，我公开地承担了责任，并向社区致歉。与此同时，未采取行动的联合国Sange基地的指挥官已被解职，同时内部调查正在进行之中。

这起事件表明，联合国部队必须在思维和行动上作出范式转变——从被动反应转为主动预防，从静态转为动态，从以存在来保护的心态转为用行动来保护的心态。部队指挥官和我本人都指示我们的军事和文职团队，在面临生命危险时遵循一条简单的规则：“不要问，行动！”我呼吁所有部队派遣国共同采取这种强有力的维和做法并遵照这项指示，以积极地保护平民。

特派团的首要优先事项一直是消灭卢民主力量。从2002年起，刚果民主共和国境内的1.1万多名卢民主力量战斗人员被成功地解除武装、复员、遣返并重返卢旺达社会。刚果民主共和国估计，约

1500名战斗人员仍滞留该国。这是总数——1500名战斗人员及其家属。我们现正处在最后阶段。现在到了这1500人停止战斗的时候了。现在到了在适当法庭审判那些受司法机构通缉的人的时候了。现在到了那些能够返回卢旺达的人返回的时候了。卢旺达准备像先前接纳数千名前卢民主力量战斗人员那样，接纳那些完成复员进程的人，我对此确实表示欢迎。

1月份，我曾告诉安理会，军事压力对于促成解除武装是必要的——事实也的确如此。卢民主力量宣布它承诺解除武装，但是，我们承认，它以前曾多次这样说过。刚果政府宣布打算把卢民主力量的剩余人员重新安置在刚果民主共和国境外。5月27日，刚果民主共和国政府提出了在22天内自愿解除武装的计划，并请联刚稳定团提供后勤支持。该计划设想对北基伍和南基伍两个营地的卢民主力量战斗人员进行重新分组，然后快速重新安置在南北基伍以外基桑加尼的一个临时营地，直到找到最终的解决办法。我把这个计划作为特派团的首要优先事项。我的团队很快调集了飞机航班、卡车、食品、帐篷、水、床垫以及毛毯，在北基伍和南基伍的营地进行了准备。自那时起，已有186名战斗人员和430名家属自愿解除武装。迄今，我们与刚果金武装部队一道，提供了安全、医疗服务、近46架次特殊航班以及20多吨食品。

南部非洲发展共同体（南共体）和大湖区问题国际会议7月2日在罗安达举行的联合部长级会议将时限从22天延长到从7月2日开始的6个月。卢民主力量认为，这项决定等同于要求停止执行这项进程。此外，认为不会施加军事压力的这种观点已使这项进程陷于停顿。7月2日以来，没有根据政府的计划，在基桑加尼的临时营地有人员进出。这表示，在通过罗安达决定后的一星期，卢民主力量已经取消三次会议。自那时以来，刚果民主共和国、南共体和联刚稳定团多次派代表团劝导卢民主力量采取行动，但它们的领导人大都忽略这些代表团的来访。卢民主力量拒绝下令将第一批人员撤出临时

营地，这使解除武装的工作未能进一步进行。这是它们不预备合作的重要信号。停滞不前就表示我们向后倒退。不过，经验表明，只有结合政治和军事力量施加压力，才能促成解除武装和导致复员。因此，我感谢南共体和大湖区问题国际会议，包括刚果民主共和国，达成共识，决定在这项进程继续停滞不前时，坚定地采取军事行动。

我还对居住在营地内的人的安全表示关切。刚果民主共和国武装部队和联刚稳定团已经为提供安全环境尽其所能。不过，前战斗人员及其家属在这些集结营地的人数越少并越快前往更加安全的地区越好。

南共体一大湖区问题国际会议与会人员呼吁在10月份进行为期三个月的审查。这必将成为严肃评估解除武装进程的公信力的时刻。届时还将决定是否应该继续推动这项进程。我赞赏奇班达·恩通加穆朗戈部长召开协调会议，使刚果民主共和国政府、南共体、大湖区问题国际会议和联刚稳定团共聚一堂。我相信，下星期在罗安达召开的小型首脑会议将作出使这项进程继续向前迈进的必要决定。

我也非常感谢刚果民主共和国政府与我们密切合作，促成了和平解决办法。我也感谢卡比拉·班盖总统作出承诺，如果和平手段一旦失败，就将采取联合军事行动。我们一起必须对评估目前解除武装进程的公信力的准则达成协议，并在认为公信力不足时，商定采取共同行动的方向。

我提出以下准则：投降的战斗人员及其武器的数量和质量；遭到指控的人送交国际法院；恢复政府在撤离地区的权威；立即停止该地侵犯人权的行为；停止参与非法经济活动；和停止招募新兵。

在此同时，我建议对不愿放下武器的卢民主力量派别采取联合军事行动，并打击持续侵犯人权的人。铲除卢民主力量将是一个转折点，它将根本性地改变刚果民主共和国东部地区 and 这个区域的安全局势。如果我们做到这一点，成果将非常明确：刚果民主共和国东部将实现和平、稳定和繁荣，惠及

至今一直都受到种种苦难的当地人民。但是，如果我们做不到这一点，冲突将继续下去。我们大家必须尽力而为。

我对各个团体的信息如下。

对卢民主力量，它必须把握这次最后机会，按照进程向前迈进。所有战斗人员，包括领导人，都必须立即放下武器。立即停止一切侵犯人权的行。遭到指控的人必须面对国际法院的审判。

对刚果政府，这也是它们应在遵循的进程。我们在那里支持它们采取每一个步骤。但我们期望它们将所有当事方 — 区域和国际伙伴以及卢民主力量 — 都纳入迈步向前的协议。

对南共体和大湖区问题国际会议，我要表示我的衷心感谢和支持。成功取决于它们的持续参与和支持。它们必须尽其所能，共同迫使卢民主力量参与进来；三月审查必须严肃评估这项解除武装进程的公信力。

对各个区域行为体，它们应该利用《刚果民主共和国和该区域的和平、安全与合作框架》和安哥拉多斯桑托斯总统作为大湖区问题国际会议主席进行的斡旋，使刚果民主共和国几十年来陷于不稳的各方利益冲突找到可持续的妥协办法。

最后，对国际社会，我要求它们敞开大门，对不能或不愿回返卢旺达的前战斗人员提供一个最后落脚点 — 为他们的子女和这个区域的下一代提供一个和平的未来。

我们已经快速爬上促使刚果民主共和国东部稳定的陡坡。我欢迎7月份拟定的国家解除武装、复员和重返社会方案成为稳定东部地区的关键措施。在这项方案逐渐开始运作之时，可能会有越来越多的战斗人员“铸剑为犁”。但是，落实前战斗人员重返社会方案是要支付代价的。捐助方应迅速支持该国的这项方案是如何强调都不为过的。

各个武装团伙在北基伍省各地遭到驱离之后，在动乱的大海中，开始出现稳定的小岛。近1000名国家警察已经返回或首次在这些地方部署。随着警察的到来，有些地区的安全已经获得改善，流离失所者也回返家园。我鼓励刚果民主共和国政府将刚果警察和公务人员进驻各地作为优先事项，以便巩固已经取得的成果。

在市场上，当省内各地来往日益便捷时，衣服、鞋子、书籍和药品等商品的供应也日渐充沛。同样，农人能安全耕作，商人能将更多货物送往市场，食物价格下降了20%、30%或多达50%。鲁丘鲁县Kiwanja地区一名为全家购买食物的母亲会看到她的账单少了25%。

不过，成果依然脆弱。分离出来的团体和残余武装团伙继续骚扰平民百姓，依然参与犯罪活动，包括非法开采自然资源、偷运走私和非法征税敛财。

在国家层面，选举主导了政治氛围。我通过斡旋，致力于调解各种分歧。只有通过包容各方的对话，我们才有希望建立一个举办自由、公平和有公信力的选举的基础，选举的结果必定有助于取得更加一而非更少一稳定。

提供反对派发表意见的空间也至为重要。联刚稳定团的选务工作组正密切注视选情，特别是最近议员Ewanga遭到逮捕之事。

各项选务决定应根据《刚果宪法》作出，以便为新的共和国建立一个持久的基础并防止回到以前不民主的作法。5月份公布的地方选举日程表是良好的开端。我了解，该国政府受预算和立法的限制，无法出版全部日程表。但捐助方明确了解，到2016年的路线图以及刚果民主共和国的适当财务承诺是它们得到支持的先决条件。

在刚果民主共和国，安全部门改革的名声狼藉。但除了这个强势的名字之外，还有一个简单的理由：使人感到安全过活；安全上学、工作或去市

场；放心抚养家庭，无所恐惧；相信他们的警察和军队在保护他们。安全部门改革也是联刚稳定团撤离该国的先决条件。只有一支高效的快速反应部队才能取代联刚稳定团的部队干预旅。

进展仍然缓慢。然而，我欣见该国政府最近参加了安全部门改革工作队，并预备一起制定标准和编制迈步向前的路线图。我相信，联刚稳定团新近增加人手的安全部门改革组将在这些发展上再接再厉。

(以法语发言)

我担任这个职位已满一年。我欣慰地看到一些实质成果。许多武装团体已经成为历史。其它团体将步它们的后尘。此外，越来越多的刚果百姓能够憧憬更美好的明天。不过，这些积极事态发展只是建立大湖区持久和平的开端。

我们每天继续共同为此努力。请允许我补充指出，这一进展主要归功于在刚果民主共和国的所有联合国工作人员日复一日致力于此，并且毫不动摇。我要特别肯定并强调社区联络助理开展的细致、往往是默默无闻的工作。这些本国同事是联刚稳定团部队与他们所保护的人民之间的有机纽带。

我也感谢安全理事会的主席和同事们，他们的坚定和坚决支持给了我们信心，使我们能够带着信心和活力，朝完成我们的任务方向迈进。

**主席**（以英语发言）：我感谢科布勒先生所作的通报。

我现在请鲁滨逊夫人发言。

**鲁滨逊夫人**（以英语发言）：我很荣幸最后一次作为秘书长非洲大湖区问题特使在安理会发言。我必须坦白地说，实际上我在为离开而感到难过，我相信，今后几周将愈发如此。我赞同马丁·科布勒刚才的发言，并且深切赞赏我与他以及他联合国组织刚果民主共和国稳定特派团（联刚稳定团）的同事之间的密切工作关系。我还要感谢秘书长给我担任

这个职务的殊荣，也感谢安理会成员在过去18个月给予我的坚定支持。我高兴地指出，本次会议和今天下午的相关讨论证明，安理会仍然坚定不移地致力于执行《刚果民主共和国和该区域的和平、安全与合作框架》。

我还要借此机会感谢主席国联合王国在当前这个对大湖区和平与稳定来说至关重要的时刻，在区域监督机制9月份在纽约举行会议之前不久组织本次特别会议，回顾总结在执行《和平、安全与合作框架》方面取得的进展。

尽管大湖区的人力和物力丰富，但在大约18个月前我就职之时，数十年的战争和根深蒂固的不信任造成了巨大破坏和苦难。不过，我们没有丧失希望。《刚果民主共和国和大湖区的和平、安全与合作框架》提供了一个独特的机会，以便通过包括妇女和青年在内的民间社会的包容性和积极参与，在国家、区域和国际层面上全面解决问题，从而实现刚果民主共和国和该区域的持久和平以及安全和发展。尽管执行《框架》工作遇到了意料之中的挑战，但我仍然为《框架》创造的前景与机会以及迄今取得的重要成就感到鼓舞。

执行《框架》的规定提供了一个重要论坛，既技术支助委员会，该委员会由国家元首和政府首脑的主要代表组成，在我和非洲联盟的共同主持之下讨论兑现区域承诺问题并就此提出建议。在我在内罗毕的办公室的支持之下开展了这些定期的高级别互动交流，大大改善了沟通和相互理解，并且提高了对集体行动的紧迫感，这体现在制订了确定了优先行动得区域行动计划上，以及建立了会员国兑现承诺情况的监督和评估机制。对一个不久前仍以刚果民主共和国东部的战争而为人熟知的区域来说，这些举措确实是重要的初步步骤。

在过去18个月执行《框架》，使该区域的集体治理和自主权得到了加强。我的努力大大得益于该区域领导人决心当家作主和负起责任，以便找到实现和平、安全与发展的办法。这方面的证据是，多

斯桑托斯总统下周将作为大湖区问题国际会议主席召开一次讨论当前的问题的小型首脑会议。因此，我要借此机会特别感谢爱德华多·多斯桑托斯、约韦里·穆塞韦尼、约瑟夫·卡比拉、保罗·卡加梅、乌胡鲁·肯雅塔、贾卡亚·基奎特及雅各布·祖马等各位总统，他们做出了不懈的努力，以确保实现《框架》的目标。实际上，我感谢所有其他签字国的国家元首和政府首脑以及大湖区问题国际会议秘书处和南部非洲发展共同体秘书处最近进行合作并形成合力，我认为，为了支持执行《框架》，这种合作和合力至关重要。

关键伙伴提供的国际支助依然至关重要，在现在和今后一段时间都是如此。我要感谢我的同事，即各位国际特使、国际联络小组、非洲联盟委员会、世界银行、非洲开发银行、联刚稳定团以及该区域各国的联合国国家工作队等等，它们在我执行我的任务授权时提供了有益协作和支持，并且不断认识到，必须为支持《框架》而调整各自在该区域执行的方案和政策的。

对《框架》取得成功来说同样关键的一点是民间社会，特别是妇女和青年的充分参与，尽管这些人在该区域事务中有重要的切身利益，但他们往往被排除在关键决策进程之外。我在该区域与民间社会合作，为《框架》建立了一个妇女平台，这个平台不是一个单独的机制，而是作为一个强化平台，支持所有旨在使妇女的声音能够得到倾听，并且促进她们积极参与《框架》执行工作的各区域和国家努力。

在我的办公室、联刚稳定团以及联合国国家工作队的支持下，目前正在举办国家和区域规划讲习班，以便建立该地区的民间社会联盟，从而确保让国家政府对它们根据框架做出的承诺负起责任。我确实很高兴看到这些社会的重要群体正在振奋精神，以便实现《和平、安全与合作框架》确定的目标。

我不久之前进行了一次实地访问，参加了大湖区问题国际会议关于消除大湖区青年失业问题的特别首脑会议，消除失业问题是我在特使办公室下设立的信托基金支持下开展的一个项目，目的是支持执行《框架》。令我感到鼓舞的是，该区域各国政府决心应对迅速增长的青年人口面临整个地区的机会停滞不前，甚至是不断减少这个日益迫近的危险。

加快执行《框架》的发展支柱，仍是我工作的一个关键优先事项。如果人们可以谋生，而且经济增长，暴力和不安全的阴云必然消散。为此，我与大湖区问题国际会议现任主席多斯桑托斯总统以及大湖区问题国际会议秘书处开展了合作，以确保在计划举行的大湖区私人部门投资会议方面取得进展，这一会议得到了区域监督机制的支持。今年6月11日，我与联合国全球契约合作，在亚的斯亚贝巴举行了关于在大湖区负责任地投资的圆桌会议，吸引了100多名来自私营和公共部门、签署国、发展伙伴以及区域和国际发展融资机构的与会者。今年9月，安哥拉将主办一次部长级区域磋商，把框架签字国、私营部门代表以及国际发展伙伴聚集在一起，以便核准一项区域投资机会简报，并且完成有关投资会议的讨论。

尽管迄今为止取得了一些进展，但今后仍需做更多的工作，而且，正如我的朋友和同事马丁·科布勒已经指出的那样，实现不可逆转的和平仍然面临严峻挑战。如果不立即、有效地处理这些问题，挑战有可能抹杀已经取得的进展，最终将破坏和平与安全。

这些挑战包括：坎帕拉对话结束之后发表的《内罗毕宣言》各项规定落实速度缓慢、人道主义状况，包括人权状况、持续存在的有罪不罚现象、当前难民和境内流离失所者所处的困境、在刚果民主共和国东部恢复国家权威以及加快安全部门改革和解放卢旺达民主力量的自愿解除武装进程。此外，由于几个签署国今后几年将进行政治过渡和选举，加上区域内普遍存在的不信任，该区域面临政治紧张和普遍焦虑。

我呼吁各方在大湖区问题国际会议主席的支持下，迅速跟进落实一个刚果民主共和国代表团对乌干达和卢旺达最近进行的技术访问成果，以便开始遣返符合资格的前“3•23”运动成员的进程，并且落实内罗毕宣言的其它条款。应当有一个时间表，并对该进程的执行情况进行认真监督。我注意到刚果民主共和国国家监督机制最近在确定国家承诺履行进展方面的衡量标准和指标方面取得的成效。在这之后应当采取具体行动，按照《和平、安全与合作框架》的规定解决根源问题。我的办公室目前正在工作层面与联合国相关区域协调中心一道评估难民和境内流离失所者的状况。调查的结果将为区域首脑会议一级的进一步接触提供必要的背景材料。

安理会成员记得，我在5月31日欢迎解放卢旺达民主力量（卢民主力量）自愿投降。但是，该过程还没有获得足够的动力以表明它是可信的，而且马丁·科布勒先生再次表明最近几周缺乏进展，情况非常令人不安。如果说有任何影响，那就是，这个过程在区域内外形成了一个令人担忧的动态，必须仔细观察和处理它，以便维持先前在区域内就非法武装团体问题达成的共识，并继续注重安全理事会关于消灭刚果民主共和国东部卢民主力量的决议。已经采取了非常明确的立场，即必须取缔所有消极势力，希望即将举行的小型峰会将在这方面发出明确的信号。

关于该区域的选举日程，我注意到布隆迪采取的积极步骤，特别是选举框架的改进和选举法获得一致通过。但是，政府必须作更大的努力，遏制出于政治动机的武装暴力。极其重要的是，不仅应当在布隆迪，而且也应当在安排于今后数年举办选举的所有其他区域国家里，与政府一道努力，以便为自由和公平的选举提供充分和必要的政治空间，包括个人和群体自由。

《和平、安全与合作框架》为几十年来已形成的冲突反复循环提供了解决办法。指望在一夜之间就找到解决办法是不切实际的。因此，如果我们要确保为刚果民主共和国和该区域订立的这项历史性

计划所载各项承诺取得实际成果，我们就必须有长远的眼光。我们必须继续呵护《框架》，与区域领导人进行必要的长期合作，以便为区域中继续遭受冲突影响的各国人民带来必要的惠益。我呼吁安理会向我的继任者赛义德·吉尼特先生提供他执行特使任务所需的各种支持。他将在内罗毕领导一个优秀的团队，并将同我一样，获得联合国高级领导层的支持。

最后，我谨感谢秘书长办公厅主任、政治事务部、外勤支助部、我的特别顾问莫迪博·杜尔、内罗毕的工作人员以及马丁·科布勒先生及其在联刚稳定团的团队，为支持我执行任务所作的不懈努力。我坚决认为，通过在区域中一道努力、采取共同方法和拿出政治意愿，我们就有一个希望的框架，它将确保我们能够进入谢默斯·希尼的诗中描述的“希望与历史吻合”的境地。

**主席（以英语发言）：**感谢罗宾逊夫人的通报。

我现在请安哥拉国防部长兼大湖区国际会议主席的代表若昂·曼努埃尔·贡萨尔维斯·洛伦索先生阁下发言。

**洛伦佐先生（安哥拉）（以葡萄牙语发言，口译由代表团提供）：**我们感谢邀请我们参加关于大湖区安全局势的本次会议，讨论我们对非洲和平、稳定与发展问题的共同关切。

本次会议是在复杂的国际背景下召开的，需要国际社会予以特别关注和进行严肃认真的干预，以便为严重威胁国际和平与安全的冲突找到有效的解决办法。我们赞赏地看到，联合国和各个政治机构和实体都重视解决非洲冲突，这些机构和实体专门致力于和平、团结和共同利益，并为消除这类冲突而携手努力。

一些消极因素造成了此类局势，因而需要我们给予关注并进行干预，只有这样，我们才能改变它们，并为所有人建设一个更美好和更安全的世界。

安哥拉共和国将通过承担国际责任，特别是对非洲的责任，并且在它活动的区域框架内，包括南部非洲发展共同体、中部非洲国家经济共同体、几内亚湾委员会和大湖区国际会议，继续积极帮助作出努力，以求实现并维持世界稳定。

尽管刚果民主共和国东部的稳定进程出现了一些问题，但在实现中非共和国和南苏丹的和平方面，我们认为，如果国际社会能够坚定地施加压力并进行适当的干预，而且如果所有利益攸关方严肃和公平对待政治谈判并尊重已达成的各项协议，就能够取得积极的进展。我们认为，通过建设性对话和采取共同措施，我们就能够兼顾有关各方的合理关切和利益，并找到公正和持久的解决办法。因此，安哥拉共和国在这方面重申，它支持上述各国为实现和平、稳定与繁荣所作的努力。这些国家应当获得经济援助，特别是技术和人道主义援助，以帮助有效解决它们的政治和社会问题，支持它们的可持续发展计划。

自从安哥拉担任大湖区国际会议轮值主席以来，我国不遗余力地为结束刚果民主共和国东部的战争，以及为在中非共和国和南苏丹达成共识和统一意见寻找持久解决办法。但是，我们感到关切的是，在解放卢旺达民主力量成员的自愿投降和解除武装以便遣返回国方面，进展很缓慢；并且已经这样做的人数仍然远低于该部队1500名武装人员及其家属这个估计数。

根据若泽·爱德华多·多斯桑托斯总统阁下以大湖区国际会议主席身份提出的倡议，安哥拉荣幸地主办了各次国家元首和政府首脑峰会，以讨论我们整个大陆中部地区特别是刚果民主共和国的和平问题。安哥拉共和国将继续坚持并支持国际社会旨在恢复和维持非洲及全世界的和平与稳定，促进各国间的更大谅解与合作，以便为所有人建设更美好世界的倡议和行动。我确信，专门讨论大湖区和平与安全问题的本次会议，能够对实现和平共处、和谐、谅解、团结与发展的崇高目标作出重大贡献。

主席（以英语发言）：我现在以本国代表身份发言。

我们现在有一个能为众多人的生活带来和平与稳定的独特机会，在这个时刻主持安全理事会的会议是一个莫大的荣幸。我感谢特别代表和特使今天上午在安理会的发言。我要向玛丽·罗宾逊表示特别的敬意，她坚定和执着地谋求实现大湖区和平。我们有赛义德·吉尼特先生这样一位出色的继任者实属荣幸。我也感谢马丁·科布勒不懈地努力履行联合国组织刚果民主共和国稳定特派（联刚稳定团）的任务授权。我赞同他有关Mutarule杀戮事件的意见。保护平民是联刚稳定团工作的核心；联合国维和人员必须履行这项责任。

我们大家都常说，现在有打破刚果民主共和国和该地区暴力循环的难得机会。但应该提醒我们自己，为何存在这一机遇。

2013年2月在亚的斯亚贝巴签署《刚果民主共和国和该区域的和平、安全与合作框架》时，很少有人想像得出我们今天看到的进展：打击武装团体取得进展，4000人自愿接受解除武装、复员和重返社会；刚果民主共和国政府根据《框架》履行承诺取得进展，包括开展全国对话，以扩大参与；以及防止冲突中性暴力取得进展，由总统的个人代表牵头执行刚果民主共和国国家行动计划。这些进展一直都是在地区领导下取得的。

我要明确指出并强调的是，我重视区域主导工作，而且对于进展是因区域内部的承诺和活力而取得，我心怀感激。

今天，因为有迄今所取得的进展和我们现在所拥有的机遇，我们可以想象两年后的局面：届时，实现所有武装团体，包括解放卢旺达民主力量（卢民主力量）不再构成威胁，杜绝有罪不罚现象；在刚果民主共和国按照宪法完成选举周期；而且刚果安全部队为本国安全承担越来越大的责任，联刚稳定团的缩编也成为现实的命题。

但是，为了以应有的决心和力度抓住这一机遇，以应有的速度取得进展，我们需要在年底实现的目标是明确的：全面和迅速落实坎帕拉对话，特别是解决“3·23”运动前战斗人员的回归身份；全面和迅速解除卢民主力量的武装。正如秘书长在其报告（S/2014/450）中指出的那样，卢民主力量继续构成重大威胁。我们已经授权联刚稳定团单方面使用武力瓦解所有武装团体的战斗能力。如果解除武装进程未能达到迅速或可信的要求，我们就应当如我们使用武力打击其他对保护平民构成同等威胁的武装团体那样，做好准备，同样使用武力予以打击。还应当全面和迅速履行国家承诺，其中包括在刚果民主共和国实施更广泛的必要改革，以巩固迄今所取得的进展。

如果两年后我们不能进一步取得真正和切实的进展，我们将失去这个机遇。尽管已经取得卓越进展，但秘书长的报告明确指出，在许多方面进展速度太慢，极其脆弱。

我们必须继续大力追求和平。未来两年，我们的工作应遵循三项原则，使机会变成现实。第一，支持刚果民主共和国政府执行方案或改革，履行国家承诺；其次，支持区域的各项进程，因为它们开展跨国界合作；以及第三，支持联刚稳定团继续转型，在履行其任务授权时变得更有效。

刚果民主共和国政府、该地区和联刚稳定团，以及事实上所有安理会成员，肩负着取得进展的重大责任。我希望，透过本次辩论会各位的发言，他们能了解他们拥有安全理事会的充分支持。在安理会下一次审查进展情况时，我希望听到的是，如何已取得全面和迅速的进展。

我现在恢复行使安理会主席职能。

我现在请安全理事会其他成员发言。

**拉梅克先生（法国）（以法语发言）：**主席先生，首先我谨感谢你出席今天的会议；这证明你对大湖区、特别是刚果民主共和国的承诺。我也感谢

秘书长大湖区问题特使玛丽·鲁滨逊夫人、秘书长刚果民主共和国问题特别代表马丁·科布勒先生和各位部长来到安理会，参加本次会议。

在短短18个多月里，刚果民主共和国所经的历程令世人瞩目。2012年11月，该国东部主要城市戈马在不到24小时被叛乱团体攻陷，南北基伍几乎全部为各种武装团体所控制，他们争相对平民发动野蛮的暴力攻击。

今天，“3·23”运动已经被打败，一些武装团体已经交出武器。在联合国组织刚果民主共和国稳定特派团（联刚稳定团）支持下，刚果政府及其武装部队正对其长期以来鞭长莫及的部分地区逐步恢复控制，而同时流离失所者也开始小心翼翼地返回村庄。

但是，仍然存在严峻的挑战。我们必须共同努力，实现持久的进展。国际社会、特别是安理会的承诺和部署最大规模的联合国维和行动来支持刚果政府，应有助于制止刚果民主共和国东部的暴力升级；刚果政府的行动显然必不可少。

有短期和长期两方面的挑战要应对。就短期而言，正如特别代表和特使指出的那样，必须按照第2098（2013）号和第2147（2014）号决议继续开展打击武装团体的斗争。

“3·23”运动虽然在军事上已经被打败，但并没有消失。战斗人员复员尚未完成，“3·23”运动武装卷土重来的前景仍然是一个严重的威胁。在这方面，必须确保内罗毕宣言各签署方履行相关规定。一方面，我们呼吁刚果民主共和国加紧努力实施解除武装、复员和重返社会方案；另一方面，我们呼吁乌干达和卢旺达共同努力，彻底结束该团体的行动。

在联刚稳定团的支持下，刚果民主共和国武装部队（刚果（金）武装部队）对民主力量同盟发动的重大攻势，已经对该团体造成打击。刚果（金）

武装部队遭受了严重损失。我们赞扬他们在艰难的战斗中表现勇敢。

我们也不能忘记针对包括“马伊-马伊”谢卡和自由独立刚果爱国者联盟在内的各种马伊-马伊团体采取的行动。这些团体也一直在当地居民中扩散恐怖。

最后，关于解放卢旺达民主力量（卢民主力量），多年来，安理会的任务授权始终十分明确。第2147（2014年）号决议要求卢民主力量立即永远遣散。我们注意到，南部非洲发展共同体和大湖区问题国际会议决定将此进程再延长6个月，并计划在三个月后举行一次会议。鉴于过去20多年卢民主力量方面制造的紧张和滥用行为，卢民主力量没有对这一时间框架表现出具体的真诚承诺，这一进程的时间框架似乎前后矛盾。只有迅速解除这一武装团体和其他团体的武装，才能在刚果民主共和国东部和该地区缓和紧张局势，恢复信心。必须最大限度地对卢民主力量领导施加压力，确保其信守承诺。军事选择必须保留。

就中长期而言，只有实施在亚的斯亚贝巴签署的《刚果民主共和国和该区域的和平、安全与合作框架》规定的结构改革，才能保证刚果民主共和国的和平与持久安全。有关警察和军队的安全部门改革，实行善政，下放权力，司法和地方行政改革不仅是国际社会喜欢的口号，也是找到解决该国发展问题长远办法的条件。不有效建设刚果民主共和国的能力，保证对全国各地人民实施保护和继续打击腐败和贩运，就无法走出危机。公正实施选举进程，是和平与稳定不可或缺的一个方面。必须根据宪法细则并本着关于民主、选举和治理的《非洲宪章》——刚果民主共和国是其缔约国——的精神实施这一进程。尤其是应当尽快起草一份可信、合理的路线图，包括为选举制定时间表和具体预算。

刚果民主共和国在实施所有这些改革中要发挥关键的作用。联刚稳定团在那里是为了支持和援助这个国家，而不能替代它行事。我们重申，我们全

力支持马丁·科布勒和他的各项活动。我们还要特别赞扬他以及部队指挥官为确保执行联刚稳定团有关保护平民的任务授权而作出的种种努力。科布勒先生在Mutarule事件之后做出的反应是值得称道的。我们全力支持他为执行我们赋予他的任务授权而与各部队派遣国进行对话。

这有待于我们——在安理会和该地区以及邻国、捐助国和派遣国——的所有人为科布勒先生提供各种办法来执行其范围广泛的任務。联合国的承诺必须是持久而坚定的，并且不辜负最近数月取得的各项成功所带来的希望。

最后，我也要赞扬玛丽·鲁滨逊过去18个月来为在该区域领导人之间建立信任和执行《亚的斯亚贝巴框架协议》所做出的承诺和不懈的努力。我们坚信，这一框架协议依然是可持续解决大湖地区危机的关键。我们祝愿她的继任者赛义德·吉尼特先生在这项努力中一切顺利。

**金女士（澳大利亚）（以英语发言）：**主席先生，我要感谢你主持今天的辩论会。你今天出席会议清楚地体现了贵国政府致力于实现刚果民主共和国的和平与安全。我还要感谢秘书长特别代表科布勒、特使鲁滨逊和部长圣劳伦斯所做的通报，并感谢安哥拉作为大湖区问题国际会议主席所发挥的关键作用。我还要感谢联合国组织刚果民主共和国稳定特派团（联刚稳定团）部队指挥官多斯桑托斯·克鲁斯将军在安理厅出席会议。

刚果民主共和国及该区域诸位部长的与会凸显了重新激发起彻底打破刚果民主共和国的暴力循环所需的势头和政治意愿之重要性。

冲突的巨大代价冷酷地提醒人们其中所涉的风险：5百多万人死亡，数百万人流离失所，而且对男人、妇女和儿童犯下可怕的侵犯人权行为却不受惩罚。

我们已经看到一些令人鼓舞的进展迹象：“3·23”运动被击败；民主同盟军的力量不断

削弱；由于通过《大赦法》、正在进行警察改革和实施各种步骤来重新建立起国家在武装团体先前控制地区的权威等，刚果民主共和国取得了重大进展。

但是，正如秘书长特别代表今天上午提醒我们的那样，我们都非常清楚地知道，这些成果是脆弱且可逆转的。许许多多武装团体仍在刚果民主共和国东部开展行动。正如最近在Mutarule的大屠杀和加丹加省的不稳定情况所证实的那样，平民继续面临可怕的暴力行为，并且实施关键性改革的步伐过于缓慢。

我要着重谈三个领域的问题。如果要在刚果民主共和国实现和平、稳定和发展这一最难以实现的目标，那末，立即在这三个领域取得进展是至关重要的。我们必须在即将到来的选举周期之前抓住当前窗口。

首先，关于解放卢旺达民主力量（卢民主力量），没有人低估卢民主力量对刚果民主共和国东部和该区域所带来的破坏稳定的影响。安理会已明确的是，当务之急是必须一劳永逸地消除这一威胁。我们欢迎为解除卢民主力量武装采取的首批步骤，但是最初投降的有将近200名卢民主力量低级别战斗员，虽然这是积极的，但是远不足以实现我们的最终目标。

在7月召开的大湖区问题国际会议与南部非洲发展共同体间部长级会议上，就卢民主力量在六个月内自愿投降并解除武装达成的协议有可能最终解决卢民主力量的问题，从而避免进一步流血。鉴于卢民主力量战斗员在其当地社区具有十分牢固的地位，这一协议将受到欢迎。

为使该举措有效，至关重要的是，对于解除武装，要毫不含糊，不带任何先决条件。但是目前的不合作迹象令人担忧。我们必须密切监察和评估所取得的各项成果，包括通过于10月份进行为期三个月的中期审查，并且必须对成功有我们明确的定义：即，真正全面地解除武装，而不是让卢民主力

量用战术欺诈来重组。秘书长特别代表科布勒所提出的标准看来是合理的，并且应当加以运用。正如我们在第2147(2014)号决议中授权的那样，我们必须继续施加压力，并且保持一项合理的军事方案。

这一进程可能是充满变革的；其他武装团体正在密切关注。但是失败的风险和它可能制造破坏稳定的先例也是真实存在的。

其次，关于执行《内罗毕宣言》，我们已经看到，刚果武装部队和干预旅采取协调一致的军事行动在打败“3·23”运动方面产生的影响，并且看到，随后有约4000名武装团体成员投降。总共有25万人得以返回北基辅的家园，另有50万人回到南基辅。

我们欢迎刚果民主共和国为执行《内罗毕宣言》所载的包括有关大赦在内的各项规定而采取各项步骤。重要的是，将“3·23”运动分子从卢旺达和乌干达遣送回国，并且在落实解除武装、复员和重返社会方案方面取得进一步的进展。有效的复员方案不仅将防止再次出现又一场与“3·23”运动类似的反叛，也将为其他武装分子放弃掠夺成性的生活方式提供重要的激励。

最后，请允许我谈一谈加快执行《和平、安全与合作框架》的问题。该框架包括了有关各方做出的各项明确承诺，第一次将政治、安全与和平的各项努力整合起来。这是打击暴力根源问题的一个关键联结。18个月来，取得了一些进展，但是关键的改革停滞不前，在有关刚果民主共和国安全部门的改革和建立一支快速反应部队——这是联刚稳定团退出战略的关键组成部分——方面尤为如此。

该框架要取得成功，需要有政治意愿，同时也需要人力和财政资源。联刚稳定团及其干预旅发挥了“断路器”的作用，为继续进行必要的改革创造了政治空间。安理会做出有关建立该干预旅的这一开拓性决定是一项正确的决定，但是必须抓住它创造的机会。我们感谢秘书长特别代表科布勒今天重申：联刚稳定团领导层致力于确保整个特派团采取

有力的做法，以保护刚果民主共和国的平民。众所周知，这是该特派团任务授权的核心。

该框架面临的真正立见分晓的考验是，它是否使平民生活有所改善：刚果民主共和国政府提供的基础社会服务，改革国家机构，加强法治和实现有效的问责制。

最后，请允许我赞扬即将离任的特使玛丽·鲁滨逊为落实一个希望的框架所做的各项努力，并赞扬她为支持妇女参与建设和平进程的方方面面所做的重要工作。这些努力必须继续下去。我们祝愿她在新的岗位上一切顺利，并且我们期待与赛义德·吉尼特开展合作。他与区域领导人、民间社会和其他利益攸关者的接触交往，对确保希望的框架真正兑现承诺至关重要。

**鲍尔女士**（美利坚合众国）（以英语发言）：我谨感谢联合王国西蒙兹大臣召开本次重要的会议。我还要感谢安哥拉国防部长贡萨尔维斯·洛伦索、刚果民主共和国外交部长奇班达·恩通加穆朗戈先生、南非国防部长马皮萨-恩卡库拉和乌干达国务部长奥凯洛今天抽出时间参加我们的会议。我还要感谢特别代表马丁·科布勒和部队指挥官多斯桑托斯·克鲁斯为确保大湖区人民终有一天能过上远离恐惧和没有匮乏的生活所做出的所有艰巨努力。

一年半前，来自该地区的领导人聚集在一起，为打破刚果民主共和国可怕且长期的暴力循环，订立了一项雄心勃勃的协议。他们签署的这项《和平、安全与合作框架协议》是基于下列谅解：在刚果民主共和国实现长期持久的和平不仅关系到该区域的利益而且还与整个国际社会利益攸关；这一谅解见诸于该协议获得非洲联盟、联合国、世界银行和其他合作伙伴前所未有的大力支持。

自此之后，在朝着这一共同目标的方向，取得了显著进展。在联合国组织刚果民主共和国稳定特派团（联刚稳定团）的大力支持下，刚果民主共和国的军队击败了“3·23”运动。目前该运动正在遣散，其他一些武装团体也是如此。联刚稳定团的部

队干预旅证明，在有强有力的任务授权下，维和人员就能有效地使平民免遭暴行。他们英勇干练，为了它国人民的安危而将自己的生命置之度外。

我们欣见联刚稳定团作出承诺，预备调查在附近有联合国维和人员的情况下平民遭到杀害的所有情况，也欢迎科布勒特别代表今天的呼吁，把靠存在进行保护的心态转变为以行动进行保护的心态。

然而，大湖区的和平道路仍存在重大障碍，破坏了我们集体努力得来不易的进展。最大的威胁来自解放卢旺达民主力量（卢民主力量），其成员仍在继续犯下严重侵犯人权的行为，并在刚果民主共和国各地播下恐惧的种子。例如，根据秘书长的报告，4月份，卢民主力量在瓦利卡莱地区绑架了至少60名平民（S/2014/450，第69段）。他们的罪名是拒不进行强迫劳动。卢民主力量还继续强行招募儿童入伍。

这些暴行反过来助长了更多的族裔间暴力、流离失所与恐惧，并制造了可能有新的武装团伙出现的气氛。卢民主力量的好战分子逍遥法外的时间越长，迄今已取得的各种成果面临的危险就越大。

必须追究卢民主力量领导人所犯罪行的责任，首先是Sylvestre Mudakumura。国际刑事法院指控他犯了九项战争罪，其中包括谋杀、残害、酷刑以及强奸。应该立即将此入交出。

今天，我们在这里听到秘书长特别代表令人震惊的报告。卢民主力量把最近宣布的六个月的时限理解为要求停止这项进程。正如科布勒特别代表所说的那样，站在原地不动就意味着我们正在倒退。我们不能后退。捣乱者将重返舞台。然而，我们却听到，卢民主力量正在取消会议，并对国际代表团视而不见。任何复员进程都必须规定有具体时限的基准。

在卢旺达发生灭绝种族罪行后的20年中，卢民主力量曾多次许诺放下武器。结果是关键所在，我们发现，要取得结果，就需要施加军事压力。对

于“3·23”运动来说是如此，民主同盟军也是同样，我们需要对卢民主力量的所有顽固分子采取同样做法。

不应把六个月的期限作为暂停对卢民主力量施加军事压力的宽限期。鉴于卢民主力量有在声称复员的同时却制造暴行的劣迹，把更多无辜平民置于危险之中，并削弱建立和平与稳定的更广泛努力。因此，即使复员进程仍在进行，刚果民主共和国和联刚稳定团必须继续对卢民主力量不断施加强有力的军事压力，特别是对其中那些拒不加入复员进程的团伙。

另一个障碍是仍滞留在卢旺达和乌干达境内的“3·23”成员。那些符合大赦条件的成员应从速遣返，而对不符合条件的成员，则必须追究其罪责。我们呼吁刚果民主共和国政府在乌干达和卢旺达的合作下，完成该进程的执行工作。

除结束刚果民主共和国境内的暴力这个紧迫目标之外，区域各国还可通过继续加大民主与善政的力度，来推进和平、稳定和繁荣。今后三年，刚果民主共和国、布隆迪及卢旺达三国均将举行选举。我们都知道，选举本身并不会带来民主，但是，今天可采取具体步骤，协助奠定依照国际标准进行自由、公正和各方参与的进程的基础。为此，至关重要，要迅速确定选举日程表，并保障各反对党有平等参与的空间。

同样至关重要，区域各国要继续强化奥巴马总统所谓的“进步元素”——法治、开放式政府、问责和透明机制、强有力的民间社会以及尊重普世人权。正如他本周接待非洲领导人首脑会议时在哥伦比亚特区华盛顿向近50位非洲国家元首所阐述的那样，这些元素不仅促进自由的社会，而且推动充满活力的经济。

一年半之前，载于《和平、安全与合作框架》的承诺只是承诺而已，是纸面上的文字和愿望。然而，今天，在落实这些承诺方面已取得重大进展，这是前所未有的区域领导与合作、强有力的维和行

动以及复员与强大军事压力相结合的双轨做法所取得的结果。这一做法迄今起到了作用，如果将其用于卢民主力量和其它武装团体的残余，结束当前持续时间最长、最致命的冲突之一将指日可待。我们绝不能停止不前。

**刘结一先生（中国）：**中方感谢科布勒代表、鲁滨逊特使和洛伦索部长的通报。我们欢迎安哥拉国防部长、刚果（金）外交部长、南非国防和退伍军人部长、乌干达外交国务部长出席今天的会议。

今年以来，刚果（金）东部局势不断取得积极进展。《刚果（金）与大湖地区和平、安全与合作框架文件》逐步得到落实。联合国等国际社会及非盟和大湖地区国际会议等区域和次区域组织为此做了大量工作。中方对此表示高度赞赏。

大湖地区处于非洲大陆中心。由于历史和民族等原因，地区各国间互动频繁，形成你中有我、我中有你的命运共同体。目前，大湖地区迎来结束长期动荡的良好机遇。国际社会应统筹三个方面的努力，推动大湖地区实现持久和平、稳定和发展。

第一，坚持共同安全。国际社会应倡导共同、综合、合作、可持续的安全理念，尊重和保障每一个国家的安全。在大湖地区，国际社会应鼓励有关国家坚持通过对话协商解决有关争端和分歧，以对话增互信，以对话解纷争，以对话促安全。

第二，坚持共同发展。大湖地区资源丰富，发展潜力巨大。国际社会应切实帮助地区国家实现发展，解决贫困等诱发冲突的根本问题。地区各国在谋求发展时，应积极促进其它国家共同发展，让发展成果更多更好地惠及各国人民。

第三，坚持合作共赢。“合则强，孤则弱”。合作共赢应该成为各国处理国际事务的基本政策。我们希望大湖地区国家积极树立双赢、多赢、共赢的新理念，通过《刚果（金）与大湖地区和平、安全与合作框架文件》等区域合作平台，共同促进区域和平、安全和发展。

中国高度重视对非关系，坚定支持非洲以非洲方式解决非洲问题。我们将深入落实“中非和平安全合作伙伴关系倡议”，进一步加强对非洲集体安全机制建设的支持。同时，我们将继续同国际社会其它成员一道，共同为促进非洲的和平稳定与繁荣发展而努力。

**谢里夫先生（乍得）（以法语发言）：**首先，西蒙兹次官，我谨向你表示热烈欢迎，并就联合王国担任安全理事会本月主席，向你以及贵国代表团表示祝贺。我也欢迎今天与会的其他部长以及秘书长特别代表和特使。我感谢安哥拉国防部长贡萨维斯·洛伦索先生、负责刚果民主共和国问题秘书长特别代表马丁·科布勒先生以及秘书长大湖区问题特使玛丽·鲁滨逊夫人所作的发言。

乍得欢迎刚果政治领导人达成共识，使刚果政府得以落实它对国际社会做出的重要承诺，即启动包容性全国政治对话、建立独立的国家选举委员会、公布部分选举日程以及对解除武装、复员和重返社会进程运用《刚果民主共和国和该区域的和平、安全与合作框架》等。

我们也要祝贺刚果政府做出了努力，以便执行联合国要求的分权政策。行政当局目前已在武装团体长期占据的该国东部各省建立机构。政府机构在东部省份的存在不仅实际证明刚果民主共和国的这个地区已切实恢复国家权威，还带来了和平和信任氛围，产生了积极的成果，特别是难民和流离失所者根据国际人道主义法和国际难民法自愿和逐步返回。政府机构的存在还有助于确保为平民提供保护，打击性暴力，加强基础设施发展、农业活动以及农村通电，从而促进微型工业、小额融资、职业培训以及区域一体化。

但是，我们要批评在安全部门改革方面出现的拖延，即便在培训和为警察部门提供装备方面取得了重大进展。在这方面，我们鼓励该国政府努力推行解除武装、复员和重返社会进程和安全部门改

革，从而确保刚果民主共和国的可持续和平与安全。

我们欣见，联合国组织刚果民主共和国稳定特派团（联刚稳定团）与刚果政府开展合作，得以削弱和消灭了几个武装团体，即“3·23”运动、解放卢旺达民主力量（卢民主力量）、民主同盟军以及自由独立刚果爱国者联盟。

此外，我们对某些武装分子的活动感到关切，这些武装分子继续加剧该国东部和加丹加省的不安全氛围。联合国国家工作队和联刚稳定团位于北基伍的总部遭受威胁就是这方面的一个极好例子。

乍得欢迎刚果政府采取举措来维护刚果民主共和国人的尊严和正义，以便有效打击有罪不罚现象。在这方面，国民议会目前正在研究三项法律，这些法律将导致设立专门混合分庭，以便裁决涉及灭绝种族罪、危害人类以及战争罪的案件。在军事法庭和和平法庭已部署了数十名法庭书记官和司法事务员。

乍得感到高兴的是，联刚稳定团在履行其任务授权及其自身重组和把职责移交给联合国国家工作队方面取得了进展。我们欢迎联刚稳定团帮助从武装团体手中释放了包括4名女孩在内的21名儿童，使他们与家人团聚。乍得敦促联合国、非洲联盟、大湖区国家以及刚果民主共和国的其它伙伴支持刚果政府完成该国的正常化和建设和平进程。

最后，请允许我向玛丽·鲁滨逊夫人致以她受之无愧的敬意，她在任职期间开展了出色的工作，我们也祝愿她的继任者赛义德·吉尼特先生一切顺利。

纳贝尔先生（约旦）（以阿拉伯语发言）：主席先生，我们感谢你举行今天的辩论会，并祝贺你担任安全理事会本月主席。首先，请允许我感谢负责刚果民主共和国问题秘书长特别代表马丁·科布勒先生阁下、秘书长大湖区问题特使玛丽·鲁滨逊夫人阁下以及安哥拉国防部长兼大湖区问题国际会议主

席代表贡萨尔维斯·洛伦索先生阁下，他们作了非常有价值的通报。

我国代表团适当注意到秘书长的报告（S/2014/450），报告描述了与联合国组织刚果民主共和国稳定特派团（联刚稳定团）相关的最新事态发展。我国代表团赞扬联刚稳定团在确保刚果民主共和国的稳定方面取得的成就，包括安全局势与去年相比得到总体改善，特别是打败了“3·23”运动。

与此同时，我们要对武装团体继续对平民构成威胁，特别是在刚果民主共和国东部构成威胁，表示关切。的确，民主同盟军通过把联合国人员和设施作为攻击目标，继续在北基伍构成威胁。除此之外，解放卢旺达民主力量（卢民主力量）也构成威胁，而且加丹加（省）南部和中部安全局势很脆弱。

在这方面，我们欢迎联刚稳定团的新架构，通过与人道主义机构协调以及推动预防和预警机制，这帮助遏制了对平民的威胁。

此外，与刚果武装部队相关的军事局势总体上得到了改善。

我们也欢迎为支持和解而作的各种努力。我们应支持联刚稳定团的解除武装、复员和重返社会努力，特别是涉及卢民主力量的那些努力。

鉴于有报道称刚果政府某些官员参与了暴力行为 and 大规模侵权行为，我们要求联刚稳定团对这些指控进行调查，并继续努力促进保护平民，推动对话，同时把重点放在通过军事和民事合作进行预防以及加强打击有罪不罚现象的努力上，从而确保追究犯下侵犯人权行为者的责任。

《刚果民主共和国和该区域的和平、安全与合作框架》继续发挥支持整个区域和特别是刚果民主共和国的和平与稳定进程的关键作用。在这方面，我们赞扬玛丽·鲁滨逊夫人在区域各国之间建立信任和促进合作，以及为加强和平，所作的努力。

在这个背景下，我国代表团要求加强经订正的《国际安全与稳定支助战略》的效力。

**吴浚先生**（大韩民国）（以英语发言）：主席先生，首先请允许我对你和主席国联合王国今天召开本次重要辩论会表示衷心赞赏。我们特别欢迎非洲事务大臣马克·西蒙兹出席会议。我们也感谢特别代表马丁·科布勒和特使玛丽·罗宾逊的通报，以及安哥拉国防部长贡萨尔维斯·洛伦索以大湖区国际会议主席国身份所作的通报。我们也对各位非洲高级部长的与会表示赞赏。这证明了区域合作的重要性。

刚果民主共和国摆脱了冲突和暴力的不断循环，在相对短的时间内取得了有益的进步。尽管今后仍然存在一些严峻的挑战，但我们认为，刚果民主共和国采取的积极步骤，加上国际和区域行为体的积极参与，为今后的进展打开了新的机会之窗。为了确保这种势头继续下去，必须解决刚果民主共和国东部武装团体构成的威胁。即使在打败“3·23”运动之后，其他武装团体、特别是民主同盟军和解放卢旺达民主力量（卢民主力量）构成日益增长的威胁，继续是刚果民主共和国和平和整个大湖区稳定的障碍。

有鉴于此，我们支持联合国组织刚果民主共和国稳定特派团（联刚稳定团）和刚果民主共和国武装部队目前进行的成功军事行动。卢民主力量战斗人员最近的投降当然是可喜的事态发展，这将导致整个卢民主力量包括其领导人彻底放下武器。我们也同意秘书长的观点，认同必须保留军事选择，以防自愿投降进程无法在预期时限内取得成功。

但是，如果不同时作出协调一致的政治努力，任何军事行动都将难以为继。在从武装团体手中收复的地区改进治理和恢复国家管辖权都至关重要。由于刚果民主共和国定于2015年和2016年举行选举，我们支持刚果政府领导一个包容各方和透明的选举进程，并期望联刚援助团的斡旋在这方面发挥重要作用。

《刚果民主共和国和该区域的和平、安全与合作框架》是通向该区域更光明未来的途径，并为我们带来了持久和平与稳定的希望。我们现在进入该《框架》的第二年，必须加快对话并在邻国之间建立信任，以此结束区域中的冲突周期。在这方面，值得注意的是，由大湖区国际会议主席国安哥拉领导的区域对话，通过《和平、安全与合作框架》的各种工具，为解决区域冲突提供了一个独特的机会。

最后，我们感谢玛丽·罗宾逊特使为大湖区的和平与稳定提供领导和作出奉献。我们祝愿她在新的工作中一切顺利。我们也欢迎赛义德·吉尼特被任命为新任秘书长特使，并期待他对区域的和平与长期稳定作出贡献。

**穆尔莫凯特女士**（立陶宛）（以英语发言）：首先，请允许我感谢秘书长特别代表马丁·科布勒、特使玛丽·罗宾逊、若昂·曼努埃尔·贡萨尔维斯·洛伦佐部长和多斯桑托斯·克鲁兹部队指挥官为推动刚果民主共和国和区域的和平、稳定与安全作出的所有兢兢业业的工作。

今天上午早些时候的通报令人感到振奋。刚果民主共和国最近从改进经济增长和恢复市场，到处理武装团体方面的进展，包括打败“3·23”运动和对民主同盟军采取的行动等事态发展，提供了一个机会之窗和未来将会不同的感觉。刚果民主共和国与区域和国际伙伴一道，以坚定的方式继续努力解决多重挑战，并且维持《刚果民主共和国和该区域的和平、安全与合作框架》执行工作的势头是最为重要的事。继续在大湖区国家之间进行密切合作，以及加强国家和区域的自主性是持续进步的关键。

我们赞扬各区域组织，特别是大湖区国际会议、南部非洲发展共同体（南共体）和非洲联盟，作出的努力。由于该国正在进入选举周期，进而在2016年举行普选，这种努力仍然至关重要。必须确保选举进程是和平、透明和完全包容性的，有一个明确的日程并符合相关的宪法规定。我们确认联合

国组织刚果民主共和国稳定特派团（联刚稳定团）在选举筹备进程中的斡旋作用。

尽管我们欢迎刚果民主共和国令人鼓舞的进步迹象，但我们必须牢记，该国继续面临重大挑战。它的安全局势继续受到大约40个武装团体的活动的影响，尤其是在刚果民主共和国东部给当地居民带来严重后果，包括大规模流离失所。尽管境内流离失所者总人数已经减少，但我们仍然对加丹加人为的人道主义危机感到关切。那里境内流离失所者的人数有了惊人的增长。我们必须确保，我们的保护工作和人道主义援助，也能够让刚果民主共和国该地区需要援助的人民受惠。

我们赞扬为打败“3·23”运动所作的努力以及最近几个月联刚援助团和刚果民主共和国武装部队联合采取的重要行动，包括对民主同盟军—解放乌干达民族军采取的行动。这些进展是刚果民主共和国武装部队作出牺牲后才取得的，为在脱离武装团体的地区扩大和加强国家管辖权提供了一个机会之窗。

正如其他发言者说过，解放卢旺达民主力量（卢民主力量）的无条件和自愿放下武器仍是关键。该进程必须是可信和有时限的，要在尽可能短的时间内进行，要涉及卢民主力量的领导人，包括正式交出所有撤出的土地。我们强调，大湖区和南共体国家必须继续参与这些进程。正如秘书长特别代表和其它人指出的那样，假如卢民主力量自愿解除武装的进程未获成功，对它采取军事行动仍是一个选项。

我国代表团强调，必须加快执行解除武装、复员和重返社会方案以及安全部门改革。今年4月成立的军队改革技术委员会应当起草一份工作计划并毫不拖延地立即着手执行。需要进行旨在加强公共财政管理、巩固国家体制、在全国各地的存在、尊重法治、司法和问责的更广泛改革，以便巩固已有的脆弱进展。我国代表团注意到，秘书长的报告

(S/2014/450)对 100项优先建议的执行工作进度缓慢表示关切。

长期稳定不可避免地有赖于解决冲突的根源。土地和自然资源的所有权和管理往往是冲突的核心。必须确保自然资源的开采和管理的透明和问责。必须下定决心打击非法伐木、非法开采自然资源、偷猎和非法象牙贸易，并阻断这些资源的非法交易途径。我们欢迎刚果民主共和国采取旨在增加自然资源供应链的透明度的行动，以及联刚稳定团为此提供的援助。我们也欣见刚果民主共和国现在是“采掘业透明度倡议”的正式成员。

维护和平与安全，需要解决司法和问责问题。刚果民主共和国人民备受苦难，而且继续面临人权持续遭到侵犯之害，包括绑架、杀戮、驱逐、招募儿童兵、性暴力和强奸。联刚稳定团决心采用更加机动、灵活和有利的办法加强对平民的保护和向东调整部署，现已初见成效，而且仍然是确保有效保护平民的关键。我们欢迎在戈马加强派驻特派团人员，相信这将对践踏和侵犯人权的潜在肇事者构成有效威慑。与此同时，我们指出，结束有罪不罚和追究罪责是另一个威慑要素。

我们欢迎卡比拉·卡邦格总统最近任命了一名性暴力和招募儿童问题特别代表，并希望其授权足以有效打击这些可恶的罪行。这方面还有很多工作有待完成。正如秘书长的报告指出的那样，到目前为止，军事法院仅判定两件强奸罪。全国各地强奸受害者不计其数，且有大量证据支持。因此，我们希望继续为强奸受害者伸张正义。

我们欢迎刚果政府采取行动，落实防止招募儿童兵和打击其他严重侵犯儿童权利行为的行动计划。正如秘书长的报告指出的那样，刚果民主共和国武装部队的5名成员和国家警察一名成员被布卡武军事法院判定犯有强奸儿童罪。我们鼓励刚果民主共和国当局继续努力，为被招募的儿童兵和受害儿童伸张正义。我们也强调尽快落实儿童出生登记制度的各项规定。

确保追究在刚果民主共和国所犯严重侵犯人权、战争罪和危害人类罪的责任对于恢复对国家机构的信心和维持和平努力极为重要。

Olguín Cigarroa先生（智利）（以西班牙语发言）：我们感谢马丁·科布勒先生、玛丽·鲁滨逊夫人和安哥拉国防部长若昂·贡萨尔维斯·洛伦索先生的通报。我们欢迎多斯桑托斯·克鲁斯中将，赞扬他兢兢业业，工作出色。我们也赞扬联合国组织刚果民主共和国稳定特派团（联刚稳定团）和国家工作队人员的工作。

我们祝愿玛丽·鲁滨逊夫人在新的岗位上圆满成功。我们欢迎任命赛义德·吉尼特先生，他的任命恰逢击败“3·23”运动的重要时刻。必须利用这一战果促进包容性对话，确保为国家工作队选举任务提供资金，调动政治、政府和区域支持持续执行《刚果民主共和国和该区域的和平、安全与合作框架》，包括促进妇女和民间社会参与其中。

联刚稳定团必须全力以赴，按照《内罗毕计划》有效解除解放卢旺达民主力量的武装，消除复员和重返社会之间的差距，解除民主力量同盟和其他团伙的作战能力，以便在执行第三个解除武装、复员和重返社会计划和防止招募儿童兵行动计划方面取得进展。

国内流离失所者已降至260万人，但我们对因巴卡塔·加丹加组织发动袭击和其他因素造成加丹加省境内流离失所者人数增加表示关切。因此，我们必须研究和从地域上重新调整人道主义和财政努力，以解决妇女和女童，包括性暴力幸存者的特殊需要，这也是卡比拉总统致力的斗争。

虽然刚果民主共和国在履行一年多前签署的《和平、安全与合作框架》六项国家承诺方面有所进展，但关键改革领域如司法和安全改革进展缓慢。在这方面，我们重视警察部门改革和培训，但再次对延误部署将组成快速反应部队的陆军营表示关注。

联刚稳定团和国家工作队必须继续支持结构改革和权力下放，包括在矿采部门，为此需要建立机制监管供应链，防止和避免非法贩运矿物，用以资助武装团体，其中许多团体招募和使用儿童兵。

最后，我们重申应保护平民和继续打击有罪不罚现象。我们承认国家机构的主权，但同秘书长一样，对在米诺瓦发生的杀戮和大规模的强奸的判决表示失望。我们希望因此推动改革，确保司法系统和上诉法院的独立性。

伊利切夫先生（俄罗斯联邦）（以俄语发言）：我们欢迎国际社会积极努力争取大湖区即刚果民主共和国局势正常化。7月大湖区问题国际会议和南部非洲发展共同体外长和国防部长峰会的决定和秘书长特使罗宾逊夫人最近率领特使小组访问该次区域等举动，证明了这一建设性承诺。我们赞扬罗宾逊夫人在这一重要职位上积极努力，并祝愿接任她的工作的吉尼特先生圆满成功。

我们呼吁所有各方恪守在框架协议中达成的各项协议，包括尊重他国领土主权、互不干涉内政和在次区域国家之间建立信任措施。在这方面，我们对6月刚果和卢旺达边境发生武装冲突表示关切。各方必须表现出充分克制，采取步骤缓和局势，包括利用联合核查机制和框架协议规定机制。

我们注意到，实施框架协议军事部分取得重要进展，包括成功击败“3·23”运动和民主力量同盟。有必要继续展开行动，解除在刚果民主共和国东部活动的其他武装团体的作战能力。

同样重要的是对未犯有严重罪行的前战斗人员实行特赦，以及完成其解除武装、复员和重返社会。我们希望看到成功实施刚果民主共和国最近通过的2014至2017年国家计划，其中应包括12000名战斗人员的参与。还需要确保从乌干达和卢旺达遣返约100名“3·23”运动前作战人员。

我们注意到，解放卢旺达民主力量已经开始自愿解除武装，应可在今年年底完成这一进程。如果

叛乱分子制造借口延长解除武装、复员和重返社会进程，那么也许必须对他们施加压力，包括军事压力。

但是，很显然，不可能用军事办法解决这一冲突。需要全面努力铲除其根源，包括在解放区加强国家机构。特别重要的是，要加快执行2013年全国对话提出的建议，包括建立一个民族团结政府，进行安全部门改革和解决各种迫切的社会和经济问题。

联合国维和行动有确保刚果民主共和国稳定的重要作用。我们支持把基本精力和资源集中于该国东部的努力，那里最需要这些精力和资源。

我们注意到，刚果军队和联合国组织刚果民主共和国稳定特派团（联刚稳定团）的部队干预旅开展联合行动，清除武装团体取得成功。不过，我们认为，打击武装团体和稳定局势的主要责任在于刚果人。在这个背景下，成功将取决于，除其他事项外，建立快速反应部队。

在实际层面，我们建议，随着刚果民主共和国局势正常化，应解决优化联刚稳定团部队人数的问题，目前该团是世界上规模最大的联合国维和行动。如果考虑到迫切需要向非洲其他热点地区部署联合国维和部队，此举更有必要。

**加萨纳先生（卢旺达）（以英语发言）：**主席先生，首先，请允许感谢你及整个联合王国代表团召集本次关于刚果民主共和国和大湖区的重要辩论会。我也谨感谢安哥拉国防部长兼大湖区问题国际会议主席若昂·曼努埃尔·贡萨尔维斯·洛伦索阁下以及负责大湖区问题秘书长特别代表马丁·科布勒和负责非洲大湖区问题秘书长特使玛丽·鲁滨逊夫人各自所作的通报。

在开始之前，请允许我还感谢刚果民主共和国外交部长雷蒙·奇班达·恩通加穆朗戈先生阁下、南非国防和退伍军人部长诺西维薇·马皮萨-恩卡库

拉女士阁下和乌干达外交国务部长亨利·奥里耶姆·奥克罗先生与我们一起出席会议。

我谨借此机会赞扬鲁滨逊夫人在过去16个月里为大湖区和平与安全所作的奉献——实际上，我要说的是十多年，因为她曾在日内瓦担任联合国人权事务高级专员；我们两人当时都在那里任职。我热忱地感谢她为大湖区的和平作出奉献和给予个人支持。我还要向安哥拉共和国总统兼大湖区问题国际会议主席若泽·爱德华多·多斯桑托斯阁下表示感谢，感谢他为刚果民主共和国东部的和平与安全展现的智慧和执着。

卢旺达高兴地看到秘书长报告（S/2014/450）中所概述卢旺达乐见联合国组织刚果民主共和国稳定特派团（联刚稳定团）在重要领域取得的一些进展，包括致力于杜绝严重侵犯人权的行为和在刚果民主共和国东部巩固国家权力。制定组织地方选举的时间框架、政府在联刚稳定团支持下政府加强其在清除武装团体后的一些地区（包括稳定岛）的存在、对乌干达民主同盟军—解放乌干达民族军采取军事行动——这一切都是鼓舞人心的积极事态发展。

然而，正如我们在极其缓慢的安全部门改革的报道中所听到的那样，仍有许多工作要做，武装团体在刚果民主共和国东部继续对平民实施可怕犯罪，而且与这些犯罪相伴而行的是普遍有罪不罚现象。联刚稳定团真的在实地保护平民，但我们不应忘记，保护刚果人民的首要责任当然应由其政府承担。刚果民主共和国政府应当在落实和执行问责制和司法机制方面加倍努力。

另有一个极其重要的领域。不幸的是该领域没有取得进展：消除1994年灭绝种族运动，即解放卢旺达民主力量（卢民主力量）的战斗能力。这是刚果民主共和国东部最老牌的武装团体，1994年在卢旺达对图西人犯下灭绝种族罪之后便盘踞在该地区。尽管卢民主力量声称作好了解除武装的准备，但它继续征召和训练战斗员，包括儿童。灭绝种族

组织卢民主力量自愿解除武装，是长达二十年阻碍解决卢民主力量问题的诸多干扰力量中最晚的。

多年来，在政治和军事压力下有过全面解除武装和投降。正如特别代表马丁·科布勒所指出的那样，自2002年以来，有11000多名前卢民主力量战斗员通过Mutobo复员中心成功遣返。安理会去年10月访问了该中心。大多数投降的前战斗员，包括高层指挥官，都和平地重返社会。有一种趋势是在对卢民主力量发动军事行动与自愿投降之间制造一种错误的二分法。然而，这不是一种非此即彼的情况。相反，这两者实际上相辅相成。过去10年来，有10000多名前卢民主力量战斗员解除武装并自愿返回卢旺达，而其主要原因是，政治和军事压力或其中可信的威胁，始终对意志消沉的灭绝种族部队——即卢民主力量战斗员——起着触发大批人员投降的作用。

另一方面，卢旺达社会内部的成功遣返和重返社会所树立的榜样为其他人投降提供了强大的动力。我在这里谨感谢秘书长特别代表科布勒分享了自2002年以来卢民主力量战斗人员遣返方面的统计资料。我想，他们中大多数被遣返者都是迫于刚果民主共和国武装部队（刚果（金）武装部队）与卢旺达国防军发动了代码为“我们的团结”的2009年联合军事行动产生的压力。

如果这张图再配上自2002年以来关于卢民主力量征招士兵和实施暴行的统计数字，对于全面了解实际情况来说，将非常理想。这样，我们将更好地理解事情的紧迫性。但是，很显然，即使有这些统计数字，军事压力似乎也能迫使灭绝种族者接受遣返这个唯一可行的选择。

话虽如此说，但该区域的国际行为体通过接受卢民主力量灭绝种族部队那些既无新意又不可信的声东击西做法，将该区域这场已经付出惨重代价的冲突变得更复杂，时间拖得更长。更令人不安的是，这种态度可能为该区域的进一步冲突做好了准备，因为某些被隐秘议程所驱动的行为体可能利用

这场灭绝种族运动——即卢民主力量的存在——追求其自己的负面目标。

卢旺达从亲身经历中了解到，从一片废墟中建设起一个国家，要付出怎样的代价。

我们知道，侧重点应放在国家改革、前反叛分子重返社会、解除残余团体的战斗能力和建立国家权威上。因此，我们致力于完成《和平、安全与合作框架协议》要求我们完成的所有任务，以确保该区域各地边界最终实现和平与稳定。7月18日至20日，在联刚稳定团、大湖区问题国际会议和特使办公室的官员协助下，来自刚果民主共和国的一个代表团对被拘留在卢旺达境内的前“3·23”运动成员进行了登记并将其编入军队。

随着453名前战斗人员，包括其前领导人，接受了登记并填写了申请表，该进程使前战斗人员产生了一些积极期望。一些在最初未参与此过程的低级成员现已表示有兴趣加入该进程。《框架协议》等文件的签署国应确保为前战斗人员订立和实施合理的激励措施，始终致力于推进实施进程。我国是大湖区问题国际会议的正式成员，也是《框架协议》的坚定签署国，我国政府一直由于在未获任何国际支持情况下接收“3·23”运动战斗人员，解除其武装，将其从边界撤走并对其进行管理而承受重负，因此我们决心支持执行坎帕拉对话宣言，并要求延长其申请期限以列入刚果（金）武装部队的洛朗·恩孔达将军。

我们坚定认为，国际社会应当按照一般协作条款与签署国接触。它应当在各区域举措的基础上，通过解决大湖区危机的根源实现可持续和平。在过去二十年里，其中的首要原因是，灭绝种族部队卢民主力量在刚果民主共和国东部很活跃。国际努力与区域努力同步展开，对于避免已取得进展被侵蚀或出现逆转而言，极为重要。例如，执行3月份在罗安达举行的大湖区问题国际会议首脑会议期间以协调一致方式商定的具体决议，不幸被毫不相干的

因素所干扰，其中某些因素只会使现有问题进一步恶化。

国际社会应通过其特使或其他渠道，进一步利用斡旋办法，确保该区域关键行为者本着建立信任、自主权和问责的精神继续作出努力。

最后，我热烈欢迎新任负责非洲大湖区问题秘书长特使赛义德·吉尼特大使。我毫不怀疑，他的知识专长和丰富经验使他能够胜任这一工作。我们对吉尼特大使及新团队抱有很高期望。我们期待与他们合作，以便我们可以看到我们所做的一切努力都取得成果，造福于刚果人民、刚果政府和该区域所有人民。

**阿达姆先生（尼日利亚）（以英语发言）：**  
主席先生，我欢迎并感谢你花时间主持这一重要会议。我还要感谢秘书长特别代表马丁·科布勒和特使玛丽·鲁滨逊所作的通报。我谨感谢若泽·贡萨尔维斯·洛伦索先生所作的发言。我还要感谢抽出时间参加本次讨论的其他部长们出席会议。

刚果民主共和国在应对几十年暴力和不稳定方面取得了明显进展。近期的事态提供了进一步希望：持久的解决办法将在谋求该国永久和平方面产生红利。要完成该进程，要求国际社会持久参与。

刚果民主共和国展示了它致力于选举进程取得成功的坚定决心，这对于该国的和平与稳定很关键。诸如《宪法》拟议修正和司法部门改革等国内进程，将起到建立信任措施的作用，将使各方广泛参与该进程。因此，这种改革必须吸引到所有相关利益攸关方的支持。其他拟议改革涉及就灭绝种族罪、危害人类罪和对平民的战争罪作出裁决，这些改革不仅要以宪法条文为依据，而且还应当与相关国际文书保持一致。

安全部门改革日益被确认是一个加强国家及其人民安全保障的重要工具。因此，我们赞扬刚果民主共和国政府大力进行警察部门改革。我们将这一领域的举措视为巩固国家权力所必不可少的要素，

我们鼓励该国政府调动充足资源，以促进国防部门的类似改革。我们认为，一旦做到这一点，建立一支快速反应部队以承担联合国组织刚果民主共和国稳定特派团（联刚稳定团）的职能的过程将得到促进。

尼日利亚赞同刚果民主共和国政府想为解放区的稳定和重建承担全部责任。有效实施这一举措的所有方面，包括建立政府的各级机构，对于巩固国家权力十分关键。

武装团体的活动仍然在刚果民主共和国东部构成安全和人道主义挑战。因此，我们欢迎解放卢旺达民主力量-阿巴昆古齐战斗部队成员解除武装并接受对话和谈判。我们鼓励刚果民主共和国政府与联刚稳定团合作，以促进解除武装进程。在此之前，我们支持刚果民主共和国武装部队国防军和乌干达人民国防军进行联合讨论，以消除民主同盟军武装团体在刚果民主共和国东部产生的威胁。我们期望刚果民主共和国政府与其他邻国政府采取类似行动，以便彻底消除武装团体在该区域形成的威胁。

关于人道主义层面，我们注意到，境内流离失所者人数从290万人减至260万人。然而，要想进一步减少该数字，还有更多工作要做，还要改善众多仍然易受各种威胁和践踏人权行为侵害的人的状况。然而，我们高兴地注意到刚果民主共和国和刚果共和国采取主动行动，设立一个混合委员会以应对因刚果民主共和国公民离开刚果共和国而造成的人道主义局势。我们敦促刚果民主共和国政府在缓解该区域冲突所产生的任何人道主义关切方面继续同其他区域行为者制定互惠互利的安排。

我们仍然支持特使团队（包括来自非洲联盟、欧洲联盟和美国的特使）与相关利益攸关方在金沙萨作出持续的外交努力，以便执行《和平、安全与合作框架协议》。我们也欢迎5月在戈马举行区域监督机制技术支持委员会第七次会议，以评估该区域行动计划的执行进度。这两项举措旨在为促进刚

果民主共和国和大湖区的和平、安全与稳定注入动力，他们将得到我们的全力支持。

尼日利亚赞扬联刚稳定团继续为刚果民主共和国的和平进程提供后勤、政治和技术支持。应当指出，联刚稳定团的重组进程不应因追求资源利用效率而妨碍第2147(2014)号决议的执行。在这方面，至关重要的一点是，要分配充足的资源以推动安理会各项任务授权的执行。

最后，尼日利亚赞扬玛丽·鲁滨逊特使非常积极地参与大湖区和平进程。她的努力使该区域取得了目前的进展。我们祝她在今后的工作中一切顺利。我们还承诺，我们将继续支持接任大湖区问题国际会议领导的赛义德·吉尼特特使。

佩瑟瓦尔夫人（阿根廷）（以西班牙语发言）：西蒙兹部长，我要欢迎你今天在此与会，主持我们的辩论会，这反映出安全理事会今天议题的重要性。马克·莱尔·格兰特爵士大使领导的联合王国代表团也强调了这种重要性，我们再次向他向他表示敬意。

我们感谢负责刚果民主共和国问题秘书长特别代表兼联合国组织刚果民主共和国稳定特派团（联刚稳定团）团长马丁·科布勒先生、秘书长非洲大湖区问题特使玛丽·鲁滨逊夫人以及以大湖区问题国际会议主席身份与会的安哥拉国防部长若昂·曼努埃尔·贡萨尔维斯·洛伦索先生所做的通报。我还愿借此机会赞扬鲁滨逊夫人的领导和出色工作，并祝她的继任赛义德·吉尼特先生担负起这一新的重大责任取得圆满成功。我还愿欢迎今天与我们一道开会的刚果共和国、南非及乌干达的各位部长。

我们记得，2013年1月阿根廷加入安全理事会时，“3·23”运动刚刚对刚果民主共和国政府发起攻击。它夺取戈马市并控制了该国大部地区，导致许多人在境内流离失所，敌对行动造成大量伤亡，人们在难民营忍受着无尽的苦难。从那时起有了巨大进展。正如科布勒先生所指出的那样，在联刚稳定团及其国际伙伴，特别是区域内其它国家的帮助

下，“3·23”运动被击败。刚果民主共和国已在安全、和解以及重建一个尊重和促进所有人权利的法制国家方面取得重要成果。

我们对报告所述期间取得的进展和国家权力延伸至刚果民主共和国东部表示欢迎。我们特别注意到，针对正在摆脱武装冲突地区的稳定与重建方案已被延长至2017年，目前该方案的侧重点是：在先前由武装团体控制的地区恢复国家权力，推动难民和流离失所者返回，保护平民，打击性别暴力、性暴力及性别歧视暴力，以及促进社会经济重建并发展该国的基础设施。尽管取得了这些进展，民主同盟军、解放卢旺达民主力量以及其它武装团体仍对平息该国局势、最紧迫的是结束这种局面的努力构成切实威胁。为此，我们呼吁联刚稳定团继续开展支持刚果民主共和国武装部队的活动，同时也努力推动反叛团体的解除武装与复员。

阿根廷对据报在安全部门改革，特别是组建快速反应部队以接手当前由联刚稳定团部队干预旅所承担的责任方面缺乏进展表示关切。刚果民主共和国组建这样一支部队是根据第2098（2013）号决议和第2147（2014）号决议所承担的一项义务，目的是替代部队干预旅。阿根廷愿在此提醒安理会，部队干预旅是为了应对该国面临的特殊情况作为一个例外而成立的。

在人道主义局势和人权方面，统计数据表明例如在境内流离失所者的比例上已取得进展，但是，这难以慰藉当前流离失所的260万人——他们的处境需要的不是军事办法，而是在对话、互信、法制以及社会包容基础上的政治解决。为此，刚果民主共和国当局的决策和区域协定对于经济、社会和环境领域的可持续发展政策至关重要，这些政策将有助于消除贫困，保障无歧视的社会包容。我再说一遍，需要的不是军事行为，而是建立在无条件团结、平等以及国家主导权原则基础上的国际社会的合作，特别是南南合作。这些是宝贵并具有战略意义的道路，需要加以拓宽，当然不应贬低或忽视三角合作或北南合作重要性。

我看到灯在闪动。但是，我不禁要说，我们感到关切并且准备好为打击有罪不罚做出贡献。

主席先生，一个同样引起你关切的主题是这样一个问题：不仅是武装团体，刚果安全部队也犯下包括强奸和绑架在内的严重侵犯和践踏人权的行径。必须制止这种行径。过去几天刚果民主共和国东部霍加皮地区多起绑架妇女和女孩进行性奴役的事件以及性虐待和性侮辱事件不能不予以惩治，必须杜绝这类事件。我们敦促刚果民主共和国政府调查这些行径，把责任人绳之以法，同时强化预防和保护人权，特别是保护妇女和儿童权利的政策。我们赞同负责儿童与武装冲突问题秘书长特别代表的呼吁，她于7月21日提出了关于刚果民主共和国的第五次报告。我们认识到，已有数百名儿童获得自由，但是这是不够的。让数百名儿童解脱，使其成为孩子而非士兵要求我们还要加大我们的合作力度，以解决4,000多名被武装团体和安全部队征召并虐待的男女儿童的问题。只有有效行使他们作为儿童所享有的权利，才能做到这一点。

最后，阿根廷认为，只要武装团体的威胁继续存在，刚果民主共和国政府的首要优先事项就应该通过落实《刚果民主共和国与大湖区和平、安全与合作框架》中规定的各项改革来解决冲突的根源。其次，各签署方必须兑现其区域承诺，包括尊重其邻国的主权与领土完整。第三，我们安全理事会必须继续支持这一进程。阿根廷认为，在这件事情上，我们正在开展建设性工作并朝正确方向迈进，确保能够通过法治和区域合作，重建大湖区和刚果民主共和国的和平与安全。

我要向主席致歉，因为尽管灯在闪，但我仍在发言，占用了时间。

**卢卡斯女士（卢森堡）（以法语发言）：**我感谢联合王国在担任安全理事会主席期间组织本次辩论会，也感谢西蒙兹先生你今天与会。我还要感谢负责刚果民主共和国问题秘书长特别代表马丁·科布勒先生尽心尽力地领导联合国组织刚果民主共和

国稳定特派团（联刚稳定团）的工作，也要感谢秘书长大湖区问题特使玛丽·鲁滨逊夫人，她在任职期间重新点燃了人们的希望。我也感谢安哥拉国防部长若昂·曼努埃尔·贡萨尔维斯·洛伦索先生，他今天以大湖区问题国际会议主席国安哥拉代表的身份，向我们阐述了该区域的想法。

卢森堡欢迎在安全领域取得的进展，这一进展是继在军事上打败“3·23”运动，以及今年年初以来联刚稳定团与刚果民主共和国武装部队（刚果（金）武装部队）一道开展联合军事行动，特别是对民主同盟军采取行动之后取得的。值得强调的是，联合国特派团采取了旨在保护平民的强有力行动。重要的是，现在还应在恢复该国东部的国家权威方面取得进展，因为这对确保为民众提供基本服务和启动经济恢复，使经济能够提供切实机会，特别是为刚果年轻人提供机会来说至关重要。

与此同时，我们鼓励刚果民主共和国当局加倍努力，与乌干达和卢旺达合作，实施以“3·23”运动成员为对象的解除武装、复员和重返社会方案。这项方案如能成功，不仅将会防止其成员重返战火，而且也将鼓励其它武装团体的成员放下武器，重新融入平民生活。

解放卢旺达民主力量（卢民主力量）的自愿解除武装工作已于5月30日开始，这项工作必须无条件地完成，并且遵守具体时间表。为此，至关重要的是，刚果民主共和国当局应在联刚稳定团的支持下信守承诺，大湖区问题国际会议和南部非洲发展共同体也应继续支持这一进程。如果不能取得预期成果，那么使用军事手段来解除卢民主力量的作战能力，应当仍是一个选择。正如科布勒特别代表所言，现在是彻底终结卢民主力量存在的时候了。

妇女和儿童仍是继续使刚果民主共和国东部陷入动荡的战火的主要受害者。妇女仍在遭受令人不可容忍的严重性暴力。卢民主力量和武装团体仍在招募和使用儿童。秘书长关于武装冲突中儿童境遇问题的最新报告（S/2014/453）指出，2010年1月到

2013年12月期间出现了4000多起招募和使用儿童的情况。杀戮、致残、性侵犯以及绑架儿童的案件数以百计。180多所学校遭到袭击、洗劫，或被用于军事目的，使学校学生处于危险之中，并且剥夺了他们的受教育权。

有鉴于这些侵犯行为，我们必须采取行动。刚果民主共和国政府致力于此，对此我们表示欢迎。2012年，刚果政府签署了一项行动计划，以求制止和防范其武装部队招募和使用儿童以及从事性暴力。总的来说，我们鼓励刚果当局做出一切努力来制止有罪不罚现象。在这方面，对2012年11月在米诺瓦实施强奸、谋杀和劫掠行为的军事人员进行的审判给我们留下了痛苦的感受。所作的判决表明，要更有效地打击有罪不罚现象，就必须推进司法改革。

解除该国东部武装团体的作战能力还不够。还必须通过开展刚果当局在签署《和平、安全与合作框架》时承诺的改革来解决冲突的根源问题。必须在这方面做更多工作，改革军队和建立一支快速反应部队尤其如此，这是联刚稳定团撤出战略的基本组成部分。

我们仍然致力于确保刚果民主共和国走民主道路，并对整个选举周期进行适当管理，最终导致在2016年举行立法和总统选举。现在要靠刚果当局来根据宪法规定准备和制订选举日程。我们欢迎秘书长特别代表在这方面发挥斡旋作用。

最后，我要重申，《和平、安全与合作框架》仍是刚果民主共和国和该地区和平与安全的基石。《框架》签署国有责任充分兑现它们在国家 and 区域层面作出的承诺，包括深化经济一体化，以确保人们迅速看到和平红利的益处。在赛义德·吉尼特先生即将接过玛丽·鲁滨逊的火炬，以使这个给人带来希望的《框架》继续保持生命力的时候，我们对他表示支持和最好的祝愿。

**主席（以英语发言）：**我现在请刚果民主共和国外交、国际合作和法语国家事务部长雷蒙·奇班达·恩通加穆朗戈先生阁下发言。

**恩通加穆朗戈先生（刚果民主共和国）（以法语发言）：**我首先要高兴地表示，我国代表团对大不列颠及北爱尔兰联合王国主持安全理事会本月份，即2014年8月的工作表示满意，我们与该国保持着相互信任和彼此尊重的良好关系。主席先生，我也要感谢你召开安理会本次有关刚果民主共和国局势的重要会议，这给我们机会来共同评估目前的进展，并且商定必要措施，使大湖区不可逆转地走上和平、稳定、经济恢复和持久发展之路。

我赞扬秘书长根据第2147（2014）号决议提交的报告（S/2014/450）。报告中讨论了各方在《刚果民主共和国和平、安全与合作框架》下所作承诺的执行情况，并且描述了联合国组织刚果民主共和国稳定特派团（联刚稳定团）在执行其任务授权方面取得的进展。我也欢迎负责刚果民主共和国问题的秘书长特别代表马丁·科布勒先生和秘书长非洲大湖区问题特使玛丽·鲁滨逊夫人刚才就该地区当前局势所作的发言，他们谈到了继续存在的问题、必须克服的困难和障碍以及安全理事会和有关各方必须加以利用，以使大湖区各国人民能够享受他们长期以来被剥夺的和平共存果实的机会。

关于我国刚果民主共和国，应当指出，总体而言，在实现国内政治格局正常化、开展必要的体制改革，以便实现有力、持久以及全社会共享的增长以及改善与我们邻国之间关系方面，我们做了出色努力，并且取得了重大成果。所有部门的情况都是这样的，并且与我国根据《框架》协定的规定作出的所有国家和区域承诺是一致的。

关于安全部门，应当指出，在军队方面，为组建快速反应部队而招聘和培训新部队的工作大体上正在进行而且进展顺利。警察的情况也是如此，包括在2013年12月命令发出之后的改组和新建指挥

所、社区警务工作实验以及通过关于警察改革方案的法律。

武装团体和其他消极实体是20年来刚果民主共和国东部悲痛经历的原因，解除这些团体及实体的工作正在展开，区域国家之间的关系错综复杂，为了执行2013年12月内阁部长批准的第三号复员方案总计划需将它们的前战斗人员重新融入社会，有鉴于此，下列重大进展值得一提。

第一，正在开展完全由刚果民主共和国出资的解除武装、复员和重返社会(复员方案)前的行动。正在接待中心对多数国家武装团体的前战斗人员进行身份确认和评估，然后将把他们转移到评价中心；这些工作在今后几周将会加快。

第二，7月11日向各个伙伴和捐助方提出了独特、全面的第三号复员方案计划，以期关闭基金。

第三，已确定的康复中心很快将投入运营。

第四，乌干达叛军民主同盟军-解放乌干达民族军拒绝了共和国总统约瑟夫·卡比拉·卡邦格阁下向其和所有其他消极势力发出的关于如不自愿解除武装即以武力解除其武装的最后通牒，之后，它成为军事行动的对象，并且在为此付出巨大代价后被逐出其数十年来占据的地区。刚果民主共和国武装部队在继续进行搜查行动的最后阶段，以便彻底消灭消极势力。

第五，而依然使刚果民主共和国和其他区域国家感到严重关切的解放卢旺达民主力量(卢民主力量)却对最后通牒作出回应，选择自愿解除武装，他们在写给《刚果民主共和国和该地区和平、安全与合作框架》多数签署方的一封信中庄严宣布了这个决定。随后，自宣布日期即5月30日起，他们开始了自愿解除武装进程。迄今为止，在卢民主力量仍然活跃的1400至1500人中，有250名士兵已解除武装，同时伴有400多名家庭成员，包括妇女与儿童。他们已经在刚果民主共和国武装部队和联刚援助团驻守的集结地点交出武器并集合，等待被送往远离

我国与卢旺达边界的临时安置地点，他们最终将从那里被遣返回其原籍国，或是送往大湖区以外的第三国。

一个不容讨价还价的条件是他们不能回家；为了区域和平和建立区域国家之间的信任，卢民主力量成员一旦解除武装和复员之后必须离开刚果领土并在遥远的国家里寻求安身之地，他们在那里不可能被合理地认为是对卢旺达的严重安全威胁，因此将不再成为刚果民主共和国境内颠覆活动的借口。

第六，出席7月2日在罗安达举行的大湖区国际会议和南部非洲发展共同体(南共体)联席会议的国防部长和外交部长们了解所有军事行动对平民构成的巨大风险，特别是针对卢民主力量的军事行动，他们与自己的家庭成员一道居住在刚果居民中间。部长们即从道德角度、也从国际法角度看此问题，因为对人民——除非是卢民主力量成员之类的犯罪分子——或是挥舞白旗选择自愿解除武装并开始付诸行动的人采取军事行动是不合适的。因此，各位部长决定让卢民主力量的自愿解除武装选项获得一次实施机会。他们规定了从2014年7月2日起六个月的期限，届时卢民主力量必须自愿解除武装，否则面临军事行动和武力解除武装的风险。在这个时间范围内可以提早完成，但最长时间不得超过六个月。各位部长还决定，将根据大湖区国际会议和南共体的倡议并由这两个区域实体在10月进行一次中期评估，它们与联合国和非洲联盟一道，是亚的斯亚贝巴《刚果民主共和国和该地区和平、安全与合作框架》的保障者。

第七，为了确保一致和有效地监测卢民主力量的自愿解除武装进程，必须通过具体成果来确保其可信度。我们启动了一个监测机制，成员包括刚果民主共和国政府、联刚稳定团、大湖区国际会议和南共体等方代表。它在北基伍和南基伍，以及在金沙萨，负责确保有效的解除武装进程，并为取得成功采取必要的纠正措施。该机制几乎每天在实地举行会议，其方式是不断与卢民主力量领导人进行建设性接触，以加快其解除武装和复员进程。我们主

管行动的同事每周在金沙萨开会，每月举行商讨战略和政策的会议。我本人主持每月的会议，除了政府代表之外，与会者包括所有大湖区国际会议和南共体的大使和秘书长特别代表。在作出罗安达决定不到两周之后，于7月14日举行了第一次这类会议。第二次会议在8月2日举行，而下次会议定于9月2日举行。我可以向安理会成员保证，卢民主力量不用害怕。他们应当期待这些会议的举行，会议定期坦率评估自愿解除武装进程。

应当指出，在8月2日会议结束时，为了对我们看到的停滞情况作出具体反应，我们决定派出协调机制的一个代表团对该进程的本阶段进行评估，以鼓励卢民主力量迅速行动，使更多人解除武装，并坚定地提醒他们，如果他们的行为无法使人相信其自愿解除武装进程，军事选项仍然在考虑范围之内并随时可以启用，并且他们别无选择，只有自愿解除武装，否则要面对刚果民主共和国武装部队和干预旅。我们还责成我国各部门专家制定可用以客观衡量卢民主力量自愿解除武装进程的可靠性和效力的进展指标，或基准。

同样，最后关于解除卢民主力量作战能力的重要问题，请允许我指出，刚果民主共和国及其人民比任何其他国家或人民更清楚地认识到解除卢民主力量作战能力的迫切需要，因为自从卢民主力量踏上刚果领土以来，刚果民主共和国及其人民受这一消极力量活动的影响最严重。他们不请自来，我们决定将他们驱赶出境，也是响应国际社会的强烈要求。

还请允许我提醒安理会，刚果民主共和国比本地区任何其他国家更积极地使建立一支中立的国际部队成为一项可接受的原则，接受将该部队改组成为联刚稳定团下的一个部队干预旅，从而使这样一个部队能够运作，并说服安全理事会需要为干预旅提供前所未有的主动出击的授权，赋予其明确的目标，即驱除所有消极力量，尤其包括卢民主力量。我们再次保证，我们不会半途而废，直至完成这项任务。

在另一个层面，2014年2月11日，我国国家元首根据内罗毕宣言颁布大赦法。迄今为止，司法部已经公布多项大赦令，事实上，数百名符合大赦条件的囚犯，包括原“3·23”运动成员，已经获释。如果没有有该团体人员躲藏寻求避难的国家之一（即卢旺达）最初不予合作，连续数月拒不允许刚果民主共和国政府使节与在其领土上的前“3·23”运动成员接触，阻止他们填写法律规定需要填写以符合大赦条件的个人保证书，结果可能更为显著。不过，我必须说，经过各方特使的干预，这种情况最近得到纠正，我国使节近日前往卢旺达，得以开始工作。因此，未来几周，对卢旺达境内的前“3·23”运动成员实行大赦的工作应可取得进展。

关于司法部门，改革也在进行之中，包括建立宪法法院和任命其成员。打击性暴力和招募儿童兵活动的工作也是如此，这是我国国家元首和政府最关心的工作。这也是总统最近任命性暴力和招募儿童兵问题顾问的原因。

关于加强国家权力，我们继续在从原“3·23”运动战斗人员和其他武装团体手中收复的地区执行国家行政指令。此外，将向各省和分权制县实体逐步转移各种技能和资源，特别是在发展的重要领域，如初级和中级教育、卫生、农业和乡村发展。最后，推进权力下放进程应该被列入下届议会的议程。

刚果民主共和国即将进入一个新阶段，计划在2015-2016年期间完成一个选举周期。已经向议会提交选举组织法草案。已于5月26日公布市镇、城区和地方选举时间表，其他的选举时间表将经由唯一主管机关，即全国独立选举委员会通知。

按照现已在刚果民主共和国确立的传统，我国政府有意推动一场各方均可参加、对刚果所有利益攸关方透明的政治对话。我们指望选举进程得到尽可能广泛的支持，期待联合国和国际社会提供援助，以举行自由、透明和民主的选举，同时考虑到我国的稳定和安全需要。

我们认识到，巩固我国和平与稳定，与巩固我国所属的整个非洲次区域，尤其我国近邻大湖区地区国家的和平与稳定密不可分。因此，我们必须寻找在建立新的区域安全秩序，扩大和整合经济与商业空间，民主和善政，以及稳定和改善对各种社会和人道主义问题的集体管理的基础上开创新局面。显然还有一段路要走，需要各方努力，需要我们每一个国家作出内部调整，适应国家间和平共处的规则。我要再次重申我国遵守此类规则，将不懈努力促进大湖区和平与稳定的坚定承诺。

在这方面，我还要在今天在座的所有代表面前再次申明，刚果民主共和国比以往任何时候更加坚定地决心采用任何必要的手段，解除卢民主力量的作战能力。然而，如同处理“3·23”运动、民主力量同盟和解放乌干达民族军一样，必要但还不足的武装力量只有作为最后解决手段才有意义。

既然如此，考虑到安全风险降低及加强各领域国家能力取得进展，我谨代表刚果民主共和国政府呼吁大幅度削减联刚稳定团兵力。安理会应同意，因此可节省大量资源，有助于在其他非洲战场和世界其他地区维持和平，它们现在比我们更需要联合国部队。

最后，我必须热情赞扬秘书长大湖区问题特使玛丽·鲁滨逊夫人，并向她表达刚果民主共和国对她任期间所做的卓越工作和她对我国及次区域的和平事业全心全意的奉献的深切感谢，我们希望继续这种卓越工作。我们略感欣慰地注意到，她的新职所设领域（气候变化），将使她与刚果民主共和国保持接触。我国以生物多样性极为丰富而闻名，这对于人类未来至关重要，而且正如安理会成员所知，拥有世界的第二个“肺”。

我也要欢迎秘书长为她找到当之无愧的继任者赛义德·吉尼特先生。我们从吉尼特先生在非洲联盟工作时就十分了解他。吉尼特先生非常了解本地区，我深信他绝不会辜负长期苦难的大湖区人民渴望和平、安全与共同繁荣的期望。我们祝愿他工

作圆满成功，并向他承诺刚果民主共和国将全力支持。

**主席**（以英语发言）：我现在请乌干达外交部长亨利·奥凯洛·奥瑞耶姆先生阁下发言。

**奥凯洛·奥里耶姆先生**（乌干达）（以英语发言）：首先，请允许我感谢另外两位部长与会。他们是：我的兄弟安哥拉国防部长兼大湖区问题国际会议主席若昂·洛伦索先生阁下和我资深年长的兄弟刚果民主共和国外交、国际合作与法语国家组织部长雷蒙·奇班达·恩通加穆朗戈先生阁下。

主席先生，请允许我借此机会祝贺你和贵国联合王国担任安全理事会本月主席，并组织关于刚果民主共和国和大湖区的重要辩论会。还请允许我感谢秘书长特别代表兼联合国组织刚果民主共和国稳定特派团（联刚稳定团）团长马丁·科布勒先生的通报。我谨赞扬玛丽·鲁滨逊夫人阁下不懈努力以确保《刚果民主共和国与大湖区和平、安全与合作框架》得到执行。我毫不怀疑，她的努力在实现该区域和平与安全方面取得了可信的成果。我祝她在新的任务中一切顺利。我还愿祝贺赛义德·吉尼特先生被任命为新的秘书长大湖区问题特使，并向他保证，乌干达将给予他充分支持与全力合作。

大湖区经历了反复出现而且具有破坏性的武装冲突与人道主义危机，造成社会和人文方面的破坏。在该区域各地，殖民主义的残余、族裔冲突、薄弱的国家结构、跨国犯罪和恐怖主义、小武器和轻武器扩散以及自然资源的非法开采引发了暴力、不稳定、流离失所和机构崩溃的恶性循环。非洲、特别是大湖区的和平与安全状况依然是令人担忧的现象，其中既有过成功，也存在持续的挑战。诚然，成立了许多区域和次区域组织，如大湖区问题国际会议、东非共同体和南部非洲发展共同体，这仅为其中数例，而且这些组织在该区域取得了重大和可喜的成果，值得我们钦佩。

但是，当前存在着各种挑战，它们常常因对抗与争夺而出现，损害到那些较认同亟需以对话方式

和平解决问题、和平解决争端、妥协互让及双赢互惠的概念和理念。我愿援引我国创始人之一克瓦梅·恩克鲁玛的话，他曾说过，

“自由非洲的生存、本大陆独立的延伸以及朝着我们寄予希望并付诸努力的光明未来发展，均取决于政治上的统一。”

毫无疑问，非洲特别是大湖区已经整合其处理挑战和消除冲突的工作，给区域层面带来了推动力。乌干达在担任大湖区问题国际会议主席期间，倡导开展坎帕拉对话，并确保刚果民主共和国境内冲突的各方即刚果民主共和国和“3·23”运动坐下来和平地解决其冲突。值得一提的是，内罗毕宣言是乌干达政府特别是约韦里·卡古塔·穆塞韦尼总统不懈努力并坚持参与推动刚果民主共和国与“3·23”运动之间对话所导致的结果。因此，刚果民主共和国和“3·23”运动有义务确保内罗毕宣言得到充分执行。宣言中对各项任务和责任做了充分阐述。因此，必须对遵守和执行现状进行总结。

根据我们近年来的观察与介入，毫无疑问，该区域和国际伙伴有解决该区域各种冲突的愿望与决心。这种愿望与决心良好地体现在以前和最近为确保大湖区安全、稳定与发展所做的区域努力之中。

然而，如果不充分执行内罗毕等承诺和协议，就会产生一个缺口，使该地区重陷冲突。我们赞扬刚果民主共和国和联合国部队干预旅对民主同盟军采取联合行动，并敦促继续努力处理其它武装团体，以平息和稳定该区域的局势。

前“3·23”运动战斗人员的遣返问题仍未得到解决。乌干达收留了他们，但是，养活和照顾他们却给我们贫乏的资源带来了压力。因此，我们呼吁刚果民主共和国政府尽可能加快遣返进程。更加令人失望的是，虽然我国政府给予了密切合作，向刚果民主共和国政府提供了各种详细信息，例如前战斗人员名单、武器及许多其它内容，但刚果民主共和国问题专家组仍选择针对乌干达提出关

于“3·23”在乌干达境内自由通行的错误和没有根据的指控。这实在让人怀疑专家组的意图和目的。

该区域所面临的主要挑战是，现在缺乏有保障的途径来为各种努力和发展项目、特别是内罗毕宣言和《和平、安全与合作框架》的执行筹供资金。在这方面，技术支持委员会开展了令人称道的工作。所有这一切都需要稳定的资金。因此，至关重要的是，发展伙伴和国际社会应更加真心诚意地提供支持。去年，世界银行行长金墉先生在对大湖区的一次访问中宣布，将为大湖区的发展项目提供10亿美元。但是，仍需更多的资金承诺，以便为该区域提供基础设施和其它发展方案。更加重要的是要兑现承诺。

就我们而言，乌干达在坎帕拉设立了大湖区问题国际会议性暴力和性别暴力区域培训设施，为司法人员、社会工作者和医务人员、警察和狱警以及许多其他人士提供防止性暴力罪行方面的培训。我们欢迎世界银行对该区域培训设施的支持，并呼吁各发展伙伴及国际社会支持其活动及运作。

最后，我谨强调以下问题。鉴于区域和次区域组织的比较优势、地理位置的邻近以及对联合国维护国际和平与安全作用的补充，有必要支持和加强这些组织。内罗毕宣言和《和平、安全与合作框架》所载各国承诺必须从速加以落实。必须加快前“3·23”运动战斗人员解除武装、复员和重返社会进程的速度。联合国及扩大联合核查机制、联刚稳定团和联合情报中心等区域机制必须采取联合和协调一致的努力。部队干预旅、联刚稳定团以及刚果民主共和国武装部队必须继续追剿刚果民主共和国东部的武装恐怖团体，如民主同盟军。安全理事会必须给大湖区问题国际会议国防部长委员会等区域集团提供机会，定期向安理会通报大湖区的和平与安全局势。各种区域举措和努力必须得到可持续和可预测的资金。

最后，我们深信，结成战略伙伴关系将促进有效地维护国际和平与安全。因此，我们呼吁安全

理事会与区域和次区域组织就和平与安全问题定期进行互动、协调和磋商。这将使我们能够扩大互补性，并且避免重复努力。安理会在其采取的办法和作出的决定方面应力争更加公平和透明，以便消除对于在安理会审议的一些问题上，既得利益压倒了公平的看法。

**主席（以英语发言）：**我现在请南非代表发言。

**马沙巴内先生（南非）（以英语发言）：**主席先生，我们要感谢您邀请我们参加本次辩论会。我国代表团谨祝贺联合国王国代表团担任本月安理会主席。同样，我们要祝贺卢旺达代表团担任了上个月安理会主席。主席先生，我们赞赏你把这个问题作为优先事项，并且安排了本次辩论会。主席先生，我们感到特别高兴的是，你亲自前来主持本次辩论会。

我们谨赞扬即将卸任的秘书长特使玛丽·鲁滨逊夫人所做的辛勤工作和对解决大湖区所面临挑战作出的政治承诺。在她担任特使的18个月中做了大量的工作，并且涵盖了许多方面。我们也要欢迎最近任命赛义德·吉尼特大使担任新的特别代表，我们期待与他合作。我们也感谢秘书长特别代表马丁·科布勒先生所作的全面通报，并且赞赏他继续开展的工作。我们注意到这方面的秘书长的报告（S/2014/450）。我们还要感谢安哥拉国防部长以大湖区问题国际会议主席身份所作的通报。

联合国组织刚果民主共和国稳定特派团（联刚稳定团）是全世界和我们非洲大陆上历史最悠久和规模最大的联合国维和特派团之一。我们对在过去十年和近几年取得的进展感到高兴。该区域和刚果民主共和国东部的安全局势依然脆弱，但毫无疑问的是，取得了重要进展。最近安理会加强了联刚稳定团及其任务授权，为取得的进展作出了巨大贡献。在这方面，南非要对安全理事会继续开展合作并支持旨在应对该区域和刚果民主共和国东部挑战的区域努力和倡议表示赞赏。

南非高度重视整个非洲大陆，特别是大湖区的和平与安全。正是出于这个原因，我们继续致力于《刚果民主共和国和该区域的和平、安全与合作框架》。我们坚定认为，成功执行《框架》将在全面解决该区域和刚果民主共和国面临的挑战方面起到巨大帮助。

南非的立场借鉴了我们在最近的大湖区问题国际会议和南部非洲发展共同体（南共体）部长级会议上就刚果民主共和国东部政治和安全局势以及解放卢旺达民主力量（卢民主力量）继续自愿解除武装和复员问题所做的决定。该次部长级会议是去年在比勒陀利亚举行的大湖区问题国际会议和南共体首脑会议上授权举行的。我们仍然坚信，该次部长级会议作出的决定，即解除卢民主力量武装的工作应从7月2日开始，在六个月的框架内进行，并应进行中期审查在政治上是正确的。因此，我们所有利益攸关方有责任共同和集体确定将在三个月后进行的审查的标准和范围。

南非赞赏安理会迄今与区域组织开展合作，以便应对该区域和刚果民主共和国所面临的挑战的方式。有鉴于我们作为国际社会的一部分所做的一切努力进入了一个关键阶段，至关重要的是，我们应继续建设并巩固这一合作，其基础是相互尊重和对各个利益攸关方不同作用的认识。在这方面，我们要强调，必须尊重两个区域——大湖区国际会议和南共体——已作和将要作出的决定。就我们而言，我们仍然感谢国际社会，特别是安全理事会和联刚稳定团发挥更广泛的作用。

南非仍致力于努力实现刚果民主共和国东部的和平与稳定。我们将继续力所能及地贡献实现这一目所需的任何资源，包括参加联刚稳定团及其部队干预旅。

我们要呼吁国际社会和联合国继续为开展解除武装进程提供急需的资源。

最后，南非仍致力于在区域机制背景下，找到持久和长期解决大湖区和刚果民主共和国所面临挑

战的办法。我们坚信，在今后几个月和几年中，随着我们向前推进，承受了多年不稳定和不安全之苦的刚果人民将感谢国际社会、区域以及本国领导人作出的集体努力。

**主席**（以英语发言）：卢旺达代表要求作进一步发言。

我现在请他发言。

**加萨纳先生**（卢旺达）（以英语发言）：这不是一个大问题，我只是想稍微做些澄清。主席先生，我感谢你，并向你保证，我将不会占用你太多时间。请允许我只是就我们的好朋友奇班达·恩通加穆朗戈部长谈到的关于卢旺达拒绝一个刚果民主共和国小组与前战斗人员会面的问题做个澄清。

安理会记得，4月24日，约在金沙萨时间下午4点，我国驻金沙萨大使馆收到了刚果民主国外交部的照会，宣布它打算在今后几天向卢旺达派遣一个10人小组，但没有明确的日期。次日，准确地说，4月25日上午8时45分，刚果的这个小组就出现在我们的边境上，而刚果民主共和国驻基加利大使馆甚至还未能向卢旺达政府提出正式请求。

同日，我国外交部回函刚果民主共和国政府，指出这个代表团在提出有关访问的请求之前就出现了，因此没有作任何接待他们的安排。函件还请刚果民主共和国提出该代表团访问的适当日期。在提出请求之后，最终在7月18日至20日进行了访问。

**主席**（以英语发言）：刚果民主共和国代表要求作进一步发言。

我现在请他发言。

**奇班达·恩通加穆朗戈先生**（刚果民主共和国）（以法语发言）：我先前谈到，访问最后确实

成行，工作大部分都做了，我们应当看到一定的进展。我宁可继续保持积极的基调。我不打算陷入论战。我先前所说的只是为了陈述事实。遗憾的是，我必须指出，必须对卢旺达大使刚才所说的情况作一些更正。普通照会是在达成代表团前去访问的协议之后发出的。不同官员之间交换了意见，他们要求通过普通照会予以确认。因此，已经达成了进行访问的协议。

第二点是，在答复中，这不仅仅是一个说代表团去得太早的问题。关于前去卢旺达访问的问题，我们有一个使馆，它在指导人们如何填写各种表格方面理应发挥关键作用，使馆工作人员应接受我们的使节的指示。因此，关于“3·23”运动，假如卢旺达政府出于某种未知原因，在与我们的使节会面之前没有做好准备，他们的使节原本可以开始与我们的使馆交涉。

在卢旺达的回复中，它要求我们通过扩大联合核查机制来处理此事，而这个机制与本进程毫无关系。多亏特使的干预，这一与进程毫不相关的请求被取消，访问的人启程，得以开展他们的工作。

正如我所说的那样，我不想坚持这一点，我只想让大家认识到，即便这项工作是在乌干达开展的，但在卢旺达，没有在这个问题上取得进展。这不是刚果民主共和国的原因。不过，在确认了这一点之后，我宁可展望未来，而不是停留在过去。

**主席**（以英语发言）：发言名单上没有其他发言者了。

安全理事会就此结束现阶段对其议程上项目的审议。

中午12时35分散会。