



安全理事会

第六十九年

临时逐字记录

第七一五八次会议

2014年4月23日星期三上午9时30分举行

纽约

- 主席： 奥格武夫人..... (尼日利亚)
- 成员：
- | | |
|---------------|----------|
| 阿根廷 | 佩瑟瓦尔夫人 |
| 澳大利亚 | 昆兰先生 |
| 乍得 | 曼加拉尔先生 |
| 智利 | 巴罗斯先生 |
| 中国 | 刘结一先生 |
| 法国 | 阿罗先生 |
| 约旦 | 哈穆德先生 |
| 立陶宛 | 穆尔莫凯特女士 |
| 卢森堡 | 马伊斯先生 |
| 大韩民国 | 白芝亚女士 |
| 俄罗斯联邦 | 伊里乔夫先生 |
| 卢旺达 | 恩杜洪吉雷赫先生 |
| 大不列颠及北爱尔兰联合王国 | 威尔逊先生 |
| 美利坚合众国 | 鲍尔女士 |

议程项目

马里局势

秘书长关于马里局势的报告 (S/2014/229)

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。定本将刊印在《安全理事会正式记录》。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上，由有关的代表团成员一人署名，送交逐字记录处处长(U-506)。



上午9时35分开会。

通过议程

议程通过。

马里局势

秘书长关于马里局势的报告 (S/2014/229)

主席（以英语发言）：根据安理会暂行议事规则第37条，我邀请马里代表参加本次会议。

我谨代表安理会，欢迎马里共和国外交事务、非洲一体化与国际合作部部长阿卜杜拉耶·迪奥普先生阁下。

根据安理会暂行议事规则第39条，我邀请负责马里问题的秘书长特别代表兼联合国马里多层面综合稳定团团团长阿尔伯特·肯德尔斯先生参加本次会议。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

安理会成员面前摆着文件S/2014/229，其中载有秘书长关于马里局势的报告。

我现在请肯德尔斯先生发言。

肯德尔斯先生（以法语发言）：我今天很高兴和荣幸在安全理事会发言。我要向安理会概述马里的政治和安全局势、自我今年1月16日的通报（见S/PV. 7095）以来取得的进展以及今后面临的挑战。

马里人民继续展现前进的决心，新的国民议会已就职，北部地区的公共行政也已逐步恢复。新政府的成立为当前的和平进程提供了新的动力。

此外，马里总统刚刚宣布任命前总理莫迪博·凯塔担任高级代表，负责在《初步协议》框架中进行的包容性对话。在这方面，致力进行包容性政治对话仍是重中之重，必须尽快在各方均接受的时间表基础上开始。此外，必须商定一项得到所有人接受的路线图，而且在联合国和国际社会的支持和参

与下，马里政府、各个运动以及民间社会必须把路线图化作具体行动。

一项协商一致文件中阐述了进驻营地的总体原则，该文件是当前和平进程的参考文件。西非国家经济共同体各国国家元首和政府首脑在最近于亚穆苏克罗举行的会议上对签署这些原则表示了欢迎，并且敦促《初步协议》所有签字方确保全面执行《协议》。他们还再次呼吁所有武装运动进驻营地，并在包容性全国对话的框架内参与寻求和平解决争端。

与此同时，我们已开始确定武装运动的优先驻营地点。但是，执行有关进驻营地总体原则的责任在各方身上，同时，联合国马里多层面综合稳定团（马里稳定团）和国际社会应提供支持，确保监督进程和进程的完整性。

至关重要的是，包括妇女和青年在内的马里社会各界应继续积极参与所有努力，以确定重建和平与安全进程的今后步骤。在巴马科和北方举行的论坛以及最近的非正式研讨会，都是和平进程中的积极事态发展。不过，我感到遗憾的是，某些武装运动的做法前后不一，拒绝利用这些非正式讨论所提供的机会来推动和平进程。

和平列车已经永久离站，不可能走回头路。在当前和平进程的后几个阶段中，该初步协议的利益攸关者必须下决心参加建设性和包容性的进程，不设先决条件，因为目前的非正式讨论必须向前推进，成为包容性的正式对话。为此目的，各武装运动必须加强其内部一致性和各自的立场。时间正在流逝；不能再提出别的借口。

（以英语发言）

马里已取得长足的进展，国际社会给予的支持发挥了至关重要的作用。我特别赞扬在联合国主持下与非洲联盟、西非经共体、欧洲联盟和其他主要伙伴进行的合作。这种合作必须继续下去，以确保对目前旨在实现和平与稳定的努力提供适当的支

持。在这紧要关头，国际协助举措的倍增应能产生协同效应，并建立各方之间的信任，只要这些举措同目前联合国为举行包容性对话而在实地协调的努力保持密切一致。

巩固和维持马里和平与稳定的机会之窗正敞开着，但除非所有利益攸关者在国际社会的支持下作出持续承诺，否则这个窗口会关闭。加奥、廷巴克图和基达尔的炮击以及恐怖团伙加紧活动表明，北方地区的安全局势依然非常脆弱，因此，这种持续承诺就更显重要。我强烈谴责今天上午在国际访问期间一名维和人员被一枚简易爆炸装置严重炸伤的事件。

这种不良趋势不仅对基达尔和其他地方的局势产生影响，而且也可能阻碍早期恢复与发展的努力。铲除各社区所有极端主义的最有效方法，是赢得当地的民心。这需要在国际社会的支持下作出全国一致的努力，确保建立具有实效和效率的行政机构，能够执行至关重要的法治、人权和恢复方案，促进和解和社会凝聚力。

我对北部地区的社区间冲突深感关切。最近涉及图阿雷格族和颇尔族的严重暴力事件在加奥造成40人伤亡，令人担忧。马里稳定团已部署部队和人权小组去查明事实真相，并阻止进一步的暴力。鉴于马里人民继续面临相当大的威胁，政府继续在基层一级进行协商，特别是在北方，并举行社区间会议，包括与尼日尔政府开展合作，举行这些会议。这些冲突让我们清楚地看到社会结构的脆弱性，以及加快和解进程、加强国家和国际部队在实地的存在以及启动解除武装、复员和重返社会方案的重要性。

除此之外，马里问题的根子在萨赫勒地区，为有效加以解决，需要区域的支持与协调。我仍然对该国的粮食安全局势感到担忧，要求捐助国响应人道主义呼吁。联合国的萨赫勒战略以及为支持该战略的执行而设立的各项机制，是朝着正确方向迈出的步骤。但是，该战略的成败取决于有关国家是否

愿意当家做主，以协调一致的具体方式加以执行，而且也取决于它是否对全体民众的生计产生积极影响。

为最终实现马里问题的和平解决而进行的成功谈判同发展支出的有效性是相互关联的一后者应当在下周于巴马科举行的去年布鲁塞尔会议的后续会议上进行讨论；它们说明了发展与安全在马里局势中的密切联系，这种联系应该得到承认。我们不久将讨论特派团任期可能延长的问题。有迹象表明，马里可望能够克服其多方面的危机；但是，我们不应低估今后道路上的风险和困难。马里人民面临一场深刻的危机，它对萨赫勒地区和全球的安全具有直接的影响，需要我们继续加以密切关注。

主席（以英语发言）：我感谢肯德尔斯先生的通报。

我现在请马里共和国外交事务、非洲一体化和国际合作部长发言。

迪奥普先生（马里）（以法语发言）：主席女士，首先，我谨就尼日利亚联邦共和国担任安理会4月份主席向你表示热烈祝贺，并对卢森堡上月出色地领导安理会的工作表示赞赏。

我也谨就特别代表的团队在实地所做的工作以及今天上午向安理会提交高质量的报告(S/2014/229)，向秘书长及其特别代表表示感谢。

我认为，应当提请安理会注意自1月16日(见S/PV. 7095)提交秘书长关于联合国马里多层次综合稳定团(马里稳定团)任务执行情况第三次报告(S/2014/1)以来马里发生的一些情况。这些变化具体涉及政治进程、安全、稳定、加强国家权力机构、人权、经济恢复与重建项目、人道主义局势、国际协调以及马里稳定团。

正如今天审议的根据第2100(2013)号决议编写的报告所指出，在我们伙伴的支持下，政府同武装团体之间的谈判取得了重大进展。马里政府方面决心不遗余力地达成尊重我国主权、领土完整和统

一的最终解决马里北方危机的办法。政府将在国际社会，包括马里稳定团支持下作出这些努力，我回顾，马里稳定团的任务是加强马里政府，使它能够毫无例外地在其全国领土上行使主权。

在这方面，政府和马里稳定团共同为包容性和谈作了准备，举办了一系列讲习班和活动，其内容涉及从先前协议中吸取的教训；进驻营地和解除武装、复员和重返社会（复员方案）进程；重建行政机构和恢复社会服务；妇女和青年促进全国和平与民族和解行动日。关于复员方案进程的讲习班制定了一份关于为进驻营地作准备的文件，获得政府、马里稳定团和各武装团体的代表的签署，它重点阐述了各项目标、原则、合格标准、进驻营地的地点、程序、后勤和财政资源，以及该进程的执行时间。这份文件依据的是第2100（2013）号决议、2013年6月18日瓦加杜古协议以及安全理事会2月1日至3日访问马里之后提出的各项建议。安理会的访问和潘基文秘书长去年11月4日至6日的访问，进一步表明了国际社会对马里的大力支持，我国有着丰富的历史和文化多样性，坚决致力于通过接纳我国的每一个人来实现团结的未来。

为了支持我国政府和马里稳定团的联合行动，马里总统和国家元首易卜拉欣·布巴卡尔·凯塔先生同马里邻国和包括阿尔及利亚和摩洛哥在内的区域其他国家的最高当局进行了会谈，这些国家表示愿意为和平解决马里北方的问题作出努力。

我国代表团完全赞同秘书长在其报告第69段中提出的看法，谴责某些武装团体显示出前后不一的做法，或者拒绝抓住在旨在摆脱危机的进程中的非正式会谈所提供的机会。这种前后不一的做法显然减缓了导致走向正式谈判的建设性和包容性对话的速度，但同样属实的是，正如所审议报告中指出的那样，如果不启动一个包容性的政治进程，就不可能持久解决马里北部的安全问题，而这样一个政治进程应当为恢复公共秩序、确保所有马里人都能平等利用公共服务和实现各社区之间的和解铺平道路。

因此，马里政府再次呼吁保持克制和显示诚意，使我们能够尽早实现和平目标。马里政府仍然坚定地致力于实现这一目标。正因为如此，马里总统布巴卡尔·凯塔先生阁下自穆萨·马拉总理所领导而我是其中一员的新政府于4月5日组建以来，始终承诺作出不懈努力，争取在包括马里北部在内的全国各地实现和平与安全。

同样，马里国家元首重申，马里政府致力于遵守《瓦加杜古协定》，包括其中第21条的规定。在这方面，国家刚刚授权前总理莫迪博·凯塔——此人的国家意识、正直品行和政治勇气众所周知——同反叛团体进行谈判。人们了解，正如先前提到的那样，各方将在尊重马里统一和领土完整的情况下并根据第2100（2013）号决议进行谈判。

我国代表团对秘书长报告中所提到的安全和人道主义关切也有同感。这些关切包括恐怖主义团体、主要是伊斯兰马格里布基地组织和西非圣战统一运动恢复活动，在马里北部使用简易爆炸装置和火箭弹袭击马里武装部队、马里稳定团和“薮猫行动”部队。此外，马里政府特别感到关切的是，在基达尔和其他北部社区，由于发生各种社区间暴力事件，局势在不断恶化。

关于马里稳定团，我国代表团感到遗憾的是，在恐怖主义团体不断加紧活动的背景下，该特派团部队人数不足，并且缺乏战斗直升机和军事运输手段。恐怖主义团体迄今最臭名昭著的行为是杀害法国人质Gilberto Rodrigues Leal，西非圣战统一运动已声称此事是他们干的。在这一悲剧性的背景下，我代表马里政府，对不属于这个时代的这一令人发指的行径予以最强烈的谴责。我们承诺尽全力追查、逮捕和起诉肇事者。我们向法国政府和人民以及Rodrigues Leal先生的家属表示最诚挚的慰问。我们祝愿这位已故者以及所有在他之前为实现一个没有恐怖主义和暴力极端主义的更美好世界而献出生命的人在天之灵安息。

同样，我们谴责今天上午在基达尔发生的恐怖袭击事件。这起事件凸显出必须急迫地加快部署马里稳定团，并为其提供适当手段，以便它与马里武装部队和法国部队一道执行任务。我国代表团还支持秘书长呼吁国际社会、会员国和捐助国大幅增加对马里武装部队的支助，并加大向马里稳定团提供适当资源和部署部队的规模，使它能够建立自己的部队，充分执行其任务。

马里的局势表明了该区域各国所面临的挑战。我国代表团同样认为，在联合国萨赫勒综合战略框架内加强国际协调和区域合作具有重要意义。为此，关于为该战略建立协调平台的第一次部长级会议于2013年11月5日在巴马科举行。该会议的宗旨是确定安全、治理、复原力和区域基础设施等方面的共同优先事项，以便更好开展该战略的执行工作以及该区域其他多边和双边伙伴的努力。

马里不久将以该战略协调平台主席的身份召开第二次部长级会议。在该会议期间，我们将提出一幅路线图，旨在使所提供的支持到达一个合理的可持续水平，以处理待解决的问题，持续注重萨赫勒区域继续面临的挑战，通过萨赫勒区域倡议的共同

优先事项，并监测所取得的进展，包括通过联合国会员国所代表的国际社会提供协调一致的支助这样做。所设想采取的这些行动还将有助于在区域各国之间建立信任，并改进国际伙伴之间的协调，以应对影响该区域的多层面威胁。

最后，我还必须以马里共和国政府的名义感谢西非国家经济共同体特别是其即将卸任的主席科特迪瓦共和国总统阿拉萨内·瓦塔拉先生阁下、布基纳法索总统布莱斯·孔波雷先生阁下和尼日利亚联邦共和国总统古德勒克·埃伯勒·乔纳森先生阁下在处理马里危机方面所发挥的领导作用。

总之，我要重申，马里政府感谢非洲联盟、联合国、欧洲联盟、伊斯兰合作组织、法国、乍得以及所有向马里稳定团派遣部队和提供装备的国家在恢复马里和整个区域的持久和平与稳定方面继续发挥特别重要的作用。

主席（以英语发言）：发言名单上没有其他发言者了。我现在请安理会成员进行非正式磋商，继续讨论这一问题。

上午10时散会。