



安全理事会

第六十六年

临时逐字记录

第六五八七次会议(复会一)

2011年7月20日星期三下午3时举行
纽约

- 主席： 维蒂希先生 (德国)
- 成员： 波斯尼亚和黑塞哥维那 霍季奇女士
 巴西 巴尔加斯先生
 中国 李新艳女士
 哥伦比亚 奥索里奥先生
 法国 古约托女士
 加蓬 芒杜库·翁贝古先生
 印度 库马尔先生
 黎巴嫩 贾比尔先生
 尼日利亚 阿古瓦夫人
 葡萄牙 马杜雷拉先生
 俄罗斯联邦 马克西米切夫先生
 南非 恩加库鲁先生
 大不列颠及北爱尔兰联合王国 戴维森女士
 美利坚合众国 桑泽先生

议程项目

维护国际和平与安全

气候变化的影响

2011年7月1日德国常驻联合国代表给秘书长的信(S/2011/408)

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。定本将刊印在《安全理事会正式记录》。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上，由有关的代表团成员一人署名，送交逐字记录处处长(U-506)。



下午 3 时 10 分复会。

主席(以英语发言)：我要再次提醒所有发言者将的发言时间限定在四分钟以内，以便安理会能够快速开展工作。

我现在请斯洛文尼亚代表发言。

什蒂格利奇女士(斯洛文尼亚)(以英语发言)：首先请允许我感谢德国组织这次重要的公开辩论会。我还要感谢潘基文秘书长和联合国环境规划署执行主任就这一重大而及时的议题作了发言。

斯洛文尼亚还欢迎瑙鲁共和国总统与会，以及他在今天辩论会上的发言。我们清醒地认识到小岛屿发展中国家、特别是太平洋发展中国家面临的局势和挑战的严重性，这些国家的特点使其成为世界上最易受气候变化影响的国家之一。

我还要表示，斯洛文尼亚赞同欧洲联盟(欧盟)观察员稍早的发言。

气候变化并非遥远的威胁。其影响实实在在，许多国家已经感受到。在许多情况下，气候变化会危及这些国家的实际存在。虽然气候变化是一个全球现象，但其在各地造成的负面影响是大小不一的。世界一些地区受到的影响将比其他地区要大。此外，气候脆弱性不仅取决于面临的气候风险，而且还取决于减少这些风险的适应能力。因此，许多发展中国家将受到气候变化的最严重打击。

气候变化对人类安全和福祉产生有害影响，危及经济发展和消除贫困的努力，对国际和平与安全造成负面影响。由于海平面不断上升，海岸日益遭到侵蚀，有些国家将丧失领土，在有些情况下甚至连国家都不复存在。气温不断上升和长期干旱将加剧荒漠化和土地退化，使我们这个星球上的广袤地区变得无法居住。一项经验性研究表明，由于这些现象，到 2050 年可能会有 3.5 亿环境移民。气候变化也对粮食安全造成巨大影响，而粮食安全同时又与水安全有着密不可分的联系。

随着气候发生变化和自然灾害越来越多，环境和安全之间的联系是难以争辩的。早在 1987 年，创造出‘可持续发展’一词的布伦特兰报告(A/42/427, 附件)还突出强调环境退化是造成不安全的一个关键因素。该报告还认识到，环境压力很少是重大冲突的唯一原因，但在与任何冲突有关的起因中起了重要作用。而今，我们一般认为气候变化是使威胁倍增的因素，也是不稳定和脆弱性的根源或根本原因。认真思考这些影响有助于加强预防冲突工作。

斯洛文尼亚认识到，气候变化是全球性终极挑战，要求全球负起责任。尽管气候变化已经成为现实，但如果我们共同做出努力，仍有时间把握自己的未来。

欧洲联盟及其成员国在气候变化问题辩论会上马当先。因此，在斯洛文尼亚担任欧盟轮值主席期间，高级代表和欧洲气候变化与国际安全问题委员会于 2008 年 3 月提交了一份联合文件。该文件仍然是欧盟行动的参考和指南。

斯洛文尼亚认为，我们能否成功地应对气候变化，首先取决于我们能否达成一项雄心勃勃的 2012 年后气候协定，能否将全球升温限制在 2°C 以下。此外，加强适应气候能力是最脆弱国家和区域的优先事项，因为这些国家和地区对气候变化应负的历史责任少之又少。根据《联合国气候变化框架公约》进行的谈判应达成一项新的气候协议，以便减少排放量，为发展中国家的适应行动提供充分资金并转让技术。

然而，单靠适应或减缓都不能避免气候变化的种种影响。联合国相关机构之间需要密切合作，加大力度解决气候变化问题及其可能对安全产生的影响。我们需要运用全部知识和资源找到适当的解决办法。我们认为，今天的安理会辩论会为此作出了重要贡献。

主席(以英语发言)：我现在请丹麦代表发言。

斯陶尔先生(丹麦)(以英语发言)：主席先生，我首先要感谢你召开这次重要辩论会。我也要感谢秘书长和联合国环境规划署执行主任今天上午的发言。

我赞同欧洲联盟(欧盟)观察员刚刚在午餐前所作的发言。

丹麦认为,今天的讨论是一个良机,能够让我们审议如何进一步支持安全理事会在气候变化的背景下履行维护国际和平与安全的职责的努力,以及如何使这一问题成为联合国工作的有机组成部分。

秘书长的报告(A/64/350)说明气候变化如何能够加剧政治紧张局势。气候变化对安全造成的影响不容忽视。与气候相关的资源短缺,如水和沃土的短缺,是引发世界许多地方冲突的公认主要因素。在一些地方,气候变化造成的威胁甚至可能削弱政府确保人民安全和稳定的能力。

要找到消除这一全球性威胁的持久办法,必须采取多管齐下的策略,将气候和安全纳入联合国各机构以及有关国际、区域和国家机构的工作中。由于发展中国家最容易受到气候变化的影响,这一问题也必须成为国际发展合作的组成部分。这其中包括能力建设,以应对气候变化造成的安全威胁和政治紧张局势;另外还包括立即开展适应气候变化的活动,以及完善备灾和预警系统。必须从速采取缓解行动,包括进一步开发可再生能源,制定绿色经济发展战略。

请允许我在此重复秘书长今天上午的话:我们必须在明年6月的里约会议上抓住机遇,在能源安全、粮食安全、环境和气候变化之间建立起联系。我们完全赞同他的话。

另外还必须努力促进全球气候外交。气候变化的方方面面必须通过对话加以解决,因为对话可促进在这一问题上达成共识,也可推动形成关于解决办法的共同愿景。在这方面,我们非常欢迎欧盟外交理事会最近作出加强气候外交的决定。

我们高效工作的重要前提是能够获取相关信息,借以了解气候变化动态及其对安全的影响。因此,在请秘书长定期就这些问题提交报告方面,丹麦可给予支持。

最重要的是,我们必须确保国际社会共同应对气候变化的全球性挑战,以确保国际和平与安全。这是我们大家都面临的挑战,我们只能共同战胜挑战。我们希望今天的辩论会将是在这一进程中向前迈出的重要一步。

主席(以英语发言):我现在请卢森堡代表发言。

卢卡斯女士(卢森堡)(以法语发言):卢森堡完全赞同稍早以欧洲联盟的名义所作的发言。

主席先生,请允许我祝贺你倡议召开这次公开辩论会。

气候变化是一个全球性挑战,只能在全球加以应对。它需要适当和有效的国际行动。因此,应对气候变化的工作必须由包括安全理事会在内的所有联合国相关机构按照各自的任务进行。

气候变化对许多国家、特别是小岛屿发展中国家的安全和发展有明显影响。秘书长关于气候变化可能对安全产生的影响的报告(A/64/350)是在大会通过第63/281号决议后提出的,正如他在其中指出的那样,我们必须将气候变化视为使威胁倍增的因素。气候变化不仅会加剧持续贫穷、资源管理和冲突解决机制薄弱、社区与国家之间出现分裂和不信任现象等威胁,而且还会带来新威胁,例如,国土丧失从而致使人口流离失所和国家消亡,以及竞相抢夺诸如水资源等共享或未标定的国际资源。

自2007年4月首次向安理会提出气候变化问题(见S/PV.5663)以来,我们大大加深了对该问题的认识。今天,我们甚至能够更好地判断形势的紧迫性。政府间气候变化专门委员会明确表示,需要立即在各方面采取行动。

因此,必须根据《联合国气候变化框架公约》持续做出努力,以达成具有约束力的国际协定。气候变化对人类福祉的影响的确主要取决于国际社会为减少温室气体排放和放缓这些变化而采取的措施。

早在 2005 年，安全理事会就强调需要采取全面的冲突预防战略，在全球范围内解决武装冲突和政治社会危机的根本原因。据此，十分有必要将气候变化对安全的影响问题纳入安理会的讨论和任务，并进一步将其全面纳入整个联合国系统、区域和国际组织的各项活动。

族裔关系紧张、跨界争端、社会中及崩溃国家的不平等状况加剧等一系列相互关联的因素无疑都可能促使发生武装冲突。但是，气候变化对安全具有潜在的悲剧性影响—诸如人口流离失所和转移，而前一点我们已经看到—并将随着气候不断加速变化逐渐成为冲突根本原因的一个日趋重要的因素。

气候变化不讲公平。它主要影响最脆弱者，而他们对形成气候变化的原因负有最小的责任，但却不得不每天都应对气候变化的影响。因此，若干年前卢森堡开始进行发展合作，以将减缓和适应气候变化的问题系统纳入其发展方案主流。发展合作还为应对气候变化提供快速启动资金。这些捐款为我们官方发展援助提供了新的补充，2010 年的官方发展援助已达我们国民总收入的 1.09%。

我们还将这些捐款视为在冲突预防背景下确保可持续发展的措施，因为，正如秘书长在其报告中所述，气候变化可能通过放缓经济增长、加剧贫穷和绝望、加大人口的脆弱性等方式，威胁各国的稳定。

主席(以英语发言)：我请哥斯达黎加代表发言。

乌利瓦里先生(哥斯达黎加)(以西班牙语发言)：主席先生，哥斯达黎加感谢召开此次公开辩论会，凸显气候变化作为多边议程的一个重要议题的重要性。我们尤其欢迎秘书长和联合国环境规划署执行主任与会。

哥斯达黎加赞同阿根廷代表以 77 国集团加中国代表的身份所作的发言，指出全面解决这些问题是《联合国气候变化框架公约》的主要责任。本组织任何其他机构为解决这个问题而做出的所有补充努力都应考虑到这一点，尤其是考虑到以下因素。首先，

这些努力应寻求支持多边谈判框架下的工作计划和目标。第二，这些努力应围绕相关机构——这种情况下为安全理事会——的具体职责展开。

通过不限于单一外围行动来解决气候变化时，我们需要达成一致意见，该意见使我们得以根据科学证据，稳定温室气体排放，并使其排放量降到《公约》规定的标准。我们可以具体通过温室气体主要排放国家坚定、持之以恒的参与来实现这一点，所有这些国家参加了此次辩论，因此，其在当前和许多情况下负有历史性责任。

虽然这一责任并不局限于《公约》附件一提到的工业化国家，但不论如何它们应该发挥领导作用，对此主要新兴经济体也应予以拥护。安全理事会常任理事国——它们都是主要排放国并因其否决权而在本机构中具有特殊权力——尤其应做出明确的减少温室气体排放的政治承诺。这将是它们能够为确保气候变化不会成为国际和平与安全的更大威胁而做出的最佳、最大的贡献。之后还应将该群体扩大至国际社会那些排放量和经济能力均达相当程度的其他成员。

根据《联合国宪章》赋予其的权限，安全理事会应侧重预防或控制因气候变化影响可能导致并可能破坏和平与安全的冲突或创伤。除其他外，这些可能包括，争夺稀缺的水资源、人口被迫流离失所或国家消失的威胁。然而，最实质性的和决定性的行动却不属于安理会的任务授权，我们重申，应按照《公约》的条文解决这些问题。我们还应考虑到大会、经济及社会理事会——特别是在可持续发展委员会框架内——以及联合国粮食及农业组织等联合国系统其他实体的权限。

哥斯达黎加认为，除了在减排、预防和减轻气候变化方面所作的承诺外，我们还应加强适应气候变化。此种措施将对海平面上升、洪水、干旱和粮食无保障等问题产生切实影响。为了大力推进这些任务，主要经济体必须加大向受影响或可能受到影响的国家提供资金，尤其集中在小岛屿国家，因为正如瑙鲁

的斯蒂芬总统代表太平洋小岛屿发展中国家指出的那样，其中许多国家面临国家消失的紧迫危险。

在我国所处的中美洲，气候变化的灾难性影响正在变得愈加频繁。同样，发展中国家要求直接投资，来加强我们的气候监测和预警系统。我们也需要技术转让，这除其他外将提高基本食品的生产量，并帮助我们开发清洁能源。反过来，发展中国家必须以透明、负责、善治、尊重法治的方式采取行动，并在利用我们的资源时拟定适当的优先事项。哥斯达黎加认为我们也必须承担责任。

最后，气候变化议程是一个彼此相连的广泛网络。因此，应对本次辩论期间所提诸多关切的多数有效对策应在《公约》框架中找到。如果我们不能建立必要条件并做出行之有效的政治决策，从而使《公约》充分实现其目标，我们在应对气候变化的具体影响方面取得的进展将微乎其微。

主席(以英语发言)：我现在请新西兰代表发言。

辛普森先生(新西兰)(以英语发言)：主席先生，感谢贵国代表团通过召集这次及时的辩论会，确认这个问题的特殊重要意义。首先请允许我就今天辩论会前夕所发表的一些不同意见说几句话。

新西兰理解一些人对安理会处理《宪章》所赋职责和职权之外的事务表示的关切。不过，气候变化给低地小岛屿国家，包括新西兰所在的太平洋地区一些低地小岛屿国家在内，带来了极大的安全风险，那就是，逐渐消失的风险，对它们来说，激烈辩论这种情况是否构成合情合理的讨论主题当然似乎非常抽象，并严重偏离了这些国家和社区面临的严峻而紧迫的挑战。

气候变化可能给安全造成的影响早已见诸文献。它们集中表现为，面对持续性的气候变化，许多社区在管理和维护土地、食物、庇护所、淡水等基本资源的获取方面面临重大挑战。过去几年，亚太地区也遭受了一系列毁灭性自然灾害——预计今后数十年内此类事件将更加频繁、更加严重。这种预测让小岛屿

发展中国家感到焦虑，由于国土面积小、地处偏僻而且经济基础相对较弱，这些国家通常更有可能受到此类事件的冲击。如果不加以解决，这些挑战必然会大大加剧不稳定性和冲突。

对于某些低地岛屿国家而言，气候变化的威胁更为严重，有可能破坏其生存能力和持续生存，并会使我们确实有可能亲眼目睹性质与规模都前所未有的被迫迁徙。简言之，整个群体可能都将迁移，无论从哪个标准来看，这都是一种安全威胁。

必须采取诸多措施防止和解决气候变化造成的安全影响。首先，我们必须建设发展中国家的适应能力，以使它们在未来与气候有关的灾害转变成安全挑战之前，更好地加以应对。抵御气候变化不仅仅需要建设应对实际影响的能力。我们还必须处理目前和未来资源利用问题，以减少资源压力，并建立必要的缓冲以应对出现问题的情况。

其次，同样重要的是，我们必须通过减少温室气体排放，控制这些安全影响的范围。不治本而光是治标是不够的。新西兰通过在《联合国气候变化框架公约》构架内开展谈判，承诺实现全面且有效的全球缓解行动，并执行切实的适应措施。为在实现上述目标方面取得有意义的进展，今年的德班会议必须采取重要措施落实坎昆协议。

将适应和缓解措施切实融入发展活动，包括维持和平和建设和平倡议也具有重要意义。新西兰目前正通过多项双边、区域和多边倡议，开展适应和发展项目。新西兰在太平洋地区的气候变化适应援助工作极为重视能抵御气候变化的新基础设施，例如发生暴风后的重建方面。

共享最佳做法和研究成果也能极大地促进形成有效、切实的措施，以应对气候变化的安全影响。新西兰倡议建立全球农业温室气体研究联盟，以确保减少农业排放的努力不会危及日益增多的全球人口的粮食安全。这项倡议得到了许多其他国家的支持。没有哪个国家愿意因减少农业产量把自己的人民置于

危险境地，因此我们必须找到其他方法减少相关排放。

联合国各机构必须采取综合方式解决气候变化和安全问题。因此新西兰支持太平洋小岛屿发展中国家呼吁考虑设立有关机制，以支持早日明确与气候变化有关的安全挑战，促进开展全面、一致的研究和分析，并采取行动解决问题的根源。

许多国家严重关注气候变化对自身及邻国的安全影响。但根据过去的经验，新西兰知道可以在这种挑战转变成危机之前解决问题，而且冲突并非是不可避免的。实现这一目标所需采取的许多行动不属于安理会的权限和任务范围，但认识到气候变化是不稳定状态而且也可能是冲突的驱动因素，对于造就更有保障的未来而言，仍然具有重要意义。

我希望今天的讨论让我们更加接近达成共识，我还希望安理会能在今天发出明确无误的信息，表明它也愿意在迎接这项挑战方面发挥作用。如果情况并非如此，低地小岛屿国家，例如太平洋地区的新西兰友国和邻国的人民将感到深深的失望。

主席(以英语发言)：我现在请大韩民国代表发言。

金肃先生(大韩民国)(以英语发言)：首先，我要感谢德国作为安理会主席非常及时地提出举行关于气候变化对维护国际和平与安全的影响的公开辩论会，并做了认真的准备。我同样赞赏德国代表团的观念文件(S/2011/408，附件)，其中简要介绍了气候变化对国际和平与安全的潜在影响。

今天的辩论会为安全理事会讨论安全与气候变化之间的联系提供了一个有意义的机会，大韩民国代表团愿利用这次机会提及安理会2月举行的关于安全与发展之间互为依靠的关系的卓有成效的公开辩论会(见 S/PV. 6479)。在这方面，今天关于气候问题的辩论会也许能够找到令人信服的理由，鼓励世界各国领导人承担起减少碳排放的责任，并从防范未来的不安全着眼，投资于适应性措施。

与许多学者及政府官员一样，我们都意识到气候变化对国际社会构成了迫在眉睫的威胁。5月，哥伦比亚大学法学院和马绍尔群岛共和国共同主办了“受到威胁的岛屿国家：海平面升高和气候变化所涉法律问题”的国际会议。多位决策者和学者在会上交流了对当前趋势的严重性的共同看法。还有许多专家报告了气候变化和安全问题。政府间气候变化专门委员会的最新报告预测，由于海平面预计会上升，许多小岛屿国家将在2040年之前沉没。此外，政府间气候变化专门委员会估计到本世纪中期，非洲将有3.5亿到6亿人面临更严重的缺水状况，到2020年靠雨水灌溉的农业将减产达50%。因此，气候变化可能致使威胁倍增，从而导致现有的区域和全球安全问题变得更加复杂棘手。

有鉴于此，大韩民国代表团谨发表三点意见。第一，全球性的挑战需要全球性的对策。考虑到气候变化影响整个世界，这种对策要求所有国家尽可能开展最广泛的合作，并参与切实而适当的国际应对行动。

第二，考虑到联合国主要机构各自的责任以及《联合国气候变化框架公约》(《气候公约》)作为处理气候变化问题的主要文书的作用，联合国相关机构应酌情在各自职权范围内加大努力，审议并解决气候变化问题，包括其可能给安全造成的影响。

最后，鉴于气候变化问题具有全球范围的影响并与贫困、欠发展、粮食和能源危机等其他全球问题相互关联，它应在可持续发展的大背景下得到解决。大韩民国与国际社会一样都对即将在2012年举行的联合国可持续发展会议抱有很高的期望。我们愿与国际社会共同努力，确保会议取得圆满成功。

大韩民国大力支持国际社会在可持续发展背景下为应对气候变化作出的努力。大韩民国将绿色增长作为国家战略，将在2012年主办《联合国气候变化框架公约》缔约方会议。我们相信，我们的努力可以为绿色增长与绿色经济提供独特的机会，这不仅有助于减轻和适应气候变化带来的挑战，也有利于实现可持续发展。在这方面，去年在坎昆举办的联合国

气候变化会议在气候融资、适应和技术领域取得了长足进展，达成了所谓的坎昆协议。我们希望今年的德班会议能保持这一势头。

我希望今天的辩论能迅速促使我们行动起来，寻找明智和有远见的方案来解决这一影响深远的问题，同时在未来气候变化谈判方面取得有意义的突破。

主席(以英语发言): 我现在请智利代表发言。

埃拉苏里斯先生(智利)(以西班牙语发言): 请允许我感谢并赞扬秘书长提交的报告(A/64/350)，并感谢施泰纳先生所作引人入胜的全面情况介绍。

智利与太平洋岛屿国家保持着强有力的友好关系，这反映在我们对各项问题的密切多边合作中，包括在海洋法及海洋环境的养护和维护方面。太平洋小岛屿国家在这一问题上做出的贡献有目共睹。我热烈欢迎瑙鲁总统马库斯·斯蒂芬先生阁下的参与，并感谢他今天上午所作的精湛发言。

智利作为一个太平洋沿岸国家，与太平洋岛屿国家有着共同的关注。我们理解并支持它们在领土和本国公民的福祉面临海平面上升的威胁时，诉诸多边制度下的有关机构解决当前困难所做的努力。

2009年大会通过第63/281号决议，强调了气候变化及其可能造成的安全隐患。秘书长根据该决议编写的报告承认气候变化可能“导致威胁倍增”，特别是在极端贫困的情况下。

因此，例如南极半岛上的拉森冰架在过去二十年里破裂，大块冰层脱离南极西部。这种现象是不可否认的，足以说明低地沿海各国尤其是小岛屿国家受到的威胁。此外，还有可能导致百姓流离失所或政治紧张加剧等问题。

就气候变化可能造成的安全隐患的辩论当然不能破坏相关机构、进程和文书在解决这一重要问题方面的权威和任务授权。辩论不应当偏离而是应该加强国际社会在减灾、适应以及经济、社会和环境发展等领域的努力，并应在这方面提供更大的动力。国际合

作、交换相关信息、增加对科研的支持对探寻解决这一严重问题的基本方法都至关重要，这一问题本身还包括其他极其严重的现象，例如不断增加的荒漠化等影响我们这个星球各区域的各种问题。

智利认为，我们应该重申《联合国气候变化框架公约》是应对气候变化的基本文书。我们忆及其中各项规定，包括认识到气候变化的全球性要求各国依据共同但有区别的责任，结合各自的能力和社会经济条件，尽可能广泛地开展合作，并参与切实的国际应对措施。

在这方面，我们认为有必要朝着签订一项广泛且具有法律约束力的气候变化协议的方向努力。与此同时，智利认为，必须尽快商定关于《京都议定书》的谈判，避免《议定书》规定的第一个和第二个承诺期之间出现差距。

主席(以英语发言): 我现在请吉尔吉斯斯坦代表发言。

克德洛夫先生(吉尔吉斯斯坦)(以英语发言): 感谢主席先生召开这次关于气候变化及其对国际和平与安全之影响的公开辩论会。吉尔吉斯斯坦同意这样的观点，即全球气候变化正成为人类最严重的挑战之一，因此需要联合国及其主要组织和机构采取综合措施。我们希望这次辩论有助于更深入地分析气候变化问题及其对国际和平与安全的影响，并将更明确地界定安全理事会在应对这些挑战方面的作用。

由于2008年至2010年全球粮食价格上涨创下历史记录，并且基于全球气候变化，最不发达国家和发展中国家的粮食安全正在受到严重破坏。对吉尔吉斯斯坦这样的山区国家而言，情况尤其复杂。气候变化可能最终导致粮食短缺，并且随后可能导致最脆弱国家发生冲突。因此，我们认为，执行大会关于可持续山区发展的第64/205号决议在确保山区国家粮食安全方面具有重要意义。

国际社会很清楚小岛屿发展中国家正在经历气候变化造成海平面上升带来的最初生态影响。气候变

化实际上已经成为事关这些国家生存和安全的问题。我们认为，联合国应考虑采取措施，调集必要的国际支持，开展集体努力解决小岛屿国家的环境问题。

秘书长关于气候变化及其可能带来的安全影响的报告指出：

“据预测，在整个 21 世纪内，冰川大面积损失和雪盖的减少情况将会加速发生……使供水量和水力发电潜力减少，并改变由主要山脉积雪融水供应用水地区的水流季节性。(A/64/350，第 34 段)”

这一进程已经对中亚地区产生影响。例如，在过去的 30 年里，由于冰川面积减少了 20%，吉尔吉斯斯坦来自冰川的淡水供应已迅速减少了约 6 500 亿立方米。20 年后，水源很可能还会减少 35%。因此，我们会面临淡水奇缺的困境，另外还有和平与安全面临的不利影响。

吉尔吉斯斯坦提交《联合国气候变化框架公约》的第二次国家信息通报文件的初步预测指出，我们的冰川将在 2100 之前年消失殆尽。危情当前，我们不仅需要制订有效的国家间和国内用水及分配措施，还需要开展养护森林、预防自然灾害和开发环境友好型可再生能源(包括水力)等不会对环境产生不利影响的特殊项目。

世界上包括非洲和一些亚洲及中亚国家在内的很多地方自然灾害频发，这表明全球气候变化正在产生不利的影 响。例如，在过去十年，吉尔吉斯斯坦发生的自然灾害数量从 2000 年的 60 起增至 2010 年的 420 起。专家估计，灾害数量将继续增加，其破坏力亦将不断增大。鉴于吉尔吉斯斯坦及其他中亚国家境内的铀尾料存在跨界危险，该问题尤其令人关切。

吉尔吉斯斯坦认为，在执行冲突预防、危机管理、建设和平和冲突后稳定措施时必须妥善考虑这些问题。吉尔吉斯斯坦认为，有必要设计区域系统，用以在顾及各区域特殊情况的前提下，监测、评估和应对气候变化对和平与安全造成的不利影响。这些行动的

一个关键要素必须是赶在联合国系统相关部门和机构之前及时确认并恰当列入这些问题，以便采取必要步骤。就中亚区域来说，我们认为应当增加中亚预防性外交区域中心与相关联合国机构和部门合作在该领域开展的活动。

需要特别关注国家方案和项目的有效执行，特别是环境保护或加强最脆弱国家应对紧急情况能力方面的方案和项目。为此，我们希望进一步强化联合国开发计划署在协调 these 问题和制订适当计划及战略方面的作用。

最后，我要强调，吉尔吉斯斯坦坚定地致力于气候变化方面的国际协定，包括《联合国气候变化框架公约》和《京都议定书》。在这方面，我们支持通过所有旨在 2012 年以前减少温室气体的重大承诺。我们还认为，必须确保落实 2010 年在坎昆达成的关于协助发展中国家制订和执行国家适应计划的协定。

主席(以英语发言)：我现在请墨西哥代表发言。

摩根夫人(墨西哥)(以西班牙语发言)：气候变化是国际社会面临的主要挑战之一。它要求所有国家无一例外地遵照其共同但有区别的责任，力所能及地开展具体行动。考虑到这些原因，并鉴于迄今其产生的影响，气候变化远非传统意义上国际和平与安全所面临的威胁。现有的科学知识十分可靠，明确表明了与不重视该挑战相关的风险。因此，墨西哥赞赏轮值主席国德国提请注意与气候变化有关的风险。这次辩论将有助于增强我们的信念，即我们必须为尽快实现《联合国气候变化框架公约》(《气候公约》)的最终目标做出更大和更有效的努力。

我们必须确保履行八个月前在坎昆作出的承诺，同时不遗余力地加强这方面的有效行动。必须加强国际法律框架，使之适应任务的艰巨程度。联合国系统仍然是为国际社会面临的种种挑战设计对策的最佳平台。但是，为了利用该平台，我们必须立即真诚地投入工作。

如果不减少温室气体排放量，我们将看到气候变化会造成更大的影响，如农业减产、降雨分布不均、

土壤侵蚀、传染病媒介改变和海平面上升。发展中国家特别是其中最贫穷和最脆弱的国家将受到最严重影响，尽管它们的排放量最少。全球气候变暖的性质决定，长期来看，它将对各国的施政能力、政治经济和社会稳定及其发展机会产生影响。

气候变化挑战不可能在一夜之间或者依靠单一方法解决。它需要全社会所有行为和部门不间断地采取行动；还需要一套技术、政治和经济方案，以及个人行动。在国际一级，我们需要加强框架，以便汇集各国的具体情况并加以解决。这绝非易事。时间已经证明，气候变化框架必须逐步发展起来。

在坎昆我们取得了具体成果，它标志着我们的工作向前迈出重要的一步。墨西哥正在履行承诺和采取措施，以便根据我们的能力在短期和中期内尽可能减少排放量。

在德班，我们需要为在坎昆创立的机构注入活力，使之投入运行，以增强集体抱负。我们还必须明确《京都议定书》的未来，因为它是维持我们赖以实现各项目标的有章可循的体系的基本文书。但还需要另一份议定书作为补充，该议定书须包括目前没有遵照《京都议定书》做出减排承诺的国家。

我国希望此次辩论能有助于加强有关平台内采取的行动，并使我们始终关注应对气候变化方面的问题。我们认识到以下事实，即如果我们的努力以失败告终，那么便有可能甚至不幸，未来气候变化的不利影响会对维护国际和平与安全造成后果，并因此需要安全理事会采取行动。

主席(以英语发言)：我现在请厄瓜多尔代表发言。

莫雷洪先生(厄瓜多尔)(以西班牙语发言)：主席先生，首先，请允许我欢迎秘书长、瑙鲁总统，我的朋友阿希姆·施泰纳先生及胡安妮塔·卡斯塔尼奥女士出席此次重要辩论。

我国代表团赞同阿根廷共和国代表以 77 国集团加中国的名义所作的发言，以及埃及代表作为不结盟运动协调局主席所作的发言。

厄瓜多尔谨同大多数国家一道，主张《联合国气候变化框架公约》是受权指导气候变化导致发生的问题的机构。我们认为，应当尊重《京都议定书》并履行附录 1 下的承诺。大会作为具有普遍性的民主机构，是提出在全球层面解决气候变化影响建议的理想论坛。我们认识到，气候变化是国际社会面临的主要问题之一。在这方面，我国采取了具体行动遏制气候变化，并通过一项已在联合国广泛讨论的进程进行减排；我指的是亚苏尼-ITT 倡议，在座的很多人对该倡议都不陌生。

气候变化将继续对地球上的人类和生态系统产生各种影响。发展中国家无疑是脆弱的，因此我们需要采取协调一致的应对措施来解决这个问题，其中包括技术转让和做出适当财政承诺。在这方面，我们强调，根据共同但有区别的责任原则履行《京都议定书》的承诺至关重要。根据该原则，发达国家应按照其生态足迹，继续承担其历史责任，减少排放，并通过做出旨在适应并缓解气候变化的努力，为发展中国家提供支助。我们还认为，寻求对《京都议定书》第二个承诺期的政治支持至关重要。基于这些理由，我国代表团重申有必要努力在已有的法律文书上达成协议。我们鼓励各国这样做，并加强依据《公约》通过的协议。

主席(以英语发言)：现在请古巴代表发言。

贝尼特斯·韦尔索先生(古巴)(以西班牙语发言)：古巴坚决支持埃及代表以不结盟运动的名义所作的发言以及阿根廷代表以 77 国集团和中国的名义所作的发言。

气候变化无疑是威胁人类生存的最严重、最紧迫危险之一。然而，受害最严重和最难以适应气候变化带来的不利影响的国家，特别是小岛屿发展中国家和非洲国家对这一问题负有的责任最小。相反，发达国家的温室气体排放量占总排放量的 76%，而且这一数字在继续增长。在第一世界的 10 亿人口奢侈地消耗地球一半的能源时，20 亿贫困人口正面临用电短缺的问题。三十个国家消耗的燃料占全球生产的总燃料的

80%。因此，发达国家在偿还对我们地球生态系统欠下的历史债务问题上负有主要责任。

必须对联合国内外各机构的相关权力和职能给予应有的尊重。对于安全理事会不断干涉联合国其他主要机构的职能与责任的问题，我们甚感忧虑。气候变化问题从本质上讲应当在可持续发展专题组之下加以讨论。因此，在联合国内部，应遵照近年来的惯例，由大会、经济及社会理事会以及相关附属机构，特别是可持续发展委员会和联合国环境规划署处理气候变化问题。

古巴理解一些小岛屿国家的正当关切，它们提请安全理事会注意这个问题。小岛屿国家被一种迫切需要所驱使，必须找到办法解决严重威胁其领土和国家的安全和自然完整性的问题。尽管安理会有其局限性而且在这方面没有管辖权，但如果它想证明自己在审议这一普遍关注的问题时是严肃认真的，并且为寻找解决方案做出了有意义的贡献，那么它应该首先发表一项包含以下基本要点的声明。

首先，安理会应该强调，共同但有区别的责任原则是公正和持久解决全球气候变化问题的基石。

第二，安理会应该强调，发达国家必须履行国际发展承诺，包括与千年发展目标、官方发展援助、《21世纪议程》、《约翰内斯堡执行计划》、《巴巴多斯行动纲领》和《毛里求斯战略》相关的承诺，帮助发展中国家采取必要行动适应气候变化。

第三，安理会应呼吁工业化国家实施《京都议定书》规定的第二个承诺期，设定可以衡量而且更为远大的减排目标。在这方面，安理会应认识到，一些主要发达国家宣布的减排目标远远超出了把全球气温升幅稳定在可防止发生不可逆转灾难的程度所需的幅度。

第四，安理会应强调，在设定南半球国家温室气体减排目标的时候绝不能妨碍其发展权，而应当在自愿和非约束性缓减行动的基础上，依据《联合国气候变化框架公约》设定减排目标。

第五，安理会应确认，导致全球气候变化的主要原因是发达国家盛行的不可持续的生产和消费模式。

第六，安理会应敦促做出关于以优惠条件向发展中国家供资和转让技术的具体承诺，将小岛屿国家和最不发达国家作为优先重点，同时为实施适应行动分配新资源和额外资源。

在结束发言之前，我要强调，气候变化是全球性威胁，需要公正、公平和平衡的全球性办法才能解决。只有尊重《框架公约》和《京都议定书》规定的原则和承诺，才能帮助我们解决这个难题。在第十七届缔约方会议上，世界将迎来不容错过的新机遇。我们今天应对气候变化的方式将直接影响到许多国家的发展前景和人类的生存。

弗洛雷斯女士 (洪都拉斯) (以西班牙语发言)：主席先生，洪都拉斯代表团与前几位发言人一样，肯定你在主持安理会工作时所作的奉献和开展的值得赞扬的工作。在安理会目前正在处理的气候变化问题上，我们将与你和安理会其他成员合作，并承诺提供支持。我们感谢秘书长潘基文、瑙鲁总统马库斯·斯蒂芬先生和澳大利亚太平洋岛屿事务议会次长理查德·马尔莱斯先生今天所做的发言。我们赞同一些代表团今天重申气候变化是对和平与安全的威胁。

如果说大自然的无情打击会对救灾和振灾能力较强的国家产生巨大影响，那么其对最弱和最无助社会产生的影响可想而知。如果贫弱经济体可能需要应对此类巨大挫折之一，我们如何能指望其实现千年发展目标？巨大的自然挫折会摧毁它们数十年取得的成就。

正如联合国环境规划署执行主任阿奇姆·施泰纳先生今天所说的，我来自一个遭受了极其猛烈的致命飓风袭击的国家。正当我们认为即将看到光明的时候，飓风顷刻间使我们 50 年来的坚定努力和无数梦想化为乌有。多亏国际团结和有远见的援助，我们得以积聚必要的力量，克服严峻挑战并继续前进，但我们难免重循旧途。这需要我们为了应对挫折而投入时

间、资源和努力，以免加剧我们的不发展状况。出于这些原因，我们认为，本次辩论会如果仅局限于讨论海平面上升的影响、粮食安全以及有可能缺乏国际和平与安全所涉及的问题，就显得过于简单化了。每当自然界向人类发威，其所造成的毁灭性影响就会影响到自然界的平衡，引发连锁反应，威胁到我们的基本生活，并毁掉后代的机会。

尽管永远不会有人能够完全做好准备来应对自然界的这种风云突变，但做出一定程度的准备，即明确和制定克服脆弱因素的解决办法被证明可以有助于减轻后果和修复损害。在制定减轻后果和国际合作的政策和方案应对此类现象的影响时，必须考虑到我们各国社会之间的地理、政治、经济、文化和宗教差异。

我们洪都拉斯正在制定国家减缓气候变化的战略，其目的在于拟定有助于降低我国脆弱性的公共政策和社区做法。我们计划提高全民对以下情况的认识，即我们前进的唯一办法就是加强和捍卫我国的自然财富、我国的水流域和水资源，通过在国家保护区和非保护区保护生态系统，突出水资源保护和建立可持续农林系统的工作。

然而，在大大减轻此类弱点所需的起码资源都不具备的情况下，只是列出一长串的需要是无济于事的，因为这些弱点中有很多并非只是牵涉到我国的地理位置。不幸的是，我国正好位于飓风必经之地，飓风带来了泥石流和水灾，造成破坏；我们还靠近导致地震和灾害的危险地质断层带；我国濒临海洋，而海水上涨可能引发海啸；我们受到各种恶劣气候条件的影响却无能无力，这些情况妨碍了播种作物并导致作物被毁。

我们的脆弱性还与以下因素有关，包括我国国内局势、经济不发达状况、大量民众难以找到象样工作和安全住所，从而不用被迫把家搬到缺乏基本服务的高危地区。所以说，我国社会的脆弱性是多方面的，而由于我们的经济能力有限，处理这些问题所需的费用超出了我们的负担能力。

请原谅我离题了，但这都是我国的实际情况——不能只是因为突发因素造成危险才关注这种现实，而不承认这样的事实，那就是现实始终会因为系统的内在不足而承受压力。这种实际情况与其它的较幸运情况大有不同，它要求我们对其作出具体的诊断，得出具体的认识，这样才不会天真、错误地采用适合他人却不适合我们的解决办法。

最后，我愿谈谈源自联合国开发计划署最近发表的题为“以人为本的发展：增强个体能力和提高国家韧性”的年度报告的以下理念。各国不可能独自应对气候变化和生物多样性流失问题。这无疑是一项共同责任，应当从各国和各国人民之间存在着自然分歧的角度加以处理。它是以人为本的工作，要充分认识到其中的要求，同时辅之以基础广泛的、旨在满足人民对于克服逆境的强烈愿望的措施。

主席(以英语发言)：我现在请爱尔兰代表发言。

韦伯斯特女士(爱尔兰)(以英语发言)：为了节省时间，我将作简略发言，发言稿全文很快会散发给各国代表团。

爱尔兰赞同欧洲联盟(欧洲联盟)负责人稍早代表欧盟成员国所作的发言。

我们今天关注的重点问题提醒我们，必须一起采取整体做法，来应对气候变化问题。因此，我在发言中将重点谈谈安全方面的影响以及受气候变化推动的两个方面的问题的前景。这些问题使我们越来越有理由感到震惊。第一个问题是，海平面上升似乎难以阻挡，第二个问题是粮食不安全。后者在今天尤为切题，因为秘书长今天宣布非洲之角出现饥荒——这是30年来首次作出此类宣布。

气候变化的负面后果所造成的安全影响以及气候变化所起到的加剧威胁的作用都显而易见，对此很多发言者也已谈到。后果包括被迫迁移、永久性重新安置、争夺日益稀缺的资源的现象加剧、土地退化和粮食不安全。正如我们所知，这些因素一再导致冲突，并致使本已困难的状况包括脆弱国家的困难状况愈发困难。这肯定有损和平与建设和平工作。

正如秘书长指出的那样，海平面上升对事关其生死存亡的那些会员国构成了最严重的安全威胁。可怕的预测无论怎么重复都同样令人震惊，那就是到 2050 年，2 亿人可能因为海平面上升和旱灾而流离失所。

今年早些时候在都柏林举行的妇女领袖讨论气候正义问题的会议，使人们清楚地认识到海平面持续上升这一严峻的当前现实。来自巴布亚新几内亚卡特雷特群岛的发言者描述了空前之高的海潮迅速淹没岛屿、毁坏土地和粮食生产并威胁到岛民安全的情况。结果是，1 500 名岛民全部后撤到布干维尔。所以说，我们看到失去国家和领土的情况以及由此产生的相关安全影响已成为现实，而非理论上的可能。

联合国可以推动对此类现象采取真正的全球对策，一种根植于社会正义和平等的对策，一种要求各国特别是发达世界的排放大国作出坚定政治领导的对策。欧洲联盟正在这方面发挥带头作用，它已决定将其 2020 年排放量较 1990 年至少降低 20%。我们也提出了有条件的提议，即把该目标提高至 30%，但这要取决于其它发达和发展中国家的承诺。

全球变暖已经妨碍到世界数百万穷人享有生命权、安全权、食物权、健康权和住房权等各种人权。爱尔兰坚信，我们国际社会需要共同努力，满足发展中国家特别是太平洋小岛屿发展中国家和最不发达国家的有关需要。我们大力重申洪都拉斯发出的呼吁，即我们大家需要在这方面共同努力。最脆弱者将需要帮助，从而使它们今后不那么容易遭受冲击。我们深信，减缓和适应是风险管理的两个方面。

气候变化现已被确定为一项日益严峻的全球挑战，其最大影响恐怕是饥饿和粮食不安全的范围扩大、程度增强。我们今天正在目睹索马里和非洲之角其它国家令人痛心的景象。数百万人有可能陷入饥馑，面临能够想象的最恶劣处境。78 000 多名索马里人在过去两个月中逃离自己的国家——单在上个月就有 61 000 人逃离。这给埃塞俄比亚和肯尼亚等邻国造成巨大压力，这些国家已开放边界，接纳涌入的流离失所者和忍饥挨饿者。

但是饥荒也在很多土地上肆虐。严酷的现实是，全世界差不多有 10 亿人营养不良。这种气候变化对安全造成的影响就是，极端天候更趋频繁、更趋极端，同时出现农作物歉收和食品价格上涨现象，某些国家的社会抗议、动乱和骚乱事件不可避免地增多。

考虑到这些关切，爱尔兰的发展方案支持努力提高地方社区的能力，使其能够在多变的气候和环境退化面前具有更强的抗压力。我们的参与包括承诺到 2012 年将我们援助预算中的至少 20% 花在消除饥饿及有关方面。

太平洋小岛屿国家编写的概念说明十分清楚也很有说服力。它建议安全理事会明确承认气候变化对国际和平与安全的威胁。但是，与此同时，安全理事会就气候变化问题开展工作已经得到现有文书的支持。

爱尔兰支持明确授权安全理事会要求秘书长向安理会报告相关背景信息。这将侧重于冲突的各种驱动因素，显然，气候变化无疑就是这样一个关键驱动因素。

为简要起见，最后我想补充指出，今年 2 月，安全理事会曾鼓励各会员国特别是那些积极参与联合国治理架构的会员国加强联合国在冲突和冲突后局势下工作的协调一致性。秘书长关于气候变化问题的报告 (A/64/350) 也发出了这一呼吁，他在报告中呼吁加大力度，将气候变化纳入联合国活动的主流。在这个关键挑战上采取“一个联合国”的做法显然是至关重要的。

主席(以英语发言)：我现在请日本代表发言。

大管先生(日本)(以英语发言)：我愿首先感谢主席国德国召开本次重要会议。我还愿感谢德国代表团根据安全理事会的任务授权，并顾及各方过去在安理会和大会表达过的意见，竭尽全力起草概念说明 (S/2011/408)。

对于气候变化问题的谈判方来说，全球变暖是人类面临的最为迫在眉睫的威胁之一。然而，处理该问

题预计的时间跨度与安全理事会传统上处理的武装冲突威胁的时间跨度有所不同。今天，大多数国家都不怀疑气候变化威胁着人类安全，而且从长远来看，还将间接地消极影响国家安全。从另一方面来说，我们在考虑安全理事会可以为处理全球变暖给国际和平与安全造成的不利影响方面发挥什么作用时，需要小心谨慎。基于这种认识，我愿分享我国政府在气候变化及其安全影响方面的看法及行动。

日本首相菅直人先生在去年9月大会一般性辩论期间的发言中强调，小岛屿发展中国家未来有因为全球变暖而被淹没的危险。将这些国家从困境中拯救出来是为什么我们应更加紧迫地处理气候变化问题的原因之一。

海平面上升导致的海岸线退后可能影响到许多拥有低地沿海区域的国家的领海和边界，其影响不仅仅限于小岛屿发展中国家，由此可能引发国家间的争端。此外，海平面上升还会使沿海地区更易受到自然灾害的破坏，导致出现境内流离失所者、难民以及其它预料之外的人口态势，这有可能会增加冲突爆发的风险。不仅粮食安全和各种自然灾害，还有水资源分配以及全球医疗挑战，都将受到气候变化的影响。这些问题反过来将削弱社区的复原力，这可能会导致冲突或阻碍解决现有争端的努力。

还应指出的是，最贫困的国家以及一国中最贫困的人口与社区最易受到气候变化消极后果的影响。鉴于这一事实，我国代表团强调气候变化、发展与安全之间联系的重要性。

为处理气候变化问题，我们需建立一个各主要经济体都参与的公平有效的国际框架。与此同时，在根据《联合国气候变化框架公约》达成的协议基础上，我们还应再接再厉，循序渐进。在联合国气候变化框架公约第17次缔约方会议上，我们应努力达成一个平衡的协议，以便将《坎昆协议》付诸实施。日本将建设性地参与筹备进程，以使大会取得成功。

在这一背景下，我愿指出这样一个事实：对《京都议定书》负有义务的缔约国的排放量在今天总排放

量中只占不到30%。延长这些义务的期限不会带来有效的减排。关于设定《京都议定书》第二个承诺期这个问题，日本的立场保持不变。

在哥本哈根召开的第15次缔约方会议上，日本宣布，到2012年，它将为发展中国家提供多达150亿美元的援助。到2011年3月，它已提供了97亿美元。我们一直与最易受气候变化影响的国家包括非洲国家合作，共同推动政策对话。

去年10月在东京召开了旨在后续执行第五次太平洋岛屿领导人会议成果的太平洋岛屿领导人会议临时部长级会议，在该次会议上，与会者们证实日本的气候变化快速启动筹资机制得到了稳步实施。我国政府继续充分致力于在环境和人类安全等领域，包括在医疗与教育方面向太平洋岛屿国家提供援助，这是我们在第五次会议上做出的保证。

关于非洲国家，第三届非洲发展问题东京国际会议(东京会议)部长级后续会议在塞内加尔召开，以后续执行在第四届东京会议上通过的《横滨行动计划》。在该次会议上，与会者们同意开始准备制定一项非洲低碳增长和可持续发展的战略。

最后，我愿提及减少灾害风险的问题。3月11日，日本遭到一场前所未有的地震袭击。应指出的是，海啸造成的破坏比地震本身造成的破坏还要严重，这凸显了灾害对低地海岸地区的严重后果。为增进减少灾害风险方面的全球合作，我们需制定一个新的国际战略，以替代《2005-2015年兵库行动框架》。为推动这项努力，日本在今年5月于日内瓦召开的减少灾害风险全球平台第三次会议上宣布，它愿意主办第三次世界减灾大会。为筹备该会议，日本将于2012年召开一次关于大规模自然灾害的高级别会议。我们非常感谢会员国积极支持我们的倡议。

主席(以英语发言)：我现在请新加坡代表发言。

梅农先生(新加坡)(以英语发言)：我国代表团赞扬德国主动倡议举行今天的辩论会。这次会议是及时的，并且有希望补充2007年联合王国采取的举措。

当时，新加坡与其它国家一道指出，气候变化的各种后果、特别是明显争抢稀缺资源现象同气候变化给国际和平与安全造成影响之间存在着关联。

我在 2007 年说过：

“凭直觉，气候变化造成的环境退化与对变得更加紧缺的有限资源的更激烈冲突之间可能存在联系。土地、水、粮食和矿藏常常是这一导致冲突的复杂方程式中的变数……人们几百年来一直在研究冲突，却没有得出预言冲突的完美方法。但是，在我们应该承认……复杂性的同时，我们不应该忽视关于人们经常为具体事情斗争的简单思想”。(S/PV.5663 (Resumption I), 第 24 页)

这种联系现在已经得到接受，而且已经存在共识：只有所有会员国与相关非国家行为体合作，才能应对当代这个最大的挑战。

气候变化是一个全球问题，需要在基于准则和有包容各方的多边框架中通过可持续的全球办法加以解决。任何气候变化应对措施如果得不到不同利益攸关方的接受，都将作用有限，而且没有效力。因此，联合国在制订全面和多层面但又协调和统筹一致的多边应对气候变化措施方面发挥着重要作用。显然，这不是一件简单的工作。

我们必须认识到，《联合国气候变化框架公约》(气候公约)一直都将是气候变化谈判的主要论坛。在这方面，我支持阿根廷代表以 77 国集团加中国的名义和埃及代表以不结盟运动的名义所作的发言。今天辩论会的目的不是预先判定《气候公约》框架内目前正在谈判的结果。

不过，我们确实认为，《气候公约》有必要与联合国其它机构、基金和方案紧密合作，特别是在调整和能力建设方面。归根结底，气候变化带来的挑战与可持续发展这个更广泛的问题密切相关。在这方面，联合国系统面临的重要挑战是确保各国机构和方案在可持续发展方面活动的一致性和协调。这是大会和可持续发展委员会可以作出有益贡献的领域。

安全理事会在清楚认识到决策权在于《气候公约》轨道的同时，也能够通过两种方式对气候变化讨论作出重要贡献。第一，安理会能够帮助增强对气候变化的长期灾难性后果包括可能产生的安全后果的认识；第二，安全理事会能够帮助加强当前为气候公约谈判进程注入政治动力的努力，以便在将于今年晚些时候在南非德班举行的第十七届气候公约缔约方大会和京都议定书缔约方第七次会议上取得成功结果。在这方面，安全理事会成员，特别是常任理事国，必须在气候变化谈判进程中展现领导作用。

去年在坎昆取得的成功恢复了人们对多边气候变化谈判进程的信心。墨西哥发挥的领导作用对于在坎昆取得成功至关重要。我们赞扬墨西哥所做的努力。今年，我们感到高兴的是，南非也正在展现领导力和主动性。然而，使多边谈判取得成功不能只是担任主席国国家的责任。它必须是集体努力。

显然，发达国家对于处理气候变化问题负有历史责任。但同样清楚的是，如果没有包括发达国家和发展中国家在内的所有国家的参与，我们无法解决这个问题。我们还必须带着紧迫感采取行动，不仅是因为我们必须响应我们的太平洋小岛屿发展中国家伙伴要求采取行动的呼吁，还因为我们是未来几代人可持续、安全和高质量生活的保护者。

最后，请允许我引述拉尔夫·沃尔多·爱默生的话作为结束。他曾经说过：“你们说得这么大声，以致我无法听清你们在说什么”。我希望，今天的辩论会将不会成为行动的替代品，而是采取行动的前奏。

主席(以英语发言)：我现在请冰岛代表发言。

贡纳斯多蒂尔女士(冰岛)(以英语发言)：气候变化是我们当代最大的挑战之一。确实，一些会员国的存亡由于海平面不断上升而处于危险之中。在这方面，我们承认小岛屿国家特别脆弱。其他国家将面临严重干旱和越来越频繁的极端天气条件。我们所有人都非常清楚诸如此类的事态发展，它们将产生重大环境、社会、经济和政治冲击。

气候变化的后果会加剧紧张局势，有可能导致冲突。因此，安理会讨论气候变化对安全的影响是非常及时和重要的。尽管《联合国气候变化框架公约》仍然是在国际层面处理气候变化问题的主要论坛，但是，安理会在履行其维护国际和平与安全职责时也应认识到气候变化构成的威胁，寻求解决这些威胁的方法，并且确保我们各个社会的生存能力和可持续性。

尽管所有人都将受到气候变化的影响，但必须记住，气候变化加剧了已经存在的不平等状况。妇女特别容易受到影响。发展中国家和新兴经济体的农村地区以及传统上与妇女有关的部门和活动都受到气候变化不成比例的影响。因此，妇女在家务活动和每天努力维持生计方面面临更多困难。水资源减少对健康、环境卫生和粮食安全也有不利影响，增加妇女的负担。由于妇女的社会作用和责任，她们也比男性更容易受到自然灾害的影响。

安理会在通过其标志性的关于妇女、和平与安全问题的第 1325 (2000) 号决议时的指导原则也必须指导安理会在处理气候变化对安全产生的影响方面的工作。不仅应当说妇女是气候变化的受害者，还应当说她们是采取应对行动方面的重要行为体。安理会必须确保任何应对气候变化的措施都考虑到两性平等的观点，而且使妇女和男性都参与到与气候变化各个方面有关的讨论、决策和政策执行之中。这将使应对气候变化措施更加有效，并且为在全世界促进两性平等作出适当贡献。

主席(以英语发言)：我现在请加拿大代表发言。

里瓦德先生(加拿大)(以英语发言)：加拿大很高兴参加本次辩论会。我们感谢德国倡议举行此次对话，并且期待着像我们过去所做的那样进行深入交流。我们也感谢太平洋小岛屿发展中国家提出这个重要问题。加拿大力争做小岛屿发展中国家，包括太平洋、加勒比以及联合国这里的发展中国家的负责任、有效和可靠的伙伴。我们一贯支持安全理事会采取有效措施应对新的和正在出现的安全挑战。

我们支持并签署了我们的太平洋岛屿伙伴国家提交的关于气候变化与安全问题的决议就是明证。该决议确认，我们共同认识到气候变化可能对安全产生的影响。小岛屿发展中国家和那些面临粮食不安全的国家面临的存亡威胁使这个问题有了紧迫和人性化的一面。

气候变化有可能使陷于崩溃的国家和脆弱的国家受到更大压力。

加拿大继续参与旨在建立新的、公平的和有效的 2012 年后气候变化国际制度的国际谈判。我们与我们的国际伙伴一道通过了坎昆系列协议。该协议是一整套重要决定，它们共同构成在建立取得实效所需的全球气候变化制度方面向前迈出的坚实一步。坎昆系列协议承认这一全球现实：如果我们要成功地有效处理气候变化问题，所有排放大国都必须采取行动。

严峻的问题需要严肃的解决办法。必须在富有活力的经济中通过国际合作维持国家环境方案。作为我们对支持发展中国家包括最不发达国家减轻影响和适应努力承诺的一部分，加拿大仅在 2010-2011 财年度就为新的补充气候变化融资捐资 4 亿美元，这是我们对迅速启动气候变化融资捐助的一部分。这是加拿大对于支持解决气候变化国际努力的最大单笔捐资，重点是支持发展中国家努力减少温室气体排放，并且在适应、清洁能源以及森林和农业三个优先领域适应气候变化造成的不利影响。

今天，世界上大约有 10 亿人挨饿。另外 10 亿人有足够的食品，但由于得不到足够的营养食物而长期营养不良。这 20 亿人中大部分是妇女、儿童和乡村地区的小农。

加拿大通过对增加粮食安全作出长期承诺在支助粮食危机的对策方面发挥了带头作用。在 2009 年八国集团拉奎拉首脑会议上，我们保证把我们对可持续农业发展的投资增加一倍以上，并在三年中提供 6 亿美元的增加拨款，资金总额达到 11.8 亿美元。加拿大已经达到在拉奎拉作出的全部承诺，并且我们骄傲地成为八国集团中第一个这样做的国家。

在 2010 年加拿大担任八国集团和 20 国集团主席期间，粮食安全仍然是一个高度优先事项，并且加拿大把粮食安全作为其五个国际援助优先事项之一。在我们为支助长期对策而提供多边和双边融资的同时，加拿大还认为必须支持研究伙伴关系和多边研究活动，它们将增加我们的知识库，使我们能够更好地制定适应气候变化的长期解决办法。

这种解决办法能够增加复原能力、建立和加强机构，并减少生命损失和经济破坏，这反过来会奠定维护和平与安全的牢固基础。我们欢迎进一步思考如何提供适应性支助，提供支助的方式要考虑到如何能够尽量减少现有的紧张状况，并且能够采纳旨在减少这种紧张状况的长期的治理办法。

主席(以英语发言)： 我请巴布亚新几内亚代表发言。

艾西先生(巴布亚新几内亚)(以英语发言)： 主席先生，我们感谢你召开本次重要会议。我也借此机会感谢你个人对这一事项的关注。

我们赞同瑙鲁总统马库斯·斯蒂芬先生阁下代表太平洋小岛屿发展中国家(小岛屿发展中国家)及其朋友，所作的雄辩发言。我们也感谢澳大利亚政府太平洋岛屿事务议会秘书理查德·马尔斯先生的发言。

我们同许多其他发言者一样，认识到气候变化问题的严重性和紧迫性，尤其是发展中国家所面临的挑战，特别是那些受到其不利影响的最大威胁的国家——小岛屿发展中国家和最不发达国家，以及非洲的许多地区——它们继续面临这些影响对其国家能力和机构造成的巨大压力。也请允许我提及北极和南极地区，它们也受到气候变化的不利影响，转而造成全球海平面的上升。国际媒体突出报道了秘书长最近对这两个地区的访问。

但是，实际上我们所有国家都受到气候变化作用的某种不利影响。然而，我们中有些联合国会员国现在并将继续受到影响和伤害，而绝对不是它们本身的过错。由于其土地或领土因可能是灾难性的海平面上

升而被淹没，它们将立即受到影响；另一些国家将受到可怕干旱的影响，因为可耕地的流失和稀缺水资源的干涸继续迫使千百万人民跨越陆地边界——正如我们今天在世界部分地区所看到。会有后果，其中一些可能导致冲突。

我们通过全球公众媒体了解到，军方和情报专家以及各个组织所作的假想规划预测到，由于气候变化的不利影响，大批人口可能流离失所，导致各种消极后果，包括冲突的可能性。

《联合国宪章》是明确的。安理会受权监测和维护国际和平与安全。但是，我们要在这里重申瑙鲁总统的毫不含糊的声明：

“毫无疑问，《联合国气候变化框架公约》(《气候公约》)是、并且必须仍然是制订国际战略以减少气候变化、调集财政资源，以及促进适应、规划及项目执行的主要论坛。”(S/PV.6587)

此外，我们也强烈支持瑙鲁总统的呼吁，要求大会继续处理气候变化同可持续发展之间的联系。

解决气候变化及其不利影响需要整个政府在国家一级采取行动。在这方面，我们也要指出，有必要采取整个联合国的方法，这必须包括联合国所有机构——除其他外，大会和经济及社会理事会——和《气候公约》，以及联合国开发计划署等联合国相关机构和包括全球环境基金和世界银行在内的国际组织。每一方必须发挥各自的作用，不管是在我们前进时建立相关的政策框架，或是资助各种应对机制，以解决气候变化的不利影响。

照此推理，我们认为安全理事会也要发挥重要作用。在这方面，我们强烈认为，安理会应当并必须行使其处理气候变化的不利影响方面的授权，气候变化可能对安全产生影响，包括今后可能出现的紧急情况。我们看到，安理会过去曾被要求履行其授权，处理发展、艾滋病毒/艾滋病、武装冲突中儿童、冲突中妇女其他等问题。尽管这些问题仍列在安理会的议程上，但没有削弱直接监管它们的联合国有关机关和

机构的主导地位——例如经济及社会理事会对发展议程的主导地位。

我们谨强调安理会在提高国际社会对艾滋病毒/艾滋病的认识方面所起的有效作用，指出它是一个无边界的软威胁。当然，我们国际社会仍然面临着处理这一全球祸害的挑战，但我们在最近结束的大会关于艾滋病毒/艾滋病的高级别会议上看到，联合国所有相关机构在处理这个问题时进行真正的互动，我们重申，这是本安理会发起的。成果文件(大会第 65/277 号决议)的通过，实际上反映了国际社会的一致目标，要继续共同合作处理艾滋病毒/艾滋病。事实上，我们联合国一致兑现承诺，继续在全球打击艾滋病毒/艾滋病祸害。

最后，我们谨指出，为了解决气候变化的不利影响对安全造成的后果，应当在尊重联合国所有相关机构和机关的授权的情况下，利用安理会在处理艾滋病毒/艾滋病和发展问题时采用的目标相同的方法。

主席(以英语发言)：我请伊朗伊斯兰共和国代表发言。

哈比卜先生(伊朗伊斯兰共和国)(以英语发言)：首先，我谨赞同阿根廷代表以 77 国集团加中国的名义，以及埃及代表以不结盟运动的名义，所作的发言。我要进一步就安理会今天公开辩论的议题，发表以下简短的额外看法。

安全理事会一再侵占《宪章》规定的联合国其他主要机关的任务授权，令人感到严重关切。尽管安理会甚至不能或不愿意真正处理造成世界各地不安全和冲突局势的确凿起因，但它却坚持过问不属于其权限范围的问题或未被一般认为或证明威胁世界和平与安全的问题，这一点令人百思不解。安全理事会以其目前的专属结构和不透明的工作方法，管事太多会对联合国其他机构的运作和安理会颇感兴趣的那些问题的结局产生严重后果。

安理会某些常任理事国在应对气候变化方面能够提供的最佳服务也许是信守其关于能力建设、无条

件转让气候友好型技术和向有需要的国家特别是小岛屿发展中国家、最不发达国家和非洲提供财政资源的承诺，以及承诺切实减少温室气体排放。

就应对气候变化所亟需的要求而言，许多发达国家的言行之间存在巨大差距。同时，我们关切地注意到，近期内大幅减少排放的前景太渺茫。

气候变化是一项不可避免的、紧急的全球挑战，对各国的可持续发展有着长期影响。因此，在可持续发展而非和平与安全框架内应对气候变化是最明智的办法。我们的理解是，《联合国气候变化框架公约》、大会、经济及社会理事会和可持续发展委员会是以全面、包容性和实质性方式应对气候变化及其后果的相关主管机构。

主席(以英语发言)：我现在请科威特代表发言。

阿洛泰比先生(科威特)(以阿拉伯语发言)：主席先生，感谢你请我发言。我谨以阿拉伯国家集团的名义发言，以说明其对维护国际和平与安全 and 气候变化的影响这一议题的立场。

首先，我要表示，我们支持埃及代表以不结盟运动的名义和阿根廷代表以 77 国集团加中国的名义所作的发言。

统计数据 and 现实情况证实，发展中国家，特别是最不发达国家、非洲国家、内陆国家和小岛屿发展中国家，受气候变化负面影响损害最大。阿拉伯国家强调，气候变化的潜在后果将对阿拉伯区域产生严重影响，尤其在干旱和半干旱地区。

阿拉伯集团要强调以下几点。

第一，具体按照《联合国宪章》的任务授权，维护国际和平与安全的责任首先在于安全理事会，同时应根据 1950 年 11 月 3 日大会第 377(V)号决议考虑到大会在这方面的作用。如果安全理事会的作用与其他主要机构的作用和责任重叠，那将不符合《联合国宪章》的原则和宗旨，并可能损害这些机构的权威和全体会员国的权利。

第二，气候变化也是可持续发展的组成部分。可持续发展包括经济发展、社会发展和环境保护等三个方面，必须统筹处理。

第三，气候变化问题对可持续发展有着至关重要的意义。可持续发展的责任由大会、经济及社会理事会及其包括可持续发展委员会和联合国环境规划署在内的相关附属机构承担。《联合国气候变化框架公约》是一项具有约束力的关于环境变化的协议。还有《京都议定书》。这两项文书中的任何一项都没有为安全理事会规定任何作用。

我们认为，所有会员国都必须支持可持续发展，其方式是遵守里约原则，特别是共同但有区别的责任原则，并充分执行二十一世纪议程及其他与提供财政资源、技术转让和建设发展中国家能力有关的承诺。这些承诺是在里约、约翰内斯堡以及关于经济和社会问题的联合国其他重要会议上作出的。

阿拉伯集团坚信，《联合国气候变化框架公约》是应对气候变化危险和考虑根据其中所载原则采取措施的最佳论坛。必须根据《公约》采取措施。特别是，发达国家必须根据《京都议定书》采取紧急措施履行其减排承诺。尚未加入《京都议定书》的发达国家应当加入。阿拉伯集团强调，各方必须就《京都议定书》第二承诺期达成协议，并确保第一承诺期与第二承诺期之间不出现空白。

在这方面，阿拉伯集团强调，它支持不结盟运动和 77 国集团加中国就 2007 年 4 月 17 日安理会关于能源、安全和气候的公开辩论会(见 S/PV. 5663)给安全理事会主席的两封信(S/2007/203 和 S/2007/211)。它还支持 2011 年 7 月 14 日埃及常驻代表以不结盟运动的名义就题为“维护国际和平与安全：气候变化的影响”的公开辩论会给安全理事会主席的信(S/2011/427)。

阿拉伯集团还强调，在本次公开辩论会结束之后，不应发表任何安全理事会主席声明或新闻谈话，也不应采取任何行动，尤其是可能损害相关机构、进

程和文书的权威或任务授权，或可能以任何方式影响气候变化谈判事业，包括定于 2011 年年底在南非举行的框架公约缔约国第 17 次会议的任何声明或行动。

主席(以英语发言)：我现在请哈萨克斯坦代表发言。

艾季莫娃夫人(哈萨克斯坦)(以英语发言)：首先，我要重申，与气候变化相关的审议在很大程度上属于大会、《联合国气候变化框架公约》(气候公约)以及联合国其他机构和实体的权限范围。然而，我国代表团理解在安全理事会讨论这个议题的理由，因为目前气候变化的影响对人类安全构成严重威胁。

气候变化使威胁倍增。它加剧现有消极趋势、紧张和不稳定，使已经脆弱和易发生冲突的国家和地区负担过重。风险不只是人道主义性质的；它们还包括那些直接影响国家和国际利益的政治和安全风险，因而要求采取全面的对策，以处理粮食、饮用水及能源短缺问题。受影响最严重地区将是面临强大人口压力、环境移民大量涌入的地区。环境移民大量涌入将导致政治、宗教和族裔激进化，从而对人权产生影响。

众所周知，实现千年发展目标将面临很大风险，因为气候变化若得不到缓解，很可能使多年的发展努力化为乌有，加重卫生条件差、失业以及教育资源不足等问题。

我国代表团建议与联合国其他实体协作进一步加强《气候公约》，以全面、有效地应对气候变化的影响。因此，进一步增强知识、评估区域机构和会员国的能力、改善我们通过监测和预警系统防灾和做好早期应对气候相关灾害准备的努力都至关重要。我们还必须加强保护平民与灾害管理机制，建设人员和设备能力。联合国应该提出和考虑这样做所涉的经费问题，以改善气候变化问题辩论双方国家之间的对话。

气候变化及其所涉安全问题可影响国际关系及捐助能力。不过，该问题正在推动全球、区域和地方治理工作的改进和改革。

我国代表团谨特别强调，由联合国主导的预防性外交在中亚和其他地区可发挥极端必要和关键性的作用，解决水资源稀缺问题，该问题可导致紧张甚至可能引发冲突。这已经得到阿希姆·施泰纳先生书面发言的证实，其中提到中亚地区阿穆达里亚河流域环境和安全倡议的评估。

哈萨克斯坦始终履行义务，促进联合国减缓气候变化影响的努力。我国已经建立可持续发展委员会和京都议定书部。我国已经对后京都议定书时期作出量化承诺，决心到 2050 年将温室气体排放量减少 25%。我国已经建议授予“拯救咸海国际基金”联合国机构地位。

咸海危机众所周知，它既是人为的结果，也是气候变化产生的后果。咸海水已经减少了四分之三，对咸海四周居民的生活造成灾难，影响欧亚大陆环境。中亚地区国家需要国际社会援助，以恢复咸海。哈萨克斯坦随时准备为多边努力作出充分贡献，包括在坎昆建议的基础上进一步努力，在全球和区域各级减轻气候变化造成的威胁。

主席(以英语发言)：我现在请比利时代表发言。

朗贝尔先生(比利时)(以法语发言)：主席先生，首先让我感谢你召开这次会议。气候变化的影响确实需要各国重新动员。比利时欢迎有此机会给予该问题应有的重视。

比利时完全赞同欧洲联盟代表的发言，因此我仅谈几点看法。

今天，许多发言者正确地提到在 2007 年 4 月举行的辩论会(见 S/PV. 5663)。秘书长根据大会的要求提出的 2009 年报告(A/64/350)也是一个重要的里程碑，报告阐明了联合国系统加强采取行动的需要。

自那时以来情况如何？《联合国气候变化框架公约》(气候公约)恢复了有关气候变化问题的谈判。尽管在此论坛上取得显著进展，但应该承认，在纽约的辩论中，这已经不再是一个高度优先事项。我们承认《气候公约》是处理气候变化问题的适当论坛，但其

他机构，包括安理会和大会也应该根据各自职权范围继续处理这方面问题。

气候变化有“威胁乘数”的作用。有人可能会说，这些都是遥远的威胁，但事实并非如此。我们不能无视科学证据。现在的全球平均气温已经比工业化前时代上升了 0.7 摄氏度，已经排放进大气层的温室气体将导致全球平均气温再上升 0.6 摄氏度。继续一切照旧将导致我们面临到本世纪末全球平均气温再上升 3 个摄氏度的危险。

令人担心的是，过去地球气候变化都是非线性的变化和不可预测，一旦达到临界点就会发生突变。这为决策者的规划工作增加了挑战性。我们面临发生突然气候变化，可能导致热带森林迅速枯死、极地冰盖或冰川急剧融化、海平面上升速度大大加快的风险。

我们可以做些什么？第一道预防措施确实是缓解气候变化的影响。主要步骤在坎昆已经商定，目前正在执行。然而，《气候公约》中的谈判应该加快。欧洲联盟有望到 2020 年建成低碳和高能效经济。我们现在期待其他国家加入这方面努力。

除了这种必要行动之外，我们还必须提高应付气候变化影响的准备状况。有些影响今天已经能够感到。在太平洋地区，小岛屿人口迁移工作已经开始。阿拉斯加的一些村庄正在发生同样的情况。过去几年，世界各地干旱和洪水更加频繁，导致人道主义紧急情况的数量增加。

气候变化的影响也威胁到人类生活必要的重要资源。纵观历史，人类争夺自然资源的斗争不断。气候变化正威胁着这些资源是否仍然可得。水、沃土、粮食和能源供应都面临危险。在某些情况下，天然资源匮乏使威胁倍增；在其他情况下，其本身就是威胁。它对作物的影响和缺乏淡水，首先将影响到最脆弱的人群。

事实上，气候变化影响的分布并不均匀。匮乏可能导致团体和个人的应对机制崩溃，带来增加不稳定和冲突的风险。我们现在知道，许多因素，如族裔紧

张、跨界纠纷、社会不平等、人口流动和能力不足的国家，都可导致武装冲突。但气候变化将成为这方面越来越重要的根源。

联合国如何回应？应该以整体和预防方法应对人类面临的这一重大挑战。将减轻气候变化的努力仅限于谈判是不负责任的做法。必须为预防性外交建立一个总体框架，这是必不可少的，以纾缓政府间气候变化专门委员会报告中所述的后果，尤其是为最脆弱的国家。

我们必须采取具体步骤，在联合国系统内形成协调一致的办法。我们的国际机构应做好应对气候变化的影响和它将造成的匮乏问题的准备。今天，我们欢迎召开这次辩论会，为安理会今后就此问题采取行动铺路，并促使联合国系统用有条理的办法解决气候挑战造成的安全方面问题。

主席(以西班牙语发言)：我现在请秘鲁代表发言。

罗德里格斯先生(秘鲁)(以西班牙语发言)：我国代表团赞赏并感谢潘基文秘书长今天上午的发言，以及联合国环境规划署执行主任阿希姆·施泰纳先生所作的介绍和通报。我国代表团适当地注意到了瑙鲁总统马库斯·斯蒂芬先生对气候变化问题所作的清晰、准确的描述。秘鲁赞同阿根廷和埃及常驻代表分别以77国集团和中国以及不结盟运动的名义所作的发言。

气候变化是世界各国无一例外都面临的一个实际问题，这一点已众所周知。我们大家都不同程度地受到气候变化的影响，因此，就我们各自能力和责任程度而言，国际社会必须认识到，采取决定性行动来减轻该祸害是压倒一切的历史要求。

现在应当重申，存在着以适当方式建立起来的、通过《联合国气候变化框架公约》和联合国有关实体，特别是大会、经济及社会理事会、可持续发展委员会和联合国环境规划署来处理此问题的多边渠道。该公约是各国应在其中寻求必要共识的适当框架，而那些机构应当专门处理总体可持续发展问题。

我愿强调气候变化对我国造成的一些破坏。秘鲁人生活在非常多样化的生态系统中。在我国，厄尔尼诺现象等气候紊乱现象烈度增强和次数增多，导致沿海地区出现严重水灾，而安第斯地区出现旱灾，造成严重的社会和经济损害。与此同时，占世界热带冰川半数以上的我国冰川在迅速消融，这种现象加剧了生活、农业和发电用水匮乏的状况。拉丁美洲第二大的秘鲁亚马逊森林蕴藏着无价的生物多样性，但同样受到了影响。换句话说，气候变化的威胁绝非远离我们。

气候变化问题具有全球性。因此，我们只有藉由《联合国气候变化框架公约》，其附加文书及其核心原则，特别是共同但有区别责任的原则所确立的结构，通过整个国际社会采取多边协同行动，才能应对该问题。

在这方面，我们重申，我们坚信必须紧急采取遏制温室气体排放的具体措施。在此，优先工作是加强多边制度，充分遵守所作的各项承诺。为此，我们必须考虑到我们各国人民要求我们必须的气候状况不确定和自然资源保有量发生变化的情况下达到的福祉和发展水平。这将迫使我们大幅改变自然资源的管理方式，将意味着创造新的低碳生产方式和技术。

出于所有这些原因，我们重申要求获得支持，这不仅是对发展中国家所作努力的认可，而且也是全球团结的道义要求。这种要求包括亟须建立《公约》所规定的融资与合作机制。提供这种支持以及帮助进行能力建设并辅以密切、灵活联系在一起的技术，是三个彼此相连的部分，要求有此方面需要的各方建立和确定一个程序，而这个程序必须符合各国国情和需要，同时不附带限制性的条件。

秘鲁认识到，小岛屿国家受到全球经济和金融危机以及粮食和危机所造成的后果的双重影响，而且也受到气候变化和自然灾害，如2010年1月海地地震的影响。我们还应考虑到海平面上升给很多岛国造成的威胁，气温上升和极地冰盖融化已被确定为海平面上升的两个主要原因。

我们从自己作为一个发展中国家的角度出发，表示声援这些国家的努力，并倡导适当履行国际社会对于融资、技术合作和能力建设问题所作的合作承诺。最近的粮食和金融危机表明，粮食市场的结构和运作过于脆弱，难以应对接连发生的危机的影响，而在高效利用土地和生产粮食方面所采取的不适当政策加剧了这种影响。

同其它很多国家一样，秘鲁农产品占到国家粮食产量的 62.8%，而且是农村人口的主要生计来源。然而，在这 62.8%当中，66%的农业完全依靠雨水。因此，秘鲁农业很容易受到气候变化的影响，这种变化影响到了我们的粮食安全。

有鉴于此，应当继续在全球开展工作，采取措施确保全世界特别是最贫穷国家的粮食安全，主要是要通过各国政府实施有效战略，执行投资计划、发展融资机制和拓宽南北合作及南南合作等等。

最后，我认为现在正是发出紧急呼吁的时候，应当呼吁本组织所有会员国保持团结，以便我们能够将个体利益放在一边，从利他角度着眼于全人类的未来，尽快在有关多边机构制定一项符合道德的、共同的、意义深远的、包容和透明的协议，从而使我们能够应对气候变化，给我们地球上的后代留下一个很好的成果。

主席(以英语发言)：我现在请孟加拉国代表发言。

穆明先生(孟加拉国)(以英语发言)：我感谢德国安排本次公开辩论会，讨论“维护国际和平与安全：气候变化的影响”。我感谢秘书长的发言。也请允许我衷心感谢其他发言者，其中包括瑙鲁共和国总统、澳大利亚负责太平洋岛屿事务的政务次官和联合国环境规划署执行主任阿希姆·施泰纳先生今天上午的发言。

我国代表团赞同分别以 77 国集团和中国以及不结盟运动名义所作的发言，发言表达了它们的看法和关切。此外，我愿着重谈谈以下几点，孟加拉国认为以下几点具有重要意义。

我国代表团认为，《联合国宪章》规定的维护国际和平与安全是安全理事会的首要责任。《宪章》还规定大会和经济及社会理事会处理与经济社会发展有关的问题。在这方面，我们认为《联合国气候变化框架公约》是就全球应对气候变化问题开展谈判的首要国际政府间论坛。

气候变化是人类面临的最严峻的全球挑战之一。我赞赏秘书长 2009 年就气候变化和它可能对安全产生的影响问题提交报告(A/64/350)。报告指出，一些问题，包括粮食不安全、自然资源日益匮乏、民众流离失所、失业和失去谋生手段、赤贫、大规模移民，更重要的是丧失希望，会导致绝望。

所有这一切都有可能加剧社会和区域紧张、政治动乱、暴力冲突以及极端主义，从而威胁国际和平与安全。实际上，气候变化的一些不利影响包括陆地逐渐消失、水灾、洪水泛滥、旱灾、海平面上升、咸度升高、极端天气现象、粮食减产、淡水短缺以及气候导致的移民。世界各地发生的全球变暖已经迫使我们面对气候的变化无常，并遭遇越来越多的自然灾害。

最近，我们目睹了俄罗斯和澳大利亚的野火、巴基斯坦的水灾、海地、智利和新西兰的地震、日本的海啸、美国的龙卷风和旋风以及非洲的旱灾是如何同样影响着发达国家和发展中国家的。的确，气候变化导致的粮食无保障、人们背井离乡以及相关灾祸给国际和平与安全构成威胁。在这方面，我呼吁有关各方迅速落实在全球领导人 2009 年通过的拉奎拉《关于全球粮食保障问题的联合声明》中做出的承诺。

海平面上升是国际社会特别是小岛屿发展中国家和拥有低地沿海地区国家的另一个隐忧。孟加拉国对海平面不断上升深表关切，因为到 2050 年它有可能使居住在我们沿海一带地区的 3 000 万到 5 000 万人民流离失所。它还将剥夺他们的谋生手段。气候导致的人们流离失所已经使孟加拉国城市贫民窟的条件更加恶劣。因此，在举行谈判以讨论多少百分比的排放应该被或会被允许的同时，我们区域数以百万计的人民却在为失去他们的家园和丢掉工作而担惊受

怕，为他们的下一代将看不到祖先的财产而忧心忡忡。他们的生存危在旦夕。

气候变化的影响将重创最不发达国家和小岛屿发展中国家，应立即加强支持这些国家的全球努力。在这方面，我国代表团呼吁充分有效履行在《关于最不发达国家的伊斯坦布尔宣言》、《毛里求斯宣言》以及《关于进一步执行小岛屿发展中国家可持续发展行动纲领的毛里求斯战略》中做出的各项承诺。

我敦促各利益攸关方充分执行 1992 年在巴西里约热内卢召开的联合国环境与发展会议上通过的《二十一世纪议程》以及在经济、环境和社会领域的其它联合国相关会议上作出的承诺，其中包括《千年宣言》中的承诺。

请允许我强调，需要以支持旨在提高其国家和地区在减缓、适应、准备和发展等方面能力的工作，来增加对受影响的发展中国家的援助。发达国家还应确保向发展中国家提供充足、可预测、新的和更多的财政资源，并向其转让技术。

在处理该问题时，我们必须侧重于问题的根源。我国代表团感到，各国能力不同、发展水平各异，如果要处理气候变化的不利影响，它们就应履行其在减少排放和减缓行动上做出的承诺。发达国家和发展中国家应履行其有区别的责任，其中包括在《联合国气候变化框架公约》谈判框架中所做的减少全球温室气体排放的保证和义务。

最后，我还强调联合国需在减缓气候变化不利影响方面采取一种协调一致和统筹的做法，这意味着各有关机关应相辅相成而不是重复劳动，以应对气候变化的挑战。

主席(以英语发言)：我现在请多民族玻利维亚国代表发言。

Archondo 先生(多民族玻利维亚国)(以西班牙语发言)：主席先生，我愿感谢你允许我们今天发言。玻利维亚赞同阿根廷代表以 77 国集团加中国的名义所作的发言以及埃及代表以不结盟运动的名义所作的发言。

气候变化确实威胁到人类、个人乃至地球母亲的存在。鉴于其系统性，我们可以从许多角度来分析它，包括它的社会、经济、文化和环境层面。我们还知道，气候变化具有安全层面，因为由于极端气温变化的影响，许多国家可能会消失，新的冲突将会出现。这是一个由少数人造成但却影响着千百万人的全球性威胁。基于这一理解，玻利维亚向今天上午瑙鲁总统在安理会所代表的小岛屿发展中国家表示声援。

但是，尽管我们承认该问题具有安全层面，但是我们并不认为该问题应由安全理事会来处理，因为最大的温室气体排放国的代表正是那些拥有安理会常任席位和否决权的国家。考虑到这些情况，安全理事会有可能通过制裁或赔偿决议，从而有效追究那些造成破坏国家的责任吗？

气候变化的安全层面应由一个责任国不占据常任席位也不拥有否决权的论坛来加以处理。它应在一个主要受害者有充分代表权的论坛上进行讨论，这些受害者包括：面临消失威胁的岛屿国家、冰川国家、非洲国家以及所有不得不为并非由它们造成的损害付出代价的发展中国家。今天，唯一达到这种参与程度的论坛就是大会。为此，气候变化的各个层面均应由该机构来加以全面处理。

我国代表团还强调，根据《联合国气候变化框架公约》进行的气候变化谈判的根本任务是通过履行《京都议定书》的第二阶段承诺，确保有效和真正减少温室气体排放。这是弥补现有缺口并将全球气温升高稳定在 1°C 的唯一办法。发达国家应为减少温室气体排放作出更多承诺。正如联合国环境规划署执行主任今天上午明确指出的那样，我们现在面临着气温升高 5°C，这将导致灾难性的局面。

根据全球人道主义论坛的数据，每年有 35 万人死于气候变化导致的自然灾害。这一数据还将增加，并超过世界各地许多冲突和武装冲突的死亡率。这就是为什么必须成立一个机构，评判和制裁那些未减少其温室气体排放的国家，因为它们在挑起针对地球母亲的种族灭绝和生态灭绝。为此，多民族玻利维亚国

倡导成立一个为气候和环境伸张正义的国际法庭，该法庭将采取有效措施，保证所有人的权力和自然权利，特别是那些受到将利润和收入置于人类物种和地球母亲生存之上的人不负责任行为影响的人的权利。

全球军费支出每年总计超过 1.5 万亿美元。这些支出中的大多数源自发达国家特别是安全理事会的 5 个常任理事国。然而，为处理气候变化的问题，发达国家却只承诺在 3 年中花费 300 亿美元，即每年 100 亿美元，这一数额还不到它们防御和安全支出的 1%。

大幅削减军费支出，并将节省资源调拨给一项基金，以处理气候变化在发展中国家特别是岛屿国家、非洲国家、山地国家以及世界上所有受该问题影响的贫穷区域造成的影响，这将是迈出的积极的第一步。

请允许我以一个问题来结束我的发言。安全理事会有没有可能通过一项决议，规定将防御和安全支出减少约 10% 或 20%，将这部分资金用于处理气候变化影响的工作？

主席 (以英语发言)：我现在请帕劳代表发言。

贝克先生 (帕劳) (以英语发言)：首先，我感谢德国和主席先生你本人召集并主持本次非常重要的会议。我也感谢联合王国三年前在安理会采取的激励人心的行动。帕劳赞同瑙鲁共和国总统斯蒂芬先生阁下和澳大利亚政务次官 Richard Marles 所作的发言，我赞赏地注意到马尔代夫、塞舌尔和东帝汶的支持。

安全理事会负责执行最重要的国际任务，并由此获得《宪章》授予的特别权力。在出现对国际和平与安全的威胁时，安全理事会有采取行动的授权和不受限制的能力。《宪章》赋予的这一基本职能应当毫无争议。因此，帕劳惊讶和失望地听到有人反对本次辩论会产生成果。今天可以得到的最佳科学证据清楚表明，西太平洋地区的海平面上升幅度已经是其它区域的两倍。太平洋小岛屿发展中国家处于危险地带。或许如果其它国家站在我们正在消失的海岸上，它们就会更好地理解我们的处境。尽管这一威胁的原因是新的，但是，其所产生的影响威胁到会员国的主权和领土完整，因而完全属于安理会的传统授权范围。

安理会面前摆着太平洋地区提出的适度、建设性和完全可以落实的建议。我们敬请安理会最起码采纳这些建议。如果不这样做，那么我可以向安理会保证，这将不是我们最后一次谈论这个问题。危险正在增加。因此，帕劳将继续呼吁每一个联合国实体加紧应对气候变化与安全问题的努力。

主席 (以英语发言)：我现在请匈牙利代表发言。

克勒希先生 (匈牙利) (以英语发言)：我国完全赞同欧洲联盟观察员所作的发言。请允许我感谢安理会主席提议召开本次公开辩论会，并要强调指出，我们完全支持瑙鲁总统马库斯·斯蒂芬今天上午就我们所有人因当前气候变化而面临挑战的严峻程度所谈的看法。

我要补充关于气候变化对安全造成的影响的几点想法，特别是海平面上升造成的直接威胁。正如一些发言者今天所指出的那样，对某些国家来说，它们可能遭受的领土损失有可能是致命性的，导致一些国家需要完全迁移，而另外一些国家则可能会因被迫转移基础设施和经济资产——如果有可能的话——而承受异常沉重的负担。

光是在欧洲，未来 70 年中就有大约 2 千万到 3 千万人可能被迫离开家园。总资产损失有可能超过今天欧洲联盟国内生产总值的总和。从全球范围看，被迫搬迁的人口有可能超过 3 亿，可能造成的财产损失无法估量。在面临危险的地区，环境恶化以及资产和人口逃离可能早在那些地区被淹没前就会出现。正如今天许多人已经指出的那样，脆弱社会可能被此类事件完全击垮。

这些因素可能造成的一些间接威胁是，如果领海和专属经济区出现重大改变，捕捞和采矿权可能变得不确定，甚至受到挑战。传统捐助方将不得不在自己的缓解影响项目上投入更多资源，而只能减少对帮助其它区域稳定与发展的捐助。

可能出现的内陆安全后果包括：河流变化性增大，导致无法控制的洪灾，以及出现破坏力更大的更

强烈风暴。各国可能不得不把国内生产总值的更大部分花在长期恢复努力上。从人的和经济的角度而言，这些因素造成的代价已经比持续的战争还要大。

在理应再度考虑的安全问题当中，我们今天已讨论的粮食安全问题的影响如今比过去 60 年的任何时候都更加岌岌可危。在所有地方都可以感觉到这个问题的影响，但在最脆弱国家中，快速增加的社会紧张有可能迅速推翻地方或区域的安全安排。事实上，在受“阿拉伯之春”影响的所有国家中，粮食价格在安全问题上起了重要作用。可取的做法或许是在联合国和其他机构监督下对维持和平和建设和平活动进行新的分析和指导，以防国家和社区陷入暴力冲突局势中。

六十年前，在联合国系统成立之初，安全问题主要是从军事角度来考虑的。今天，安全的层面和风险因素已经大大改变。安理会这个负责处理安全问题的主要机构的重点应当紧随这些变化，甚至是超前行动。匈牙利共和国坚决支持安全理事会的工作，并且进一步鼓励安理会继续对气候变化对安全的影响保持警惕，并且作好准备。

主席(以英语发言)：我现在请芬兰代表发言。

塔拉斯先生(芬兰)(以英语发言)：芬兰赞同欧洲联盟的发言。我要从我国的角度补充谈几点。

芬兰欢迎举行本次辩论会。从本次辩论会的情况、在许多其它论坛进行的交流以及秘书长 2009 年报告(A/64/350)的内容来看，显然，气候变化将对安全产生重大影响。在概念说明(S/2011/408 附件)和本次辩论会中强调的主题，包括海平面上升和粮食安全问题都与国际和平与安全有直接联系。不过就在 20 年前，似乎还难以想象小岛屿国家有可能由于海平面上升而被淹没。这听起来像是科幻小说。今天，这种可能性真切存在。

气候变化将对粮食生产和淡水资源产生不利影响。在已经承受环境压力的地区，这种影响将更加严重，有可能导致人口流动和政治动乱。尽管气候变化的影响依各个地区而异，但是，小岛屿发展中国家面

临的风险最大。这些国家并不是气候变化的成因，但是，除非采取补救行动，否则它们很有可能成为气候变化的第一批牺牲者。我们必须把它们作为优先重点。

芬兰正在与许多小岛屿发展中国家积极合作，帮助建设它们在国际上采取行动和在当地从事适应活动的的能力。例如，芬兰支持小岛屿国家联盟和太平洋小岛屿发展中国家的能力建设，并且在太平洋和加勒比地区开展气象合作项目。

在地方一级采取行动和发挥自主权是减慢气候变化和减轻其影响的关键所在。妇女可发挥重要作用，因为她们往往是促进变革的最强大力量。正因为如此，芬兰多年来一直支持气候问题全球联盟，并且支持妇女代表参加气候变化谈判。

芬兰欢迎联合国内部关于气候变化的讨论，并认为安全理事会和联合国其他机关能够并应当在各自职权范围内对此作出贡献。鉴于安全理事会在维护国际和平与安全方面具有首要作用，它应当关注气候变化正在对安全造成的影响。如果芬兰明年入选安全理事会，它将对任何这种评估和行动作出积极的贡献。

主席(以英语发言)：我现在请巴巴多斯代表发言。

戈达德先生(巴巴多斯)(以英语发言)：主席先生，首先请允许我同前面的发言者一道，感谢你和德国召开本次非常重要的会议。

我荣幸地代表加勒比共同体(加共体)14 个成员国发言。加共体谨赞同以 77 国集团加中国和不结盟运动的名义所作的发言。加共体欢迎瑙鲁共和国总统马库斯·斯蒂芬先生阁下出席今天的辩论会。

气候变化是人类面临的最严重的全球环境与发展挑战。危险的气候变化已经在发生，因此，所有国家都必须将此作为最高优先事项，作出紧急和全面的应对。气候变化将加深已经存在的全球挑战、加剧饮用水和粮食的短缺并造成一系列其他冲击和压力，其中一些冲击和压力将是极其无法预计和猝不及防的。

加共体认为，气候变化的环境、社会和经济方面的问题不能同它可能的安全层面轻易分开。因此，我们认为，必须由包容各方、具有代表性和透明的机构在多边层次处理气候变化可能造成的安全影响，要让全体会员国进行充分和有效的参与。

请允许我重申加共体的观点，安全理事会应当避免越权，行使根据《宪章》和传统属于大会职权范围以内的职能和权力。加共体认为，安理会最好严格诠释它的任务规定，把少量事情做好，而不是到处插手，做不好太多的事情。

作为一个特别易受气候变化负面影响的打击的国家集团，加共体认为，如果为全面解决气候变化问题采取紧迫和雄心勃勃的行动，就会减少气候变化造成的安全影响，包括一些小岛屿发展中国家如加勒比和太平洋国家的生存所面临的威胁。安理会上次在2007年处理这个问题，是因为政府间气候变化专门委员会《第四次评估报告》的惊人调查结果。它警告说，如不作出紧急和有利的集体应对，我们处于一个全球性气候灾难的风口浪尖上。

过去4年中，科学成果和实际气象事件不仅证实了这些评估，而且指出，采取2007年最初设想行动的机会之窗甚至更加狭窄。包括加勒比在内的世界各地极端气候事件的严重性和频率的增加，加快了极地的冰融和冰川的缩减以及超过预期的海平面上升，这一切都说明了气候挑战的严重性。

不幸的是，国际社会的反应，同这一挑战的规模和复杂性不相称。尽管我们面临严峻的现实，对这一问题的责任最大的各方缺乏政治意愿，不愿在《联合国气候变化框架公约》(气候公约)的范围内达成全面和具有法律约束力的协定，并且向脆弱的发展中国家提供满足当前和未来的适应需求的手段。此外，全球排放量达到历史最高水平，正如国际能源机构几周前证实的那样，世界将要跨过一道危险的门槛，使它无法把全球平均气温限制在坎昆气候公约大会仅在6个月前商定的低于2°C的目标，或是达到获得超过100个发展中国家包括小岛屿国家联盟和最不发达国家支持的更加雄心勃勃的低于1.5°C的目标。

加共体继续认为，只要有强有力的领导就能作出大胆和雄心勃勃的反应，因此，我们不准挥舞投降的白旗，放弃解决这一问题的希望。我们认为，如果我们拥有解决这些问题的手段和工具，国际社会不回应那些面临饥饿、干旱、更频繁和严重的极端气候事件或是因海平面上升而丧失土地、生计甚或生命的真实前景的人民的需要，这在道德上和道义上都是不可接受的。

为避免这场迫在眉睫的气候灾难而采取必要的行动，在科学上仍为可能和在经济上可行。即便在现在，为避免全球金融崩溃正在作出种种财政或其他各种努力。为避免气候灾难需要作出类似的努力。

在这方面，在历史上对造成这一问题的责任最大的国家，具有承担首要责任的道德和法律义务。发达国家必须带头大幅减少其有害的温室气体排放，并大大增加财政和技术援助，支持发展中国家特别是小岛屿发展中国家适应气候变化的努力。

加共体仍然相信，国际社会必须作为最高优先事项，完成目前在《气候公约》及其《京都议定书》范围内的气候变化谈判，以加强具有法律约束力的现有气候制度。

加共体谨进一步强调，我们的发展伙伴必须同我们和其他小岛屿发展中国家一道，确保《巴巴多斯行动纲领》和《毛里求斯战略》的充分和迅速的执行，气候变化和海平面上升问题是它们的重要内容。有效执行这两项国际协议、支持加勒比共同体气候变化中心等国家和地区倡议，同时在《气候公约》范畴内采取行动，将大大帮助小岛屿发展中国家应对气候变化的负面影响并帮助减少气候变化造成的安全影响。

最后，请允许我指出，这些实际和具体的行动将减少气候变化的危险。鉴于今天许多人表示声援，加共体希望，本次辩论会将在目前的气候变化谈判中产生新的紧迫感和雄心。对于加勒比共同体和其他岛屿国家而言，国际社会不对气候变化作出反应并以此确保我们的存续和生存能力，都不是我们希望考虑的选项。

主席(以英语发言): 我现在请土耳其代表发言。

乔尔曼先生(土耳其)(以英语发言): 土耳其欢迎本次关于气候变化和国际和平与安全问题的重大公开辩论会。我们感谢主席国德国组织本次会议。

毫无疑问,气候变化仍然是人类今天所面临的最紧迫和最复杂的问题之一。找到一项全球办法解决这个问题至关重要。我们绝对不能耽搁时间。气候变化负面影响构成的风险太大、太严重,不容忽视。沾沾自喜不可取。

同样十分清楚的是,气候变化构成的风险不能由任何单一国家应对。我们面临一项共同挑战,我们必须本着共同承担责任的精神应对这项挑战。这意味着,有效长期合作和持续国际团结具有至关重要的意义。

土耳其充分致力于为应对气候变化的全球努力做出贡献。我们认为,《联合国气候变化框架公约》(气候公约)是指导单独和集体行动的核心多边文书。在此背景下,我们必须努力确定一个现实的 2012 年后制度的内容。气候公约坎昆会议是这方面向前迈出的一大步。

气候变化及其后续影响对世界特别是较干燥、亚热带、人口过多和经济发展不足区域的政治、经济和社会稳定构成严重风险。这些影响包括缺乏饮用水和灌溉用水,带来饥渴和饥荒风险;由于气温和降雨规律的改变,农业生产力和可能下降;海平面上升,从而对若干会员国的存在构成威胁;疟疾和其他疾病发病率急剧上升,发病地域扩大;经济产量和贸易模式发生转移;人类移徙模式发生变化和可能出现巨大转移;飓风等极端天气事件导致的经济和人的损失增加;以及能源短缺。这种影响将大大制约可持续发展目标和包括千年发展目标在内的国际商定发展目标的实现。

不用说,小岛屿发展中国家和最不发达国家受气候变化打击最为沉重,因为它们面临结构性制约,自然资源有限,易受自然灾害影响。在这方面,我们认为,应当进一步审议气候变化适应问题。

国际社会应当在顾及气候变化潜在安全影响的情况下继续考虑如何能够最妥善地消除气候变化已被观测到的影响和未来的影响。一个关键问题是确定持续存在最大风险和实际脆弱性的发展中世界成功适应的案例。成功适应主要取决于应对各种威胁和影响的能力,而这种能力在很大程度上取决于社区的社会经济特征。透彻的评估和有效规划对于成功适应来说至关重要。这要求有充足的长期资金来源,以及适当的专门技能和技术。

对我们来说明显的是,国际社会必须为应对气候变化加快努力。这项长期付出的努力还将促进我们地球上的发展、繁荣、和平与安全。土耳其随时准备在这方面尽其职责。

主席(以英语发言): 我现在请菲律宾代表发言。

卡瓦克图兰先生(菲律宾)(以英语发言): 主席先生,首先我要祝贺德国和你担任 7 月份安全理事会主席。主席先生,我还要感谢你 and 安理会其他成员给我这次机会在关于维护国际和平与安全的气候变化的影响这一议程项目下向安理会发言。

菲律宾赞同埃及常驻代表以不结盟运动的名义和阿根廷常驻代表以 77 国集团加中国的名义所作的发言。

毋庸置疑,气候变化已经并且继续对我们的环境和我们的生活产生负面影响。气候变化不仅改变大自然的和谐,而且还破坏大自然的中的万物。我们现在正经历其有害影响和后果。我们担心,这只是一场更大和不可逆转灾难的前兆。

菲律宾与许多发展中岛国一样极易遭受气候变化的负面影响。日益频繁和日益严重的水灾、旱灾和台风已经使我国政府援助自然灾害受害者的能力和资源极度吃紧。

全球变暖也影响到水稻和玉米等主要作物的产量。就连海洋资源也受到这一现象损害。在菲律宾某些省份,鱼类死亡继续增多,从而危及成千上万渔民

的生计。实际上，气候变化造成的环境破坏和经济损失的程度没有显示任何减轻的迹象。

海平面上升是整体菲律宾群岛面临的另一个威胁。因此，我们与小岛屿发展中国家一样对气候变化造成的短期和长期后果及其在人类不采取任何措施缓解这些致命后果的情况下可能带来的浩劫感到严重关切。

我国代表团认为，处理气候变化问题首先属于《联合国气候变化框架公约》（气候公约）的权限范围，但同时也属于大会和其他论坛——例如将于明年举行的纪念里约会议 20 周年会议——的权限范围。在这个问题上，安全理事会当然可以发挥作用，因为武装冲突有可能会因为争夺粮食和稀有资源而爆发，且不提岛国因被海洋慢慢吞噬而消失。这一危机不只是假设性的；它是真实的，是必然导致混乱和动荡的因素，因而是对和平与安全的真实威胁。然而，安全理事会内关于气候变化的任何讨论都不能不在确认其他论坛尤其是在《气候公约》进程内的运作状况的情况下举行。

关于气候变化问题的原则和讨论必须相互联系、相互补充。在民族国家被淹没的大难来临之前，我们必须作出一切努力，通过适应和减缓防止这一局面发生。作为这项要求的一部分，我们还应考虑在《京都议定书》下所作的承诺以及通过谈判商定得到所有利益攸关方共同认可的第二个承诺期的必要性。

具有讽刺意味的是，小岛屿和发展中国家，特别是像菲律宾这样位于热带地区的小岛屿和发展中国家，对这一全球问题所负责任最小，但所面临和承受的后果却最严重。除非在争取立即减少大气中温室气体含量的运动中取得巨大成果，否则气候变化特别是全球变暖将继续下去。这些国家的困境由于它们无法获得使它们能够适应气候变化的资源而加剧。

我们对问题都非常了解。我们都是解决办法的一部分。当然这一点是被接受的，但在处理问题的根源方面，在座有些成员比其他成员责任更多一些。科学

研究和发现为我们大家必须采取的行动提供依据和方向。我们不应该坐等重大灾难性事件发生。我们不能懈怠和无动于衷。这关系到我们的子孙后代。因此，各国必须直接参与履行我们对后代的义务和责任，保护环境，拯救地球，使其免遭可能给所有国家带来国际和平与安全的人为缺陷。

主席(以英语发言)：在安理会成员广泛磋商之后，我受权代表他们发表以下声明：

“安全理事会重申其根据《联合国宪章》承担的维护国际和平与安全的首要责任。安理会强调制订预防冲突战略的重要性。

“安全理事会确认大会和经济及社会理事会负责处理可持续发展问题，包括气候变化问题。

“安全理事会着重指出，大会 2009 年 6 月 3 日第 63/281 号决议重申《联合国气候变化框架公约》是应对气候变化的重要工具，并回顾《气候公约》的各项条款，包括确认气候变化的全球性质要求所有国家根据其共同但有区别的责任、各自的能力及社会和经济条件，尽可能广泛地开展合作，一起做出适当有效的国际反应；安理会请联合国相关机构酌情根据各自的任务，进一步努力审议和处理气候变化问题，包括它可能对安全产生的影响。

“安全理事会注意到大会 2010 年 12 月 20 日题为‘为后世后代保护全球气候’的第 65/159 号决议。

“安全理事会注意到，秘书长按照大会第 63/281 号决议的要求，向大会提交了关于‘气候变化和它可能对安全产生的影响’的报告(A/64/350)。

“安全理事会感到关切的是，气候变化可能产生的不利影响长此以往可能会加剧国际和平与安全目前面临的某些威胁。

“安全理事会感到关切的是，一些国家、特别是低地小岛屿国家因海平面上升丧失领土，可能产生安全问题。

“安全理事会指出，在安理会审议的涉及维护国际和平与安全的事项中，当气候变化可能引起的安全问题促成冲突，给执行安理会的任务带来挑战或危及巩固和平进程时，冲突分析和背景资料、特别是关于这一问题的分析和资料，甚为重要。为此，安理会请秘书长确保他给安理会的报告中有此类背景资料。”

本声明将作为安全理事会文件印发，文号为 [S/PRST/2011/15](#)。

我谨感谢安理会所有成员在几天来的密集谈判中表现出的合作与灵活性，使我们的辩论取得良好结果。

我现在请肯尼亚代表发言。

卡马乌先生 (肯尼亚) (以英语发言)：主席先生，首先我谨感谢你召开今天的会议。我还要感谢阿希姆·施泰纳先生今天上午的发言。

今天，我国代表团非常高兴有机会就此问题发言，因为对我们来说，气候变化构成真正和现实的危险，始终困扰我国人民的生存和生活。这涉及五个重要领域。首先是人的安全；其次是经济安全；第三是国家集体安全；第四次是和平与稳定；第五是设法找到解决这些问题的办法。

就人的安全而言，我们认为，气候变化对肯尼亚人的生活 and 生计的影响很难描述，因为多数情况下，气候变化造成生命损失、儿童受苦，以及我们集体处于情况急剧恶化的困境。我国粮食安全形势、粮食不安全造成的价格情况、水的情况、河流干涸、森林消失带来的住房问题(我们建造许多房子用的木材来自森林)，所有这些情况直接关系到我国人民的安全和他们的生计。干旱和缺水缺粮状况迫使人们背井离乡，这直接影响到他们的卫生和教育情况。这种状况

已成为现实。正如我们在过去 10 至 15 年中看到的那样，这种状况继续加快发展。继 2008 年干旱之后，我国现在再次遭遇干旱。

就经济安全而言，在座各位都知道，本地区许多国家的经济依靠天气，肯尼亚也不例外。我们依靠农业、牲畜和野生动物。农业是我国经济的支柱。我国农业依靠天气，不靠灌溉。我国遭遇了干旱与洪水周期，它们继续破坏我们希望为我国人民提供粮食安全的能力。我们已经发现，因为气候变化和干旱水灾的直接后果，我国经济增长每两三年损失 2%到 5%。这一差异基本上意味着我国是否能够实现充分增长，以带动我国经济转型和实现千年发展目标。

关于气候变化和国家安全，在这方面，我们肯尼亚人也非常清楚地认识到，我们的国家和经济确实稀缺资源。

我国不到三分之一的土地是可耕地，国土面积有三分之二基本上是灌木和不适合农耕的土地。因此，土地是高档产品，我们认为它对于人民生计至关重要。围绕土地、水源、牲畜和粮食的争夺，成为人民生存方式的基本组成部分，因而也是其相互关系的驱动因素。在我国北部，我们看到偷盗牲畜和致使国家无法维护安全的其它行为与该地区惯有的天气存在着相互联系。我们看到民众在国内迁徙的现象——恶劣天气所带来的后果导致民众大量流动。这些问题对我们来说是真实存在的。

从区域角度看，我们看到有人涌入我国。过去一个月里，我们看到又有 1 300 人进入我国，而单从索马里进入我国的人已有 50 万。正如秘书长在其介绍中所说，我们看到近 53 000 人涌入我国，促使他们涌入的主要因素是我们的邻国索马里缺乏水源、粮食和安全。这是我们切实关切的一个问题，它与气候变化之间存在着直接的相互联系。

我要谈的第四点涉及和平与稳定。我刚才谈到的三个问题——人的安全、经济安全和国家安全——不仅从根本上影响到肯尼亚而且也影响到我国所在地

区的和平与稳定。很多人曾在此说过，非洲之角正在经受过去两代人期间最严重的旱灾。从 1950 年代起，我们就没有看到过目前在肯尼亚北部和索马里大部所看到的如此严峻的局面。因此，我们非常清楚这对于我们正在我国开展的努力意味着什么。这些努力不仅旨在促进和平与稳定，而且也旨在努力使我们实现经济增长，从而使我们能够克服贫困和实现千年发展目标。

最后，我们已经认识到——我们来到这里是因为我们想强调——我们需要清楚、坚定和长期的解决办法。有鉴于此，我们赞同以不结盟运动和 77 国集团的名义所作的发言。我们作为国际社会，必须开始极为严肃地看待气候变化的后果，特别是给穷国造成的后果。正如我先前所说的那样，我们认为后果是真实存在的。它们是生计和生活的驱动力。它们损害了我们家庭的福祉，给我们的儿童造成创伤，使他们没有机会学习和保持健康。

我非常欢迎刚刚通过的主席声明(S/PRST/2011/15)，因为它向我们表明，安全理事会还有大会已经真正开始明白，这种状况已十分严峻，要求我们不仅取得纸面上的成果，而且还要采取清楚、坚定的解决办法。我们大家可以用这些办法来抓住机遇，改善我们儿童的生活。

主席(以英语发言)：我请苏丹代表发言。

奥斯曼先生(苏丹)(以阿拉伯语发言)：主席先生，首先，我要感谢你提交全面的概念文件(S/2011/408，附件)，特别是文件提出要讨论的第五也即最后一个问题，即必须对开展冲突预防和建设和平工作的其它联合国机关和机构进行协调，其中包括联合国开发计划署预防危机和复原局、联合国环境规划署冲突后及灾害管理处、政治事务部和建设和平委员会。所有这些机构都必须进行协调，以便遏制气候变化对安全造成的负面影响。

我谨表示赞同埃及、阿根廷和科威特代表的发言，他们分别代表不结盟运动、77 国集团加中国以及阿拉伯国家集团作了发言。

关于正在讨论的问题，我国达尔富尔地区发生了一场冲突，该冲突即将结束。我重申我们以前在安理会所作的发言，即该地区的旱灾和荒漠化是这场冲突的基本起因之一，而这种情况是气候变化造成的。1985 年，达尔富尔经受了严重的荒漠化和干旱现象，对以农牧业为基础的经济活动造成了影响。在旱情肆虐时，爆发了冲突，与有关部落的族裔归属毫无关系，而是与经济状况直接相关。牧民侵占了农田，引发了达尔富尔冲突的爆发。有一种说法称，牧民宁愿看到他的儿子死去，也不愿看到他的牛死去。因此，我们断定达尔富尔冲突的主要起因是荒漠化和旱灾。

我要谈的第二点是，国际社会如果早就帮助苏丹解决了冲突的基本起因，即旱灾和荒漠化导致经济无法发展的问题，它就不用花那么多钱在达尔富尔开展维和行动了。每年用于在那里开展维和行动的钱约为 30 亿美元。把这笔钱用来解决该地区荒漠化和旱灾造成的根本性问题难道不是更好吗？如果我们早就那么做了，我们早就制止了冲突。

在发生荒漠化和旱灾之后，出现了其它一些政治因素，而有人利用荒漠化和旱灾煽动达尔富尔局势。在多哈谈判中，苏丹在联合国和非洲联盟的协助下，拟定了一份已得到达尔富尔有关各方接受的基本文件。我们希望该文件能够迅速制止达尔富尔冲突。与此同时，我们同意成立一家由姐妹国家卡塔尔出资的银行。我们愿在本会议厅感谢卡塔尔触及冲突的根本原因：经济欠发展、干旱和荒漠化。

最后，如果我们在联合国所有机构中都能侧重解决冲突的根源，那就能实现和平与安全。如果我们拖延不动，就无法防止冲突，而不得不在与解决冲突根源无涉的维持和平行动上花费大量资金。

主席(以英语发言)：我现在请加纳代表发言。

塔奇-门松先生(加纳)(以英语发言)：我国代表团赞赏德意志联邦共和国召开本次关于“维持国际和平与安全：气候变化的影响”的辩论会。我们感谢秘书长和联合国环境规划署执行主任的发言。我们赞同

阿根廷代表以 77 国集团加中国的名义以及埃及代表以不结盟运动的名义所作的发言。

气候变化对世界许多地方的粮食生产产生不利影响。气温过高、野火肆虐、洪水、干旱以及荒漠化都使农作物枯死并降低了作物产量。此外，如政府间气候变化专门委员会指出的那样，气候变化还有可能减少取得清洁饮用水和生态系统资源的渠道并破坏稳定的医疗环境和生境的安全。大量证据表明，全球变暖将使海平面上升、海岸线发生重大变化以及低地遭到淹没。

气候变化的影响也关系到人类安全。社会的生计和生存都处于危殆。从某种程度来说，气候变化在一些国家导致资源匮乏、派别间的竞争与分歧、机构瘫痪以及暴力冲突。气候变化导致冲突的地区主要是那些人们对环境变化的适应能力薄弱因而容易发生冲突的地方。

我们坚信，安理会就气候变化问题举行侧重于安全层面的辩论将鼓励许多国家大幅削减排放，并在适应气候变化的活动上加大投资。在提供有关脆弱性、气候风险和早期预警信号等方面信息的适应活动进行投资，可使各国通过采取共同管理水资源、保护生计并使谋生手段多样化、确保能够获取并提供关键自然资源以及确保为国内及区域解决冲突机构提供支助等措施建立适应能力。这将增进安全，减少发生冲突的可能性。

应对环境战争不应主要侧重于采取军事解决办法来攫取资源或设置防止人民移徙的坚实壁垒，而应更多地采取符合成本效益的适应办法。我们希望，将气候变化纳入高度政治化的安全问题将不会分散对诸如极端贫困、接受教育和防治艾滋病毒/艾滋病等发展挑战的关注。这些问题结合在一起，给脆弱社会构成了紧迫威胁。

我们热切希望，安理会的本次辩论会将促使加强采取行动，辅助并推动负有处理可持续发展问题的任务的有关机构的工作。这种行动应是及时、协调一致和可持续的。

主席(以英语发言)：我现在请委内瑞拉玻利瓦尔共和国代表发言。

瓦莱罗·布里塞尼奥先生(委内瑞拉玻利瓦尔共和国)(以西班牙语发言)：我们都听说，安全理事会已就今天审议的议题通过了一项主席声明(S/PRST/2011/15)。该声明在今天辩论会结束之前并在秘书处发给我们的名单上还有 11 个代表团——包括委内瑞拉代表团尚未发言之前就宣读了。这种做法起码是考虑不周，也是安全理事会独断行事的又一个实例。在对程序表示关切的同时，我愿阐述委内瑞拉代表团对审议中的问题的看法。

第一，委内瑞拉玻利瓦尔共和国代表团赞同阿根廷代表以 77 国集团加中国的名义以及埃及代表以不结盟运动的名义所作的发言。

我国代表团对本机构成员就超出其职权范围之外的问题表现出高度敏感表示关切，即使他们忽视或回避考虑有助于提高本机关的合法活动更加透明的举措。大家在此一再表示，安全理事会的首要责任与维护国际和平与安全，而众所周知，这是《联合国宪章》规定的职责。该文书还特别将处理经济与社会发展问题的任务交给经济及社会理事会及大会。

安全理事会越来越多地越权侵犯联合国其它主要机关的职能与责任，这偏离了《宪章》的宗旨与原则，是滥用职权，影响到联合国大多数会员国的权利。

因此，我们愿重申，处理可持续发展问题是大会、经济及社会理事会及其有关附属机构如可持续发展委员会和联合国环境规划署的责任。此外，气候变化及其影响是《联合国气候变化框架公约》这一具有法律约束力的多边协议及其附加议定书《京都议定书》讨论的主题。鉴于这项问题的性质，它不属于安全理事会的主管范围。

委内瑞拉在该问题上的立场与自 2007 年以来发展中国家表明的立场相符。今天所建议的是加强而非削弱大会和经济及社会理事会作为处理经济、社会和环境问题的主要机关的机构框架。

因此，我国代表团反对在《框架公约》范围以外提出的任何有关气候变化的倡议，因为它将深刻影响多边体系在该问题上的机构运作。此外，安全理事会也没有处理关于国家易受气候变化影响问题的任务授权。

我们借此机会重申，委内瑞拉玻利瓦尔共和国准备与小岛屿国家就可持续发展工作开展合作，这是玻利瓦尔人民与兄弟的岛屿国家团结合作政策的核心。

在《联合国气候变化框架公约》内，我们支持 77 国集团加中国关于加强有助于建设那些面临气候变化影响的国家能力的机构与机制的立场。我们必须在灾难发生前评估和管理风险。因此必须把发展、人道主义援助以及环境保护等机构的努力联合起来。

至关重要的是，联合国所有会员国都应坚持里约原则，特别是共同但有区别的责任原则，并且充分落实《二十一世纪议程》和在里约会议、约翰内斯堡首脑会议以及关于经济、社会和环境事务的联合国相关会议上商定的其它文件，以此促进可持续发展。

主席(以英语发言)：我现在请斐济代表发言。

Daunivalu 先生(斐济)(以英语发言)：首先，请允许我感谢主席国德国和主席先生你本人召开本次公开辩论会。会议是及时的，我国很高兴参加会议。

在作这一发言时，我们赞同今天上午瑙鲁总统代表太平洋国家以及马尔代夫、塞舌尔和东帝汶所作的发言。

我们所有人都意识到，气候变化是一个不分国界或主权国家的现象。所有国家都是这个问题的成因，并且也都受其影响。气候变化的不利影响不容置疑。正是我们对这个威胁的集体认识导致制订了各种国际文书，并且建立了目前负责处理气候变化问题的机构。

不过显然，气候变化造成威胁的严重程度依不同国家而异。尽管一些国家满足于把气候变化挑战作为可持续发展问题来处理，或者只是在《联合国气候变

化框架公约》(气候公约)的进程中处理其原因和相关因素，但对于斐济、太平洋小岛屿发展中国家和其他低地国家来说，气候变化包含实实在在的安全威胁。

气候变化是对许多小岛屿国家和低地沿海国家生存和生计最严重的威胁。气候变化的不利影响远较人类冲突或其它暴行给维护我们这些国家的领土完整和我们作为主权国家的存亡带来更大的威胁。这些气候变化对安全根本影响的性质应当向我们表明，这个问题需要联合国所有主要机关的关注。我们之所以这样说，是因为考虑到忽视气候变化带来的切实威胁及其对国家、区域和国际和平与安全后果可能造成的多米诺骨牌效应。因此，我们欣见在安理会举行本次公开辩论会。

我们请求安理会处理气候变化对安全的影响这个问题，同时认为并不存在任何侵犯已经在处理气候变化问题的联合国相关机关和机构授权的问题。我们对安理会的要求是履行《宪章》赋予它的职责。所有会员国根据《宪章》商定，安理会在履行其义务和责任时是在代表我们采取行动。我们依靠安理会的智慧，在履行其授权时代表联合国所有会员国及其各个机关的利益。我们敦促安理会尽到自己的责任。

在安理会履行其职责时，我们要求安理会充分尊重联合国其它主要机关和已在处理气候变化问题的其它相关机构、进程和文书的授权。我们重申，《气候公约》是就应对气候变化全球措施进行谈判的主要论坛，而且，大会第 63/281 号决议承认，除其他外，联合国主要机关各自的责任，包括赋予安全理事会的维护国际和平与安全的主要责任。

我们认识到，气候变化与可持续发展、粮食安全、融资、减轻影响和适应等问题相互关联。然而，除此之外，气候变化对安全的影响威胁到我们各个岛屿、国家和人民的生计和存亡。因此我们认为，气候变化现象应当得到它应有的重视。气候变化造成的威胁无关政治因素。其后果有可能比任何战斗的后果都大得多。作为这个星球和人类的代表，我们有责任采取全面和彻底的办法。事关重大，不容许我们不处理这个

问题，或者只是在大难临头时才采取行动。现在不采取行动的代价在今后将高的无法估量，因为人类历史告诉我们，我们面前的巨大变化将不可避免地产生对安全的严重影响。

总而言之，如果要趁热打铁，那么我们坚信，我们已经走到安理会必须应对受气候变化威胁最严重的国家所面临的挑战的重要关头。我们希望强调，必须特别关注与海平面上升有关的显而易见的灾难。我们呼吁安理会开始认真作好准备，以便处理气候变化对安全的影响。为此，我们欢迎刚才就本次公开辩论会成果发表的主席声明(S/PRST/2011/15)，并且为其深受鼓舞。主席声明为安理会就这个重要问题进一步开展工作奠定了坚实基础。

主席(以英语发言)：我现在请波兰代表发言。

日耶林斯基先生(波兰)(以英语发言)：主席先生，首先请允许我感谢你和德国代表团提出这个重要倡议，组织本次及时的辩论会。我也感谢你准备的全面的概念说明(S/2011/408)。我国代表团也欢迎你先前发表的主席声明(S/PRST/2011/15)。

波兰完全赞同欧洲联盟观察员代表其 27 个成员国所作的发言，不过，请允许我补充几点意见。

我们已经在经历气候变化造成的影响。极端天气事件越来越频繁，而且比以往任何时候都更加严重。尽管气候变化本身没有导致冲突，但它是一个事关生存的威胁，会助长争夺粮食和稀缺自然资源的冲突，在获得这些资源的途径被政治化时尤其如此。气候变化的影响有可能削弱脆弱的国家政府，并且造成新的冲突。

幸运的是，国际社会日益意识到采取行动的迫切需要，并且把气候变化放在更广泛的全球政策范围内加以研究。气候变化对全球安全的影响是一个涉及各个领域的问题，需要采取全面的政治应对措施。在这种背景下，我们认为重要的是把我们讨论的重点集中在水和能源问题上。

水应当成为适应气候努力的核心。水资源短缺有可能造成国内动乱，导致严重的经济损失，并因此在世界各地导致冲突。因此，应当把投资和修改水管理政策作为优先事项。此外，如果水资源供应跨越边境，至关重要的是应当谈判达成共享水资源的协议。水也是几乎一切经济活动的核心。因此，水资源不足将成为气候变化对人类社会最显著的影响之一。

现在，请允许我谈一谈能源问题。争夺获得能源资源的途径或其控制权是冲突最重要的可能源头之一。由于世界上很大一部分战略能源储备位于易受气候变化影响的地区，不稳定情况有可能增加。然而，对能源安全的主要威胁来自于依赖进口和缺少必要的基础设施。在这种背景下，本土资源的重要作用极为重要。此外，应当在竞争性市场和充分基础设施的基础上建立能源供应链。还有，通过提高能源效率减少排放是实施减缓措施所不可或缺的。

为了处理气候变化给安全带来的挑战，必须在全球一级采取国际紧急行动。为了消除它造成的安全影响，需要有超出环境框架的新的外交政策思维。必须改善各国的预警、分析和应对气候造成的安全影响的能力。

我们知道，这些行动的成本很高。然而，束手无策的后果远远超过应对气候变化的行动的成本。健全的环境政策应当成为全球规模的预防冲突努力的基本组成部分。此外，在进行预防、减缓影响和建立应对能力的同时，应当提倡针对不同程度的气候变化及其影响，确定区域安全假想。为了处理气候变化的挑战，我们也需要一个全球风险管理框架。

最后但同样重要的是，波兰理解最脆弱的国家、特别是小岛屿发展中国家的关切。气候变化是这些国家面临的主要挑战之一。它威胁到这些国家的生存本身，对发展构成了具有重大安全影响的额外挑战。在这方面，我们谨重申我们承诺执行《毛里求斯战略》，以有效解决小岛屿发展中国家的具体脆弱性和发展需求。我们必须继续并加紧协助发展中国家为解决气候变化问题而作的努力，这一点至关重要。

最后，也请允许我强调国际气候变化谈判的关键作用。一项 2012 年后的全球气候协议将在解决气候安全问题方面发挥关键作用。在这方面，波兰积极支持《联合国气候变化框架公约》范畴内的工作。今天议题的复杂性，以及如何处理气候变化各种影响的机构性问题，不应阻止我们今后讨论这项重要的挑战。

主席(以英语发言)：我现在请坦桑尼亚联合共和国代表发言。

塞弗先生(坦桑尼亚联合共和国)(以英语发言)：主席先生，我感谢你给我机会，就我们大家极其关心的这个议题在安全理事会发言，并且我感谢秘书长和联合国环境规划署执行主任今天上午的发言。瑙鲁总统在这个议题上感触强烈，我们也是如此。我国代表团赞同埃及代表以不结盟运动的名义以及阿根廷以 77 国集团加中国的名义所作的发言。

坦桑尼亚联合共和国同其他发展中国家一样，认为气候变化对我们的粮食和水安全、我们的社会经济发展，或许还有我们的生存本身，构成严重威胁。象坦桑尼亚联合共和国这样的穷国对我们大家目前所面临威胁的责任最小，减缓气候变化影响的能力最低，但受害却最大。我们也知道，气候变化和随后的全球升温同人类活动有关，并且要在可持续发展中寻找解决办法——我们大家在平等基础上参加的其他联合国机构和政府间进程，目前正在各自授权范围内处理这个重要问题。

坦桑尼亚联合共和国政府认识到，正如世界上多数其他事情都包含安全因素一样，气候变化方面也存在着安全因素。然而，我们并没有把所有这些事情都归入安全理事会的职权范围内。我国代表团认为，最好应由联合国其他主要机构以及受权处理可持续发展的实体来处理气候变化问题。我们也回顾，我们在 2007 年进行了类似的讨论(见 S/PV. 5663)，会员国在讨论中的压倒性意见是，安全理事会应当避免僭越联合国其他实体，例如《联合国气候变化框架公约》(《气候公约》)、经济及社会理事会乃至大会的任务权限。

我们完全认识到太平洋岛屿所面临的威胁——我们必须这样做，因为我们今天上午听取了瑙鲁总统的发言——并认识到其他可能丧失土地并随后产生气候难民的国家所面临的威胁。像我国这样的国家都面临这一威胁，因为如果我们不控制气候变化，我国领水中的小岛屿便可能遭遇与太平洋岛屿相同的命运。

正因为如此，我们非常重视目前的多边谈判，其目的是通过一个我们大家都参加的政府间进程，达成友好的解决方案。我们感到，孤立对待气候变化问题，可能减少早日完成《气候公约》之下的谈判的可能性。坦桑尼亚联合共和国建议，请秘书长进行一次全面的研究，确定太平洋岛屿和其他处于相同状况的国家所面临威胁的规模和范围，编制一份备用选项和解决办法清单，供大会审议和作出决定。

最后，我谨强调，必须表扬和奖励那些提供包括碳固存等旨在减缓气候变化影响的全球服务的国家，碳固存是得到一致认可的干预措施之一。坦桑尼亚把超过 30% 的土地面积用于森林保护区和国家公园。这对于坦桑尼亚联合共和国，以及对于起着同样作用的其他国家来说，都是一种二氧化碳净吸收汇，应得到支持。我们认为，会员国防止气候变化威胁的责任，在于通过《气候公约》框架之下的减缓影响和适应行动以及即将召开的联合国可持续发展大会取得进展。

主席(以英语发言)：我现在请以以色列代表发言。

Prosor 先生(以色列)(以英语发言)：主席先生，首先，我谨感谢你并赞扬德国代表团以有效和有趣的方式，召开本次重要的辩论会。

阿尔伯特·爱因斯坦曾经说过，我们不能以造成问题的同样的思维方式，来解决这些问题。为了解决气候变化的挑战，需要政府和社会所有各级拿出创新解决办法和新的工作方法。今天的辩论为国际社会提供了一次及时的机会，以便摆脱条条框框，在这个问题的一个非常重要的方面取得进展。气候变化对和平与安全产生的影响是实实在在的。这种影响已经出

现，并将在今后变得日益明显。干旱和土壤退化可能造成粮食短缺。海洋酸化可能破坏整个生态系统并耗尽渔业储备。海平面上升可能破坏可耕地，迫使社区甚至国家迁往别处。

这个问题影响到我们大家。但是，以色列认识到，它对太平洋小岛屿发展中国家而言特别重要，它们面临土壤严重退化甚至完全丧失领土的前景。我们已经看到，海平面上升导致许多区域出现土地退化和流失，包括在太平洋小岛屿发展中国家。这些后果不仅具有经济危险，而且还严重威胁社会稳定与安全。

我国认识到，必须对气候变化造成的挑战作出立即、协调和广泛的国际反应。以色列是《联合国气候变化框架公约》（《气候公约》）、《京都议定书》和后 2012 年谈判的坚定参与方。我们过去一直支持太平洋小岛屿发展中国家启动有关进程，通过大会第 63/281 号决议，使大会注意这个问题。

小岛屿国家因气候变化而丧失领土的情况，从而引起了重大的法律问题。以色列最近与马绍尔群岛合作推进关于这些问题的对话，于今年 5 月在哥伦比亚大学法学院主办了一次会议。

以色列继续致力于实现我国到 2020 年将温室气体排放量减少 20% 的目标，同时在应对气候变化的全球努力中充当一个全面和积极的伙伴。为此，以色列政府设立了一个关于环境保护和气候变化问题的部级委员会，成员包括政府所有相关部委，以及民间社会和其他重要利益攸关方的代表。该委员会已为以色列制定一项国家气候变化计划。我们正力求通过广泛各种努力达到我们的雄心勃勃的减排标准，包括通过提高能源系统的效率、促进绿化建筑和增加使用可再生能源这样做。

为应对我国很多地方存在的干旱和半干旱状况，以色列在消除荒漠化方面取得了大量的经验，并在造林、农业和高效水源保持等领域具备独特专门知识。在我们防备和适应不断变化的气候条件时，这些领域的知识至关重要。以色列将继续通过若干能力建设项

目和方案与其他国家分享其专门知识。为此，我们将在大会下届会议期间再次提出一项关于农业技术促进发展的决议草案，以促进利用可持续农业技术来加强环境保护和缓解环境退化现象。

以色列期待着继续同其他国家接触，以推动在这个问题上取得进展。我们认为，这个问题对于我们的共同未来仍然至关重要。事实上，大大小小所有国家都对彼此和后代负有一项义务，那就是，团结一致、群策群力、坚定不移地处理这个问题。当我们考虑这项义务时，我想起一篇教导我们记住上帝在伊甸园对亚当所说的话的犹太教古文中的教诲：“注意不要损毁我的世界，因为如果你这样做，不会有任何人在你之后修复它”。

主席（以英语发言）：我现在请西班牙代表发言。

德莱格莱西亚先生（西班牙）（以西班牙语发言）：首先，我要对秘书长和联合国环境规划署执行主任今天上午所作的发言表示感谢。我还要感谢安全理事会主席德国召开本次公开辩论会，讨论一个其起源与影响不分国界、其对国际安全产生的后果尤其令人不安的真正全球性问题。

在当今世界，不再有武装冲突或恐怖行为构成的那种完全具体和易于区别和理解的威胁。相反，我们面临无形、复杂和多层面的威胁。这种威胁根植于贫穷、缺乏发展、粮食和能源无保障、无机会获得饮用水和使用环卫设施、全球流行病和疾病以及环境危机与挑战等问题。

安全理事会最近花了大量时间处理发展和艾滋病毒/艾滋病等问题，因为它坚信这些问题对国际安全构成威胁。正是本着同样的精神，我们应当处理气候变化问题，因为气候变化对和平构成真正威胁。这种威胁不仅对各国的安全，而且还对人的安全造成巨大后果。我们欢迎安全理事会成员终于能够就一项关于这个问题的主席声明达成一致。我们希望，我们将能够继续沿着我们于 2007 年首次确定气候变化的安全后果时所步入的道路前进。

西班牙赞同欧洲联盟观察员今天早些时候所作的发言。我要以我国代表的身份提出几点补充意见。

我国正在非常密切地关注着气候变化构成的威胁。6月28日，我国政府通过了一项把气候变化视为导致安全威胁增多的主要因素之一的新安全战略。该战略预见，潜在未来冲突的起因将是气候变化和随之而来的资源稀缺和贫困增加，因为这些现象可能导致国家陷于崩溃或衰弱。该战略还指出了我国在地中海区域所面临的直接威胁，以及为缓解这些威胁的后果而需要采取的措施。该战略也指出，这是一个普遍现象，只有通过我们大家齐心协力、休戚与共、共同负责才能得到处理。

因此，西班牙决心继续制定应对这一威胁的必要法律文书，并积极参加各种多边论坛，特别是联合国的活动，既参加《联合国气候变化框架公约》构架内的活动，也参加包括安全理事会在内其他机构的工作。

对于瑙鲁总统今天上午发出的那种恳求，我们很难继续无动于衷。他可以看到，他的国家正面临完全消失的风险，除非气候变化的影响得到制止。这证明，没有任何国家幸免于这一影响，而且我们必须作出不懈努力，尽量减少气候变化对许多国家和领土的发展、安全和存在本身构成的现有挑战。

最后，我要再次重申，西班牙致力于应对气候变化，而且我们感谢主席倡议召开本次及时的辩论会。我们希望安理会今后继续审议这个根本问题。

主席(以英语发言)：我现在请意大利代表发言。

拉加利尼先生(意大利)(以英语发言)：意大利赞同欧洲联盟观察员先前所作的发言。我要以我国代表的身份补充几点意见。

气候变化被广泛公认为一种严重的全球威胁。正如前面各位代表在发言中强调指出的那样，自安全理事会于2007年举行关于气候变化对安全造成的影响的首次辩论会(见S/PV.5663)以来，情况肯定没有好转。气候变化继续是导致威胁倍增的一个因素，并且

可能触发或加剧由于海平面上升、自然资源枯竭、荒漠化、气候引起的移徙和至关重要的可持续能源供应问题——仅举其中几项主要挑战——而爆发的冲突。

然而，国际社会并未充分启动能够最大程度降低与气候有关的不安全风险的减少威胁机制，例如高效和全球共享的气候变化缓与与适应机制，或者得到强化的国际合作、预防性外交和调解的有效系统。这就是为什么意大利欢迎举行今天的辩论会，作为进一步讨论气候变化安全影响的机会，同时铭记和尊重已在处理这个问题的相关机构、进程和文书的权限。

海平面上升是与气候有关的最严重和最具体不安全因素之一，因为它威胁到一些会员国的生存本身，并严重威胁世界各地数百万人的生活条件。出于明显的原因，小岛屿发展中国家可能是受影响最严重的国家，而太平洋小岛屿发展中国家有着独特的弱点。当国际社会着眼于就气候变化达成一项全球协议，不能指望这些国家能够单靠自身力量来应对海平面上升造成的后果。在努力适应和防备灾害时，这些国家必须得到足够的支助。这些考虑因素是意大利在该区域的双边合作政策的基础，并且促使我们支持进一步加强欧洲-太平洋之间的发展方面伙伴关系。

尽管小岛屿发展中国家应当受到优先关注，但我们也必须认真考虑其他局势，尤其是脆弱区域的局势，因为在那些区域，海平面上升可能使海岸线发生大幅变动，从而影响陆地边界和海洋区域的分界，并引起人道主义危机和人口迁离。另一个主要问题是如何有效利用全球变暖和海平面上升带来的新机遇，例如出现新近可以利用的自然资源储备和穿越北极的交通路线。不可想当然地认为联合国系统具备有效应对这些新挑战的能力。我们可能需要加强和改进它的这种能力。

我还要简要谈谈粮食保障问题。与海平面上升不同，粮食无保障不是气候变化造成的直接后果，但可能因全球变暖和极端天气的有害影响而加剧。虽然世界各地所受影可能有所不同，但都认为气候变化对全球粮食生产产生负面影响。这加剧了确保世界不断

增长的人口粮食安全的挑战，创造了扩大社会紧张、不安和公开冲突的条件。解决这种情况的唯一出路是我们集体加倍努力，增加粮食供应和确保粮食价格的稳定。

意大利对 2009 年 8 国集团首脑会议通过《拉奎拉食品安全倡议》作出了直接贡献。意大利把粮食安全置于我国人道主义与发展合作议程中心，充分支持欧洲联盟、8 国集团和 20 国集团致力于解决世界饥饿和营养不良问题的承诺。

最后让我强调，单独在安全相关方面作出努力将是徒劳无益的，除非国际社会重申和强化解决气候变化根源的举措。不在《联合国气候变化框架公约》范围内达成有效的全球协议，气候变化造成的人和经济损失及其对安全的影响只会继续增加和无限期存在。

同样，必须加强国际社会推动可持续发展的努力，舍此，应对气候变化及其与安全相关后果将倍加困难。随着 2012 年将在里约热内卢举行的联合国可持续发展大会筹备工作关键性最后阶段的逼近，所有会员国都应牢记这一点。

主席(以英语发言)：我现在请巴基斯坦代表发言。

哈龙先生(巴基斯坦)(以英语发言)：非常感谢和祝贺德国组织召开这次会议。我认为这是对这项事业的一个非常重要的贡献。

我们赞同阿根廷代表以 77 国集团加中国的名义所作的发言，但我愿以本国代表身份补充几点。

巴基斯坦强烈认为，必须解决气候变化对所有发展中国家将构成的威胁。我们特别关切海平面上升对若干发展中国家、尤其是小岛屿发展中国家的生存产生的威胁。现在有明确的科学证据显示，除非采取有效措施减轻全球气候暖化，否则有些国家的生存将受到威胁。

在气候变化谈判一片悲观、冷漠、令人失望的情况下，在坎昆举行的联合国气候变化框架公约缔约国第十六届会议通过决定，带来了一丝希望。

无可否认，由于发达国家减排承诺低以及兑现财政承诺愈合受创世界的前景不定，一场气候灾难正在展开。

科学和务实意识要求发达国家减排，到 2020 年至少达到低于 1990 年水平 25-40% 的程度。讽刺的是，现有自愿承诺水平显示，低者将增加排放 6%，高者可减少 16%。因此无论如何，即使包括发展中国家的减排行动，我们将面临全球气温上升 2.5 至 5 摄氏度的局面，特别是对脆弱的发展中国家形成灾难，这些国家既没有造成气候变化，也无力解决它所造成的后果。

在这种情况下，巴基斯坦主要认识到小岛屿国家已经对气候变化和海平面上升对它们的生存构成威胁表示的正当关切。我们认为，这次辩论是对我们在《气候公约》主导的进程中寻求解决方案的努力的重要贡献。

全球变暖最具灾难性但最少报道的后果之一是全球性干旱，它已经使地球上另外五分之一干旱农田变成无可挽回的沙漠。这种荒漠化已经造成严重的粮食和饮用水短缺，摧毁了世界上几乎三分之一的农田和牧场，可能夺走世界各地 10 亿人的供水。水资源短缺已经开始在南亚、中东和非洲造成严重冲突。非洲 51 个国家，只有 12 个国家不用援助就可养活本国人民。

全球变暖的另一个副产品——世界各地野火肆虐进一步加剧了干旱和荒漠化灾情。干旱危机助长了全球野火灾情，特别是在我们认为的一个最重要地区，即亚马逊流域。现在，每年森林火灾烧毁的巴西热带雨林已经超过伐木，野火释放进入大气层的二氧化碳已经超过内燃机的排放量。因此，严重火灾成倍增加温室效应。野火肆虐的规模和频率每年增加，侵蚀和破坏更多的土地。

1988 年黄石公园发生第一次特大火灾。从那时以来，此类火灾数量猛增，其破坏性倍增。火灾释放出大量难以想象的温室气体，加快旱情，增加荒漠化，

阻碍热带雨林处理二氧化碳和其他温室气体的能力。现在，这些自然火海已经超出人们先前所见火灾的许多倍。十年前，10 万英亩林地的火灾已经是一场巨大的灾难。现在，仅美国一国境内的野火面积往往是它的好几倍。大火侵吞越来越多的亚马逊雨林。最近一年，卫星照片记录亚马逊森林发生了逾 35 万次火灾。此前，该热带雨林不受火灾影响。

地球上森林覆盖面积的缩小也削弱了热带雨林吸收二氧化碳和其他温室气体的能力，破坏其洁净空气的能力，并影响荒芜丛林地区雨云的形成，使降雨量进一步减少。

农田减少、野火猖獗、粮食与水短缺，上述多重灾害加上能源储备减少，正在破坏世界上问题最剧烈的国家的稳定。通过摧毁民众的生计，加剧贫困和助长恐怖主义等等，我们难以想象我们已经造成怎样的破坏？

让我指出，正如阿诺德·汤因比、奥斯瓦尔德·斯宾格勒和爱德华·吉本等学者所言，造成任何一个文明衰弱和消亡的主要原因是财富分配不公平、剥削民众和贫困状况急剧上升以及不能养活人民而产生的阶级战争。冲突而非合作正迅速成为世界状况。如果想要有任何机会预防灾害或管理后果，我们就必须迅速采取果断的行动。即将到来的灾难将加剧现有的冲突。

现在，让我同安理会一道回顾历史。当地中海世界还沉陷在黑暗时代时，墨西哥已经建成“同一世界”，就像我们今天在联合国。他们研究天文早于哥白尼的日心说理论，他们设计的日历可准确计算到 2012 年。几千年前，Olmecas 人已经建成朱陆拉金字塔，比吉萨金字塔群大三分之一；玛雅人建成他们的名城乌斯马尔；托尔提克人建成传说中的图拉。然后突然毁灭！他们遇到了与我们现在惊人相似的问题。他们当时的全球暖化给他们带来了持续的干旱和普

遍饥荒。他们过度依赖一种作物玉米，这使得他们特别容易受到气候变化的影响。

如果我们的粮食基础受到诸如图拉般的沉重打击，我们将需要千里寻粮。在美国，一顿饭一般需要经过 1 400 英里才能送到饭桌上。美洲平原印第安人最终败于饥荒：因为 99.99% 的野牛被消灭，而他们对野牛具有无法逃避的依赖性，终于一蹶不振。

今天，对巴基斯坦来说，气候变化已经是无法逃避的现实，其影响日益激烈、凶猛。我国是气候不公的最大受害者之一。对于我们来说，应对气候变化不再是一个选项，而是一项必须面对的问题。尽管全球科学界正在就冰川融化的程度和时机进行辩论，但是在巴基斯坦，迹象是极为明显的。我居住的信德省拥有数 10 万公顷的可耕地，但可得到的水源却减少到不足过去 50 年的一半。巴基斯坦广阔的冰川地区约为 15 000 公里，现在正迅速后退。仅在过去十年，巴基斯坦冰川后退率上升 23%，快于世界任何其他地区。在巴基斯坦总的土地中，可耕地仅占 24%，其中 80% 由流经我国主要由冰川提供水源的河流的水灌溉。

在这种背景下，气候变化几乎影响到我国所有部门，特别是水资源、能源、卫生、森林、生物多样性等部门，农业生产受到的影响尤其严重。巴基斯坦去年发生的空前洪水显示了应对气候变化所构成的威胁的紧迫性。

最后，请允许我强调，在相关论坛，尤其是《联合国气候变化框架公约》，正在开展重要的工作。我们强调《宪章》所赋予联合国各主要机构的任务授权的重要性。大会和经济及社会理事会必须保持其至高无上的地位和重要性。

主席(以英语发言)：我的名单上没有其他发言者了。安全理事会就结束现阶段对其议程项目的审议。

下午 7 时 15 分散会。