



安全理事会

第六十六年

临时逐字记录

第六五二〇次会议(复会一)

2011年4月21日星期四下午3时20分举行

纽约

- 主席： 阿尔萨特先生 (哥伦比亚)
- 成员： 波斯尼亚和黑塞哥维那 武卡希诺维奇先生
 巴西 费尔南德斯先生
 中国 孙晓波先生
 法国 博内先生
 加蓬 恩提姆-埃哈夫人
 德国 蒂尔曼先生
 印度 库马尔先生
 黎巴嫩 哈沙卜先生
 尼日利亚 埃多克帕先生
 葡萄牙 科尔特斯·帕尔马女士
 俄罗斯联邦 潘金先生
 南非 戈文达尔先生
 大不列颠及北爱尔兰联合王国 帕勒姆先生
 美利坚合众国 基尼恩女士

议程项目

中东局势，包括巴勒斯坦问题

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。定本将刊印在《安全理事会正式记录》。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上，由有关的代表团成员一人署名，送交逐字记录处处长(U-506)。



下午 3 时 30 分复会。

主席(以西班牙语发言): 我谨通知安理会, 我收到伊朗伊斯兰共和国代表的来信, 表示他希望参加今天下午的会议。除非有人反对, 否则我将邀请这位代表参加本次会议。

我谨提醒各位发言者将发言时间限制在四分钟之内, 以便安理会能够快速工作。

我现在请沙特阿拉伯代表发言。

Al Oyaidi 先生(沙特阿拉伯)(以阿拉伯语发言): 我谨感谢帕斯科先生在安理会所作的全面通报。我国代表团谨以联合国内阿拉伯各国代表团的名义作本次发言。

主席先生, 我谨祝贺你担任安理会 4 月份主席。阿拉伯集团对召开有关中东局势包括巴勒斯坦问题的公开辩论会表示赞赏。在本次会议召开之时, 以色列政府坚持它的顽固态度, 在巴勒斯坦被占领土包括东耶路撒冷进行非法定居活动, 危及整个和平进程。

阿以冲突超过中东所有其他问题。没有任何其他区域冲突对国际和平造成比它更大的影响。以色列政府缺乏诚意导致局势的恶化, 它没有认真参加和平进程, 反而继续没收更多的巴勒斯坦土地, 建造非法定居点, 以此在实地制造新的现状, 杀害和非法驱逐巴勒斯坦人, 并没收其土地和财产。

以色列的定居点活动危及建立一个持久、毗连和有生存能力的巴勒斯坦国。这使得任何巴勒斯坦政府难以有效运作并说服其人民, 和平是可以实现的。一个在占领下的民族不得承受惩罚是有违公允的, 而占领国的定居活动却不受惩罚。和平是为我们的巴勒斯坦兄弟和以色列人民实现安全的唯一途径, 但是, 当以色列不表示对和平的诚意, 我们就质疑它的用心。它继续破坏谈判进程和采取单方面行动, 这不会导致和平。以色列现在要认识到, 它并不凌驾于以国际法为基础的国际行为标准之上。

在安理会中聚会的多数国家, 包括常任理事国, 分别发表了反对以色列定居点活动的声明。现在需要采取明确反映这一共识的统一立场。阿拉伯国家通过《阿拉伯和平倡议》明确申明了对和平的承诺。该倡议由沙特阿拉伯王国发起, 随后获得在贝鲁特举行的阿拉伯首脑会议的通过。阿拉伯国家申明, 它们致力于实现以国际法为基础的公正和全面的和平, 但是, 以色列没有相应地作出回应或承诺。迫切需要恢复和平进程, 并且以色列需要真诚和认真地参与该进程, 包括立即冻结定居点的建造并且开始拆除而不是扩大定居点。

被围困的加沙地带的目前局势是导致问题恶化的另一个因素。由于占领国以色列的包围, 加沙已变为一个巨大的监狱, 造成惊人的人道主义灾难。以色列占领军继续对巴勒斯坦人民发动野蛮的军事进攻, 最近一次是 4 月 2 日在加沙的事件, 在拜特拉希耶造成多人死亡, 还有许多其他人受伤。这只是一长串以色列违反国际法包括国际人道主义法和人权法的事件中的最近一次。

以色列的反复进攻和罪行表明, 它自认为凌驾于法律之上。它无视国际合法性的决议、国际法以及《关于战时保护平民的日内瓦公约》。它钻了国际社会保持沉默和不愿意处理以色列战争罪的空子。

在这种背景下, 阿拉伯集团要求联合国特别是安全理事会和四方承担责任, 制止野蛮的定居活动和目前对加沙无武装的巴勒斯坦人民的侵略、停止以色列的包围、开放进出加沙的过境点并实施有关过境点的协议。

在每年的巴勒斯坦囚徒日, 阿拉伯集团敦促国际社会特别是安全理事会迫使以色列当局允许巴勒斯坦人探访在以色列监狱中的亲属, 并释放那里关押的 6 000 多名囚徒, 包括在以色列监狱中被关押数十年的 300 人。

阿拉伯集团敦促国际社会执行联合国的相关决议, 特别是安理会通过的决议。它还要求以色列从所

有阿拉伯领土包括从叙利亚戈兰撤军。以色列正在采取或今后可能采取的改变叙利亚戈兰领土的法律、地理和人口性质的步骤都是无效的。这些步骤明显违反了《联合国宪章》和各项国际法决议,包括第 497(1981)号决议。阿拉伯集团还要求以色列军队撤出黎巴嫩的沙巴阿农场、卡夫尔舒巴山丘和盖杰尔村北部。阿拉伯集团要求安全理事会力求根据安全理事会第 242(1967)号、第 338(1973)号和第 497(1981)号决议实现中东公正、全面的和平。

冻结和平进程只会煽起极端主义倾向的火焰,并使绝望和沮丧上升到危险程度。各方亟需注意到,阿拉伯和伊斯兰公众认为,国际社会的态度不够严肃认真,不可信。我们看到,安全理事会未能执行自己的决议,这个问题源于国际关系中的双重标准,特别是否决权的使用导致安理会无所作为,无法协助受害国家。如果安全理事会能够解决这个问题,所有会员国必然都会努力执行和遵守安全理事会各项决议。这种变化将会导致安全理事会更加可信,也更能够执行维护和平与安全所必需的任务。

阿拉伯集团欢迎巴拉克·奥巴马总统做出努力,以实现全面和平,并如他在 2010 年大会第六十五届会议上发言时呼吁的那样,为巴勒斯坦人民建立一个与以色列毗邻共处的主权国家。在那次发言中,他谈到了在大会第六十六届会议期间建立并承认一个以 1967 年 6 月 4 日边界线为基础、以东耶路撒冷为首都的巴勒斯坦国。

主席(以西班牙语发言):我现在请挪威代表发言。

史密斯夫人(挪威)(以英语发言):这次辩论会是在整个中东和北非地区出现重大事态发展之际召开的。该地区发生的民众起义正在迎来一个充满重大机遇的时期。我们希望,中东人民要求政治参与和人权的正义呼声将会受到重视。我们向有关国家的政权和人民发出的信息是明确的,那就是,独裁统治和压制民众的做法属于过去,民主和自由才是未来。

面对这些历史性变革,我要借此机会报告中东和平进程历史上另一件具有同样重大历史意义的事件。在上周于布鲁塞尔举行的援助巴勒斯坦人民的国际捐助小组会议上,世界银行、国际货币基金组织(基金组织)和联合国向捐助界报告,巴勒斯坦权力机构已符合一个正常运作的国家政府所需达到的条件。这三个组织得出结论说,目前巴勒斯坦权力机构向其民众提供公共服务和实行改革的积极效果堪比许多中等收入国家。基金组织甚至报告说,巴勒斯坦改革已经非常深入,以致公共财政管理系统不仅随时可为行使国家政府的职能提供支持,甚至还成为其他发展中国家的表率。同时,巴勒斯坦权力机构已将其对捐助界预算支助的依赖程度降低近 50%。换言之,我们已有一个正常运作的巴勒斯坦国家政府结构。

假如没有法耶兹总理及其所领导的内阁的决心和辛勤努力、以色列政府的配合和支持以及国际捐助界坚定不移的财政支持,过去几年来所取得的这一令人瞩目的进展就不会发生。三方在特设联络委员会框架内进行的这一合作为巴勒斯坦建国努力取得成功做出了巨大贡献。

然而,目前仍存在一些需要立即关注的挑战。巴勒斯坦建国日程正迅速接近其在巴勒斯坦权力机构可用政治和实际空间内所能取得成就的极限。只要以色列维持其在构成西岸领土 60%的 C 区的控制权,经济增长就不足以使巴勒斯坦权力机构能够变得可持续。要想打破这一循环并确保巴勒斯坦权力机构未来可以持续,以色列就必须采取进一步步骤,解除其在 C 区实行的限制和措施,允许利用这些地区的土地和水源,并推行协调的贸易战略。

正如国际社会一再指出的那样,巴勒斯坦建国轨道和政治谈判轨道相互依存。如果只在一个轨道上取得进展,而不在另一个轨道上取得进展,那么所取得的进展便无法深入。就所有切实可行的目标而言,巴勒斯坦建国进程已经完成。然而,通往建立一个独立巴勒斯坦国的道路需要经过谈判。

但时不我待。我们距离谈判达成关于永久地位的框架协议并随后缔结全面和平条约的国际公认最后期限仅有几个月时间。现在是时候了，双方应回到谈判桌边，通过采取果断行动表明，以巴冲突可以结束，巴勒斯坦人可以拥有属于他们自己的独立、民主和有生存能力的国家。

主席(以西班牙语发言)：我现在请埃及代表发言。

阿卜杜拉齐兹先生(埃及)(以英语发言)：我今天谨以不结盟运动的名义在安全理事会发言。首先，我要表示，不结盟运动感谢主管政治事务副秘书长林恩·帕斯科先生今天所作的通报。

不结盟运动认为，在这个紧要关头，国际社会必须再次展现其决心，履行其对根据国际法及和平进程框架落实两国解决方案的长期承诺。国际上现在已达成共识，一致认为我们必须在今年 9 月之前建立以东耶路撒冷为首都的独立巴勒斯坦国，并在中东实现公正、持久、全面的和平。要坚持这一共识和履行我们的承诺，大会和安全理事会就必须紧急采取集体行动。

不结盟运动感到遗憾的是，包括中东问题四方在内的国际和区域各方迄今为恢复巴勒斯坦轨道上的直接谈判和促进这些谈判朝着上述目标方向前进所作的一切认真努力均告失败。同样令不结盟运动感到不安的是，就连召开一次中东问题四方会议本身也已成为一个问题。原订相继举行的会议被推迟，有关各方在为达成所期望的解决方案提出明确和可信的愿景方面，并无任何明显决心。

同样令人极感遗憾的是，占领国以色列继续罔顾国际社会的意愿，从事非法定居点活动，并推行许多其他政策和做法。所有这些均构成所有争取恢复和平谈判的努力的主要障碍，从而使在 1967 年边界基础上实现两国解决方案变得几乎不可能。

以色列拒绝延长单方面暂停定居点活动的法令，最近宣布将以前所未有的速度再建造数千个住房单元，并继续拆毁巴勒斯坦人房产，包括位于被占领东

耶路撒冷 Sheikh Jarrah 社区的牧羊人酒店等具有历史意义的建筑，以及许多巴勒斯坦人住宅，以便在该市中心地带建造新定居点。所有这些行为均表明以色列具有扩张主义图谋，而且完全违背以色列政府对和平进程所作的承诺及其在达成两国解决方案方面的诚意。

目前的种种迹象，包括发表挑衅性言论、加快在实地非法建造定居点和继续剥夺巴勒斯坦人的居住权，都再次证明，以色列仍在坚持其欲改变巴勒斯坦被占领土特别是东耶路撒冷地理和人口状况的非法企图，以便在实地形成新的现实，从而阻碍关于最终地位的谈判。安全理事会应当反对并谴责这种非法行为。

参与今年早些时候共同向安全理事会提交决议草案(S/2011/24)的不结盟运动多数成员国的立场——正如不结盟运动协调局主席在其给安全理事会主席的有关信件中阐述的那样，决议草案中要求立即停止在巴勒斯坦被占领土上从事一切定居点活动——反映出在这个至关重要问题上的国际立场。不结盟运动感到遗憾的是，安全理事会未如我们希望和期望的那样通过该项决议草案。

因此，不结盟运动再次呼吁安全理事会坚决要求以色列遵守其法律义务。决不能再容忍以色列有罪不罚，安全理事会有责任确保以色列立即遵守其所有义务，包括《日内瓦第四公约》、联合国有关决议和路线图规定的义务。

在这方面，不结盟运动赞赏地注意到瑞士政府开展协商，以执行 2010 年 2 月 26 日大会第 64/254 号决议中所提建议，即举行一次日内瓦第四公约缔约国会议，讨论采取措施，在被占巴勒斯坦领土，包括在东耶路撒冷强制执行《公约》。不结盟运动强调迅速恢复协商进程的重要性，以期尽早重新召开一次缔约国会议。

不结盟运动谴责本月早些时候以色列对加沙地带巴勒斯坦平民发动骇人听闻的军事攻击，导致 19 名

巴勒斯坦平民死亡；并对安全理事会在审议了这一严重事件之后却没有做出反应表示遗憾。我们呼吁安全理事会按照国际人道主义法并与安全理事会迅速采取行动保护其他地区平民的做法保持一致，为保护生活在以色列占领之下的巴勒斯坦平民采取一切必要措施。

在这方面，不结盟运动强调，必须确保占领国以色列根据国际法、第 1860(2009)号决议和联合国所有其他相关决议规定的义务，彻底解除对加沙的非法封锁。这一没有得到解决的危机，继续严重影响促进和平和实现巴勒斯坦人民团结的更大努力，继续给他们造成极大的痛苦。

在这方面，不结盟运动还再次强调必须重建加沙，并呼吁以色列开放通往加沙的所有过境点，并允许人员和货物持续正常流动，包括进口必要的重建物资，包括早就需要重建的联合国设施和联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处(近东救济工程处)学校重建和正常商业流通所需物资。不结盟运动还重申，必须增强近东救济工程处的能力，为其提供有效履行任务所需的一切财政和人力支助。

不结盟运动强烈谴责继续将数千名巴勒斯坦人关押和监禁在以色列监狱中，在这些监狱内，虐待和酷刑司空见惯。不结盟运动赞扬揭露这场危机的国际努力，包括 3 月在维也纳召开联合国巴勒斯坦问题国际会议，集中讨论解决被关押在以色列监狱和拘留所中的巴勒斯坦政治犯的困境的迫切性。不结盟运动成员国确信，应当立即释放包括儿童和妇女在内的这些被监禁者，对他们当前的状况进行适当的国际视察应该是国际社会，特别是安全理事会和人权理事会的当务之急。

各国一致同意，以色列必须尊重其义务，以便在第 242(1967)号、第 338(1973)号、第 1397(2002)号、第 1515(2003)号、第 1850(2008)号决议和马德里框架(包括土地换和平原则)、阿拉伯和平倡议和路线图的基础上恢复直接谈判，实现两国解决方案。国际社会，特别是安全理事会必须尽一切努力确保以色列立

即履行其义务和承诺，在适当的基础上恢复最后地位谈判，以便我们能够在今年实现巴勒斯坦国的独立，以东耶路撒冷为其首都。

现在来谈黎巴嫩，不结盟运动谴责以色列继续侵犯黎巴嫩主权，一再严重违反第 1701(2006)号决议。不结盟运动呼吁有关各方全面执行第 1701(2006)号决议，以结束目前的脆弱状态，避免再次发生敌对行动。

关于被占领的叙利亚戈兰，不结盟运动重申，占领国以色列为了改变被占领的叙利亚戈兰的法律、地理和人口状况或为了强制推行其司法和行政而已经采取或将要采取的所有措施和行动均为无效，不具备法律效力。不结盟运动要求以色列遵守安全理事会第 497(1981)号决议，并执行安全理事会第 242(1967)号和第 338(1973)号决议，完全从被占领的叙利亚戈兰撤出，退回到 1967 年 6 月 4 日时的边界。

不结盟运动期待安全理事会和得到振兴的四方发挥领导作用，制定参数，用以指导我们在 9 月建立独立的巴勒斯坦国之前的联合努力。不结盟运动重申其同安理会、四方和其他伙伴携手努力，确保我们的正义事业取得成功的承诺。

主席(以西班牙语发言)：我现在请日本代表发言。

西田先生(日本)(以英语发言)：主席先生，非常感谢你让我们有此机会讨论中东局势。我也要感谢帕斯科先生作了全面通报，感谢曼苏尔大使和鲁本大使作了发言。

日本坚决支持两国解决方案，仍然坚信通过真诚谈判实现这一方案是实现持久和平的唯一途径。我们认为，目前缺乏相互信任，这妨碍了恢复直接谈判。我们呼吁双方与美国和国际社会接触，采取措施创造有利于重新启动直接谈判的环境。我们强烈鼓励双方重新开始直接谈判。

双方必须遵守先前协议，最重要的是路线图规定的义务。我们和过去多次一样，呼吁以色列冻结在西

岸，包括东耶路撒冷的定居点活动。在这方面，日本对以色列当局继续批准修建更多的定居点的计划深感关切。日本不承认任何预先判断最后地位谈判结果的单方面措施。

与此同时，我们呼吁巴勒斯坦权力机构继续努力加强安全和履行其停止暴力的承诺，并制止煽动。日本强烈谴责 3 月 12 日西岸北部伊塔马尔地区发生的谋杀案。只有谈判而不是暴力，才能解决问题。

根据世界银行、国际货币基金和联合国在最近特设联络委员会会议上提供的评估，巴勒斯坦权力机构在关键部门的能力现已超过正常运作国家的门槛值。日本坚决支持巴勒斯坦权力机构的建国努力，并将继续为此提供援助。

我们对以色列和加沙地带边界一带最近暴力升级表示严重关切。我们强烈谴责以平民为目标。我们继续呼吁全面执行第 1860 (2009) 号决议，并呼吁以色列和加沙地带的巴勒斯坦人不要采取暴力行动，接受相互共存。

日本仍对加沙地带的人道主义局势表示关切。日本强调解除封锁，同时防止武器进入加沙地带的重要性。我们不赞成封锁。我们也呼吁希望向加沙地带提供援助的人们与相关当局妥善协调，避免发生意外事件。我们呼吁双方为推动和平作出艰难而必需的决定。日本将继续为该地区实现公正、全面和平而努力。

主席(以西班牙语发言)：我现在请古巴代表发言。

努涅斯·莫斯科拉先生(古巴)(以西班牙语发言)：古巴支持埃及代表以不结盟运动的名义所作的发言。

该地区特别是包括耶路撒冷在内的被占领巴勒斯坦领土的局势，仍令人感到痛心。加沙地带的局势已无法维持下去。古巴对以色列过去几个月实施的军事进攻升级导致局势不断恶化深感关切。亟须实现停火。

以色列在加沙平民问题上公然和蓄意违反国际人道主义法的规定，这是不能接受的。国际社会必须采取一切可能的实际措施，结束这种状况，阻止以色列对巴勒斯坦人民狂轰滥炸。古巴重申，它要求以色列立即、无条件、彻底解除对加沙残忍和非法的封锁，使物资能够自由进出加沙，人道主义援助输送畅通无阻。

古巴谴责在包括东耶路撒冷在内的被占领巴勒斯坦领土的修建定居点活动。我们要求立即停止拆毁巴勒斯坦人的房屋、修建隔离墙和驱逐东耶路撒冷的巴勒斯坦家庭，并停止极端主义定居者针对巴勒斯坦人民和圣地所进行的其它非法煽动、挑衅和攻击。以色列采取的这些措施和政策严重、公然违反了国际法、《联合国宪章》、大会和安全理事会多项决议以及国际法院 2004 年 7 月 9 日的咨询意见。

安全理事会面对这些事实不能继续无所作为。古巴感到遗憾的是，安理会某成员最近行使否决权，阻挠通过谴责定居点和要求结束这些政策的决议。以色列利用安理会近年来在此问题上的沉默，继续推行这些非法政策。非法和破坏性的定居做法所导致的大范围物质、经济和社会破坏，是妨碍达成和平协议的主要障碍。定居政策实际上导致无法在 1967 年边界基础上建立巴勒斯坦国，从而造成以巴冲突无法得到公正解决。

古巴重申，以色列为了改变被占领的叙利亚戈兰地区的法律、地理和人口状况以及体制结构所采取或将要采取的任何措施或行动，以及以色列在该地行使管辖权和行政权的措施，在法律上是无效的。我们再次表示，这些措施和行动，包括以色列从 1967 年起在叙利亚戈兰非法修建和扩大定居点，违反了国际法、国际协议、《联合国宪章》和决议，包括第 497 (1981) 号决议和《日内瓦第四公约》，也是对国际社会的挑战。古巴要求以色列完全撤离被占领的叙利亚戈兰，恢复 1967 年 6 月 4 日的边界。

必须按照有关决议、马德里原则和阿拉伯和平倡议，于年内达成和平协议。我们已经看到，国际上日

益认同以 1967 年边界为基础建立巴勒斯坦国。我们相信，2011 年 9 月将是最终实现该目标的恰当时机。

古巴再次重申其立场，即赞成中东各国人民实现公正、持久和平，结束以色列对自 1967 年起所占领的阿拉伯领土的占领，确保巴勒斯坦人民通过建立以东耶路撒冷为首都的独立巴勒斯坦国，行使其自决权。

主席(以西班牙语发言)：我现在请马来西亚代表发言。

阿卜杜拉先生(马来西亚)(以英语发言)：主席先生，允许我首先祝贺你就任安理会主席。其次，我要表示，我国代表团赞同埃及代表以不结盟运动的名义和塔吉克斯坦代表以伊斯兰会议组织的名义所作的发言。

马来西亚对以色列军队最近在加沙地带实施超出应有限度的袭击深感关切。袭击导致众多平民伤亡，如不加制止，将会导致更大程度的破坏和更多的生命损失，特别是给加沙地带的平民带来此种损失。因此，我们敦促有关各方避免采取任何挑衅行为，呼吁国际社会特别是安全理事会和中东问题四方迅速采取果断行动，以确保以色列停止在加沙地带的军事行动，防止暴力的进一步升级。

我国代表团也对最近报纸上关于所谓的戈德斯通报告(A/HRC/12/48)所发表的文章和评论感到关切。我们认为，此类评论并没有使该报告失去意义，也不是在说其作者想收回报告。在这方面，我国代表团支持该报告其他三位作者的表态。该表态在一定程度上进一步推动了全世界要求以色列为其滥用武力行为负责的工作。在以色列两年多以前实施的军事进攻中，约有 1 400 名巴勒斯坦人死亡。我们愿在此表示，和平与正义必须是相互的，因此，为了实现和平，为加沙的巴勒斯坦人伸张正义不容拖延。

在这方面，我们重申，呼吁以色列彻底解除对加沙的封锁，并加快增加对联合国项目的批准。这种封锁是国际法所禁止的一种集体惩罚。以色列必须履行

其法律和国际义务，停止一切定居活动、修建隔离墙和拆毁属于巴勒斯坦人的建筑物和基础设施，特别是东耶路撒冷的建筑物和基础设施。这些行为是国际法规定的非法行为，是导致和平谈判陷入僵局的重大因素。

解决这些问题要求国际社会集中一切精力和努力，实现该地区的全面和平，恢复巴勒斯坦人民不可剥夺的权利，包括建立独立巴勒斯坦国的权利。各方都必须真心实意地为实现这些目标采取行动。我们再次敦促安全理事会采取必要措施，执行安理会自己关于巴勒斯坦和中东问题的决议。如做不到这一点，安理会的信誉就会受损。

主席(以西班牙语发言)：我现在请土耳其代表发言。

阿帕坎先生(土耳其)(以英语发言)：正如很多同事指出的那样，历史性事件正席卷中东和北非。这些重大事态发展理所当然值得国际社会给予关注。

与此同时，巴勒斯坦问题正迅速接近一个关键阶段。土耳其仍坚定地认为，以巴冲突是该区域乃至其它区域许多争端的核心问题，因此应得到我们的特别关注。这就是为什么不应把谋求持久全面的解决方案置于该区域其它事态发展之后。恰恰相反，它必须再次成为我们的优先事项。

尽管目前由于以色列未减少在被占领东耶路撒冷和西岸的定居点活动，从而导致和平进程陷于僵局，但是除了通过谈判达成解决方案以外，我们别无选择。达不成解决方案只能导致不安全和痛苦长期存在。土耳其重视四方的工作，并希望它能很快举行会议，确定直接谈判的条件。

过去两年来，巴勒斯坦人民一直在进行认真努力，为其未来国家奠定体制基础。协调向巴勒斯坦人民提供国际援助特设联络委员会最近的会议证明，巴勒斯坦人民已经做好准备。巴勒斯坦权力机构通过其建国努力，向所有持怀疑态度的人证明巴勒斯坦人民

理应实现他们数十年来建立受国际承认国家的目标，尽管他们仍遭受占领的痛苦。

不必说，经济数据反映出的实地进展要想得以持续，就必须与政治进程齐头并进。换句话说，真诚的努力不应只局限于所谓的“经济和平”，而应加强和平进程的政治层面，并通过建立巴勒斯坦国来加以实现。现在到了向巴勒斯坦人民表示声援，并帮助他们和平而有尊严地生活的时候了。

在这个背景下，土耳其认为，如果巴勒斯坦人民客观上已做好准备，使自己作为享有各项有关权利并承担责任的国际社会一个正式成员国得到接受——他们显然即将迈出这个重要的一步——那么国际社会就不能也不得对他们提出的公正、合理诉求置之不理。

另一方面，应紧急缓解加沙地带巴勒斯坦人的困境，同时必须紧急处理加沙地带的重建和复苏需要。必须全面执行安全理事会第1860(2009)号决议。加沙平民当前所处的人道主义和人权局势是不可持续和不可接受的，最终也不符合所有各方的利益。最近各方紧张关系的升级显然证明，最乐观地说，局势也是非常不稳的。为了公共外交上的目的而采取简化处理的做法是行不通的。以色列必须立即解除对加沙的非法封锁。

与此同时，实现巴勒斯坦人内部的民族和解，仍是一个紧急优先事项。土耳其呼吁巴勒斯坦各团体永久性地结束不团结，迎接他们拥有自己国家、与以色列和平安全地毗邻共存的未来。在这方面，国际社会应明确向巴勒斯坦人伸出援助之手。

自以色列部队针对驶向加沙的一个人道主义援助船队发动致命袭击，导致9名平民死亡和许多人受伤以来，11个月已经过去。这是一个对国际和平与安全造成影响国际事件。这就是为什么安全理事会在事件发生后立即发表了一份严正的主席声明。

此外，这个悲剧性一幕也是以色列公然多次连续违反国际法的结果，首先是实行非法封锁，接着又折

磨和屠杀国际人道主义援助船队的乘客。土耳其最初是力求防止此事件的发生；在悲剧发生之后，它将事件提交有关国际机构。对于我们土耳其来说，我们严格遵守了在联合国主持下确立的国际调查进程的各项要求，没有采取单方面行动，也没有发表煽动性言论。

我们在继续为联合国主持的调查进程尽一切努力，并期待它能做出公平公正的结论。但是，我们在这个问题上的决心毋庸置疑。我们将继续追究这个问题，探寻国际体系中的一切可能渠道，直到我们相信正义得到了伸张。国际社会的任何成员都不能凌驾于国际法之上。追究责任是稳定与安全的关键。应牢记的是，仅仅将驶往加沙的人道主义船队解释为单方面挑衅是不能消除这种现象的。如果以色列能改变当前针对加沙采取的过分地把所有民众作为目标的政策模式，那么也就消除了采取这种反应行动的根源。

最后，请允许我再次重申，土耳其坚定不移地支持并决心帮助我们的巴勒斯坦兄弟姐妹，实现他们建立一个有生存能力、和平及繁荣的巴勒斯坦国这一拖延已久的目标。

主席(以西班牙语发言)：我现在请欧洲联盟驻联合国代表团代理团长佩德罗·塞拉诺先生发言。

塞拉诺先生(以英语发言)：候选国克罗地亚、前南斯拉夫的马其顿共和国和黑山，参与稳定和结盟进程的国家 and 可能的候选国阿尔巴尼亚、波斯尼亚和黑塞哥维那和塞尔维亚，以及乌克兰、摩尔多瓦共和国和格鲁吉亚都赞同这一发言。

本次辩论会是在国际社会面临中东区域若干挑战的时刻举行的。尽管如此，阿拉伯-以色列冲突仍是一个焦点问题，阿拉伯世界发生的本身具有历史意义的事件意味着我们必须加大力度，最优先处理这个问题。

欧洲联盟坚信，我们目睹的变革时刻实际上是一个不容错过的契机。各方和该区域都已等得太久。他们的希望与渴求已太多次变为泡影。最近数周我们为

四方的工作投入了大量努力，并将继续这样做，因为我们相信，欧洲联盟可以与联合国及俄罗斯一道，通过补充并支持美国的努力，为我们都希望实现的经谈判达成的解决方案做出贡献。我们也确认，阿拉伯国家基于《阿拉伯和平倡议》做出积极贡献也是至关重要的。

欧洲联盟确认，任何一方采取的单方面行动都无法预断谈判的结果。我们必须继续为经谈判达成解决方案做出协调一致的努力。欧洲联盟重申，根据国际法，在包括东耶路撒冷在内的西岸建造定居点是非法的，这对和平构成了障碍，而且可能导致两国解决方案无法达成。应立即停止包括在东耶路撒冷在内从事的一切定居点活动。应放弃新的建造计划。

双方的互信遭到了严重削弱。这就是为什么我们的努力着眼于建立一个可信的框架，使双方恢复关于所有最终地位问题的谈判，以便到 2011 年 9 月达成两国解决方案。

今天的会议使欧洲联盟有机会回顾它在这方面所持的立场。我们认为，以下条件可作为双方恢复谈判的基础：第一，基于 1967 年边界线就两国边界达成一致，并按照双方可能达成的协议进行对等的土地交换；第二，作出各种安全安排，这些安排对巴勒斯坦人民来说意味着尊重其主权并表明占领已经结束，而对以色列人而言则意味着保护其安全，防止再度发生恐怖主义，并有效应对新的和正在出现的威胁；第三，达成公正、公平和一致商定的难民问题解决办法；第四，满足双方对耶路撒冷的愿望。必须通过谈判找到办法，解决耶路撒冷作为两国未来首都的地位问题。

欧洲联盟一贯坚定支持法耶兹总理的建国方案，并为此提供了大量捐助。在欧洲联盟高级代表凯瑟琳·阿什通 4 月 13 日于布鲁塞尔主办的特设联络委员会最近一次会议上，与会者一致确认，随着国际社会协调努力，支持各项旨在建立一个可持续经济体并加强国家机构的计划，近两年来巴勒斯坦权力机构的建国努力获得了新的势头。欧洲联盟欢迎联合国和国

际金融机构的评估意见，即：尽管占领仍在继续，并且西岸与加沙仍被相互隔开，但在它们所研究的关键部门，巴勒斯坦机构已达到一个正常运转的国家政府所需达到的标准，而且情况好过许多已完成建国进程的国家。

欧洲联盟坚决支持这一机构建设进程。在这方面，欧洲联盟欢迎今年 6 月在巴黎举办支持巴勒斯坦国的第二次国际捐助方会议。欧洲联盟还进一步增加了捐款中专门用于援助机构建设的部分，今年为巴勒斯坦被占领土提供的 3 亿欧元专项拨款中有 7 500 万欧元是用于援助机构建设。但是，只有取得政治突破，巴勒斯坦人民取得的重要成就才会持续下去。

欧洲联盟对过去数周来再次爆发暴力感到遗憾。欧洲联盟高级代表凯瑟琳·阿什通明确申明谴责从加沙地带发动的迫击炮弹和火箭弹袭击，特别是最近袭击校车导致一名学生死亡的事件，她还呼吁立即永久性停止此类袭击。她也对加沙平民死亡表示痛心，并呼吁以色列力行克制。无论在什么地方，无论出现什么情况，都必须保护平民的生命。欧洲联盟敦促充分尊重国际人道主义法。如果真正的和平进程还有一线希望，所有各方就必须充分遵守已宣布的停火。欧洲联盟呼吁那些扣押遭绑架的以色列士兵吉拉德·沙利特的人从速释放他。

欧洲联盟坚定重申它呼吁充分执行第 1860(2009)号决议，该决议呼吁立即持续并无条件地开放过境点，让人道主义援助物品、商业物资和人员，包括来自西岸的物资和人员，能够进出加沙。欧洲联盟呼吁所有国际支助方利用现有的陆上过境点来运送它们为加沙提供的支助。

增加并加快建筑材料的进口，对于加沙恢复进程来说，是又一个关键部分。尽管自 2010 年 6 月以色列政府做出有关加沙通行的决定后取得了一些进展，但是还需作出进一步努力，以实现政策上的根本改变，以便重建并恢复加沙的经济，提高人民的日常生活水平，同时顾及以色列正当的安全关切。

欧洲联盟重申，它准备为全面和可持续地解决巴勒斯坦问题做出重要贡献，以便以色列国和独立、民主、领土相连和有生存能力的巴勒斯坦国能够和平安全地毗邻共存。

主席(以西班牙语发言)：我现在请巴勒斯坦人民行使不可剥夺权利委员会主席发言。

迪亚洛先生(以法语发言)：主席，请允许我代表巴勒斯坦人民行使不可剥夺权利委员会衷心祝贺你本月份出色地指导安理会的工作。我还愿赞赏中国常驻代表李保东大使高效履行了安理会3月份主席的职责。

我还要感谢主管政治事务副秘书长林恩·帕斯科先生今天所作的出色通报，他在通报中生动描述了实地特别是加沙地带的动荡局势，并呼吁国际社会与各方协作，创造有利于恢复和平进程的条件。

最近巴勒斯坦被占领土特别是加沙地带暴力活动激增，残酷地提醒我们局势仍然非常紧张脆弱。巴勒斯坦武装分子发射的火箭弹和以色列军队实施的报复使许多人沦为受害者，其中大多数是巴勒斯坦平民。我们委员会呼吁双方避免一切挑衅行为并采取负责任的行动，我们还明确谴责一切针对平民的袭击，这些平民需要紧急得到保护。

我们希望安理会能承担起《宪章》赋予的责任，与对待当前其它冲突局势一样坚决而积极地采取行动。它必须加倍努力，确保第1860(2009)号决议得到充分执行，从而结束对加沙的封锁，取消对人员和货物通行自由的限制，并促进巴勒斯坦内部的和解。

我们期待以色列和巴勒斯坦人在四方设定的9月份目标日期前就所有永久地位问题恢复严肃认真的直接谈判。在这方面，我们呼吁四方尽快同意联合王国、法国和德国最近提出的倡议，重启谈判，导致签署一项关于将耶路撒冷作为两国——以色列和以1967年6月边界为基础建立的巴勒斯坦国——首都的协议；再次确认定居点活动的非法性；找到公正和经

双方商定的解决难民问题的办法；订立结束以色列占领的安全安排。

只有双方都真诚履行根据路线图承担的义务，特别是彻底冻结以色列在巴勒斯坦被占领土上的一切定居点活动，包括所谓的自然增长，谈判才会取得成功。我借此机会，对安理会在这个重要问题上缺乏领导、不愿意重申其先前立场并且不愿意通过得到广大会员国支持的有关决议草案表示失望。最近以色列令人遗憾地核准在东耶路撒冷的吉罗另行建造900多个住房单元，这表明该问题并没有消失。进行干预是安理会依照《宪章》所担负的义务，也是它负有的一项道义义务。

我们高兴地注意到许多会员国对巴勒斯坦国的承认。这些国家以及许多其它国家都支持巴勒斯坦权力机构在9月前建国的方案。联合国、世界银行以及国际货币基金组织都确认，巴勒斯坦人民现在已具备管理其自己国家所必需的体制架构。

自安理会最近一次就本议程项目举行公开辩论会(见S/PV.6484)以来，本委员会已在维也纳和蒙得维的亚召开专门讨论实现以巴和平问题的会议。我们仍充分致力于并将继续根据安全理事会各项决议、马德里原则以及《阿拉伯和平倡议》，促进实现两国解决方案的目标，以便以色列和巴勒斯坦国能和平安全地毗邻共存。联合国及安全理事会负有确保实现该愿景的特别责任。我向安理会保证，本委员会将为执行安理会有关巴勒斯坦问题的各项决议提供合作与支持。

主席(以西班牙语发言)：我现在请塔吉克斯坦代表发言。

Noziri先生(塔吉克斯坦)(以英语发言)：我很荣幸以塔吉克斯坦作为伊斯兰会议集团主席的身份，代表该组织成员发言。

首先，我谨感谢主管政治事务副秘书长林恩·帕斯科先生所作的通报。我也要表示，我们深切赞赏安

全理事会主席国哥伦比亚召开此次及时的会议，并且给伊斯兰会议组织集团机会在安理会发言。

巴勒斯坦问题依然是整个国际社会的一个优先事项和挑战。50 多年过去了，我们有关这个问题的集体政治承诺、决心和诺言尚未得到兑现和履行。伊斯兰会议组织集团依然坚信，安全理事会不应失去它在这方面的作用，并且应当立即采取行动，以确保巴勒斯坦人民实现他们在自 1967 年以来被占领的土地上以耶路撒冷为首都的巴勒斯坦国中自决、主权和独立的权利，其中包括根据联合国各项决议和国际法公正解决巴勒斯坦难民困境的问题。

我们今天的辩论会极为重要，因为它适逢包括东耶路撒冷在内的巴勒斯坦被占领土上数百万巴勒斯坦人继续处于艰难处境之时。尽管有 2009 年 1 月 8 日的第 1860(2009) 号决议，但占领国以色列继续对加沙地带进行军事侵略。以色列的非法封锁依然在实施，因此继续影响加沙所有巴勒斯坦平民百姓的生活——阻止他们获得人道主义援助和基本物资，阻碍重建数千座被毁住房和基础设施，包括联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处和联合国开发计划署的重建项目，并且阻止经济和社会复苏。在这方面，伊斯兰会议组织集团继续呼吁认真落实联合国加沙冲突问题实况调查团的调查结果和建议，以此作为确保伸张正义和追究责任，并且避免占领国以色列在巴勒斯坦被占领土上的更多侵犯人权行为的一项基本步骤。

在西岸，以色列继续其非法的建设定居点活动，拆除住房，开展暴力军事袭击，限制行动和没收土地，强行实施数百个检查站，并且拘禁了几千名巴勒斯坦人。以色列还继续建造隔离墙，明显违反国际法和国际法院咨询意见(见 A/ES-10/273)的法律权威。这些违反行为在被占领的东耶路撒冷尤为集中和突出，在那里，以色列还继续进行一个有系统的进程，明目张胆地试图通过改变圣城的人口组成和特点来使圣城犹太化，以改变圣城具有的巴勒斯坦、阿拉伯和伊斯兰特征。

今天，伊斯兰会议组织集团重申，圣城的事业对整个伊斯兰世界具有核心意义，我们还要强调，被占领的东耶路撒冷具有巴勒斯坦、阿拉伯和伊斯兰特性，必须充分尊重圣城内伊斯兰教和基督教圣地的神圣性。伊斯兰会议组织集团还重申，圣城依然是自 1967 年以来被以色列占领的巴勒斯坦领土的内在组成部分，而且，国际社会仍然拒绝接受和承认以色列的非法吞并。

我们申明，解决整个中东问题取决于解决其核心问题，也就是巴勒斯坦问题。实现两国解决方案的国际共识要求拿出以国际合法性和正义为基础的明确立场。必须充分承认和尊重和平进程工作范围所包含的在这方面作出的历史承诺和诺言，和平进程工作范围也就是联合国各项相关决议、包括土地换和平原则在内的《马德里框架》、伊斯兰会议组织支持的《阿拉伯和平倡议》以及四方路线图。安全理事会和四方必须根据其作出的承诺，竭尽全力履行在今年实现该地区和平、正义与安全的集体法律和道义责任。

在目前这个关键阶段，还必须承认和继续全力支持巴勒斯坦的建国努力，这一努力正在成功推进。由于和平进程令人遗憾地依然处于停滞不前的状态，因此，承认以 1967 年边界为基础的巴勒斯坦国的时机已经成熟，因为这是为巴勒斯坦、以色列以及该地区其它邻国实现稳定、繁荣、和平与安全的基石。

伊斯兰会议组织也同国际社会采取一致立场，重申占领国以色列为改变被占领的叙利亚戈兰的法律、地理和人口现状及其体制结构所采取和将要采取的一切措施和行动以及以色列在那里进行司法和行政管理的措施都是无效的，没有法律效力。伊斯兰会议组织要求以色列立即充分遵守第 497(1981) 号决议，并且履行第 242(1967) 号和第 338(1973) 号决议，立即从被占领的叙利亚戈兰撤回到 1967 年 6 月 4 日的边界线上，并且从其余黎巴嫩被占领土上撤出。

最后，我要重申，伊斯兰会议组织完全支持和声援巴勒斯坦人民努力恢复他们合法和不可剥夺的民

族权利，包括他们返回、自决以及在自己的国土上建立以东耶路撒冷为首都的独立巴勒斯坦国的权利。

主席(以西班牙语发言)：我现在请阿拉伯叙利亚共和国代表发言。

贾法里先生(阿拉伯叙利亚共和国)(以阿拉伯语发言)：首先，请允许我指出，我国是阿以冲突的重要当事方，并且要重申两个重要观点。第一，叙利亚戈兰高地自 1967 年以来一直处于以色列占领下。第二，在我国于 2001 年至 2003 年担任安全理事会非常任理事国期间，我们提议安理会每三个月举行一次公开会议，审议中东局势。

我国代表团要感谢安理会主席国哥伦比亚召开本次公开辩论会，讨论以色列对阿拉伯被占领土的变本加厉的侵略。我们也要特别感谢中国常驻代表上个月作为安理会主席所做的出色工作。

在始于 1967 年 6 月的以色列占领的几十年中，安全理事会、大会以及联合国其它机构通过了数百项决议，促请以色列结束其对阿拉伯领土的占领和对手无寸铁、得不到任何保护的巴勒斯坦人民的屠杀。不幸的是，尽管有所有这些决议，但事实表明，以色列继续采取有组织、有系统的做法，违反国际法和国际人道主义法的基本原则，不对国际社会负责。这表明以色列蔑视国际法。

以色列遭到国际谴责的主要敌对行动之一，就是在阿拉伯被占领土上开展疯狂的定居点运动，包括没收土地、摧毁住房和驱逐住户，以及在这些住房中安置大批外来殖民定居者——更不用说它建造种族主义隔离墙以及在被占领的耶路撒冷实行犹太化。所有这一切都是在某些人的眼皮底下发生的，而正是这些人要求保护人权，同时却对以色列在阿拉伯被占领土粗暴侵犯人权的行径视而不见。

此外，在发生所有这些情况时，安全理事会仍未能按照《联合国宪章》的宗旨和原则履行其确保国际和平与安全的责任和义务。这方面最近的例子就是，安理会未通过一项要求以色列停止在巴勒斯坦被占

领土上的定居点活动(见 S/PV. 6484)的决议草案(S/2011/24)，尽管已就该决议草案和关于以色列定居点活动的非法性的原则达成国际共识。

自从以色列开始入侵加沙以来，两年过去了。在这一行动期间，以色列犯下战争罪和被视为危害人类罪的严重违反人道主义法行为。但是，以色列的这些罪行行为人尚未被绳之以法或受到任何惩罚。以色列继续拒不让联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处重建学校和其他设施，并阻止加沙的所有这类活动和项目。这只会鼓励以色列对加沙人民实行非人道的禁运。此外，以色列再次威胁要进一步侵犯计划提供人道主义援助的第二支人道主义船队。以色列对加沙实行进一步的侵略，造成数十名无辜者死亡和数百名平民受伤。

在这方面，我们对国际社会毫不回应巴勒斯坦人民的呼吁感到震惊。数十年来，国际社会无视以色列对巴勒斯坦人民犯下的罪行和对阿拉伯土地的继续占领。过去几天里，阿拉伯国家联盟要求安全理事会通过一项决议，对攻击加沙的以色列飞机实行空中禁飞，以便保护非武装的平民和结束不公正的禁运。因此，我们吁请安全理事会对阿拉伯国家联盟这项关于保护巴勒斯坦平民的要求立即采取后续行动。我们重申，对生活在以色列占领之下并每天遭到以色列袭击的巴勒斯坦、叙利亚和黎巴嫩平民的保护，是不加区别地保护所有平民的问题的一部分。

以色列对叙利亚戈兰的占领，也是一个非常严重的问题。以色列拒绝交还叙利亚戈兰并让它重回叙利亚怀抱，以及无视各项国际决议，包括第 497(1981)号决议，后者宣布以色列对叙利亚戈兰的占领是完全非法和无效的。以色列继续对戈兰的叙利亚平民实行恐怖和压迫政策，并且监禁叙利亚公民。它还夺取土地和继续开展定居点活动，包括最近在叙利亚戈兰的定居点运动。一个戈兰定居者理事会采取新的挑衅措施，发动了一场在被占领的叙利亚戈兰建造新的定居点的宣传运动。这场叫作“欢迎到戈兰”的运动，负责把 3 000 个以色列定居家庭迁至戈兰。

以色列议会最近通过一项法律，规定在以色列从被占领的叙利亚戈兰和被占领的东耶路撒冷撤退之前，要举行全民投票。这种做法彻底无视国际法和安理会各项决议，特别是第 497(1981) 号和第 487(1981) 号决议。我们重申，这项措施遭到彻底拒绝并且是不能接受的，改变不了戈兰是被占领的叙利亚土地，以及任何建设和平安排的基础必须是在整个戈兰恢复 1967 年 6 月 4 日的边界这一事实。我们要求以色列政府对所有这些敌对和挑衅政策负责。

安理会一些常任理事国在今天的发言中提到我国的局势。他们的言论存在偏见，非常危险地夸大其词。我谨提请安全理事会注意下列情况。

4 月 16 日星期六，叙利亚总统主持了新政府首次会议。他要求政府行动起来，立即采取措施，以提出一些建议草案，确保进行改革并促进国家民主和公民参与，以便巩固国家团结、稳定以及国家和公民的安全。在举行那次会议 4 天之后，政府提出了有关取消紧急状态法、解散最高国家安全法院以及给予进行和平示威权利等 3 项法律草案。这 3 项法律草案已由总统签署并在今天生效。政府目前正在迅速拟定一些有关政党、媒体和地方行政机构的新法律草案。

阿萨德总统被所有人视为一位改革领导人，因为他了解，这些改革是本国——纯粹本国——的需求。不用说，根据《宪章》，联合国任何会员国的任何改革是一个国内问题。各方，包括一些常任理事国，必须尊重不干涉各国内政的原则。此类改革绝不能受到只会有利于外国利益和议程的障碍的阻挡。无论谁从外部鼓动改革都不可有意无视这一事实，即我们已在实地进行了改革和采取了措施。这些人决不可竭力损害人所共知的叙利亚改革模式。这个模式的基础是我国社会各阶层之间的相互容忍与共存。

有些人在安全理事会发出呼吁，包括要求推翻合法政府。发出这种呼吁的人对消极煽动以及损害有关国家人民和政府利益的不负责任行为负有责任。他们此举显然违反《联合国宪章》，是试图利用国际法从本次关于中东局势的会议中谋利的无理取闹行为，而

本次会议仅限于审议以巴冲突，特别是巴勒斯坦问题。因此，此举是滥用该议程项目来无视问题的根本方面。此举还鼓励以色列继续进行侵略和占领，并鼓励以色列政府进一步实施暴力和扩大定居点。此外，此举鼓励以色列一意孤行并蔑视国际社会和巴勒斯坦人民渴望和平的意愿。

我们本希望听到美国代表和联合王国代表对生活在自 1967 年以来被占领的叙利亚戈兰的叙利亚人的痛苦表示同情，哪怕仅一次。我们本希望这两个代表团会呼吁以色列结束 1948 年至今一直在该国生效的紧急状态。以色列一直在利用这个紧急状态攫取巴勒斯坦领土，摧毁巴勒斯坦民宅和驱逐巴勒斯坦居民，并让以色列定居者帮派占据该土地。此外，以色列一直在利用 1939 年在英国委任统治下实施的适用于整个巴勒斯坦的紧急状态法规。

主席(以西班牙语发言)：我现在请巴基斯坦代表发言。

塔拉尔先生(巴基斯坦)(以英语发言)：主席先生，我们祝贺你本着兢兢业业和精益求精的精神主持安全理事会本月工作。

我们赞同埃及和塔吉克斯坦两国常驻代表分别以不结盟运动和伊斯兰会议组织的名义所作的发言。

在最近于本会议厅就中东问题举行的辩论会期间(见 S/PV.6484)，我们多数人对巴以直接谈判破裂及其对该地区和平的影响表示了痛心。三个月后，黯淡阴云有所加重。中东和平进程得到恢复的前景并不令人感到鼓舞。最近暴力行为减少的局面为可持续和平带来的微小机会之窗似乎正从我们指间漏掉。使情况更糟糕的是，中东问题四方协助巴以双方恢复直接谈判和确定最终解决办法参数的努力也似乎日渐减弱。四方柏林会议最近推迟举行便表明了这一点。

面对这种令人绝望的形势，安全理事会也将它在解决巴勒斯坦问题方面所应发挥的作用推给个别国家或非正式国家集团。安理会就巴勒斯坦问题开展的唯一活动就是每季度举行一次公开辩论会。注意到这

一点令人感到不安。在这些公开辩论会上，就连充满激情和妥善拟定的发言也未能治愈其听众的梦游症，因为这些听众完全知道，有关僵局如尽人皆知的北极星那样不可变动。

在这令人悲观的情形中，唯一给人带来希望的是巴勒斯坦权力机构在通往建国道路上所取得的令人印象深刻的进展。许多独立消息来源确认，巴勒斯坦权力机构完全能够在今年 8 月之前建立国家机构。根据联合国、世界银行和国际货币基金组织为中东问题四方特设联络委员会编写的最近报告，巴勒斯坦权力机构在若干关键部门已超过正常运作国家政府所应达到的标准。这些报告适当确认了巴勒斯坦权力机构在西岸和加沙地带所取得的财政业绩和高经济增长率。中东问题四方自己对该评估表示欢迎，并指出巴勒斯坦的各机构与现有国家的机构相比较，毫不逊色。巴勒斯坦权力机构的自力更生、奋发图强和创造经济机会的政策甚至使占领者无法辩称非法占领是必要的下策。

在 9 月份之前实现建立巴勒斯坦国的目标完全在我们力所能及范围之内。对此采取玩世不恭、无所作为或政治权宜态度将会给和平与稳定造成严重后果。未遵守《奥斯陆协定》提出的 1999 年最后期限导致巴勒斯坦人在加沙和西岸发动第二次起义。未遵守中东问题四方 2003 年路线图规定的至迟到 2005 年建立巴勒斯坦国的最后期限引发了暴力和流血事件，并导致对加沙的包围和随后发生的暴力。2011 年 9 月不仅成为这一连串悲剧记录中的另一个日期。

巴勒斯坦人民在履行其所应履行义务方面已经做出超过自己应该做的那一部分。以色列必须采取开明态度，以诚相报。它必须停止其在阿拉伯被占领土的所有定居活动，并履行其尊重巴勒斯坦人民人权的义务。以色列对加沙的封锁既有违良知，也不可维持。以色列还必须协助完成重建项目，包括由联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处开展的重建项目。

巴基斯坦支持使中东所有居民不分宗教、族裔或国籍均享有持久和平。当巴勒斯坦国从遭到违背的承

诺的废墟中出现时，它不应当被暴力逼入困境。我们同其他代表团一道呼吁加沙实现普遍停火。

安全理事会第 242(1967)号、第 338(1973)号、第 1397(2002)号、第 1515(2003)号和第 1850(2008)号决议、马德里会议框架、阿拉伯和平倡议和中东问题四方路线图已为中东和平详细提出框架。当务之急是拿出并维持执行该框架的政治意愿。

我们希望，安全理事会和中东问题四方将同有关各方进行有意义的接触，以实现国际社会争取建立一个同所有邻国毗邻和平共处的独立、主权和有生存能力的巴勒斯坦国的共同目标。巴基斯坦赞同并支持这一目标。

主席(以西班牙语发言)：我现在请摩洛哥代表发言。

卢利什基先生(摩洛哥)(以阿拉伯语发言)：主席先生，你担任安全理事会主席适逢国际局势出现一个非常艰难的时刻，一个要求进行协商和通过决议的时刻。主席国哥伦比亚已表现出其智慧、卓识和远见。这为贵国及其所做的工作带来了荣耀。贵国所做的工作完全值得赞扬。

我国代表团赞同沙特阿拉伯代表以阿拉伯国家集团的名义所作的发言，以及埃及代表不结盟运动和塔吉克斯坦代表伊斯兰会议组织所作的发言，并且指出，摩洛哥王国对于旨在为和平谈判注入新生命力的努力出现的拖延以及加沙及包括东耶路撒冷在内其他被占领巴勒斯坦领土的事态发展表示关切。

现在距离国际社会使巴勒斯坦人民实现其正当愿望的最后期限只有几个月的时间，巴勒斯坦人民希望在 1967 年 6 月 4 日的边界内建立一个以东耶路撒冷为首都，同以色列和平安全地毗邻共存、独立、有生存能力的巴勒斯坦国。在这方面，我国代表团谨表示，我们赞赏美国总统巴拉克·奥巴马作出努力，履行他 2010 年 9 月 23 日在联合国大会发表讲话(见 A/65/PV. 11)时就巴勒斯坦人有权在一个具体时间框架内建立独立巴勒斯坦国所作的承诺。我们也对美国

继续努力，按照国际法与土地换和平原则、《阿拉伯和平倡议》和《路线图》，在既定和平进程框架基础上实现这些承诺感到非常乐观。

我们期待按照同一设想，继续开展国际和区域努力，以实现相同的目的。这方面的努力将对去年 9 月在美国主持下于华盛顿特区恢复直接谈判之后出现的积极势头——很不幸，这一势头很短暂——产生支持和补充的作用。在这方面，有着重大国际影响力的四方及其所有成员的作用对于为谈判带来新的有效动力来说，极其重要，那样将会提高四方的信誉，而四方所起的作用将在 9 月份根据其具体成果加以评判。

虽然我们必须对四方推迟 3 月份和 4 月份的会议深表遗憾，但我们很重视法国、联合王国和德国代表团在 2 月 18 日安全理事会会议上提出的有关各项必须实现的目标的建设性意见（见 S/PV. 6484），其中最重要的是使巴勒斯坦人民能在自 1967 年以来被占领的领土上建立一个以东耶路撒冷为首都的独立的国家。这一设想与阿拉伯和平倡议是一致的，恰当地为克服直接谈判的障碍奠定了基础。

自直接谈判中断以来，以色列继续强行兼并更多的巴勒斯坦领土，建造更多的定居点，拆毁住宅并将其主人逐出他们世代居住的城市和村庄。以色列坚持在巴勒斯坦被占领土上建造定居点，这是一种非法行为，不可能导致进行真诚谈判，以便在国际努力的基础上使问题得到全面、公正的解决。建造定居点是一个无法逾越也无法绕开的障碍，必须予以消除。

在被占领的耶路撒冷及其邻近地区也不例外，那些地区不仅未能幸免于这种做法，而且已成为比其他地区更重大的目标。以色列一直持续推行其使耶路撒冷犹太化的非法政策，该城对所有天启宗教而言都是神圣的。以色列企图改变其原有特性，为以色列定居者建造更多的住房，并通过强行驱逐、拆毁住宅和撤销居住权等手段将巴勒斯坦居民逐出耶路撒冷，公然违反国际人道主义法和安理会各项决议。以色

列当局继续攻击伊斯兰圣地，国际社会必须明确反对这种政策，因为它只会导致该地区内外宗教摩擦增加。

本着作为一个阿拉伯和伊斯兰国家的责任以及穆罕默德六世国王陛下作为伊斯兰会议组织耶路撒冷委员会主席的责任，摩洛哥谴责这种行径，因为它们影响到这个圣城的特殊法律地位，也影响到其他巴勒斯坦领土，公然违反了国际法规范及公正和平的必要基础。我们呼吁国际社会负起责任，并明确要求以色列停止其单方面行动，真诚和积极地对国际努力作出回应，立即恢复谈判并使之取得成功。

加沙地带仍然面临以色列军事行动频频升级的困境，致使从一开始就因为针对当地平民人口实行封锁而出现恶化的局势更加严重，封锁使当地居民无法享有最起码的人道主义援助以及生存所需基础设施。在这方面，我们赞扬联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处（近东救济工程处）继续发挥重要作用，为被占领土及邻国境内的巴勒斯坦人提供援助。我们欢迎一切相关倡议，其目的是为近东救济工程处提供所需财政资源和人力资源，使其能够执行其重要任务，从而确保巴勒斯坦人口中一个极其重要的部分享有基本的生活条件。

在两个能够正常运作、有生存能力的国家基础上实现公正、全面和平的各项要素都可以得到落实，这绝不是秘密。没有人怀疑巴勒斯坦人民和平共处与民族和解的决心和真诚愿望，现在唯一需要的就是以色列展示其政治意愿和对一个没有霸权的未来的愿景。该地区已经饱受战争和悲剧，国际社会必须努力推动和平进程，使所有人都能看到自由、尊严与和平的前景。

摩洛哥王国支持和平、国际法和国际法规范，支持相关决议和《阿拉伯和平倡议》，并在此基础上继续支持和坚持两国解决方案，其中规定建立一个以东耶路撒冷为首都，同以色列国和平安全毗邻共存的有

生存能力的独立巴勒斯坦国。我们也敦促以色列撤出叙利亚戈兰和所有仍然被占领的黎巴嫩领土。

本地区的所有国家和人民都已厌倦和平道路上的种种绊脚石以及各种暴力和反暴力，也厌倦了許多人受害、悲剧不断发生及破坏、猜疑、仇恨与隔阂等种种现象。现在是坚决执行国际法，从根本上真正改变局面的时候了。以色列必须展示出真正的决心和意志，响应阿拉伯和平倡议，承诺愿与邻国和平共处，建设所有各方彼此合作的繁荣、有保障和安全的未来。

主席(以西班牙语发言)：我现在请乌干达代表发言。

卢克维亚先生(乌干达)(以英语发言)：我谨代表我国常驻代表鲁哈卡纳·鲁贡达大使作此发言。主席先生，我感谢你安排本次公开辩论会。我也感谢林恩·帕斯科副秘书长今天上午的通报。

尽管作出了长期的国际和区域努力，但以巴冲突长期以来仍未得到解决。这种状况不能继续下去了。我们重申，在本雅明·内塔尼亚胡总理与马哈茂德·阿巴斯主席恢复直接谈判后，国际社会持乐观态度。我们对会谈破裂导致和平进程失去势头深感关切。

现在双方比任何时候都更须加倍努力，以便以两国解决方案的愿景为基础，实现全面和平，使以色列和巴勒斯坦能够和平、安全、比邻共处。我们鼓励以巴双方领导人不再拖延，恢复谈判。我们呼吁双方拿出必要的勇气，本着妥协精神作出大胆的决定。

有鉴于此，必须避免采取会预判最终地位问题和有损进展的单方面行动。还必须铭记，巴勒斯坦人建国的正当愿望不容再拖，以色列的正当安全关切必须得到顾及。

我们仍对以色列继续修建定居点深感关切，并要求彻底冻结所有定居活动。这些活动不仅妨碍谈判进展，而且也有损以色列的安全。我们对巴勒斯坦人继续努力履行路线图规定义务，特别是安全和经济发展

方面的义务表示敬意。我们也赞扬阿巴斯主席提出解决巴勒斯坦人内部当前的分裂状况，并鼓励他加强开展此重要工作的努力。

加沙人道主义状况依旧恶劣，我们重申要求彻底解除对加沙的封锁。我们对 Hamas 继续向以色列发射火箭弹和以色列在报告所述期间对加沙实施空袭深感遗憾。我们呼吁各方行使最大程度的克制，避免事态进一步升级，以及全面执行第 1860(2009)号决议。

最后，虽说谈判和达成全面协议的首要责任在于以色列和巴勒斯坦方面，但必须加大国际和区域伙伴的努力和支持力度，以便尽早实现该目标。

主席(以英语发言)：我现在请孟加拉国代表发言。

穆明先生(孟加拉国)(以英语发言)：主席先生，我首先要感谢贵国即哥伦比亚和你本人领导本次十分重要的、关于中东局势的公开辩论会。我还愿感谢林恩·帕斯科副秘书长今天上午的全面通报。我也愿表示，孟加拉国代表团赞同埃及和塔吉克斯坦代表分别以不结盟运动和伊斯兰会议组织的名义所作的发言。此外，我愿简要谈谈孟加拉国认为具有重要意义的几点内容。

包括巴勒斯坦问题在内的中东局势，始终是国际社会和联合国非常关心的一个问题。因此，持久和可持续地解决包括巴勒斯坦问题在内的阿以冲突，必须是我们的集体战略目标。巴勒斯坦问题是这场由来已久的危机的根源。所有会员国都应当全力致力于该目标，并为其早日实现大力提供道义、外交、政治和经济支持。孟加拉国始终愿在这项集体努力中发挥建设性作用，从而在两国解决方案的原则基础上，实现中东公正、持久和全面和平。孟加拉国同国际社会一道，重申它全力支持巴勒斯坦人民为实现自决以及摆脱继续占领和压迫所开展的正义和正当斗争。

巴勒斯坦人民被剥夺了基本的自决权以及在自己土地上自由生活的权利，流离失所的巴勒斯坦人被剥夺了返回家园以及享有尊严和安全的权利。不幸的

是，这似乎是国际社会特别是以色列人民的集体失败造成的。以色列人民的权利被剥夺了，因为他们未能顺应时势，保障巴勒斯坦基本的自决权和建立一个与以色列比邻共处的主权国家的权利。要实现中东问题的持久解决，就必须处理关键问题，即以以色列长期以来对阿拉伯领土的非法占领。

我们赞扬巴勒斯坦权力机构的马哈茂德·阿巴斯主席的领导和巴勒斯坦方面继续开展建国工作。然而，我们对军事打击超出限度和暴行有增无减，从而导致平民伤亡的情况感到关切。因此，我们要求行使最大程度的克制，遵守国际人道主义法。此外，我们对以色列终止为期 10 个月的暂停定居活动的做法感到遗憾，并大力重申，任何一方采取的单方面行动均不得预判谈判结果。

我还要重申，我们支持最迟于 9 月完成此类谈判。我们认为，继续迟迟不能恢复谈判，有损地区和平与安全的前景。我们敦促当事方和其它有关方面立即努力加快以巴和平和全面的阿以和平进程，这对于避免不利于该地区的结果是不可或缺的。

我国代表团认为，直接谈判要想取得成功，地区和国际上就必须持续支持谈判和同步进行的巴勒斯坦建国工作，实现《日内瓦第四公约》所设想的公正、持久和全面的地区和平；支持大会和安全理事会有关决议，特别是第 242(1967)号、第 338(1973)号和第 425(1978)号决议；支持土地换和平原则；支持马德里框架，它保证以色列将撤出所有被占领的阿拉伯和巴勒斯坦领土，恢复 1967 年 6 月 4 日的边界；支持路线图和阿拉伯和平倡议，它们是实现两国解决方案的最佳指南。

最后，我要重申孟加拉国长期以来的立场，即过去 60 年间巴勒斯坦持续遭受非法占领是该地区暴力、动乱和不稳定的根源。我还要重申，我们大力支持为该地区所有居民——无论是阿拉伯人还是以色列人——实现持久和平，重申我们坚定致力于建立一个独立、主权、可生存、以圣城为首都、与所有邻国和平比邻共处的巴勒斯坦国。

在这个神圣的月度里，当以色列人民庆祝摆脱法老的奴役和桎梏而获得自由的时候，我们期待着在全球范围做出承诺并在实地采取实际行动，使巴勒斯坦人民摆脱以色列的占领，结束该地区所有人包括阿拉伯人和非阿拉伯人多年来遭受的剥夺、痛苦、暴力相向、死亡、苦难、恐惧、不确定和紧张状况。

主席(以西班牙语发言)：我现在请坦桑尼亚联合共和国代表发言。

塞鲁希耶先生(坦桑尼亚联合共和国)(以英语发言)：主席先生，感谢你召开本次会议。坦桑尼亚联合共和国欣见哥伦比亚主持安全理事会工作并召集有关中东问题，特别是巴勒斯坦问题的讨论。我们赞扬你专注和高效地领导本次讨论。

安全理事会在 1948 年决定在中东的一个地区建立两个彼此和平共处的国家——巴勒斯坦和以色列。然而，政治、集团利益和各自的纷争最终导致联合国的这一安排支离破碎。冷战只不过使这一局势更为恶化。

自 1948 年以来，已经在安理会作了很多声明，敦促安理会纠正这种局面，但都毫无结果。我们是不是必须继续无休无止地高谈阔论，就好像根本没有人在聆听呢？中东局势和巴勒斯坦问题是人为的、利用安全理事会制造的问题。同样，这些问题也可由人通过利用安全理事会和他们选择的任何其它可用手段加以解决。

我们不能说安全理事会在解决巴勒斯坦问题方面已经失败。我们所有人都知道，不满情绪造成冲突，而冲突则导致我们永远无法预期而且也并不总是乐见的附带后果。在任何冲突中，当事方都会失去财产和生命。因此，我们不要只想到战争与征服；我们也应想到建立持久和平并为此全力以赴。

四方制订了一个将会导致落实巴勒斯坦和以色列实现和平共处的两国解决方案的路线图。我认为，安理会在力争实现这个方案方面并未失败。安全理事

会应当对我们作出承诺和保证，在它的下一次会议上，它将告诉我们成果，而不是正在开展的工作。

主席(以西班牙语发言)：我现在请澳大利亚代表发言。

戈列兹诺夫斯基先生(澳大利亚)(以英语发言)：主席先生，首先我祝贺你作为安理会主席正在做的工作，包括主持在这个关键时刻举行的本次辩论会。

自安理会上一次有关中东局势的辩论会(见S/PV.6484)以来，该区域经历了一些剧变。正如各种事件突出表明的那样，该区域人民表明了他们想得到更多政治、社会和经济机会的愿望。这些愿望必须得到满足。

但是，在面临这些区域格局变化的时候，和平进程这个至关重要的问题却停滞不前。澳大利亚一贯支持在谈判达成的两国解决方案基础上实现公正和持久和平，使以色列和一个未来的巴勒斯坦国能够在和平与安全中毗邻共处。目前迫切需要朝着和平目标取得进展，我国政府在我国外长2010年12月和2011年3月对该区域的访问和自访问以来举行的定期交谈中，都向以色列和巴勒斯坦领导人转达了这种紧迫性。

澳大利亚继续敦促各方力行最大程度克制，避免任何平民伤亡，并且尽快回到谈判桌前。如果不采取这些步骤，如果不能朝着和平取得可信进展，那么就确实会存在我们在3月份看到的暴力事件激增重演的风险，这些事件给巴勒斯坦和以色列双方都造成了令人不可接受的平民伤亡。

澳大利亚深感关切的是，最近以色列和巴勒斯坦领土上的暴力活动愈演愈烈，其中包括加沙武装分子向以色列南部发射火箭弹和在加沙、西岸和耶路撒冷杀害平民的行为。暴力有损和平解决冲突的前景。最重要的是，我们所有人都必须谴责一切形式的恐怖主义，通过这种残忍行径肆意杀害无辜百姓的行为永无道理可言。

澳大利亚坚决支持巴勒斯坦的建国努力，我们欢迎法耶兹总理和巴勒斯坦权力机构2009年以来在建设建国所需的机构方面取得的出色进展。显然，在进行这种机构建设的同时必须有一个走向和平的政治进程，一个双方都参与其中并且就最后地位问题进行直接谈判的政治进程。在这方面，双方必须避免采取破坏信任和实现和平前景的行动，包括建造非法定居点的活动。定居点破坏实现和平的希望，并且有损两国解决方案的前景。这些活动都应停止。

澳大利亚也依然对人道主义状况，特别是加沙的人道主义状况感到关切。我们继续欢迎以色列放松对出入加沙的一些限制措施，也承认以色列的合理安全关切。不过，限制措施依然阻碍和平。加沙不需要临时性的援助措施，即使这些措施是善意的；加沙需要的是可预测和充足的货物和物资流动。联合国在满足加沙人民的人道主义需求方面将继续发挥至关重要的作用。

最后，在中东区域发生的改变凸显了朝着和平取得进展的紧迫性。澳大利亚呼吁以色列人和巴勒斯坦人都认识到，回到直接谈判中以最后实现公正和持久和平符合他们的共同利益。

主席(以西班牙语发言)：我现在请纳米比亚代表发言。

Shaanika 先生(纳米比亚)(以英语发言)：我要与其他代表一道感谢林恩·帕斯科副秘书长所作的有关中东局势的全面通报。纳米比亚赞同埃及代表以不结盟运动名义所作的发言。

首先，请允许我重申，纳米比亚明确和坚定不移地支持和声援巴勒斯坦人民争取行使他们不可剥夺的自决权。纳米比亚认为，自决权是一项基本人权，而且，国际社会根据其法律和政治义务，有责任协助巴勒斯坦人民尽快落实这一权利。纳米比亚过去也曾被占领过。纳米比亚人民十分了解在占领下生活的严酷现实。我们希望看到巴勒斯坦人民就像我们21年前所经历的那样，从占领的枷锁下解放出来。

今年伊始，中东发生了引人注目的事件，其特点是，人们纷纷表达其寻求自由、正义和人权的民主愿望和要求。巴勒斯坦的局势变得更加紧迫。但是，以色列非法建造定居点和摧毁巴勒斯坦住房和财产，包括历史古迹“牧羊人酒店”，继续破坏为回归和平道路所作的努力，加剧紧张局势和进一步破坏当地局势的稳定。这是占领国阻挠国际上对巴勒斯坦人民的善意的又一个企图。

纳米比亚认为，建造和扩大非法定居点，构筑隔离和吞并墙，是和平的严重障碍，并且阻碍了两国解决办法的落实。特别是在东耶路撒冷内外非法建造以色列定居点，不外乎是企图改变该城的法律地位及其地理、人口和文化特性。此类行为必须停止。我们呼吁占领国以色列停止这些挑衅行动，根据国际法，这些行动是非法的，是对和平的障碍。

必须承认，以色列人有权在和平与安全中生活。然而，以色列在确保自身安全时，不应造成该地区其它人民，特别是平民人口的不安全。

我们继续看到，以色列正在对加沙地带实行应受谴责的封锁，而这一封锁显然是对巴勒斯坦全体人民的一种惩罚。不论从人类的任何标准来讲，强加给加沙的困苦和磨难在道义上都是不正当的、不可接受的。必须立即取消封锁并尊重居民的人权。

安全理事会必须采取适当措施，表明它决心按照国际人道主义法，保护巴勒斯坦被占领土的平民。国际社会，特别是安全理事会，不应，有时权宜行事，无视一个民族的困境，他们 60 多年来被剥夺一切，包括人的尊严。此外，安理会不应放弃它保护平民的责任，这是它对维护国际和平与安全作出的承诺，并且它有责任执行其关于以巴冲突和更广泛的阿以冲突的决议。

以色列和巴勒斯坦必须恢复谈判以建立信任，这是营造和谐未来的一个明确和必要的步骤。国际社会决不能从它帮助巴勒斯坦人民的责任退缩。60 多年来，巴勒斯坦人民一直渴望获得自由。国际社会现在

要采取行动。它必须展示必要的政治意愿，采取一致行动捍卫国际法、《联合国宪章》和安全理事会所有相关决议。包括以色列在内的联合国全体会员国都有义务遵守这些决议。

最后，我谨重申，纳米比亚充分支持萨拉姆·法耶兹总理的计划，该计划的目的是终止对巴勒斯坦的占领并实现巴勒斯坦国的独立，使其在和平与安全中同以色列国毗邻相处。我们呼吁安全理事会提供有效的领导并支持这项计划。

主席(以西班牙语发言)：我现在请墨西哥代表发言。

奥多里卡先生(墨西哥)(以西班牙语发言)：我要同许多其它发言者一样，感谢今天上午林恩·帕斯科先生的通报，以及以色列常驻代表和巴勒斯坦常驻观察员的发言。

几十年来，国际社会目睹了中东的战争、紧张和暴力，但却常常无能为力，寄希望于有一天这场冲突会最终结束，各国间能够和平共处。今天，各方为实现这项目标作了所有努力。联合国和该区域内的一些国家直接参与了这一复杂的任务。然而，冲突继续存在，最终解决这一问题的目标——即建立一个在安全和国际公认边界内同以色列和平共处的主权、独立以及经济上和政治上有生存能力的巴勒斯坦国——尚未实现。

必须继续进行对话和谈判，为巴勒斯坦人和以色列人带来具体成果。维持现状并不是替代办法，而只会加剧紧张状况，导致进一步的暴力和对抗，直接影响到平民并破坏区域稳定，尤其是鉴于目前那里发生的动乱。因此，我们再次对双方谈判继续陷于僵局表示关切，这一僵局削弱了在中短期内实现和平的前景。

在我国最近获选担任安全理事会成员期间，我们积极支持为实现该区域的和平及推动安理会更积极参与寻找该问题的持久解决办法而作的努力。在 2009 和 2010 年的 20 次每月辩论会和几次紧急会议上，我

们目睹并参与了安理会为解决以色列同巴勒斯坦权力机构之间的冲突所作的努力。

我们仍然相信，安全理事会必须承担更大的责任，继续竭尽全力建立信任并恢复以色列同巴勒斯坦权力机构之间的实质性谈判。例如，同各种预料相反，我们通过了第 1860 (2009) 号决议，要求最终在加沙实现停火，并为确保人道主义援助物品的进出开放过境点。同样，安全理事会在 2010 年 6 月同声谴责在人道主义船队遇袭期间发生的冲突，并要求对事实进行调查。2009 年 5 月 11 日主席声明 (S/PRST/2009/14) 获得通过这一事实表明，安全理事会也齐心协力，为以色列和巴勒斯坦权力机构之间的最终和平协定制定标准。

然而，尽管安全理事会优先重视这场冲突的解决，但是它的努力没有在实地产生实质性的影响。在加沙，第 1860 (2009) 号决议尚未得到充分执行，局势似乎已倒退回军事干预之前的状况。火箭弹袭击重又开始，而且尽管部分开放了过境点，但加沙地带平民面临的人道主义状况却每况愈下。

正如我们自 2009 年 1 月以来一直指出的那样，我们认为，考虑到以色列的合理安全关切，最佳的办法是设立一个国际监测机制，确保按照第 1860 (2009) 号决议实现停火、完全开放过境点和有效控制向加沙非法走私武器。

西岸和东耶路撒冷的以色列定居点在继续扩大，相应的驱逐和拆毁住房行为也在加剧。我们认为，在包括东耶路撒冷在内的巴勒斯坦被占领土实施的扩大定居点和拆毁巴勒斯坦人住房的做法，是对和平进程的严重障碍，违反了国际法，并且有损巴勒斯坦国的生存能力。因此，我们要求以色列立即停止这些活动，以便让和平进程获得真正的机会。

关于目前的局势和最近暴力的升级，我国谴责所有暴力行为，包括以色列定居点中极端宗教分子煽动的暴力以及巴勒斯坦团体进行的挑衅。这些行为只会进一步助长暴力的升级。我们也敦促各方避免从事和

发表任何可能导致暴力事件的行动或言论，并强调必须依法惩处肇事者。

以色列与巴勒斯坦权力机构之间的直接和平谈判由于美国政府做了大量努力而一度得以恢复，但不久便告中断，此后一直未能恢复，尽管这种谈判是达成一项将导致根据安全理事会相关决议、“路线图”和“阿拉伯和平倡议”，以及 2010 年 3 月和 9 月与 2011 年 2 月中东问题四方声明建立一个在政治上和经济上有生存能力的巴勒斯坦国的全面、持久和可为双方共同接受的解决办法的最佳途径。

我们注意到中东和平进程特别协调员罗伯特·塞里先生关于过去两年来在执行巴勒斯坦权力机构第十三届政府方案方面所取得进展的报告。四方支持该方案；巴勒斯坦权力机构正通过该方案努力为建国建立必要机构。

墨西哥代表团对塞里协调员的报告中所述情况表示关切。即宣布成立的巴勒斯坦国的存在所面临的主要障碍，是以色列的持续占领以及旨在解决双方冲突的谈判进程失败。我们还支持他指出，至关重要的是，双方必须打破目前僵局和恢复谈判，以便就永久地位问题达成框架协议，从而解决所有核心问题，并使两国解决方案得以实现。

我们还要提及 4 月 13 日在布鲁塞尔向协调对巴勒斯坦人提供国际援助特设联络委员会提出的关于巴勒斯坦权力机构所取得进展的三份其他报告。

我们对中东局势的评估必须考虑到该地区局势。我们关切地注意到，黎巴嫩社区间紧张有所加剧；这有损组成黎巴嫩社会的各群体之间的政治平衡和共存。违反第 1701 (2006) 号决议的行为仍在继续，以色列武装部队每天都在侵入黎巴嫩领土。我们呼吁以色列和黎巴嫩以及所有有关政治行为体遵守安全理事会相关决议，避免发表任何会导致暴力升级的好战言论。我们相信，在米卡提总理领导下进行的协商将导致组建政府。

最后，我要指出，以色列和巴勒斯坦权力机构领导人为各自人民的利益及国际和平与安全做出困难而重大政治决定的时候到了。我们认为，安全理事会和国际社会的支持对于实现这一目标具有至关重要的意义。

主席 (以西班牙语发言)：我现在请委内瑞拉玻利瓦尔共和国代表发言。

瓦莱罗·布里塞尼奥先生 (委内瑞拉玻利瓦尔共和国) (以西班牙语发言)：委内瑞拉玻利瓦尔共和国再次对我们的兄弟国家哥伦比亚担任安全理事会主席表示敬意。

我们欢迎主管政治事务副秘书长帕斯科先生的通报。我们赞同阿拉伯埃及共和国常驻代表以不结盟运动的名义所作的发言。

占领国以色列在包括东耶路撒冷在内的巴勒斯坦被占领土上拆毁住宅和持续采取的报复性措施，是构成该地区实现和平主要障碍的非法行为。这些行动意在改变巴勒斯坦被占领土的人口组成、特征和结构，因而严重违反了国际人道主义法和安全理事会相关决议及其他联合国决议。

我们感到遗憾的是，关于以色列建造定居点行为属于非法的决议草案尽管获得压倒性多数国家的支持，却未获得通过。联合国和安全理事会必须采取必要措施，迫使以色列国遵守推动建立两个在和平、安全和公认边界内毗邻共处的国家的决议。我国重申，以色列必须在包括东耶路撒冷在内的巴勒斯坦领土和其他被占阿拉伯领土上充分遵守《关于战时保护平民之日内瓦公约》。

过去几个月来，越来越多的国家承认巴勒斯坦是一个自由和独立的国家；委内瑞拉对此表示赞赏。这是对中东和平进程的重大贡献。

由于以色列持续实施残酷封锁，加沙地带人道主义局势依然严峻。委内瑞拉再次要求立即、无条件地取消这一非法和单方面措施。

委内瑞拉呼吁以色列国尊重黎巴嫩主权和避免发生诸如 2006 年 7 月发生的进一步冲突。只有通过第 1701 (2006) 号决议所规定的双方直接谈判，才能达成建设性解决办法。

委内瑞拉还重申，以色列必须根据第 498 (1981) 号决议并按照第 242 (1967) 号和第 338 (1973) 号决议撤出叙利亚被占戈兰。

由于安理会若干成员在本论坛提到利比亚问题，委内瑞拉玻利瓦尔共和国要重申其对第 1973 (2011) 号决议的关切。该决议已导致对利比亚的军事侵略。如果安理会一些成员越出其合法权力而随意决定重新界定国际法，那么联合国便失去其存在理由。

我要回顾，拉丁美洲和加勒比、非洲和亚洲 14 个国家的代表已于 3 月 31 日向安全理事会三月份轮值主席中国常驻代表提交了一项公报。我们在该公报中要求安理会同该地区各国和各组织密切合作，采取紧急措施，促使双方立即停火，并达成反映利比亚人民意愿的和平、可持续的解决办法。

安全理事会为执行停火和寻求和平采取过什么行动？它正在采取哪些措施来防止对利比亚的军事占领？委内瑞拉玻利瓦尔共和国在世界上选择和平。这就是为什么乌戈·查韦斯·弗里亚斯总统呼吁成立不偏不倚的国际机构，旨在推动利比亚人之间的对话，并导致实现持久和可持续的和平。

最后，让我指出，当务之急是以色列停止其对巴勒斯坦人民的军事侵略，并立即停止在该地区建造犹太人定居点。正如我国总统指出的那样，实现和平的唯一途径是伸张正义。

主席 (以西班牙语发言)：我现在请突尼斯代表发言。

朱马先生 (突尼斯) (以阿拉伯语发言)：首先请允许我祝贺哥伦比亚代表团担任本月安全理事会主席。主席先生，我们祝愿你工作顺利。我们要感谢友好的中国代表团上个月出色地主持了安全理事会工作。我

们还要感谢主管政治事务副秘书长林恩·帕斯科先生今天上午所作的通报。

我国代表团支持以阿拉伯国家集团、伊斯兰会议组织和不结盟运动的名义所作的发言。

现在谈判停顿已有七个月，尽管多方努力争取恢复谈判。很多人曾希望通过在 1967 年边界内建立一个以东耶路撒冷为其首都，同以色列和平安全毗邻相处的独立、主权的巴勒斯坦国，在今年年内看到这一长期冲突的结束。

实地局势再次影响了既定目标，该局势的特点是以色列顽固推行公然违反国际公约和破坏谈判进程的政策。该进程必须以信任、诚信和决心认真解决将决定一个被剥夺了最基本权利、已经遭受多年战争和动乱之苦的人民的命运的各种问题为基础。

占领国以色列继续推行殖民化，而非促进和平，尽管国际上对定居点的非法性达成了共识。这导致局势复杂化，危及通过两国解决方案实现和平的机会。

我们大家都认识到，这种殖民化行为缩小历来属于巴勒斯坦、需要通过谈判决定的领土面积，因此影响到最终解决的最重要问题之一。此外，驱逐巴勒斯坦居民、没收其土地、拆除住宅并将屋主逐出，都完全违反相关的法律规范，尤其违反《日内瓦第四公约》，安理会曾经根据这项公约通过许多决议，这些决议对解决定居点问题和几十年来占领国以色列对巴勒斯坦人民所采取的非法定居点问题有决定性影响。

我谨回顾，30 年多前，即 1980 年 3 月，当时突尼斯担任非常任理事国，安全理事会一致通过第 465(1980)号决议。安理会通过此举就殖民化问题采取了明确、真诚的立场，国际社会迄今参照这项决议。但是，实地情况没有发生真正的变化，这个联合国会员国没有对国际法表现出尊重。

突尼斯认为，巴勒斯坦问题关系到国家利益。我们始终认为这是一个优先事项，我们一贯坚决支持我

们的巴勒斯坦兄弟们。他们的斗争是一场争取主权、自由和尊严的正义与合法斗争。

突尼斯对我国 2001 年 1 月 14 日的光荣革命感到骄傲，这是一场争取尊严和自由的革命。我们重申我们对国际法的承诺和我们对世界各地正义事业，首先是巴勒斯坦问题的支持。4 月 18 日至 20 日，马哈茂德·阿巴斯主席访问了我国，在他与各位领导人的讨论中，我们重申了我国对阿巴斯主席的支持。在我国革命过程和高潮中，突尼斯人民多次重申了这一立场。

突尼斯呼吁占领国以色列立即停止定居点活动，尊重其根据国际法、国际人道主义法、路线图及和平进程作出的承诺。突尼斯呼吁有关各方，特别是国际四方承担起自己的责任，对以色列顽固拒绝尊重国际法的立场作出反应，采取必要措施实现公正的和平。

我们反对所有旨在改变耶路撒冷的宗教、人口和社会特征的措施。我们坚决反对攻击圣地、任意驱逐和分离家庭的做法。我们谴责以色列犯下这种行为，并呼吁国际社会采取有力的立场，以制止这些行动和防止强行制造既成事实。

正如许多人在许多场合指出的那样，加沙局势只会导致更大的动乱。最新侵犯巴勒斯坦平民的行径，突出了新一轮暴力的危险，那将进一步加深巴勒斯坦人民的苦难，他们还没有从 2008 年 12 月和 2009 年 1 月入侵加沙的创伤中恢复过来。

突尼斯重申我们支持为巴勒斯坦人民提供国际保护的立场。我们申明，占领国必须尊重《日内瓦第四公约》规定义务。我们告诫避免任何暴力行为，它们只会削弱和平努力，摧毁任何和平解决冲突的希望。

关于叙利亚和黎巴嫩轨道，突尼斯重申，只有以色列完全撤出被占领阿拉伯领土，包括东耶路撒冷、被占领阿拉伯叙利亚戈兰和依然被占领的黎巴嫩南部领土，撤至 1967 年 6 月 4 日边界线，才能实现与以色列的全面、公正和平。

根据阿拉伯和平倡议建立一个以东耶路撒冷为首都的独立的巴勒斯坦国，对于按照联合国决议公正解决该问题具有重要意义。中东人民蒙受苦难的时间已经太久了。我们必须结束对阿拉伯土地的占领，以促进本地区安全与稳定。本地区的安全与整个世界的安全和稳定相连。实际上，全球安全与中东安全相连。

我们绝不允许紧张、对抗和攻击平民回潮。为了防止这种情况的发生，我们必须采取紧急、果断措施，解决这些紧张的肇因。

鉴于目前情况极其敏感，我们比任何时候都更需要国际意愿的基础上挽救和平进程，以实现本地区人民的愿望，支持巴勒斯坦人民争取自由、尊严和建立一个独立国家的权利的正义事业。

我们呼吁各方不要停留在单纯的言论上，采取勇敢的举措，展示共同承担历史性责任，结束这场旷日持久、痛苦的冲突的真诚和有利的意愿。这场冲突已经给该地区带来沉重的财产和生命损失。它使该地区人民失去了稳定和发展，被迫时刻生活在恐惧中。

尽管如此，呼吁和平、对话、谈判、解决冲突以及该地区实现安全和持久和平的人，仍然强烈希望实地能够出现变化，从而最终实现两国解决方案，结束以色列对巴勒斯坦—阿拉伯领土的占领。我们必须支持他们的声音。

主席(以西班牙语发言)：我现在请卡塔尔代表发言。

纳赛尔先生(卡塔尔)(以阿拉伯语发言)：主席先生，我赞赏你在本月担任安全理事会主席期间所做的工作。我也感谢你召开本次会议，讨论中东局势，包括巴勒斯坦问题。

我赞同沙特阿拉伯代表代表阿拉伯国家集团、埃及代表代表不结盟运动，以及塔吉克斯坦代表代表伊斯兰会议组织所作的发言。我也感谢主管政治事务副秘书长林恩·帕斯科先生的通报，并强调秘书处在准确报告阿拉伯被占领土实地情况，以及以色列长期占领不仅给中东而且给全世界的稳定所造成的影响方

面所发挥作用的重要性。我还欢迎欧洲联盟驻联合国代表团代理团长佩德罗·塞拉诺先生和巴勒斯坦人民行使不可剥夺权利委员会主席阿卜杜·迪亚洛先生参加本次会议。

世界最近见证了以色列政府的激进立场。该国政府推卸了自己所承担的国际公认义务，令和平谈判陷入僵局，却仍然没有被追究责任。此类行为使得安理会向以色列发出明确信息的努力受挫，这个信息就是世界再也不能接受以色列自 1967 年以来继续非法定居点活动和对阿拉伯领土的占领。特别是鉴于阿拉伯世界目前发生动荡，认为阿拉伯国家的灵活性以及四方和秘书长的努力将永远保持下去的想法是错误的。不幸的是，以色列政府继续在巴勒斯坦被占领土和被占领的叙利亚戈兰开展非法定居点活动，无视四方、阿拉伯和平倡议部长委员会和愿意承认巴勒斯坦国的国际社会三分之二成员的要求。

如今，国际共识赞成两国解决方案，即巴勒斯坦和以色列国和平地毗邻共处。我们必须利用这一共识和势头，避免区域对抗。在当前情况下，这种对抗并非不可能爆发。以色列领导人应当认真对待这种危险。

阿拉伯国家和爱好和平国家的立场符合联合国有关决议，包括安全理事会决议。中东建立持久、公正和全面和平的基础只能是土地换和平和国际合法性原则。

我们重申，坚决反对以色列在被占领的东耶路撒冷采取的非法措施，及其改变该城阿拉伯特性、人口组成、法律地位及宗教特征的企图。我们强调，一切此类企图都是无效的。国际社会必须反对以色列政府企图破坏伊斯兰教和基督教圣地、驱逐阿拉伯居民、撤销其居住权，从而使该城犹太化。此类企图违反了国际法为占领国以色列规定的义务，不符合联合国的有关决定，损害了和平解决巴勒斯坦问题和阿以冲突的基础。

以色列继续占领着黎巴嫩领土，与此同时，我们注意到以色列仍在继续侵犯领空和从事间谍活动。这

对黎巴嫩主权构成威胁，并违反了第 1701 (2006) 号决议。以色列还继续占领叙利亚戈兰高地并耗尽其财富。它加大了在那里实施定居点政策的力度，同时也在巴勒斯坦实施该政策，驱逐阿拉伯人和拆毁其房屋，企图以此改变被占领土的特性和结构。这是在藐视基本人权和违反国际法。我们在此重申大会各项决定，大会宣布以色列吞并戈兰的决定为无效，并申明以色列必须执行第 497 (1981) 号决议，将戈兰归还给叙利亚。我们还重申，必须将被占领的黎巴嫩领土归还给黎巴嫩，必须承认黎巴嫩人捍卫本国领土的权利。

我重申，安理会有责任实现中东和平；五个常任理事国尤为如此，它们对当前状况负有历史和政治责任。解决办法是有的，但条件是要有政治意愿，为建立以东耶路撒冷为其首都的有生存能力的独立的巴勒斯坦国，并以 1967 年 6 月 4 日边界为基础承认其边界创造有利环境。最后，我重申，为摆脱外国占领而进行斗争的权利是正当权利，不能与占领军的军事侵略划等号。

主席 (以西班牙语发言)：我请马尔代夫代表发言。

穆罕默德先生 (马尔代夫) (以英语发言)：我首先要深切感谢有机会在安全理事会讨论中东局势和巴勒斯坦问题的本次重要辩论会上发言。

我们非常关切地注意到，中东暴力持续不断。我们赞扬国际社会在利比亚执行第 1973 (2011) 号决议，但我国政府认为，需要在中东开展更多工作，以保护该地区民众的基本权利和制止正在持续的暴力。

马尔代夫作为伊斯兰会议组织成员国，坚信只有赋予人民权利，开展急需的社会、经济和社会改革，促成建立更民主、更有代表性的政府体制，中东才能实现和平与繁荣。从我们自身经验来看，压制人权和基本自由会造成严重的适得其反的效果，最终导致社会规范瓦解。我们敦促国际社会特别是阿拉伯国家联盟和伊斯兰会议组织成员，协助经历类似转型期的其

它成员国建设机构基础设施。这种基础设施是完成向施政制度转型所必需的，而最能够决定这种制度的是这些国家的人民。

关于巴勒斯坦问题，我国政府的立场是众所周知的。我们极为失望地看到，巴勒斯坦人民仍在受苦受难。他们长期以来被剥夺了自决权以及在自己的独立国家自由、和平生活的权利。我们在承认巴勒斯坦人权利的同时，也体认并支持以色列人民有权与拥有主权的独立巴勒斯坦国共享和平与安全。

以色列定居点是令人关切的另一个问题。马尔代夫承认以色列人的住房权，但同时也不应践踏巴勒斯坦人的权利。因此，马尔代夫呼吁以色列冻结扩大被占领土所有定居点的做法。

最后，马尔代夫不希望看到又一代巴勒斯坦人在占领与封锁的枷锁下长大，这种占领与封锁导致 63 年来人们所看到的极端贫困与恶行持续不断。我们敦促所有国家支持将为该地区人民提供持久解决冲突方法的支柱。暴力永远不会给中东带来和平；恰恰相反，它只会制造更多的暴力和流血，并加深双方的仇恨。因此，我国政府坚信只有建立一个主权的巴勒斯坦国，中东才会实现和平。

主席 (以西班牙语发言)：我现在请伊朗伊斯兰共和国代表发言。

哈比卜先生 (伊朗伊斯兰共和国) (以英语发言)：主席先生，首先我愿感谢你举行关于中东局势的本次公开辩论会。讨论中的问题极为重要，考虑到该地区出现的新事态发展，本次会议也显得更加重要。

以色列政权依然蔑视国际法，继续对巴勒斯坦人，特别是加沙地带的巴勒斯坦人实行非法和不人道的封锁。与此同时，该占领政权 2009 年袭击加沙所造成的损害仍未得到弥补。联合国加沙冲突实况调查团的报告 (A/HRC/12/48) 是纠正以色列政权在加沙违法行为的一个重要步骤。报告的发表激起人们的希望，即联合国有关机构包括安全理事会将采取行动、结束以色列战争罪不受惩罚的文化。

然而，没有为此采取任何可信的行动。仍有人企图粉饰以色列战争机器犯下的暴行。如果不根据该报告采取任何行动，那么联合国的公信力又从何谈起？包括安理会在内的联合国各机构应确保立即充分执行戈德斯通报告中所载的建议。犯有严重罪行的行为人有罪不罚，本身就为制造更多暴行提供了借口和动机。在这方面，我们欢迎瑞士政府以其《关于战时保护平民之日内瓦公约》保存国的身份，努力重新召开日内瓦第四公约缔约国大会，以审议在巴勒斯坦被占领土上执行该《公约》的措施。我们希望该大会能在9月份之前召开。

我们还期待着秘书长就有关各方包括联合国各机构特别是安全理事会在执行实况调查团建议方面取得的进展提出一份全面报告。

人们遗憾地看到，联合国有关机关在处理以色列政权对被占领土人民实行非法和不人道政策与压迫做法方面无所作为，这使这个危险政权更大胆地继续对手无寸铁的巴勒斯坦人民犯下罪行。某些强国对以色列政权的慷慨支助达到了当代历史上一些力度最大的支助水平。提供这种支助危害了地区和平与稳定，也侵犯了巴勒斯坦人民的基本人权。今年2月，安理会再次未能就决议草案S/2011/24采取行动，而该决议草案仅仅是强调要紧急结束以色列种族隔离政权拆毁巴勒斯坦人房屋和建造新定居点单元的行径(见S/PV.6484)。

该决议草案注定要失败，仅仅因为某个常任理事国使用了特别的否决权，阻挠了安全理事会采取行动。这当然不是第一次了，因为美国掩盖以色列政权所犯暴行、并由此成为该政权所犯罪行同谋的历史记

录源远流长。阻挠安理会采取行动，只会鼓励以色列政权继续推行不人道的好战政策而不受惩罚，并且不顾后果地违反国际公认的人权与人道主义法。

以色列政权继续对黎巴嫩实行侵略政策，一再侵犯其领土、领海和领空，并拒绝撤出黎巴嫩被占领土。它还拒绝撤出戈兰高地。该政权还继续对黎巴嫩推行敌对和挑衅性的暗中监视政策。最近发现并没收了尖端的间谍设备，这是不到1年中第二次发生此类事件。这公然侵犯了黎巴嫩的主权与领土完整。

实现巴勒斯坦问题和平公正的解决，对于实现中东和更广泛地区全面持久和平与稳定来说势在必行。我们认为，只有通过伸张正义、停止歧视性和种族主义政策并结束对巴勒斯坦和其它被占领土的占领，才有可能实现巴勒斯坦和该地区的持久和平。今天，我们看到越来越多国家加入那些已承认巴勒斯坦为一个独立国家的国家行列。这清楚地表明巴勒斯坦事业正获得新势头。让我们希望，在巴勒斯坦被占领土，压迫与占领终将结束，正义与自由终将获胜。

在我结束发言之前，我愿对美国和以色列政权代表提及我国的话做出反应。我要正式表明，我国代表团驳斥在本会议厅中所作的毫无根据的指控和歪曲，它们只是为了转移国际社会对有关以色列政权在该地区推行的罪恶政策和犯下的可怕暴行、特别是对巴基斯坦人民犯下的令人发指的罪行的事实的注意力。

主席(以西班牙语发言)：我的名单上没有其他发言者了。安全理事会就此结束现阶段对其议程项目的审议。

下午6时20分散会。