



安全理事会

第六十四年

临时逐字记录

第**六一二四**次会议

2009年5月13日星期三上午10时举行

纽约

主席:	丘尔金先生	(俄罗斯联邦)
成员:	奥地利	迈尔-哈廷先生
	布基纳法索	库杜古先生
	中国	张业遂先生
	哥斯达黎加	乌尔维纳先生
	克罗地亚	斯克拉契奇先生
	法国	里佩尔先生
	日本	高须先生
	阿拉伯利比亚民众国	沙勒格姆先生
	墨西哥	埃列尔先生
	土耳其	伊尔金先生
	乌干达	鲁贡达先生
	大不列颠及北爱尔兰联合王国	约翰·索沃斯爵士
	美利坚合众国	赖斯女士
	越南	黎良明先生

议程项目

索马里局势

秘书长根据安全理事会第1863(2009)号决议提交的关于索马里的报告(S/2009/210)

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。定本将刊印在《安全理事会正式记录》。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上，由有关的代表团成员一人署名，送交逐字记录处处长（C-154A）。

09-33563 (C)



请回收

上午 10 时 10 分开会。

通过议程

议程通过。

索马里局势

秘书长根据安全理事会第 1863 (2009) 号决议提交的关于索马里的报告 (S/2009/210)

主席(以俄语发言): 我谨通知安理会, 我收到了捷克共和国和索马里代表的来信, 他们在信中要求邀请他们参加对安理会议程上项目的审议。按照惯例, 并征得安理会同意, 我提议根据《宪章》有关规定和安理会暂行议事规则第 37 条, 邀请这些代表参加对该项目的审议, 但无表决权。

没有人反对, 就这样决定。

我谨代表安理会向索马里过渡联邦政府外交部长穆罕默德·阿卜杜拉希·奥马尔先生阁下表示热烈欢迎。

应主席邀请, 奥马尔先生(索马里)和凯泽先生(捷克共和国)在安理会议席就座。

主席(以俄语发言): 根据安理会先前磋商中达成的谅解, 我认为安全理事会同意根据其暂行议事规则第 39 条, 向主管政治事务副秘书长林恩·帕斯科先生、主管维持和平行动副秘书长阿兰·勒罗伊先生和主管外勤支助事务副秘书长苏珊娜·马尔科拉女士发出邀请。

就这样决定。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。安理会将根据其先前磋商中达成的谅解开会的。

安理会成员面前摆着秘书长根据安全理事会第 1863 (2009) 号决议提交关于索马里的报告, 即文件 S/2009/210。

在本次会议上, 安全理事会将听取林恩·帕斯科先生、阿兰·勒罗伊先生和苏珊娜·马尔科拉女士的通报。

我现在请帕斯科先生发言。

帕斯科先生(以英语发言): 我们今天是在索马里处于关键时刻的情况下举行会议的。国际社会对一个陷于困境的政府发出的求助呼声作出回应, 能够帮助该国巩固朝和平方向迈出的有益步骤, 避免再次陷入无政府状态和无望境地。

自我们上次向安理会通报情况以来, 尽管过去几天里发生了激烈的战火, 但我们在最近几个月里看到了新的情况, 让我们有理由抱有希望。在秘书长特别代表艾哈迈德·乌尔德-阿卜杜拉先生调解下开展的索马里和平进程导致产生了一个由谢赫·谢里夫·谢赫·艾哈迈德领导的基础广泛的索马里政府。它得到了索马里广大民众以及政府间发展管理局成员国的支持。

更重要的是, 新政府正在积极与反对派团体接触, 以促成民族和解。谈判、说服和包容是政府实现持久政治解决索马里问题战略的核心所在。由此产生的结果是, 索马里人民现在有了过去 20 年来最好的一次机会, 可望结束痛苦, 迈向一个更美好和更稳定的未来。我们国际社会则有了一个独特的机会, 可借以支持已表明致力于建设和平的索马里领导人。我们不能错过这个机会。

为了帮助索马里巩固仍很脆弱的和平进程, 并为实现可持续和平、重建与发展奠定基础, 秘书长制订了一项政治战略, 其目的首先是要把和平进程从吉布提引入索马里; 其次是协助过渡联邦政府加强与各反对势力的对话, 并促进形成一股支持和平进程的有效力量; 第三是巩固过渡联邦机构。

为此, 联合国索马里政治事务处(联索政治处)和联合国国家工作队对摩加迪沙进行了三次高级别访问, 与政府最高层人士举行了磋商。磋商的重点是筹

备布鲁塞尔捐助会议，后续落实在 2 月份布鲁塞尔索马里问题国际联络小组会议上提出的建议。

联索政治处还与肯尼亚政府合作组织了对高级公务员的培训。在内罗毕，联索政治处还与政府代表就成立联合安全委员会的问题进行了讨论。我们预计，在联索政治处对摩加迪沙进行其他后续访问期间，将会就委员会的未来运作达成协议。

政府要想使巩固和平的努力取得成功，就必须应对持续存在的安全挑战。政府必须有可靠的安全部队提供支持，这支部队应能帮助政府以实力做后盾进行谈判，扼制那些执意从事破坏的强硬分子。政府还必须能够提供安全保障，并向索马里各社群展示明显的和平红利与民族和解的好处。

加强非洲联盟驻索马里特派团(非索特派团)以及建立索马里安全机构的努力有助于满足这些要求，而且也是我刚才提到的联合国广泛政治战略的组成部分。这些努力的成功将使和平有机会生根，并且为大幅改善人道主义援助的提供以及开展早期恢复与发展活动创造条件。

为了支持这项政治战略以及秘书长在他最近提交安理会的报告(S/2009/210)中建议的那些建设和平努力，应该采取一种包含三个阶段的办法来应对当前的安全挑战。首先是支持建立索马里安全机构并加强非索特派团；第二是在索马里建立“小规模”的联合国存在；第三是在适当的时候部署一个联合国维持和平行动。

4 月 23 日举行的布鲁塞尔捐助会议的目的是动员国际社会为第一阶段的工作，即为加强索马里安全机构和非索特派团部队提供支持。我愿借此机会感谢我们的合作伙伴——包括索马里政府、非洲联盟和欧洲联盟——促成了会议的成功。下一个紧迫步骤是确保能够悉数收到所认捐的 2.13 亿美元。预计非索特派团和索马里安全机构将获得的现金和实物捐赠总额分别为 1.6 亿美元和 6 600 万美元。

非索特派团继续在索马里发挥着关键作用。我感谢乌干达和布隆迪两国政府继续参与解决索马里问题。我们也对塞拉利昂表示愿意提供一个营的兵力感到高兴，这样整个部队的兵力将超过 5 000 人。

现在我要谈谈目前存在的各种危险。5 月 9 日发生了企图以武力推翻合法政府并在摩加迪沙夺取政权的未遂政变。据我们所知，这一未遂政变是由谢赫·哈桑·达希尔·阿威斯领导的，参与者包括青年党战斗人员。虽然到目前为止，政府击退了政变队伍，但是那里的局势仍然十分脆弱。媒体报道显示，至少有 120 人在摩加迪沙周围的激烈交火中丧生，有数以千计的平民逃到索马里其他地方。值得注意的是，据报参与进攻的队伍包含越来越多的外国武装分子。事实上，仅在几天前，青年党的发言人就曾公开表示欢迎并承认外国武装分子的存在。由于缺乏资源，政府的能力很有限。

在过去这几天里，政府一直在继续争取通过谈判解决这场冲突，并取得了一些成功。昨天，一些宗教领袖呼吁停火，谴责所发生的战火。虽然所有各方最初都接受停火，但看来今天下午青年党又恢复了攻击行动。进攻部队是否与在宗教领袖呼吁停火之前一样具有凝聚力，这一点尚不清楚。

报告中有意思的一点是，训练有素的过渡联邦政府部队似乎已成为索马里政府国防的主要力量。一支该国自己的国家部队出现的是令人感到鼓舞的迹象。最近激增的暴力显然是对索马里政府对外联系并赢得大量民众支持和平战略作出的反应。随着索马里政府在其谈判、劝说和包容战略方面取得成功，反对派中的激进分子觉得受到威胁并增加暴力水平。

国际社会对谢赫·谢里夫·谢赫·艾哈迈德总统政府的支持目前尤其重要。秘书长召开的布鲁塞尔会议取得成功使我们有理由对此抱有希望。正如我指出的那样，现在的当务之急是确保谢赫·谢里夫·谢赫·艾哈迈德总统政府和非索特派团迅速获得援助，以限制顽固分子再次威胁正在进行的索马里国家建设努力的能力。

这种务实的支持能够帮助索马里政府加强其应对安全挑战的能力、增强凝聚力、开展重建和发展规划以及创造和征收财税收入。索马里政府决心向前推进，我们应承认它在短短三个月时间内取得的进展。索马里政府制定了与支付安全部队、公共投资和公务员工资有关的预算，政府正在从摩加迪沙港和机场征收税收。索马里政府与联索政治处和国际社会成员协作建立驻摩加迪沙联合安全委员会，开展安全部门评估，并建立安全部门框架。

在索马里国内建立有效治理是使其沿海水域获得法律秩序的关键之一。一个强大的索马里国家不仅将在短期遏制海盗问题，而且还将解决长期的社会和经济根源。必须认识到，海盗活动正在转变成为一种行业，如果不加以制止，它有可能造成地方性犯罪经济，而其领导人将越来越有能力抵制将其纳入更广泛国家架构的努力。话虽这样说，但国际海上部队的努力正在产生重要影响。由于这些行动，海盗活动的成本不断增加，因为为了劫持船只他们不得行驶更长路程。

我要借此机会感谢各国海军部队为解决这一问题正在作出的贡献。他们的行动是更广泛努力的组成部分，这一努力包括帮助当地社区从事其它形式的工作、追踪资金流向以确定海盗活动受益者、起诉负有责任者以及建立海岸安全部队。

我们欢迎建立索马里沿海海盗问题联络小组。在于3月16日和17日在开罗举行联络小组工作组会议之后，联络小组请联合国提出一些陆上打击海盗活动的倡议。这些倡议将提交将于5月举行的下一次联络组会议。为确保加强应对海盗问题不同组成部分之间的协调，正在秘书长特别代表的领导下建立一个协调机制。这一架构把公海、陆地、区域以及国际等级应对海盗挑战的各种努力汇聚起来。

最后，对索马里来说的唯一持久解决办法显然是由索马里人民自己制订并主导的解决办法。索马里政府在建立共识促进和解方面的努力正慢慢取得进展，尽管资金充足的激进分子构成严重的挑战。国际社会

目前必须作出重要投资来帮助脆弱的和平进程、帮助索马里政府在全国建立权威并建立其安全和法治机构。现在不是分析和讨论的时候，而是在仍能产生影响时提供切实帮助的时候。

我们必须继续以可信和务实的方式进行参与。我们不能丧失为这个长期动荡的国家及其人民带来稳定的机会。不采取行动的后果不仅将由索马里人来承受，也将由该地区和整个世界来承受。

主席(以俄语发言)：我感谢帕斯科先生通报情况。

我现在请勒罗伊先生发言。

勒罗伊先生(以法语发言)：秘书长的报告(S/2009/210)是根据安全理事会第1863(2009)号决议的要求编写的，在该决议中，安理会要求秘书长就设立联合国索马里维和行动的可能性提出建议。

首先，我要响应帕斯科副秘书长的发言，提请各位注意，今天的会议是在摩加迪沙安全环境令人不安的情况下举行的。显然，我们正处于索马里和过渡联邦政府的转折点。国际社会现在必须坚定支持过渡联邦政府并不遗余力地防止极端分子破坏使索马里取得稳定的独特机会。

和平进程依然极其脆弱。吉布提和平进程带来的进展需要国际社会的持续不断支持。与此同时，我们必须确保国际社会的作用为索马里人民所接受，而且不会加剧当地的紧张事态。

正是本着这种精神，秘书长的报告提供了一种整体办法，把联合国在索马里的所有战略目标，包括政治方面、安全、发展以及分发人道主义援助都考虑在内。这份报告指出，如第1863(2009)号决议第4段所述，安全理事会表示打算建立联合国索马里维和行动，并寻求确定实现这一目标的谨慎和深思熟虑的办法。在这方面，报告考虑到动荡多变的安全局势，并试图制订符合实地新风险和机会的战略。

(以英语发言)

正如帕斯科副秘书长指出的那样,这份报告建议采取分三个阶段的渐进办法。在第一阶段,联合国将保持第 1863 (2009) 号决议核准的目前参与水平。这包括支持非洲联盟驻索马里特派团(非索特派团),使它能履行为过渡联邦政府人员、关键基础设施和战略设施提供安保并帮助建立索马里安全机构的核心职能。马尔科拉副秘书长马上将提供有关这一非常重要问题的更多详细情况。这将与支持政治进程和联合国国家工作队的人道主义和恢复活动同时进行。在三至四个月后将对第一阶段执行情况进行评估。

如安全条件允许,联合国的参与随后将延伸到第二阶段,这个阶段将包括在摩加迪沙增加一个“小规模”的联合国存在,由联合国索马里政治事务处(联索政治处)、外勤支助部以及联合国国家工作队组成,这个存在将继续推进在第一阶段制订的战略目标。这两个阶段将构成过渡步骤,使联合国能够执行对非索特派团的一揽子完全支助计划,评估过渡联邦政府建立安全和建立自己的安全机构努力的进展,而更重要的是,能够评估联合国在摩加迪沙存在的被接受程度。

与第一阶段一样,将在开始执行第二阶段三至四个月之后对其进行评估。安全理事会随后将根据进展情况审查联合国的作用,并确定情况是否适合转向最后阶段,在这一阶段可以建立联合国维和行动以接管非索特派团的活动。行动的授权和部署可根据秘书长目前这份报告和之前各份报告确定的原则来进行。

必须强调,这种渐进办法是一个灵活的策略。尽管审查进度的指示性时标是合适的,但应当根据现有条件的变化,而不是僵硬的时间表,从一个阶段向另一个阶段过渡。

在所有三个阶段中,必须保持联合国继续参与政治和人道主义方面的工作的应急计划,以防安全局势恶化导致无法在摩加迪沙建立和维持国际存在。与此

同时,我们应当做好准备,在安全情况改善时迅速加以利用。

在这方面,我要向安理会回顾秘书长的忠告,即尽管我们的目标仍然是部署一个联合国维持和平行动,但是,只有在满足了某些成功的基本先决条件之后才应部署维和行动。其重要标准包括,实行可信的停火、当地所有索马里主要行为者同意部署,以及会员国充分保证提供部队和必要的军事能力。秘书长的评估仍然是目前阶段不存在这些条件,因此现在部署联合国维持和平行动将面临很大风险,而且不合时宜的特派团将会失败。在目前条件下派遣一个联合国维持和平行动进去将会招致抵抗,可能有损于政治进程。

安理会成员知道,一些索马里政治行为者以及宗教和部落长老,在联合国维持和平行动问题上存在很深的分歧。因此,在目前情况下部署维持和平行动可能损害当前的政治和解努力。这也可能使维和人员受到攻击,可能使联合国部队卷入冲突。

在这方面,必须牢记从联合国过去在索马里的维持和平经历中汲取的经验教训,并确保本组织这一次就适当的参与作出决定。秘书长的报告主张采取我刚才描述的谨慎办法。与此同时,报告承认和平进程处于捉摸不定的阶段,必须把所有选择都放在桌面上。

秘书处继续同可能的部队派遣国接触,为最终部署联合国维持和平行动作准备。按照报告中的规定,2009 年 2 月 19 日维持和平行动部(维和部)军事厅向 60 个会员国发出普通照会,以弄清如果安全理事会决定为索马里建立维持和平行动,它们是否将愿意提供部队。

迄今有 14 个会员国作出答复。其中 10 个答复是否定的。但是,4 月 27 日维和部收到孟加拉国的提议,表示它愿意提供海军和空军资产。孟加拉国指出,它将需要联合国协助确保其分遣队获得必要装备,以便能够部署。自从秘书长报告发表以来,维和部还收到印度尼西亚的口头说明,表示它将准备提供部队并在

联合国索马里维持和平行动中发挥带头作用。巴基斯坦也表示愿意提供海上资产，而乌拉圭提议派遣军事观察员。我们目前正在为最终可能在适当条件下建立联合国维持和平行动而制定应急计划，我们正在工作中了解这些提议的细节。

正如人们所说的那样，通向索马里持久安全的道路掌握在索马里人自己的手中。秘书长报告中提出的战略核心，就是建立能够承担该国安全责任的索马里国家安全部队和警察部队。在这方面，我们当然鼓励安理会成员按照一个明确的计划并在法治范围内支持该国政府发展安全机构。

我们都希望，在今后几周，该国政府将加快制定建立国家安全部队的战略计划。这将使双边伙伴能够确定所需援助的性质以及它们如何能够以协调方式作出最佳贡献。联合国正在通过联合安全委员会为这一进程提供专业知识。我们还同非索特派团一道努力加大联合国开发计划署目前为培训索马里警察所作的努力。

(以法语发言)

在今后几周，联合国将继续对该进程作出贡献，派遣专家和进行斡旋。当然，这将在秘书长特别代表的领导下进行。我们希望，国际社会也将提供支持并通过联合安全委员会有效协调其努力，以便支持该国政府本身的努力。当然，我们也将在今后几周继续密切监测局势，并定期向安理会通报所有现行努力，包括联合国维持和平行动的应急计划。

主席(以俄语发言)：我感谢勒罗伊先生的通报。

我现在请苏珊娜·马尔科拉女士发言。

马尔科拉女士(以英语发言)：我赞赏有机会向安全理事会通报在支助方面采取的步骤，以便加强索马里的安全机构和非洲联盟驻索马里特派团(非索特派团)。

第 1863(2009)号决议确立了一项战略，以支助摩加迪沙的安全，通过一个联合国信托基金汇集自愿捐

款、向非索特派团和索马里部队提供双边捐助者支助，以及联合国资助的对非索特派团的后勤支助。如果我们要成功地建立索马里稳定治理和持久恢复努力所需的和平与安全，每一项行动都是同样重要的。

4 月 23 日捐助者会议上认捐的款项是非常积极的——认捐数额超过 2 亿美元。捐款可望用于支付加强非索特派团和发展索马里安全机构的重大需要。尽管捐助者会议的成功突显了对索马里安全的国际承诺水平，但五花八门的供资机制和方法对协调工作提出了挑战。我们必须采取措施以确保意见一致，以便填补缺口和避免可能的重叠。目前正在进行这方面的工作。

索马里领导人和国际社会取得的建设和平成果绝不能丧失。目前当地的局势证明，必须保护索马里新生和依然脆弱的和平进程。我们采取行动的机会之窗是很小的。必须加快支付捐助者认捐的款项。

为了应对安全挑战，仍然要达到若干极为重要的条件。其中包括为非索特派团获得和保养军事设备，例如装甲运兵车和巡逻艇。必须支持非洲联盟(非盟)使非索特派团部队人数达到核准满员兵力 8 000 人的承诺，以确保保护摩加迪沙主要设施。包括机场、海港和其他战略要地。塞拉利昂本周承诺派遣一个整编营。这是一个重要承诺。必须采取一切措施加快其部署并确保其全部能力。

关于非索特派团，如果我们要为非索特派团寻求达到其核准兵力并开展有效行动所需的额外部队和设备来源创造条件，关于联合国资助后勤和捐助者支助其他需求的互补战略都是至关重要的。非洲联盟正在规划所有捐助者信托基金和实物捐助，以确保适当的协调并解决缺口和可能的重叠问题。尽管摩加迪沙动荡和不可预料的安全局势阻碍了进展——反叛者的袭击有所增加，变得更加老练、协调和致命——但是已达到了关键的里程碑。现在请允许我谈谈其中的一些里程碑。

4 月 22 日，向驻摩加迪沙的非索特派团提供了重要的消耗性资产。这是联合国提供的第一笔资产，包

括联合国安全装备物资和外地防卫用品、药品及其他重要医疗物资。专业支助设备、一辆机场消防车、工程车辆、信息和通信设备及相关基础设施已于 4 月份运至恩德培，用于非索特派团部队的初步训练，然后将运往摩加迪沙。这些训练方案正在进行之中，预计将在本月底完成。随后，所有设备和受过训练的部队将被部署到摩加迪沙，充分利用这一补充支助。

另一方面，在联合国埃塞俄比亚和厄立特里亚特派团清理结束之后，联合国所属设备已在今年 3 月底前被部署到摩加迪沙。除其他外，这些设备包括 400 套预制住房和活动浴室，这对非索特派团部队来说非常重要。正在采取行动确定建筑过程中的维护安排和协助。

根据目前安全理事会决议和联合国支助标准与行动要求提出的 2009 年和 2010 年全面资助议案已经提交主计长审查，不久就应当提交大会。

联合国对非索特派团的支助将要求采取前所未有的行动，通过我们联合国在行动区的大量存在和分发捐助的多重途径，确保支助行之有效，有人负责。联合国支助办事处核心小组已经设立，工作人员招募正在进行，最初的小组已被派往内罗毕，正在与联合国索马里政治事务处、非索特派团和驻亚的斯亚贝巴的非盟密切合作。

第 1863(2009) 号决议要求与非盟和非索特派团签署一项谅解备忘录，以确保通过联合国提供的支持透明而有效地用于既定目的。这包括通过联合国信托基金提供的款项及其他支持。谅解备忘录草案已经完成，本星期送非洲联盟最后批准。还正在与一个会员国谈判援助安排，以便联合国能够通过一个供应商资助现有的非索特派团生活支助服务的继续提供，直到联合国完成自己的采购进程。所有采购进程皆已启动，本星期开始接获采购提议。

预计本月晚些时候将在内罗毕部署一架小型喷气式客机。这架飞机至关重要，除便于联合国人员往

返支持非索特派团外，还将提供非索特派团今天所缺乏的常备医疗后送能力。

为促进非索特派团总部和 2 级医院的修建，我们正在进行评估摩加迪沙目前的荒地情况。我们还正在机场修建一处小型基础设施，以便为最初部署在这里的人员提供起码的住宿。

最后，作为对 5 月 9 日发生在保护总统官邸“索马里宫”的非索特派团部队附近的反叛分子攻击事件的直接回应，外勤支助部正在发放创伤药包和安装机场照明设备，使非索特派团能够在摩加迪沙昼夜 24 小时开展行动，并改善急救工作。我们还正在安排为非索特派团提供战略预备口粮，以期缓解非索特派团供应链受到的任何威胁。

最后，我们有独特的机会支持这一进程。我们与非盟的伙伴关系是确保在所有有关利益攸关方中间精简支助的关键。重大挑战之一在于，必须在传统上与类似规模的联合国维和行动相关的监督标准内提供这一级别的支助。这一级别的监督要求联合国在索马里实地保有国际性存在，而目前的安全局势却排除这种存在的可能性。在联合国非索特派团支助办事处能够在摩加迪沙建立小规模的存在之前，将建立临时监督机制，利用联合国、非盟和约聘人员来实现我们的核心目标。

最后，主席先生，我必须告诉你，我得去第五委员会提交整体维和预算，因此，我将马上离开，稍后再回来。

主席(以俄语发言)：我感谢马尔科拉女士通报情况。

我现在请索马里过渡联邦政府外交部长穆罕默德·阿卜杜拉希·奥马尔先生阁下发言。

奥马尔先生(索马里)(以英语发言)：首先，请允许我借此机会感谢安全理事会、秘书长和整个联合国 4 月 23 日在布鲁塞尔组织捐助方会议，并感谢国际社会和捐助组织在那次会议上作出并兑现认捐承诺。

其次，请允许我还借此机会感谢秘书长提交今天摆在我们面前的报告(S/2009/210)。我们欢迎这一报告。我们认为，报告明确概述了索马里政府与国际社会之间旨在实现索马里和平与稳定的基本结构与伙伴关系。索马里和平与稳定是我们过去 20 年来一直寻求实现的愿望和目标。

恕我再次谈到这一点。我认为，这是国际社会和索马里第一项为稳定索马里和建立法治奠定了坚实的基础。法治是在吉布提达成的协议的基础。这一政策的核心内容和支柱是和平。和平是我们一直寻求的目标。和平是总统得以选举、内阁得以任命、部长得以批准的基础。我高兴地确认，全国各地，不论是索马里北部、中部还是南部，索马里人民不仅欢迎和平，而且本质上把和平视为他们所缺乏的和一直寻求的东西。

因此，我们欢迎这一报告。我们完全准备、愿意并能够与秘书长、联合国及其机构合作，以执行这些旨在加强索马里安全部队、建设治理机构能力和扩大非洲联盟驻索马里特派团能力的建议。我们决心并随时准备向前迈进。

然而，我要借此机会在实地情况不断发展时谈谈目前发生的事件。我本人是星期五下午离开摩加迪沙的，而这些事件是星期三晚上开始的。正如教长理事会确认的那样，政府和总统过去、现在和将来都随时准备停火和谈判，以期实现和平。

我们从未放过任何机会，以鼓励国内外任何方面不要仍然置身于该进程之外，不与我们接触。关于反对派伊斯兰真主党现任领袖哈桑·达希尔·阿威斯先生，我们利用各种机会与他接触，包括在过去三天内，探讨如何才能停止流血。这是我们唯一的要求：停止流血，让我们坐下来谈。我们的大门始终是敞开的。我们不设先决条件。

困难在于，过去三个月来，我们不能得到答复。自从 1 月 30 日总统大选以来，我们一直设法与阿威斯先生和伊斯兰真主党接触。我们为此走遍世界各

地，主动希望能够坐下来谈。但如果我们得不到回应，结果只有沉默。我们看到今天摩加迪沙发生的一切——正发生的爆炸和枪战——是过去一个星期我们得到的唯一回应。

尽管如此，我们仍然坚持我们对国际社会、秘书长和安全理事会作出的承诺，即我们支持法治、重建国家机构、与次区域邻国睦邻友好、尊重并通过国家机构执行和落实人权，以及尊重各种信仰，而这正是伊斯兰教法的基础。伊斯兰教法尊重各种信仰，不强迫信仰。而且我们也是这样做的。因此，我们将继续执行该方案，决不动摇。

但问题依然是，我们能够、世界能够期待反对派作出怎样的回应。我们已经利用一切机会进行接触，但仍然无法弄清他们在国内的要求或在国际上的建议。我今天在此代表索马里人民，索马里人民不愿意放弃或错过今天这次机会。我们将尽一切必要的努力。我们请求安理会援助，安理会已保证为我们提供我们以前曾享有的资源、支持和伙伴关系，以便索马里境内和国际水域上存在的动荡局势能够得到解决，以便我们能为解决索马里沿岸公海上问题作出贡献。

主席(以俄语发言)：我感谢索马里外交部长奥马尔先生的发言。

我现在请捷克共和国代表发言。

帕劳什先生(捷克共和国)(以英语发言)：我谨代表欧洲联盟发言。候选国土耳其、克罗地亚和前南斯拉夫的马其顿共和国；参加稳定与结盟进程的国家 and 可能的候选国阿尔巴尼亚、波斯尼亚和黑塞哥维那、黑山和塞尔维亚；以及乌克兰、摩尔多瓦共和国和格鲁吉亚也赞同这一发言。

首先，我谨表示，我们感谢应邀代表欧洲联盟参加今天的会议。而且，我还要感谢三位副秘书长马尔科拉、帕斯科和勒罗伊分别作了通报，感谢索马里外交部长对今天辩论的贡献。

欧盟承认秘书长的报告(S/2009/210)中提出的各项建议。鉴于目前的安全状况，我们认为，拟议分

阶段继续支持非洲联盟驻索马里特派团(非索特派团)和加强索马里安全机构是现有的最佳选择。欧洲联盟注意到,秘书长建议,安全理事会应在头两个阶段结束后决定,秘书长报告中提出的条件与时机是否有利于转入最后阶段,即建立联合国维和行动以接替非索特派团。

最近摩加迪沙发生的战斗表明,尽管在政治上出现了积极的事态发展,并且吉布提和平进程形成了强大的政治势头,但总体安全局势仍然极不稳定。在这方面,欧盟欢迎谢赫·谢里夫·谢赫·艾哈迈德总统继续努力与仍然反对吉布提进程的各团体接触。

人道主义局势、国内流离失所者的持续困境以及索马里沿海和国际公海上的海盗袭击事件急剧增加,依然令人严重关切。2009年4月22日至23日,在联合国、欧洲联盟、非洲联盟和阿拉伯国家联盟联合主持下在布鲁塞尔召开了支持索马里安全机构与非洲联盟驻索马里特派团的国际会议。欧洲联盟欢迎各方在会上作出高达1.64亿欧元的认捐,用以满足联合国一揽子后勤支助方案未覆盖的非索特派团需要,并支持索马里过渡安全机构。其中仅欧洲联盟委员会的认捐就超过8000万欧元。这证明,欧洲联盟坚定致力于同国际社会共同努力,以帮助索马里新过渡联邦政府实现和平与稳定。

欧洲联盟强调,建立索马里安全部队和警察部队对索马里安全至关重要。欧洲联盟还呼吁国际社会进一步支持索马里机构,以便迎接挑战和机遇,进一步巩固和解,恢复和平,重建国家。欧洲联盟仍致力于参与这种支助。在布鲁塞尔,国际社会还强调必须通过国际海军存在等手段来处理海盗问题,同时强调必须立即为海盗问题的根源找到陆上解决办法。

欧洲联盟还愿感谢非索特派团部队派遣国在困难的运作条件下为稳定摩加迪沙局势所作的贡献。同样重要的是,要继续通过联合国一揽子后勤支助计

划,通过联合国信托基金和双边渠道,采取协调做法,来支助非索特派团。

此外,非洲联盟及其成员国正在支助非索特派团训练索马里国家安全部队和索马里警察。关于支助非索特派团问题,欧洲联盟委员会迄今作出了总额达4000万欧元的资金承诺。此外,欧盟一些成员国提供了财政、物资和后勤援助。

欧盟的优先目标是支持善政、人权和法治。在布鲁塞尔认捐会议上,欧洲联盟委员会宣布计划在2008-2013年间为这些领域拨出超过2.15亿欧元的资金。欧洲联盟还提供人道主义紧急救济和其它形式的援助,以减轻索马里人民的痛苦。

欧洲联盟正在参与国际努力,遏制索马里沿海和亚丁湾海盗现象。欧盟愿继续通过开展海上军事行动——“阿塔兰特行动”——来保护向非索特派团提供一揽子后勤支助的联合国船只和人道主义救济物品,并在海区进行监视和巡逻。与此同时,欧盟知道需要并致力于通过索马里的可持续发展和完全恢复法治,来帮助解决海盗问题的根源。

最后,我愿向安理会保证,欧洲联盟愿与国际社会其它成员一道继续援助索马里。不过,索马里也必须作出自己的努力。近期的目标是发展本国的国家全部队和民警部队。长期安全战略是未来发展的前提。欧洲联盟欢迎谢赫·谢里夫·谢赫·艾哈迈德总统在布鲁塞尔宣布,安全问题是其政府最优先重视的问题之一。任何真正的进展只能建立在索马里自己掌握并负责执行该战略的基础上。

主席(以俄语发言):我的名单上没有其他发言者了。根据安理会先前磋商中达成的谅解,我现在请安理会成员进行非正式磋商,继续讨论该问题。

上午11时05分散会。