



安全理事会

第六十四年

临时逐字记录

第六一〇〇次会议

2009年3月25日星期三上午10时20分举行  
纽约

主席： 沙勒格姆先生 . . . . . (阿拉伯利比亚民众国)

成员：

奥地利 . . . . .	迈尔-哈廷先生
布基纳法索 . . . . .	蒂恩德雷贝奥果先生
中国 . . . . .	张业遂先生
哥斯达黎加 . . . . .	乌尔维纳先生
克罗地亚 . . . . .	尤里察先生
法国 . . . . .	里佩尔先生
日本 . . . . .	高须先生
墨西哥 . . . . .	埃列尔先生
俄罗斯联邦 . . . . .	多尔戈夫先生
土耳其 . . . . .	伊尔金先生
乌干达 . . . . .	鲁贡达先生
大不列颠及北爱尔兰联合王国 . . . . .	夸瑞先生
美利坚合众国 . . . . .	沃尔夫先生
越南 . . . . .	黎良明先生

议程项目

中东局势，包括巴勒斯坦问题

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。定本将刊印在《安全理事会正式记录》。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上，由有关的代表团成员一人署名，送交逐字记录处处长（C-154A）。



上午 10 时 20 分开会。

## 通过议程

议程通过。

## 中东局势，包括巴勒斯坦问题

**主席(以阿拉伯语发言)**：我谨通知安理会，我收到了阿富汗、阿尔及利亚、澳大利亚、孟加拉国、巴西、古巴、捷克共和国、厄瓜多尔、埃及、印度尼西亚、伊朗伊斯兰共和国、以色列、约旦、大韩民国、黎巴嫩、马来西亚、马里、摩洛哥、挪威、尼加拉瓜、巴基斯坦、卡塔尔、南非、阿拉伯叙利亚共和国、以及委内瑞拉玻利瓦尔共和国代表的来信，他们在信中要求邀请他们参加对安理会议程上项目的审议。按照惯例，并征得安理会的同意，我提议根据《宪章》有关规定和安理会暂行议事规则第 37 条，邀请这些代表参加对该项目的审议，但无表决权。

没有人反对，就这样决定。

应主席邀请，沙莱夫女士(以色列)在安理会议席就座；上述其他国家代表在安理会会议厅一侧为其保留的座位上就座。

**主席(以阿拉伯语发言)**：我谨通知安理会，我收到了 2009 年 3 月 23 日巴勒斯坦常驻联合国观察员的来信，此信将作为文件 S/2009/153 印发，其内容如下：

“谨请安全理事会按照惯例，邀请巴勒斯坦常驻联合国观察员参加安全理事会将于 2009 年 3 月 25 日星期三举行的关于中东局势，包括巴勒斯坦问题的会议。”

征得安理会同意，我提议按照暂行议事规则和这方面的惯例，邀请巴勒斯坦常驻观察员参加会议。

没有人反对，就这样决定。

应主席邀请，曼苏尔先生(巴勒斯坦)在安理会议席就座。

**主席(以阿拉伯语发言)**：根据安理会先前磋商中达成的谅解，我认为安全理事会同意按照其暂行议事规则第 39 条，向主管政治事务副秘书长林恩·帕斯科先生发出邀请。

没有人反对，就这样决定。

我谨通知安理会，我收到了 2009 年 3 月 20 日保罗·巴吉先生阁下的来信，他在信中要求邀请他以巴勒斯坦人民行使不可剥夺权利委员会主席的身份参加对安理会议程上项目的审议。如果没有人反对，我就认为安全理事会同意按照其暂行议事规则第 39 条，向保罗·巴吉先生发出邀请。

没有人反对，就这样决定。

我请巴吉先生在安理会会议厅一侧为其保留的座位上就座。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。安理会是根据其先前磋商中达成的谅解开会的。在本次会议上，安全理事会将听取主管政治事务副秘书长林恩·帕斯科先生的通报，我现在请他发言。

**帕斯科先生(以英语发言)**：在加沙宣布单方面停火后的两个月里，我们面临一种令人不安的僵持和不稳定的局面。尽管有国际上的介入和支持，但是，在安全理事会第 1860(2009)号决议所列的关键问题上，几乎没有取得任何具体进展。这些问题包括：在加沙建立适当的停火机制、不受阻碍地提供人道主义援助、开放过境点、防止武器弹药的非法贩运、以及巴勒斯坦内部和解。

现在转向通报中的更详细部分，让我首先谈谈巴勒斯坦的政治事态发展。3 月 7 日，巴勒斯坦总理萨拉姆·法耶兹宣布打算在本月底辞职，以支持组建一个民族和解政府的努力。马哈茂德·阿巴斯主席要求总理留任，直到完成和解对话。

3 月 10 日至 19 日，巴勒斯坦各派以及无党派人士在埃及的主持下，在开罗举行会议，以期在 3 月 30 日多哈举行阿拉伯国家联盟首脑会之前达成协议。

埃及官员报告，在所讨论问题的某些方面——即巴勒斯坦解放组织(巴解)、选举、执政、安全与和解等方面——已经取得进展。然而，会谈以没有达成协议而结束，但可望于4月1日复会。我们重申，我们按照第1860(2009)号决议的要求支持这一进程。

埃及于3月2日在沙姆沙伊赫召开了一次关于巴勒斯坦经济和加沙重建问题的国际会议。秘书长和来自约80个国家和多边组织的代表共同对巴勒斯坦权力机构提出的加沙早日复原和重建计划作出了回应。捐助者慷慨认捐了约45亿美元，用于人道主义和经济救济。

正如法耶兹总理在沙姆沙伊赫会议上概要指出的那样，他已经为加沙的复原进程发起了三项大规模的行动，旨在重建住房、发展农业和恢复私营部门。联合国支持巴勒斯坦权力机构展开的救济和复原工作，并继续执行紧急呼吁下的项目。与此同时，它还设法重启那些在军事行动前因以色列拒绝材料进入而停滞数月的项目。

近期是否召开特设联络委员会会议仍在讨论之中。需要面对的主要挑战包括：需要增加对巴勒斯坦权力机构的预算支助；进一步表明如何引导沙姆沙伊赫的认捐资金用于加沙复原；需要阐明巴勒斯坦被占领土上的经济发展整体框架。

但是，加沙过境点上让人无法忍受的状况仍然是将帮助和希望带给加沙人民的主要障碍。从2月15日到3月21日，共有3633辆卡车——每周平均727辆卡车——从以色列经由不同的过境点或通过拉法进入加沙。食物和医疗物品约占总全部进口货物的85%，然而建筑材料，备件和其他工业用品几乎全遭禁止。尽管进入加沙的货物数量已经有所增加，以色列内阁3月22日也宣布来自相关来源的粮食进入加沙将不受限制，但是与需求相比，进口物品的质量和数量都不足所需。因此，联合国再次吁请以色列履行其国际人道主义法规定的义务，对紧急物品和重建物资开放过境点，如若不然，重建加沙将成为天方夜谭。

工业燃料和厨用煤气的存量也不敷所需，进入加沙的总量分别只够每周需求的70%和25%。汽油和柴油的进口仍被完全禁止，只有少量运往联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处(近东救济工程处)的除外。

国际货币基金组织指出，对资金流入的持续限制，以及包括巴勒斯坦权力机构雇员在内的许多人不能从银行取出工资，影响到近50万加沙人的生计。近东救济工程处和其他国际伙伴无法发放现金援助也不能对社会贫困户给与现金补偿。

尽管埃及作出努力，但我们仍然对没有停火制度感到关注。此外，尽管加大了努力，但是为使沙特利下士及几百名巴勒斯坦囚犯释放的努力并没有取得突破。在以色列3月17日宣布协议未能达成之后，以色列国防军在西岸逮捕了10名哈马斯领导人，其中包括巴勒斯坦权力机构的前副总理。以色列内阁3月22日宣布它要取消哈马斯和伊斯兰圣战组织囚犯不是法律规定或者条约义务赋予的特权。

停火没有实现，暴力还在继续。在本报告所述期间，从加沙向以色列发射了超过100枚火箭和迫击炮。这些以平民区为目标的攻击是不负责任的行为，必须停止。此外，以色列的12次空袭造成5名巴勒斯坦人死亡，30人受伤。我们吁请停止一切暴力活动以及各方尊重国际人道主义法。

四个联合国地雷行动小组仍在加沙为排除和销毁未爆弹药继续开展工作。他们已经清理了一个近东救济工程处和一个市立学校以及近东救济工程处卡尔尼过境点附近的一个仓库。在弹药归还或者确认新的弹药存放地点方面没有进展，包括2009年2月丢失的几个未爆炸弹。

我们对加沙哈马斯事实当局最近企图宣布控制巴勒斯坦权力机构的外来医疗部的行为表示关注。如果不及时制止，这一举措可能使从加沙转移来的病人在那里得不到紧急或者复杂的医疗服务。

由秘书长成立的调查加沙事件调查委员会的成员已经从该地区返回，他们正在编写报告。正如安理

会所了解的那样，该委员会受命审查和调查 2008 年 12 月 27 日至 2009 年 1 月 18 日期间在加沙地带发生的导致人员伤亡或联合国房舍受损的若干具体事件。委员会会在秘书长 4 月初回到纽约之后向他提交报告。

在本报告所述期间，以色列国防军士兵因在“掷铅行动”中对平民的不当行为而受到指控。3 月 19 日，以色列国防军的军事高级将军指示宪兵对这些指控进行调查。

特别协调员塞里今天在加沙；他和商业领袖和民间社会代表的协商强调务必找出一种以停火、开放过境点、振兴私营部门以及巴勒斯坦和解为基础的新方法。不能做到这些，各项未解决的问题随同缺乏积极的谈判进程以及持续存在的痛苦，都预示着暴力很快又会产生。

在上个月议会选举之后，新的以色列政府还未形成。总统佩雷斯委派利库德党领袖本雅明·内塔尼亚胡着手于 2 月 20 日组织一个政府。内塔尼亚胡先生仍将为此与各党派展开深入磋商。

我们将继续关注在西岸当地的各项消极行动，在那里没有采取足够的措施来消除占领的压力，也没有履行承诺。以色列内政部拒绝了东耶路撒冷 Silwan 地区居民提交的规划，这使人担心这是在为在巴勒斯坦居民超过 1 000 人的城市的敏感地带拆除民房和建造一座市立公园铺路。在本报告所述期间，以色列当局还颁发了几十份有关拆除、搬迁以及不准在西岸 C 区进行建设的新政令，如果这些政令得到实施，将对整个东耶路撒冷数百名巴勒斯坦居民造成影响。我们吁请以色列政府停止在东耶路撒冷拆除房屋，并且不采取可能妨碍最终地位问题的任何单方面行动。

在包括东耶路撒冷在内的西岸受影响地区，巴勒斯坦人极难得到建筑执照。上周四方代表托尼·布莱尔提请大家注意：如果西岸完全处于以色列军事和行政管制下的现有体制不作出改变，巴勒斯坦人就不可能提高他们的生活水平，也不可能开发他们的土地。

3 月 21 日，也是在耶路撒冷，以色列安全部队打断了巴勒斯坦人将东耶路撒冷定为阿拉伯文化首都的庆祝活动。东耶路撒冷的巴勒斯坦机构仍被以色列勒令关闭，耶路撒冷以及整个西岸地区的非法定居点的建设还在继续。岗哨没有撤除。高度敏感的 E-1 地区的定居点活动继续剥夺了巴勒斯坦人用于发展和农业的土地，在当地造成了严重影响最终地位问题的现实。

国防部还核准了在希布伦附近建造一个定居点的计划。我要在安理会上重申，以色列根据路线图承担的义务是明确的。必须停止定居点活动和所谓的自然增长，并拆除岗哨。

在西岸其他地方，600 多处路障继续使那里的巴勒斯坦居民无法进行正常的社会和经济往来。在离开绿线的被占巴勒斯坦领土上，违反国际法院咨询意见的建造隔离墙活动仍在继续进行。

按照路线图规定的巴勒斯坦方面的义务，巴勒斯坦安全部队在西岸市中心区依然高度可见，防止好战份子从事活动或展示非法武器，以及继续努力确保法律与秩序。但自从在开罗开始和解谈判以来，没有出现重大的行动或新部署，作为和解谈判背景下的善意姿态，巴勒斯坦权力机构的监狱释放了 100 多名哈马斯犯人。

以色列和巴勒斯坦安全部队的合作逐步有所改善，包括归还了 2002 年没收的数百支步枪，纳布卢斯及其周边地区的关闭制度也有所松动。但以色列国防部队每日继续对西岸城镇和村庄进行袭击，引起安全关切。根据联合国的统计数字，自加沙危机结束以来，以色列国防军在西岸行动的频率增加了一倍，在本报告所述期间展开了近 200 次行动。

同样在本报告所述期间，两名以色列警察在约旦河谷发生的袭击中被巴勒斯坦人杀死，另两名警察在西耶路撒冷的另一次袭击中受伤。3 月 21 日，以色列警察报告称，在海法购物商场的停车场发现了一个大型炸弹，并拆除了炸弹引线。两名巴勒斯坦人被以色

列安全部队打死，82人受伤。大多数人受伤是发生在抗议隔离墙和抗议扩张定居点的行动期间。在本报告所述期间，人道主义事务协调厅报告发生了26起涉及以色列定居者向巴勒斯坦人开枪的事件，造成7人受伤。28人据报道在3月24日在以色列发生警察与乌姆法赫姆镇附近示威游行的人发生的冲突中受伤。

秘书长期待着出席3月30日的阿拉伯国家联盟首脑会议，并鼓励阿拉伯团结一致支持阿巴斯主席领导下的巴勒斯坦团结，他并强调了《阿拉伯和平倡议》的重要性。在这方面，我们注意到，沙特阿拉伯3月11日在利雅得主持了同叙利亚、埃及和科威特的会议，旨在加强阿拉伯世界内部的联系。与会者一致同意支持当前的巴勒斯坦和解进程。秘书长继续支持在不久的将来在莫斯科举行一次国际会议。

在本报告所述期间，美国高级官员访问了大马士革，叙利亚总统阿萨德表示，叙利亚随时准备与以色列新政府恢复直接谈判。在实地，在被占叙利亚戈兰的定居活动仍在继续，尽管局势尚属平静。我们继续强调以色列-叙利亚谈判的重要性和可能性，并希望今后一年内能够进行这种谈判，以便在重振以巴进程的同时推动这方面的进程。

我现在谈谈黎巴嫩。黎巴嫩问题特别协调员3月10日向安理会介绍了第1701(2006)号决议的执行情况。铭记这一点，我只想谈几个问题。

2009年3月23日，黎巴嫩几周来相对平静的局面被打破，巴解组织驻黎巴嫩副代表和法塔赫高级成员卡迈勒·梅德哈特在赛伊达的米赫米赫难民营入口处被路边炸弹炸死。梅德哈特的三名保镖也在爆炸中丧生，其他两人受重伤。巴勒斯坦和黎巴嫩政治领导人主动接触了各难民营中的巴勒斯坦各派别领导人，力图缓和实地潜在的紧张局势。秘书长谴责了这一恐怖袭击事件。他表示希望能够很快将罪犯绳之以法，同时指出，绝不能让此种行为危及黎巴嫩当前平静的气氛。

6月7日选举的竞选活动已开始，导致该国众多政治团体间政治角逐加剧。各派尚未宣布其候选人名单，但正在就候选人提名进行协商。候选人须在4月7日之前登记。

3月2日举行了全国对话的第五次会议，在斯雷曼总统的主持下，黎巴嫩的14位主要政治领导人与会。与会者一致同意提出关于国防战略的建议。对话还决定所有政党都将致力于确保在平静与和平的气氛中举行选举。对话的另一次会议计划于4月28日举行。

3月9日举行了庆祝巴里德河难民营重建工程动工仪式。确保有足够的资金完成这项工作，仍然是一个非常重要的问题。

3月16日，举行了黎巴嫩驻叙利亚大使馆落成典礼。黎巴嫩驻叙利亚大使将于4月中旬履新。3月24日，黎巴嫩总统斯雷曼接受了叙利亚新任驻黎巴嫩大使的全权证书。这些任命来得很及时，是值得欢迎的情况发展，落实了安全理事会第1680(2006)号决议的一条关键规定。

在这一个月里，联合国驻黎巴嫩临时部队行动区的总体局势总的来说是平静的。明确标示蓝线项目本月继续取得进展，已商定将标明另外4个地点。在本报告所述期间，以色列几乎每天都在继续犯下侵犯领空行为。

四方和国际社会必须目标一致地采取行动，以帮助稳定加沙和重启和平进程。我们需要以色列和巴勒斯坦政府都明确致力于两国解决办法。我们需要谈判继续下去，需要在实地履行承诺，需要一项缓和紧张局势和解决加沙迫在眉睫的人道主义需要的战略。

**主席(以阿拉伯语发言)**：我感谢帕斯科先生的通报。

我现在请巴勒斯坦常驻观察员发言。

**曼苏尔先生(巴勒斯坦)(以阿拉伯语发言)**主席先生，我首先热烈祝贺你担任阿拉伯利比亚民众国常

驻联合国代表新职务，并祝你圆满成功。我还祝贺你和贵国担任安全理事会本月主席。我们完全相信你有能力明智地指导安理会的工作。我还感谢日本常驻代表娴熟和出色地领导了安理会上个月的工作。此外我还感谢主管政治事务的副秘书长林恩·帕斯科先生所作的全面通报。

自 2008 年 12 月的每月通报后举行的安理会最近一次关于这一项目的公开辩论(见 S/PV. 6061)以来，我们看到包括东耶路撒冷在内的巴勒斯坦被占领土的实地局势全面急剧恶化。通过第 1850(2008)号决议后，我们在那次辩论中表示了审慎的乐观。除其他外，该决议确认了对两国解决办法的承诺，宣布支持 2007 年在安纳波利斯发起的和平谈判，并重申了和平谈判的不可逆转性。尽管如此，我们现在处于这样一个关头：和平似乎比以往任何时候都更加遥远，实地局势变得更加动荡。

正如我们大家所知道的那样，第 1850(2008)号决议是安理会在超过 4 年半的时间里就以-巴冲突首次通过的决议，但以色列在被占巴勒斯坦领土经常违反国际法和联合国决议，因此，这只会加剧以色列的跋扈和胡作非为的心理，使局势加速恶化。我们再次看到，在第 1850(2008)号决议通过后不久，以色列非但没有执行有关措施，为建设和平建立必要的信心和信任，反而公然蔑视安理会、和平进程和所有法律规范，对加沙地带发动野蛮战争，这正显示以色列不顾军事行为与人类尊严的一切标准，制造灾难性的人道主义和政治后果。

这场对手无寸铁的巴勒斯坦平民百姓发动的残酷无情的军事侵略摧毁了加沙这块因以色列的多年非法封锁而已经变得贫穷不堪和生活艰困的弹丸之地。我们大家现在都清楚占领国在这三星期的侵略期间故意对人员与物质造成的毁坏情况，其严重程度是自 1967 年开始占领以来从未有过的。

对以色列入侵造成伤亡情况的最后清点显示，超过 1 400 名巴勒斯坦人遭到杀害，其中绝大多数都是平民，包括数百名儿童和妇女，还有 5 500 多名巴勒

斯坦人受伤，其中包括 1 800 多名儿童。我带来一张其中一名儿童的照片。许多巴勒斯坦人由于占领军过度、不分青红皂白和致命性地使用武力，包括使用被禁武器和弹药而导致永久的伤痕和残疾。

以色列在加沙地带恣意胡为造成的物质毁坏同样巨大。重建加沙需要数十亿美元，因为占领国在那里毁坏或完全摧毁了逾 21 000 栋民房和避难所；数千处商业财产，包括农田；重要的民用基础设施，包括供水、环卫和供电系统；以及公路、医院、救护车、清真寺、学校、政府机构和若干联合国设施。

可怕的事实已经变得非常清楚，因而我不多谈这方面的细节。但是我要花点时间请大家看看这一悲剧的人性层面。我们必须停止将武装冲突中杀害平民的行为视为仅是一种与死亡有关的沉静。只有当我们开始理解杀戮的疯狂和毁灭力量时，我们才能开始理解它对一个被迫承受这种军事打击而无安全之处可藏可躲的民族造成的创伤和痛苦的程度。儿童、妇女和男子或死或伤；他们的家庭遭到摧毁和恐吓；他们感到恐惧和痛苦；他们的哭喊震耳欲聋、尖叫令人瘫痪，这些都是我们看到和听到的真情实景、战争的核心，对战斗者和平民没有任何区别。

两星期前，我有幸作为联合国巴勒斯坦委员会代表团的成员到了开罗。我们访问了开罗的一家医院，亲眼看到数十名受伤的巴勒斯坦人，其中之一就是我这张照片上的这名儿童。我们拍下了他与巴勒斯坦人民行使不可剥夺权利委员会主席保罗·巴吉大使的这张合照。这名儿童名叫马哈茂德·哈尼。他在向我们讲述他的故事时令国际代表团悲恸不已。他以数千名死伤者的名义要求我们带条口信，并要求我们询问占领国以色列：“你们为什么要让我失明，毁掉我的前程？我是一名儿童，只有 12 岁。我的名字叫马哈茂德·哈尼。”我已向安全理事会和秘书长转达了他的口信。每一个有良知的人都有责任追究犯下这些罪行的罪犯的责任，并使他们受到应有的审判。

复原工作现已开始，包括尝试弥平家庭创伤。残酷的攻击粉碎并永远改变了这些家庭的生活。它们不

仅必须面对悲痛和损失——许多家庭还要再次面临流离失所的窘境——而且还必须在艰困的生活条件下挣扎着生存下去。这种生活条件是由以色列持续不断的非法封锁造成的；这种封锁构成对全体人民的集体惩罚。当地局势正如人们能够想象的那样不正常和不稳定。

我们充分认识到这场危机的短期和长期后果，并且知道我们今后重建和弥合我们社会的道路将极其艰难。需要的不仅是资金，还需要作出巨大努力，才能修复身心和社会创伤，并争取公正解决冲突，从而实现和满足巴勒斯坦人民对经过数十年损失、压迫、没有国家和痛苦之后在自己的家园获得自由和人的尊严的权利和需要。

不过，我们要向支持加沙复原和重建的世界各国和各组织，包括参加埃及沙姆沙伊赫捐助方会议的国家组织和组织再次表示感谢。在这方面，我们向慷慨主办这次重要会议的阿拉伯埃及共和国表示感谢和赞赏。我们对给予我们人民的关怀和慷慨支持深表感谢。此外，我们感谢联合国及其所有驻被占巴勒斯坦领土的机构；它们在各种情况下继续向巴勒斯坦人民提供各方面的宝贵援助，特别是提供紧急保健服务和维持粮食供应，以便缓解人道主义危机。

在处理人道主义需要的同时，我们还必须关注使加沙局势稳定并在一定程度上恢复常态所必须处理的其他问题。实现永久、可持续停火就是这样一个优先事项。同时，以色列必须解除对加沙的非人道封锁，以便结束对我们人民的禁锢。立即、长期开放所有过境点是当务之急，以便进口一切必要物资，包括足够的粮食、药品和燃料，以及重建所需的建筑材料和经济复原所需的其他物品和商业流通。

如果以色列对进出加沙的人流和物流继续实行惩罚性封锁，那只会导致巴勒斯坦人民和该区域人民更加贫穷、绝望、愤怒和沮丧。

此外，必须采取认真措施，追究以色列对巴勒斯坦平民人口犯罪的责任。我们再次呼吁国际社会，包

括安理会，对占领军在加沙严重践踏国际法行径展开调查，尤其顾及《日内瓦第四公约》第 146、147 和 148 条。所有罪行，包括故意杀害平民，故意造成巨大痛苦或严重伤害人体、健康，或大规模破坏和侵占财产，都必须予以调查，其肇事者必须接受法办。

我们的良心不允许我们人民所遭受的这些野蛮战争罪行不受惩罚。我们将继续收集证据，探讨各种办法。在这方面，巴勒斯坦领导人已初步采取措施，并将继续利用一切适当手段采取负责任和集体行动，包括通过安全理事会，以维护法律，伸张正义。因此，我们将不懈努力，追踪秘书长调查委员会、人权委员会即将派遣的事实调查委员会以及任何其他相关调查的结果。

在这方面，我提及国际司法与冲突调解领域知名人士最近传递给秘书长和安全理事会的一封重要信函，其中要求建立一个联合国调查委员会，对在加沙冲突期间犯下的所有严重违反国际人道主义法的行为展开调查。来信的知名署名者们指出：

(以英语发言)

“我们曾亲自见证查明真相，为冲突受害者伸张正义的重要性，我们认为这是中东问题取得进展，实现和平的前提。”

(以阿拉伯语发言)

事实上，只有这样，我们才有希望结束对以色列有罪不罚，防止此类罪行再次发生，朝着实现两个民族公正、持久和平与共处的方向发展。

在加沙地带人民的苦难状况已经发展到无法忍受程度的同时，包括东耶路撒冷在内的巴勒斯坦其他被占领土局势仍然动荡不安。以色列继续对西岸实施军事袭击和逮捕行动，每天都有更多的巴勒斯坦人被投入监狱，其中包括儿童、妇女和民选官员。我们继续要求释放这些人。此外，而且令人特别严重关切的是，以色列继续在巴勒斯坦被占领土上开展殖民定居运动，严重违反和藐视国际法、联合国决议以及

国际法院咨询意见，完全违背和平进程的目标和精神。

我们一再写信，发表声明，包括阿巴斯主席在安全理事会专门为讨论该问题而召开的 2008 年 9 月 26 日特别会议上发言(见 S/PV. 5983)，提请注意这场非法行动，告诫警惕其对当地局势及和平进程的破坏性影响。我们一再呼吁安理会履行责任，采取行动，迫使占领国遵守其法律义务，立即停止一切定居活动，制止针对巴勒斯坦人民的一切定居者恐怖主义和暴力行动。遗憾，因为缺乏行动和以色列拒绝尊重国际法，已在当地造成一种紧张和危险的局势，彻底破坏了和平进程。

即使在和平进程期间，这种大规模殖民化运动从未停止过。事实上，自安纳波利斯会议以来，殖民化行动增加了 17 倍。我再说一遍，定居点活动至少增加了 17 倍。非依没收和实际并吞巴勒斯坦人土地的行为在继续。为此目的，以色列继续扩建定居点和前哨定居点；扩建定居点基础设施；在被占领土上安置数以千计的新的以色列定居者；修建绕行道路和隔离墙；实行种族主义许可证制度，限制居住，建立数百个检查站；拆毁巴勒斯坦人住房；以及展开发掘；在被占领的东耶路撒冷及其周围地区上述活动尤为激烈。

事实上，东耶路撒冷及其周围地区局势最为严重，因为以色列继续将巴勒斯坦居民从该城清除出去，同时利用上述各种非法行动使东耶路撒冷犹太化，包括在旧城哈拉姆谢里夫地区。占领国继续改变旧城的特点和地貌，包括采取措施将其与西岸其他地区隔开。以色列不仅马不停蹄地推行殖民定居，而且继续对东耶路撒冷巴勒斯坦机构进行封锁，阻挠城内巴勒斯坦文化活动和发展的，包括阻止最近有关“耶路撒冷：2009 年阿拉伯文化之都”活动。

虽然安全理事会和大会一再宣布此类措施非法无效，但在此紧要关头，声明和言论已不足以解决问题。必须采取行动，制止以色列旨在单方面非法决定该城命运的各种殖民化措施，因为东耶路撒冷是未来

巴勒斯坦国的首都和心脏，没有东耶路撒冷就不会有和平。

以色列所采取所有这些非法措施和做法的意图十分明显：那就是从根本上改变被占巴勒斯坦领土，包括东耶路撒冷的人口结构、特点、地理性质和地位，以巩固以色列在这片土地上的存在，迫使和平进程最后地位谈判的结果朝着有利于以色列的方向发展。

在实地，如此公然践踏行为继续危害着巴勒斯坦人生活的各个方面，破坏着巴勒斯坦领土的连续性、完整性和统一性，加剧紧张。以色列建造定居点、隔离墙、检查站，导致巴勒斯坦社区四分五裂，陷于孤立，与种族隔离政策十分相似，严重影响巴勒斯坦社区，破坏社区社会结构。在和平进程中，以色列所采取的这些富有挑衅性的非法行动，破坏了和平的动力，毒化双方之间的气氛，污染整个进程，导致人们怀疑以色列执行和平进程的诚意及其作为和平伙伴之可信性。

殖民化与和平进程不能共存。以色列的定居活动完全违反和平进程和支撑和平进程的“土地换和平”核心原则。这一非法政策一再破坏和平进程，而且事实上正在破坏根据联合国各项决议、国际社会达成共识的和平进程工作范围以及“阿拉伯和平倡议”，在 1967 年边境基础上实现和平的两国解决方案前景。

因此我们重申，在这种条件下继续谈判将是徒劳无益和不可接受的。在这种条件下，进程永远不会实现两个国家在和平与安全中毗邻共处的目标。巴勒斯坦领导人一贯真诚地开展谈判，然而我们不能在以色列摧毁实现我们合法民族愿望的一切机会的同时，继续盲目参加这一进程。

国际社会，包括作为和平进程主要主持者的四方必须认识到，继续发表声明或对以色列发出不温不火的呼吁不再够用。更多同样的宣言和呼吁不会改变这一严峻局势，甚至更糟糕的是，进一步的姑息纵容只会加深这个问题。面对以色列的继续藐视，需要切实和严肃的行动，包括由四方和整个国际社会采取的实

际措施，才能结束以色列这种破坏性和非法的做法，这些做法危及未来独立的巴勒斯坦国的生存能力和本地区和平与繁荣的前景。

必须迫使占领国以色列立即停止在包括东耶路撒冷在内的巴勒斯坦被占领土上的一切定居和相关殖民活动、履行这方面的国际法，包括《日内瓦第四公约》为其规定的义务。此外，必须要求以色列明确声明它从言语和行动上都尊重路线图义务和其他和平进程承诺、冻结一切定居活动，包括所谓的“自然增长”以及拆除哨所。

在这方面，我们对以色列新政府转向极右立场感到严重关切，也对完全违背两国和平解决方案、四方原则以及和平进程本身的言论和立场感到严重关切。以色列的新立场，除其他外，要求扩大定居点、拒绝建立一个巴勒斯坦阿拉伯国并且坚持对耶路撒冷的完全控制，这表明以色列打算在那里积极推行犹太住区政策，以确保以色列对耶路撒冷东部的控制。因此，我们强调必须要求以色列不仅谈论和平，而且还要切实采取行动促进和平，巴勒斯坦领导人在启动和平进程的过去 15 年来就是这么做的，包括履行其路线图义务。

在这方面，最后我希望简单谈一谈巴勒斯坦和解努力的情况。尽管由埃及主持的谈判陷入僵局，但我们仍然希望实现巴勒斯坦各政治派别的统一，以便加强追求我们正义民族事业的努力，而这一事业继续面临诸多挑战。我们正在为建立过渡政府、举行选举以及解决其他优先问题作出安排。我们重申，我们打算认真努力，弥合分歧和实现民族团结，这对实现我们的合法民族权利来说至关重要。

在这方面，我们敦促国际社会，特别是在目睹近年来的灾难性影响之后，与统一的、有代表性的巴勒斯坦领导层进行外交接触。这是当务之急，以便使我们能通过协调和认真的行动共同解决我们目前面临的许多紧急问题，并且推动在安全理事会第 242(1967)、第 338(1973)、第 1397(2002)、第 1515(2003)和第 1850(2008)号决议、“土地换和平”

原则以及“阿拉伯和平倡议”的基础上，实现公正、全面和持久和平解决以巴冲突和整个阿以冲突的总体目标。

**主席(以阿拉伯语发言)**：我现在请以以色列代表发言。

**沙莱夫女士(以色列)(以英语发言)**：我谨感谢帕斯科副秘书长与会并感谢他所作的详尽情况通报。

我们这个地区正处于有可能决定今后一段时间中东未来的重要关头。有许多理由感到乐观，但也有许多关切。在中东，温和派正在努力实现和平，他们是为本地区构建一个安全未来过程中的真正伙伴。与此相反，也有极端主义者，他们利用每一个机会来破坏已取得的进展，并且寻求破坏各方的诚意、希望和愿望。在这些极端主义者中有哈马斯和真主党恐怖主义组织，他们得到其伊朗和叙利亚支持者的领导、支持、庇护、资助以及训练。许多人会同意这一点。伊朗继续威胁把以色列从地图上抹去，而它发展核能力的活动应当在全球敲响警钟。伊朗确实是对本地区、全世界和未来的真正威胁。

请允许我明确指出，以色列致力于和平进程。不过，和平进程的基础必须是，除其他外，四方和国际社会确定的三项明确原则——承认以色列国、放弃恐怖主义和暴力以及遵守以色列与巴勒斯坦人之前达成的各项协议。因此，任何未来的巴勒斯坦政府都必须遵守同样的基本条件，这些是我们人民之间一切关系的基本条件。只有在双方领导人、人民和社会相互尊重和承认的坚实基础上才能实现持久和平。

以色列与巴勒斯坦权力机构之间的关系继续在若干领域切实推进。在经济领域，西岸 2008 年的国内生产总值增加了 5%，与以色列的贸易增加了三分之一。此外，2008 年在西岸发放了超过 17.6 亿美元的援助，这比上年增加了 74%，表明国际社会对管理巴勒斯坦经济的信心增强。以色列最近取消了西岸约 10 个路障和 130 个临时障碍。其中，尽管 9 天前恐怖分子残忍地杀害了两名以色列警官，但最近刚刚取消路障的一条公路继续保持开放。正如已经提到的情况，

几天前，在海法市一家大型购物中心的入口处发现一辆极其危险的汽车炸弹，卸除了它的引信，避免了灾难性的后果和许多生命损失。与此同时，以色列政府和巴勒斯坦权力机构加强了安全合作，以便改善以色列人民和巴勒斯坦人民的生活。

这些积极的事态发展和其他情况证明，真正盼望取得进展的人所采取的建立信任步骤能够使各方更加接近他们的共同目标。

相反，加沙局势仍然问题重重。1月18日以来，从加沙向以色列发射了100多枚火箭和60多枚迫击炮弹，包括就在昨天落在沿海城市阿什克伦附近的一枚卡萨姆火箭。正如我们以前指出，以色列不会容忍恢复原状，即恐怖袭击继续危害我国南方各地的平民。以色列过去、现在和将来的义务继续是捍卫其公民的安全。

请允许我对巴勒斯坦常驻观察员讲一句话。我谨指出，实际上，包括儿童在内的双方的平民不幸承担了冲突的后果。我要讲述斯德罗特、阿什克伦和阿什杜德的儿童的故事，他们也在问自己和父母，为什么对他们发射1000多枚火箭，不让他们过上正常生活——而这一切是在以色列完全撤出加沙之后发生的。例如，孩童Osher Tuito是一个成功的足球选手，因为卡萨姆火箭而失去一条腿，不得不从阿什杜德搬到阿什克伦。他在那里仍然受到卡萨姆火箭的袭击，他每天要问这些问题。实际上，每一方都有故事要讲。让我们仅仅利用这些故事来取得进展并设法团结起来，以便为我们的人民实现和平。

不幸的是，区域中的一些行动者想方设法并通过不同渠道继续向加沙的哈马斯提供直接支持和向它提供进攻能力。目前正在利用加沙南部边界的地道。危险仍然存在。尽管我们对国际社会的成员愿意处理走私军火的问题感到鼓舞，正如最近的伦敦会议所表明的那样，但是必须立即对走私采取具体措施，因为只有具体行动才会帮助区域稳定。

请允许我提醒这个重要的安理会，吉拉德·沙利特下士继续被恐怖分子扣为人质。这是一个严峻

的人道主义问题。四天前是他自2006年6月遭到非法、邪恶的监禁以来的第1000个昼夜。在这段时间内，无法同他进行任何接触。哈马斯违背所有正派和人道的标准，试图残忍地操纵以色列人民的感情，在谈判中提高释放他的要价。哈马斯极其冷漠地利用以色列对人命的珍惜和以色列政府和人民多年来所表明的道德价值捞取好处。

值得回顾，在1月结束的军事行动中，以色列行动的真正目标是哈马斯恐怖分子，不是加沙公民。普通加沙人民被哈马斯当作人肉盾牌，哈马斯蓄意躲藏在人口密集的平民地区并从那里发动袭击。

尽管遭到目前从加沙发动的袭击，并且尽管以色列致力于我国重要的安全需求，我们对加沙居民的人道主义状况并非无动于衷。自1月18日以来，已经向加沙地带运送超过14万吨人道主义用品，并向加沙发电站提供1350万升燃料。这相当于每天平均有140辆卡车进入加沙。然而，让我清楚地指出以色列的立场：在释放吉拉德·沙利特之后才讨论扩大过境点活动的问题。

至于黎巴嫩局势，尽管我们赞赏联合国驻黎巴嫩临时部队（联黎部队）和黎巴嫩武装部队（黎军）在黎巴嫩南部所做的工作，但为了确保该地区的持续稳定，需要作出更多的努力。以色列最近目睹自第1701（2006）号决议通过以来的最严重的违反行动。从黎巴嫩向以色列发射的火箭造成平民受伤。在过去几个月里，联黎部队和黎军发现了另外一些火箭，并阻止它们向我国发射。这些事态发展应当使渴望维护区域安宁的国家感到严重关切。

多年来，以色列提醒安全理事会注意真主党目前在黎巴嫩南部的军事集结。得到伊朗和叙利亚撑腰和支助的这个恐怖组织继续增加在该地区的存在和实力，利用民房和其他平民财产进行活动。

因此，以色列同国际社会一道呼吁，根据秘书长在文件S/2008/582中转递的第二次黎巴嫩边界独立评估小组报告中的各项建议，对叙利亚-黎巴嫩边界的武器走私活动采取有力的行动。

目前的中东局势变幻莫测。激进派同温和派争夺主导权。今天是国际社会支持温和派的声音并坚决反对恐怖分子及其支持者的最佳时机。我们请会员国以言论和具体行动支持在中东实现持久的和平。

**主席(以阿拉伯语发言)**：我现在请安理会成员发言。

**鲁贡达先生(乌干达)(以英语发言)**：主席先生，我感谢你召开有关中东问题的本次公开辩论。

乌干达欢迎主管政治事务的副秘书长林恩·帕斯科先生的通报，我们认为，他的通报为联合国会员国评估总的进展提供了一次机会，并帮助把重点放在前进的道路上。我们在通报中注意到，自从 2009 年 1 月的上次通报(见 S/PV. 6077)以来，取得了有限的进展。

过去几周里的相对和平与平静令人感到鼓舞。帕斯科先生报告的不幸事件提醒我们大家，必须维持并巩固和平的势头，以便找到中东问题的持久解决办法。我们赞扬埃及和其他伙伴在调解以色列同哈马斯之间的停火会谈方面已经并继续发挥的作用。乌干达欢迎任命几名派驻中东的特使，并对这些特使已在该地区开展工作感到鼓舞。

但局势依然十分脆弱。我们对时不时地有敌对行动发生，影响和平的报道感到关切。必须按第 1860(2009)号决议的设想实现持久和受到全面遵守的停火。但如果不随同持续努力找到中东的政治解决办法，停火就只能是暂时的。

乌干达确信，只有通过有关各方谈判才能持久解决以巴冲突。令人关切的是，巴勒斯坦各派之间的分歧继续削弱谈判的努力。因此，我们赞赏埃及等方面致力于促进巴勒斯坦内部和解的努力。

我们听到，加沙局势依然岌岌可危。继今年年初的灾难性战争后出现的人道主义现状和重建需要，仍然是一项巨大的挑战。由于封锁，进入加沙的人道主义援助的整体数量仍然很少，无法满足迫在眉睫的需要。社会经济基础设施仍处于瓦砾之中。我们从通报

中了解到，很多人在暴力中丧生，很多财产遭到破坏，战争造成的巨大痛苦今天依然历历在目。

因此，乌干达欢迎在埃及沙姆沙伊赫举行的加沙和加沙重建问题国际援助会议的成果，会上认捐的数额达到了 45 亿美元。我们呼吁作出认捐的国家兑现承诺。

然而，即便是认捐的资金到位，处理人道主义现状和重建努力仍然需要以色列全面解除封锁，以便利人道主义援助的进入。此外，所有巴勒斯坦人必须共同致力于执行恢复和重建计划。

关于黎巴嫩，我们注意到，近几个月黎巴嫩南部的局势相对平静。我们欢迎黎巴嫩及其邻国关系的正常化。我们还欢迎黎巴嫩定于 6 月 7 日举行的议会选举，并呼吁各方确保选举期间的平静和稳定。

尽管取得了有限的进展，但我们仍关切停火没有得到全面的遵守，这种做法违背了第 1701(2006)号决议。就此而言，我们呼吁以色列和黎巴嫩尊重停火。乌干达赞赏联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处(近东救济工程处)和所有人道主义机构不顾困难的情况继续向被困于冲突中的人民提供救济。

最后，乌干达将继续支持各方在中东的努力，根据安全理事会第 1860(2009)号决议和安理会其他有关决议，在以色列和巴勒斯坦两个民主国家在安全和公认的边界的这个区域内和平共处的基础上实现全面和平。

**伊尔金先生(土耳其)(以英语发言)**：我首先感谢林恩·帕斯科副秘书长的全面介绍。我还要强调指出，土耳其也赞成捷克共和国代表将要代表欧洲联盟所作的发言。

今年年初的不幸事件使得以巴问题的政治、人道主义和世界经济方面问题变得更加复杂。最近的敌对行动严重打击了加沙，造成了 1 000 多人丧生，其中大多数是妇女和儿童的惨重损失。在加沙的巴勒斯坦人目前面对巨大的痛苦和煎熬。正如联合国开发计划署(开发计划署)在最新报告中表明的情況，越来越多

的加沙人民生活极端贫困之中，失业人数不断增加。

另一方面，生活在加沙附近城市的以色列公民也应感到有安全和保障。从加沙发射的火箭攻击给他们造成持续的威胁。

时间本身不会医治所有的创伤。国际社会必须积极参与解决这些问题。在这方面，我们对本月初在沙姆沙伊赫认捐的数额和参与的程度感到鼓舞，国际社会重申了对两国方案的全力支持，并表示期望所有当事方都坚定地致力于这种解决方案。

除了 2007 年在巴黎认捐 1.5 亿美元外，土耳其还在沙姆沙伊赫宣布再向加沙重建项目捐款 5 000 万美元。此外，土耳其人民对为加沙开设的各种捐助账户的自愿捐款将近 5 000 万美元。这一数额也将用于加沙的重建项目。

但在完全解除封锁和再次开放过境点之前，我们还谈不上加沙的重建和恢复正常的生活。只有解除了对人员和货物流动的限制，才能改善巴勒斯坦人的社会经济条件，这在加沙地带和西岸都是如此。安全理事会第 1860(2009)号决议明确强调必须全面开放过境点。这一决议必须得到全面遵守。我们还必须确保停火能够持久，并得到各方遵守。

我们越来越关切以色列当前在西岸和东耶路撒冷推展的定居点活动。土耳其曾一再申明，建造定居点违反对路线图的承诺和两国解决方案，这种做法是错误的，应予停止。无论哪方都不应采取任何影响和平进程和影响最终地位谈判的行动。这也适用于各巴勒斯坦派别。

在不幸事件发生后，重新实现巴勒斯坦和解和团结再次成为极其重要和紧迫的问题。我们赞赏阿巴斯主席为实现这一至关重要的目标所作的不懈努力。如果巴勒斯坦各派解决相互间的分歧并携手合作，就能更加有利于巴勒斯坦事业。为了坚持和实现一个代表所有巴勒斯坦人的独立巴勒斯坦国家的理想，就必须这样做。我们坚持与巴勒斯坦各派在这一方向上的联系和指导。

土耳其还致力于在建立国家的进程中加强巴勒斯坦权力机构的权力。我们将继续为加强巴勒斯坦权力机构及其各机构和经济作出捐助。

不容否认，只有一个与以色列并肩相处的强大和团结的巴勒斯坦国，才对以色列的和平、繁荣和安全需要更加有利。以色列人和巴勒斯坦人必定要并肩共处。他们要么作为作战者、要么作为友好睦邻和朋友并肩相处。现在是他们作出正确抉择的时候了。

我们始终强调全面解决这一问题，因为区域的问题都是相互关联的。

如果有关各方愿意，我们随时准备再次予以协助，使叙利亚与以色列之间的间接会谈得以恢复。

我们欢迎黎巴嫩与叙利亚之间建立外交关系并互派大使。我们还感到鼓舞的是，美国目前正在与叙利亚接触。

我们认为，黎巴嫩即将举行的选举将是把黎巴嫩人民带向更美好和更光明未来的重要一步，有助于巩固该国的各项积极发展。我们相信黎巴嫩人民的智慧，他们不会错过这次机会。土耳其将继续致力于通过参加联合国驻黎巴嫩临时部队为黎巴嫩的稳定作出贡献，并通过其重建项目为该国的繁荣作出贡献。

我们将继续努力，争取中东和平进程的所有方面都实现可行和全面的和平。

**黎良明先生** (越南) (以英语发言)：我与其他发言者一道感谢林恩·帕斯科副秘书长的全面通报。我们欢迎并感谢巴勒斯坦代表团和以色列代表团参加安理会的这次辩论。我们赞同古巴代表将以不结盟运动的名义所作的发言。

巴勒斯坦各派过去一个月来认真参加由埃及调解的对话进程，导致设立正在处理民族和解问题的五个委员会，关于加沙重建的开罗国际会议取得成功结果，巴勒斯坦权力机构作出进一步努力，尤其在面临毁灭性的全球金融危机之时，改进社会经济复原和重建工作。

然而，这些事态发展继续为该区域仍然存在的范围广泛的挑战阴影所笼罩。我们谴责以色列继续进行军事活动和轰炸，并谴责它继续在西岸修建隔离墙和扩大非法定居点。同样，我们谴责针对以色列平民的火箭弹袭击。

因 18 个月的封锁和自 1990 年代初就实行的严格封闭和限制通行而已经变得极端贫困的加沙巴勒斯坦人民，被战后空前严峻和艰难的局面逼到了人类痛苦的极限。加沙最近发生的悲剧事件只是进一步证明，暴力不会是且永远不可能是以巴冲突的解决办法。在这政治上微妙的时刻，在以色列新政府组成和巴勒斯坦各派达成和解之前，我们呼吁有关各方采取和平而非军事手段解决争端，不要采取任何有损无辜平民和妨害以两国办法解决冲突的谈判进程的举动。

我们强调，当务之急是全面执行第 1860(2009) 号决议，尤其是持续、持久和充分遵守停火、开放过境点和巴勒斯坦人之间实现和解。在这方面，联合国、阿拉伯国家联盟、该区域各国所发挥的作用仍然至关重要。

我们支持作出集体努力，解决巴勒斯坦人民所遭受的严重伤亡、他们实际生活和心理健康所受到的严重损害以及受影响家庭在冲突后初期的需要，并为加沙长期复原和重建提供便利。我们赞扬联合国各机构、特别是联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处及其他人道主义组织勇敢地向加沙人民提供紧急援助。我们敦促有关各方给予最充分的合作，为人道主义行动提供便利。

我们敦促有关各方在任何情况下都遵守国际人道主义和人权法。在这方面，我们欢迎秘书长主动向加沙派出调查委员会。我们期待着该委员会调查结果的报告。

中东持久与全面和平离不开其他相关方面的同时进展。我们注意到黎巴嫩政府为对其领土行使全部权力、加强国家政治稳定和社会经济发展、以及实现与该区域各国关系正常化而采取的步骤。我们与秘书长一道谴责最近发生针对黎巴嫩境内巴解组织人员

的恐怖袭击事件，并要求将肇事者绳之以法。我们呼吁黎巴嫩各派避免采取暴力行动，在自 2008 年 5 月签署《多哈协议》以来产生的民族团结与和解总势头的基础上，再接再厉，集中力量确保以自由、公平与和平的方式进行定于 2009 年 6 月 7 日举行的议会选举。

我们重申支持全面执行第 1701(2006) 号决议，同时强调，当务之急是有关各方一道努力，争取和平解决诸如以色列加强从空中侵犯黎巴嫩领土、以色列继续占领盖杰尔村北部和蓝线以北附近地区、沙巴阿农场未决地位和因以色列未提供有关其部队原先使用的集束弹药和地雷的技术打击数据而造成的环境污染和平民伤亡等未决问题。

**刘振民先生** (中国)：我们欢迎安理会举行这次公开辩论会，感谢帕斯科副秘书长的通报。

去年 12 月 16 日，安理会就中东问题举行部长级会议，并通过第 1850(2008) 号决议，表明了安理会支持巴以政治谈判实现中东持久和平的努力，也反映了国际社会对巴以实现两个国家和平共处的期待。然而，该决议通过仅 11 天，中东局势发生急剧变化。以色列自去年 12 月 26 日起对加沙地带进行了 20 多天的军事行动，造成大量巴勒斯坦平民伤亡和巨大财产损失，也使中东和平进程面临严峻考验和重大挫折。中国愿重申，我们反对以武力手段解决争端，反对一切针对平民的暴力行为。当前，中东局势依然紧张脆弱，巴以双方尚未达成持久和平协议，敌对和暴力事件时有发生。加沙地带人道局势令人担忧，重建进程困难重重，约旦河西岸巴勒斯坦人民的困境也令人关切。巴以恢复谈判仍存在许多不确定因素。我们呼吁有关各方最大限度保持克制，摒弃暴力和军事手段，避免任何可能引发局势再度紧张的举动。我们敦促以色列开放加沙过境口岸，停止在西岸修建定居点，使巴勒斯坦人民享有正常和有尊严的生活。我们关注巴勒斯坦人民面临的困境，呼吁国际社会继续向巴勒斯坦提供各种援助，包括人道援助、发展援助和技术援助。我们认为，面对依然紧张脆弱的中东局势，当前国际社会应着力推动以下四方面工作。

第一，巩固安全局势，推动实现持久停火。有关各方应认真、全面落实今年1月8日安理会通过的第1860(2009)号决议，早日达成一项全面持久的停火安排。为此，国际社会应支持埃及等国所作的努力。

第二，兑现对加沙地带重建的援助承诺，缓解当地人道局势。我们欢迎3月2日在沙姆沙伊赫举行的捐助会议取得积极成果，我们呼吁国际社会将承诺转化为实际行动。以色列应开放过境口岸，确保人道援助与重建所需物资顺利进入加沙。同时，我们期待秘书长设立的调查委员会及时向安全理事会通报有关调查结果。

第三，促成巴勒斯坦内部实现和解。巴勒斯坦内部和解对维护巴勒斯坦人民的利益，恢复中东和平进程至关重要。我们呼吁巴勒斯坦各派真诚对话，化解分歧。

第四，尽快恢复中东和平进程。我们始终认为，政治谈判是在中东实现持久和平的唯一正确途径。安理会应更积极地支持巴以和谈进程，特别是确保安理会有关决议得到尊重和落实。我们希望中东四方机制发挥更大作用，推动巴以双方在土地换和平原则、阿拉伯和平倡议和路线图基础上恢复政治谈判，早日实现巴以两个国家和平共存的前景。

中国愿同国际社会一道，继续为早日妥善解决中东问题，实现中东地区全面、公正和持久和平发挥建设性作用。

**乌尔维纳先生** (哥斯达黎加) (以西班牙语发言)：主席先生，首先我要感谢你和贵国代表团召开多次公开会议。我们认为，联合国成员国认为，这是一个健康的做法。我也感谢帕斯科先生给我们的通报，欢迎以色列和巴勒斯坦代表出席会议。

安理会上次开会讨论中东局势时，加沙居民经历惊心动魄的局面。今天局势已经不同，相对平静。尽管如此，加沙人道局势依然可悲，我国代表团必须再次对以色列领土的恐怖主义袭击和对加沙的空袭表示谴责。

在这方面，我们肯定声援受害人民行动的重要性，尤其是埃及的干预，埃及的干预已导致紧张逐渐趋于缓和，为首批协议的达成发挥了重要的作用。

哥斯达黎加认为，加沙人道局势需要特别关注。当地许多人口依靠人道主义援助。联合国必须具备提供人道主义援助，顺利执行援助方案的各种必要手段。此外，我们非常重视加沙重建和加沙居民生活恢复正常。

巴勒斯坦政府提出的“早日实现民族恢复与重建计划”，是振兴加沙经济的总体框架，应以此指导国际社会的行动。在这方面，3月2日沙姆沙伊赫会议上作出的各项承诺，是对实现加沙重建的一项重要贡献，加沙的基础设施已经损失了14%，可耕地损失75%。

但是，只要不恢复谈判，只要不能在实质性问题上达成具体协定，导致持久政治解决，包括实现永久停火，为重建加沙所做贡献带来的好处将难以持久。

今天，必须再次呼吁各方充分遵守国际法和国际人道主义法规定义务。因此，边界过境点恢复正常是一个重要的目标。虽然最近几个星期基本必需品进入加沙的情况有所改善，但总体物资进入水平仍然大大低于2008年7月。人道主义援助量继续远远低于迫切需要程度。

根据第1860(2009)号决议第2段开放过境点至至关重要。同样重要的是制止非法贩运武器弹药，防止武器弹药任意进入加沙。哥斯达黎加欣见3月13日9国代表在伦敦达成国际协议，制定了一项行动计划，以解决各国继续关心的武器走私进入加沙问题。

哥斯达黎加还对在被占巴勒斯坦领土上新建的每一个定居点表示关切。安理会应强调停止扩建非法定居点的必要性。我们不是不知道，而且以色列新政府也不应该忽视，国际社会在需要停止扩建非法定居点问题上具有广泛共识，这种行动违反已经作出的承诺。

巴勒斯坦内部实现和解，对于恢复和平进程极端重要，巴勒斯坦所有各政治派别都应该参加和平进

程。巴勒斯坦各派必须找到共同点，以便建设性努力，给巴勒斯坦人民带来和平与安全生活的希望。

我们知道，在改善中东局势的各项努力中，阿拉伯国家联盟的努力具有决定性。我们希望，在即将举行的多哈首脑会议上能够加强争取地区持久和平的努力，以巩固一个独立的巴勒斯坦国，加强以色列安全，实现创造性共存，造福双方人民。

哥斯达黎加赞扬秘书长授权调查委员会调查在最近冲突期间危害加沙联合国人员和设施的事件，希望不久即可得到调查结果。我们认为，必须对危害联合国设施和人员的所有敌对行为展开调查，确定行为责任，这对于联合国组织的信誉至关重要。

我们希望安理会成为实现以色列和巴勒斯坦持久和平，建立中东和平环境的解决办法的一部分。国际社会必须继续通过支持双方和推动实现它们永久解决冲突和两国在和平与安全中共处的目标，表明其承诺。为此，我们呼吁在《马德里原则》、“路线图”、安理会各项决议以及“阿拉伯和平倡议”的基础上，履行在和平进程中作出的各项承诺。

同样，我们赞赏联合国所有机构和组织，特别是联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处开展的工作。

**多尔戈夫先生**（俄罗斯联邦）（以俄语发言）：我们感谢帕斯科副秘书长有关中东和平进程的全面通报。我们同意向我们介绍的主要评估。我们感兴趣地聆听了巴勒斯坦常驻观察员和以色列常驻代表的发言。

今天，国际社会必须思考如何为寻求中东和平提供新动力。这方面的僵局破坏了稳定该地区局势的努力。很大程度上这将取决于以色列政府在本雅明·内塔尼亚胡总理当选后如何行事。我们坚信，与巴勒斯坦的谈判不应从头开始：应当通过把此前所有成就和协议纳入考虑来开展谈判，主要是以色列新内阁应当坚持以两国解决方案理念为基础解决危机的道路，并下定决心冻结定居活动，包括在东耶路撒冷的定居活动。

加强加沙目前脆弱的停火，使这一停火变成稳定和相互对等并采取进一步行动来恢复得到充分承诺的和平进程是紧迫任务。我们不能容许加沙的平民包括儿童在内的数万人成为冲突受害者的悲剧重演。同样必须使以色列南部居民不受其家园遭受火箭袭击的长期威胁。做到这一点的最好办法是双方都充分执行第 1860(2009)号决议。

显然，重要的是确保执行支持中东全面和平进程的第 1850(2008)号决议。埃及在这方面的努力十分重要。国际社会必须继续积极支持这些努力。我们希望埃及的调解活动将取得成功。在沙姆沙伊赫举行的捐助会议为此作出了积极贡献，国际社会在此次会议上表示愿意为加沙恢复工作认捐的金额超出预期。就俄罗斯而言，我们将继续为巴勒斯坦提供一切必要援助。

最近在加沙的冲突再次表明，在包括“阿拉伯和平倡议”在内的可以共同接受的法律基础和巴勒斯坦解放组织平台上实现巴勒斯坦内部和解是重要的。对话是复杂的，但必须继续下去。除对话外别无他择。我们必须认识到，加沙危机已经导致有人提出撤销“阿拉伯和平倡议”的呼声。这令我们感到严重关切。“阿拉伯和平倡议”在俄罗斯的积极支持下，已成为促进推动实现该地区真正和平的国际法律基础的有机组成部分。必须确保我们在这方面不要走回头路。

我们正在根据安全理事会各项决议内的决定和四方的决定筹备莫斯科会议，国际社会对此次会议有共识。我们欢迎帕斯科先生提及即将举行的这个重要会议。我们在筹备莫斯科会议过程中将继续与秘书长和“四方”所有其他同事进行沟通。这一论坛将为和平进程提供新动力并确保其全面性。不仅必须重启有关巴勒斯坦的谈判，还应重启叙利亚和黎巴嫩轨道上以及多边的谈判。只有这种全面解决办法才能保障该地区各国人民的和平与安全。

俄罗斯正密切关注黎巴嫩的局势发展和旨在创造有利于在六月份和平和成功举行议会选举条件的政治努力。在这方面，我们对来自黎巴嫩的有关巴勒

斯坦难民营情况恶化的报告感到关切。我们依然坚信，我们不能容许该国的政治局势恶化。解决黎巴嫩的问题只能通过对话和寻求实现该国政治力量之间的相互谅解。俄罗斯将继续推动这样做。我们欢迎黎巴嫩与叙利亚双边关系发展取得的进展。这是该地区稳定的另一个重要因素。

**迈尔-哈廷先生** (奥地利) (以英语发言)：我谨感谢帕斯科副秘书长所作的详细通报。我们也感谢有机会听取曼苏尔大使和沙莱夫大使的发言。我要表示支持将由捷克共和国代表以欧洲联盟名义所作的发言。因此，我将着重谈几个奥地利认为特别重要的方面。

副秘书长帕斯科先生的情况通报再次强调了稳定加沙人民人道主义状况的紧迫性和确保早日恢复的需要。沙姆沙伊赫会议的结果表明，国际社会愿意帮助加沙人民重建家园，但除国际支持外，这项任务需要双方立即采取坚决行动。

首先和最重要的是，以色列南部和加沙的人民需要看到永久停火得到完全遵守。我们对目前脆弱的临时停火感到严重关切，我们也再次重申谴责不分青红皂白的火箭袭击。我们期待以色列立即准许援助工作人员和物资进入该地。我们注意到以色列承诺缓解加沙的人道主义状况。我们也注意到已采取了合理步骤来改善提供援助的情况。遗憾的是，就允许进入加沙地带的物品的数量和规模而言，供应依然严重不足。

只有立即和无条件地为人道主义援助和商品流动，包括恢复关键基础设施、住所、诊所和学校所需重要建材开放所有过境点，恢复和重建努力才能向前推进。这一点和人员自由流动对恢复正常经济活动和巴勒斯坦人民享有有尊严的未来都是不可或缺的。

可持续和平方面的进展只能与重建作为未来巴勒斯坦国一部分的加沙和所有巴勒斯坦人享有积极经济社会发展的前景同时进行。在和平之路上前行还需要重建信任，包括通过加强各方对法治、人权和国际人道主义法的尊重。我们也注意到以色列内部正在进行有关这个问题的讨论。

奥地利重申，必须彻底调查有关违反国际人道主义法行为的一切指控，不管这些行为是由谁犯下的。在这方面，我们欢迎秘书长设立调查委员会并感兴趣地等待它的结论。

自从第 1850 (2008) 号决议获得通过以来，发生了严重的挫折和令人沮丧的情况。以色列人和巴勒斯坦人必须回到正轨，并坚定走向公正和全面和平。在巴勒斯坦方面，这意味着以一个声音发声并组成一个保证为实现解决而努力的政府，导致巴勒斯坦国同以色列在和平与安全中并肩生活的两国解决方法。

奥地利同整个欧洲联盟一样，充分支持埃及作出的和解努力。

至于以色列当前和未来的任何领导，我们希望看到对和平谈判以及两国解决方法作出更大的承诺。我们期望停止一切不利谈判解决和两国解决方法的可行性的活动，例如在西岸和东耶路撒冷建造定居点，以及在巴勒斯坦被占领土上建造隔离墙，这些行动均违反国际法。立即冻结所有定居活动，包括自然增长，并拆除 2001 年以来建造的前哨基地，将会重建信心，并增强巴勒斯坦方面致力于和平的人的力量。

展望以巴冲突之外的情景，奥地利强烈鼓励各方在所有轨道上为公正和全面的区域和平加努力，包括早日恢复叙利亚-以色列轨道。我们欢迎黎巴嫩和叙利亚互换大使所取得的进展。我们希望强调，《阿拉伯和平倡议》对于推动该地区所有国家的安全、稳定与友好睦邻关系的远景，仍然是重要的。

**蒂恩德雷贝奥果先生** (布基纳法索) (以法语发言)：我谨同前面的发言者一道感谢林恩·帕斯科先生关于中东局势的发言。我特别感谢他向我们提供重要的信息。

就在安全理事会再次开会审议中东局势之时，巴勒斯坦人民，特别是加沙人民，仍在医治 12 月战争的创伤，那次战争造成无数受害者，特别是平民，并摧毁了主要社会经济基础设施。

关于因此造成的严重的人道主义危机，特别是在加沙，我们欢迎国际社会动员起来，从爆发对抗的一

开始就不遗余力地不仅努力制止敌对行动，而且还援助平民人口。

在这方面，我们欢迎 2009 年 3 月 2 日在埃及沙姆沙伊赫举行捐助者会议，这是针对人道主义危机并为协助重建断壁残垣的加沙而及时召开的会议。我们现在必须希望，将会尽快兑现在那次会上作出的承诺。不幸的是，由于面临的挑战数不胜数，人道主义需求非常巨大，履行承诺更显重要。

此外，会议将是国际社会通过声援困难的人民来表明其关切之心的又一个机会。我国代表团呼吁以色列加入这种声援和同情的整体精神，特别是取消对加沙的禁运以及对货物和人员通行的所有限制，这是恢复社会经济活动以及使重建努力取得成功的先决条件。

加沙最近的事件再次显露了联合国和人道主义组织在冲突期间进行干预的困难条件。由于这个原因，它们的工作，特别是包括联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处在内的联合国机构的工作，就更加了不起和值得赞扬。因此，必须继续支持它们，并确保对其工作人员的保护和它们的基础设施的完整性。在这方面，我们希望，秘书长所设调查委员会的调查，将帮助说明对联合国设施发动进攻的情况。

我们仍然对进一步加剧以色列同巴勒斯坦之间紧张局势的许多升级行动感到严重关切。我们请各方避免发表极端言论，这种言论使人对已经取得的一些重要成就，包括在路线图和《阿拉伯和平倡议》范围内取得的成就，产生疑问。以色列继续执行建造定居点的政策也促成了紧张的升级。

我国代表团敦促以色列下届政府结束这项政策，坚定恪守和平进程的精神。该进程尽管面临困难，今天仍然为我们提供了解决冲突的最佳前景。我们也应再次呼吁巴勒斯坦各方实现和解与团结。这就是为什么我们希望，目前在埃及主持下的巴勒斯坦内部谈判，将导致成立一个代表了巴勒斯坦所有政治信念的政府。

除了加沙和西岸，该区域中的对立状态日益恶化。我们请所有行动者实行最大的克制，以便为目前外交努力的成功，创造最佳的前景。

在这动乱的地区，我们必须欢迎黎巴嫩的相对平静与稳定。我们呼吁黎巴嫩的全体政界继续遵守 2008 年 5 月重要的《多哈协定》，并且我们希望 6 月的议会选举将在安全、透明和公平的最佳条件下举行。为了避免该国不必要的紧张局势，我们谨再次强调遵守第 1701 (2006) 号决议的重要性。

叙利亚-黎巴嫩关系的逐步改善是令人感到满意的另一原因。我们希望，因此将能够自愿和持久地解决剩余的双边问题。

最后，回到以巴冲突，我们表示希望，将尽快举行莫斯科会议并且该会将有助于重新恢复安纳波利斯谈判的势头。除其他外，这项努力应当导致建立一个在和平与安全中同以色列并肩生活的独立的巴勒斯坦国。但是，只有为双方之间的互信创造起码的条件，包括结束定居点政策、交换囚徒、取消对加沙的封锁、开放过境点、停止发射火箭，以及实现巴勒斯坦内部和解，才能实现这一目标。

国际社会方面，包括安全理事会，必须果断地协助各方。也就是说，为了中东的全面、公正和持久和平，各方必须作出贡献。因此，我们请联合国和所有致力于该进程的国家与组织继续努力。

**夸瑞先生** (联合王国) (以英语发言)：我与各位同事一道感谢帕斯科先生今天上午所作的通报，我也感谢以色列和巴勒斯坦权力机构的代表。

我谨表示联合王国赞同捷克共和国常驻代表今天稍后将以欧洲联盟名义所作的发言。

加沙局势仍然令人极其关切。自从我们上次对它讨论以来，情况没有发生多大变化。双方 1 月宣布的单方面停火仍然没有得到一个适当的停火制度的支撑。我们再次呼吁双方充分执行第 1860 (2009) 号决议。

加沙的人道主义局势仍然岌岌可危。联合国，特别是联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处正在发挥关键的作用。我们敦促以色列允许人道主义援助和物资自由和畅通无阻地进入加沙。

我们赞扬联合国在加沙境内提供人道主义援助的框架。在各方都应尊重的人道主义重要原则的基础上，这一框架将使广泛的物资得以在严格监督下进入加沙，以确保这些物质仅送给预定受援者。

加沙还需要重建援助。我们对在沙姆沙伊赫作出的承诺感到鼓舞。联合王国宣布，我们又提供了 4 400 万美元帮助重建学校、家庭和医院。这使联合王国对最近加沙危机作出的反应达到约 7 000 万美元。沙姆沙伊赫还重申必须重开加沙过境点，允许合法贸易进出和人员流动。我们认为，这对于重建努力以及更广泛的和平进程二者都至关重要。

虽然以色列应该重开过境点，但它对非法武器和弹药流入加沙的关切也应得到解决。埃及眼前仍负有安全方面的责任，但国际社会应做更多努力。正因为如此，我们 3 月 13 日在伦敦主持了一次会议，会议商定了旨在通过加强防止武器、弹药和武器零件走私来支持第 1860(2009) 号决议的努力。

正如以色列常驻代表所说的，我们今天还应回顾吉拉德·沙利特的困境，他被哈马斯关押至今已超过 1 000 天。我们认为，为争取他获释进行的谈判破裂，是非常令人遗憾的。我们还对海法购物中心发生未遂汽车爆炸深感不安。这一装置显然是要炸死和炸伤无辜的平民，这尤其令人震惊。

在最近的加沙冲突中，双方都指责对方严重违法。我们欢迎秘书长决定设立调查团和就联合国设施遇袭事件提出报告。我们还欢迎以色列政府决定自行调查对其部队的指控，包括我们希望最近媒体披露的那些指控。

在安理会近几个月来理所当然地集中关注加沙的同时，我们不应忽视西岸的事件。我们对那里、包括在东耶路撒冷的定居点活动增多，包括威胁要拆除

毗邻旧城的锡尔瓦地区的房屋和向 al-Rawi and Hanoun 的家庭发出驱逐令，仍然深感关切。正如英国中东问题大臣比尔·拉麦尔先生 3 月 21 日所说的：

“这些驱逐令无助于和平。我们呼吁以色列政府立即中止这些驱逐令。”

加沙和西岸持续不断问题突出说明必须重振中东政治进程。我们欢迎最近在开罗举行的实现巴勒斯坦和解的会谈，这不仅是重建加沙的必要一步，也是举行选举和实现和平的必要一步。阿巴斯主席应在国际社会的支持下领导这一进程。

我们期待与以色列新政府一道致力于实现该地区持久和平。我们希望新政府将早日发表一项强有力声明，宣布其在两国解决办法和《阿拉伯和平倡议》的基础上参与中东和平进程的意向。我们认为，这是实现以色列人和巴勒斯坦人的和平与稳定的唯一途径。

最后，尽管正如帕斯科先生所报告的那样取得了某些进展，但黎巴嫩问题也仍未得到解决。当前的火箭弹袭击和飞越仍然令人关切。我们敦促各方尽一切努力保持平静，并在未决问题上取得进一步进展，包括解除民兵的武装、保障边界安全和划界，以及关于盖杰尔和沙巴的地位问题。

**里佩尔先生** (法国) (以法语发言)：首先，我感谢主管政治事务的副秘书长和巴勒斯坦常驻观察员以及以色列大使的发言。我还表示，我们全力支持捷克共和国代表晚些时候将代表欧洲联盟所作的发言。

该地区各国和国际社会有责任确保该地区当前的过渡阶段能够为中东和平奠定基础。正如我们共和国总统强调指出的，既便是作出痛苦的让步和需要真正的政治勇气，和平也是可能的。

我想强调三个要点。

关于加沙局势，巩固停火需要全面执行第 1860(2009) 号决议，这仍然是当务之急。第 1860(2009) 号决议确定了持久停火的主要参数，包括开放检查站

和建立机制以确保制止武器和弹药走私。在这方面，我们支持埃及的努力，并呼吁所有当事方迅速达成协议。

法国和欧洲联盟决心肩负起所有责任，支持全面执行上述决议。欧洲联盟已宣布，一俟条件允许，将随时准备重启欧盟的边界援助特派团，同时也研究了在当地安全有保障的情况下将援助扩大到其他过境点的可能性。

开放过境点问题对于改善人道主义状况和确保加沙重建至关重要。在这方面，我们欢迎召开沙姆沙伊赫会议和所宣布的认捐。沙姆沙伊赫会议关系到加沙和整个巴勒斯坦经济，这是非常重要的。这一努力是巴黎会议后续行动的一部分，并提醒我们不要忘记，巴勒斯坦权力机构应确保对任何重建努力的行政管理和主导权。

军事解决办法无法解决加沙危机。我们曾多次谴责并继续谴责向以色列发射火箭弹行为。我们还谴责了以色列在加沙的陆地行动和以色列军队轰炸巴勒斯坦医院和联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处房舍的行径。法国重申，在任何地方，在任何情况下，冲突各方都必须尊重国际人道主义法。在这方面，我们支持秘书长作出的成立调查团的决定，并期待调查团将调查结果提交给安全理事会。

在进行上述种种努力的同时，法国继续支持立即、无条件地释放吉拉德·沙利特。我们支持埃及的调解努力，并将继续密切关注正在进行的讨论。

我的第二点涉及为使和平进程走上正轨所必须迅速经过的各个阶段。

我在这里首先要强调巴勒斯坦内部和解的重要性。巴勒斯坦人必须能够以一个声音讲话。仅与一部分巴勒斯坦人民是不会达到任何和平协议的；同样，没有加沙，就不会有一个可生存的巴勒斯坦国。尽管旨在实现巴勒斯坦内部和解的讨论面临很多困难，但我们继续支持埃及的努力。我们希望能够迈出重要的一步，特别是考虑到为实现巴勒斯坦内部和解将在多

哈举行阿拉伯首脑会议。当然，该地区各国在这方面可发挥重要的作用。时机成熟时，我们将愿意同一个遵守和平进程的根本原则和同意恢复与以色列谈判以实现两国解决办法的民族团结政府进行合作。

我们继续全力支持《阿拉伯和平倡议》，这一《倡议》应该成为全面和持久解决中东问题的重要基础之一。

我们同样对以色列新政府寄予很大的期望。虽然国际社会一再发出一致的呼吁，但定居点活动仍在继续。大肆拆毁东耶路撒冷巴勒斯坦人房屋的行动，使这种情况雪上加霜。正如我们共和国总统重申的那样，定居点政策使建立一个巴勒斯坦国的前景更难以实现，因此不但无助于以色列的安全，而且恰恰相反，只会增加威胁。为了不影响和平进程，以色列当前必须毫不拖延地采取坚定行动。必须依照自通过路线图以来所作的各种承诺，全面冻结定居点政策。

此外，我们还支持尽快恢复叙利亚和以色列的会谈，成功完成这一会谈对该地区稳定是必要的。

我刚才提及的各点，将决定在中东的这一极为重要时刻在恢复必要谈判方面取得进展，以便建立一个在安全和公认的疆界内和平地与以色列毗邻共存的可靠、安全、独立、民主和可生存的巴勒斯坦国。和平必须建筑在以土地换和平原则、安全理事会各项决议和《阿拉伯和平倡议》的基础上。国际社会和安理会在这方面起着重要的作用。尽管我们相信首先是由以色列和巴勒斯坦就和平问题进行谈判，但法国决心采取或支持任何有益的举措。

最后，我要就黎巴嫩局势说几句话。第一，法国欢迎根据叙利亚和黎巴嫩两国元首作出的承诺，于2009年3月24日任命了叙利亚驻贝鲁特大使。继建立外交关系、开设使馆和任命黎巴嫩驻阿拉伯叙利亚共和国大使之后，这是两国关系正常化进程中的历史性一步。

法国当局还利用苏莱曼总统在巴黎进行国事访问的机会重申，它支持黎巴嫩，并致力于执行使黎巴

嫩人民得以重新走上对话与民族和解道路的《多哈协议》。我国希望，定于 2009 年 6 月 7 日举行的议会选举将在稳定和遵守民主准则的氛围中进行，并将有助于巩固我们大家所盼望的黎巴嫩统一和独立。

我国还欢迎 2009 年 3 月 1 日设立黎巴嫩问题特别法庭，以便结束有罪不罚现象，并确保正义在黎巴嫩占上风。我们还重申，各国必须根据安全理事会第 1852(2008)号决议的要求，继续与检察官办公室合作。

法国仍然充分致力于全面执行安全理事会各项决议，特别是第 1701(2006)号决议。在这方面，我们特别重视加强实地在联合国驻黎巴嫩临时部队主持下进行的三方合作、在民族对话框架内解除民兵武装、严格执行武器禁运，以及解决盖杰尔问题。未来某个时候，沙巴阿农场问题必须取得进展。我们欢迎秘书长为此作出的努力。我们请各方致力于真正的外交进程。

**高须幸雄先生**(日本)(以英语发言)：主席先生，我要感谢你今天召开关于中东局势的公开辩论会。我还要感谢帕斯科先生的通报。我们赞赏巴勒斯坦常驻观察员和以色列常驻代表所作的发言。

自各方宣布单方面停火以来，两个多月过去了，但加沙局势继续令人严重关切。我们呼吁各方作出一切努力，以便达成持久和有效停火协议，并充分执行安全理事会第 1860(2009)号决议。持久重新开放过境点和防止非法贩运武器是有效停火的基本要素。

加沙人道主义局势仍然非常严峻。65%的加沙人生活在贫困线以下，37%生活极端贫穷。加沙有 4 万人仍然不能通过公共网络得到水。我们必须提醒自己，加沙情况并无多大改善。改进人道主义救济物资准入情况和开放过境点仍然是令人关切的优先事项。我们强烈敦促以色列作出进一步努力，以改善物资和 humanitarian 工作人员进入加沙的机会。

同时，我们谴责在安全过境地区周围向以色列境内发射零星的火箭弹行为。这些袭击必须立即停止。它们损害以色列公民的安全、重建努力及和平进程。

我们必须认识到，动员国际社会为巴勒斯坦人民的人道主义和重建需要提供协调一致的支持是何等重要。令人欣慰的是，3 月初举行的沙姆沙伊赫会议成功地筹集了 40 多亿美元的资源。

日本已认捐 2 亿美元援助巴勒斯坦人民，并将及时向有需要的公民提供援助。我们还支持通过“和平与繁荣走廊”倡议发展巴勒斯坦的经济。这项倡议的目的是帮助建立巴勒斯坦国。我们还为协调对巴勒斯坦人提供国际援助特设联络委员会的会议作出了积极的贡献。

为了有效地重建加沙，并使和平进程取得进展，巴勒斯坦人和解至关重要。我们敦促巴勒斯坦领导人加倍努力，以尽快实现和解。日本继续支持阿巴斯主席和巴勒斯坦权力机构重新统一西岸和加沙的努力。

我们对阿拉伯领导人为营造有利于和平在整个地区取得进展的环境而作出的努力感到鼓舞。我们相信，将在卡塔尔多哈举行的阿拉伯联盟首脑会议将加强该地区各国之间的合作。同时，我们希望，未来的以色列政府将致力于两国解决办法，并与巴勒斯坦权力机构合作，以恢复和平进程。

我们确认，在秘书长领导下，联合国在巴勒斯坦领土的人道主义援助和重建方面一直发挥着至关重要的作用。我们要再次表示，我们赞赏联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处(近东救济工程处)工作人员在这一艰难时期所作的英勇努力。我们还赞扬联合国各机构努力支持巴勒斯坦权力机构的重建努力。

给近东救济工程处及其他联合国设施造成的损失和伤害是不可接受的；这种袭击不应再次发生。我们赞赏秘书长打算向安全理事会报告调查委员会的调查结果。

我们期望以色列和巴勒斯坦双方都将出现新的政治动态。至关重要的是，各方必须遵守并致力于全面执行安全理事会第 1850(2008)号和第 1860(2009)

号决议。为此，以色列必须根据“路线图”中所载各项原则冻结定居点活动。

我们坚信，只有通过对话、政治承诺和谈判才能实现和平。我们将继续作出努力，以期对中东和平进程产生积极的影响。

**埃列尔先生** (墨西哥) (以西班牙语发言)：我要感谢主管政治事务副秘书长长林恩·帕斯科先生详细通报了中东局势。我们还欢迎以色列常驻代表和巴勒斯坦权力机构常驻观察员的发言。

尽管通过了第 1860 (2009) 号决议，并在西岸单方面停止了敌对行动，但中东普遍存在一种紧张的平静。冲突造成的人道主义危机尚未得到解决，并对该地区的稳定继续构成威胁。现在比任何时候都更为迫切的是，所有有关行为体重申致力于政治对话、和平进程和建立在安全和公认疆界内和平地与以色列毗邻共处的巴勒斯坦国。

加沙境内最近爆发的危机再次显示，武器不会解决冲突。在部分停止敌对行动仅几个星期后，我们就关切地注意到，从加沙向以色列南部发射火箭弹的袭击行动在继续，最近一次昨天发生在阿什克伦；以色列国防军空中入侵加沙的行为也在继续。我国代表团谴责这些暴力行为，并再次敦促所有利益攸关方在任何时候都遵守国际人道主义法的规定。

除这些事件外，我们还注意到，巴勒斯坦人之间的对话缺乏实质性进展，以色列新政府的组建出现拖延，皆导致和平进程临时中断。

我们还认为，在东耶路撒冷和西岸继续实行拆除和定居点活动政策不利于以色列与巴勒斯坦权力机构之间的谈判，也不利于建立持久和平。因此，我们呼吁各方尽快执行第 1850 (2008) 号和第 1860 (2009) 号决议的规定，因为它们含有实现永久停火和重开对话所必需的内容。我们必须在此重申，只有建立一个监测机制，持久停火才有可能，向加沙地带非法贩运武器的现象才会结束，而向加沙地带非法贩运武器是导致最近危机的中心问题之一。在此，我们赞扬埃及

采取措施，为巴勒斯坦内部对话提供便利，为达成协议解决加沙问题奠定基础。我们也赞扬国际社会努力解决加沙人道主义危机，争取尽快开始重建工作。

我们应该加倍努力，在 3 月初在沙姆沙伊赫所达成的协议基础上取得进展。沙姆沙伊赫会议结果令人鼓舞，这是一个起点，可在此基础上制定一项长期方针，解决人道主义危机，同时顾及各基本面，如长期开放所有过境点；支持重建基础设施；实现加沙经济、社会和环境可持续发展；以及加强治理。通过这次集体努力，已经取得认捐总额近 45 亿美元。我们相信，这些承诺将转化为具体行动，造福平民百姓和地区稳定。

墨西哥参加这方面的努力，我们通过“加沙生命线行动”为世界粮食计划署作出贡献，该行动为受冲突影响人口提供粮食，帮助提高儿童上学率。我国还将为联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处工作作出积极贡献，近东救济工程处在最近冲突期间的表现始终堪称楷模。

我国代表团感到关切，人道主义工作仍然受到阻碍，特别是在人道援助和加沙重建物质入境方面。在某些情况下，我们看到明显违反国际人道主义法的行为。在此，我们重申执行第 1502 (2003) 号决议有关武装冲突各方有义务充分遵守适用各方的有关保护人道主义工作人员和联合国及其相关人员的规则和原则的重要性，特别是遵守国际人道主义法、人权法和难民法的重要性。

我们欢迎秘书长决定设立一个调查委员会以查明袭击加沙联合国设施事件的真相，期待委员会提供调查结果并提出预防今后再发生类似事件的措施。我们也呼吁以色列政府支持目前正在进行的、由以色列政府自己主动展开的有关在加沙军事行动期间可能发生的违反国际人道主义法行为的调查。我们希望能对 Hamas 违反人权的指责展开调查。

明天将是以色列和埃及两国签署历史性和平协定 30 周年。若要在该地区再次取得这种成果，必须

实现三个目标。第一，以色列与巴勒斯坦权力机构应该恢复谈判，双方坚决承诺展开建设性对话，不设先决条件。在目前情况下，实现这一目标取决于巴勒斯坦内部对话取得进展，取决于以色列新政府是否具有支持和平进程的意愿。以色列新总理昨天类似的发言似乎令人鼓舞。

第二，以色列和黎巴嫩必须继续致力于执行第1701(2006)号决议规定，黎巴嫩和叙利亚必须继续实现关系正常化。我们高兴地注意到，迄今为止，由于2008年5月的多哈协定，定于今年6月举行的黎巴嫩议会选举筹备工作气氛平静。但是，我们对在纪念拉菲克·哈里里总理遇刺的活动中发生的事件以及巴勒斯坦解放组织驻黎巴嫩领导人卡迈勒·迈扎特最近遭受暗杀的不幸消息感到遗憾。

第三，以色列和叙利亚之间必须恢复非直接接触，过去土耳其曾在这方面发挥重要作用。特别是，美国总统特使的努力，也将为在此问题上取得进展创造条件。

最后，我重申，我国代表团承诺继续支持安全理事会和有关国家采取行动，争取实现上述目标，同时始终优先强调联合国应该作出的贡献，深信中东和平与稳定的实现将是对话与谈判的结果，而非使用武力的结果。

**沃尔夫先生** (美利坚合众国) (以英语发言)：首先让我感谢林恩·帕斯科副秘书长所作的通报，欢迎以色列常驻代表和巴勒斯坦权力机构代表。

副秘书长为我们提出了许多值得思考的问题，我首先想讨论加沙人道主义局势。美国坚决致力于立即缓解当地人民的苦难，并决心大刀阔斧地促进可持续和平，为以色列人和巴勒斯坦人提供一个稳定、繁荣的未来。不过，我们解决加沙迫切需要的努力，与我们争取全面和平的长期广泛努力不可分割。

到现在为止，我国政府已经提供了6 600多万美元，为加沙人民提供粮食、水、药品和住所。在3月2日的沙姆沙伊赫捐助会议上，国务卿克林顿宣布，

美国打算提供高达9亿美元的援助，支持巴勒斯坦权力机构，帮助加沙恢复。经与巴勒斯坦权力机构协调拟定，并将提交美国国会审批的这项承诺，将为加沙人民提供援助，并将促进西岸地区的发展。

目前美国正在与阿巴斯主席和巴勒斯坦权力机构合作，设法解决加沙严重的人道主义、预算、保安和基础设施的发展方面的需要。直接向巴勒斯坦权力机构提供的预算支持，是满足这些需要的一个最快捷办法：举例说明，巴勒斯坦权力机构的经常性预算50%以上用于加沙，巴勒斯坦权力机构雇用的加沙医院和学校工作人员经常在极端困难的条件下继续为加沙人民提供必要的服务。

我们通过援助和支持巴勒斯坦权力机构，目的在于创造条件，以便能够建立一个巴勒斯坦国，一个与以色列和其他邻国和平相处，向自己的人民负责的国家，一个世界各地的巴勒斯坦人可以感到骄傲的国家。这也是我们各国都希望看到，并且有义务帮助创造的巴勒斯坦国。

我们每天与以色列政府交涉，讨论进入加沙的人道主义物资和人道主义工作人员的数量和范围问题。我们鼓励以色列放宽人道主义物资进入加沙的规定，放宽对急需物质包括必要建筑材料的限制。作为持久停火安排的一部分，应开放加沙过境点，允许大量援助物质和商品流通，并建立适当的监督制度，由国际社会和巴勒斯坦权力机构联合管理。我们也认同以色列对吉拉德·沙利特下士命运的关切，敦促立即释放沙利特下士。

我还要表示，我们高度赞赏穆巴拉克总统和埃及政府坚持努力，促进实现加沙和以南持久停火，并担当巴勒斯坦和解谈判东道国。美国珍视埃及在该地区的领导作用，珍视埃及对和平的支持。我们支持它努力创建一个巴勒斯坦团结政府，这个政府可以作为和平的真正一方，并且通过承认以色列、宣布放弃武力和接受过去的各项协议和义务，包括路线图，来实现巴勒斯坦人民建立一个独立和有生存能力的国家的合法愿望。

武器走私进入加沙和 Hamas 火箭弹袭击持续不断是对区域和平与安全的严重的直接威胁，危及无辜者的生命并且有可能引发另一轮致命的暴力。通过与我们在该地区内外的伙伴共同努力，美国致力于迅速推动建立新机制，来阻止此类武器贩运活动。

我们欢迎九个国家——加拿大、丹麦、法国、德国、意大利、荷兰、挪威、联合王国和美国——于 3 月 13 日在伦敦达成的行动纲领。这一主动行动符合现有的安全理事会各项决议，也符合反恐和不扩散公约和制度，它将加强国际社会支持持久停火的能力。它为加强合作、分享信息和情报、外交接触、以及军事和执法活动提供了全面的平台。参与国将定期举行会议，而且已同意这项行动将对希望加入的其它国家开放。

美国的政策是迅速和积极地行动，以寻求以色列与巴勒斯坦人之间的持久和平。由米切尔特使牵头努力，我们正在开展坚定和积极的外交。不过，持久和平需要的不只是停火。我们敦促双方遵守路线图为它们规定的义务，并避免任何无助于中东和平事业的活动。

我们已经向以色列表明，定居点活动毫无益处，我们也呼吁以色列拆除 2001 年 3 月以来建立的前哨。我们还呼吁阿拉伯国家在“阿拉伯和平倡议”的基础上与以色列进行接触，通过言语和行动来表明以色列在该地区具有永久和安全的地位。美国将参与进来，在各方努力争取在以色列与其所有邻国之间建立全面和平时帮助支持各方，这种和平将尊重以色列在国际社会中的一席之地，并且包括在和平与安全中毗邻共处的两个国家——以色列和巴勒斯坦。

奥巴马总统、克林顿国务卿和赖斯大使都表示愿意在中东进行有原则和持续的接触。正如奥巴马总统指出的那样，美国打算与该区域各国，包括叙利亚进行接触。3 月 7 日，美国官员前往大马士革，以推动此前在华盛顿特区进行的讨论。我们希望，叙利亚将通过支持以巴勒斯坦解放组织（巴解组织）所作承诺为基础的巴勒斯坦和解进程、安全和稳定的伊拉克，

以及黎巴嫩自由和公正的议会选举等等，在该地区发挥建设性作用。

在结束前，请允许我谈几个有关黎巴嫩局势的重要问题。令人痛心的是，这些问题也与暴力威胁持续不断有关。美国谴责星期一的袭击事件，巴解组织驻黎巴嫩代表的顾问卡迈勒·迈达特及其护卫在袭击中遇害。我们呼吁各方尊重法治并宣布放弃使用暴力。我国政府支持黎巴嫩政府努力提供安全并确保将袭击的实施者绳之以法。

我们对真主党继续努力重新武装也仍然感到关切。与加沙一样，黎巴嫩的武器走私问题也持续威胁该地区的和平与安全。只有在真主党、解放巴勒斯坦人民阵线总指挥部、“法塔赫起义”组织以及其它武装分子解除武装之后，黎巴嫩平民才能享有真正的安全。黎巴嫩政府必须是该国的唯一军事当局。美国继续要求各方支持黎巴嫩在没有政治暴力破坏的情况下，进行自由、公正和透明的议会选举。黎巴嫩下一届政府的组成应当由黎巴嫩人自己来决定，符合黎巴嫩的利益而且不受外来干预。

最后，我们对黎巴嫩问题特别法庭于 3 月 1 日在海牙开庭感到鼓舞，我们也相信，法庭将把那些资助、策划和犯下暗杀前总理拉菲克·哈里里等人罪行的人绳之以法。法庭的开庭表明黎巴嫩和国际社会结束黎巴嫩政治暗杀行为不受惩处的时代的共同决心。美国将继续支持法庭，我们促请致力于促进黎巴嫩正义的所有国家也这样做。

**尤里察先生**（克罗地亚）**（以英语发言）**：首先，请允许我欢迎帕斯科副秘书长并感谢他向我们介绍对中东当前所面临挑战的分析。我也要感谢以色列大使和巴勒斯坦权力机构代表与会。

在加沙的暴力事件之后，有两个优先事项应当得到我们的继续关注：满足加沙的人道主义和重建需要，同时保持使重振的和平进程尽快继续的各种条件。加沙正面临着重建的巨大挑战。我们认识到，仍然需要不受阻碍地提供和发放人道主义援助和重建物资。

请允许我强调，我们赞赏联合国各机构及其工作人员在实地正在开展的工作，他们继续在充满挑战的环境中工作。我们期望各方以负责任的方式采取行动，为人道主义准入和联合国机构的工作提供便利。不过，转移援助用途和利用援助是不可接受的。

最近沙姆沙伊赫会议的成果令我们感到振奋，会议帮助筹措了加沙紧急恢复和重建工作十分需要的资金支助，而且发出了国际社会声援加沙人民的强有力信号。尽管认捐超过预期，但援助的运作依然是一个挑战。为了对需要援助者的日常生活产生切实影响，我们希望看到《巴勒斯坦全国尽快恢复和重建加沙计划》在巴勒斯坦权力机构领导下迅速得到实施。必须实施该计划，以促进经济，同时也是为了帮助愈合巴勒斯坦社会的创伤。

克罗地亚依然坚信，全面执行第 1860 (2009) 号决议仍然至关重要，以避免早前导致最新暴力的行为模式。在提供人道主义援助和恢复的同时，应当确保长期停火。鉴于加沙脆弱的平静状况，我们谴责在努力确保持久停火过程中，试图通过向以色列发动火箭弹袭击来重燃暴力的一切企图。要维持可信和持久的停火，至关重要的是，必须结束哈马斯和其它军事团伙向以色列发动火箭弹袭击的能力。同样，也必须作出持续重新开放过境点的安排。第 1860 (2009) 号决议在这个问题上明确的。

克罗地亚赞赏埃及开展积极和专注的工作，以创造持久停火的条件，我们也赞赏埃及争取实现巴勒斯坦内部和解的努力，特别是为了确保加沙的长期恢复和稳定。我们感到遗憾的是，无法尽早就释放被俘的以色列下士吉拉德·沙利特达成协议。

加沙最近的军事敌对行动再次突出表明，必须继续努力在两国解决方案基础上实现政治解决及中东持久和平。我们知道，由于以色列和巴勒斯坦两方面的政治不确定性，现阶段充满挑战。因此，更为重要的是，国际社会，包括安理会以及积极的四方，应继续以第 1850 (2008) 号决议重申的目标为指导，并且鼓励继续谈判和减少可能削弱信任的所有措施。我们对

美国新政府的早期参与感到鼓舞。我们期待着即将举行的阿拉伯国家联盟首脑会议推动巴勒斯坦内部和解，以此作为促进总体和平努力的一个步骤。

关于黎巴嫩，该国的政治和安全形势尽管仍然脆弱，但有改善，请允许我对此表示满意。我们对破坏现有平静气氛的所有企图表示遗憾，包括本周对 Kamal Medhat 先生的恐怖袭击。6 月的选举将不仅是一次关键的考验，而且也是巩固黎巴嫩的稳定和宪法秩序的一次机会。我们对黎巴嫩-叙利亚关系在关键时刻得以改善感到鼓舞，并期望这种关系转变为实现完全正常化的进一步的具体步骤。

区域方面的发展以及区域领导人对和平的支持仍然是更大范围中的一个关键部分，并将不可避免地为实现以两国解决办法和《阿拉伯和平倡议》为基础的全面和平的努力产生影响。

**主席(以阿拉伯语发言)**：我现在以阿拉伯利比亚民众国代表的身份发言。

首先，我谨感谢帕斯科副秘书长的通报。

我谨指出，中东和平进程不断遭遇挫折。由于以色列在几方面采取非法和不人道的做法，和平无法实现。这些做法包括封锁、杀戮、建造定居点、没收土地、摧毁住房、建造隔离墙以及监禁包括妇女与儿童在内的 11 000 名巴勒斯坦人，他们不是被关了几十天，而是几千个月。

自从 2007 年中以来，以色列占领当局对加沙实行了令人窒息的封锁。巴勒斯坦人生活在极为压抑的环境中，而国际社会非常惭愧地对此保持沉默。在加沙居民对饥饿和封锁感到厌倦之后，以色列对他们发动了一场战争。尽管发生了这一切，以色列当局继续实行封锁、阻碍调解努力、违背其义务，并改变条件。所有这一切都是为了永久进行包围而作出的努力的一部分，不顾第 1860 (2009) 号决议的通过以及秘书长和许多国际、区域和民间社会组织发出的呼吁。

占领国在被占巴勒斯坦领土中犯下严重暴行，特别是在加沙地带。许多这种违反行径根据国际法和国

际人道主义法达到了战争罪和种族灭绝的程度。许多著名国际人士证实了这一点，包括联名写信给秘书长和安全理事会成员的 16 位人士。联合国关于被占领土人权状况的特别报告员理查德·福尔克先生、大赦国际和人权观察的报告，都要求对在加沙所犯的罪行进行调查。此外，红十字会谴责对医疗队的袭击，以及阻止医疗队救护伤员的做法。

所有这一切都得到了目击者报告和 2009 年 3 月 22 日《纽约时报》和《国土报》发表的令人震惊的文章的证实，其中包含目击者的陈述、关于以色列士兵根据上级指挥系统指示在加沙犯下战争罪和其他行径的文件和信息，上级指示使用磷弹、以救护车和自卫能力的平民为目标，并且搜索房屋。报告还包括一名以自动步枪打死一位巴勒斯坦妇女及其两个儿子的小队长的证词，以及杀死一位对以色列占领军不构成任何威胁的过街老妇的情况。报纸中还包含飞行员如何蓄意并不提警告地袭击民房的证词，尽管以色列军队提出不同说法。

以色列士兵的证词表明，他们接到的命令基本上告诉他们不要在乎巴勒斯坦平民的生命。一位以色列军官还指出，这种命令不可能由一名低级战地指挥官发出；相反，这种命令一定是来自以色列军队指挥部的最高一级。一名以色列士兵说，

“参谋指挥部负责发出这些命令，并设法操纵事实，把事情说成是孤立事件。实际上，它们涉及远为更深的层次。”

此外，以色列士兵承认杀死了挥舞白旗的数百名妇女和儿童，完全知道他们是平民并且不构成威胁。他们还证实，他们是根据上级命令采取这些行动的。《国土报》也发表了这项得到证实的消息。

国际社会必须结束加沙被围困的巴勒斯坦人民的痛苦。它绝不能允许占领国继续把加沙居民扣为人质。取消围困绝不能同任何其他问题联系起来，因为它违反了国际法、《世界人权宣言》、国际人道主义法、《公民与政治权利国际公约》、《第四项日内瓦公约》以及无数其他文书。

永久实行围困是一种对被围困者进行讹诈的行动，不让他们接受粮食、药品和住所。以色列当局还必须承担重建加沙的责任，不能把它当作进行政治讹诈的工具，危害受影响和住房被毁的人民。

西岸的局势同加沙地带局势一样严重。那里正在犯下不同的罪行，也就是发动有系统的运动，摧毁巴勒斯坦人民的住房并阻止他们重建，并且通过建造定居点没收土地，对巴勒斯坦人进行族裔清洗。

这场罪恶的运动特别集中在耶路撒冷市，《卫报》发表的欧洲联盟东耶路撒冷访问团团长的特别报告证实了这种情况。它描述了以色列摧毁阿拉伯住房和阻止其居民进行重建或甚至进入其房产的过程，这不仅阻碍了和平进程，而且还消除了建立独立的巴勒斯坦国的任何机会。

我们重申，安理会一些成员的不平衡的偏见，只是鼓励了以色列的定居点活动。此外，对被占巴勒斯坦领土中的定居点活动进行监测的以色列的“立即实现和平运动”指出，以色列当局计划在西岸建造逾 733 000 个住房单位。其中 15 000 个单位已经批准。如果剩余的单位也获得批准，定居者总数将是现在的两倍。

此外，以色列当局宣布，东耶路撒冷仅在今年就摧毁了 1 700 所住房。这意味着蓄意驱逐 17 000 名平民。此外，在其他地区建造了 35 个前哨基地。为了建造一个城市公园，还在东耶路撒冷历史悠久的 Selwan 区摧毁了几所房屋，使 500 名巴勒斯坦平民无家可归。这有悖于以色列当局的说法，以色列当局试图将耶路撒冷发生的一切说成是极端团伙从事的孤立行动，而事实是以色列政府违反国际法、安全理事会决议和路线图的义务，将耶路撒冷老城当作目标并将之犹太化。

以色列政府的所作所为证实，以色列过去六十年的唯一政策和唯一坚定立场是，以色列不要和平，继续在被占巴勒斯坦领土扩大定居点，并试图恐吓和羞辱巴勒斯坦人民，迫使他们屈服。这些所作所为表明，那些统治以色列的人只不过是一伙罪犯，国际社会的

组织和各国必须就以色列对巴勒斯坦人民所犯罪行表明立场。如果它们不这样做，它们应被视为这些罪行的共犯和反对被占领土巴勒斯坦人民的同谋。

我现在恢复行使安理会主席的职责。

我现在请埃及代表发言。

**阿卜杜拉齐兹先生** (埃及) (以阿拉伯语发言): 首先,我感谢主管政治事务的副秘书长林恩·帕斯科先生就中东局势,包括巴勒斯坦问题所作的出色而宝贵的介绍。安理会今天辩论这一问题,是为了从国际上推动和平解决阿以冲突,其基础应是结束以色列自1967年以来对巴勒斯坦、叙利亚和黎巴嫩领土的非法占领和建立一个独立、可靠的巴勒斯坦国。

本次辩论是在一个非常重要的关头举行的,我们正在为无法确定巴勒斯坦进程的和平前景和实现两个国家的解决办法所困扰。安全理事会相继通过各项决议——最近的是第1850(2008)号决议——不断呼吁实现这种前景,并坚定地确立了这种前景。与此同时,在这一辩论之际,占领国继续在包括东耶路撒冷在内的西岸坚持实行其非法的定居活动,继续封锁加沙地带,并剥夺平民过上体面生活的手段。

整个被占巴勒斯坦领土的局势依然极为动荡,国际社会无力干预保护被占领下的巴勒斯坦人民,致使局势变得更加严重。加沙地带的巴勒斯坦平民正在极力应付以色列军事侵略和20多个月的封锁带来的人道主义灾难,西岸的巴勒斯坦人民也因以色列严重违反国际法和国际人道主义法,特别是《第四日内瓦公约》而继续受苦受难。占领国继续无视路线图有关冻结定居活动的义务,并坚持无视国际社会发出的要其停止非法建造和扩大定居点和在整个西岸、特别是在东耶路撒冷及其周边建造非法隔离墙的一再呼吁。建造隔离墙的目的是要在最终地位谈判开始前改变该城的法律地位、政治特点和地理构成。

这种殖民主义的危险不仅限于违反国际法、联合国决议和以色列根据路线图所做承诺,它也可能加剧紧张局势和暴力,特别是鉴于东耶路撒冷的阿拉伯谢

赫贾拉和艾尔布斯坦社区的被抢占巴勒斯坦领土与附近的伊斯兰圣地十分靠近这一情况。此外,文件还清楚记载了定居者向受占领部队保护的手无寸铁的巴勒斯坦民众开枪的暴力带来的危险。

同样在这方面,占领国使用军事力量剥夺东耶路撒冷巴勒斯坦民众庆祝该市的2009年阿拉伯文化之都节的正当权利,并继续在城市内外进行非法挖掘,威胁伊斯兰和基督教圣地的不可侵犯性,并侵犯它们作为教科文组织世界文化遗产的地位。阿克萨清真寺的建筑由于在Bab al-Maghariba、Salwan和伊斯兰神圣墓地Ma'man Allah的非法挖掘而面临危险,这些挖掘的目的是要使该市犹太化,通过将其划为孤立的小区威胁西岸领土的完整性,因而破坏了实现两个国家解决办法的前景,并且威胁到区域的和平与稳定。

正如第1860(2009)号决议所重申的,当前以色列在加沙的军事行动造成的严重人道主义危机、没有持久的停火以及无法根据2005年的《行动进出协定》保持平静和持续开放定居点,加剧了局势的严重性。埃及寻求全面执行第1860(2009)号决议以及大会第十届特别紧急会议续会上通过的第ES-10/18号决议,并在加倍努力和联系,以求建立平静,实现持久的停火和开放加沙的过境点,与此同时就释放巴勒斯坦犯人和被拘禁人员达成协议。

埃及还在加倍努力实现巴勒斯坦民族和解,以便在巴勒斯坦解放组织支持和平进程的承诺的基础上,组成以马哈穆德·阿巴斯为首的新的巴勒斯坦团结政府,并开启立即重建加沙地带的大门。第1860(2009)号决议强调指出,加沙地带是1967年被占巴勒斯坦领土的一个组成部分,未来的巴勒斯坦国应在这里建立起来。

在这方面,本月初主持了支持巴勒斯坦经济和加沙重建问题的国际会议的埃及再次呼吁以色列确保立即、无条件和持续地开放通往加沙地带的过境点,允许人员流动和让货物及重建物资进入加沙,结束不断升级的人道主义危机和重建被摧毁的一切。

无疑，如果要伸张正义，就必须得力地处理对最近对加沙地带实行军事行动期间以色列所犯违法行为的调查结果。在这方面，我们期待秘书长派往加沙地带的调查团的调查结果，调查团要调查的是以色列侵略期间联合国工作人员死伤和房舍遭破坏的情况。我们还期待人权理事会为此目的设立的委员会以及阿拉伯国家联盟设立的国际真相调查团对这些事件进行调查的结果。毫无疑问，这些调查必将揭示侵犯国际法和国际人道主义法的各个事件的全部真实情况。因此，国际社会，特别是安全理事会必须切实地解决这些事件。

在解决中东冲突局势的框架内，我们不能无视或忽略落实关于黎巴嫩问题的第 1701 (2006) 号决议。让埃及严重关切的是，由于以色列继续占领盖杰尔村的黎巴嫩部分，不与秘书长解决沙巴农场地区局势的努力合作，以及不断侵犯黎巴嫩的领空和领水，致使第 1701 (2006) 号决议无法得到执行。这种行径加剧了紧张局势，安全理事会必须解决这一问题以此作为其实现中东稳定努力的一部分。

国际社会对维护中东和平与安全负有明确的义务。在任何情况下都不可回避遵守和确保遵守国际法和国际人道主义法的义务。被占领阿拉伯领土的情况决不能例外。埃及认为，安全理事会必须加紧努力，全面处理被占领巴勒斯坦领土的严重局势，以迫使占领国停止其违法行为并遵守其依照国际法所承担的义务和安理会通过的各项决议，因为这是营造有利于真正和平的环境的唯一真正途径。

埃及还赞赏美国在其新政府领导下正在以有效的方式处理中东和平问题，并根据两国解决办法、土地换和平原则、安全理事会第 242 (1967) 号、第 338 (1973) 号、第 1397 (2002) 号、第 1515 (2003) 号和第 1850 (2008) 号决议以及“阿拉伯和平倡议”——即最终解决的全面框架——和平解决巴勒斯坦问题。这将有助于回到和平轨道，并导致建立以东耶路撒冷为首都的独立巴勒斯坦国，结束以色列对叙利亚和黎巴嫩领土的占领。我们期待着这些努力促成一项全面的解决方案。

**主席(以阿拉伯语发言)**：我现在请黎巴嫩代表发言。

**萨拉姆先生(黎巴嫩)(以阿拉伯语发言)**：首先，我要感谢帕斯科先生的全面通报。

以色列应为之担负责任的危害加沙及其居民的战争罪行非常多。正如帕斯科先生提到的那样，无可辩驳的证据包括：众多平民伤亡，许多医院遭到攻击，许多学校和财产被摧毁，以及在这场战争中犯下暴行的以色列士兵的最近证词；若干机构和非政府组织已经发表关于这些事实的证据确凿的报告。我稍后将回到这个话题上来。

所有这些行动都严重地违反国际人道主义法，即规范战争时行为及其后果，包括占领的规则。更严重的是，以色列首先违反规范使用武力条件的国际法规定，借口总是，《联合国宪章》，具体而言，第五十一条，给了会员国自卫的权利——会员国在受到武装侵略时，在安全理事会采取必要办法，以维持国际和平及安全之前可以自卫。由于第五十一条是《宪章》第二条第四款所规定的禁止威胁或使用武力的一般性规则的例外，我们必须在最狭窄的意义上解释第五十一条。与此相反，以色列在其历史上自始至终一直试图掩盖其侵略行为，指出第五十一条许可这种行为。

请允许我回顾，过去几年里，每当加沙安全局势恶化，以色列就给安理会连番发来一系列信件(最近一次就在本月初)，宣称有权自卫。诚然，以色列于 2005 年从加沙地带撤出了军队，但它一直保持对加沙所有陆海边界和领空的全面控制。因此，从国际法的角度看，加沙仍是一块被占领的土地。

不用说，以色列援用自卫权为其使用武力辩解的做法与占领的现实相矛盾。这是国际法院在涉及隔离墙地位的案件中表明的意见。国际法院对以色列宣称有权自卫作出了回应，说这项权利不能也覆盖来自其所控制地区内部而非外部的威胁。

自卫权还要求存在必要性和对等性。秘书长曾一再谴责以色列过度使用武力，指出以色列每次使用武力，这两项条件都从未满足过。事实上，国际人道主义法涵盖所有被占领土。这是国际法所确立并在《海牙公约》和《日内瓦第四公约》中提出的原则。当以

色列援用自卫权时，它在加沙和黎巴嫩其实是在为自己捞取权利，进行“自助”。混淆这两项原则只会损害产生设立联合国和此前的国际联盟这样的组织的必要性的原则。这将把我们带回到一个受“丛林法则”和“强权逻辑”控制的世界。

再来谈谈国际人道主义法。该法必须规范以色列与其所占领地区之间的关系，其原则要求占领国确保这些地区民众享有安全，财产受到保护。

在简要列举以色列在这方面的各种频繁违法行为之后，我将仅提及几例被邀请到 Kiryat Tivon 的 Oranim 学院去评价其在加沙战争中经历的以色列士兵的证词。正如已经提到的那样，2009 年 3 月 20 日，以色列《国土报》全文发表了这些士兵的证词。例如，一名士兵指出，他的部队接到的指示是，进入任何住宅后，看到任何人，不问三七二十一立即开枪，理由是任何留在加沙的人都是恐怖分子。然而，由于封锁，加沙居民从未能够离开。另一名士兵报告了士兵们如何肆意毁坏财产的情形。其他士兵报告了狙击手如何毫不迟疑地向平民、妇女和儿童开枪的情形。

事实上，我们已经听到和读到，以色列军队打算调查其中的一些做法，但这并不能改变以下事实：这就是在以色列国防部长埃胡德·巴拉克审查这些证词之后仍然被他描述为“世界上最有道义的军队”的军队中士兵行为的一个样本。说到这支军队成员的道义，我谨提及也发表在 2009 年 3 月 20 日《国土报》上由 Uri Blau 撰写的一篇文章；他在这篇文章中描述了士兵在从训练班毕业或从战斗任务归来之后选择印在其体恤衫上的某些画像和标语。这些画像和标语包括一名儿童作为被枪瞄准的目标的画像，标语是“他们越小，击中越难”；一名孕妇作为被枪瞄准的目标的画像，标语是“一枪打死俩”；以及一名以色列士兵攻击一座清真寺或一名在墓地哭泣的巴勒斯坦妇女的图像。这仅是巴拉克先生所述道义的一个小小样本。

以色列在加沙扩大破坏行动的同时，还继续在西岸修建种族主义隔离墙和加紧定居点活动。在加沙的军事行动一停止，拖拉机和推土机就重新开始摧毁被

占领的耶路撒冷的巴勒斯坦人房屋，执行一项旨在实现该城犹太化和驱除其原有居民的明确政策。这是以色列建立以来实施的另一种形式的族裔清洗。

这项政策的另一个方面是，以色列一向阻止巴勒斯坦人将耶路撒冷作为阿拉伯世界的文化首都来庆祝。这一点补充了黎巴嫩总统米歇尔·苏莱曼先生去年 11 月在大会关于和平文化的辩论中所说的下列一段话：

“因此，除非“和平之城”耶路撒冷——各种一神教宗教的信仰者汇集的地方——的儿子和全体巴勒斯坦人民遭受的不公得到纠正以及结束占领，否则该城将不会实现其历史使命。”  
(A/63/PV.46, 第 15 页)

在黎巴嫩，虽然我国政府重申致力于充分执行第 1701 (2006) 号决议，但以色列继续拖延、回避履行其在该决议下所承担的义务。它继续占领南黎巴嫩部分地区，每天侵犯黎巴嫩的领空，而且总是在自卫的借口下这样做——这是它曲解《宪章》第五十一条的又一个例子；它还拒绝提供其在 2006 年侵略期间用于集束炸弹攻击的地图。安理会非常清楚地知道，以色列还没有对联合国驻黎巴嫩临时部队关于以色列军队撤出盖杰尔地区的要求作出回应。至于沙巴阿农场和卡夫苏巴山区，我们呼吁秘书长加紧外交努力，以寻求确保以色列撤出这些地区的解决办法。

最后，我们仅仅要求安理会确保充分执行其有关黎巴嫩的各项决议，首先是第 1701 (2006) 号决议。我们仅仅要求安理会确保充分执行其有关巴勒斯坦问题和阿以冲突的各项决议，以便能够找到全面与公正解决这一冲突的办法。我们毫不怀疑，安理会充分意识到，其决议的执行一天天拖延，不仅会破坏其信誉，而且也会增加我们区域危机的危险性，并加剧国际和平与安全所面临的威胁。

**主席(以阿拉伯语发言)：**在我本次会议的名单上还有许多发言者。征得安理会成员同意，我打算现在暂停会议，下午 3 时复会。

下午 1 时 35 分散会。