



安全理事会

第六十二年

临时逐字记录

第**五七六七**次会议

2007 年 10 月 24 日星期三上午 10 时举行

纽约

主席:	塔奇-门松先生	(加纳)
成员:	比利时	韦贝克先生
	中国	刘振民先生
	刚果	比亚博罗-伊博罗先生
	法国	里佩尔先生
	印度尼西亚	纳塔莱加瓦先生
	意大利	斯帕塔福拉先生
	巴拿马	阿里亚斯先生
	秘鲁	博托-贝纳莱斯先生
	卡塔尔	汉扎卜先生
	俄罗斯联邦	丘尔金先生
	斯洛伐克	布里安先生
	南非	库马洛先生
	大不列颠及北爱尔兰联合王国	约翰·索厄斯爵士
	美利坚合众国	沃尔夫先生

议程项目

中东局势，包括巴勒斯坦问题

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。定本将刊印在《安全理事会正式记录》。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上，由有关的代表团成员一人署名，送交逐字记录处处长（C-154A）。

07-56077 (C)



上午 10 时 10 分开会

通过议程

议程通过。

中东局势，包括巴勒斯坦问题

主席（以英语发言）：根据安理会先前磋商中达成的谅解，如果没有人反对，我将认为安全理事会同意按照暂行议事规则第 39 条向主管政治事务副秘书长发出邀请。

没有人反对，就这样决定。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。安理会将根据其先前磋商中达成的谅解开会的。

在本次会议上，安全理事会将听取主管政治事务副秘书长林恩·帕斯科先生的情况通报，我请他发言。

帕斯科先生（以英语发言）：自上次情况通报以来，以色列-巴勒斯坦政治对话和国际上对中东和平进程的外交参与在这一阶段都达到了若干年来从未有过的密集程度。然而，西岸实地还是出现了一些令人关切的事态发展，加沙局势又进一步严重恶化。

四方在 9 月 23 日在纽约举行会议时表示坚决支持奥尔默特总理和阿巴斯总统的双边会谈。四方还承诺支持举行认真和务实的国际会议并承诺为会议成功和为落实会议的结论意见而努力。四方与阿拉伯国家联盟后续工作委员会举行了会议，强调四方重视《阿拉伯和平倡议》、该区域参与正在作出的努力以及全面的区域和平这一最终目标。

阿巴斯总统和奥尔默特总理继续举行会议，并要求其分别由巴勒斯坦权力机构前总理库赖和以色列现副总理兼外交部长利夫尼领导的小组积极开展工作，为该次国际会议拟订框架文件。10 月中旬，美国国务卿赖斯对该地区进行了为期数天的访问，以推动进展。预计今后一段时间，她至少还要对该地区进行两次访问。我不久将出席四方的一次特使会议。特使会议是该次国际会议筹备工作磋商进程的一部分。

9 月 24 日，特设联络委员会举行会议，表示支持法亚德总理概述的改革议程和四方代表布莱尔的努力。会议赞同制定多方捐助者预算筹资安排并举行一次包容各方的捐助者会议。

巴勒斯坦权力机构正在快速制定《巴勒斯坦改革和发展计划》。该计划要确定今后三年中的预算支助以及改革和投资方面的优先事项，它将作为巴勒斯坦权力机构关于捐助者会议的一揽子筹资计划的基础。捐助者会议计划在该国际会议之后的一段时间里于巴黎举行，并将由法国政府和挪威政府以及四方代表联合主持。

巴勒斯坦权力机构政府现已成功支付公共部门的工资，预计所有拖欠款将于今年年底付清，但预计 2008 年将出现重大财政缺口，如果不想再次中断关键性工资发放的话，则将需要捐助者紧急增加支助。政府还获得了以色列同意让西岸大约 3 400 个家庭团聚的许可，而待决的申请总共有 54 000 个。以色列又另外释放了 86 名巴勒斯坦囚犯。我们希望将有更多的建立信任措施出台。

巴勒斯坦权力机构政府继续努力加强法律和秩序，但面临着若干挑战，包括其在纳布卢斯部署 500 名巴勒斯坦权力机构安全人员的计划。我们敦促巴勒斯坦权力机构根据路线图第一阶段的规定，在安全方面作出一切可能的努力。我们欢迎在这方面采取的初始步骤，并强烈鼓励以色列和巴勒斯坦权力机构与四方代表密切合作，加强彼此之间在安全、行动自由和经济复苏方面的合作。

据以色列政府说，西岸已有 24 个路障被拆除，一个检查站被撤销。负责监督《通行进出协定》执行情况的人道主义事务协调厅报告说，现有路障总数为 562 个，而上一个报告期为 563 个。

西岸的社会经济状况仍令人严重关切。以色列决定进一步限制西岸居民——包括联合国工作人员——出入东耶路撒冷和隔离墙与绿线之间“接缝区”的自由，这将使经济活动和人道主义行动受到严重影响。

此外，以色列宣布，它打算将货物的过境点数量从 12 个减为 6 个，并实行“背对背”运输程序和新的海关条例，如果这些得以实施，将大幅增加人道主义用品的运输费用，并可能导致不可持续的行动障碍。鉴于这些措施对重要人道主义行动的影响，联合国正积极与以色列政府接洽，力求重新考虑这些措施。

在整个报告所述期间，尽管有国际刑事法院 2004 年的咨询意见，但在巴勒斯坦被占领土上修建隔离墙的活动继续在进行。尽管四方呼吁“立即采取其他步骤，履行以往承诺，包括根据路线图作出的承诺”，但定居点活动本月也继续在进行。定居点活动违反了《日内瓦第四公约》，是对最终地位问题的预先判决，损害了政治进程。这也是确定封锁制度和隔离墙路线的范围与性质及其给巴勒斯坦民众造成的困难的一个重要因素。需要紧急采取冻结以色列定居点和拆除前哨定居点的行动，作为解决冲突的真正努力的一部分。

以色列国防军本月批准了没收东耶路撒冷内及其周围差不多 300 英亩巴勒斯坦土地的命令，令人严重关切。被没收的土地将用于修建一个替代道路网络，绕过耶路撒冷将西岸南北连接起来。四方成员接到巴勒斯坦解放组织（巴解组织）就这一令人无法接受的没收土地行为提出的强烈指控；巴勒斯坦担心，这一行为会进一步破坏未来巴勒斯坦国的领土接连成片，并进一步切断巴勒斯坦已受严重严制的出入耶路撒冷之路。

巴勒斯坦的内部分裂依然存在。巴勒斯坦权力机构仍然坚持要哈马斯撤销其过去数月来的措施，并接受总统的决定。哈马斯则继续拒绝恢复原状，同时指出，它并不打算永久掌管加沙。哈马斯还表示，在巴勒斯坦内部未达成共识的情况下，它反对阿巴斯总统与奥尔默特总理谈判，也反对国际会议。

哈马斯在加沙继续没收部族和敌对派系的武器和车辆，造成哈马斯部队与其它派系或部族部队之间发生严重冲突。它在行政机构的关键部分任命人员，并向走私物品征收税款。哈马斯试图在军事和行政上

控制加沙地带的同时，还被指控侵犯人权。在西岸，还被指控对巴勒斯坦权力机构部队犯有违反人权的行为。在大多发生在加沙的巴勒斯坦人暴力行为中，有 4 人死亡，69 人受伤。

加沙的武装分子发射了 27 枚火箭和 90 枚迫击炮弹，其中有些是在过境点，有些则在以色列平民中心。10 月 7 日，一年来第一次从加沙向奈蒂沃特城发射了一枚格拉德火箭。以色列政府向联合国表明，仍然有武器走私进入加沙地带。以色列国防军对西岸城市的突击和入侵继续在进行，造成了人员伤亡。以色列国防军称，在报告期间它挫败了针对以色列的一些袭击。

在以色列-巴勒斯坦暴力中，有 31 名巴勒斯坦人身亡，其中包括一名儿童，153 人受伤，其中包括 26 名儿童，而以色列有 1 人身亡，6 人受伤。200 名巴勒斯坦人被以色列国防军拘留。仍有 11 000 巴勒斯坦囚犯被关押在以色列监狱中，其中 1 人在狱警镇压监狱暴动时受伤后身亡，具体情况不详。以色列国防军下士吉拉德·沙利特在加沙已度过了 17 个月囚禁生涯。

秘书长继续谴责各种恐怖主义行径以及所有因其不成比例、不分青红皂白性质而针对、危及或伤害平民的军事行径。

安理会成员一定还记得上个月以色列的决定：将加沙定为敌对领土，限制货物通过，削减燃油和电力供应，对进出加沙地带的人员行动施加新的限制。秘书长对此决定深表关切，并呼吁以色列重新考虑这一决定，同时警告以色列不得使用任何惩罚居民的措施。

虽然以色列内阁的决定称以色列将顾及“人道主义各个方面和有意避免人道主义危机”，加沙的人道主义局势却日益恶化，令人震惊。6 月和 7 月，每天进入加沙的人道主义货物约 100 卡车；今天的数字是大约 50 卡车。粮食价格一反常态，在贫困程度有所加剧的情况下，两个月内竟骤涨了 10% 左右。由于停

业还带来的物资和市场损失，许多企业和数万工人失去了收入。

7月，平均每天有40例重症病患越过埃雷兹来到以色列接受加沙所没有的基本医疗；上个月，每天平均5例。根据人权观察的资料，自6月以来，至少有3名未获得出境许可的患者死亡，其他患者则因伤患未得到救治而失去肢体或失明。加沙的医院近日来称没有氧化亚氮而暂时停止进行手术。

由于拉法关闭逾四个月而无法进入加沙，仍有1 000多名巴勒斯坦人被困在埃及。7 000多名在国外学习或工作的加沙巴勒斯坦人无法离开加沙地带。来自西岸银行的现金转账将受到新的限制。

两个仍然为人道主义货物开放的过境点之一，苏法，已定于本月底关闭，我们对此也感到关切。自6月中以来，通过苏法的卡车达5 936车次，而仍将保持开放的凯雷姆沙洛姆仅为1 654车次。尽管凯雷姆沙洛姆已作更新改造，但它仍不太可能处理满足加沙人民人道主义援助所需的卡车数量。

很难明白，安全担忧怎么能为这些措施造成的困难开脱洗刷。我重申秘书长坚决禁止惩罚加沙地带平民的禁令。我们还要重申四方对加沙继续遭到封锁迫切感到忧虑，并呼吁紧急和人道主义援助能不受限制地继续进行，且提供必要服务。

我现在要谈谈黎巴嫩局势。黎巴嫩目前正在举行总统选举。9月25日，议长贝里试图召集议会选举新总统进行第一轮表决。但由于未达到法定人数，会议没有举行。同一天，议长贝里发出通知，召集议会在10月23日进行总统选举。然而，10月22日他将预定会议推迟至11月12日。选举新总统是重新主张黎巴嫩主权、领土完整、团结和政治独立的一个重要里程碑。一定要按照宪法规定的时限和程序并在没有外国干涉的情况下选举新总统。

黎巴嫩巴勒斯坦难民营的情况依然危机四伏，巴勒斯坦民兵组织之间还时有武装冲突。最近，10月3日，法拉赫和哈马斯的武装支持者在西顿附近的米亚

米亚难民营夜间开火，造成两人受伤。鉴于难民营生活条件与黎巴嫩的安全大局之间的关系，亟需实质性地改善这些难民营中的生活条件。联合国大家庭愿意与黎巴嫩和巴勒斯坦合作伙伴为此目标开展合作。

2007年9月10日，总理和世界银行在贝鲁特举行的捐助国会议上联合发起了新的紧急呼吁，该紧急呼吁资助了一项难民紧急回返计划；联合国黎巴嫩国家工作队正积极地支助联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处（近东救济工程处）实施该回返计划的努力。我促请捐助国继续为紧急人道主义需求和重建难民营提供至关紧要的财政援助。

在报告所述期间，联合国驻黎巴嫩临时部队（联黎部队）报告，有142架次以色列飞机和无人驾驶飞行器飞越黎巴嫩领土。这些飞越行为几乎每天都发生，其中有些是低空飞行，打破了南部黎巴嫩居住区的音障。飞越行为不仅严重违反了安全理事会的决议，而且还破坏了联黎部队和黎巴嫩武装部队在当地民众中的公信力，同时损害了减缓紧张局势、建立信任和稳定南部黎巴嫩局势的信心。与此同时，以色列继续声称，其空中违规行为是为了对抗其他违反第1701（2006）号决议的行为，包括违反武器禁运的行为。

秘书长让我向安理会转达的是，他坚决支持目前外交开展的努力。根据安全理事会各项决议、路线图和阿拉伯和平倡议，他依然致力于建立一个与以色列和平共存的独立、有生命力的巴勒斯坦国和实现该区域的全面和平。

为此，秘书长希望召开一次国际会议，处理持久和平这一议题，有广泛阿拉伯国家的参与，产生积极影响以色列和巴勒斯坦人生活的成果，并导致重要的后续进程。因此，他鼓励各方大胆就核心问题和国际会议之后的明确进程达成谅解。他还呼吁各方作出紧急努力，根据《通行进出协定》和《第一阶段路线图》采取进一步步骤来建立信任和改善实地局势。如果这一进程失败，那将是一个造成广泛后果的重大挫折。

秘书长仍然高度关切加沙平民的福祉，并重申整个联合国系统承诺为满足他们的需要尽自己的努力。秘书长对被占领巴勒斯坦领土继续分裂感到遗憾，并担心这个问题拖延不决越久，解决起来就越难。他希望，有关各方及区域和国际角色以智慧、远见和责任感处理加沙局势。

最后，我要通知安理会，副特别协调员兼驻地和人道主义协调员凯文·肯尼迪已于上月底辞去在联合国中东和平进程特别协调员办事处的职务。我代表秘书长感谢肯尼迪先生为联合国中东和平进程特别协调员办事处和实地整个联合国系统的工作作出了杰出贡献；这是一位出类拔萃的人士长期在许多复杂紧

急情况中领导联合国努力和支持联合国总部高层领导努力的结果。我们非常想念他，而且我们祝他一切顺利。秘书长正在着手迅速填补特别协调员和副特别协调员这两个职位。他将确保，在作出长期任命之前，对联合国国家工作队在此关键时刻的领导工作做好安排。

主席（以英语发言）：我感谢帕斯科先生的通报。

根据安理会先前磋商中达成的谅解，我现在请安理会成员进行非正式磋商，继续讨论这个问题。

上午 10 时 30 分散会