



安全理事会

第六十二年

临时逐字记录

第五六六三次会议（复会一）

2007年4月17日星期二下午3时举行

纽约

主席： 贝克特夫人/埃米尔·琼斯·帕里爵士/皮尔斯女士... (大不列颠及北爱尔兰联合王国)

- 成员： 比利时... 贝勒先生
中国... 白永洁女士
刚果... 伊奎贝先生
法国... 皮克先生
加纳... 克里斯琴先生
印度尼西亚... 布迪曼先生
意大利... 阿扎雷洛先生
巴拿马... 阿里亚斯先生
秘鲁... 多伊格先生
卡塔尔... 苏莱提先生
俄罗斯联邦... 丘尔科夫先生
斯洛伐克... 斯梅塔纳先生
南非... 齐亚女士
美利坚合众国... 布伦希克先生

议程项目

2007年4月5日大不列颠及北爱尔兰联合王国常驻联合国代表给安全理事会主席的信(S/2007/186)

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上，由有关的代表团成员一人署名，送交逐字记录处处长(C-154A)。更正将在届会结束后编成一份单一的更正印发。



下午 3 时 15 分复会

主席（以英语发言）：我谨通知安理会，我收到了科摩罗和毛里求斯代表的来信，他们在信中要求邀请他们参加对安理会议程上项目的审议。按照惯例，并征得安理会同意，我提议根据《宪章》有关规定和安理会暂行议事规则第 37 条邀请这两位代表参加审议，但无表决权。

没有人反对，就这样决定。

应主席邀请，上述国家代表在安理会会议厅一侧就座。

主席（以英语发言）：正如在今天上午会议上所表明的那样，我谨提醒所有发言者将其发言时间限制在五分钟之内，以便安理会能够快速工作。

我现在请巴巴多斯代表发言。

哈克特先生（巴巴多斯）（以英语发言）：主席女士，我谨代表巴巴多斯政府向你表达，我们最深切地赞赏联合王国在提高全球对气候变化所构成紧迫威胁的认识方面一直并继续在发挥重要的领导作用，并感谢贵国政府努力对迫在眉睫的这一全球灾难作出紧迫和协调的反应。

我们目睹人类历史上最巨大和最严重的一项环境和发展挑战——即控制和因应气候变化。作为一个深陷这一全球紧急状况的国家，我们一向意识到气候变化及其影响对我们的可持续发展所构成的巨大挑战。

发展中国家最容易受到气候变化的影响，而且我们是最没有能力保护自己的。对小岛屿发展中国家而言，这些挑战甚至更为复杂和深刻，我们的需求更为紧迫。气候变化及其各种相关现象——包括海平面上升、飓风模式变化和更高强度、诸如水灾和干旱的其他极端现象的频率和分布变化——所产生的不利影响威胁着小岛屿发展中国家的实际生计和生存，虽然我们对产生这个问题所应负的责任是微乎其微的。

随着政府间气候变化问题小组第四次评估报告中第一和第二工作组文稿在最近发表，科学上现在有更大的确定性：危险的气候变化已经在发生，而且，如果不作出紧急而宏大的全球努力，便将丧失避免对气候系统造成可能无法逆转、难以设想之损害的机会。正如尼古拉斯·斯特恩爵士所说的那样，如果我们继续无视气候变化，其对全球经济的影响将“达到与各次大战和 20 世纪上半叶经济萧条相关的那些规模相类似”的程度。我们可能在时机、地点和范围等问题上不尽相同，但是，任何这种规模的经济、社会、人道主义和环境危机，可能会有其他不幸的后果，包括对国际和平与安全产生的后果。没有任何借口——无论是科学的，还是其他的借口——延误即刻采取行动。

在我们面对这场全球危机时，相关的考虑是，后人会如何评判我们所采取的应对措施。如果我们继续延迟采取行动，我们定会因为麻木不仁地将他们的继承物和未来置于极大的危险之中而受到严厉的评判，而且理该如此。因为今天我们可能有选择，而明天，他们就没有了。然而，尽管存在这些严峻的现实，但是仍然存有一线希望，如果我们迅速采取行动，我们可以减轻这一浮现的气候灾害的打击，特别是对于最穷和最脆弱人群的打击。

历史上对造成这个问题起了最大作用的方面有着道义和法律上的义务，承担起主要的责任。发达国家必须带头大幅度减少有害的温室气体排放并且提供必要的财务和技术援助，支持发展中国家的调整适应努力。《京都议定书》不应当被抛弃。那些继续拒不履行他们根据该协定所同意之承诺的方方面面，必须运用良好的判断力，展现优秀的全球公民本色并且显示在其它历史重要时刻曾显露的领导风格与品质。他们必须只做正确的事。因为，正如美国前总统约翰·肯尼迪曾经说过的那样：

“今天所有人的目光真的都在盯着我们，而且我们的政府，各个部门、各个层次的政府，全国的、州的和地方的政府，一定犹如山上的一座

城市，由男人[和妇女]建造和居住的城市，他们意识到他们高度的信任以及他们肩负的巨大责任”。

巴巴多斯仍然认为，国际社会必须把 2008 年之前完成正在《气候变化框架公约》范围内就 2012 年后的安排展开的气候变化谈判列为最优先的事项。任何新的全球协议都必须导致在尽可能短的时间框架内实现排放量大幅度的减少，同时大量增加脆弱的发展中国家、特别是小岛屿发展中国家和最不发达国家可获取的资源量，以帮助它们调整适应气候变化的不利影响。

巴巴多斯认为，安全理事会的这场辩论应当激励联合国其他主要机构充分履行其在解决这一问题诸多方面的过程中所承担的《宪章》职责。虽说《气候变化框架公约》依旧是处理气候变化问题的主要论坛，但是巴巴多斯希望提议，根据大会第 61/16 号决议，经济及社会理事会应当利用大会第六十二届会议主要部分的间隙时间，在今年 9 月召开一次外交部长级的特别会议，讨论气候变化对可持续发展的影响。我们认为，这样一次部长级讨论，将对 12 月份在印尼巴厘举行的谈判提供非常需要的推动力。

在结束发言时，我要强调，发展合作伙伴有必要与巴巴多斯和其他小岛屿发展中国家一起，充分迅速地实施《巴巴多斯行动纲领》和《毛里求斯战略》，而气候变化和能源等问题是其中重要的组成部分。卓有成效地实施这两项国际协议，连同根据《气候变化问题框架公约》所采取的行动，将极大地协助小岛屿发展中国家对付气候变化带来的不利影响。

光说不练和耍耍花招的时代已经不再。我们必须勇敢地采取行动，而且必须一道采取行动，为了我们后代人的利益，保护我们的地球。

主席（以英语发言）：下一位发言者是乌克兰代表，我请他发言。

克列扎尼夫斯基先生（乌克兰）（以英语发言）：首先，我要感谢担任安理会主席的联合王国，非常及

时而又作了充分准备地提出倡议，举行一场关于能源、安全和气候问题的公开辩论。我国代表团完全赞同德国代表以欧洲联盟名义所作的发言。

我现在想要谈及另外一些对于我国具有重要意义的问题。

我们的国家元首和政府首脑在 2005 年世界首脑会议上重申正在形成的共同理解，即，安全与发展是密切相关的，没有健全的经济体系、公平的贸易制度、社会福利和法治，就不可能有安全。但是，如果自然的力量能够轻而易举地破坏规划周详的人类成就，改变大陆的形态并且导致人类生境急剧变迁，那所有这些又怎么可能实现呢？

科学已经在众多场合证明，气候变化、全球变暖以及污染，如果不是立即、适当和有效地加以处置，可能产生突兀而又急剧的后果。最近有关这些议题的研究报告向国际社会提供了它们具有长远影响的明确证据，同时呼吁立即采取果断的行动。

乌克兰坚定地致力于气候变化领域的国际协议，其中包括《联合国气候变化框架公约》及其《京都议定书》。就我国政府而言，可持续地使用能源和保护环境并非只是空洞的口号而已。几天之后，我们要庄严地纪念切尔诺贝利灾难 21 周年；这是人类有史以来最惨痛的技术灾难。二十多年之后，乌克兰仍然在处理被污染土地的严重后果、来自禁区人员的流离失所问题、种种健康问题以及心理创伤。所有这些当然造成了经济发展迟缓并且形成种种脆弱品质，对社会构成潜在的风险。

现代的工业发展，特别是能源生产，是对环境造成有害后果的主要根源。因而，至关重要的是，能源、气候变化与安全要一并处理，以便实现可持续环境的目标。所以，我们认为，除其他的政策处方外，务必进一步制定发展适当的激励措施、公营-私营伙伴关系、低碳排放技术和创新的解决办法。

在这方面，我国代表团特别要强调，由世界气象组织（气象组织）和联合国环境规划署（环境署）支

持成立的政府间气候变化问题小组各项报告在评估、汇编和综合科学、技术和社会经济资料方面具有重要意义。我们还在期待 2007 年人类发展报告问世；该报告专题论述“气候变化与应对挑战的人类发展”。

能源政策与气候变化正在走向许多国家决策的中心。这一进程意味着一种多边框架，而今天的审议则证实了这种论点。为了实现战胜气候变化这一集体目标，我们有各种非同寻常的指标。对于绝大多数国家来说，实现这些指标，将是一项重大的挑战。这要求全面实施本国减少温室气体排放的措施并有效利用国际协议所制定的各种灵活机制。

我们呼吁所涉各方慷慨地为该进程做贡献，同时不遗余力地以健全的国家战略提供援助和采取应对措施。就其自身而言，乌克兰已准备致力于把实施和促进可持续发展作为我们国家优先事项的一部分。

主席（以英语发言）：我现在请埃及代表发言。

埃尔巴克利先生（埃及）（以阿拉伯语发言）：首先，我希望以我国代表团的名义欢迎联合国国外大交臣来纽约并且对我们看到阁下你主持今天会议的风采表达我们的欢欣。安全理事会今天的公开辩论是在顾及联合国全体会员国的看法和利益的情况下，为安理会开发解决重大问题的方式方法而采取的一种手段。

尽管埃及代表团要强调我们今天有关能源、安全和气候以及气候变化对我们世界产生有力而严重影响的这一讨论专题具有重要意义和及时性，但是，我们与许多代表团一样，赞同 77 国集团主席在代表该集团加中国和不结盟运动主席在以该集团全体成员的名义分别给安全理事会主席的信中以及稍后苏丹将在其以非洲集团名义所作的发言中明确反映出来的诧异与关切。

显而易见的是，今天辩论的议题明确无误地属于联合国系统其他机构的职权范畴，特别是大会、经济及社会理事会、可持续发展委员会以及联合国有关条约机构的职权范畴。安全理事会本次辩论还与本月晚

些时候可持续发展委员会讨论同一议题的准备工作相重合的，也是与其他国际条约机构（诸如作为处理气候变化关键文书的《联合国气候变化框架公约》（气候公约）及其《京都议定书》的工作相重合的。

更令我们感到忧虑的是，安全理事会刻意侵犯联合国其他主要机构和附属机构由《宪章》规定的任务与主要职责。这反映了显然刻意无视《宪章》的各项规定。我们还感到关切的是，安理会对各会员国一再提出终止这种危险而无理现象的要求置若罔闻。对每一位安全理事会主席决定为公开辩论选取哪怕完全超越安理会职权的专题也都听之任之的做法，明摆着是对联合国全体会员国的挑战。这就使改革安全理事会的工作方法并增加其成员数目以及确保大会采取更多果断的措施来制止此类侵犯行为变得更加重要了。

有人声称，根据气候变化与能源问题对国际和平与安全的影响，它是在安全理事会的职权范畴内；这种说法言过其实了。这位安理会主席谋求通过一份概念文件（S/2007/186，附件）来支持这一说法，力图强调，凡是在大会及其附属机构范围内的所有议题都对国际和平与安全有影响，因此安全理事会都可审议。这种逻辑对于本组织的会员国来说，是无法接受的，因为它事关侵犯大会的诸项任务与职责；而大会代表了联合国全体会员国，更具有普遍性，也更加民主。

根据最近关于气候变化的一些报告和科学研究以及秘书长在这方面的最新报告，没有任何余地来怀疑、反驳或者否定气候变化及其影响对人类的种种危险。但是，客观性要求集中关注导致我们进入这一危险境地的环境条件，同时关注解决这一问题的适当而又理想的方式。如果我指出发达国家对这一现象负有责任，我并非在说什么新鲜事，因为它们继续把大量气体排入高层大气，而且不按照《联合国气候变化框架公约》及《京都议定书》的规定履行其义务来改变局面，解决问题。

因此，包括埃及在内的发展中国家把安全理事会本次公开辩论看作是发达国家企图在这方面推卸其

责任。消除这一危险现象的正确道路是明摆着的，就在于各方（发达国家和发展中国家）按照共同而有差别的原则，履行其承诺，而不是有些国家力图倡导的，根据共同责任原则行事。

无需赘述，要有效处理这一现象，就要求解决其起因并因应其不利的影​​响。受影响最甚的国家，特别是非洲国家和小岛屿发展中国家，产生温室气体有害排放的量最小，而同时因应负面影响的能力也最薄弱；在我们知道这一点的时候，尤其要这样做。

在这方面，埃及作为最无足轻重的温室气体排放国之一，强调有必要从人类共同利益的角度而且——要再次提及——在适当的论坛来解决这一严重问题；在那里所有会员国，不是只从安全的角度，而是要从可持续发展的三大支柱的角度，都来参与。如若在有力而积极的国际合作框架内加以实施，这才会解决该概念文件所提及的安全影响问题。

最后，安全理事会面前有着许多其他挑战，它们与维护国际和平与安全更加相关，要求安理会更多地关注，并且属于其主要职权范畴之内，而不是之外。毫无疑问，在中东实现全面与公正的和平，处于这些挑战的中心位置，还有就是实施 1995 年不扩散核武器条约缔约国审议和延期大会商定的一揽子综合方案，其中包括关于中东问题的决议。实施这一揽子方案并走向核裁军涉及 13 项实际步骤，其重要意义在 2000 年审议大会上得到了强调。

因此，我们期待包括联合王国在内的各核武器国家，实施这一揽子方案并且力求把这一揽子方案纳入 2010 年审议大会议程。这一进程应该始于该会议筹备委员会今年最初的一些会议。不应该有人企图回避或者以某种方式改变这一揽子方案，而使它不成功，与此同时只会因为危及核裁军和不扩散制度而对国际和平与安全产生不利影响。

这些就是我们希望看到安全理事会集中关注并将得到全体会员国支持的各种问题。

主席（以英语发言）：我现在请澳大利亚代表发言。

希尔先生（澳大利亚）（以英语发言）：气候变化是未来的全球性严重挑战。在今后的几十年里，气候变化将渐进地改变生物圈和海平面，并且以递增的方式提升气候有关事件，诸如旋风和干旱的强度。我们早早动手应对各种风险，就可以在减少对人类福祉和安全的潜在威胁方面大有作为。

澳大利亚特别容易遭受气候变化的影响。我们居住在最干燥的大陆上，气候变化多端，很容易发生干旱。特别是不断变化的降雨模式给澳大利亚带来严重的环境影响并破坏着我们的农业。

为减缓气候变化带来的影响而采取全球行动能够减轻其今后的影响。主要气体排放国负有特别重要的责任。20 个国家占全球温室废气排放的百分之八十。

澳大利亚决心发挥自己的作用。我们已经决定花费数 10 亿美元在澳大利亚研究发展、科学证明和部署低排放技术。我们支持更为有效地使用能源，更多地利用可再生能源和减少土地丧失。由于这些和其他政策和措施的结果，澳大利亚正在朝着实现在京都商定的目标迈进。

澳大利亚是亚太清洁发展和气候伙伴关系的创始国和主要捐助方，该伙伴关系的目标是通过采取现实的公共和私人行动发展和推广低排放技术和做法。我们将与其他国家一道努力，通过我们最近宣布的森林和气候全球倡议减少砍伐森林，砍伐森林构成全球温室气体排放的约百分之二十。澳大利亚已经为该倡议认捐 2 亿美元。

澳大利亚还将为取得进展寻求其他全球机会。我国总理致函亚太地区其他国家总理，要求将清洁发展和气候变化列为今年 9 月在悉尼召开的亚太经济合作论坛领导人会议议程的首要位置。亚太经济合作论坛的经济占全球能源需求的百分之六十，并包括世界上四大能源消费国。今后我们将采取更多措施，在国际上作出努力，采取更为有效的全球减缓行动，管理气候变化。这一行动必须涉及所有主要经济国。在我们

所采取的行动中，我们必须避免影响能源供应，因为可靠的能源贸易对于能源安全和更广泛的政治安全至关重要。

一定程度的气候变化已是不可避免。在未来数年采取行动适应全球升温的影响非常重要，因为这样我们才能减少我们遭受变化气候所带来的危险。这些影响可能带来的区域变化要求，必须调整因应措施，使之符合当地情况。例如，澳大利亚已经承诺提供 100 亿美元，用来改善澳大利亚用水的持久性。就在上周，我国总理宣布了一项行动，建立一个研究因应气候变化措施的国家中心，主要研究气候变化对我国海岸、区域和大气的的影响。

我们还将帮助其他国家因应今后气候变化的影响，我们认识到我们当中最不发达的国家很可能不具备能力应对变化气候所带来的影响。因此，澳大利亚欢迎《联合国气象变化框架公约》为因应措施带来的多边支持。

我们的世界是变动和富有挑战的世界。自然灾害有可能摧毁人类住区，并威胁到各国，特别是小岛屿国家的生存。每年有超过 2 亿的人口遭受诸如地震、海啸和流行病等灾难的影响。这些灾难与气候变化无关，但它们却突出了所有国家容易遭受环境影响的脆弱性。为此原因，改善抵御与气候相关和其他类型的自然灾害的能力必须成为国家发展战略的组成部分。

我们鼓励各国进一步加强它们对灾害的减缓、准备和回应提供支持。我们赞扬《联合国减灾国际战略》在协调落实《兵库行动框架》方面所开展的工作。《框架》是建立各国及其社区抵御灾害影响能力的全球蓝图。

与通常在这里辩论的内容相比这是不同的威胁。然而，现在不对气候变化采取行动将加剧今后的危险，因此应该对减缓和因应措施作出协调和有利的承诺。难度在于，找到途径，以有利于公平有效的经济增长并承认经济差异的方式实现这些目标。我们共同应对这一难题符合我们的整体利益。

主席(以英语发言):我现在请新西兰代表发言。

班克斯女士(新西兰)(以英语发言):新西兰欢迎有此机会就能源、安全和气候等重要问题在安全理事会发言。我们感谢联合王国为举行辩论而采取行动，我们认为，这次辩论是提请进一步注意这些具有挑战性的问题的有益途径。

新西兰还欢迎联合王国的概念文件。我们迫切需使国际社会集中关注气候变化所带来的一些非常严重的问题。各国政府越来越了解，气候变化的影响远远不止于对环境的危险。它们还影响到我们各国公民的一些最基本需求，如安全的生活环境、获得水、保健和粮食的机会以及谋生的能力。当这些需求受到威胁时，整个社会都出于不稳定的风险之中。因此，我们在本论坛内讨论气候变化的安全层面是完全恰当的。

新西兰希望强调对我们以及对我们的太平洋地区十分重要的两个方面。

第一，可持续发展，包括应对气候变化，和能源安全需要一起讨论。在新西兰，我们同时制定能源和气候变化政策，包括侧重最大限度地利用新西兰从可再生资源生产出的能源和促进我国能源供应多样性的途径。这将有助于我们保证低排放的能源供应。我们认识到，使用低排放技术和改进能源效率对于工业化国家和发展中国家减少废气排放量和维持今后安全能源的供应至关重要。能源问题对于太平洋地区来说也是一项重大挑战。认识到这一事实，太平洋地区能源部长们将于 4 月底举行会议，讨论该地区如何应对这些挑战，特别是在可再生能源部门的挑战。

第二，世界上我们太平洋地区的许多国家属于最容易受气候变化影响的国家。这可能使得诸如获得淡水等问题更加尖锐，并加剧遭受旋风、干旱或洪涝影响的可能性。毛里求斯执行战略谈到气候变化和海平面上升给小岛屿发展中国家带来的风险。战略还谈到这些国家可持续发展所面临的威胁和应该给予因应措施优先位置。这些威胁，加上小岛屿发展中国家回

应能力的限制意味着我们已经在谈论某些社会的生存问题。

在向太平洋地区和其他小岛屿发展中国家以及其他已受影响国家提供援助，评估气候变化的影响和应对该变化方面，其他国家可以发挥重要作用。然而，国际社会提供的援助的确需要调整，以适应不同风险和发展环境，并适应不同国家的背景情况。援助还应该支持受援国的目标，以便确保当事国的自主权和取得实际效果。例如，基里巴斯政府将气候变化因应措施作为中心优先事项，新西兰非常高兴地帮助支持其因应方案。

气候变化给我们大家带来了艰巨的挑战，但还是有解决办法的。首先，本次辩论及时地提醒大家有必要在联合国框架内采取有效的国际协调行动。我们需要一项进程，使主要温室气体排放国来到联合国，组成针对气候变化的真正全球回应。

主席(以英语发言):我现在请图瓦卢代表发言。

皮塔先生(图瓦卢)(以英语发言):图瓦卢完全赞同巴布亚新几内亚常驻代表代表太平洋岛屿国家和太平洋小岛屿发展中国家所作的发言。

图瓦卢对于有这次宝贵的机会在安全理事会发言，感到非常荣幸。主席先生，我首先要向你和贵国政府表示感谢，感谢你明智地召集了安理会这次特别公开辩论，讨论能源、安全和气候问题。

在 2005 年大会第六十届会议以及联合国这里的许多其他场合中，图瓦卢政府都突出强调了环境安全问题，尤其是气候变化问题。我们极其感激地看到这个问题现在已列入安全理事会的议程。安理会曾于 2000 年明智地决定将艾滋病毒/艾滋病所构成的安全威胁问题列入其议程。我们坚信，安全理事会同样也应该将气候变化和环境安全问题长期列入它的议程。

众所周知，这个问题对于象图瓦卢这样的环礁小岛国来说极其重要。政府间气候变化问题小组最近的报告进一步突出表明，图瓦卢这样的岛国极其容易遭

受气候变化的影响，因此迫切需要采取全球行动来消除它们的这一脆弱状况。

我们面临着气候变化所带来的许多威胁。海洋水温升高正在改变我们这个岛国的特性。我们的珊瑚礁正由于珊瑚白化现象而慢慢萎缩死亡，我们正目睹鱼类种群发生变化，我们面临更强烈气旋造成的日益严重威胁。鉴于我国的最高处仅比海平面高出 4 米，强烈气旋的威胁令我们极其不安，严重的缺水问题将进一步威胁许多岛屿居民的生计。

我们的生计已因海平面的上升而受到威胁，而这对我国长期安全的影响是非常令人不安的。许多人已谈到迁离家园的可能性。如果这成为现实，那么我国作为一个国家的生存就会受到前所未有的威胁。这将危害到我们根据《世界人权宣言》和其他国际公约所享有的拥有国籍和国家的基本权利。

但是图瓦卢并不是面临气候变化威胁的唯一国家。千百万人将遭受其后果之害。世界所面临的全球威胁已经不再是冷战，而是现在应该称作的“升温战”。在这场冲突中，我们使用的不是枪炮和导弹，而是来自日常生活的武器——高烟囱和排气管。

我们面临一场规模巨大的化学战。正如联合国外交和联邦事务大臣在大会最近一次一般性辩论中正确指出的那样，“如果我们大家都随心所欲”，那么由于气候变化造成的影响，“到头来我们都将一起毁灭”(A/61/PV.16, 第 18 页)。

就能源问题而言，从目前的世界危机中可以清楚看出，能源的分配与使用的安全方面问题必须加以解决。世界需要有所有国家和社区都可容易获得的多种能源。图瓦卢自身的安全也由于能源供应费用高昂而受到威胁。将矿物燃料进口到图瓦卢以便为发电和岛屿间运输提供燃料，是我国经济承受的最严重负荷之一，而且用在这方面的资金本可节省用于对气候变化采取因应措施。我国经济的可持续性取决于我们能否获得可自我维持且可靠的可再生能源及节能技术。我们诚恳地呼吁安全理事会对这些新的安全与冲突概念给予理解和回应。

图瓦卢于 2000 年 9 月 5 日加入了联合国，它坚信发展、安全与人权是防范气候变化威胁的崇高支柱。作为联合国的会员国，我们在气候变化方面的关切绝不能遭到忽视。安全理事会必须从新的角度来看待我国安全，乃至全球安全所受到的威胁。我国是一个爱好和平的国家，我国没有军队。即使面临气候变化的种种后果，我国也不会构成任何安全威胁，但是我们不能从安全理事会的视线消失。正如伟大的马丁·路德·金所说的那样，“任何地方的非正义都对所有地方的正义构成威胁”。

因此，主席先生，我要通过你，恳请安全理事会立即采取行动，解决我国安全所受的威胁。我们谨提出四点具体建议。首先，我们认为，气候变化所构成的现实而严重的威胁要求在政府最高一级拿出解决办法并且作出决定。如同在大会一般性辩论中一样，我们强烈鼓励安全理事会通过一项决议，敦促秘书长尽快召集一次讨论气候变化问题的世界领导人首脑会议。

第二，这一首脑会议应该产生动力，促进建立一个新的经济论坛，大力推动为世界所有国家提供无害环境的能源安全选择。然而在这方面，鉴于我国脆弱环境所面临的安全威胁，核燃料和清洁矿物燃料不能成为图瓦卢和许多小岛屿发展中国家解决办法的一部分。我们认为，可再生能源和节能技术的快速开发与使用必须成为能源安全议程的首要重点。好处是，这能够导致实现能源自给自足，减轻贫穷并且大大促进缓解气候变化。

第三，迫切需要建立强有力的体制安排，以保护图瓦卢这样的脆弱国家免遭气候变化的影响并使之在遭受影响后得到恢复。我们需要一项关于采取适应行动与减轻灾害风险的全球战略，其中应包含新的保险设施。这些可以成为拟议举行的气候变化问题首脑会议审议的主要议题。

最后，我们强烈鼓励安全理事会审查《宪章》为它规定的义务，充分将环境安全概念纳入其任务范围。这不仅仅是找出武装冲突与环境退化之间可能存

在关联的麻烦地点的问题。我们认为，安全理事会应该将环境退化本身作为一个安全问题来处理。

前秘书长科菲·安南先生在内罗毕联合国气候变化框架公约缔约国会议第十二届会议上曾经指出，“问题并不在于气候变化是否正在发生，而在于[……]我们自己是否足够快速地作出改变”。

安全理事会必须为及时作出改变以对付气候变化提供急需的动力。图瓦卢期待持续不断地审议这个议程项目，并真诚希望安全理事会能找到有意义的办法来解决图瓦卢这样极其脆弱国家的安全关切。我国代表团完全支持联合国提出的、摆在安全理事会面前的关于气候变化问题的建议。

主席（以英语发言）：我请孟加拉国代表发言。

索卡尔先生（孟加拉国）（以英语发言）：主席先生，首先请允许我祝贺你担任安理会主席。

我国代表团总体上赞成巴基斯坦代表以 77 国集团和中国的名义以及古巴代表以不结盟运动的的名义所作的发言。

能源和环境问题对于可持续发展至关重要，对发展中国家尤其如此。发展方面的问题已得到广泛各方的详尽探讨，尤其是在联合国内部。然而，全球气候变化在安全方面造成的影响却没有得到联合国这样的政府间机构的审议，尽管迄今十多年来它们一直在联合国之外得到讨论。从学术界到智囊团等广泛各种机构都对这个问题进行了研究，采用了各种假设和模型。担任安理会主席的联合国试图探讨能源—气候—安全之间的联系是否已经到了理应在政府间一级进行讨论的地步，这确实是一个大胆的步骤。然而，我们认为，这仍然主要是一个发展方面的问题，尽管它在安全方面产生的影响再也不能被忽视。现在日益明显的是，只有当我们采取无动于衷和无作为的态度，不把气候变化问题作为一个可持续发展问题来处理的时候，全球气候变化问题才可能成为一个重大的安全问题。

人们正在探讨能源、气候与安全之间的相互关系，但毫无疑问，全球气候正在发生持续不断、无法

阻挡的变化。政府间气候变化问题小组的第四次评估报告显示，如果不采取断然的有力措施，人类将面临无法想象的空前大挑战。没有任何国家会免受气候变化的消极影响，虽然有些国家会受到过度影响。人口众多而又欠发达的国家，特别是地理上处于劣势的国家，将受到最严重的影响。

孟加拉国的前景起码说是不祥的。国家基本上是一个巨大的河流三角洲，事实上是世界最大的河流三角洲。两条最大河流——恒河和布拉马普特拉河贯穿这个国家。这些河流及其数千条支流决定着孟加拉国 1.47 亿人民的命运。随着天气变暖，喜马拉雅山的雪将融化，大水将从北方流下来，淹没平坦的冲积平原。随着海平面上升，含盐的海水将从南方涌上来，到达雪融的山脉。数百万人民将夹在中间，无处可去。

接着可能发生的事情将需要一些想象。但即使仅仅可能发生这种不可想象的事件，也是认真设法防止一个我们将无人能够处理的未来的充分理由。

虽然孟加拉国将是受全球气候变化影响最严重的国家之一，但它不是受到影响的唯一国家。不断上升的海平面和海水温度将导致蒸发和世界范围更大的降雨量，从而引起普遍洪灾。诸如干旱、飓风和龙卷风等极端天气事件将更频繁出现，而且强度将加大。无人能够战胜自然灾害，不论他可能拥有多少资源。但人类的智慧和行动也许能够预防一些极端天气事件，特别是如果自然的不稳定性是人为造成的话。

我们已经知道我们需要采取什么行动来预防将要出现的全球灾难。我们在《联合国气候变化框架公约》及其 1997 年《京都议定书》框架内研究了这一形势。令人遗憾的是，我们在采取及时行动方面没有进展，并且没有达到期限要求。我们现在必须紧急寻求将促使我们合力避免我们自己造成的可怕未来的机制、机构和建立共识进程。我们希望，气候小组最近的报告将有助于克服我们的惰性，并触发一系列早该采取的行动。

我们欢迎提议中的气候变化问题世界首脑会议，并鼓励秘书长探索其可能性。举行一次世界首脑会议

将使我们有机会重新看一看我们共同但有所区别的责任是什么。特别是在让人们相信将不以发展为代价实现低碳排放量方面，工业化国家必须取得明显的进展并表现出领导作用。我们随时准备加入将确定我们现在和将来世代命运的全球共识。

主席（以英语发言）：我现在请委内瑞拉代表发言。

莱翁女士（委内瑞拉玻利瓦尔共和国）（以西班牙语发言）：我国代表团谨祝联合王国在其担任 4 月份安全理事会主席的棘手任务中取得圆满成功。我国代表团还要赞同巴基斯坦代表 77 国集团和中国所作的发言，以及古巴将代表不结盟运动所作的发言。

鉴于气候变化特别对于最脆弱的发展中国家的经济、社会和政治后果，委内瑞拉玻利瓦尔共和国认识到这个问题对人类影响的严重程度。然而，我们认为，正如安全理事会不是处理能源问题的合适机构一样，它也不是处理气候变化议题的合适机构。

安全理事会应该遵守《联合国宪章》第三十九条对什么真正构成对国际和平与安全的威胁的最严格解释，使其行动符合《宪章》的精神和文字。委内瑞拉认为，安全的多层次性质意味着，正如各种国际文书所承认的那样，每个主权和合法国家根据本国的需要和利益确定该领域的优先事项。此外，我们认为，能源问题作为各国国家发展政策的一部分，属于各国的严格主权范畴。委内瑞拉重申，各国基于其主权，有权就其自然资源的使用作出决定，有权制定本国的环境和能源政策。

安全理事会介入不属于其职责的领域可能产生消极后果，因为在本机构可能提出的措施并非最适合于提供解决影响所有会员国的经济、社会和环境性质问题的办法。

将不属于其在国际和平与安全领域的具体权限的问题提到本机构面前，可能使人产生本机构是一个讨论全球关心的各种主题的民主机构的幻觉，而它远非如此。委内瑞拉愿主张这个机构的真正民主化，但这项努力不是实现该目标的最佳途径，尤其当主题不

属于安理会议程，相反已经有自己的论坛可以讨论的时候。

《联合国气候变化框架公约》及其《京都议定书》——委内瑞拉玻利瓦尔共和国是这两项文书的缔约国——拥有研究气候变化问题的适当机制。在讨论这组问题的合适机构之外处理这些问题可能分散国际努力，并使之复杂化。这样做还可能被理解为在试图冲淡发达国家对减少向大气层排放温室气体容量的责任。在寻找解决全球变暖问题的适当办法时，这些气体的主要排放国必须履行其根据相关国际文书所应履行的义务。

在这方面，如果要对《公约》及其《议定书》目标作出真正贡献，其经济产生最大的温室气体排放量的会员国——安全理事会的一个常任理事国——承诺合作是不可或缺的。

气候变化构成的威胁无疑与新自由主义发展模式有关，工业化世界一些社会作为灵丹妙药努力在全世界推广这种发展模式，而不权衡从中产生的消费模式的环境后果。气候变化是一个影响不论大小、富穷的所有国家的问题。

然而，铭记 1992 年《关于环境与发展的里约宣言》第 7 项原则，委内瑞拉认为，虽然在具有包容性的旨在缓解气候变化影响的协定和安排方面存在一项共同责任，但也存在一项有所区别的责任，即考虑到自工业革命以来导致这种环境退化的因素，以及各国应对这些问题挑战的能力。

对委内瑞拉而言，令人关切的是，我们正在努力推行问题根源的部分解决办法或老办法，结果将歪曲问题的性质和范围，包括缓解其真正后果的可能措施。因此，必须通过《联合国气候变化框架公约》及其《议定书》的各种机制进行研究，以便能够确定问题的真正层面和应对其对各国，特别是诸如小岛屿发展中国家等发展和更脆弱国家的影响的可能措施。

处理气候变化问题要求产生最大温室气体排放量的国家充分履行其在以下方面的责任：根据《气候

变化框架公约》第二条，必须将大气层中这些气体的浓度降低到防止气候系统受到危险的人为干扰的水平。

虽然委内瑞拉没有减排承诺，而且其排放量仅占全球排放量的 0.48%，但作为一项综合环境政策的一部分，委内瑞拉国家当局在此领域采取了一系列举措。

2006 年 6 月，乌戈·查韦斯·弗里亚斯总统发起一项名为“植树行动”的方案，争取在五年时间内植树 1 亿株，造林 15 万公顷。作为这项环保行动的一部分，2006 年 11 月，委内瑞拉政府开始了另一项名为“节能行动”的倡议，目的在于在今后五年内在委内瑞拉促进合理使用能源。

气候变化现象和能源问题都应当在根据适当安排或论坛建立的机制范围内讨论。委内瑞拉保留我们对安全理事会参与审议此类事项是否恰当的意见，并且认为，安理会应严格地仅审议《联合国宪章》规定它审议的事项，这极端重要。

委内瑞拉玻利瓦尔共和国相信，加强多边主义，以之作为有效合作促进发展的机制，将能促进建立一种透明、包容和团结的国际体制，给世界各国人民带来更大的福利和社会正义。

主席（以英语发言）：我现在请苏丹代表发言。

穆罕默德先生（苏丹）（以英语发言）：我谨代表非洲集团在安理会关于能源、安全和气候变化问题的公开辩论上发言。非洲集团赞同 77 国集团加中国和不结盟运动的代表所作的发言。

非洲集团对安全理事会决定就安理会职权范围以外问题举行公开辩论，表示关切。《联合国宪章》明确规定，与社会和经济发展有关的问题仍然应由经济及社会理事会和大会处理。

非洲集团还强调，安全理事会试图把所有问题同安全问题挂钩，以此为由，越来越多地侵犯联合国其他机构的职权范围，削弱《联合国宪章》的原则和宗

旨，也削弱其他有关机构，这是令人不安的。在加强联合国系统范围协调进程在联合国组织内壮大形成势头的时候，这种状况更加令人不安。

非洲集团告诫，警惕有人企图把同所有会员国相关的事项转移到一个仅少数几个联合国成员有权作出最后决定的机构。

非洲集团今天的发言强调，这些问题不属于安全理事会职权范围。能源和气候变化都是发展问题，因此应当作为发展和发展障碍问题加以处理，应当由有专门相关职权的联合国机构而不是安全理事会来处理。

非洲集团认为，如果说由气候变化和能源造成的问题和挑战现在比从前更加严重，特别是在非洲，其根本原因是，尤其发达国家方面没有履行承诺，缺乏具体行动来解决与这些问题相关的负面影响。发达国家应当履行它们在联合国经济和相关领域各次主要会议和首脑会议上作出的各项承诺，特别是向非洲这一最薄弱的大陆提供足够和可预测的资源及与环境相宜的技术，使它们能够得到能源，包括促进对非洲能源部门的外国直接投资。

非洲集团强调，《联合国气候变化框架公约》和《京都议定书》是具有约束力的多边协定，其中充分规定要采取必要行动，在全球一级解决与气候变化相关的问题。因此，解决这些困难的办法，在于更广泛地遵守这些协定，而且最重要的是，尤其发达国家要按照《公约》所载原则，特别是共同但有区别责任的里约原则，履行所有承诺。

最后，非洲集团希望安理会就能源和气候变化问题举行这次辩论的决定并不构成先例，因为安理会不是处理此类问题的适当机构。

主席（以英语发言）：我现在请所罗门群岛代表发言。

贝克先生（所罗门群岛）（以英语发言）：主席先生，我国代表团首先谨表示，我们赞同巴布亚新几内亚代表以太平洋小岛屿发展中国家的名义所作的发

言。所罗门群岛——一个有最不发达国家地位的小岛屿发展中国家——最真诚地感谢你组织这次会议。这一行动本身，即显示贵国非常严肃认真地发挥主导作用，处理气候变化的不利影响。

象我国这样处在灾难易发地区的国家，每天承受气候变化最直接的打击。气候变化已经重新改变了我国仅能维持生存的经济和我们传统的生活方式，对我国脆弱的生态系统和我国经济主要支柱——农业和渔业——造成不可逆转的破坏。气候变化已使我国发展成果倒退十年。一场海啸可在几分钟时间内冲走我们长年累月好不容易建立起来的学校和诊所，从而增加我们儿童与后代的不安全因素。

所罗门群岛将气候变化看作不仅是一个发展问题，而且是一个安全问题。我们感到，联合国各主要机构都应该处理这一问题，因为这一现象对全球的威胁日益严重。这是一个生存问题，尤其是对小岛屿发展中国家而言。在这方面，我们参加今天的辩论，期待联合国发挥领导作用，调动必要的国际支持，以便采取集体行动，从各方面解决环境问题。我们今天已经认识到环境退化正在加快并对气候变化产生影响，虽然纠正这些问题会来得更慢。

气候变化影响造成的死亡人数，大于国内和国际战争死亡人数总和。旋风、洪水、地震、海啸和干旱的频率和强度，已在全球范围内提高。2004年亚洲海啸，在短短几小时内夺走许多人生命。两周前，我国所罗门群岛未能幸免。一场海啸夺走50多条人命，使5000人成为环境难民，永远改变了受灾地区的地理面貌。所有这一切发生在几分钟时间内。就在我发言之时，所罗门群岛正在设法解决逃离其住地的环境难民，因为有些岛屿部分地区已经被海水淹没。在其他一些岛屿，珊瑚礁和海岸上升了3到10米，不是3到10厘米，而是3到10米。鱼场转移、珊瑚礁消失、沿海基础设施受损、水源和农业中断，这些都很可能成为造成今后冲突的因素。

对于一个80%以上的土地所有权都是按照一项传统制度决定的国家，任何迁移都将对土地使用和占

有制度产生影响；如果处理不当，可能造成今后冲突。现在，我们面临的是国内人口流动。不久，这种问题将扩展到国际领域，届时环境受害者将不再是难民，而是劫后余生者。这种状况将重新界定人口移徙模式，刺激移徙因素。我们不应坐等这种状况发生。

正如代表们所知，约五年前，所罗门群岛结束了一场族群冲突。讲 80 种不同语言的 50 万人口，在区域和国际支持下顺利走过一个建国进程，这是一个复杂的任务。

鉴于上述理由，解决气候变化问题，是预防冲突的一项必要任务。

联合国及其会员国为彼此而存在。但不幸的是，在气候变化问题上——尽管该问题有着全球影响——我们仍然在采取共同做法方面存在分歧，即是将其作为发展问题还是安全问题来处理。目前，每四至五年才举行一次会议对气候变化问题进行实质性的讨论——昙花一现式的讨论；每年通过可持续发展委员会进行一次为期两周的讨论。在这之后，12 个月以后才再次讨论该问题。没有机关全年处理这一问题。这是因为自联合国气候变化进程启动以来，国际社会就有人关注也有人关注该问题。必须组织会议使环境问题为人们所注意，但这种会议一结束，问题就又不被注意了。

如果我们真的想克服环境挑战，就必须给予气候变化问题与恐怖主义等问题同等的重视和承诺。广大的联合国系统必须在结构上作出回应——不仅是大会和经济及社会理事会，还包括安全理事会。需要消除环境问题的政治色彩，我们需要弥合现存的分歧。我们在执行商定的国际气候变化框架过程中，必须互谅互让并精简我们的共同承诺。这些协定当未辅之以向小岛屿发展中国家提供资源。毛里求斯战略如得不到财政支助，就仍将是一纸空文。

能源仍是今天辩论的重要一环。它可以为清洁我们的大气层和解决我们的安全关切提供一些答案。就所罗门群岛而言，矿物燃料进口占我们国家预算的三分之一——但只能为 20% 的人口提供能源。我们认识

到可再生能源的潜力。通过转让不影响环境的技术，特别是社区水电项目，我们将能够为更多群众提供能源，而且最重要的是，从国家预算中释放资源，以实现我们对千年发展目标的其它承诺，包括增强我们自己适应环境的能力。

我们要实现真正的改变，就需要建立一个针对小岛屿发展中国家的可再生能源信托基金。更重要的是，只有联合国作出改变并采取一种基于经济、以人为本的农村地区做法，才能成功开展环境管理，因为资源、海岸和一切其它东西都是属于人民的。碳排放额的概念必须获得国际支持。

主席先生，最后，我要感谢贵国政府对所罗门群岛最近遭受海啸提供援助。我还要感谢安理会另外两个常任理事国，法国和美国。我还要感谢其它成员，包括土耳其和新加坡。我还要把给予我们双边支持的近邻澳大利亚、新西兰、巴布亚新几内亚、斐济和瓦努阿图，乃至太平洋邻国列入。

主席（以英语发言）：我请帕劳代表发言。

贝克先生（帕劳）（以英语发言）：我们愿赞同巴布亚新几内亚代表代表太平洋岛屿论坛所作的发言。

我们赞扬联合王国提出就气候变化的安全影响问题举行本次公开辩论。作为小岛国，帕劳特别面临海平面上升的挑战。此外，帕劳愿提请本机构注意气候变暖所造成的另一个同等严峻的危险。概念文件没有明确指出这个问题，但它要求国际社会给予紧急关注。

简单地说，全球变暖可能破坏世界上的珊瑚礁。1998 年，被称为厄尔尼诺现象的变暖事件造成帕劳近三分之一的珊瑚礁白化和死亡。某些特别敏感的种属几近毁灭。

珊瑚礁被毁就等于国家被毁。珊瑚礁对于帕劳的经济具有核心意义，因为帕劳几乎完全依赖于旅游业。珊瑚礁对于帕劳的粮食保障至关重要。没有它们，人民就会没有鱼吃，没有钱买粮食。3 000 多年来，帕劳人一直靠在珊瑚礁上和附近捕鱼为生。气候变化

现已导致酸化加重、气温上升、暴风雨加剧和海平面上升速度加快，从而给珊瑚礁造成威胁。珊瑚礁被毁不可避免地将导致人口迁徙及其文化灭绝。

珊瑚礁生态系统不仅对帕劳而且对不少国家都至关重要。珊瑚礁提供了发展中国家四分之一的鱼获量，养活了十亿多人。珊瑚礁被毁将对原先的渔民及其家人将移居的每一个国家都造成威胁。

我们欢迎联合王国召开本次会议，提高该问题的受关注度，以及支持颇有影响的斯特恩评论。我们感谢美国和欧洲联盟努力确保在最近审议大会关于海洋问题的重要决议过程中解决珊瑚礁白化问题。我们赞扬法国政府在创立南太平洋珊瑚礁倡议方面发挥领导作用，以及克服珊瑚礁面临的威胁的所有其它国家。

我们呼吁国际社会正视珊瑚礁被毁问题，减轻已造成的损害，将此作为非常紧迫的问题加以处理。

主席（以英语发言）：我现在请丹麦代表发言。

斯陶尔先生（丹麦）（以英语发言）：我首先要表示，丹麦完全赞同欧洲联盟主席国德国今天上午代表欧洲联盟所作的发言。

丹麦将今天的讨论视为审议安全与气候变化之间的联系的一个十分可喜的机会。与气候相关的资源短缺得到了广泛承认，它也是冲突的重要起因，达尔富尔局势就是一个有力的提醒。我们也开始认识到，更广义的气候变化有可能损害某些政府确保安全与稳定的能力。

我们愿赞扬安全理事会担负起早期讨论这一更广泛安全概念的责任。我们相信，本次辩论将有助于吸引急需的人们对该问题的关注，而且也决不会排除安理会以外各种论坛的讨论——当然更重要的是行动。

丹麦将于 2009 年主办《联合国气候变化框架公约》缔约国第十五次会议。我们的目标是，与我们所有的国际伙伴合作，确保在此会议上就未来的气候协定达成一致。如果我们不能实现这个目标，就将难以

在《京都议定书》第一个承诺期结束时，即 2012 年，启动该议定书的后续进程。

我们要想使未来气候协定起到作用，就必须全面审视气候挑战。在此，气候、能源与安全之间的关系至关重要。

丹麦外交部长最近编写的一项研究清楚地强调了这些联系。该研究明确指出，同恐怖主义、贫困和大规模毁灭性武器扩散等全球挑战相比，气候变化问题仍处于较低的优先程度。

为了防止发生非常严重的后果，必须象处理其它主要全球威胁那样处理气候变化问题。气候变化会损害许多发展中国家的负荷能力，加剧因缺乏水资源和沃土而导致的紧张局势，造成环境难民人数增多，助长战略贸易线路和新开发资源所引起的冲突，并导致领土损失。因此，至关重要的是要承认气候变化的环境影响。这将使我们得以提高认识，并调动政治意愿来应对这一挑战。像其他人一样，我们非常欢迎秘书长作出的使气候变化成为其优先事项之一的决定。

气候变化是一个复杂的问题，没有任何解决它的灵丹妙药。传统的安全政策工具不能减轻气候变化，因此，我们必须采取迅速、果断的行动减轻气候变化，同时在发达国家和发展中国家适应它。尤其是，我们必须援助发展中国家建设应对气候引起的退化和因争夺紧缺资源可能引起的紧张所构成的安全威胁。

从以碳为基础的经济向仍然不为人所知的事物转变这一挑战是艰巨的。但是，我们大家必须接受这一挑战。政府间气候变化问题小组最近的一些报告为采取行动奠定了牢固的基础，国际社会必须作出相应的反应。已指明了方向。我们大家必须拿出政治意志，作出必要的困难决定。今天的辩论是这一进程的一部分。

主席（以英语发言）：我接下来请冰岛代表发言。

汉内松先生（冰岛）（以英语发言）：主席先生，感谢你组织这次关于能源、安全和气候的重要和相关的公开辩论。我还要感谢你提出了概念文件

(S/2007/186)，我将尽力着重谈谈在供讨论的问题中提出的一些问题。

在世界各地，人们认识到发展和消除贫困的斗争是安全的重要方面。我们大家清楚地认识到，没有发展，就不会有安全、没有安全，就不会有发展。

我们越来越清楚地意识到气候变化对人类安全和福祉的严重性。在政府间气候变化问题小组（气候小组）本月早些时候在布鲁塞尔发表的“2007年气候变化：影响、适应和脆弱性”报告中提出了最新的证据。从该报告中可以清楚地看到，气候变化将对最贫穷国家造成最严重打击。我们能够预计会出现更多极端的天气现象，冰川将融化，海平面将上升。将会出现更多严重的干旱，洪灾和沙漠化将增加。我们掌握确凿的证据证明在我们本国的气候变化。在我国，高原冰川正迅速缩小。

在纽约这里任职之前，我曾担任驻加拿大大使，并有幸周游加拿大北部高原地区。居住在 Nunavut 的因努伊特人抱怨说，在他们以前旅行的地方，现在冰正在融化。现在那里是一片开阔的水面。他们不得不在陆地上长途跋涉，而不是像以前那样能够在冰面上走直路穿越峡湾。

不需要在联合国这里任职很久才能清楚地看到，对一些会员国、特别是小岛屿国家来说，造成海平面上升的气候变化是对其安全的最大威胁。

主席先生，冰岛同意你所做的分析，即气候变化是一个严重的安全问题。从较长角度看，移徙增加和自然资源、特别是粮食和淡水减少，将增加边界冲突和区域、国家和种族权力斗争的风险。从短期看，最高的风险与保障能源供应有关。

如果要有效地减慢并最终停止气候变化，并且如果要减轻气候变化尤其在发展中国家造成的影响，广泛和长期的国际合作就是唯一的可行途径。但是，我们并没有通过国际合作获得完全成功。也许，这是因为我们一直把气候变化主要当作一个环境问题来处理。我们充其量认识到气候变化造成的社会经济影

响。但是，在安理会进行的本次公开辩论会上，人们终于认清了气候变化的实质：气候变化是一个重大的安全问题，需要世界领导人的最高度关注。

我要感谢秘书长潘基文把这个问题放在其优先事项清单的显著位置上。我们同意他的看法，即采取具体行动避免最糟糕的后果为时未晚。下一个 20 年是至关重要的。如果我们迅速地、有效地采取行动减少温室气体排放，我们将朝着拯救数百万人在今后免遭痛苦和冲突迈出重要的一步。

这个问题规模如此之大，要解决它将需要每个会员国的承诺。作为《京都议定书》缔约国，冰岛充分致力于尽自己的一份力量。我们认为，我们需要通过谈判为 2012 年以后作出进一步承诺。冰岛最近制定了一项新的气候变化战略，其远景是到 2050 年将净温室气体排放减少 50%至 75%。只有在国内所有主要部门采取坚定的行动，并且在一项全面国际协议的框架内才会实现这一远景。

然而，减少风险的措施不应该阻碍发展，而增加能源消耗对发展来说至关重要。重点必须放在替代能源资源上。再生能源资源可发挥重要作用。在一代人时期内，我国已从大部分依赖煤和石油转变为以再生能源满足我们能源总需求的 70%，了不起的是，我国 100%的发电以清洁和可持续的能源为基础。我们能够做得更多，我们正探索新技术，包括在运输中使用氢，以进一步增加再生能源在我国能源分布图中的份额。

今天，许多发展中国家严重依赖进口矿物燃料。通过更多地利用再生能源，发展中国家将能够利用自己的资源，这将确保其能源供应。我们坚信，我们在替代能源方面的经验是可以推广的。确实，来自五大洲发展中国家的数百名专家已毕业于 30 年前建于冰岛的联合国地热训练班。其中大部分专家现正在各自国家开采地热资源方面发挥领导作用。冰岛在利用地热能源方面建立了领先地位，我国的能源公司现正在欧洲、亚洲、美国和世界其他地区参与各种项目。

可提出许多可能性以确保可持续能源供应。我们将根据我国发展合作战略，继续积极地侧重于可持续发展和可持续利用自然资源，包括通过加强联合国大学地热训练班，使其能够招收更多学生并在发展中国家建立培训班。我们还加强了同各国际机构，包括粮食及农业组织和世界银行在再生能源领域中的协作，并更加强调同小岛屿发展中国家的发展合作。

我们再次感谢联合王国采取主动行动举行这一及时的公开辩论，以便在安全理事会探讨能源、安全和气候之间的关系。

主席（以英语发言）：我现在请马绍尔群岛代表发言。

卡佩勒先生（马绍尔群岛）（以英语发言）：马绍尔群岛赞同巴布亚新几内亚代表太平洋岛屿发展中国家所做的发言。

国际社会清楚地知道，像马绍尔群岛这样的小岛屿发展中国家已经受到气候变化造成的最初期生态影响。

我国的命运不仅仅是引起道义关切的一个孤立情况，也是将会削弱全球和平结构的一系列复杂事件的第一章。除了其他论坛的审议之外，气候变化问题也值得本机构作为一个持续的议程项目不断地加以关注。

由于海平面上升而带来的人口迁徙已经是我们区域的一个现实；由于可用地有限，这个问题将很快严重到危急的地步。某些低地势岛屿国家，包括马绍尔群岛现在面临严重危险，可能沦为一个全新的全球环境难民阶级。整个整个国家的消失在历史上是完全没有先例的；由于平均高度仅仅是海拔两公尺，我国是世界上最脆弱的国家之一。尽管可以预料我们将面临失去岛屿，但我们重新确定马绍尔人特征和家园的斗争将使太平洋区域目前已经普遍存在的政治和社会紧张关系复杂化。

气候变化对安全的威胁的确是一个严峻的现实，而不是一种理论上的可能性。最近的研究表明，与气

候变化有关的两大影响——海洋酸化和水温度升高——已经在影响着海洋生态系统。虽然我国地块小、人口少，但我们巨大的专属经济区拥有世界上一些最富裕的渔业。由于我国的珊瑚礁因脱色而不断消失，而且我们的海洋生态系统因温室气体排放增加而被改变，我们必须向安全理事会强调指出，气候变化对我们的鱼类资源——全球食物的一个关键来源——构成日益严重的威胁。人口不断增加而食物供应却在减少，这不仅威胁我们自己国家的生存，而且也将加剧国际上对日益稀少的重要资源的争夺。这种未来的敌对将诱发全球冲突。

我们面前仍有机会去减少气候变化对区域与全球安全构成的威胁。虽然对气候变化问题口头上说了很多，但是全球社会太经常忽视其影响的严重性和广泛程度。在制定关键的因应政策和成功实现减少温室气体排放的目标方面，国际行动一直是令人遗憾、让人非常失望的。

我国意识到全球社会在减少温室气体排放和因应气候变化影响方面所面临的复杂挑战和代价。然而，无所作为或不采取充分行动的挑战和代价将会更大、更高。气候变化除了威胁像马绍尔群岛这样的某些小岛屿发展中国家的实际生存之外，也将破坏我们区域和全球的稳定。

主席（以英语发言）：我现在请菲律宾代表发言。

达维德先生（菲律宾）（以英语发言）：主席先生，我感谢你给我这次机会在安理会发言，并祝贺大不列颠及北爱尔兰联合王国担任主席，眼下正在成功领导本月份安理会工作的进程之中。

由于时间有限，我将在我国代表团发言稿的基础上作简略发言，各位可以在会议厅里拿到发言稿的复印件。

首先，我国代表团表示广泛赞成不结盟运动主席和代表集团加中国的 77 国集团主席的原则性看法，即联合国每一个机构的职权应当受到尊重，以便支持和维护其职权和责任的明确分工。

我国代表团参加今天的公开辩论，是因为能源、安全和气候变化问题对我国非常重要。关于与环境联系在一起的后两者，《菲律宾宪法》明确规定，国家得保护并促进人民根据大自然的和谐享有一个平衡、健康的生态的权利。在涉及欧波萨等人诉环境部长法克托兰一案的具有里程碑意义的裁决中，菲律宾最高法院允许儿童代表自己或以今后世代儿童的名义诉请政府执行这项权利，以此阐明世代相传的责任和正义的理论。

必须把注意力集中于联合国全系统对这些问题关注。更重要的是，整个国际社会亟需确定优先事项，包括在区域和国家各级这样做，以便应对能源安全和气候变化所构成的各项挑战。因此，我国代表团希望，本次辩论将有助于提高认识，促成一项急需的国际共识，就能源和气候变化问题迅速进行合作并采取行动。

人类在我们脆弱星球上的生存面临着我们急剧恶化的气候所构成的严重威胁。在早些时候提到的具有里程碑意义的裁决中，最高法院宣布，除非今天就采取某些行动，否则，人类可能继承一个无法维生的干枯地球。不可否认，无节制的消费和生产模式，尤其是发达国家里的这种情况，已经导致目前的气候状况。然而，让我们不要被相互指责分散注意力；相反，我们应当审视我们每一个国家如何根据世代相传的正义、公正、责任和分担责任的道义理论来帮助缓解气候变化。

缓解气候变化是 2007 年 1 月 15 日在菲律宾举行的第二次东亚首脑会议讨论的主要问题之一。在首脑会议通过的《关于东亚能源安全的宿务宣言》中，东南亚十国，与澳大利亚、中国、印度、日本、新西兰和大韩民国一起商定，要共同密切合作，通过有效的政策和措施来减少温室气体排放。

东南亚国家联盟（东盟）各国环境部长于 2006 年 11 月发表了《关于可持续发展的宿务宣言》，其中

表达他们关切气候变化对生态系统的影响。他们重申致力于通过国家和区域合作来解决全球环境问题，并呼吁国际社会在这方面继续与东盟合作。

气候变化问题也列入了《2004 年至 2009 年东盟能源合作行动计划》。该计划规定将环境与可持续发展方面的问题纳入区域能源政策的制定之中。

上个月举行的第十六届东盟和欧洲联盟外长会议也讨论了气候变化问题。外长们尤其感兴趣地注意到《东南亚能源安全问题宿务宣言》，并商定共同推动在气候变化、能源安全、可持续能源以及采取多边措施以建立稳定、有效与透明能源市场方面开展合作。

菲律宾本国已将气候变化作为一个优先问题来处理。鉴于迫切需要正视这个问题并消除其不良后果，格洛丽亚·马卡帕加尔·阿罗约总统于今年 2 月设立了气候变化问题总统工作队，负责迅速评估气候变化的影响，确保严格遵守气体排放标准，打击毁林行为并捉拿违规者。

《联合国气候变化框架公约》除其他外确认，消灭贫穷与经济发展是发展中国家压倒一切的首要重点。依照共同但有区别责任的原则，发达国家必须带头改变人为排放方面的长期趋势，例如改变消费和生产方式，以对付气候变化问题。为此，菲律宾想强调以下几点。

首先，所有风险都是一样大的，都同样影响世界所有地区。然而，发达国家比发展中国家更有能力应对和处理风险，因此有必要开展真正的全球合作。发达国家鉴于其所负的历史责任，应该率先行动。

第二，有必要进一步提高我们对于通过采取适应措施来对付气候变化，尤其是对付其不良后果的各种技术对策的认识，同时认识到发展中国家仍然是最容易受这些不良后果影响的国家。我们需要合作开发技术，这将确保在没有障碍的情况下有效地转让技术，并对此方面的技术进行调整，以满足使用国的需要。通过合作开发技术，我们将可满足发达国家的需要。

与发展中国家两方面的需要，它们都受到气候变化的影响。

第三，所有国家都应履行其根据《气候变化框架公约》所担负的具有法律约束力的义务，尤其是提供财政资源和进行技术转让的义务。应该为采取具体的适应措施提供更多的资源。

第四，寻求实现可持续发展对所有国家来说都是至关重要的。因此，所有国家都应将气候变化因素作为其发展计划的一个不可分割的组成部分。

最后，我国代表团要指出，2007年至2009年将是考验会员国采取大胆与果断步骤来缓解气候变化的决心的关键时期。只要在此过程中使所有利益攸关方——政府、议会、非政府组织、民间社会组织、私营部门、宗教界以及最重要的是人民自己——都能参与行动，只要各方具备作出并履行承诺的决心和政治意愿，我们就能够挽救人类，使这个星球成为人们生活的一个美好家园。

主席（以英语发言）：我请墨西哥代表发言。

埃列尔先生（墨西哥）（以西班牙语发言）：主席先生，我国代表团要感谢你这次公开辩论列入安理会4月份的工作方案。安全、能源和气候变化问题通常是单独处理的。但是，我们必须对这些问题之间的联系作一番全面分析，这样我们才能形成一种全球共识并制定相关政策，使我们能够对付国际和平与安全所受的威胁。联合国系统是体现会员国意愿的场所，因此是讨论国际社会所面临这些挑战的适当地方。

要保障所有国家的发展与福祉，我们就必须在有关论坛中以多边参与和协调一致的方式，采取妥善明智的措施。在整个历史上，能源一直是推动人类进步的战略资源。包括煤在内各种矿物燃料作为主要能源的使用，使我们提高了发展能力。然而，今天我们知道，它也使我们的共同未来受到威胁。最近科学界的共识确认，许多自然体系都受到气候变化的影响，全球升温无疑影响到了自然和生物系统。气候变化对可持续发展和地球上的生命构成了日益加剧的严重威胁。它的影响将直接波及能源供应与需求。

就能源供应而言，气候变化会导致自然资源短缺，因为它会导致人们的日常生活用水以及农业和发电用水的质量下降，数量减少，可耕地缩小，以及大部分热带地区的生物多样性和生物能源状况恶化。

此外，在出现这一趋势的同时，可供使用的生物燃料会出现前所未有的减少，人们更难获得这些燃料。由于人们争相夺取现有的储备，上述情况可能会导致一些不稳定地区出现更多的冲突。这会导致出现一种由能否获取替代能源及能否获取使用这些能源所需技术而造成的地缘政治环境。

同样，气候变化预期产生的影响将会危及现有的石油和电力工业基础设施。如果今后在能源管理方面不能将气候方面的变数考虑在内，那么我们在今后数年里缓解和适应这一现象的能力就会减弱。

就需求而言，气候变化会改变我们的能源需求以及各种物资和服务的生产和消费模式，导致生产部门出现扭曲现象，进而对全球经济造成影响。这些因素清楚表明，有必要使气候变化模型与情况预测同未来的社会经济与能源需求挂钩。

此外，目前的挑战要求我们加倍努力，减轻全球经济中对煤的依赖性。按照目前的估计，到2030年，全球能源消费量将比现在高出50%以上。为了满足这种增大的需求，同时维护全球安全，我们必须努力建立可持续发展的能源基础，加大可再生能源的比例，并促进发展更清洁和更有效的能源技术。

此外，正如有人已经说过的那样，气候变化将继续加剧极端气候现象——龙卷风、飓风、热浪与旱灾——给我们许多国家造成了人道主义紧急状况，增大了由其产生的人和经济方面损失。

全球人口到本世纪中期将稳定在接近90亿的数字，这将加剧全球三分之一的人目前所处的贫穷状况，同时也加大生物圈以及生物物质再生能力和环境服务能力所面临的压力。

贫穷和不平等的蔓延若不扭转，势必导致更多社会冲突和更大移民压力，这些压力将比我们今天所经

历的压力更沉重。这种移徙将是地球上最贫穷和受气候变化影响最严重的地区向最发达地区移徙，将给数百万生活在极端脆弱条件中的人民造成紧张和带来风险。

如果我们不促进应对我们在能源和气候变化方面所面临的挑战的共同办法，就不会有真正的安全，就将不可能避免全球变暖或其以新性质冲突形式表现出的潜在影响。形势的紧迫性要求加强国际合作，在协调应对全球安全的固有挑战方面形成新政治共识。

今天的会议是一项宝贵努力，无疑将有助于人们对如果国际社会不及时采取行动会出现的威胁的更多认识和全面看法。各国及国际和区域组织必须能够承担其在各自领域的责任。墨西哥政府已经作出应对气候变化后果的必要体制决定，并履行其所承担的国际义务。

然而，在我们辩论时，我们必须清楚联合国系统各机构应发挥的作用。在确定审议中的能源、安全和气候这三个领域的风险时，还应当确定应该处理这些风险的主管论坛和机构。我们不应该忘记，就能源而言，国际社会缺少一个各国可以在其中调和其不同利益的组织。

墨西哥代表团认为，虽然审议中的威胁是紧迫的，但把采取属于专门论坛和其他实体权限的预防性措施的责任赋予安全理事会的可能性，将混淆根据我们作为其签字国的各种国际法律文书通过的职责的内容和范围，同时还会侵蚀安理会在维护国际和平与安全方面的效率。毕竟，安全理事会的行动可以注重支持对履行各会员国在此问题上承担的政治承诺的要求，并注重确保联合国系统各机构和其他实体以更大的决心动员起来。

在目前的联合国改革进程中，我们已就确保本组织内所采取的行动的协调性这一目标达成协议。本着这种精神，我们应该加强本系统中诸如大会、经济及社会理事会、相关国际公约缔约国会议及其他手段和

机制等影响或可能影响这些问题的机构的行动。墨西哥代表团准备在这方面作出贡献。

主席（以英语发言）：下一位发言者是巴西代表，我请他发言。

塔拉哥先生（巴西）（以英语发言）：我国代表团要赞同 77 国集团主席早些时候在本次会议上所表示的看法。我们还要赞赏联合国主动在安全理事会召开一次公开辩论会，以研究能源、安全和气候之间的相互关系。

气候变化是一个多层面的极为重要的问题。然而，在确定冲突与利用自然资源或我们地球上气候演变之间的联系时，必须格外谨慎。确定任何一个特定环境现象是否对国际和平与安全构成威胁，仍是一项非常复杂的任务。不仅不应该将冲突归咎于一个单一起因，而且该问题还一贯充满许多可能损害客观分析的政治含义。

我国代表团认为，相对于安全，气候变化与发展之间存在更相关和更有力的联系。干旱或洪水可能损害尤其是发展中世界许多国家的经济，而且可能加剧贫穷和不发达。但气候现象的影响本身未必引起冲突。

与气候变化有关的极端事件，其社会和经济后果可能影响国际安全。如果《联合国气候变化框架公约》（气候公约）附件一中所列的国家——它们对全球变暖负有历史责任——不及时履行其对减少温室气体排放量的承诺，科学家们认为，世界气候很有可能将受到严重影响，从而成为世界许多地区社会和经济不稳定的另一个因素。

我国政府坚定支持加强气候变化方面的国际制度，即《气候公约》及其《京都议定书》。我们仍然坚信，谈判进程应该继续完全在该国际制度框架内进行，并坚信该进程应以共同但有所区别责任的原则为指南。根据这项原则，一个国家为解决这一问题可能作出的贡献必须同其对造成这个问题应负的责任成正比，因而此项原则对于各国之间公平和平衡的国际合作至关重要。

气候变化的全球性及其多重层面表明，关于这个问题的任何相关国际辩论都应该在例如大会这样一个具有普遍代表性的论坛进行。与世界气候有关的问题越来越重要，这将要求认真考虑关于召开一届大会特别会议来讨论这个问题的可能性。

联合国的辩论不应该寻求替代在《气候公约》及其《京都议定书》框架内进行的谈判。然而，它可能增加对这种辩论的政治视角。它还可能有助于强调诸如承认对温室气体积累的历史责任和资助应变措施等问题。

有关气候变化和能源问题的战略性质要求更有力和更有效的合作框架，这些框架承认发展中国家在寻求在促进经济增长和社会公正的同时考虑到全球变暖挑战的解决办法方面的作用。

我国政府赞成能源多样化，既作为一个为许多发展中国家提供新发展前景和新收入来源的途径，也作为一种降低温室气体排放量的手段。

我们承认可再生能源作为可持续发展动力的战略重要性。诸如乙醇和生物柴油等可再生燃料可以在世界能源总库中发挥巨大作用。我们确实坚信，生物柴油可以有助于应对本世纪的四个重要挑战：能源供应；环境可持续性；农村地区就业和创收；以及技术发展。

最后，巴西代表团认识到关于气候变化和能源问题国际辩论的重要性，并特别强调可再生能源。大会将提供由所有会员国参加的全面地处理这些问题的适当场所。

主席（以英语发言）：下一位发言者是印度代表，我高兴地请他发言。

森先生（印度）（以英语发言）：主席女士，请接受我们对同属英联邦的国家担任安理会主席最热烈的祝贺和我们对贵国代表团主持安理会工作方式的赞赏。

气候变化已成为今天全球环境议程上的重要问题。国际社会必须警惕使全球升温问题再次降温的举动。

我们认真和感兴趣地阅读了联合王国有关能源、安全和气候问题的概念文件（S/2007/186, 附件）。我们表示尊重，但必须承认，我们有一些重大概念分歧。我们当然知道明显的事实：气候变化不是《宪章》第39条含意下的那种威胁；我们也不可能考虑采取第41条措施。人均碳排放量高的国家欠人均碳排放量低的国家的债，因为它们现在占用超出他们应有的份额的环境空间：占用并不属于他们的碳汇空间。历来以输出污染后果为基础的国际经济体制，是不公正和不切实的。按照《联合国气候变化框架公约》中所载共同但有区别责任的原则，采取行动减轻气候变化威胁的主要责任在于发达国家。

在这个颠倒的世界中，如世界贸易组织中的瑞士直线公式要求发展中国家作出超额回报一样，仔细阅读有关气候变化经济学的斯特恩报告显示，从现在起到2050年，现已提出的各种减少温室气体的措施都将发生在发展中国家，而发达国家却将占据仅通过商业投资减少温室气体的功劳，但能源服务成本的增加却要求发展中国家和清洁发展机制型余额转让来承担。这将否定目前有关气候变化的全球契约，影响发展中国家的增长，增加不安全因素。

印度感兴趣地阅读了斯特恩报告。报告大量引用理查德·诺德豪斯。诺德豪斯或斯特恩教授都未能克服设定灾难景象方面存在的不确定性和困难。事实上，报告无视严重的不确定性，结果把一种政治论点当作一个客观的科学模拟过程的结果提出。诺德豪斯本人得到结论，斯特恩研究是一项政治文件。这一意见同样适用诺德豪斯的作品，更能说明问题。这些灾难景象因此不能被当作已经确定的真正意义上的临界事件看待。因此，它们对边界争端、移徙、能源供应，社会压力及其类似问题可能产生的后果，很难以任何真正有意义的方式讨论。

与此成鲜明对照的是，一种更加紧迫和可量化的威胁，产生于因发展和消除贫困资源不足以及对能源的竞争可能带来的冲突。通过减缓可能发生冲突的潜力，消除贫困对全球和平与安全有积极的影响。发达

国家减少温室气体排放，放慢它们优先占用能源市场的步伐，也将对安全产生重要的潜在积极影响。对发展中国家强加减少温室气体承诺的做法，只能对发展中国家的增长前景带来负面影响。另一方面，发展中国家通过碳市场进行合作，将有利于发展中国家增长。但是，通过碳市场减少温室气体的一个先决条件，是发达国家强化有法律约束力的承诺。

单从气候变化角度考虑，减缓贫穷取决于气候变化适应措施。比一种不确定的国际安全威胁更重要的，是对小岛屿发展中国家生存的威胁，因此必须调动资源和技术，在这些国家立即采取适应措施。

为解决可能导致冲突的问题，需要在资源流动、适应和技术方面采取行动。挪用应用于发展中国家经济增长和消除贫困的官方发展援助资源，不是办法。

能源是发展的重要因素。对发展中国家来说，为了实现国家发展目标和千年发展目标，必须迅速提高能量人均使用量。发展中国家必须有按照本国情况解决本国能源需求的政策空间。今年早些时候在新德里举行的有关圣雄甘地非暴力抵抗思想的会议上，我国一位领导人指出，为了公正，经济增长必须可持续。为了可持续，经济增长又必须惠及所有人。这实际上就是“萨尔乌达耶”，或人人幸福。圣雄甘地坚持，这种幸福必须尊重土地，与自然和地球的长期未来和谐。如果有代表团感兴趣，我将在我的发言稿后面附上印度执行可持续发展的若干情况。

讨论有关气候变化问题的适当论坛是《联合国气候变化框架公约》。就国际和平与安全而言，发达国家减少其温室气体排放和能源消费，减轻其对能源市场的特权需要，将大幅度减轻这方面的威胁。发展中国家的温室气体问题，根本谈不上威胁国际和平与安全，而且它们如果采取减缓温室气体目标，将使其发展受到负面影响，进而增加不安全。发展是适应气候变化负面影响的最佳办法。从理论和逻辑上讲，即使假设那些灾难景象肯定无疑，而现在并非如此，那么讨论采取哪些措施改变气候变化有形影响的唯一根据，还是《框架公约》。安全理事会没有这样的专长，

可能也没有这样的职权：将一种不确定的长期前景当作一项安全威胁处理，等于非正式修改《宪章》。修改宪章必须遵守第 108 条和第 109 条规定程序。在防止世界气候发生影响深远的负面变化的同时，我们必须努力促进安全理事会气候朝着更好的方向发生影响深远的变化。这也需要按照第 108 条和第 109 条程序进行。

主席（以英语发言）：下一位发言者是大韩民国代表，我高兴地请他发言。

崔英镇先生（大韩民国）（以英语发言）：维吉尼亚工学院昨天发生多人遭枪击的悲剧，我们大家都感到震惊。我谨借此机会，向受害者及其家属表达我们最沉痛的哀悼和同情。

主席女士，我国代表团赞赏你及时倡议，提醒我们注意气候变化对安全的影响这一重要问题。我也赞赏贵国代表团提出的概念文件（S/2007/186，附件），简明扼要地说明气候变化对国际和平与安全的潜在影响。

正如尼古拉斯·斯特恩爵士和政府间气候变化问题小组（气候小组）最近所提出的报告清楚地说明，越来越明显，如果我们各国不能立即采取联合行动加以制止，全球升温将造成的气候灾难，将严重影响整个世界。随着全球升温，极端的气象事件，包括严重水灾、干旱和各种风暴的影响将变得更加严重。与海平面相等或低于海平面的城市和其他居住地，将被洪水、大雨和海平面上升淹没。而且，最近发表的气象小组第二工作组的报告描述了，生态系统，特别是生态系统格局和多样化的变化，将加快。

这些现象不仅将对全球经济所有各级造成极其严重的影响，而且将产生严重的安全影响，概念文件贴切地承认这点。除其他因素外，对紧缺资源，特别是能源和水资源的竞争，是可能引诱或促成国家间冲突可能性最大的因素。

气候变化将产生的另外一个严重的安全问题，是气候变化的影响不是均衡分布。有人已合理预测，气

候变化对不稳定国家，以及较贫困、更薄弱人口的影响，将更为严重。小岛屿发展中国家可能首当其冲，因为这些影响可能带来海岸线后退和今后整个陆地可能被全部淹没的情况。

因此，对气候变化可能产生的这方面安全问题的认识，应该使我们团结起来，以紧迫和集体的方式处理这一全球性问题。气候变化当然要求对很多政策领域和个人生活方式作根本性的反思。它迫使我们在有限时间内作出痛苦而理性的决定。它促使我们回答人类如何制造了该难题，又有何种人类因素能够提供解决办法这些根本问题。

我们可以重温经典而又很说明问题的《公地悲剧》一文。如果我们滥用和误用我们的公共商品——在此是我们的星球——今世后代就将失去它们。为了避免这种陷阱，我强烈认为，我们应当在开明的国家利益基础上探索共同的解决办法，而不是为各国眼前的狭隘利益所束缚。对生活在国家边界内的个人来说，我们知道，平衡共同利益和个人需要的开明自利长远而言最有利于每位公民。

同样，现在是在我们全球一级学会并接受同一逻辑的时候了。由于全球化时代带来了诸多新的跨国问题，气候变化即为其中之一，传统的国家利益可能需要扩大到包括开明的国家利益——符合全球视野的各国利益。一旦各国采纳开明的国家利益，也就必然地需要将以身作则作为另一项指导原则。我们必须动用我们人类所特有的思辨和抽象思维能力。这些新概念可使我们更好地对全球问题作出反应，从而最好地确保长期的国家利益。

我希望，今天的辩论将使我们得以开始为这一影响深远的问题寻求明智的解决办法，并取得有意义的进展，从而在 2007 年 12 月的巴厘会议上实现突破。

主席（以英语发言）：名单上的下一位发言者是挪威代表，我现在请他发言。

勒瓦尔德先生（挪威）（以英语发言）：我要首先感谢联合国提供了一份非常有用和及时的文件，作为我们今天在此辩论的出发点。

大会在 2005 年《世界首脑会议成果文件》中表示，“我们认识到，气候变化是一项严重而持久的挑战，可能会影响到全球的每一个角落”（第 60/1 号决议，第 51 段）。各国国家元首和政府首脑还表示，

“承认我们生活在一个相互依存的全球世界中，当今的许多威胁超越国界，相互关联，因此必须根据《宪章》和国际法在全球、区域和国家各级加以解决。”（同上，第 71 段）

在此背景下，我们欢迎安全理事会首次讨论气候变化所造成的安全问题。虽然气候变化和能源问题范围较广，而且联合国其它论坛也在讨论，但气候变化的影响无疑给我们的集体安全造成诸多威胁。今天在此发出的很多强有力的信息就清楚地证明了这一点。

环境承受力同和平与发展之间的相互联系这一议题于 2004 年被提上国际议程。那一年，旺加里·马塔伊因其努力遏制环境退化而荣获诺贝尔和平奖。今天，气候变化是我们主要的环境挑战，但这一威胁远不止于环境。它影响到经济发展，危及整个社会的生计和资源基础，还影响到健康并造成传染病的传播。干旱和天气状况不稳定会降低世界的粮食保障。海平面升高会危及世界近一半人口所居住的陆地。它还会导致人道主义紧急状况增多。由于所有这些原因，气候变化也构成了安全威胁，需要加以讨论和解决。

气候变化作为和平与安全议程的一部分，应当而且必须由安全理事会处理。安理会在分析冲突根源时如无视环境问题，其在预防和解决冲突方面的成效就会降低。要切实解决该问题，安理会就需要在事实和具体知识的基础上作出决定。在气候变化和变化的能源需求对安理会议程上的具体冲突局势有何影响的问题上，我们需要填补知识空白。这种扩大知识将有助于防止和更有效地处理未来冲突。

此类知识对于联合国会员国和联合国各组织就气候变化风险制定协调一致的反应或许也至关重要。我们建议，请政治事务部与联合国环境规划署和联合

国其它有关机构合作，研究如何加强气候变化与安全之间的相互联系方面的当前知识库，以及如何使大家更容易获取这些知识。因此，我今天上午非常高兴地听到秘书长如此明确地承诺协助这项重要工作。

气候变化的确是全球问题，只有通过全球合作和共同行动才能解决。因此，必须尽快就减少温室气体排放达成一项更广泛的、更好的协定。挪威支持一切努力，在最高政治级别将关注焦点放在气候变化问题上。安全理事会应当处理气候变化对维护国际和平与安全的影响问题，而气候变化所造成的更大范围问题显然应由大会加以处理。在这方面，我们认为大会今年9月举行气候变化问题高级别会议的设想颇有意义，我们鼓励秘书长和会员国努力实现这种可能性。

主席（以英语发言）：名单上的下一位发言者是密克罗尼西亚联邦代表，我谨请他发言。

利普维先生（密克罗尼西亚联邦）（以英语发言）：首先，密克罗尼西亚联邦代表团赞同巴布亚新几内亚代表今天早些时候代表太平洋小岛屿发展中国家所作的发言。

主席女士，密克罗尼西亚联邦愿首先感谢你给我这个国家这个机会，在安理会谈谈我们对气候安全的看法。密克罗尼西亚联邦欢迎安全理事会今天采取重要的第一步，承认其在处理气候安全方面的作用。其实，对于密克罗尼西亚联邦等小岛屿发展中国家来说，气候变化在相当一段时间以来一直是严重的安全问题。因此，我国代表团今天必须谈谈气候变化给我国和我国人民的生存所造成的安全威胁，我们在其它地方的很多场合也始终是这样做的。

由于这是安理会第一次就气候变化问题举行辩论，联合国会员国可以就其影响进行一场融政治、科学和知识于一体的辩论，甚至可以讨论安理会审议该问题是否合适。但在一个居于仅高出海平面几米的环礁上的岛国居民看来，全球气候变化是安理会必须紧急处理的安全威胁，因为它事关我们文化和地理上的生存。今天全球气候变化给我们带来的种种状况是前

所未有的，有可能会使我们在社会所有领域取得的所有显著社会经济成就与发展付诸东流。

国际社会面临气候变化带来的空前威胁，它们可能造成种种广泛的影响，从而可能给世界所有区域造成不稳定。在极其容易遭受气候变化影响的太平洋地区，所造成的后果是严重而广泛的。在过去三个月里，即从1月份至3月份，我国密克罗尼西亚丘克州各岛遇到了海潮异常升高现象，造成粮食作物、海堤和住房被毁，居民被迫迁移，导致宣布受灾地区处于紧急状态。实际上，气候变化是一种安全威胁，它威胁到太平洋岛屿人们生活的每个方面。

气候变化将在太平洋区域造成一系列问题。海平面的升高将改变海岸线，而且一些岛屿很可能会完全被淹没。除了主权国家的领土无法挽回地丧失外，地理状况的改变可能导致在专属经济区问题上出现纠纷。咸水的侵蚀已经毁掉整个区域各岛上的作物。鱼类种群遭到破坏，这将使该区域居民的生计陷入困境。热带风暴将更频繁出现。其结果是，环境难民将给我们脆弱的小经济体造成进一步的负担。

安理会负有维护国际和平与安全的责任。因此，它首先应正式确认气候变化是一种属于其任务范围的威胁。它随后应请秘书长确定处于危险的区域以及国际和平与安全所受的潜在影响，并根据《宪章》第九十九条制定适当的因应办法。最后，安理会应该继续处理这个问题，因为气候变化正在不断演变。

利梅雷斯先生（阿根廷）（以西班牙语发言）：2005年世界首脑会议成果文件第9段确认，发展、和平与安全以及人权彼此关联、相互加强。如果我们不能够立即采取措施，以缓解气候变化并适应气候变化带来的影响，那么世界居民的生活条件便可能受到严重影响。农业和粮食生产有可能发生变化，给政治及社会稳定带来重大危险。人口密集的地理区域有可能因海平面上升而被淹没，迫使众多人口大批迁移。极端气候现象可能造成严重洪患和旱灾，造成人命丧失，使居民的健康和财产受损，而且也可能不利地影响到水循环，并随之影响到饮用水的供应。

温室气体排放量自工业革命以来一直在不断增加，主要原因在于矿物燃料的使用，这与不可持续的生产与消费模式的发展与蔓延有关。正如各方在 1992 年《关于环境与发展的里约宣言》中一致认为的那样，这些模式的改变需要我们改变生活方式。

各国在目前碳排放量中扮演的角色各不相同，它们因气候变化而受到威胁的程度也各异。政府间气候变化问题专家小组明确提醒我们，发展中国家因气候变化而受到的有害后果将会更为严重，而它们人均二氧化碳排放量却相对较低，而且应付气候变化所造成的后果的资源也较少。对目前气候变化所负责任最小的国家所遭受到的后果却最严重。

安全理事会第 1625 (2005) 号决议重申需要采取广泛的预防冲突战略，全面消除武装冲突和政治、社会危机的根源，其办法包括促进可持续发展与消除贫穷等。我们不应该将这些问题孤立开来研究，而应该将它们联系对待。毫无疑问，我们这个组织，大会、经济及社会理事会、联合国环境规划署、联合国人类住区中心、可持续发展委员会、各区域经济委员会、联合国气候变化框架公约以及联合国粮食及农业组织、世界卫生组织、世界气象组织、世界银行以及区域开发银行等专门机构，拥有必要的授权，可以实质性地处理气候变化、能源、农业、饮用水供应和处于危境人口的生境等问题。

联合国不同机关、方案和专门机构必须按照《宪章》的规定，进行充分与畅通的合作，以便应付有可能危及安全，而且直接源于气候变化所导致的极端后果的种种情况。我们认为，这在任何情况下都不能导致将气候变化问题列入安理会议程。

政府间气候变化问题小组最近的报告调动了世界公众舆论，使这个议题再次引起人们的普遍关注，尤其是在那些一贯不承认大气层中累积的温室气体的增多导致气候发生变化的国家。然而，现在才承认这一点——即使安理会对这个问题给予了关注——也许已经太晚，因为多年的能源生产与消费模式，尤其是发达国家的此种模式，对我们气候系统的自然平

衡造成了重大破坏，而且我们看到这些行为的后果正可怕地迫近。

国际社会可以采取一些行动，在仍然可能的情况下尽力缓解这一现象，并且有效帮助人们适应气候变化过程的后果。这个过程既已开始，便无法停止或抑制，因而也无法恢复到以前的状况。此类行动已载述于各方所作的各种承诺中，这就是开展国际合作，向发展中国家提供援助，帮助它们应付各种需要，适应气候变化。

在 1992 年《里约宣言》以及《联合国气候变化框架公约》中，国际社会采纳了共同但有区别责任的原则。根据这项原则，工业化国家将承诺带头采取缓解行动，从而担负起重大的责任，避免人们就气候变化对和平与安全的影响所作的悲观预测成为现实。

这些国家的生产和消费模式，尤其是人均能源生产和消费量，决定了目前大气层中惊人的碳排放量。这些国家对气候系统出现严重状况，负有很大的责任，而它们拥有最好、较丰富的物质和技术资源，可用于对付气候变化的种种后果。

主席（以英语发言）：下一位发言者是古巴代表。我高兴地请她发言。

努涅斯·莫尔多切夫人（古巴）（以西班牙语发言）：主席女士，我们不得不首先对拟定这次公开辩论发言者名单缺乏透明度表示关切。古巴代表团有证据显示，在古巴 4 月 13 日以拥有 118 个成员国的不结盟运动名义提出关于将本代表团列入发言者名单的正式请求之后，早些时候发言的一些代表团也提出了这样的请求。我们认为，这是安全理事会工作具有缺乏透明度的特征以及需要对本机构进行紧急和深入改革，包括改革其工作方法的又一个例子。

作为不结盟运动协调局主席，并以本运动所有会员国的名义，我谨表达本运动对安理会决定就能源、安全和气候之间关系举行一次公开辩论的立场。

本运动在 2007 年 4 月 12 日给安全理事会主席、大会主席、经济及社会理事会主席和秘书长的信中表示

示了其对这一问题的立场。该信已作为安全理事会正式文件以文号 S/2007/203 散发。

不结盟运动再次强调，联合国会员国必须充分尊重联合国各主要机关的职能和权力，特别是大会的职能和权力，并维持这些机关之间在其各自基于《宪章》的职能和权力框架内的平衡。

不结盟运动重申，它对安全理事会通过审议历来属于大会、经济及社会理事会和其他机关权限的问题，不断和越来越多侵犯这些机关的职能和权力感到关切。

不结盟运动还注意到，根据《联合国气候变化框架公约》所载原则，该《公约》是审议有关风险和治理气候变化问题所需行动的合适论坛。

根据规定安全理事会职能和权力的《宪章》第二十四条，安理会的主要责任是维护国际和平与安全。安全理事会必须充分遵守《宪章》所有规定及大会所有决议，这些决议明确了安全理事会同大会及其他主要机关的关系。

最后，本运动要强调，要使联合国能够继续具有相关性，并能够应对现有的、新的和正在出现的威胁和挑战，各主要机关之间的密切合作和协调是不可或缺的。

主席（以英语发言）：我现在请新加坡代表发言。

梅农先生（新加坡）（以英语发言）：我首先要说一说显而易见的方面。对于今天辩论的场所和性质，有人感到不快。但我还要说一对于除拒绝正视现实的那些人外的所有人同样显而易见的方面。气候变化是一项主要的全球环境挑战。科学家们有一项广泛共识，即大气中温室气体浓度的增加正在引起全球变暖。我们在见证海平面不断上升和极端天气出现。我们看到物种灭绝。这些效应是全球性的，并且随着其严重程度的上升而可能具有毁灭性。

鉴于其资源匮乏，发展中国家受到的冲击将最为严重。就一些发展中国家而言，事关其生存本身。例

如，所有岛屿国家可能因海面不断上升而不复存在。但受损害的将不仅仅是穷国。如果气候变化引起发展中国家的社会和经济条件恶化，数百万人将被迫到发达国家寻求避难。在当今时代，甚至贫穷和社会政治解体也在全球化。我认为有一项广泛共识，即我们必须采取行动来遏制这一我们对之负有责任的趋势。只有我们一道努力，才能处理由气候变化造成的许多问题。

让我们看一看我们对这一背景的程序性分歧。凭直觉，气候变化造成的环境退化与对变得更加紧缺的有限资源的更激烈冲突之间可能存在联系。土地、水、粮食和矿藏常常是这一导致冲突的复杂方程式中的可变因素。确切量化每个可变因素在这方面的作用无疑很难。人们几百年来一直在研究冲突，却没有得出预言冲突的完美方法。但是，在我们应该承认问题复杂性的同时，我们不应该忽视关于人们经常为具体事情斗争的简单思想。

虽然量化气候变化和国际和平与安全之间的关系可能很难，但气候变化是一项产生跨越国界的多方面后果的紧急全球挑战，这一点应该毫无疑问。它将对政治、社会经济、地理、安全以及我们同自然和彼此打交道的根本方式产生严重影响。鉴于这种复杂性，我们是否会现实地限于找到一个讨论这一问题所有方面的正确论坛？或者说，我们是否应该利用我们的全部资源来努力理解这个问题，并利用所有机会和论坛从各个角度探索这个问题？这个谜的每一部分都会有助于我们看到更大的图像。我们要从这一角度看待安全理事会今天的公开辩论。至少，这些讨论将维持对有关气候变化问题的国际关注。

我们不是在主张安全理事会在气候变化方面发挥关键作用。但我们也不可否认安全理事会的某种作用，因为气候变化对国际和平与安全如果现在不产生，将来最终必会产生某种影响，这一点对于除故意装盲者外的所有人似乎都是显而易见的。安理会是关于这个问题的更广泛辩论中的一个角色。当然，安理会不是唯一或主要角色。拥有更广泛会员国和任务的

大会显然是必须讨论这个问题的另一个机构。大会已经有处理这一问题的现成机制。还有诸如联合国环境规划署（环境署）和经济及社会理事会等其他论坛。即将召开的可持续发展委员会第十五届会议预计将在讨论气候变化问题方面发挥重要作用。所有这些论坛必须继续处理这一问题及其对世界的环境、社会和经济影响，尤其在最有风险的国家中的影响。

在这次公开辩论之后，让我们不要搁置这个问题。我们应该视之为更长征途中的一小步。鉴于问题的严重性和迫切性，大会应该考虑举行一次高级别活动或召开一届专门讨论气候变化问题的特别会议。坐着抱怨安全理事会侵犯应由大会处理的领域是没有意义的。大会应该迎接挑战，对这个全球性问题作出某种努力。一次高级别活动或一届大会特别会议可以进一步推动今年年底在巴厘举行的联合国气候变化框架公约会议。最终，果断处理气候变化取决于政治意愿——签署相关条约和议定书的政治意愿、作出妥协的政治意愿和作出更长期奉献的政治意愿。

我们现在知道，我们在过去一个世纪中的所作所为给我们的环境和世界造成了巨大损失。我们还知道，除非我们迅速采取步骤纠正问题，否则在未来数十年中形势将逐渐恶化。千里之行始于脚下。希望今天的公开辩论将促使我们采取下一步骤，在有联合国所有会员国参加的更广泛框架内处理这个全球问题。詹姆斯·弗里曼·克拉克曾经说过，政客考虑的是下一次选举，而政治家考虑的是下一代人。让我们都做政治家。让我们搁置分歧，处理这个问题。这将成为我们留给后人的财富。

主席（以英语发言）：我现在请列支敦士登代表发言。

韦纳韦瑟先生（列支敦士登）（以英语发言）：主席先生，我们感谢你本人和贵国代表团发起这次倡议，并定了一个非常有益的基调，为这次辩论提供指导。在《宪章》允许的情况下，国际和平与安全概念过去数年来一直受到越来越广泛的解释，而今天的辩论是这种演变中的又一步骤。

有人指出，今天讨论的领域属于其他机构的职权范围，特别是可持续发展委员会，以及当然还有大会。我们同意这种意见。但同时，气候变化和能源问题无疑有可能对国际和平与安全构成威胁。因此，这次辩论是讨论一种未来潜在威胁的适当方法，是安理会尽可能采取预防方针的好方法。

相当显然，在许多情况下，环境问题已经对威胁和平与安全的局势至少产生了强烈的必然影响。例如，目前的若干场冲突，除其他因素外，是因为水资源匮乏引起的。而且现有一切数据显示，此类问题近期内将大幅度加剧，因为今后数年，全球清洁水的供应将大大减少。其他问题包括因环境条件不利、粮食短缺和缺少可耕地引起的大规模流离失所和移民。

因环境损坏带来的各种现有和潜在威胁，似乎都属于气候变化带来的威胁总范畴之下。虽然一段时间前已经认识到这种威胁，但是国际集体对策仍然不是非常迅速，而且远远不够。我们热烈欢迎秘书长亲自承诺把气候变化问题作为他的优先事项之一，我们也欢迎目前正在进行的、在 2012 年以后和《京都议定书》范畴以外以更有效的方式解决这一威胁的努力。几乎没有任何问题比这一问题更显然地需要甚至不可缺少多边行动。

当然，决定对气候变化的集体对策的将不是安全理事会。但是，作为联合国最具威望的机构，安理会能够作出重要贡献，促进各国对这种威胁性质的充分认识，以及作为特定问题和威胁和平与安全局势的一部分，解决其中某些方面问题。

我们认识到，今天这次会议不会产生一个正式的结果。这与本次辩论的性质是一致的，今天辩论的主要目的是提高认识，促进各国对我们所面临的那些风险的认识。不过，我们仍然希望，这次辩论能对安理会今后开展工作的方式产生积极的影响。安理会在决策和设计对威胁国际和平与安全局势的对策的时候，必须考虑到所有各种有关因素。过去，环境因素显然被忽视，即使是在环境问题显然相当有影响的问题上。这方面存在很大的改进余地。为了这样做，安理

会可越来越多地采用联合国系统内存在的有关这些事项的专门知识，不一定仅仅是传统上为安全理事会服务的秘书处部门。联合国各有关机构和方案的正式和非正式通报，对安理会作出更加知情的决定的工作，可有很大的帮助。安理会还可以考虑建立特别部门，提供这种专长，或简单地将这种专长纳入联合国预防冲突领域的的能力。

在这方面，我们欢迎秘书长今天上午表示的承诺和意愿，以及挪威代表团和其他代表团今天下午提出的建议。

主席(以英语发言)：我现在请玻利维亚代表发言。

特拉萨斯·翁蒂韦罗斯女士(玻利维亚)(以西班牙语发言)：主席先生，我国代表团谨表示，我们满意地看到你主持这次有关能源、安全和气候关系问题探讨性辩论，就此辩论，其支持者承认，“其他联合国机构……应探讨不属于安全理事会职权范围的其他气候变化问题”(S/2007/186，第3段)。

玻利维亚赞同 77 国集团和中国及不结盟运动的发言。

《1994 年人类发展报告》提出了人类安全的思想，目的或许是超越国家安全的概念，从个人生活的角度提出更广阔的安全设想。

目前，国家安全问题继续主导国际议程，暴力冲突、恐怖主义威胁、大规模毁灭性武器所代表的危险、裁军和不扩散缺乏重大进展以及非法小武器和轻武器的贸易和使用，无疑仍然是我们集体安全的主要挑战。

我们知道，和平与安全、发展和人权密切相关，而且在本世纪，严重的水危机已经成为国家和国际冲突的一个潜在因素，需要国际社会方面作出迫切和协调的反应。气候变化正在改变水不安全问题的性质，全球升温已经开始改变决定现在已经有有限的水资源分配的水利格局。

气候变化已不再是对未来的威胁，在许多发展中国家已经越来越能够强烈而明显地感觉到它的影响。

国际地下水位覆盖地球将近半数地区。30 多个国家完全处在跨界水流域地区。约 145 个国家，即世界人口的百分之九十，居住在共享流域地区。非洲大陆就是水造成这种相互依存现实最明显的例子。

跨界水利系统在国家间建立联系，创造有利于汇集环境资源的条件，影响维持生计的机会和冲突或合作的潜力。无管制地开采地下水或蓄水层造成的生态影响，将给国家间政治关系带来额外的问题和挑战。

不可否认，对许多发展中国家，对跨界水域包括盐水的管理，在它们的双边、区域和多边关系中已变得越来越重要。随着对水的竞争逐步提高，这些国家的发展和有效地融入进步潮流，将受其影响。

今天，缺乏享用清洁水的权利，不仅具有同武装冲突同样或者更大的破坏性潜力，而且将大规模销毁人的潜力。根据世界卫生组织和教科文组织提出的报告，每 15 秒就有一名儿童死亡，在很大程度上是因为缺乏清洁水和次标准基本卫生条件。人口增长、工业发展和农业需要的大幅度增长，使得这一局势变得更加严峻。在 2005 年世界首脑会议结果文件中，各国家元首和政府首脑确认，“发展、和平与安全和人权是相互关联和相辅相成的”(大会第 60/1 号决议，第 9 段)。

我们还必须回顾，水如同空气，是生命以及经济和社会发展的必要因素。水对实现至少三项千年发展目标也是至关重要的，因为农业和食品处理离不开水，而这两项都是消除饥饿与贫困，降低婴儿死亡率和提高产妇保健的重要因素。乡村地区的问题因季节变化而变得更加严重，许多社区和地区长时间缺水，迫使他们采用不安全的市场供水办法。1990 年代普遍主张用私有化替代公共供应，结果参差不齐，包括发生“争水战争”，说明私人供水亦非灵丹妙药。

联合国经济、社会、文化权利委员会称，“水权保证人人能为个人和家庭生活得到充足、安全、可接受、便于汲取、价格合理的供水”(E/2003/22，附件四，第 2 段)。

这是水安全的基础，也阐明了这项人权的要素，而约有 11 亿人享受不到这项权利。必须解决这种情况，因为清洁水是任何人都不能被剥夺的一项权利。它是享有《世界人权宣言》和其它有关国际文书规定中所列的其它人权的前提。

距离 2015 年——实现千年发展目标的期限——还有七年时间，然而，国际社会一直没有对气候变化所造成的对水安全的威胁作出适当反应。多边努力集中在减轻未来气候变化影响方面，而到那时或许已经太晚了。

主席（以英语发言）：我请佛得角代表发言。

利马·达维加夫人（佛得角）（以英语发言）：政府间气候变化问题小组最近的结论最雄辩地说明了国家、区域和国际各级发展努力的可持续性以及人类生存所面临的风险和挑战。

的确，国际社会如果不能抱着紧迫感来认真处理能源和气候变化问题，这些挑战就有可能在长期对全球经济和社会稳定乃至全球安全构成潜在威胁。

小岛屿发展中国家和最不发达国家对空气和大气污染及气候变化的责任最小，但它们却是最容易受到气候变化及其负面影响之害的国家。由于这些现象发生的速度很快，对于其中一些国家来说，这种情况不可逆转恐怕是不可避免的。更严重的是，某些小岛屿发展中国家面临着从地图上消失的严重危险。

对非洲未来发展的影响也是众所周知的。非洲大陆被视为有一些特别需要，而且正在努力应对安全挑战。佛得角深受干旱和土地退化，还有海平面升高及地下水和土壤盐碱化等给小岛屿发展中国家造成普遍影响的气候变化现象的影响。佛得角是火山爆发形成的，因此，它还面临着潜在的自然灾害。其发展需要严重依赖于矿物燃料进口，使其更容易遭受外部冲击。

在此背景下，佛得角代表团认为，调动各国和其它利益攸关方参与里约、约翰内斯堡、蒙特利尔和京都会议的那些理由应当推动我们采取更高效、协调一

致和雄心勃勃的共同行动，以防自然资源枯竭和生态系统平衡被毁。

国际社会必须在近期关于气候变化的国际活动所创造的势头基础上再接再厉，并迅速采取行动。我们还认为，应当侧重于执行国际商定的目标和可持续发展承诺。

为了筹备可持续发展委员会第十五次会议，秘书长最近向会员国提交了全面报告和建议，以加快执行商定的目标和履行就涉及能源的各种问题所作的承诺，从而实现可持续发展、工业发展、减少空气/大气层污染和缓和气候变化。“地球公民”巴黎会议的成果也提供了一些有意思的创新思路和建议，应予以认真分析。我们认为，可持续发展委员会第十五次会议应当借鉴所有这些东西，以便使会议成为一次前瞻性的务实会议。

由于本次辩论是在该会议和将于 12 月在巴厘举行的联合国气候变化会议之前进行的，我们希望它将有助于切实促进坚定的政治意愿和有利的国际环境，在执行进程中基于共同但有区别的责任建立真正的伙伴关系。

这种伙伴关系必须符合世界各国领导人在 2005 年世界首脑会议上作出的决定，即采取坚定行动，应对与可持续发展有关的一切挑战，包括根除贫困、气候变化和能源及其安全影响。只有这样的伙伴关系才能确保减轻气候变化的起因和影响，加强应对措施，控制空气污染，让更多人更容易地使用能源，促进节能以及健全的低成本高效益技术，以及最终扭转对发展努力造成影响的负面趋势。

全球伙伴关系应当旨在通过加大投资力度，发展和推广可再生能源技术，扩大可再生能源在全球能源结构中的比例。它还应侧重于将减轻和应对措施更广泛地纳入国家战略和发展援助方案。

佛得角代表团还认为，所有会员国都应遵守关于可持续发展问题的各项国际公约，即《21 世纪议程》、《约翰内斯堡执行计划》、《巴巴多斯行动纲领》、《毛里求斯战略》和《联合国气候变化框架公约》。

那些对温室气体排放负有最大责任的国家应根据《京都议定书》大力修订其政策。我们还敦促尚未签署议定书的国家加入议定书。此外，应当寻求不晚于 2008 年 12 月就广泛和雄心勃勃的 2012 年之后的承诺期达成一致。

主席先生，最后，我愿感谢安全理事会和你给佛得角代表团这个机会参与本次辩论。

主席（以英语发言）：我请哥斯达黎加代表发言。

魏斯勒德先生（哥斯达黎加）（以西班牙语发言）：哥斯达黎加欢迎本次公开辩论会让我们有机会就当代最迫切的问题之一发表看法。我首先愿支持以 77 国集团加中国名义所作的发言。不过，哥斯达黎加认为，除了安全理事会日益严重并再三侵犯其它机关职权的问题之外，可以而且的确应当从各个角度来处理本次辩论的议题。归根结底，本组织的主要宗旨是维护国际和平与安全，其所有机关均必须在其各自职权范围内为实现该宗旨作出贡献。

我们认为，无需给出更多论据来证明，能源与气候之间以及人类安全与保护维持我们生存的生态系统之间有着不可否认的联系。我们只需要想一下低地被淹、岛国确有可能消失、数百万人被迫流离失所以及生物物理系统恶化引发冲突的情况就行了。

我现在要作为中美洲人谈谈我们是怎样受到气候变化影响的，以及我们希望如何为我们的共同努力作贡献。由于天气模式发生变化，飓风和洪灾日益频繁且强度加大，中美洲居民近年来受害日益严重。年复一年，这些现象造成越来越大的生命和基础设施损失，并影响到了我们的经济竞争力。气候变化危及我们的粮食保障，威胁到我们各国的经济和社会稳定，并进一步阻碍我们各国人民的人文发展。这种情况是今后发生更多更大灾难的不详征兆。

在我们各国，极端气象事件的程度和频率的增加还减少了水资源，并影响到发电可再生资源的供应。

我国应对气候变化的战略的基础是内部和外部责任的道德原则。在外部方面，哥斯达黎加参加本次

辩论的目的是再次主张制订一套与环境、发展和安全相关的政策。这些政策应该以可持续发展、国际合作、团结和共同但有区别责任等共同原则为基础，所有这些原则均得到 1992 年里约环境与发展问题宣言的考虑。我们必须团结一切力量，以便采取必要的全球行动。

在内部方面，除了我们共同支持的上述政策外，哥斯达黎加为自己确立了成为发展中世界第一个发展中性碳平衡的国家的目标。这意味着实现一种局面，在这种局面中产生温室气体将得到可持续补偿行动的充分补偿。

我国要求在大会下届会议开始时召开一次高级别会议，以便就气候变化和能源问题的各个方面举行一次公开、参与性的全面辩论。

这是一场作出牺牲、坚定承诺和采取全球行动的斗争。这不是针对任何人的斗争，而是争取时间和为了人类的利益而展开的斗争。

主席（以英语发言）：我现在请以以色列代表发言。

卡蒙先生（以色列）（以英语发言）：主席先生，首先请允许我赞扬你在 4 月份领导安理会并召开本次重要辩论。以色列认为，与能源、安全和气候相关的问题是密切联系的，并且对于促进全世界持久和平与安全至关重要。

能源在我们社会中发挥着重要作用。足够和廉价的能源一贯是经济发展的关键。历史上，获得能源资源实现了从农业经济向现代、工业和服务为基础经济的转变。但是，能源不仅仅是对实现发展目标至关重要，它也是有体面的基本生存所必需的。

但与此同时，能源消极地影响着气候。世界上脆弱地区更容易因为这些问题而受害。各国政府和其他行为者可以利用自己手中的工具造福人类，但这些工具也可能被滥用。毫无疑问，这些地区的安全特别与能源资源产品及其供应直接相关。历史表明，寻求满足能源需要的国家之间的竞争能够挑起冲突，在已经存在紧张状况的区域尤为如此。

不仅仅是可能出现的石油和天然气以及其他传统能源资源的缺乏能够导致冲突。还必须考虑到获得水、粮食和富饶土地的机会、人口移动以及边界争端等因素。此外，如最近科学研究所示，这些因素因气候变化而变得复杂和进一步受到威胁。

国际社会必须为改善所有社会的状况，在研究和开发可再生和替换能源资源方面开展合作。减缓努力和适应气候变化的措施将使我们能够同心协力，促进可持续性做法。在这方面，以色列期待着可持续发展委员会即将举行的第 15 届会议和处理可持续发展、气候变化和其他相关事项的未来论坛。

此外，以色列还表现出在能源，尤其是我们地区缺少的资源方面开展合作的可行性。仅举一例，1994 年以色列/约旦和平条约规定了合作使用约旦河盆地的水和其他资源的条例。多年来，水一直被视作为紧张和冲突的根源。但如所显示的那样，水也可以成为和谐与和平的根源。

作为应对我刚刚提到的挑战全球努力的一部分，以色列目前正在开展广泛的研究和发展项目，并在发展适当的技术。考虑到我们整个地区的能源资源条件和环境挑战的共同性质，以色列计划制定更多的合作方案，并在参与一个区域盐水淡化中心和治理沙漠化和推动植林的项目。以色列致力于同区域和国际伙伴合作，应对我们区域的各种挑战。

以色列认为，通过在适当论坛处理气候和能源问题，国际社会能够制止这些问题对和平与安全带来的影响。

主席(以英语发言):我现在请加拿大代表发言。

麦克尼先生(加拿大)(以英语发言):时间已晚，我发言将尽量简短。加拿大欢迎本次在辩论中发言的机会并愿感谢联合王国采取行动，使得能够讨论气候变化这一当今世界所面临的最严重威胁之一的广泛问题。

气候变化科学十分明确。我们必须将我们的注意力集中于保护我们星球脆弱的生态体系的解决办法

上。气候变化的影响已经显现出来，包括对水供应、生物多样性、粮食供应、海岸系统和低地地区以及卫生保健等方面的影响。所有地区，包括加拿大都会受到影响，在这些地区北方传统的生活方式已经受到威胁。贫穷社区尤其容易受到伤害，那些集中在高风险地区地区的社区尤为如此。

还需要努力进一步将气候变化纳入国际社长期安全与人道主义战略中。

技术发展在应对气候变化和改善能源和全球安全方面将发挥关键作用。新技术的发展以及广泛使用新技术和现有技术将是必要的。公共部门和私营部门之间的合作努力需要迅速加强，以加速技术改进更新利用。

现在是采取行动的时候。今后数周，加拿大政府将制订出可以执行的温室气体排放管理目标。这些目标将使加拿大朝着实现大幅度减少温室气体排放的方向迈进。加拿大还准备努力制订一项真正全球性质的方针，在所有主要气体排放国家的充分参与下大幅度减少温室气体排放。

(以法语发言)

还必须加强合作，更为有效地将适应气候变化努力纳入最易受影响的发展中国家的国家发展政策之中。这些努力还必须得到更为有效的双边、区域和多边援助的支持。我们必须共同努力，落实克服气候变化给可持续发展、人类健康和生态体系健康以及给安全带来的各种挑战的有效战略。

最后，应对气候变化也是一个良好的全球努力问题，因此应该得到我们持久的关注和行动。

主席(以英语发言):我现在请毛里求斯代表发言。

索博伦先生(毛里求斯)(以英语发言):像许多其他国家一样，毛里求斯将气候变化视为一个非常严重的全球问题，要求作出长期的全球承诺并采取实质性行动。关于环境和发展问题的里约会议及时地使我

们醒悟到，如果不采取具体行动来处理全球变暖问题，等待我们的将是一个严峻的、甚至可以说严酷的现实。确实，《联合国气候变化框架公约》明确地指出，目前全球温室气体高排放量和气候变化的全球性，要求各国有效地进行紧急合作，并且根据共同但有区别责任的原则作出国际反应。令人遗憾的是，迄今为止采取的行动与这个问题的严重性不相称；结果是，我们正逐渐地滑向危险区——如果我们还没有身处危险区的话。

联合国开发计划署发表的 2006 年人类发展报告明确地指出，气候变化现在对人类发展构成可能是前所未有的威胁。令人痛心的是，对这个问题不应负任何责任的国家和人民将遭受最严重的后果。撒哈拉以南非洲部分地区正面临气候变化引起的天气模式造成的高达 25% 的作物损失。与此同时，冰川融化加快和降雨量减少威胁到南亚主要粮食系统。

在最近发表的政府间气候变化问题小组第四次报告作出结论，以及关于气候变化经济学的斯特恩审查报告发表之后，今天再也不可能怀疑全球变暖正在加快，人类活动正大大地促成这一加快。正如这些报告中所预测的，全球变暖加快所造成的后果将造成毁灭性的影响。小岛屿发展中国家尽管对全球温室气体排放所起的作用微不足道，但将是面临气候变化全面有害影响的国家之一。

小岛屿发展中国家和低地沿岸国极易受气候变化的影响，因为它们面临海平面上升和严重海岸侵蚀的风险。岛屿生态系统的特点，包括捕捞，珊瑚礁和红树林也面临气候变化和自然灾害造成的越来越多的威胁。这些威胁对我国经济部门，例如旅游业和农业以及粮食安全和营养造成巨大的影响。盐碱化和降雨量变化正严重影响我国淡水资源和农业。适应环境脆弱性和气候变化对我们各国实现《千年发展目标》各项目标和执行《可持续发展问题世界首脑会议执行计划》是至关重要的。

这将需要在技术和财政方面增加援助。在这一方面，我们呼吁国际社会建立一个小岛屿发展中国家特

别基金，以便在全球环境基金总框架内根据最不发达国家特别基金的原则制定和执行适应措施。此外，为了能够更好地监测与全球变暖和海平面上升相关的气候变化，还需要建立区域性气候观察系统，以便为小岛屿发展中国家提供援助。

毛里求斯愿强调国际社会参与建立伙伴关系以发展技术来综合地处理我们的脆弱生态系统的环境困境，转让清洁技术和建设减少脆弱性和管理灾害的管理能力的重要性。

小岛屿发展中国家几乎完全依赖进口矿物燃料来满足其能源需求和进行经济发展。再次要求发达国家提供援助，以探索和扩大再生能源，包括生物燃料的利用，并促进转让清洁和节能技术，以及减少温室气体排放，利用自然资源生产能源的潜力，降低出口燃料的高成本，确保能源安全，以及制定一致的可持续能源政策。

小岛屿发展中国家依靠全球行动来处理气候变化和海平面上升问题。发达国家因为有能力率先行动，必须在解决气候变化问题的斗争中发挥带头作用。然而，至关重要是，排放大量温室气体的发达国家和发展中国家应该广泛地参加，积极地要求以创新方法发展和利用低碳技术，继续和扩大利用以市场为基础的文书和适应措施。

我们肯定各国际环境组织所做的大量工作，但我们同时支持这样一种看法，即如果我们想要有效地处理与气候变化相关的问题，就需要采取一种更加一致的方法。在这一方面，我们欢迎全球生态管理问题巴黎会议的成果。该会议要求建立一个联合国环境组织。我们也要补充说，于 2007 年 4 月 3 日在路易港举行的由毛里求斯担任主席的印度洋委员会部长理事会议第 23 次会议，也讨论了拟议的联合国环境组织。

最后，我要补充说，我们大家都必须为子孙后代建立一个更加安全和清洁的环境尽一份力量。

主席(以英语发言):我现在请科摩罗代表发言。

阿布德先生(科摩罗)(以法语发言): 主席先生, 首先请允许我代表我国政府感谢你召开本次会议。会议的主要目标是审议能源、安全和气候之间的关系。我们今天在这里开会, 以共同讨论和研究气候变化造成的威胁及其对安全的影响, 并且使我们各国作出坚定的承诺寻求可行的解决方法。

我们都知道, 鉴于我们一些国家由于其最不发达国家和小岛屿发展中国家的地位而正面临的问题, 找到这些解决方法是如此困难。然而, 我们必须迅速找到可持续的解决方法, 因为我们正在谈论拯救后代的问题。但是必须说, 后代今天正受到人类活动对全球气候造成的消极影响的威胁。预测的后果已经在一些地区, 特别是在小岛屿发展中国家中显现。过去是特别的、或限于某些地区的气候现象现在已遍及全世界。干旱、暴雨、洪灾以及气旋现在全球发生, 造成海平面上升、缺水、饥荒、生命损失和物质破坏。这就是像我们小岛屿国家这样的最不发达和最脆弱国家的命运。

在科摩罗, 这表现为沿岸地区遭到破坏。像在其他小岛屿国家一样, 我国大约 80% 的经济和人类活动在沿岸地区进行。科摩罗已经看到大量人口向被认为更适宜居住的地区, 特别是科摩罗马约特岛迁移。为了在本国境内前往马约特岛, 居住在其他三个岛屿的科摩罗人在难以想象的条件上过海。这些人口移动是由于丧失农田、土壤退化以及农村贫困加剧所造成的。这种人口流落他乡的情况将随着与气候变化相关的现象增加。

在 2002 年约翰内斯堡首脑会议上, 一些年轻人向国际社会发出了忧虑和绝望的信息, 他们说, “请记住, 我们不能买另一个地球”。我们每一个国家的生存取决于保护和最好地利用我们的自然资源。

科摩罗并没有造成温室气体排放, 但气候变化却加剧了我国本来就已经脆弱的可持续发展所面临的重重困难。科摩罗面临的挑战是, 它依然是一个碳汇, 特别是通过促进新能源和可再生能源来满足我们可

持续发展的未来需求时更是如此。我们充分支持减少温室气体排放的目标。

我们也支持这样一项原则, 即必须预测与气候变化有关的各种现象, 并为之作好准备。然而, 这种努力需要技术和金融方面的支持。因应气候变化的潜在影响是一个目前正在出现紧迫需求的新领域, 而国际合作所面临的挑战是, 帮助小岛屿发展中国家应对这些挑战。

我国谨再次指出, 安全理事会的责任是维护国际和平与安全, 这是我们这个普遍性组织的《宪章》所规定的。此外, 其他问题, 包括与经济和社会发展有关的那些问题已由《宪章》授权给经济及社会理事会处理。

能源和气候变化问题对可持续发展至关重要。可持续发展方面的责任在于经济及社会理事会及其附属机构, 特别是可持续发展委员会和联合国开发计划署。《联合国气候变化框架公约》涵盖了气候变化问题。

我谨借此机会宣布, 在今后几天, 我国议会将批准《京都议定书》。

现在是采取行动的时候了。让我们一起行动, 使国际社会意识到小岛屿国家的脆弱性, 这些国家首当其冲, 受到气候变化的不利影响。必须汲取惨痛的教训, 因为大家的未来现在岌岌可危。

(以英语发言)

最后, 我要引述一段趣闻, 说的是一位头等舱乘客到达机场太晚了。他走近柜台说道, “先生, 我的航班几分钟后就要起飞了。”柜台里面的人看了看他, 回答道, “先生, 头等舱和经济舱的乘客已一起乘坐同一个航班走了。”

我们都是同一航班上的乘客。来自富裕国家、贫穷国家或岛屿国家的乘客不应等到最后一刻才赶飞机。我们应当现在就采取行动。否则, 那些漂亮的岛屿将会永远消失。

主席（以英语发言）：名单上的发言者都作了发言。我谨代表我国大臣感谢参加本次辩论并作了发言的各位。我认为，55位参与者创了此类辩论的纪录。我特别高兴地看到为数很多的非安理会成员——具体地说，40个——在本次辩论中作了发言，其中许多是不结盟运动和77国集团的成员。

总之，我认为，我们揭示了这个问题的复杂性、气候变化对我们大家构成的挑战、以及我们以各种不

同方式、在各种不同场合处理该问题的诸多方面并努力缓解各种威胁的必要性，因为正是通过缓解各种威胁，才可望安全理事会的作用不会变成是多余的。

无疑，我们都将认真地思考我们今天所讨论和所听到的内容。在会议结束之际，我谨向各位热情致谢。

下午6时35分散会