



安全理事会

第六十二年

临时逐字记录

第**五六三八**次会议

2007年3月14日星期三上午10时举行

纽约

主席:	库马洛先生	(南非)
成员:	比利时	韦贝克先生
	中国	刘振民先生
	刚果	伊奎贝先生
	法国	德里维埃先生
	加纳	克里斯琴先生
	印度尼西亚	克莱布先生
	意大利	斯帕塔福拉先生
	巴拿马	苏埃斯库姆先生
	秘鲁	博托-贝纳莱斯先生
	卡塔尔	卡坦尼先生
	俄罗斯联邦	丘尔金先生
	斯洛伐克	布里安先生
	大不列颠及北爱尔兰联合王国	皮尔斯女士
	美利坚合众国	沃尔科特·桑德斯女士

议程项目

中东局势，包括巴勒斯坦问题

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。定本将刊印在《安全理事会正式记录》。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上，由有关的代表团成员一人署名，送交逐字记录处处长（C-154A）。

07-26921 (C)



上午 10 时 10 分开会

通过议程

议程通过。

中东局势，包括巴勒斯坦问题

主席（以英语发言）：根据安理会先前磋商中达成的谅解，我将认为安全理事会同意根据其暂行议事规则第 39 条，向主管政治事务的副秘书长林恩·帕斯科先生发出邀请。

就这样决定。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。安全理事会是根据其先前磋商中达成的谅解开会的。

在本次会议上，安全理事会将听取主管政治事务的副秘书长林恩·帕斯科先生的通报，我请他发言。

帕斯科先生（以英语发言）：我今天非常高兴来到这里。各位成员知道，这是我第一次有机会到安理厅来。我希望这是我许多次机会中的第一次，并且我们期待着在今后数月和数年里同安理会进行非常密切的合作。

毫无疑问，这将是我向安全理事会作出的有关中东局势的许多通报中的头一次。我期待着同安理会密切合作，汇报各项主要事态发展以及秘书长及其代表的工作，并协助安理会根据其各项决议，参与寻求公正、持久和全面的和平。

我无需提醒安理会成员注意，中东过去的和平希望如何频繁和如何悲惨地遭到挫折。但是，我们别无选择，只能为此目的作出不懈努力，以克服前进道路上不可避免的挫折，并在可能的情况下，加强朝着正确方向迈出的步骤。尽管继续存在紧张、暴力和猜疑，但大多数以色列人和巴勒斯坦人仍然抱有以色列同巴勒斯坦两个国家在和平与安全中毗邻共处的共同理想。

今天，前进道路上的挑战依然是艰巨的。但经过和平前景看来只会暗淡的一年之后，上月的若干事态

发展——包括在麦加就巴勒斯坦民族团结政府达成的协议以及以巴对话恢复——具有扭转这一趋势的潜力，尽管不一定成功。

关于巴勒斯坦的政治事态发展，令人欣慰的是，在麦加商定的停火协议已经使巴勒斯坦内部阵战线平静下来，尽管孤立的冲突事件突出了局势的脆弱性。在受阿巴斯主席的委托组建新政府之后，候任总理哈尼耶赫同各派进行了协商，并同主席本人进行密切和频繁接触，以完成新政府的组建，并编写提交巴勒斯坦立法委员会的方案。根据《基本法》，新政府必须在 3 月 21 日之前组成，有迹象表明它可能很快出台。

我们必须希望，如同麦加协定所述，新政府的立场和行动将表明遵守巴勒斯坦解放组织签署的各项协定，放弃恐怖主义、承认以色列在和平与安全中的生存权，并规定巴勒斯坦权力机构的重要义务。联合国特别协调员阿尔瓦罗·德索托在组建政府的关键时期积极推动这些事项。

正如四方在 2 月 21 日柏林会议上申明的，它采取“观望”态度。它重申准备支持信守四方原则的政府，并鼓励这方面的进展。随着事态的发展，联合国将继续同四方和区域伙伴进行协商。

与此同时，应四方的要求，正在就欧洲联盟委员会为促进援助筹资和协调而提出的新设想进行初步讨论，以支持巴勒斯坦的社会与经济发展，并加强公共机构和施政。这项倡议将受益于同所有利益攸关方的协商，同时考虑到民族团结讨论的结果和现行的援助协调安排。

关于促进政治对话的努力，自上次通报以来，阿巴斯主席和奥尔默特总理两次会晤——一次是在 2 月 19 日同美国国务卿康多莉扎·赖斯一道会晤，另一次是上周日的双边会晤。这些会晤在一个敏感时刻提供了关键的对话渠道。我们呼吁两位领导人继续对话，并注重必须解决的实质性的最后地位问题，以便提供一个政治版图并推动路线图。我们欢迎赖斯国务卿计划在本月早些时候重返该地区。

我们继续看到阿拉伯国家加大参与力度的可喜迹象。在 3 月 28 日阿拉伯国家联盟利雅得首脑会议之前举行的筹备会议，集中努力为阿拉伯和平倡议注入新的活力。这项重要倡议是路线图的组成部分，是阿拉伯国家的战略选择，要在全面的区域方法的基础上实现同以色列和平共处。奥尔默特总理最近谈到以色列在该倡议中看到的积极因素。

但是，过去一个月里没有采取任何进一步行动以实现以色列同叙利亚之间的对话。欧洲联盟外交和安全政策高级代表哈维尔·索拉纳今天在大马士革，他已经访问了黎巴嫩和沙特阿拉伯。

关于前进道路上的挑战，实地事态发展突出了双方采取具体行动的必要性，以表明它们遵守现有协定和国际义务。

持续的紧张和暴力是令人深感关切的一个原因，在过去一个月里夺去了 23 名巴勒斯坦人的生命——8 人死于以色列国防军之手，15 人死于内部战斗——和 1 名以色列人的生命。在同一时期，加沙的巴勒斯坦武装分子至少向以色列发射 55 枚火箭。我们赞扬以色列面对这种既不正当又违反停火协定的挑衅行为，继续实行克制。在此期间，特拉维夫的以色列安全部队逮捕了一名来自西岸北部的男子，据称他一直在准备实施携弹自杀爆炸行动。

这些事件显示，巴勒斯坦新政府确保其安全部队协调努力，防止武器走私、执行国内法律和维持秩序、并对向以色列发动攻击的人采取坚定行动，将是何等重要。这将是一项艰难的挑战，我们希望所有角色（包括在该区域）将支持这些步骤，而不要采取任何将使这些步骤更加困难的行动。

2 月下旬，以色列国防军在纳布卢斯发起一场代号为“热冬”的大规模军事行动。国防军发现了若干用于准备爆炸物的地点，并逮捕了若干嫌疑犯。然而，该行动对纳布卢斯老城的数万名巴勒斯坦人实行宵禁多日，给平民生活和人道主义行动造成极大干扰。在报告所述期间，国防军还在杰宁、拉马拉和百利恒

采取了行动，发生了国防军开枪打伤加沙地带近海渔民的事件。

有关以色列在通往谢里夫圣地/圣殿山的坡道上进行挖掘和建筑活动的报道之后，我们还持续密切关注耶路撒冷老城的局势，铭记改变耶路撒冷敏感圣地现状的实际或可能威胁是该城历史上多次冲突的导火索。教科文组织代表团最近访问了这一被列为世界遗产的地点，并于昨天向秘书长递交了报告。该报告建议要求以色列政府遵守其关于在像耶路撒冷老城这样的世界遗产地点保护遗产的义务，并立即停止考古挖掘。然而，该报告确实指出，这些工作没有威胁到西墙或阿克萨清真寺的稳定性。建议包括呼吁以色列政府明确定义通向 Mughrabi 门的通道结构的最终设计；同包括 Awgaf 和约旦当局在内的有关各方进行协商；并且让由教科文组织协调的国际专家组监督这一进程。

关于定居点和隔离墙，我们还对在实地继续制造既成事实感到关切。以色列违背国际法院咨询意见沿其公路修建隔离墙（其中部分延伸到西岸），现已完成一半以上，并在继续进行。定居点活动也在继续。以色列政府尚未冻结这一活动，也未开始拆除西岸的 100 多个定居点，尽管根据路线图它明显有这样做的义务。

《通行进出协定》尚未得到充分执行。卡尔尼过境点有所进展，那里的卡车过境过去一个月中增加了 15%，而自 11 月以来则增加了一倍以上。然而，达到《协定》的指标还需要进一步努力，而且其他方面的进展仍然缓慢或根本不存在。

在报告所述期间，拉法的开放时间仅为计划时数的 16%，而且过境变得越来越不稳定和不安全。正如欧洲联盟边界援助团一再警告的那样，在拉法的有限和不规则开放，使控制过境变得极端困难。在 3 月 8 日一次非按时开放期间，当约 5 000 名巴勒斯坦人试图通过拉法出加沙时，人员拥挤造成一人死亡，七人受伤。拉法不如人意的局势增加了暴力风险，从而为

通过非法进入点走私造成更大诱因，并给加沙居民带来幻灭感。

尽管奥尔默特总理和阿巴斯主席 2006 年 12 月会晤时作出了承诺，但进入西岸的障碍数量并无实质性减少；目前的障碍数量为 529 个。没有根据已有承诺采取行动改善通行进出情况，损害了旨在振兴巴勒斯坦经济的努力。

联合国工作人员也正面临越来越多的通行限制，从而妨碍了加沙的人道主义行动，即使实地需要在继续增加。最近已提请以色列政府高层关注这一局势。我们希望这将导致这些限制的解除，因为尽管作出协调努力同以色列当局接触，以改善联合国工作人员进入被占领巴勒斯坦领土的情况，但对若干重要关切的处理仍缺乏进展。例如，由联合国中东和平进程特别协调员办公室与以色列当局谈判达成的一项将允许人数合理的联合国国际工作人员安全和车辆不受检查穿越 Erez 的协议，尚未得到执行。

当我们把注意力转向黎巴嫩时，我们看到，自上次向安理会通报以来，有了若干重要事态发展。12 月始于贝鲁特的反对派示威活动，在报告所述期间继续以平静和有序的方式进行，没有发生重大事故。在阿拉伯联盟首脑会议到来之前，旨在调解解决政治僵局的区域努力正变得越来越紧密，从而产生一个谨慎乐观的整体气氛。纳比·贝里议长和“未来运动”领导人萨德·哈里里最近几天会晤三次，以弥合政府和反对派之间的分歧。

相比之下，过去四个星期里，黎巴嫩境内报道的安全威胁和炸弹恐吓，其数量在令人不安地增加。黎巴嫩安全部门在贝鲁特、在首都以外人口稠密区和在全国发现了若干爆炸装置。虽然其中许多爆炸物未装爆炸雷管，但有一次发现了同化学物质相连接的爆炸物。

关于黎巴嫩南部的局势，过去一个月，蓝线沿线相对平静。令人遗憾的是，以色列飞机侵犯蓝线的事件不断发生。2 月 21 日，以色列飞机侵犯黎巴嫩领空，引起黎巴嫩南部黎军的对空炮火反击。此外，联合国驻黎巴嫩临时部队正在对 3 月 3 日发生的侵犯蓝线事件进行调查；在那次事件中，以色列国防军士兵强迫一名黎巴嫩青年越过蓝线和技术栅栏进入以方。调查发现的结果将通报双方。

秘书长中东局势特别顾问迈克尔·威廉斯 2 月下旬去了以色列和黎巴嫩，以准备秘书长关于安全理事会第 1701(2006)号决议执行情况的下一份季度报告。该报告将于 3 月 16 日提交安理会。

我今天注意到与 2006 年希望和期望降低之年形成鲜明对比的若干积极事态发展。现在，很多情况将取决于在实地如何执行最近达成的协议。今后一段期间国际社会的坚定和灵活介入会有助于确保令人鼓舞的前进步骤变成更大的和平步伐。

至于秘书长，他已经非常明确表示，他将深入和亲自参与不断寻求有效执行安全理事会各项决议和公正、持久和全面解决阿以冲突的努力。他已通过其旨在振兴四方作用的努力显示了这一承诺，而且他不久将作为秘书长对该地区进行首次访问。正如各位成员所知，他将出席 3 月 28 日在利雅得举行的阿拉伯联盟首脑会议，他还期望访问其他国家，很快将有此方面的宣布。

主席（以英语发言）：我感谢帕斯科先生的通报。

安全理事会就此结束其现阶段对其议程上项目的审议。根据安理会先前磋商中达成的谅解，我邀请安理会成员进行非正式磋商，以便继续讨论这个问题。

上午 10 时 30 分散会