



安全理事会

第五十七年

临时逐字记录

第 四六五二 次会议

2002 年 12 月 3 日星期二下午 3 时举行
纽约

- 主席：** 巴尔迪维索先生 (哥伦比亚)
- 成员：**
- 保加利亚 卡察斯基先生
 - 喀麦隆 蒂贾尼先生
 - 中国 王英凡先生
 - 法国 潘盖先生
 - 几内亚 特拉奥雷先生
 - 爱尔兰 科尔先生
 - 毛里求斯 孔朱尔先生
 - 墨西哥 阿吉拉尔·辛塞尔先生
 - 挪威 科尔比先生
 - 俄罗斯联邦 斯塔尼斯拉沃夫先生
 - 新加坡 李女士
 - 阿拉伯叙利亚共和国 阿提埃赫先生
 - 大不列颠及北爱尔兰联合王国 汤姆森先生
 - 美利坚合众国 威廉森先生

议程项目

非洲粮食危机对和平与安全的威胁

世界粮食计划署执行主任詹姆斯·莫里斯先生的简报

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。定本将刊印在《安全理事会正式记录》。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上，由有关的代表团成员一人署名，送交逐字记录处处长（C-154A）。

下午 3 时 15 分宣布开会

向离任主席致谢

主席 (以西班牙语发言): 这是安全理事会 12 月份第一次会议, 因此, 我谨借此机会以安理会名义向我的前任、中国常驻联合国代表致敬, 感谢他在担任安全理事会 2002 年 11 月主席期间所开展的工作和发挥的领导作用, 我并且向他的代表团其他成员致敬。

通过议程项目

议程通过。

非洲粮食危机威胁和平与安全

世界粮食计划署执行干事詹姆斯·莫里斯先生的通报

主席 (以西班牙语发言): 根据安理会在会前磋商中达成的谅解, 而且如果没有异议, 我将认为, 安全理事会同意根据暂行议事规则第 39 条的规定, 邀请世界粮食计划署执行干事詹姆斯·莫里斯先生参加会议。

没有异议, 就这样决定。

请世界粮食计划署执行干事詹姆斯·莫里斯先生在安理会议席就座。

我代表安理会热烈欢迎世界粮食计划署执行干事。

安全理事会现在开始审议其议程项目。安全理事会是根据其会前磋商达成的谅解举行会议的。

在这次会议上, 安全理事会将听取世界粮食计划署执行干事詹姆斯·莫里斯先生的通报, 我请他发言。

莫里斯先生 (以英语发言): 主席先生, 今天能够与你和你的同事们举行会议, 世界粮食计划署感到非常荣幸。世界粮食计划署是联合国负责为世界任何地方最饥饿和最贫穷的人提供粮食的机构。去年, 我们在 83 个国家为约 8 000 万人提供了粮食。十年前, 我们 80% 的工作是从事发展, 今天, 我们 80% 的工

作是应付紧急局势。我们的挑战是, 我们应付紧急局势的方式应该能够使我们帮助的人得到某些永久的好处, 我们向人民提供粮食的方式应该能够提高他们的教育机会, 增强他们的健康和营养, 最终提高他们的生活, 增强他们的粮食安全, 提高他们创造财富的能力。

我上任仅有 8 个月。我们约有 9 000 雇员, 我们的总部设在罗马, 700 名雇员在罗马工作。当我与资深同事们交谈时, 他们告诉我, 在世界粮食计划署历史上, 我们从未遇到过这么多困难的挑战。我们在全世界开展活动。去年, 我们在阿富汗为 1 000 万人提高粮食, 在朝鲜为 650 万人提供粮食。目前, 我们在巴勒斯坦领土为 50 万人提供粮食。我们完成了在东帝汶、科索沃和南斯拉夫的工作。不过, 我要报告的是, 今天, 我们约 60% 的工作是在非洲进行。

非洲五个地区正面临非常严重的问题。非洲的问题是各种因素共同造成的, 其中包括非常恶劣的天气, 厄尔尼诺现象使这种天气因素更加恶化; 非常严重的保健问题, 艾滋病毒/艾滋病使这些问题更加复杂——我等一会儿将比较详细地讨论这个问题; 内战; 大量难民和国内流离失所者; 地雷; 转基因生物问题; 以及治理和经济政策方面非常严重的问题。

为了做人们期望我们做的事情, 我们的执行局今年核准了 25 亿至 30 亿美元的工作方案。我们的所有支助来自各国政府的自愿捐款。实际上, 我们收到用来开展工作的资源有 90% 来自 10 个实体, 其中包括欧洲共同体。我们需要目前的捐助者提供更多的支助, 我们需要新的捐助者加入成为我们的合作伙伴。我们非常感谢俄罗斯、中国、印度、阿曼、秘鲁和阿尔及利亚——有一个很长的名单——等国家今年第一次决定帮助我们。其中许多支助指定用于在南部非洲开展的工作。

秘书长科菲·安南是我们非常伟大的朋友。7 月份, 他请我担任特使了解马拉威、莫桑比克、赞比亚、津巴布韦、莱索托和斯威士兰六个南部非洲国家的人道主义问题。事实是, 在这六个国家, 有 1 450 万人

有严重的饥饿危险——其中一半在津巴布韦，赞比亚和马拉维各有大约 100 万，其他三个国家有几十万人。莫桑比克只是南部受到影响。

严重的气候问题的影响因艾滋病毒/艾滋病而急剧复杂化。我想说，艾滋病毒/艾滋病流行病从根本上改变了这六个国家的经济状况。在我最近到那里访问期间，我用了很多时间与教师和青年人在一起。在撒南非洲有 1 100 万艾滋病孤儿，在上述六个国家有 460 万孤儿，其中 60% 是因父母死于艾滋病而成为孤儿的。这是生活中一个悲惨的事实。艾滋病导致其他各种严重的健康问题——霍乱、结核病、疟疾、小儿麻痹症、腹泻等等。

气候状况非常恶劣，因艾滋病毒/艾滋病而使健康状况令人难以置信，还有与施政和宏观经济政策有关的艰难问题。显然，长期而言，要大幅度解决和减轻类似这样的状况，需要大力开放各国的经济，加强自由市场的作用。使世界各国取得成功的全套新的重要经济措施需要在这里发挥作用。

最重要的是，必须在农业基础设施方面进行大量投资。我认为，为发展提供支助的世界各国已经不再关注在农业基础设施方面进行重要的基本投资的重要性，我认为这种状况正开始转变。但要使人们实现粮食自给自足，他们需要有一个基本的强大的农业系统，我感谢联合王国和美国等国现在大幅度增加在农业基础设施方面的投资。

非洲第二个让人们非常关切的地区是我们称为大非洲之角的地区。一些人将其界定为只包括埃塞俄比亚和厄立特里亚，但我们将把苏丹包括在内。埃塞俄比亚和厄立特里亚这两个国家严重依赖靠雨水浇地的农业才能收获作物和饲养牲畜。去年它们的气候状况极其恶劣——实际上没有春雨，秋雨也来得迟。今年厄立特里亚的农产量将是去年的 20%，埃塞俄比亚的农产量将下降 20%，大约六分之一的人将处于严重的危险之中。最糟糕的情况是在非洲之角，将有 1 500 万人——这个数字可与南部非洲的数字相比——处于危险之中。

此外，世界粮食计划署在苏丹每天为 290 万人供应粮食。那里的情况是气候因素、冲突和难民问题综合在一起的结果。在西萨赫勒——特别是在马里塔尼亚——还有在冈比亚、马里、塞内加尔和佛得角，存在着严重的旱灾问题。谢天谢地，那里没有发生冲突，但在西萨赫勒，由于气候原因，有多达 750 000 人处于危险之中。

在西非——塞拉利昂、利比里亚、几内亚和科特迪瓦——另有 100 万人处于危险之中，因为冲突以及大量难民和国内流离失所者在该地区来回流动，实际上可能大大多于这个数字。如果将所有这些综合在一起，人们很快就会得到结论，在非洲有 3 800 万到 4 000 万人处于饥饿的危险中。

世界粮食计划署是世界最大的人道主义机构。我们在全世界有 2 000 个非政府组织合作伙伴，我们在非洲这些地方的工作的预算是大约 14 亿美元。迄今我们所筹资金略多于 7 亿美元。其中没有考虑我们在为学校供应食品或加强营养等方面所做的工作。

事实是，现今的气候问题比十年前要严重得多。在 1990 年代初期，头五年我们平均进行 18 次紧急粮食评价。在 1990 年代第二个五年，我们平均进行 33 次紧急粮食评价，数字将近翻了一番。

为了取得进展，需要做六件事情。如我刚才所说，我们需要更有力和更始终如一地为人道主义援助提供资金。过去三年，全世界的粮食援助量从一年 1 500 万吨下降到 1 100 万吨，下降了 25%。世界粮食计划署所获得支助的 62% 来自美国。我们非常感谢美国的慷慨，但由一个国家为单个组织提供这么大比例的预算是不健康的，也是不可持续的。

显然，需要在农业方面进行更多的基本投资。世界上没有一个国家不首先建立强大的农业经济就取得了经济上的成功。如我所述，我非常感谢联合王国，因为它将基础农业方面的投资增加了五倍。

第三，需要允许私营部门发挥作用。在我们有很大困难的一些地方，没有私营部门发挥作用；没有市

场；价格是固定的；不允许粮食交易商营业。没有私营部门的积极性、主动行动和对它们的回报，就没有足够的收成。我们需要大大增加在营养方面的投资。适当的营养投资对促进人们的精力和健康可发挥最大影响。

第二，投资于学校供餐方案可能是我们最重要的事情。去年，我们向全世界 57 个国家的 1 500 万儿童提供了粮食。事实上，处于饥饿中的人多达 8 亿，饥饿儿童多达 3 亿，其中一半不能上学。这个问题对年轻妇女的影响特别大。我们有一种做法，那就是在学校提供用餐，以此来吸引儿童上学。一顿饭就能鼓励家长把孩子送到学校去。孩子一旦入学，不再忍饥挨饿，便能开始学习了。

我们可同世界卫生组织协作，采取一切类型的重大保健措施。有一半的儿童染有蠕虫。每年只需 30 美分，就能使一个儿童治愈蠕虫病。儿童染上蠕虫，则其所进食的 50% 的营养价值会被蠕虫吃掉。所以，只有我们一年拿出 38 美元，一天拿出 19 美分，我们就能通过在校提供用餐，从根本上改变一个儿童的一生。从和平与安全的角度讲，给年轻人以希望和机会，使他们也能对生活怀有积极梦想，也能远离不幸，是任何东西都不能替代的。

我想用一到两分钟的时间向安理会讲一讲我近来的北朝鲜之行。我认为这个问题会引起安理会的极大关切。我上周在那里呆了五天。北朝鲜每年有 640 万人接受世界粮食计划署的粮食，其中包括 400 万儿童、40 万怀孕或哺乳妇女、40 万老人和 100 多万属于我们的以工换粮方案的人。预算大约为每年 2.4 亿美元。在本月和上月，我们已将我们在北朝鲜的工作减半，从 640 万人减至 340 万人。我估计到 1 月，这一数字还会再次减半。

明年，我们在北朝鲜将需要 550 000 公吨粮食。在目前阶段，我们的承诺是提供 33 000 公吨，其中 23 000 公吨来自欧洲共同体，10 000 公吨来自意大利。我们的主要支持者并没有为我们在北朝鲜的工作

作出承诺。其中有各种原因，安理会比我更清楚这些原因。

我强调的关键问题——也是世界粮食计划署试图一直作为其工作重点的问题——是世界粮食计划署的议程：向饥饿的穷人提供粮食，而将其他政治问题交给他人去辩论。但我们的行动有一套总体原则。它们涉及的是：无障碍环境、问责制、透明和绝不容忍愚蠢政策，也绝不容忍在一个国家无所作为。

北朝鲜有 206 个县，我们被允许在 163 个县开展工作。我们没有能力进行抽查，以核实我们的监测，尽管我们每个月要进行 440 次监测性视察。北朝鲜政府也不向我们提供接收机构名单。因此，问责制问题的重要性再次呈现出来。

我仅提请你们注意这一点，是因为世界粮食计划署在北朝鲜有 110 名雇员。其中 60 人为北朝鲜雇员，50 人为国际雇员。我们在北朝鲜实际上代表着联合国。我们同儿童基金会、世界卫生组织和其他机构（如联合国开发计划署）有着密切的协作关系，但它们在那里的人员很少。我们的人员很多，我们是牵头机构。我们的高级工作人员从事着人道主义和居住方面协调工作。我们是在首都之外设有办事处的唯一国际机构。我们在北朝鲜周围有五个区域办事处，在平壤也有一个办事处。

我担心到 4 月 1 日，我们将没有资源开展工作，世界粮食计划署、最终是联合国将失去在北朝鲜的存在。由于各种原因，我认为这对整个世界而言不是好事。对联合国显然也不是好事。对朝鲜人民民主共和国的人民当然也不是好事。但我既已到来，就不能不向你们说这件事。

我们的需求超过了我们历史上的任何时候。我们正为满足这些需要而作出艰苦努力。我们的重点是社会上最脆弱的人。我们的目标是妇女和儿童。我们的着手点是幼儿，然后一直到年龄大约 12 岁的人，然后是老人。我们在儿童医院和孤儿院开展大量工作。

我们也开展大量补餐和食疗工作，这些将使幼儿的生活质量发生巨大变化。

母亲健康、营养丰富的儿童的大脑和身体在两岁期间一般都会得到发展，而母亲营养不良或自己营养不够的儿童的大脑和身体则会在两岁期间受到无可挽回的损害。所以说，我们将重点放在儿童上是无比重要的。

我已将我的发言文本交给安理会，也已力图与你们一起审查我的主要关切。非洲的问题非常严重。非洲有 4 000 万到 5 000 万学龄儿童不能上学，需要让他们参加学校供餐方案，以便将他们吸引到学校中去。上学读书对解决艾滋病毒/艾滋病问题至关重要。只有通过教育，他们才能有机会去思考其他的生活方式。没有父母干农活，家庭结构会改变，农业收成也会改变。变化之大，超出我的想象，已非我能描述。因此，上学读书才如此重要。赞比亚有一半学龄儿童辍学，津巴布韦也有 25%。这些数字的后果是破坏性的。但安理会如能提出问题或展开讨论，我将非常高兴。

米歇尔·乌斯尼克是世界粮食计划署驻纽约代表。他随时听候安理会成员召唤。你们当中有许多人是我们非常好的朋友。我看到了我的冰岛朋友。冰岛一直是我们的支持者之一，现已将其每年的援助额提高 23%。我们在喀麦隆和中国也有好朋友。所以，我觉得我现在正置身于朋友之中，我非常感谢能得到这次机会。

主席（以西班牙语发言）：我感谢世界粮食计划署执行主任莫里斯先生向我们提供全面而令人震惊的信息。

汤姆森先生（联合王国）（以英语发言）：在这个会议上，我首先简短地对安理会离任主席表示热情的敬意，并热烈欢迎先生你担任主席。我国代表团期待着与你的代表团密切合作。

我特别祝贺你召开今天下午的会议。我们认为，邀请詹姆斯·莫里斯和世界粮食计划署（粮食计划署）

到这里与我们交谈是一个值得欢迎的和有想象力的做法。我们认为，这种做法有助于对安全理事会工作中的冲突预防有更充分的了解，我们认为这有助于使联合国系统的不同部分更有效地一道工作。

我还想感谢世界粮食计划署作出的努力。该机构预算的 80% 用于人道主义紧急行动，因此，我们理解它所面临的各种挑战。在 10 年前，粮食计划署努力的 80% 用于发展。使这个百分比恢复到当时的水平无疑应是我们所有人的一个目标。

这项努力的一部分必须是处理冲突和粮食不安全之间的联系。我们可以看到，在和平与安全和粮食安全之间存在着明显的联系。冲突可以成为粮食危机的重要原因，同时，粮食不安全有时可以成为促成冲突开始和冲突延长的一个辅助原因，这有时是通过难民和流离失所者造成的，有时是通过对自然资源例如水的竞争造成的。

莫里斯先生客气地多次提到联合王国在基本农业发展方面的投资。我们在这方面的论点是，我们认为粮食不安全是一个更大的现象的症状——贫困的症状。我们增加在不太发达的国家中的农业生产方面的投资是基于对这种联系的认识，也是基于由此而产生的对以下事实的承认：贫困和冲突往往起一种彼此促成的作用。我们需要研究粮食、贫困和冲突之间的联系并确认需要在我们在安全理事会就和平与安全问题进行讨论中涉及这种联系。

请允许我向莫里斯先生提出四个简要的问题。

第一个问题是世界粮食计划署是否确信，非洲的需要粮食援助的人正在得到这种援助，以及世界粮食计划署是否确信，它有监测这方面情况的充分机制。

我们有兴趣探讨的另一个方面是粮食计划署如何与其他机构协调以确保最大限度地减少它正在工作的地区内发生冲突的可能性。我们将有兴趣听取莫里斯先生对世界粮食计划署和维持和平行动部之间的协调的看法，例如它们在处理冲突局势中的粮食不安全和在那些地区提供粮食援助方面的协调。

最后，我对南部非洲的局势有一个问题，那里的局势显然非常严重。我有兴趣了解粮食计划署认为在多大程度上这种危机是由于干旱造成的，在多大程度上它是因政府政策而致。莫里斯先生提到经济政策能够在这方面以及在政府决定中起的作用。在这方面，我特别想到的是津巴布韦。

孔朱尔先生（毛里求斯）（**以英语发言**）：先生，让我首先非常热烈地祝贺你担任安全理事会本月主席。哥伦比亚能够这样离开安理会是出色出色的。

我还想对王英凡大使和整个中国代表团在上月出色地担任了主席职务表示热情的感谢。

我还想感谢詹姆斯·莫里斯先生所作的非常全面和非常有用的简报。我们对他所表达的关于各国政府需要强调农业在其政策中的重要性的看法特别感兴趣。我认为，这是极其重要的，我们期待着得到更多的关于各国政府怎样能够为了确保某种程度的粮食安全而执行农业政策的颇有有益处的简报和战略文件。

毛里求斯作为南部非洲发展共同体（南共体）的成员之一对我们区域中的令人严重不安的人道主义局势极感关切。我们知道，莫里斯先生和他的工作队在两周之前访问了这个区域。他们一定看到了极端饥饿和艾滋病毒/艾滋病的传播所造成的极其严重的后果。在一些国家中，家庭和儿童正在采取非常极端的措施以求生存，他们靠往往是有毒的野果维生。这个危机的最严重时期即雨季尚未来临。根据联合国南部非洲区域机构间协调支助办公室最近发布的新闻稿，南部非洲人道主义救济行动所需要的粮食短缺 40 万公吨；由于厄尔尼诺现象的加剧，即使是下一个季节也无法使农民能够生产足够的粮食来满足人口的需要。

我知道，我们的联合王国同事谈到干旱和一些政府目前执行的政策的因素可能使这种局势更加严重。然而，在南部非洲区域，我们几个月来就存在着极端干旱的情况，这是我们在该区域中存在的问题的主要原因。

作物生产有可能进一步降低，从而使粮食救济努力有必要持续到 2003 年之后。极其令人不安的是，南共体国家中在明年之前将继续遭受粮食危机的人的数目现在估计接近于 1 500 万人。我国代表团想从莫里斯先生那里听到世界粮食计划署（粮食计划署）目前正在为其行动和资源需要采取何种战略以应付这种严重的局势。

我们还有一个同样与这个区域相关的关切——目前正在送往一些南共体国家的转基因粮食产品的现状。我们都知道，为粮食计划署捐助的粮食包括包含转基因产品的粮食，一些国家很有理由地对可能对它们的玉米品种的生物多样性构成的危险感到关切。我们所有人都知道，它们对接受这种粮食产品表达了保留意见。在一些南共体国家中，正在碾碎转基因产品，特别是整个的玉米粒，但不是所有这些国家都有能力这样做。

我们理解，参与人道主义行动的联合国各机构正在计划为使用转基因产品或生物技术食品的粮食援助制订一项政策。我们希望进一步了解这类产品的安全性，已经进行了多少研究，以确保这些产品不仅对人类健康无长期影响，而且更重要的是，对可能使用这些产品的环境无影响。

最后，我们要敦促捐助国增加认捐，特别是对世界粮食计划署现在正在做的工作的认捐。我们还特别呼吁谷物捐助国考虑向那些需要的国家提供非转基因产品。

李女士（新加坡）（**以英语发言**）：我和同事们一起祝贺哥伦比亚担任安理会本月份主席，并且理所当然感谢中国代表团担任上月份主席。

我们也要感谢詹姆斯·莫里斯先生非常全面地通报非洲粮食安全局势，感谢你主席先生安排今天有关这一非常重要问题的通报。

我主要谈两点，并就这两点提几个有关的问题。第一点，无粮食安全有许多原因，有些因素不是我们能控制的。莫里斯先生已经解释，不利的气候条件无

疑是我们无法控制的原因。但是，他，而且我相信，联合国同事还提到，国家政府有时能控制它们的经济、农业和公共政策。就这一点，我要提一个问题。在世界粮食计划署（粮食计划署）的双重任务——即发展和应付紧急状况——范围内，粮食计划署能否在非洲拟定出既能靠自己维持，又能减少或消除长期紧急状况的方案？

第二点是一个一般性问题。莫里斯先生谈到，自从他担任执行主任以来八个月，对粮食计划署的需求增加了。但我们的研究已表明，似乎存在有一个矛盾的现象，一方面当今粮食大量剩余，另一方面今天挨饿的人数比以往更多。我先问莫里斯先生，他是否同意有这种矛盾现象，如果有，他能否谈谈这种矛盾现象存在的可能原因，以及最后，莫里斯先生对如何扭转这种状况是否有何建议。

威廉森先生（美利坚合众国）（**以英语发言**）：我们祝贺哥伦比亚担任主席。我要感谢世界粮食计划署（粮食计划署）执行主任詹姆斯·莫里斯的介绍和过去几个月他为了避免非洲饥荒与饥饿所作的真诚努力。

南部非洲和非洲之角局势严重，近 3 000 万人口面临饥饿的危险。干旱是危机的原因之一，但政府政策不良也有同样责任。事实上，学者研究已得出结论，在有记录的历史上，绝大多数饥荒都是由政府政策造成的，而非自然原因造成的。饥荒不是一种天然现象，不一定要发生。在饥荒肆虐的地方，我们必须寻找施政和发展与援助失败之处。

显然，对农业和乡村发展作富有成效的投资以促进农业生产是力是必不可少的。科学和技术包括生物技术拥有巨大的希望，它们能使非洲农业跟上世界其他地区发展的步伐，促进非洲的发展。但是，如果要在非洲避免大规模饥荒，国际社会就必须立即行动起来，调动足够的援助。今年早些时候，美国已经开始针对南部非洲危机作出反应，在九月对非洲之角危机作出反应。

在南部非洲，我们已设法早期提供足够的粮食援助，争取预防饥荒，而不是事后应付。美国政府已经向南部非洲地区提供或保证提供 50 万公吨粮食，总价值 2.66 亿美元。在粮食援助外，美国政府还向受灾国提供了 1 000 多万美元的非粮食援助，用于区域管理和后勤、农业、补充营养和食疗、急救和治疗与预防霍乱。

在非洲之角，估计需要有 150 到 250 公吨粮食援助，以满足 1 100 万到 1 500 万人口的需要。专家们担心再次发生 1980 年代的可怕情况。危机时，美国政府通常能满足非洲之角粮食援助需要的一半。但是，美国境内的干旱和粮食谷物价格相应上涨，将减少美国今年可用的全球粮食援助。在这次危机中，我们最多能提供非洲之角国家需要的三分之一。

尽管我们努力，仍还有许多工作要做。我们强烈鼓励其他捐助国找到资源，响应非洲这一紧急状况。我们也敦促其他国家帮助解决对可提供的粮食的不必要的担忧，集中精力把安全、有营养的粮食送到饥民手中。

在南部非洲、津巴布韦和赞比亚危机最严重。即使粮食计划署的呼吁资金全部到位，即使政府和商业进口预计全部实现，那里仍将缺少大量谷物。但是，由于集中销售和外汇问题，商业市场运行不良。

政府在转基因食品援助问题上的政策也阻碍了粮食援助的分配。美国深感担心，目前对生物技术食品问题的模糊认识，可能拖延，甚至破坏我们争取提供迫切需要的援助的努力。美国政府作为我国救济援助一部分提供的玉米，同无数美国人每天食用的是一样的。它们安全、有营养，能拯救南部非洲数百万人的生命。这一地区许多国家政府已经认识到这一点，他们现在正在向他们人民分发美国政府提供的玉米或玉米粉。

美国政府坚定承诺从物质上援助南部非洲各国，并且是首先承认他们问题的严重性并用资源来满足那里需要的国家之一。但是，有些受援国或过境国对

担心接受生物技术玉米。我们尊重这些国家政府的决定，我们的目的是同这些国家一起努力，争取帮助他们更好地了解有关生物技术食品的事实与科学，以便他们所关切的问题不造成拖延，危害数百万人民的福利。

我们正在同有关国家协商，争取通过一项协定，在这次危机期间，作为一项经济措施，允许在当地无限制的进口和分配援助，包括生物技术产品。同时，美国政府关切的是，对南部非洲危机的粮食援助正在被用来作为煽动有关生物技术的辩论。有关可能包括生物技术产品的粮食援助的决定必须以正确的科学为基础。鉴于情况的紧迫性和有安全的美国粮食可用，我们敦促那些关切的国家重新考虑他们对美国玉米的限制。美国政府仍然关心该地区人民的饥饿，并继续准备提供粮食援助。我们认为生物技术粮食没有不安全的问题。美国政府不按种子分玉米，而且我们在公开市场上收购产品。这种粮食同美国人食用的粮食是一样的，它们已经通过美国环境保护局、食品和药物管理局和美国农业部规定的程序。欧洲联盟专员伯恩也已发表声明，承认生物技术玉米是安全的，可供人食用。我们还能为，潜在的环境问题，如与当地品种花粉杂交问题，并不严重。

许多国家，包括南非、阿根廷和若干欧洲国家在经济、环境和健康安全审查之后批准了生物技术玉米品种。美国政府消费生物技术产品的历史长达七年，这说明了其食物安全性和对生产者 and 消费者的环境效益。生物技术食品是安全、卫生和富有营养的。

严重的食物短缺的造成价格奇高，使许多农村和城市家庭无力购买食品，尤其是在津巴布韦、马里和赞比亚。这一地区非常严重的艾滋病毒/艾滋病使很大一部分人口日益面临与缺乏食品有关的健康问题。

有害的政策加剧了降雨量少于往常平均值的影响，在津巴布韦更是如此。从 2002 年 1 月起，美国通过世界粮食计划署（粮食计划署）和世界展望国际组织已计划向津巴布韦提供 210 000 公吨的粮食援助。在该援助数额中，约 150 000 公吨粮食已运抵该地区。由于津巴布韦近来的决定，即坚持所有生物技

术玉米在进口之前必须先碾磨所造成的耽搁，这些粮食的大部分目前储存在该地区。这种要求大幅增加了成本，加快了储存损失，并减少了向紧急情况救灾提供的食品数量。津巴布韦是一个传统的粮食出口国，提供该地区其他国家所需的大部分进口粮食。津巴布韦政府以暴力手段胡乱夺取商业农场的土地，严重毁坏了津巴布韦农业部门最富有生产率的组成部分，在过去两年里使农业生产下降近 70%，并削弱了其不仅为本国人口而且为邻国提供粮食的能力。

此外，津巴布韦的经济政策使农业条件发生恶化。津巴布韦的经济腐败已经成为遭受毁灭性战争的经济的典型。在 2001 和 2002 年，津巴布韦已经成为非洲表现最差的经济，分别出现了 8.5% 和 10.6% 的经济负增长。但在津巴布韦，这一时期并没有出现民兵入侵或军事叛乱。但由于当前的干旱，更由于其自己的政策，粮食危机一直在加剧。灾难性饥饿所构成的威胁在很大程度上是误入歧途的政府政策的结果。价格控制抑制了重要粮食作物的生产和贸易。津巴布韦政府主管望谷物进口销售的谷物商业管理委员会以及外汇限制使诸如拖拉机和肥料难以获得或价格高得令人望而却步。农业产量估计数表明今年出现 26% 的负增长。

还有许多报道，指责津巴布韦政府利用粮食作为政治工具，拒不向反对派所在地其提供粮食。例如，在因西扎地区，在执政党，即津巴布韦非洲民族联盟-爱国阵线的活动分子和官员威胁其执行合作伙伴并向该党支持者分发了三公吨食品之后，粮食计划署停止了食品分发工作。这一问题迄今为止尚未获得解决。调查流离失所的农业工人饥饿问题的美国大使馆和联合国的工作人员受到了战争退伍军人的攻击。美国不能接受将粮食援助政治化的任何行径。必须对这些行为进行调查，我们认为，秘书长和国际社会应该考虑如何才能最好确保粮食在该地区不被当作武器和政治手段。

南非和非洲之角面对着大规模饥荒的实际可能性。饥饿在许多地区已经变得十分严重。消除一场灾

难需要广泛和紧急的国际支持、更多的资源、新的手段和对现有手段的更好利用，以及消除对生物技术食品的忧虑，并在危机国家切实进行改革。我们将尽自己的责任并与世界粮食计划署协作，支持它完成这一关键任务。二十一世纪不应该发生饥饿。如果我们此时能够避免灾难，我们应该更为严肃对待如何协助创造条件的问题，这将使灾难发生的机率变得小得多，尤其是这种规模的灾害。

最后，我要提出三个问题。就饥饿威胁而言，粮食进口政策的作用是什么？就饥饿威胁而言，政府粮食分配机制的作用是什么？就饥饿威胁而言，偷窃和腐败将产生什么样的影响？

科尔先生（爱尔兰）（**以英语发言**）：像其他同事所做的那样，首先我要热烈祝贺哥伦比亚和阁下您个人担任 12 月份的主席职务。我还要感谢中国大使王英凡先生及其同事非常成功和有效地担任 11 月份主席。我还要感谢莫里斯先生非常清晰和全面地评价非洲，的确国际社会所面临的粮食危机的严重性。这是一项非常清晰、有重点、公正和坦率的介绍，我们对此表示感谢。

莫里斯先生的介绍中出现了三个一般性的主题。第一个是极其严峻的人道主义局势，南部非洲 1 400 万人以及非洲之角同样数量的人口受影响。这种局势的出现从道义和人道主义角度来看是不可原谅的。我认为在这一方面首先必须看到这一点。

第二，正如莫里斯先生正确指出的那样，它也是对国际和平与安全的一项根本性威胁，这种威胁如果今天不出现，或许会在明天或后天出现。这当然是刚果民主共和国、安哥拉和其他刚刚摆脱严重暴力和冲突的地区等危机局势的现行状况，在这些地方，国内流离失所者重返社会方案已经对这些国家构成了重大的社会挑战，而且也对世界粮食计划署（粮食计划署）的工作构成了挑战。

介绍中清楚出现的另一项主题是这样的事实，中心问题是政治承诺，尤其是发达国家的政治承诺，在

这一方面，如何解决其中的许多危机掌握在我们手里，看我们是否显示想象力和善意。现在至关重要是，不仅应该在回应短期人道主义危机方面，还必须在支持粮食计划署及其长期发展工作方面显示想象力和善意，正如莫里斯先生今天下午所指出的那样，由于目前在人道主义方面获得的资源额度，这一工作已遭受挫折。

因此，我还要借此机会感谢莫里斯先生和其他每一位参加粮食计划署工作的人所做的一切。这就是为整个国际社会开展的工作。这项工作与非洲人民和正在因粮食无保障而遭受苦难的其他地区人民具有密切关系。整个国际社会都应该深深地感谢这项工作。

当然，这也与支持捐助者的捐助问题有关，这是情况介绍的一个重要主题。我感谢对我的国家爱尔兰以及对欧洲联盟所说的客气话，在过去的一段时间内，欧洲联盟大大增加了它的筹资，包括针对目前非洲局势进行的筹资。

在我听取我打算以极其笼统而非详尽的方式提问的情况介绍时，有三个问题使我深受触动。第一，就非洲政府和私人部门面临的挑战而言，非洲发展新伙伴关系的文件明确指出，土地所有制度和经济政策的偏差，显然是导致粮食无保障以及当然还有旱灾和国际商品价格不稳定的因素。在提供灌溉设备发展可耕地以解决粮食无保障局势方面，我将非常感谢对于各国政府和私人部门能够做些什么所进行的评估，无论这种评估是多么简要。

这也与威廉斯大使和其他发言人提及的政府政策问题有关，非洲发展新伙伴关系给人以深刻印象的主题，就是认为发展中世界的领导权及其政府政策对这种领导权的支持具有重要意义。我认为，这也是国际粮食政策研究方案最近给人以深刻印象的主题，该方案强调，小农场主的作用或许是解决非洲粮食无保障问题的一个最重要的方面。

在这一领域给我以深刻印象的第二个问题，就是联合国大学自然资源研究所的报告，该报告强调——

这指明了长期方案的关键内容，而不仅是短期问题中的关键内容——土壤肥力较低和土地退化的问题。这表明，这里非常需要世界粮食计划署（粮食计划署）、粮食及农业组织（粮农组织）以及整个国际社会提供较长期的支持，以期解决土壤退化和增加土壤肥力。我认为可耕地退化的数字在撒哈拉以南非洲为 72%，牧场为 31%。

第三个问题是在国际社会长期发展筹资方面提供支持的程度。非洲发展新伙伴关系的文件强有力地指出，发达国家包括多边机构对于农业的支持，在过去十年来严重减少。就我所知，在 1980 年代，世界银行贷款组合大约有 39% 用于农业开发。现在这一数字大约在 10% 以下。如果这种趋势继续下去，则这在着手解决粮食无保障方面将成为一个极其严重的因素。因此，是否有可能指出粮食计划署可以做些什么，以便鼓励捐助者恢复提供长期农业发展支助，特别是通过你们自己的各项方案？

我要提出的最后一个问题——这也是莫里斯先生涉及的一个问题——是并未经过广泛辩论的全球化 and 保护主义问题。一些非洲国家提出了批评，它们经济的自由化并没有引起发达国家在减少农业关税和解除保护主义方面作出相应反应。这也意味着在一些国家，诸如在塞内加尔和坦桑尼亚——我认为我看到了有关渔业的数字——鉴于粮食出口具有更大的价值，在那里出现了生产粮食以供出口的转向，这也对当地经济产生了影响，促进出口可以消弱当地的基础。这也可导致商品价格疲软，这是另一个问题。但我认为这是一个相关的问题。

最后，在涉及明年的播种这一当前危机方面——我认为这是粮食计划署在最近几个星期内一直强调的问题——国际社会，特别是粮食计划署是否提供了支助，在未来几个星期是可以做很多工作的，或者是否缺少种子、化肥、工具等，鉴于明年的气候条件，这可能给播种并力争取得合理的收成造成极大困难。

塔夫罗夫先生（保加利亚）（**以法语发言**）：主席先生，我愿意首先祝贺你担任安全理事会本届会议主

席职务，并且感谢你召开这次会议。请允许我同大家一样对世界粮食计划署（粮食计划署）执行主任詹姆斯·莫里斯先生表示欢迎。我们祝贺他所作的全面简报，确定了一项粮食安全战略，以便满足非洲最易受害群体的需求，这显示了他的坚定信念的力量。保加利亚完全支持“警惕非洲的饥荒”的全球行动，这是粮食计划署发起以期向南部非洲和西非以及非洲之角的 3 000 万受灾者提供粮食的行动。

我们正在应对的危机从范围和深度来说是史无前例的，我们安全理事会成员和国际社会成员，必须作出特别努力，提供直接和广泛的支持。目前的主要挑战是结束这种严重的局势，防止局势恶化或者演变为大灾难。

除了联合国和人道主义组织作出紧急反应之外，安全理事会必须为长期安排采取行动，应该吸取过去的经验教训。在这一方面，我希望接着詹姆斯·莫里斯先生发表的看法谈几点意见。国际社会必须应用其当代的信息技术和早期预警系统，防止将来再度发生这种规模的饥荒。我们忆及粮食计划署今年发出呼吁，提请国际社会关注在非洲六个极其危险的国家，由于干旱、洪水或经济和政治不稳定所形成的紧急的粮食形势。这种趋势由于决策方面的努力而得以扭转，我们必须确保捐助者持续关注潜在的危机。

我的第二点意见是，在紧急援助与导致可持续发展的后续方案之间，必须要有更好的协同增效作用和战略。过去几十年的实践表明，由于国际筹资的限制，近年来一旦危机停止筹资水平便显著下降。粮食计划署任务的成功与否，在很大程度上取决于能否获得粮食援助提供给饱受蹂躏的人民——妇女、儿童、少女、老人以及那些远离食物配给中心的人。通讯系统和当地的政府结构，以及能否进入各贫困地区，也都具有极其重要的意义。在这里我要强调受援国协调和使用国际社会提供的援助的责任。在许多情况下，它们旨在促进农业或教育领域的决定性改革的政治行动，对于避免危机的周期性循环，诸如那些因旱灾或洪水导致的危机的循环，具有至关重要的意义。

最后，我想接着提一下联合王国代表就粮食计划署与联合国系统内各组织之间的合作提出的问题。鉴于与艾滋病毒危机有关的问题非常重要，我要强调粮食计划署与艾滋病方案之间的合作。

蒂贾尼先生（喀麦隆）（**以法语发言**）：主席先生，这是你担任安全理事会主席以来我们举行的头一次公开会议，因此我想告诉你，我们喀麦隆非常高兴地看到你担任主席职务。我要向你保证我们将提供最充分的合作。我还要借此机会祝贺我们的中国同事在 11 月份期间所做的出色工作。

詹姆斯·莫里斯先生主动向安理会谈论了非洲令人震惊的人道主义局势，尤其是从粮食危机这一角度。我国代表团对此感到高兴。他向我们提供的情况非常全面和有助益，因为他详尽地全面介绍了世界粮食计划署（粮食计划署）在世界各地活动的情况。他还向我们讲述了非洲所面临粮食危机的紧迫性质。

莫里斯先生强调，造成非洲粮食危机的根源是多种多样的。他非常恰当地着重指出了与天气有关的各种因素、健康、地雷、治理问题和冲突局势。在喀麦隆境内设有粮食计划署的两个办事处，一个是国家办事处，另一个是区域办事处。我们有条件评价他所作的评论有多恰当。在中部非洲，北部地区的气候以及内部动乱一直是该区域饥荒的最明显根源。我们非常感谢粮食计划署所作的努力。

我要强调在支持粮食计划署方面采取横向方法的重要性。我们必须支持和鼓励粮食不足地区附近的粮食生产，以便使这成为一个供应基地。我要赞扬粮食计划署努力将有关地区的文化习俗考虑进去，从而使业已饱受匮乏的居民不必形成新的饮食习惯。

先前的一些发言者已经提出了我想提出的许多问题。然而，我仍然想问莫里斯先生，可以采取哪些行动来减轻对少数几个捐助者的依赖。我们想，我们曾听他说过，粮食计划署 90% 的资源都是由 10 个实体提供的。

最后，我们要祝贺莫里斯先生和他的工作班子推动促成了这次重要的辩论，祝贺他们在处理整个国际社会所面临的紧急情况方面所体现出的敬业精神。我呼吁所有捐助者和整个国际社会进一步使资金来源多样化。

特拉奥雷先生（几内亚）（**以法语发言**）：主席先生，我要借这次公开会议的机会表示由衷祝贺你担任安理会 12 月份主席。我们还要向你保证我们将提供充分支持。我谨以我国代表团的名义，向你的前任表示衷心祝贺，祝贺中国代表团以尤其有效的方式主持了安理会上个月的工作。我还要向世界粮食计划署（粮食计划署）执行主任詹姆斯·莫里斯先生致以祝贺，并表示我们非常赞赏他作了高质量的情况介绍，特别是他自最近上任以来，在主持粮食计划署工作过程中，一直作出值得称赞的努力。

自从发生了困扰非洲人民的自然灾害和冲突以来，那里的饥荒已出现严重恶化。水灾和旱灾是南部区域、非洲之角以及非洲西部次区域一些萨赫勒国家的主要根源。这些危机的范围和严重性意味着需要采取紧急的全面行动。国际社会必须尽一切力量，调动必要的资源，全力防止局势的任何恶化，挽救面临危险的数百万人的生命。

我们注意到南部非洲发展共同体（南共体）和联合国 2002 年 7 月 18 日在纽约发出联合呼吁，要求提供援助，以避免这一人道主义危机继续恶化。我们赞赏大会在 11 月 21 日采取行动，在其第 57/44 号决议中它吁请国际社会对南部非洲干旱所引起的需要作出慷慨的回应，尤其是为防止和治理干旱的战略提供支持。

我们要借此机会重申我们致力于落实大会第 46/182 号决议，其中突出指出需要采取更加连贯一致的有力办法来安排人道主义援助。

联合国提供的人道主义援助不仅局限于紧急援助，而必须以长期的经济发展与复苏为核心。这是世界各国领导人 1996 年在罗马联合国世界粮食首脑会

议上所作的在 2015 年之前将饥民人数减少一半的声明的一个组成内容。我国代表团认为，在努力实现这一目标过程中，各国政府必须在更大的范围内开展合作与协调，以援助这些危机的受害者。人道主义救济人员的安全也应受到特别重视。

在结束发言之前，我要向莫里斯先生提几个问题。首先，在非洲的饥荒预警运动方面，我们希望知道，粮食援助的分配与管理将是在国家一级还是在区域一级进行。主席先生，在你看来，什么办法对非洲最有效？

我的第二个问题是，民间社会——尤其是妇女——在这场运动过程中，可以在实施粮食援助政策方面发挥什么作用？

第三个问题是，你认为可以如何从提供紧急粮食援助朝灾民的实际发展方向过渡？

阿提埃赫先生（阿拉伯叙利亚共和国）（**以阿拉伯语发言**）：主席先生，我们祝贺你担任本月份安全理事会主席。我们也要感谢中国常驻代表及其工作班子在上个月所做的出色工作。此外，我们欢迎世界粮食计划署（粮食计划署）执行主任詹姆斯·莫里斯先生，并感谢他就粮食计划署执行向全世界，特别是非洲饥饿的人民提供粮食的方案所作的全面通报。

减少人道主义资助 25% 是人们非常关切的一个问题。粮食计划署要求持续的资助，以便它能够完成其任务并执行其方案。鼓励投资——特别是在农业方面——至少能够为由于各种原因遭受饥饿的受影响国家和人民提供起码程度的粮食安全。我国代表团同意莫里斯先生的看法，即我们应当投资于学校供餐方案，因为教育健康的儿童意味着让更好的一代人为建设一个更美好的社会作好准备——这一代必定意识到要实现经济、社会和政治稳定，特别是在由于气候、占领、经济资源短缺、以及战争等因素而遭受粮食问题的国家里。

我希望问一下莫里斯先生粮食计划署对非洲学校供餐采取什么政策，以免儿童们被迫为了生计而诉

诸非法的行径。除了为他们提供必要营养的方案之外，是否有任何方案旨在提高儿童——特别是女童——的认识？

斯塔尼斯拉沃夫先生（俄罗斯联邦）（**以俄语发言**）：主席先生，首先，我谨欢迎你担任你的要职，并祝贺安全理事会的前任主席。

我们感谢莫里斯先生所作的非常翔实和有益的通报。非洲危急的粮食状况肯定需要国际人道主义社会，特别是为战胜世界上的饥饿而专门设立的联合国主要机构世界粮食计划署（粮食计划署）立即作出反应。俄罗斯这方面打算继续向非洲国家提供人道主义援助，而且正如莫里斯先生所说，一直在通过粮食计划署的渠道提供这种援助。

战胜非洲国家的粮食危机是一项全面和多方面的挑战。必须作出许多努力，来解决武装冲突，并实现该区域的可持续发展，包括通过消除贫困，促进善政，克服自然灾害的后果，帮助提高粮食生产，并建立一个稳定的粮食市场。

在这方面，我希望问一下执行主任，除了提供粮食形式的人道主义援助之外，粮食计划署如何能够帮助解决非洲所面临的这些关键问题？我知道，粮食计划署光靠自己不能解决这些问题，而且需要各国际组织和捐助者的努力。协调国际援助是特别重要的，我认为，能够提供这种协调的经济及社会理事会可以在这方面发挥作用。

主席（**以西班牙语发言**）：我现在请莫里斯先生谈一下人们关切的事项，回答问题，并作最后的评论。

莫里斯先生（**以英语发言**）：我感谢安理会成员所作的评论、所提出的问题、以及所提供的指导。我将尽量简要地评论一下所提出的问题。我们也将以书面形式详细地答复所提出的每一个问题，在今后的三、四个星期里我们将为每一位成员提供对每一个问题的充分答复。每一个问题都值得用很长的篇幅来回答，我相信，在这么晚的时候这肯定不是成员们所要的。

关于联合王国的问题，即需要粮食的人是否真的得到粮食，我认为答案是肯定的。我们非常重视问责制，我们拥有精心设计的先进系统来监测，衡量和评估我们的工作。在某些地方，这要比其它地方困难些，但这是一个主要的优先事项，是我们得到我们捐助者信任的关键，我可以向安理会保证，情况就是这样。我们与联合国其它机构进行很好的合作。我赞扬联合国儿童基金会、联合国粮食与农业组织（粮农组织）、联合国开发计划署（开发计划署）、以及世界卫生组织（卫生组织）。我们一直一起工作。我们在实地的人员一起完成非常出色的工作，这确实是和谐最重要的地方——即在实地。我们一起在朝鲜民主主义人民共和国进行很好的工作，尽管我们在那里有一项大规模的行动，而其它行动则是小规模。

关于涉及促进因素、开放市场、支持本土农业和商业性农业、分配系统以及市场的政府政策问题，全世界知道一个成功经济的组成因素是什么。显然，基础设施、尖端农业技术和研究方面的投资是重要的。

毛里求斯提出的转基因食品问题是非常重要的。对联合国向前发展，这也将是一个非常重要的问题，因为通过转基因技术或生物技术生产的食品产量将在今后几年大量增加。今后将有更多的转基因食品，可以在世界各地获取。我们的政策是，要求一个为我们提供食品或卖给我们食品的国家政府保证它达到其自己公民消费的卫生和安全标准。一旦我们得到这一保证，我们就去粮农组织和卫生组织，按照所谓的《食品标准法典》进行检验，这一法典是从其角度论及食品安全标准。一旦我们确定达到了这些标准，我们就向接受国作出这样的说明。每一个国家都是主权国家，都有权根据自己的情况作出决定。

直到出现目前情况之前，实际上没有任何人反对过基因改变食品。我认为全世界绝对相信人对基因改变食品的消费，是没有任何健康和安全隐患的。人们所关注的还有其他问题，例如传粉的问题。我必须提醒各位注意，首先有大批人处于饥饿的危险之中。在开始时，我们所必须提供的食品中的75%具有生物技

术组成部分，无论我们是在阿根廷、美国和加拿大、还是包括南非在内的非洲地区购买食品的。

我认为人的安全问题已经解决。我们的工作是为人们提供食品。我们的工作不是提供动物食品，也不是经播种的种子提供食品。我们的中心点是使人活下去，减轻他们的痛苦并最终给他们带来一线希望。安理会知道，联合国粮农组织、世界卫生组织和粮食计划署都同秘书长一道发表声明，肯定了我们对于基因改变食品的信心。

对于可持续性问题的，显然由于全世界存在着剩余以及一些人正处于饥饿之中，而存在着怪事。这方面有很多问题。好消息是很多曾经是我们的接受国的国家，现在是捐助国，因为它们有农作物剩余。中国就是很好的例子，她正成为非常好的捐助国。中国农业经济的成功非同一般。印度和俄罗斯联邦现在也是如此。

然而，非洲各国最终需要有能力和出口自己的食品。显然，关税和利用剩余以及贸易的问题，需要以鼓励发展中国家进行生产和出口的方式确定。

美国提出有关食品进口政策、政府分发政策和偷盗与腐败的政策的问题。显然，所有这些问题都影响到一个国家的农业生存和食品安全。所有这些都是一目了然的。

爱尔兰问道对农业系统的投资问题。我需要告诉你们马拉维的情况，该国思考出了一项农业战略，即对该国灌溉技术的7700万美元的投资，将使该国的水永远自给自足。粮农组织和粮食计划署在马拉维实验了养护技术——一种新的耕种方法，其中10万美元的非常微小的种子投资，利用新技术生产出价值700万美元的产品。

显然，长期规划的问题是我们需要保持注意的关键问题之一。土壤退化是一个重要问题。我们在重新造林和恢复土壤的以工换粮方案方面的工作是重要的。但这是个技术和智慧以及在全世界分享研究结果的问题，这显然是可以获得的。

在支持程度和长期发展问题上，趋势不利于长期发展而有利于短期的紧急投资。我认为，对短期紧急工作的投资能够成为非常有力的长期投资。如果你为人民提供食品的方式能够让儿童上学，或大幅度改善其健康和营养状况，这些就变成非常重要的长期发展目标，它们是“联合国千年发展目标”的基础。

对于农业投入的问题，恐怕我们已经晚了几个星期。粮农组织在赞比亚做了很好的工作，帮助该国收集农业投入。但事实是，在我最集中注意的六个国家中，捐助国对健康、水、卫生和教育等农业方面的投入的支持不足 25%。对食品的支持现已接近 80%。我们失去了一次重要的机会，因为不是我们没有种子和化肥以及工具，就是有了种子而人们却没有现金购买。我非常担心我们失去了一次规划机会，来开始让这一进程返回正轨。粮农组织争取为农业投入所筹集的金额，同食品相比是非常微少的，但捐助国却对此不注重。所以我请求你们在检查这种问题时，考虑一下帮助提供种子和化肥的来源的问题，以便能够开始规划进程。

保加利亚提出了有关早期预警系统和信息技术的问题，我们在信息技术方面进行了巨大的投资。我们提供了所谓的世界各国易受伤害性评估图，并免费向所有人提供。它利用了世界上最好的信息技术，使我们能够以应有的方式确定我们的工作目标。

全世界需要集中注意早期预警系统和评估机制。除农业之外，南部非洲的六个国家迫切需要对保健问题的评估机制。保健基础设施甚至不如农业基础设施。所以很多保健专业人员死于艾滋病，很多医生、护士和药剂师离开该地区前往南非或联合王国，整个专业届基本上流失常。

我们同联合国艾滋病毒/艾滋病联合规划署和秘书长特别代表斯蒂芬·刘易斯密切合作。我们一旦意识到艾滋病的影响，就改变了口粮篮的性质。患有爱滋病者每天多需要 500 卡路里，而易受感染者每天也需要更多的卡路里。同一类的人需要更多的蛋白质。我们为应付这一情况而改变了我们的口粮篮。

我赞赏喀麦隆代表提出的问题，该国为世界粮食计划署提供了非凡的领导。他提出了关于怎样能够减轻对几个捐助国的依赖的问题。我们有 15 个或 16 个相当大的捐助国。世界上另外有 20 多个国家能够为我们提供实质性的帮助，其中很多坐在这个议席周围。我们正非常努力地从像中国、俄罗斯、印度、巴基斯坦、泰国、匈牙利、波兰、捷克共和国、沙特阿拉伯、墨西哥、巴西、阿根廷和智利这样的有能力帮助我们的国家得到实质性的支持。我的目标是让联合国 191 个成员国中的每个国家每年哪怕是象征性地向世界粮食规划署自愿捐款，因为我们即使有最难想象的情况，却都对国界以外的那些人负有责任。

我现在几乎以全部的时间投入到募集资金的工作。我并不介意，我喜欢这样做。但我们需要人来帮助我们。这项任务非常浩大。

我感谢几内亚代表提出的千年发展目标和我们工作人员安全的问题。为联合国从事人道主义工作而牺牲的人多于在维和工作中牺牲的人。我们在过去两个月里就失去了两个人。我们在我们的大厦里很好地纪念了为世界粮食计划署的事业而献身的人士。

几内亚代表还谈到了妇女的作用。妇女在为人们提供粮食方面的作用的确非常重要，正因为如此，我们特别侧重谈到阿富汗妇女的作用问题。即使是在塔利班当政时期，我们开办了 206 座面包房，基本上都主要由妇女经办，其中有一半的面包房为妇女拥有。妇女给世界带来了根本性的变化。

叙利亚代表问的问题涉及为学校提供食品以及其他提高认识方案，一旦儿童入学，即可通过学校开展这些方案。我认为，实现将贫困和饥饿减少一半的千年发展目标最好的办法是为饥饿的 3 亿儿童提供食品，他们中有一半没有上学。我们以 19 美分便可以为一个学龄儿童提供食品。这种投资在经济、社会以及政治上的作用或从人道主义角度来看的作用是巨大的。

我感谢俄罗斯联邦代表有关长远解决非洲的关键问题的提问。通过与联合国儿童基金会（儿童基金会）、卫生组织、联合国开发计划署（开发计划署）以及粮农组织一道努力，我们侧重解决长期性的健康问题。儿童基金会在重点解决水、卫生和营养问题方面做了非常好的工作。

教育的问题也非常重要。我认为，联合国各运作机构凭借现有的资源在对付这些十分棘手的问题方面做了很好的工作。

最后，我要说的是，我们将就安理会的提问提供我们所掌握更详细的资料。我谨提请安理会成员从资金上支持我们，并向本国政府介绍我们的工作对于和平与安全议程的重要性。我们还请他们从长远的角度看待对发展进行投资的问题，并从这方面考虑为学校提供食品的问题。将饥饿和贫困减少一半、降低婴儿死亡率、消除艾滋病毒/艾滋病、让儿童入学以及加强产妇保健的千年发展目标，是重要的事项和领域，

国际社会应当凭借我们今天拥有的财富在这些事项上和领域里取得实质性的进展。

我感谢今天的这个机会。我应该感谢在座的各个国家为我们所作的努力。挪威今年做了最为出类拔萃的事。挪威红十字会为南非提供了 250 辆卡车，250 辆可在泥地里行驶的 30 吨四轮驱动卡车。这是在这一年里我们收到的最好的礼物。在这里的很多国家也为我们做了类似的事情，让我们非常感激。

主席（以西班牙语发言）：我感谢莫里斯先生所作的简报。事实上，他在简报里提到了大量的关注，他的简报让我们安理会成员感到鼓舞。他很好地利用简报的时间给国际社会带来了鼓舞。

我的名单上没有更多人要发言了。安全理事会就此结束了现阶段对其议程上项目的审议。

下午 5 时宣布散会