



安全理事会

第五十七年

临时逐字记录

第 四六四六 次会议

2002 年 11 月 14 日星期四上午 10 时举行
纽约

主席：	张义山先生	(中国)
成员：	保加利亚	塔夫罗夫先生
	喀麦隆	蒂贾尼先生
	哥伦比亚	巴尔迪维索先生
	法国	杜克洛先生
	几内亚	特拉奥雷先生
	爱尔兰	科尔先生
	毛里求斯	格库尔先生
	墨西哥	阿尔塞·德琼纳特夫人
	挪威	科尔比先生
	俄罗斯联邦	科努金先生
	新加坡	马布巴尼先生
	阿拉伯叙利亚共和国	迈克达德先生
	大不列颠及北爱尔兰联合王国	杰里米·格林斯托克爵士
	美利坚合众国	威廉森先生

议程项目

东帝汶局势

秘书长关于联合国东帝汶援助团的报告 (S/2002/1223)

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。定本将刊印在《安全理事会正式记录》。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上，由有关的代表团成员一人署名，送交逐字记录处处长 (C-154A)。

上午 10 时 20 分开会

通过议程

议程通过。

东帝汶局势

秘书长关于联合国东帝汶支助团的报告(S/2002/1223)

主席：我要通知安理会成员，我收到澳大利亚、智利、丹麦、斐济、印度、印度尼西亚、日本、新西兰、葡萄牙、大韩民国、泰国、东帝汶和乌克兰代表的来信，要求邀请他们参加安理会对本议程项目的讨论，按照惯例，我提议，如果安理会同意，就按照《宪章》有关规定和安理会暂行议事规则第 37 条邀请这些国家的代表参加讨论，但是没有表决权。

没有人反对，就这样决定。

应主席邀请，古特雷斯先生（东帝汶）在安理会议席就座；多恩先生（澳大利亚）、巴尔德斯先生（智利）、洛伊女士（丹麦）、奈杜先生（斐济）、南比亚尔先生（印度）、希达亚特先生（印度尼西亚）、羽田先生（日本）、麦凯先生（新西兰）、马西埃拉先生（葡萄牙）、孙先生（大韩民国）、甲盛沙先生（泰国）和库欣斯基先生（乌克兰）在安理会会议厅一侧考他们保留的席位就座。

主席：根据安理会先前协商达成的谅解，如果有人反对，我就认为，安理会同意根据暂行议事规则第 39 条向秘书长东帝汶问题特别代表卡姆莱什·夏尔马先生发出邀请。

现在，我请夏尔马先生在安理会议席就座。

没有人反对，就这样决定。

安全理事会现在开始审议议程项目 2。安全理事会今天是根据安理会先前协商达成的谅解开会的。

安理会成员面前有 S/2002/1223 号文件，其中载有秘书长关于联合国东帝汶支助团的报告。

现在我想请秘书长东帝汶问题特别代表卡姆莱什·夏尔马先生介绍报告。

夏尔马先生（以英语发言）：我很高兴地来到安理会，特别是因为我感到身处老朋友中间。

在现在摆在各成员面前的秘书长给安理会关于东帝汶的第一次报告（S/2002/1223）中，我们积极盼望和乐观期待这一新国家的前景。报告分为六个部分，在引言部分后，介绍国家当局自独立以来的活动：联合国东帝汶支助团（联东支助团）在文件 S/2002/432 中所载报告中提出的三大主要方案领域的贡献；整个联合国系统和其它伙伴的作用，以及财政方面。在最后部分，报告提出了一些意见和建议。我相信，该报告将为安理会对此问题的审议提供一个有用的基础。

东帝汶有许多有利的条件，应有助于确保该国的未来。东帝汶是一个 1.5 万平方公里的小国，民族和社会凝聚力较强，过去和最近共同历史经历又进一步加强了这一凝聚力，加强了他们的认同感。国家小，包括地理和人口两方面。东帝汶人口约 82 万。换句话说，假设平均一家 5 口人，这个国家大约有 16.5 万个家庭。

这一具有文化凝聚力的人口有相当的资源保护它的经济未来。两个可开发的油气田创收潜力极大。还是事实证明它有近海油气潜力。有一项研究已表明，东帝汶有 6 个具有商业开发量的金属矿藏，相对该国的面积而言，这是相当突出的。该国海岸相对国家面积也很长，有 700 多公里，可用于渔业商业开发。虽然该国地形多山，但通过现代化投入和技术，它的土壤种植多种作物的农业潜力可观。该国有令人感兴趣的前景，特别是在生态旅游和历险旅游方面。因此，该国的资源基础相当不错。

还有地理位置有利的因素。虽然东帝汶是最不发达国家之一（事实上，根据目前的人类发展指数，东帝汶现在是世界上最贫穷国家之一），但它所在地区并不是一个萧条地区，而是一个繁荣地区。就这方面

而言，东帝汶没有其他许多最不发达国家的劣势。东帝汶以东和以西各国，不是发达国家就是经济很有活力的地区。因此，通过执行正确的政策，东帝汶可以被这一人力和贸易资源丰富地区带动一起繁荣。

另一个重要资产是东帝汶领导人，他们享有格外的国际善意和承认。总统萨纳纳·古斯芒、总理阿里·阿尔卡蒂里和高级部长兼外交部长若泽·拉莫斯-奥塔得到世界各国首都的尊重与尊敬，这已帮助该国形成了一个突出的国际形象，为建立广泛的国家合作网创造了有利的基础，这一新生的国家可以从中获得各种好处。

确实，人民对这些领导人有很高的期望，他们在一些领域面临不耐烦的意见和期望。在一个新生民主国家，这本身是一种健康现象，考虑到东帝汶已承诺按人民所期望的最高标准，执行一项为民和参与性民主政策及国家各基本机构的独立性，并已承诺无条件尊重人权、各种核心自由和新闻自由。东帝汶人民已表明，他们积极捍卫这些权利，而反对派声音的增加是民主政治进程的自然结果。

东帝汶政治和经济环境中的一个关键性要素是它同印度尼西亚关系的发展。这是最积极的消息之一，双方最高政治层都已表现出政治承诺和善意。东帝汶和印度尼西亚两国间建立的双边合作联合部长委员会第一次会议推动了两国关系的广泛发展，这两国在西帝汶难民返回问题上的合作堪称模范。在联合国难民事务高级专员办事处的协助下，成功地协作遣返近东帝汶人口四分之一，这一成就或许没有得到公众应有的注意。

最后，东帝汶享有国际社会格外关心和参与，在东帝汶建设其未来时，它们为这一国际社会新成员提供伙伴合作。联合国通过安理会所设各特派团和通过联合国各机构、基金和方案的积极存在的参与，其性质是独特的，长期的。国际金融机构、开发银行、多边和双边捐赠界、邻国和民间社会的参与和建设性接触使人们相信，连续第三个联合国特派团可以预期在

2004年年中胜利完成使命，相信东帝汶此后将自己牢固地走向日益繁荣与稳定的未来。

秘书长给安理会的报告体现了成就与挑战的平衡。我愿简单地谈谈我认为该国所面临的主要挑战，东帝汶政府基本上也赞成这一立场。

执行有效的政策，以显示和确保法制，特别是在该国历史经历背景下，这是一项核心挑战。正如萨纳纳·古斯芒总统在独立 100 天的讲话中指出：“在东帝汶，如果司法不灵，其他一切将会更糟”。

同法制一起，我认为，扩大就业机会，特别是对青年（据报道他们占失业者 90%）应是独立给东帝汶人民的主要好处。为了创造就业，应该创造各种渠道，目的应该是帮助社会变成就业机会创造者，而非仅仅是寻求就业者。

特别需要强调青年人的心理和专业走向，帮助他们熟悉当代知识产业和服务业。现在正通过联合国教育、科学与文化组织，研究建立一个交互科学城的设想。建立一个谋生和技术资源中心、专业和财务援助和基本商业教育的前景也在探讨中。

关于发展，《国家发展计划》在外来伙伴合作下，需要在营养、卫生、识字和两性平等等社会目标方面取得连贯成果，与恢复基础设施和提高收入同时并进。

关于民主文化的深入，参与性和透明的民主进程需要在下级得到加强；这一点正在得到重视。

这也将有助于消除城乡差距，这将是另一项重大挑战。

关于机构建设，高质量地建立所有机构及其热心公益的精神、职业精神、中立和透明度将成为该国进行高质量治理的关键。必须捍卫军事和警察当局从属于文职民主管理的原则。正是本着这种精神正在坚决果断处理某些业已发生的意外事件。

关于援助吸收问题，东帝汶一直是重大国际援助的受益者。尽管这一需求在某些具体部门继续存在并

有所增强，但吸收能力必须有所加强，以便尽可能扩大现有援助的效应。

我将提及安理会一项具体任务规定，成员国对此可能会感到奇怪。我已经有意强调了范围广泛的、任务规定的国家建设方面，因为联合国东帝汶支助团承担着旨在实现远大政治、社会和经济目标的能力增进者和主持人的角色，并在内外安全和支持公共行政部门各分支机构方面执行明确的任务规定。联合国东帝汶支助团在其任期结束时的目标以及大量对东帝汶寄予最美好希望的人的目标是东帝汶能够作为一个完全具有所有主权特性的国家出现，它是一个稳定的和日益繁荣的国家，正在逐步推进与外部机构、友好国家政府和民间社会的不断发展的伙伴关系。

东帝汶支助团的具体任务规定一直并将继续受到我们的集中关注。在必须自下而上建立广泛公共行政能力的局面中，形势在很长一段时期内仍将具有挑战性。然而，我认为已经取得了一个令人满意的开端，在 100 个稳定要职中已有 86 个得到了填补，其余的正在填补过程中。本月初举办了一个专门的交互式研讨会，总理和许多部长参加了审查，并进一步促进了这些稳定要职的自立。然而，填补正由联合国开发计划署（开发计划署）协调的 228 个“发展”要职的工作仍有待加速进行，因为仅有四分之一的要职得到填补。我们呼吁伙伴国家再一次给予支持。由秘书长的副特别代表担任开发计划署驻地协调员的策略是成功的，因为将长期经验用于其任务的长谷川先生正在支持东帝汶的治理和发展议程中发挥中心作用。

在国内安全领域，13 个地区中的四个地区已经移交给东帝汶警察局，预计在 2004 年 1 月之前移交全部的领土管辖责任，并按规定随后在东帝汶支助团任期结束时移交总部职能。我相信 2 830 名警察组成的强大警察部队的进取心和忠诚，其中约 300 名警察是重新征聘的，以及近 80%，即 2 285 名警察接受过培训。值得一提的是，该警察部队中约有 20% 妇女，这

是一个高得异乎寻常的数字，并成为作为东帝汶重要需求的警察部队的性别敏感性方面的一项重要因素。维持这些部队的忠诚和荣誉感至关重要，它们将成为国家的支柱。

关于将外部安全责任移交东帝汶国防部队，我们还希望维持逐步削减计划，并在 2004 年中完成移交。劳滕最东部地区已经移交。随着东帝汶和印度尼西亚在 2002 年 10 月举行的联合委员会上作出的最新双边决定和双方就商定构成陆地边界的界线——据此，可以明确地划分陆地边界——所确定的时间表，以及双方建立贸易、海关、移民和安全方面的边界合作管理机构的进展，已经很好地奠定了稳定和外部友好环境的基础。

在这一点上，我要感谢东帝汶支助团驻雅加达办事处主任拉坎·梅赫罗特拉大使所提供的服务，其在东帝汶支助团的任期即将结束。东帝汶政府和印度尼西亚政府盛赞其非同寻常的贡献。

加重安全挑战的新阴影已经降临该地区。这一阴影就是恐怖主义，它构成的威胁并没有过去。恐怖主义在巴厘的暴行和恐怖分子的录音带进一步表明，必须加强警惕和增进东帝汶的能力以有效应付这一正在出现的挑战。还必须落实保护性和体制性的措施以减少脆弱性，避免造成公众的恐慌和不安感。在这一方面，如果需要的话，应该提供外部专门知识的援助。

我珍视与安理会成员交换意见的这一机会，并期待着他们的指导。

塔夫罗夫先生（保加利亚）（以法语发言）：我感谢秘书长就东帝汶局势提交的全面和深入的报告。我还要表示，我很高兴能在安理会会议席上见到秘书长的特别代表和联合国东帝汶支助团（东帝汶支助团）团长卡姆莱什·夏尔马。他是一位具有丰富经验的外交家，有一位具备他这样能力的人在东帝汶代表秘书长的确令人感到鼓舞。我感谢他就秘书长的报告所作的使人颇感兴趣的介绍。

保加利亚作为欧洲联盟的联系国同意丹麦代表欧洲联盟所作的发言。因此，我将以我们国家的身份作几点评论。

我要指出的是，我国代表团满意地注意到，在东帝汶宣布独立以来的头五个月内，建立和加强国家机构取得了具体和持久的进展。安全局势正在改善，睦邻关系，尤其是于印度尼西亚的关系正在持续发展，而且这一新的国家正在日益参与国际社会和区域组织。如果没有新政府的努力和有关国家和非政府组织的不可或缺的援助，这种成就是不可能取得的。

我们应该承认，在将东帝汶支助团的职能移交给东帝汶的新行政当局，包括警察方面已经取得了显著进展。

我们支持联合国东帝汶支助团努力在确定的时限内执行其在安全理事会第 1410 (2002) 号决议项下规定的任务。保加利亚欢迎努力通过削减行政人员和更好地协调该国所收到的国际援助，使在东帝汶的国际存在达到最佳化。

睦邻关系是东帝汶的稳定和经济发展的核心问题，也是其成为国际社会成员的核心问题。我们已经欢迎建立东帝汶与印度尼西亚双边合作部长级联合委员会，以开始解决两国之间的剩余问题，主要是边界划界和立界以及难民回返问题。我们欢迎决定保留边界委员会，我们敦促各方继续作出努力，以便尽快就边界的划界和立界达成一项协议。

我们也欢迎东帝汶政府决定签署一份关于确认 11 项人权目标的公报。这是政治领导人对于在该年轻国家肩负起捍卫人权和发展民主的责任的明确承诺。

这种在国家管理方面的进步对东帝汶来说无疑是一个良好的出发点，但尚未解决的严重问题依旧存在：在行政管理能力方面存在着缺陷，这尤其影响到司法系统；缺乏真正的现代基础设施；社会稳定性还很脆弱，该国面临着前战斗人员重返社会和难民回返的问题。

我们高度赞赏秘书长在有效协调联合国系统在东帝汶的各项活动方面的积极作用和个人奉献精神。

最后，我愿再次向夏尔马大使及其小组所做的工作表示敬意。我感谢他们所作的杰出工作。我向在巴厘实施的恐怖主义攻击事件中成为受害者的维和人员的家庭表示深切同情。

蒂贾尼先生（喀麦隆）（**以法语发言**）：我国代表团非常高兴地欢迎卡姆莱什·夏尔马大使在其介绍第一份每六个月一期的《秘书长关于联合国东帝汶支助团的报告》（S/2002/1223）之际参加这次公开会议。喀麦隆希望告诉秘书长的特别代表，我们是多么赞赏在如此短暂的时间内所完成的杰出工作。与此同时，我愿就这份报告的高质量向秘书长表示感谢，该报告全面、简洁、信息极其丰富。

自 2002 年 5 月 20 日以来，东帝汶民主共和国在国内方面以及在外交政策方面显示出了极大的活力。在国内领域，东帝汶的新政权首先在努力行使职能。这显然需要发展国家能力，特别是发展重要的司法、警察和国防部门的能力。加强东帝汶的人员和机构能力也特别与发展的决定性部门，诸如教育和培训、保健和农业开发等领域有关。

在联合国东帝汶支助团和双边行动者的支持下，自 2002 年 5 月 20 日以来在所有领域加强能力建设方面业已取得了实质性进展。喀麦隆特别高兴地参与了联合国东帝汶支助团的这一进程，无论是进行协调还是在法律、保健、农业发展或信息领域的能力建设方面。

我国代表团赞同报告中对在东帝汶建立一个有效和独立的司法制度问题的关注。我们支持报告中就此问题提出的有关建议。

我愿意提出的另一话题就是警察和国防。喀麦隆高兴地注意到，新生的东帝汶的警察部队已经在 13 个区中的 4 个区负责维持治安。这使得我们希望至迟于 2004 年 1 月，东帝汶警察部队能按计划完全掌管维护法律和秩序的任务。同时，我们欢迎联合国东帝

汶支助团的民警正在每日从事的杰出工作，他们在维护法律和秩序以及指导和训练当地警察方面成功地发挥了重要作用。

在安全问题方面，我愿意强调在有关东帝汶的外部安全和领土完整方面的积极事态发展。当然，这主要是东帝汶政府所做工作的结果，但这也归功于联合国东帝汶支助团的军事部门以及印度尼西亚的武装部队所做的工作。这三方机构之间的合作无疑使得有可能改善和保证东帝汶的稳定和安全环境。显而易见，如果随着时间的推移这种进展进一步加强，则安全理事会在一个合理时限内逐步减少联合国军事存在的目标是可以成功实现的。

最后，我愿意提及两个我认为对东帝汶民主共和国的未来和经济及社会发展至关重要的问题。在国际领域，鉴于其对于东帝汶的政治和法律形势以及东帝汶发展的目前和未来影响，有四项重要主动行动应该加以强调。它们是：第一，东帝汶于2002年9月27日加入联合国——这是一种象征性的事件，但首先是一个外交行动。我国对此表示支持，并且我们正在准备在未来几个星期内与该国外建立外交关系。

东帝汶在今年7月参加了在斐济举行的非洲、加勒比和太平洋集团国家元首首脑会议。这是东帝汶加入与欧盟的《科托努协定》的前兆。我们还应强调东帝汶行政当局的政治判断力和洞察力，这导致他们迅速地与其两个不能忽视的邻国澳大利亚和印度尼西亚的关系实现正常化。这两个国家和及其政府，以及帝力行政当局也都值得赞赏和鼓励，它们基于建设性的对话、信任和互利互惠，采取了各种措施维持与东帝汶的经济联系、友谊和合作。这对于掀开历史新的一页，在新的基础上再次开始前进的确是不可或缺的。

最后，但同样重要的是，国际社会的行动对促进东帝汶本土的持续发展是关键。因此，我谨重申秘书长在其报告中非常明确地向各捐助国发出的一项紧迫呼吁：即它们不仅要维持对这个年轻国家的支持，而且最重要的是，它们要大幅度地增加对东帝汶

的支持，以便该国将能够非常快地靠自己的翅膀稳步和有尊严地飞起来。

科努金先生（俄罗斯联邦）（**以俄语发言**）：我们感谢秘书长提出其报告（S/2002/1223），其中详细地描述了联合国东帝汶支助团（东帝汶支助团）在报告所涉时期为执行安全理事会第1410（2002）号决议所进行的工作。它也准确地描述了东帝汶建国方面所面临的主要问题。

在东帝汶，本组织取得了确实独特的经验，首先是帮助为独立作好准备，其次是协助组成这个年轻国家。我们必须确保进一步丰富这一经验，这无疑已经写入历史，作为联合国成功努力的一个光辉的榜样。

东帝汶国家管理当局的新机构还没有牢固地确立，很显然，为了加强这些机构——特别是在宣布独立后的最初时期——国际社会必须向所有国家当中这个最年轻的国家提供支持。在这方面，我们欢迎东帝汶支助团努力协助东帝汶的建国，我们愿强调捐助社会加强对这一进程支持的必要性。

特派团正在解决的关键问题当然包括确定如何帮助确保这个新国家的外部与内部安全。在安全的全部责任移交给国家军队和警察之前，特派团人员必须确保创造好条件，排除该国出现可能破坏独立的不稳定的可能性。我们欢迎扩大东帝汶目前正在受训的军队和警察的职责范围。这将有助于确保在没有任何特别严重复杂情况的环境下按计划缩减和撤出东帝汶支助团的军事分遣队。我们认为重要的是，东帝汶领导层继续表现出团结，并奉行与周边国家建立睦邻关系的政策。

多边和双边捐助者支持东帝汶社会和经济发展的对该国的长期稳定是非常重要的。因此，我们欢迎东帝汶支助团协助政府通过努力进行政治、社会经济和人道主义领域的优先事项，寻求实现《国家发展计划》的各项目标。

最后，我们祝愿特别代表卡姆莱什·夏尔马和特派团所有其他人员在寻求巩固在协助东帝汶这个年

轻国家方面所取得的积极进展的时候获得进一步的成功。

杰里米·格林斯托克爵士（联合王国）（**以英语发言**）：我国代表团完全赞同丹麦稍后将代表欧洲联盟就这个问题所作的发言。

我谨表示热烈欢迎夏尔马大使回到安理会，并赞扬他作为秘书长特别代表的良好开端。

我们非常高兴地看到秘书长的报告(S/2002/1223)，并感谢提出该报告以及我们今天已经听取的清楚和详实的通报。东帝汶自独立以来取得的进展使联合王国深受鼓舞，我们希望特别代表向东帝汶支助团整个班子转达安理会对他们在独立前后所取得成果的感谢。

此外，我们向巴厘爆炸事件受害者的家属表示同情。

该报告和通报一起为东帝汶确定了一种联合王国充分支持的做法。我们也欢迎政府持续致力于实现安全理事会在第1410(2002)号决议中所确定的目标，但是，有许多艰巨的挑战显然还在前头。我们特别意识到，必须采取紧迫行动，以缓解贫困，改善就业，并加强仍然脆弱的体制。

我希望详细地谈论几点。我们高兴地获悉，100个稳定职位中现在已有86个填补，但我们仍然关切的是，228个发展职位中迄今只有四分之一填补。我们敦促东帝汶支助团尽处理这些职位——特别是已经获得资助的那些职位，而且如果特别代表能够为我们谈一谈这样做的时限，那将是有益的。我们希望，在东帝汶工作的国际专家将着重培训其在东帝汶的对应人员，而不是本身试图完成工作。这是能力建设的一个重要方面。

在经济方面，我们从目前正在访问东帝汶的国际货币基金组织方面了解到，它估计至2005年年中结束的预算有6000万到8000万美元的差额，它也预期在这个三年期的后两年，即2004年和2005年经济局势会恶化，这显然将影响到社会安全网。因此，如

果能够更多地了解一点联合国对目前经济和预算状况以及解决问题所需完成的工作的评估，我们将不胜感激。

我注意到，法治是特别代表认为这个新国家所面临的主要挑战中的第一项。有些事情提醒我们，我们在巴尔干的经验正在这里重演。尊重人权和法治对东帝汶的未来是至关重要的。因此，我们欢迎设立“捍卫者”办公室，但我们对下面的提法表示关切：即《司法法官法》没有充分规定法官和律师的独立性。若能了解是否正在进行任何规划来纠正这一点，我将非常感谢。

我们期待着联合国开发计划署（开发计划署）评估特派团，并期望世界银行监测特派团中的葡萄牙司法部门专家为司法部门提供一份所建议的援助行进图。显然必须审查审判前拘留的所有案子，我们特别关切目前有10名青少年被拘留。我们欢迎重罪股最近特别是对涉嫌谋杀荷兰籍记者桑德尔·特内斯的印度尼西亚军队（印军）成员进行起诉。吸引法医病理学家方面的不佳表现必须得到纠正。10个优先案件的任务执行计划必须尽快完成，以便增加成功和解的机会。我首先想问的是，对于犯下执行计划职责范围之外的严重罪行应采取什么措施，特别代表有何建议，因为我们认为，这些罪行有可能破坏开展计划的工作。

我们期待多边捐助国特派团下周访问东帝汶了解国家警察局的需要。我们感到高兴的是，向国家警察移交责任的工作进展顺利；东帝汶支助团离开后，警察完全有能力维持法律和秩序，这一点十分重要。最后，我们希望了解联合国是否有打算修订联合国的西帝汶第五阶段安全状况。

我在结束发言时要再次感谢联合国东帝汶支助团的工作，同时通过沙尔马先生代表向他们和东帝汶政府表示最美好的祝愿。

威廉森先生（美利坚合众国）（**以英语发言**）：我们赞赏沙尔马大使和他的工作人员在联合国东帝汶

支助团任务期限的头 6 个月内所做的杰出工作。我们欢迎沙尔马大使所作支助团的结束期限仍然是 2004 年的评估。我们希望在今后 18 个月里，东帝汶与印度尼西亚的关系能够进一步发展。我们鼓励双方继续合作，在明年 6 月之前勘定双方的边界。

美国赞同秘书长的报告，即东帝汶司法制度的运作对于该国的稳定和发展至关重要。因此，我们对于报告中强调的司法制度的不足感到关注，这些不足就是在司法、立法和执法三权分立上缺乏明确性；最高司法委员会的成员尚未任命，拖延了司法和检察机关空缺的填补；部长办公室行政人员需要能力建设；需要培训检察官，等等。

报告表示，大多数监狱人口在未经审理的情况下拘押的时间过长，8 月 16 日监狱动乱中，有将近 193 名在押犯逃出监狱。这一情况也令人担心。我们希望并期望东帝汶政府与联合国东帝汶支助团一道认真解决司法部门这些令人关注的方面。

我们注意到，军事组成部分的缩减在按计划进行中。美国感到高兴的是，只要不出现大的困难，联合国就决心于 2004 年夏季结束支助团。印度尼西亚不再对东帝汶构成重大的威胁。最近，没有发生联合国与民兵交火情况，甚至也没有发现民兵的踪迹。联合国证明了有能力使联合国东帝汶支助团减员计划适应西帝汶边界正常化出现前所未有的延误的情况。东帝汶局势的发展、民兵威胁持续减弱但边界正常化的延误，凸现了不时地审查和评估联合国东帝汶支助团减员计划的必要性。

联合国对东帝汶局势变化的评估可以作为联合国在联合国塞拉利昂特派团（联塞特派团）参考的模式。就联塞特派团而言，联合国的评估找出了解决办法，能够保持原计划减员的速度，否则，如果出现新的困难，联合国将就可能被迫建议放缓撤出的进度，甚至延长原定的结束特派团的日期。联

合国赞赏东帝汶支助团和东帝汶政府的敏捷行动和所取得的进展。

安全理事会齐心协力致力于东帝汶实现政治独立和出现稳定、公正和有效管理的基础设施。取得的进展很显著。正如我指出的，还需要做很多工作。但总的来说，东帝汶是非常成功的实例，从成功中也可以汲取教训。因此，我们认为就东帝汶支助团的 6 个月里的好消息我们回过头来再看看背后的因素，将是建设性的。联合国在东帝汶的努力为什么能够成功？我想到的原因有几个。

一. 这要归功于勇敢的东帝汶人民的献身精神和辛勤努力，归功于他们致力于实现独立，让民主扎根，建设他们和他们的后代需要的经济结构。东帝汶领导人所做的杰出工作应该给予肯定。只有在人民有希望并决心将希望变成现实的时候，才能取得持续的进展。

二. 国际社会和东帝汶人民对最初的干预和联合国行使行政权力有绝对的一致看法并给予支持。

三. 维和行动特派团、即联合国东帝汶过渡行政当局（东帝汶过渡当局）以及东帝汶支助团都有结束的时候。对东帝汶过渡当局来说是实现政治独立的时候。东帝汶支助团则一直在提供培训，帮助东帝汶人民建立自己的有效的行政机构、文官制度、警察和安全部队。

四. 在进行初期干预后，维和人员无需对大的武装团伙采取解除武装的行动。

五. 维和部队非常专业化，凭借强有力的接战规则开展工作。不存在兰盔变成人质的可能性。

六. 东帝汶相对较小，人口不到 100 万，陆上只与一个邻居接壤，这使得建立安全和行政管理的后勤工作比较容易。与有着 2 000 万人的阿富汗比一比，道理显而易见。

七. 当地人民一向有很强的民族认同感，受种族和宗教左右的程度较其他地方小。

八. 东帝汶人没有复仇和报复的欲望,这使得1999年暴乱中出走的大多数难民顺利回返和重返社会。

尽管这些情况同时发生非常独特,但总的来说,这些情况提出了一种衡量成功标准,今后联合国的维和行动可以效仿。在今后18个月里,我们期待东帝汶支助团继续取得成功,一种我们能够从中汲取教训的成功,一种能够为东帝汶人民带来更美好生活的成功。

迈克达德先生 (阿拉伯叙利亚共和国) (**以阿拉伯语发言**): 首先,请允许我对秘书长东帝汶特别代表卡迈莱什·沙尔马大使深表感谢,感谢今天上午他作的全面有益的通报,感谢他和联合国东帝汶支助团(东帝汶支助团)所有工作人员的努力。我们预祝他履行职责取得成功,预祝他肩负的重要使命取得成功。

我们感谢秘书长关于联合国东帝汶支助团的报告。这一报告非常重要,因为这是东帝汶2002年5月20日实现独立和成立支助团以来有关东帝汶民主共和国发展情况的第一次报告。

我们谨对东帝汶加入了联合国以及其他国际组织和区域组织,以及对它同东南亚国家联盟的所有成员国建立的外交关系,表示满意。

报告着重指出了存在的若干挑战(其中大多数与缺乏必要的资源相关)、提供资金的重要性以及捐助者继续提供支助的必要性。因此,我们呼吁所有捐助者继续支持东帝汶目前的重建和发展方案,并协助该国政府努力制定和实现国家发展目标。

因而叙利亚赞同报告所述的观点:捐助者为东帝汶的社会经济繁荣提供多边援助对于东帝汶的长期稳定是至关重要的先决条件。

我们对自6月底以来难民返回速度缓慢表示关切。我们同意报告中关于有必要通过一项建议以维持东帝汶稳定的观点。

报告中说在外部安全和边界监测方面,以及在确保稳定和安全的需要方面,情况普遍好转,叙利亚对此感到高兴。之所以可能取得这些进展是因为在边界地区部署了联合国东帝汶支助团(东帝汶支助团)的大批军事人员,并因为同其在西帝汶的印度尼西亚部队中的对应人员进行了协商、合作和继续协调。

我们继续期待着象东帝汶和印度尼西亚所宣布的那样,缔结边界协定执行共同义务,这样东帝汶支助团就能减少编制并最终撤离。

戈库尔先生 (毛里求斯) (**以英语发言**): 我国代表团同其他代表团一样,也对秘书长特别代表卡姆莱什·夏尔马大使表示热烈欢迎,并感谢他介绍了秘书长关于联合国东帝汶支助团(东帝汶支助团)的报告,为我们提供了丰富资料。我们赞扬特别代表自东帝汶支助团成立以来出色地指导其工作,我们祝愿他和他的工作人员成功地执行支助团的任务,并成功解决这个年轻的岛屿国家所面临的他刚才提及的主要难题。

我们高兴地看到,东帝汶政府及其国家机构承担起管理和进行自己事务的责任。报告清楚地说明了东帝汶独立后的发展情况。我们注意到在通过立法、执法和司法机构在东帝汶促进有广泛基础的民主方面所取得的进展。一个有效的和能发挥其作用的民主社会应有足够的保障措施来保护人权和促进法治。我们尤其高兴地看到,在东帝汶保护人权正在成为制度。我们相信“捍卫者”办公室将最称职地展开各项活动。

为促进实现公正和解而设立的真相、接纳、和解委员会已开始其活动阶段,这令人感到鼓舞。一个有如此之多的创伤和经历了无尽苦难的国家,如果不先声张正义是不可能开始国家建设的。如果没有一个巩固、团结与爱好和平的社会,国家建设就将永远是不完全的。在这方面,毛里求斯认为,还必须进行更多的工作在鼓励东帝汶人之间的长期和解。因此必须重视国家建设、能力建设和体制建设。

安全理事会和国际社会的坚定决心帮助东帝汶取得了至今已看到的成功。如报告所述，重要的是，安全理事会和捐助界继续参与，以扩大至今作出的杰出贡献。因此，安全理事会应继续支持东帝汶，从而维护和促进其政治和经济独立。

无可否认，如果没有一个强有力和具备了必要条件的公共行政部门，就很难执行政府的各项方案。因此必须尽快解决第 11、12 和 13 段所述的各种棘手问题，以维持稳定和推动发展进程。我们希望捐助界将作出更多的努力，为履行其承诺提供必要的资金。我们完全同意这样的意见，即多边和双边捐助者为确保东帝汶的经济和社会福祉而给予的支助对于该国的长期稳定至关重要。

我们对至今在所有部门，特别是警察和国防部队中，在东帝汶化进程中所取得的进展表示欢迎。现在该国有 2,285 名东帝汶人警察，这个消息令人鼓舞。我们完全支持这一进程，并希望计划于这个月在东帝汶政府、联合国和捐助国参与下进行的联合评估将提出关于解决东帝汶警察部队需要的建议。我们高兴地注意到 11 月底时将按计划完成分四个阶段进行的减员方案，我们希望国防部队将迟于 2004 年 6 月全面发挥职能。

解决难民问题确实是一个高度优先事项。应不遗余力地加快在西帝汶滞留的难民返回。10 月份登记的返回率极低，令人忧虑。然而，我们赞扬古斯芒总统主动呼吁难民返回。难民的自愿返回以及向他们提供全面重返社会的必要条件，将能有效地巩固和解与国家建设进程。

我国代表团对东帝汶在国外建立关系的速度感到满意。我们高兴地注意到它已同东南亚国家联盟的几乎所有成员国建立了外交关系，并已成为世界银行、亚洲开发银行和葡萄牙语国家共同体的成员。作为一个小岛屿国家，东帝汶在建设一个巩固、团结与和平的国家的过程中需要获得国际社会和区域社会的支持。

我国代表团特别注意到印度尼西亚的梅加瓦蒂·苏卡莫普特里总统表现出建设性态度。建立双边合作联合部长级委员会来解决在维持联合边境委员会方面的共同关切事项，是向前迈出的实实在在的至关重要一步。这表明两个国家都真诚地致力于促进东帝汶的成功与繁荣。

最后，我谨赞扬东帝汶人民及其领导人重建其国家的自强不息的精神。虽然他们走向独立的道路是漫长和困难的，但东帝汶人民百折不挠的毅力和真正的献身精神必将使这个小岛屿国家成为一个繁荣与和平的家园。

杜克洛先生（法国）（**以法语发言**）：我也谨感谢夏尔马先生的发言和他进行的出色工作。法国完全赞同丹麦代表稍后将以欧洲联盟名义所作的发言，但我谨补充几点意见。

首先，我愿重申我们对联合国东帝汶支助团工作感到满意。支助团有三项目标，在很大程度上均获实现。

第一项任务涉及警察职责转让。进程正在按时间表向前推进，应按时间表于 2004 年 1 月完成。

第二项任务是建立国防部队。我们欢迎权力转让进程已经开始并期望于 2004 年完成。在这方面，我们注意到西帝汶难民问题似乎不再对该区域稳定构成威胁。

第三项任务涉及行政当局的巩固。自然这方面的前景不是那么明朗，因为这是非常重要的和敏感的问题。各机构似乎运作良好，2000 年 8 月选举的总统、政府和议会之间的关系看上去令人满意。但在司法，特别是监狱管理方面仍然存在令人不安的缺点，必须尽快找到解决办法。从短期来看，这将要求作出进一步努力，完成招聘帝汶公务人员。从更广泛的方面来看，在体制问题上，必须继续鼓励政治多元化。

除联合国东帝汶支助团的工作之外，在我们看来，东帝汶的未来和长期繁荣似乎特别取决于三个因素。

第一，必须为重建和经济发展加倍努力——数位成员早先时候已经提及这一点。因此必须继续国际援助和动员。在这方面，我们重申其他代表所作的呼吁。

第二个因素涉及司法。无论是在帝力或在雅加达针对严重犯罪所作的决定之间应有一定程度的一贯性。我们意识到人权事务高级专员对雅加达的特设人权法庭所表示的关切。在东帝汶发生悲剧性事件之后，两个国家的司法制度在确保充分和持久和解方面应发挥重要作用。在此方面，我同意对此已经表达的关切。

第三个因素，即在东帝汶与其邻国，特别是与印度尼西亚建立友好关系是一个积极因素，我们对这方面的情况进展感到高兴。联合部长委员会同印度尼西亚一道于上月开始工作，已经取得初步令人感到充满希望的结果。我愿就此问题向赫尔马先生提几个问题。

他是否可以告诉我们在赔偿和财产权等重要问题上情况如何？联合委员会是否已解决这些问题？人民是否越来越接受赫尔马先生主张的零选择？最后，特别代表是否可以告诉我们两国之间土地和海洋边界划界方面更多的情况？

现在在我结束发言时我愿重申我们对联合国在东帝汶所开展工作的非常积极评估。

特拉奥雷先生（几内亚）（**以法语发言**）：首先我感谢秘书长有关东帝汶问题的第一份报告。我代表我国代表团还要欢迎秘书长东帝汶问题特别代表卡姆莱什·沙尔马先生来到安理会，并表示我们赞赏他刚刚向我们提供的有用的信息。我们赞赏他和他领导的小组在如此短暂的时期内在实地所开展的杰出工作。

在2002年5月20日的安全理事会公开会议上，我国代表团指出，随着东帝汶取得独立，该国展开了新的时代。我们注意到新当局所面临的大量工作，并强调国际社会需要继续介入，支持正在作出的努力。

现在六个月已经过去，我国代表团高兴地看到，由于那里人民、东帝汶领导人和国际社会所开展的工作，已经取得重大进展。

然而，仍然存在许多必须应对的挑战，才能使该年青的国家能够肩负起所有职责。

正在审议的报告告诉我们地面局势如何演变，并阐述了各方在加强已经取得的成绩和发展东帝汶方面所应承担的职责。我国代表团欢迎为确保国家体制适当运作和促进反映帝汶人民关切的参与民主而作出的种种努力。我们欢迎东帝汶加入世界银行、亚洲开发银行和讲葡萄牙语国家共同体。

为开发该国自然资源，特别是石油和天然气而制定一个管理技术框架是解决该国社会经济问题的先决条件。我们还注意到联合国东帝汶支助团对执行安全理事会第1410（2002）号决议所作贡献。

关于稳定、民主和正义的方案 I 存在一些技术缺点，需要我们关注。关于内部安全和法律执行的方案 II 产生了犯罪下降的结果，这是因为联合国警察和东帝汶警察局的统一指挥系统所致。在这方面，我们支持培训方案的继续，以便确保权力由联合国警察向东帝汶警察局成功转换。

方案 III 涉及外部安全和边界管理。在这方面，我国代表团欢迎东帝汶和印度尼西亚政府所作的努力，特别是制止犯罪和维持稳定气氛。在此方面，我们认为解决难民问题现在比以往任何时候都更为必要。

我们还欢迎东帝汶国家发展计划的发起，我们敦促各伙伴给予其更大支持，以便推动顺利过渡。

最后，考虑到机构的脆弱，我国代表团相信有迫切必要建造能力、开发人力资源并推进适当政策以巩固东帝汶可持续发展的基础。

阿尔塞·德琼纳特夫人（墨西哥）（**以西班牙语发言**）：允许我首先感谢秘书长特别代表提出的关于联合国东帝汶支助团（支助团）的报告。我还想表达

我国政府向卡姆莱什·夏尔马大使和他的整个班子为领导东帝汶支助团所作工作表示的欣赏。

墨西哥对东帝汶支助团在执行根据 1410 (2002) 号决议确立的授权方面获得的进展表示欢迎。联合国和国际社会在东帝汶开展的工作在考虑到各独立案例之特性同时为未来特派团的发展奠定了基础。

2002 年 9 月 27 日，我们热烈地将东帝汶接纳为联合国第 191 个会员国。东帝汶当局在短时间内在巩固国家方面取得可观进步，它建立在基础广泛的参与民主制度上。在此过程中，确立并巩固友好和睦邻关系成为至关重要的事情。

令人鼓舞的是，我们注意到由于同印度尼西亚当局的合作，沿边境存在的许多问题正得到解决。我特别想表达我国政府对同印度尼西亚部长联席委员会达成协议以迅速划定边界的满意。国家有权生活在安全和国际公认边境内。我们呼吁有关国家加速划定陆地和海上边界进程。

秘书长在报告中正确指出，解决难民问题是稳定所需条件。我国政府关注的是，东帝汶难民在今年 12 月可能会失去其难民地位并因为法规保护不足而处于易受害境地。因此迫切的是继续推动联合国难民事务高级专员署（难民高专署）为遣送帝汶难民开展的援助方案和促进并保护人权的努力。在此方面，我们欢迎难民专员办事处 11 月 1 日所宣布的，国际移徙组织将参与完成在年底前难民回归的努力。

另一项值得欢迎的发展是国内案例方面的进展，特别在培训并向东帝汶警察署逐渐移交责任方面。稳定的安全局势有可能按计划在月底之前完成削减东帝汶支助团人员的四阶段方案的第一阶段。

我要表达墨西哥对严重犯罪小组给予的支持，并支持接待、真相与和解委员会所做工作。我还愿表示墨西哥欣赏并支持东帝汶政府同联合国人权事务高级专员办事处共同签订的公报，公报在人权领域确立了 11 项目标。巩固人权文化有助于该国稳定。

因此，我们应考虑秘书长所讲的，未来进展将取决于维护东帝汶稳定并成功创建一支国家防卫部队和包括边境事务的警察部队。国际社会的支持是实现这些目标必不可少的。重要的是在此项努力中对加强司法体系给予足够支助。

东帝汶当局在着手处理譬如前战斗人员重返社会、培训和招聘文职人员、起诉 1999 年犯有严重罪行的人和培训边境巡警方面正遭遇困难，此事引起我们关注。为此，我们同其他国家共同呼吁国际社会继续提供援助以确保该国内部稳定。

国家发展计划对恢复基础设施与国家发展之间的联系给予适当侧重。墨西哥支持正在作出的努力，以协助东帝汶政府努力实现其目标和便利将联合国的作用顺利过渡到传统的发展援助。我们尤其支持那些目的在于减贫、增进优良治理、管理支出、政策管理和发展私营部门和能源部门的方案。

国际社会，尤其是联合国的支持对东帝汶援助团的成功具有根本重要性。为此，我们也支持秘书长所呼吁的维持这一承诺，以实现既定目标。

科尔比先生（挪威）（以英语发言）：我想同各位一道欢迎卡姆莱什·夏尔马特别代表并感谢他的发言。我们也欢迎秘书长关于联合国东帝汶支助团（东帝汶支助团）活动的报告和报道中东帝汶取得的重要进步。显然，萨纳纳·古斯芒总统领导的政府已经就任并努力致力于促进基础广泛的民主社会目标。我们尤其欢迎他愿意谋求同那些持有不同于政府的政治见解的利益集团进行对话。这反映出成熟和真正致力于多元化原则。

挪威也对东帝汶同印度尼西亚之间双边关系的进展表示欢迎。印度尼西亚总统亲临东帝汶独立庆祝仪式以及古斯芒总统于 2002 年 7 月 2 日访问雅加达表现了他们为建立强有力双边纽带的共同承诺。双边合作部长级联合委员会作出的保持共同边界委员会的决定同样显示双方愿意解决共同关注的问题。

象秘书长报告指出的，永久解决难民问题是保证东帝汶长期稳定的前提条件。西帝汶仍有 35 000 多名难民。据称，这批人将在年底前失去难民身份，因为联合国难民事务高级专员办事处将关闭在该地区的业务。所以我们希望古斯芒总统最近对难民的呼吁将鼓励更多人返回东帝汶。

我们已经注意到人权事务高级专员办事处表示的关注，它涉及印度尼西亚特别法庭 8 月份作出的裁决，我们也敦促印度尼西亚慎重解决这些问题。然而，在此方面，我们欢迎东帝汶支助团对旅行前往雅加达的证人持续提供的协助，这对于将应对 1999 年所犯严重罪行负责者绳之以法的进程取得进展极为重要。

特别代表注意到，东帝汶公共行政部门缺少技术和实质能力造成了巨大的挑战。这也涉及司法系统。缺少资源导致无法律基础的拘禁的事实，是一个令人关切的问题。因此，挪威支持和鼓励政府完全在法治原则的基础上，继续努力建立一个运作良好的法院系统。

最后，东帝汶支助团根据安理会制定的日程正在取得进展，请允许我对此表示满意。此外，在目前建国的几个关键领域里，我完全赞成秘书长强调需要用足够的双边援助来补充东帝汶支助团的执行计划。在此方面，东帝汶可继续指望挪威政府的充分支持。

马布巴尼先生（新加坡）（**以英语发言**）：我也愿和我们的同事一道欢迎一位老朋友卡姆莱什·夏尔马大使回来。他的一大资本是他在联合国社会这里享有很高的信任。我相信，这种信任对在外地的他来说也将证明是很有益的。我也想对他提一个小建议。我相信，他一定想了一些离开东帝汶后写回忆录的事，我为他找到了一个题目。这个题目应该是“从新德里到新帝力”。

首先，我对威廉森大使发言中的一个观点表示赞同，他说联合国在东帝汶的成功提供了一个撤离管理方面取得成功的范例，可用于联合国正在运作的其它地区。我认为这是一个重要观点，因为坦率地说，如

果我们看一下联合国在撤离战略方面的记录，过去的一些维持和平行动不太荣耀。我们希望这一次联合国能够做得很好。当然联合国可能会做得很好，部分是由于夏尔马大使在发言开始的时候已表示的原因，他谈及东帝汶作为一个新国家的一些优势。我还认为，如果我记得准确，威廉森大使也提到了东帝汶的一系列优势。我认为，我们可以在东帝汶优势的基础上加以发展。

如果我要在这个优势清单上补充一点，我希望来自东帝汶的新同事不会介意我谈这一点，那就是东帝汶是一个相对新独立的国家，实际可以从所有我们这些 10 或 20 年前独立的国家的错误中吸取教训。我认为东帝汶可以从看到其它国家所犯的错误方面受益。

讨论到目前为止似有某种共识，即如果我们要继续维持这一成功，我们必须对东帝汶迄今所取得的成就和仍然面临的挑战有一个清楚和平衡的认识。很清楚已经取得了很大成就，但同样清楚的是，要完成任务，使东帝汶完全靠自己站起来，我们仍需要作很多努力。即使到那时，联合国仍需向它提供多年的发展援助。

显然，联合国和东帝汶处于双方关系的一个非常重要的阶段，在此阶段联合国东帝汶支助团（东帝汶支助团）正将越来越多的运作责任交给东帝汶当局。这必须非常谨慎和逐步地进行。不能进展太慢，使得东帝汶政府没有机会控制它已经能够掌握的领域，同时也不能太快，无视当地的实际情况。正如我们已反复谈到，东帝汶支助团匆忙缩编和撤出，将毁掉联合国在东帝汶已经取得的所有成就。因此，在移交中必须取得非常良好的平衡。

在某些方面，夏尔马大使的工作可能比他的前任更困难，因为他的前任几乎象是一个首席执行官，要作一切决定。如果我能描述他的工作，我认为夏尔马大使更象是一位调解员，逐渐地努力使一个强大、新独立的国家出现。具有讽刺意味的是，夏尔马大使成功与否的最好考验，是使他本人到 2004 年在东帝汶完全失业。

说完这一切之后，听取各位发言使我也清楚地看到，还存在许多重要挑战。几乎在此发言的每个人都谈到了，我只想提三到四点。

我的第一点是，尽管东帝汶正在巩固其基础，但新建机构仍脆弱，领导人必须继续处理各种利益集团、前战斗人员和老兵的不满和抗议。

第二，尽管东帝汶和印度尼西亚已经为加强包括边界问题在内的双边合作采取了具体步骤，但我们注意到报告中的措词“先前有关划界进展的设想证实是过度乐观的”（S/2002/1223，第 48 段）。

第三，尽管东帝汶支助团文职支助小组作出了努力，但东帝汶公共行政机构技术和实质能力不足继续对稳定形成巨大挑战。我认为格林斯托克大使对填补所设立的发展职位提了一些问题。还谈到重要的一点，正如有人所说，重要的是确保不是看到国际专家承担他们的工作。必须看到国际专家帮助东帝汶人承担这项工作。

我的第四点是若干发言者也已谈到——由于司法、立法和行政权力划分不清，司法制度的发展受到了损害。当然还缺乏关键的资源。国家能力严重受限可能影响重罪的调查和审理，并可能影响和解进程。

这只是一些挑战。考虑到所有这一切，显然，我们从这里继续前进的时候，必须清楚地理解东帝汶支助团的移交进程不能在自动驾驶的基础上进行。每时每刻我们必须对进展阶段持续作出判断。在此，再一次如果我记得准确，我认为威廉森大使也在发言中指出，我们应当持续作出判断，确定我们是否正沿着应当走的道路前进，并铭记这一点。

这使我想到了在安全理事会关于东帝汶的非公开会议上我们提出的一点。那就是我们能否制定衡量东帝汶进展的更具体的基准参数，就象秘书长特别代表米夏埃尔·施泰纳为科索沃所制定的那样。可能我们在那次会议上讲得不清楚，因此或许我们应该详尽说明我们以此表明意思。我们认识到，对于联合国东帝汶支助团的重要事件已纳入秘书长 2002 年 4 月 17

日的报告（S/2002/432）之中，该报告建议设立维持和平特派团。

我们建议，东帝汶支助团应提出一份类似联合国科索沃临时行政当局特派团（科索沃特派团）提出的文件，将这些重要事件分为详尽的目标和基准。事实上，科索沃特派团已进而发展了一套进展指标，有系统地追踪已取得哪些进展，并确定须在其中作出更大努力的领域。我们认为这一文件对于评估科索沃的进展十分有益。我们不知道能否为东帝汶支助团和东帝汶作出同样的工作。我们将感谢夏尔马大使发表意见。

有人曾对我说，关于东帝汶的会议已变得十分乏味。我认为这是一种好的迹象。这表明我们在东帝汶基本走上了正确的轨道。似非而是的是，确保我们使今后几个月中关于东帝汶的会议始终保持乏味的最好办法，是确保国际社会依然参与这一进程。

科尔先生（爱尔兰）（**以英语发言**）：首先请允许我表示感谢夏尔马特别代表简要介绍了联合国东帝汶支助团（东帝汶支助团）的情况，并像已在今天上午发言的其它同事一样，感谢夏尔马大使、东帝汶支助团的男女工作人员正在按照联合国最传统的方式进行工作。

我还要在 9 月 27 日东帝汶加入联合国后首次热烈欢迎东帝汶常驻代表古特雷斯大使。成为联合国的会员国，就是该国的国家地位获得了承认，并在世界各国人民中有了一席之地——就像对任何新会员国那样，这对东帝汶人民而言是一个入列的时刻。

爱尔兰充分赞同丹麦代表很快就要以欧洲联盟的名义所作的发言。

秘书长的报告强调，在若干重要领域正在取得显著的进展，在东帝汶支助团的计划中规定的基准也正在实现之中。建国工作正在顺利进行。与此同时，报告还强调了新的国家面临的相当严峻的挑战，并正确指出，对于确保东帝汶能得到它理应得到的机会，抓

住历史给予它的机遇，国际社会的继续参与至关重要。

应该祝贺东帝汶政府和人民采用了开始建设他们未来的方式。我们认为，政府的《国家发展计划》反映了该国中期经济和社会需求的平衡的道路。爱尔兰钦佩东帝汶当局在优先保护人权方面的决定。摒弃死刑是该国打算的前进方向的一个可钦佩的实例。正如夏尔马大使所说，东帝汶正在执行人们期望民主国家应有的最高标准。

我们赞扬古斯芒总统及其政府制定对外政策尤其是东帝汶与印度尼西亚的关键性关系时所采用的方式。爱尔兰欢迎两国设立了联合部长委员会，并欢迎它们正在共同处理诸如划分边界和从乌库西出入东帝汶的问题。对该委员会的考验，更广泛地说是对两国决心的考验，在于是否能执行公平解决这些问题的办法。此外，对在 1999 年犯下严重罪行的人的公正处理结果，对于积极发展两国关系很为重要。这种结果也将有利于两国社会。

注重于我提到的许多积极事态发展是正确的，但也正确的是，安理会不要无视东帝汶境内依然存在的十分真实的、安理会依然可通过东帝汶支助团发挥作用予以对付的种种挑战。

东帝汶无疑是十分贫穷的国家。在该国不多的预算收入中，本地产生的收入仅占 23%；这一事实极明显地强调了东帝汶在创造可持续经济环境时面临的挑战。如同今天上午许多人所说，在紧接独立后参与的现阶段很久之后，捐助界将显然发挥至关重要的作用。

并非特别令人惊讶是司法部门正在挣扎之中。我们不能指望一个有着长期殖民历史、并在独立前遭受很多暴力的国家，能在一夜之间就建立起能运作的司法部门。但是，司法部门是权力的极其重要的一面，对于维持人民对权力机构的信任可发挥特别关键的作用。鉴于目前的种种困难，爱尔兰将鼓励政府与国际社会尽可能广泛合作，以求解决最迫切的需求。目

前，由于法院系统不能适当运作，大多数被监禁者未经审讯而被长期关押，这种情况必须最紧迫地得到处理。

在训练和发展警察事务方面的重大进展令人鼓舞。关于东帝汶支助团领导的特派团将要评估长期警务需求的消息也令人鼓舞。这是安全理事会应该推动的工作。秘书长的报告还确认，东帝汶支助团的目标是发展东帝汶国防军，不过报告强调，要继续取得这种进展，就必须继续得到捐助和双边支助。

自然，按照第 1410（2002）号决议的任务规定，东帝汶支助团的工作重点是政府的中央机构。我们都同意必须加强中央政府的能力，这是这个新国家运作所必不可少的。然而与此同时，我们不应忽视的事实是，80%的人口是在农村。这对于地方机构建设以及扩大而言对于巩固权力的合法性都有着影响作用。参与国家一级以下政府结构的人，应在业务事项方面获得支持和指导。在这方面，爱尔兰发展合作计划署爱援署已承诺协助该国政府制定职权范围，进行有关权力下放可择事项的研究。

爱尔兰正在东帝汶积极参与一系列发展合作项目。我们自 1999 年以来一直在这样做，并在去年在帝力开设了代表办事处。我们的经验向我们表明，双边援助对于东帝汶未来的发展至关重要。爱尔兰发援助署已确定该国为重建和复兴活动的优先国家。我们正在进行的工作有力地支持和补充了安全理事会第 1410（2002）号决议规定的优先任务以及东帝汶支助团的工作。

安理会自 1999 年 8 月的悲剧性、混乱的日子以来处理东帝汶局势的方式表明，联合国在这一领域和其他领域有成功对付十分复杂任务的充分能力。三年多来，安理会和国际社会机灵和充分地处理了这种局势。在该期间，东帝汶的局势大为改善。在该国的联合国特派团的任务已从维持和平逐步转变为建设和平。

目前的特派团表明，建设和平是安理会工作的重要组成部分，而不仅仅是转交给联合国系统其他部门进行的工作。仅在几年之前，要使联合国会员国相信安理会应从事和平建设工作是非常困难的。现在，辩论似乎已经平息，结果对东帝汶和联合国都有利。目前，安理会应在下一阶段继续积极参与东帝汶事务。爱尔兰强烈敦促安理会这样做。

巴尔迪维索先生（哥伦比亚）（**以西班牙语发言**）：我愿对卡姆莱什·夏尔马大使表示欢迎，并感谢他介绍关于联合国东帝汶支助团活动的报告（S/2002/1223）。我还愿通过他向其工作班子成员表示祝贺；其非常重要的活动起点和正在取得的成功将确保支助团取得大有希望的成果。

自从东帝汶民主共和国宣布独立以来已过了五个月了，自从该国被正式接纳为联合国会员国以来还不到两个月。新政府逐渐巩固，并按照国际社会的期望促进参议院民主。

报告注意到，人口某些部门存在不满情绪，这突出表明政府为实现发展和人民福祉方面遇到困难和挑战。我们欢迎政府努力同区内其它国家建立良好关系，并作为观察员参加东南亚国家联盟（东盟）。

我要谈谈安全理事会第 1410（2002）号决议提出的目标。就稳定、民主和正义而言，我们强调平民支助团目前在弥合政府内部诸如财政、法律制度和行政政府事务管理等关键领域的差距方面所做的工作。正如有人已在本会议厅提及的那样，公共行政的技术和实质能力的欠缺是稳定的严重障碍。

司法制度也许仍是新国家的最薄弱环节。秘书长的报告指出必须加强该制度的各个构件。有效的司法制度显然不能一蹴而就。必须继续加倍努力，因为法律制度的适当运作对国家的稳定和发展都具有决定性意义。

有人曾几次在安全理事会提出必须审判 1999 年所犯严重罪行的负责人问题。我们对通报严重罪行问题特别小组迄今采取的行动和设想的 2002 年 12 月 31

日结案日期表示赞赏，虽然既使过了该日期，各小组仍将给检察官提供协助。

我们对报告第 22 段表示出现了新的严重犯罪案例感到关切，这些犯罪同执行计划规定的罪行不同。其中可能包括侵害人类罪行，并可能没有得到调查。接待、真相与和解委员会已开始进行其活动，这也是积极的情况。我国代表团已强调这项工作的重要性，因为众所周知，没有正义就不可能和解，因此该机构必须从事这项工作。

关于内部安全和执法方案，我们注意到安全局势十分正常，联合国东帝汶支助团民警已将 13 个区中的 4 个区的控制权移交东帝汶警署，但必须在这里重申夏尔马大使在发言结束时就恐怖主义问题发出的呼吁。至少根据大量有关报道和情报，有人似乎已选定该区域从事恐怖主义行动。因此，我愿在此重申这项警告，因为报告已明确表明这一点。

我们还注意到，联合国东帝汶支助团警察部门按计划裁减了三分之一。培训工作也在满意地进行。尽管如此，我们也十分重视不久将展开的联合评估工作，联合国和捐助国将参加这项工作，以便对必要的培训和后勤支助水平进行评估，并确定资源方面的困难。

就外部安全和边界管制方案而言，虽然报告表明外部安全和边界管制——特别是对边界民兵活动和犯罪活动的控制——继续得到改善，但我们已经提及的恐怖主义危险也是一个关切。我们同大家一起对巴厘岛攻击案中遇难的两名维持和平部队军官家属表示声援。

难民在独立后不断从西帝汶返回，六七月间达到最高水平，但目前人数有所减少。正如联合国难民事务高级专员办事处表明等那样，这个问题会在不久得到处理。

安全局势也令人感到非常鼓舞。裁减联合国东帝汶支助团军事部门方案的第一阶段将按期于 11 月底完成。今后的进展情况将取决于东帝汶维持治安工作

和通过充足的捐助和双边支持顺利组建国防军和边界巡逻部队。

最后让我表明，各领域——安全、经济、司法和政府——的能力建设和赋予地方人口权力工作仍是必须从事的主要工作。令我们高兴的是，情况正在按照包括支助团裁减计划在内的各个设想指标演进。

主席：我感谢哥伦比亚代表的发言。现在我以中国代表的身份发言。

首先感谢秘书长的报告和夏尔马大使刚才所作的详细通报。我还要对古特雷斯大使表示欢迎，作为东帝汶独立以来首任常驻联合国代表，他的到来使今天的会议更有意义。

东帝汶独立以来，不断发生着令人鼓舞的变化。在新政府的领导下和联东支助团的大力协助下，东帝汶人民正逐步、有序地开展国家建设各个方面的工作。正如报告所述，东领导人对内力求实现基础广泛的民主参与，对外积极建立和发展与世界上特别是该地区国家的友好合作关系。中方高兴地注意到，东帝汶与印尼均致力于睦邻友好，这必将对实现东及地区的长期稳定产生积极影响。

在秘书长特别代表夏尔马先生的领导下，联东支助团正在全面落实安理会 1410 号决议赋予的职责，并在此过程中与东帝汶政府及社会各界建立起了良好的工作关系。我们注意到，支助团在协助东帝汶提高行政能力、建立司法体系方面作出了很大努力，并在警察培训、警务交接、与东国防军的合作等方面取得了积极进展。此外，支助团军事部门在边界地区已保持有效存在，并与印尼政府建立了协商和合作机制，这对东改善安全环境发挥了关键作用。

中方赞赏支助团取得的成绩，将继续支持其工作，我们期待着支助团在夏尔马大使的杰出领导下发挥更大的作用。

当然，新政府和支助团在他们各自的工作中仍有不少困难需要克服。正如秘书长在报告中多次指出的那样，国际社会的援助无论是对东帝汶国家能力建设

的各个方面，还是对联合国将其职能顺利过渡到传统发展援助领域都是至关重要的。因此，国际社会有必要加大对东的投入，并全面落实承诺。此外，难民问题的妥善解决，事关东帝汶的长期安全与稳定。我们希望东政府与印尼政府在这方面的努力能取得进一步成果。

长期以来，中方坚定支持东帝汶的独立事业，我们将继续支持东人民在国家建设中的努力，并在这方面提供力所能及的帮助。

现在我恢复主席身份。

我高兴地欢迎东帝汶常驻代表若泽·路易斯·古铁雷斯先生阁下，他是第一次作为联合国成员我们安理会的会议厅发言的。现在我请他讲话。

古铁雷斯先生（东帝汶）（以英语发言）：我作为东帝汶民主共和国第一位驻联合国代表第一次在本机构发言感到光荣和荣幸。因此，请允许我借此机会表示我国政府对安理会和整个联合国在东帝汶争取自由和自决的所有年代里所提供的毫不动摇的支持的深切感谢。我也谨向安理会保证，我国完全支持安理会对其面前的其他重要问题进行的审议。

主席先生，我国代表团真诚祝贺你担任主席职务。我们深信不移，你的经验和献身精神将在需要作出艰难决定的时刻指引安理会的审议。

我国政府也谨赞扬秘书长提出的今天摆在安理会面前的有关联合国东帝汶支助团（联东支助团）的全面和平衡的报告。该报告（S/2002/1223）反映了秘书长特别代表夏尔马先生及其工作人员所做的艰苦工作。他在过去六个月时提供的咨询和领导突出了联合国对东帝汶的持续的承诺。

报告表明，仍然有许多事要做。我们完全同意这项结论。东帝汶政府和人民准备迎接面前的众多挑战。我们在这样做时致力于联合国提倡的原则：民主、透明和尊重人权与法治。

但是，与此同时，我必须请求获得安理会的理解。东帝汶仍然是一个年轻的国家；它尚未完成从数十年的暴力和贫穷向自由国家大家庭中一个完全能够发挥功能的成员的过渡。建设人类和机制性能力和基础结构的艰巨任务需要时间。建设一个自给自足或繁荣国家的任务将需要安理会以及整个国际社会的不断的支持和配合。

在第一份全国发展计划中，东帝汶民主共和国政府已经指明了在今后几年里国家将面临的关键挑战。减少贫穷、教育、保健、基础结构和经济发展和工业能力建设将仍然是政府各级的最高优先事项。因此，为了支持东帝汶在发展和减少贫穷领域中的努力，秘书长要求设立的职位的资金筹供对东帝汶的可行性和长期的政治稳定极其重要。我们需要有经验和有能力的人员，以完成国家发展计划规定的目标。这将不仅有助于促进在国家经济和社会恢复中已经进行的投资和取得的进展，而且也有助于实现《千年宣言》所载的目标。

联东支助团的授权也要求在执法和司法部门提供援助。东帝汶政府非常关心在这一领域中建立一个有效、独立和公正的法律制度。这是我国安全与稳定、我国人民之间的和解以及建立一个有利于投资者的经济环境的核心。我们理解，我们的公务人员和律师仍然需要学习。因此，培训和能力建设仍然是重要的优先事项。不可能在一天之内从头开始创造一个司法制度。这需要我们大家作出持续的努力和承诺——政府、公民社会和国际社会。

尽管重建任务仍然占优先地位，我想要突出在东帝汶内外的一些积极的政治发展。民主文化和政治参与正在增长。第一批法律已经颁布，议会已经成为我们年轻国家的骄傲的主权机构。和解与难民的返回正在继续。就在最近，古斯芒总统率领一个由 100 位东帝汶公民组成的代表团访问了西帝汶，以鼓励剩余难民的返回和重新安置。东帝汶人民之间的和解和医治伤痕也进一步改善了同印度尼西亚的关系。

加强同印度尼西亚的关系是我国政府的一个优先事项。正如报告所指出，萨纳纳·古斯芒总统的第一次国事访问就是到雅加达去，梅加瓦蒂总统在那里热情接待了他。另外，最近举行了一次高级会议，会议导致建立了两国之间的双边合作联合部长委员会。在解决双方关心的问题时，委员会将进一步加强友好睦邻关系。

同澳大利亚进行的有关在帝汶海开发石油的谈判正在进行之中。

在国际一级，东帝汶已经成为非洲、加勒比和太平洋国家集团（非加太国家集团）成员，已经成为葡萄牙语国家共同体（葡语共同体）成员，我国支持印度尼西亚关于建立由澳大利亚、印度尼西亚、新西兰、巴布亚新几内亚、菲律宾和东帝汶组成的西南太平洋论坛的倡议。我国获得邀请，以观察员身份参加了东南亚国家联盟（东盟）和太平洋岛屿论坛的会议。东帝汶与若干国家建立了外交关系，已经开始建立第一批外交使团。我国已经批准国际刑事法院《罗马规约》，我国已经加快筹备工作，将在 2002 年 12 月 10 日之前批准若干国际人权文书。

当然，东帝汶完全支持打击恐怖主义的全球斗争。对无辜平民进行的攻击是懦夫行为，在道义上是令人憎恶的，我国将与根据安全理事会第 1373（2001）号决议建立的反恐委员会的工作充分合作。但是，东帝汶执法和保安机器——包括其国防和警察部队——仍然处于萌芽阶段，我们仍然需要国家警察和维持和平部队的存在，直到我国有能力自己实现这些目标和其他目标。现在减少人员为时过早，将破坏最近几年取得的成果。我促请安理会各成员坚持安理会 2002 年 5 月制订的目标。

在这方面，我谨向巴厘发生的毫无意义的恐怖攻击行动受害者家属表达我国政府的衷心同情和哀悼。死者中包括在我国服务的联合国工作人员。对于你们的损失，我们感同身受。昨天，萨纳纳·古斯芒总统在悲剧发生地献了花圈。

在结束发言时，请允许我再次表示，我国政府深感谢联合国和秘书长的不断支助。东帝汶已经走上正确道路。虽然已经取得进展，但仍然有许多工作要做。

主席：我感谢东帝汶代表对我的赞扬。

发言名单上的下一位代表是斐济代表。我请他在安理会议席就座并发言。

奈杜先生（斐济）（以英语发言）：看到卡姆莱什·夏尔马大使参加我们的会议使人感到高兴，我们非常真诚地感谢他向安理会作了非常全面的通报。

在以前安全理事会关于东帝汶问题的所有会议上，我们看到的是帝力来的领导人，现在，我们十分高兴地看到常驻代表古特雷斯大使代表独立后的东帝汶参加今天安理会会议。

主席先生，我要求发言，促进这次辩论，我是以纽约的太平洋岛屿论坛成员国——澳大利亚、马绍尔群岛共和国、密克罗尼西亚联邦、瑙鲁、新西兰、巴布亚新几内亚、萨摩亚、所罗门群岛、汤加、图瓦卢、瓦努阿图和我斐济以及基里巴斯和帕劳——名义发言的。由于东帝汶与我们地区相似，在地理上与我们地区接近，我们各成员非常关心东帝汶问题。我们认识到，东帝汶今后的可持续性和稳定对我们自己分区域以及对更广泛的区域睦邻友好关系、安全和稳定都具有重大影响。至少出于这些原因，太平洋岛屿论坛若干成员国在联合国东帝汶过渡行政当局（东帝汶过渡当局）和联合国东帝汶支助团（东帝汶支助团）中都发挥了积极作用。

太平洋岛屿论坛集团谨感谢秘书长和他的特别代表，他们坦率地叙述了已经实现的东帝汶支助团目标，有些超过了预期，有些目标尚未实现。我们高兴地看到，东帝汶支助团严格遵守减少人员的阶段安排和 timetable，既不提前，也不延后。各当事方的善意将能够保证在 2004 年 6 月第四阶段最后撤出所有人员，我们对此满怀希望。

我们欢迎自东帝汶独立和治理权向东帝汶过渡以来发生的积极发展。

该国在司法、国内安全和执法、对外安全和边界管制以及发展等领域的机构仍然处于萌芽阶段，十分脆弱，这是一项艰难的挑战。一如所料，第一份人类发展报告显示，其贫穷、识字率和人均寿命等指标都很差，该报告证明，就金融和人类发展而言，东帝汶是亚洲最贫穷的国家。秘书长报告也是一个机会，使东帝汶能够制订自己脱贫发展路线，本集团赞成秘书长关于继续参与以促进实现这个目标的建议。

就东帝汶而言，东帝汶政府制订法律，建立国家机构和国际网络，这些都是重大的成果。这些活动也证明，它日益完善，它深刻承诺与联合国支助团合作。除东帝汶参加东南亚国家联盟（东盟）会议和非洲、加勒比和太平洋国家集团（非加太国家集团）第三次首脑会议外，我们还指出，正如联合国 A/57/331 号文件所报告的那样，东帝汶以特别观察员身份——具有与观察员同等的权利——参加了今年在斐济举行的第三十三次太平洋岛屿论坛。我们敦促全系统的联合国实体、布雷顿森林机构、民间团体和各组织借助该国政府双边和多边努力，促进其可持续发展。

现在，我们谨着重指出秘书长报告提到的需要国际上继续援助的两个领域。我们认识到，发展公共行政管理能力对于善政具有重要意义。在这方面，我们欢迎征聘稳定和发展顾问，在向政府转移技能方面担任指导人员。我们鼓励东帝汶支助团继续集中努力，发展能够自力更生的公务员制度。

第二，东帝汶建立人权机构的积极努力获得了国际社会对该政府工作的信任。我们注意到，接待、真相与和解委员会的工作取得了进展，与此并行的具有创意的社区和解进程概念也取得了进展。

安全局势更加稳定，重罪股提起的控告日益增多，警察单位的非暴力培训和有关性别和艾滋病/艾滋病问题的提高认识方案，这些是对东帝汶现有的许多薄弱环节的及时反应。尽管在实现议定目标方面

取得一些进展，但在司法和警察系统仍有许多工作要做。

主席：我名单上登记的下一个发言人是智利代表。我请他在安理会议席就座并发言。

巴尔德斯先生 (智利) **(以西班牙语发言)：**先生，首先，我祝贺你在此困难时期对安全理事会的英明领导。智利代表团还想感谢你召集这次公开辩论，这个机会使我们能够就我们感到与我们有特别关系的一项重要进程发表自己的意见。此外，我谨表示感谢负责东帝汶问题的秘书长特别代表卡姆莱什·夏尔马大使今天为我们提供的宝贵信息，我们非常真诚地祝贺他为这个新国家的发展进行的持续努力。

自 1961 年起，智利一直是给予殖民地国家和人民独立宣言执行情况特别委员会的组成部分——我们特别在这个机构为列入联合国议程的非自治领土自决的原则进行了艰苦努力。为此，我们充分认识到，东帝汶居民自 2002 年 5 月 20 日起获得迈向可持续和独立国家的道路的权利具有重要意义。

智利在前一个时期曾作为联合国东帝汶过渡行政当局 (东帝汶过渡当局) 的成员参与联合国为促进该国的独立和重建进程而进行的努力，智利为此感到特别自豪。正因为这样，我国政府对东帝汶民主共和国作为独立国家采取的第一批措施特别感兴趣，并正在密切关注。我们想强调以萨纳纳·古斯芒总统为首的政府在这方面所做的努力，我们欢迎东帝汶于 9 月 27 日被接纳加入联合国。

如秘书长在其最近的报告 (S/2002/1223) 中所指出，我国政府同意，尽管东帝汶当局和人民在独立的头五个月继续努力巩固他们国家的基础，但该国的新机构在最近的将来仍然是脆弱的。在这方面，我们重视国际社会的承诺，特别是联合国东帝汶支助团正在进行的工作和捐助国的合作。我们感兴趣地注意到在稳定、民主和司法领域进行的工作，特别是在金融、司法系统和管理行政和政府资源方面取得的进展。然

而，我们认识到许多问题必须解决，我们认为应优先解决司法部门和监狱系统持续存在的许多困难。

我们还非常重视受理、真相与和解委员会的建立及其开始在该国 13 个地区进行的工作。这是对人权的一个重大贡献，是在任何民主过渡中不可回避的必须做的事情。智利可以证实，除非伴随着在人权领域查明真相和申张正义，否则和解就不稳固，不能带来有效的和平。

我们非常感兴趣地注意到在外部安全和边境管制领域进行的工作，我们重视所取得的进展。尽管如此，我们与大家一样担心该地区所面临的恐怖主义危险，特别是在印度尼西亚巴厘岛的袭击事件之后。在这方面，我们认为继续采取必要措施非常重要，以保证东帝汶人民和联合国人员的安全。

我们还认为，必须继续为难民回返而努力，因为这是稳定的先决条件。我们强调联合国难民事务高级专员办事处及古斯芒总统本人已经完成的工作。我们重视印度尼西亚政府和东帝汶政府之间的努力与和睦相处，这有利于履行作出的承诺，并能够有助于满足联合国东帝汶支助团缩减和最终撤出的时间表。

然而，我们知道仍有重大挑战需要应对，前方的道路并非没有困难。因此，必须在本报告提到的各个基础部门继续提供双边援助。在这方面，非常重要是捐助者信守作出的支持东帝汶的坚定承诺。

主席：我感谢智利代表对我说的友好的话。

我名单上登记的下一个发言人是新西兰代表。我请他在安理会议席就座并发言。

麦凯先生 (新西兰) **(以英语发言)：**首先，我感谢夏尔马大使就报告 (S/2002/1223) 所作的介绍性发言，还赞扬古特雷斯大使在安理会的第一次发言。

秘书长关于联合国东帝汶支助团的报告全面而富有远见。它非常有益地涉及建设国家的各种挑战，包括发展可持续的经济的巨大任务。我谨表示新西兰

赞同斐济代表太平洋岛屿论坛所作的发言，我想仅仅从新西兰的角度补充几点意见。

这种评估是很及时的，与新西兰特别有关，特别是由于按照安理会缩减联合国在东帝汶的存在的时间表，新西兰营和航空分遣队于本周撤出。新西兰国防部队营和航空分遣队自 1999 年一直是联合国维持和平部队的组成部分。过去三年新西兰在联合营编组的工作经验是非常积极的，丰富了我们的军事人员的经验，对他们很有益处。我想借此机会感谢与我们一同服役的国家所给予的合作与支持。这包括斐济和尼泊尔，以及两个安全理事会成员即爱尔兰和新加坡。

虽然新西兰在东帝汶的军事人员将在本月大大减少，我们在东帝汶的参与无疑将继续下去。新西兰致力于进一步促进东帝汶的国家建设，并致力于保持一种能够进行国家建设的安全和稳定的环境。

最多为 26 人的新西兰国防军成员将继续作为联合国军事观察员，总部参谋人员和为东帝汶国防军提供双边培训支助的人员留在该国。我们还将继续提供有针对性的发展援助、其重点首先是社区和自然资源发展、基本教育以及治理和机构能力建设。

我想简短地就秘书长报告的几个方面发表意见。在二至四年后，在《东帝汶海条约》批准和实施后，该国在东帝汶海的石油和天然气储备应能开始带来收入。我们欢迎东帝汶努力促进健全和有透明度的发展规划和预算编制，并认为，在这方面的收入可供使用时，目前的努力将有益于东帝汶。

东帝汶今后的繁荣将在很大程度上取决于它的双边和区域关系的牢固程度。东帝汶与印度尼西亚之间的双边关系将尤其重要。确实，古特雷斯大使今后上午在安理会的发言中强调了这一点。我们欢迎在这方面出现的很多积极情况发展，特别是组成东帝汶和印度尼西亚之间的双边合作联合委员会。在上个月举行的首次会议上，该委员会宣布了解决像划定共同陆地边界这样的遗留问题的新措施。新西兰由于它在一个边境地区部署着部队，而能够充分地认识到关于划

定东帝汶和西帝汶之间的陆地边界的协定对维护整个区域的健全安全环境的重要性。

还令人鼓舞的是，其他区域国家加强了在各个领域中与东帝汶的交往。这对东帝汶纳入该区域是一个良好的征兆。

新西兰像其他捐助者一样对东帝汶司法部门目前存在的不足之处感到关切，这个制度现在缺乏物质和人力资源。例如，我们看到关于有些人在候审时期被关押太久的报道，而这些人有时是在没有适当授权的情况下被关押的。我们支持秘书长的以下建议：国际捐助者应集中注意这个部门。

关于惩戒制度，新西兰支持了自从 2000 年初建立的东帝汶监狱事务处。我们将继续与该政府、联合国和其他捐助者一道努力以进一步根据国际最佳做法加强和发展惩戒制度的管理能力。

我们注意到秘书长的建议，即东帝汶警察部队需要更多的资金，以便能够有效地执行其任务，特别是在边远的县中。法制是至关重要的。确实，沙尔马大使今后上午在安理会的发言中强调了这一点。显然，人们对警察部队和整个司法体系提供一种安全和保护性环境的能力怀有信心。在这方面，国际社会也应提供协助。

决定东帝汶安全的另一个基本因素是在处理 1999 年犯下的暴行的遗留问题方面取得进一步进展。这包括由接收、真相与和解委员会主持进行的讲真情过程，以及由帝力县法院的重罪小组有效的起诉严重的违反人权罪行。我们完全支持联合国向重罪股提供协助。同样重要的是目前正在雅加达的特设法庭中进行的审判。新西兰对这些审判中的首批判决极为失望，并对那个程序怀有关切。为使这个程序具有可信性，必须使其有活力。

我们同意报告所作的这样的评价：取得了稳步进展，但国际支持对加强东帝汶的仍然脆弱的机构继续是至关重要的。新西兰继续致力于在这项努力中发挥其作用。

洛伊女士（丹麦）（**以英语发言**）：我荣幸地代表欧洲联盟发言。与欧洲联盟有联系的中欧和东欧国家——保加利亚、捷克共和国、爱沙尼亚、匈牙利、拉脱维亚、立陶宛、波兰、罗马尼亚、斯洛伐克、斯洛文尼亚——和联系国塞浦路斯、马耳他和土耳其，以及加入欧洲经济区的欧洲自由贸易联盟成员国冰岛也同意这个发言。

我非常愉快地首先感谢我们的前同事、秘书长特别代表卡姆莱什·沙尔马大使所作的关于东帝汶局势的发言。让我也赞扬你以安全理事会主席的身份召开这个关于联合国在东帝汶的特派团（联合国东帝汶支助团）的公开会议。欧洲联盟欢迎有这个向东帝汶人民及其当选代表对他们的新国家的诞生以及对东帝汶加入联合国表示祝贺。

东帝汶人民在建立一个国家的努力中表现出高度的政治成熟性，他们选择支持民主并与其邻国建立健全和友好的关系，作为实现和平与进步的唯一可行途径。

欧洲联盟欢迎和支持由萨纳纳·古斯芒总统领导的新政府为加强东帝汶的脆弱的政治机构而作出的努力。此外，欧洲联盟支持在建立新国家的同时为确保和维护民主机构和法制而作出的努力。我们支持该国政府致力于尊重人权，包括它坚决反对死刑。

我们欢迎东帝汶与印度尼西亚之间的睦邻关系的积极发展。最近就划定边界作出了初步的决定。我们希望，这个领域中的合作将以同样的友好精神继续下去。我们认为，目前的措施对这两个国家在一些关键问题上的今后合作来说，是好的预兆。非常需要进行合作以便把那些在 1999 年犯下严重罪行的人绳之以法。难民问题也是一个重要问题。欧洲联盟支持东帝汶政府作出努力欢迎仍然在西帝汶的难民回到东帝汶。

尽管 3 年过去有成就，尽管有继续进步，但今后数年数月，仍有重大任务要完成。作为东南亚最贫穷

的国家之一，东帝汶面临若干挑战，非常需要国际社会继续支持。

联合国继续可在东帝汶的建国努力中发挥重要作用。我们满意地注意到，联东支助团的工作基本上按计划进行。联东支助团完成任务需要多久，就应该在东帝汶驻扎多久。已经拟订了一项战略，其中包括削减人数的最后期限。必须经常审查这项战略，以确保它正确地顾及国内和外部安全局势的发展。

欧洲联盟关切最近发生的巴厘的残暴事件，这是一个令人担忧的迹象，说明该地区国际恐怖主义的危险增加。欧洲联盟赞扬帝汶当局在维持国内安全、法制和执法的同时，确保对外安全。然而，我们仍然担心一个仍在建设本国安全机构过程中的国家的潜在脆弱性。这方面，我们强调在反恐怖主义斗争中继续国际合作和采取适当措施防止、打击和消除恐怖主义的重要性。

许多欧洲联盟的国民参加了历次东帝汶特派团，并将继续参加联东支助团。欧洲联盟已作出相当努力支持这一新生国家，而且欧盟及其成员国将继续同东帝汶的发展合作。

主席：我感谢丹麦代表对我讲的友好话。

我的名单上现在还有 8 个国家没有发言，而且夏尔马先生还要讲话，对有关问题作出解答。但是，我们上午时间已经快到了。因此，我想让印度尼西亚代表作今天上午最后一个发言。

我请他在安理会议席就座和发言。

希达亚特先生（印度尼西亚）（**以英语发言**）：主席先生，让我向你和中国代表团表达，印度尼西亚代表团感谢你们召开这次公开会议，讨论东帝汶局势。我们欢迎秘书长特别代表兼联合国东帝汶支助团团团长卡姆莱什·夏尔马大使出席今天的会议。我们欢迎他返回纽约；我国政府当然曾有幸与他一起密切工作。我们感谢他前面在安理会上所作的有思想的发言。我国代表团也感谢秘书长的报告。

众所周知，在今年 5 月东帝汶独立前后，印度尼西亚已同联合国第 191 个会员国发展了热烈而特殊的关系。

在这方面，我们高兴地赞扬东帝汶自独立以来所取得的进展。正如今年 5 月我们在安理厅中所宣布，印度尼西亚政府支持联东支助团执行其使命，并将继续这样做。我们坚信，东帝汶进展进程需要国际社会成员合作。

上月份在雅加达举行的印度尼西亚和东帝汶双边合作联合部长委员会第一次会议标志着东帝汶和印度尼西亚两国政府双边关系的进一步改善。该委员会成立于 2002 年 7 月，以便利协商与合作。委员会已设立了 5 个工作组，处理边界问题、贸易和金融、法律事项、教育和文化事务，以及运输与通讯。

特别关于复杂的边界问题，双方已同意接受原先的印度尼西亚和联合国东帝汶过渡行政当局、东帝汶过渡当局、联合边界委员会。该机构第一次会议原定于 2002 年 11 月 18 日和 19 日召开，但是由于斋月，已改为 12 月 18 日和 19 日。该委员会负责在 2003 年 6 月 30 日前最后敲定十份协定。这方面可回顾，2002 年 4 月和 5 月，印度尼西亚和东帝汶过渡当局联合进行了一次调查普查，目的在于争取划定印度尼西亚和东帝汶两国之间的陆地边界，其中包括那一飞地。两国还已安排在 2003 年上半年开始有关海上划界问题的正式讨论。

在区域一级，我也高兴地指出，上月初，印度尼西亚的西南太平洋对话倡议已经实现；东帝汶是这一进程的一个发起参加国。东帝汶出席东南亚国家联盟会议，这对东帝汶进一步纳入该地区长期关系，是一个好预兆。印度尼西亚对它与东帝汶关系进展较快感到自豪，设立联合委员会和举行西南太平洋对话标志着这些进展。对我们来说，这些会议反映了主权国家之间的成熟的合作。我认为，这种合作值得安理会和国际社会的完全支持。

现在我想谈难民问题，这一问题提到桌面上已有一段时间。印度尼西亚预期到今年年底实现全面解决。为此目的，我国政府将进一步鼓励难民选择在今年年底前返回东帝汶。本月初萨纳纳·古斯芒总统访问东努沙登加拉，也是印度尼西亚和东帝汶加倍努力，鼓励剩余难民返回努力的一部分。

我们注意到秘书长有关过去两个月返回率低的意见。主要的障碍之一是缺乏今年 11 月印度尼西亚和联合国联合呼吁时要求的财政支持。因此，我们重申，国际社会需要慷慨解囊，履行它对联合呼吁的财政承诺。只有通过印度尼西亚、东帝汶和国际社会的协同努力，才能尽快和全面解决这一问题。

在对外安全和边境管制方面，我们支持报告中的说法，即上一份秘书长报告发表以来，总体局势继续改善。东帝汶和印度尼西亚两国政府在这方面的努力正在明显地产生欲想的效果，印度尼西亚决心确保这一进展不停顿。为此目的，将维持西帝汶印度尼西亚军方同联东援助团军方之间的合作与协商。但是，为了鼓励在这一重要问题上取得进展，我们认为，在起草秘书长的报告时，必须努力避免使用不符合当地局势的用词或提法。举例来说，如果边界地区存在有犯分子，就应该说他们是犯罪分子。当然，犯罪活动是大家的问题，需要大家共同解决。

在印度尼西亚通过这些双边和多边合作途径支持这一年轻国家的同时，整个国际社会也有支持这些努力的巨大余地。这方面，我们提请注意秘书长请安理会和捐赠界继续帮助东帝汶的呼吁，在它们迄今的出色贡献基础上再接再厉，充分实现这一允诺。这种承诺不仅将使联东支助团能够落实已经制订的时间表，而且将使东帝汶政府和人民能取得它们迫切需要的稳步进展。同时，印度尼西亚将继续站在他们一边，并提供其援助和鼓励。

最后，我要再次重申，两个国家之间的关系一直在所有层次极其健康地蓬勃发展，因此我们促请国际社会成员以及联合国对此表示支持。

主席：我感谢印度尼西亚代表对我所说的客气话。

下午 1 时 05 分会议暂停