



安全理事会

第五十六年

临时逐字记录

第 四四三九 次会议

2001 年 12 月 18 日星期二上午 10 时 30 分举行
纽约

- 主席：** 乌瓦纳先生 (马里)
- 成员：**
- 孟加拉国 乔杜里先生
 - 中国 沈国放先生
 - 哥伦比亚 巴尔迪维索先生
 - 法国 莱维特先生
 - 爱尔兰 科尔先生
 - 牙买加 达兰特小姐
 - 毛里求斯 昆朱尔先生
 - 挪威 科尔比先生
 - 俄罗斯联邦 格拉诺夫斯基先生
 - 新加坡 马布巴居先生
 - 突尼斯 杰兰迪先生
 - 乌克兰 库钦斯基先生
 - 大不列颠及北爱尔兰联合王国 杰里米·格林斯托克爵士
 - 美利坚合众国 坎宁安先生

议程项目

2001 年 4 月 30 日秘书长给安全理事会主席的信 (S/2001/434)

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。定本将刊印在《安全理事会正式记录》。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上，由有关的代表团成员一人署名，送交逐字记录处处长 (C-178)。

上午 10 时 40 分宣布开会

通过议程

议程通过。

2001 年 4 月 30 日秘书长给安全理事会主席的信 (S/2001/434)

主席（以法语发言）：我谨通知安理会，我收到了比利时、埃及、几内亚、摩洛哥、尼日利亚和塞拉利昂代表的来信，他们在信中要求被邀请参加对安理会议程上项目的讨论。按照惯例，并征得安理会同意，我提议根据《宪章》的有关规定及安理会暂行议事规则第 37 条，邀请这些代表参加讨论，但没有表决权。

没有人反对，就这样决定。

应主席邀请，**德鲁伊先生（比利时）、阿布勒·盖特先生（埃及）、法尔先生（几内亚）、本努纳先生（摩洛哥）、姆巴内福先生（尼日利亚）和卡马拉先生（塞拉利昂）**在安理会会议厅一侧为他们保留的议席上就座。

主席（以法语发言）：根据安理会先前磋商中达成的谅解，在没有人反对的情况下，我认为安全理事会同意根据暂行议事规则第 39 条邀请负责政治事务的助理秘书长易卜拉希马·法尔先生与会。

如果没有人反对，就这样决定。

我邀请法尔先生在安理会议席就座。

安全理事会现在开始审议议程上的项目。安理会是根据先前磋商中达成的谅解开会的。

安理会成员面前有文件 S/2001/434，内载 2001 年 4 月 30 日秘书长给安全理事会主席的信，转交西非问题机构间特派团的报告。

我在开始辩论前作几点初步评论，并对所有与会者表示欢迎。

我首先要忆及的是，安全理事会今天是第二次审议被称为“法尔报告”的西非问题机构间特派团的报

告。我们这样做，正值西非国家经济共同体（西非经共体）在达卡举行会议之际，而西非经共体第二十五届国家元首和政府首脑会议将于 12 月 20 至 21 日举行。这使我们今天的会议有格外的意义和影响。

今天的公开辩论无疑证明，安全理事会致力于在报告所提行动性结论的基础上，通过所有国家都可以参加的群策群力，努力寻求持久解决西非优先需要和问题的办法。报告包含了对局势以及有关的和-在我们看来-可行的建议所作的富有远见的大胆的评估。

报告发表至今已将近 8 个月，现在是采取行动的时候了。在这方面，今天的辩论为对西非问题机构间特派团的建议作出积极的回应提供了有益的机会。特派团的建议显然是建立在需要对西非采取全面和一致做法的基础之上。这是给予在达卡举行会议的西非经共体领导人以鼓舞的信息，是给予西非人民以希望的信息。

由于今天的行动可能通过的主席声明将会大大有助于取得这种结果。主席声明将会反映辩论所表达的看法。

我现在请负责政治事务的助理秘书长易卜拉希马·法尔先生发言。

法尔先生（以法语发言）：安理会成员都记得，2001 年 5 月 2 日发表的西非问题机构间特派团的报告强调了西非、特别是马诺河联盟国家、科特迪瓦、几内亚比绍和塞内加尔的卡萨芒斯区的政治、安全、社会和人道主义局势的脆弱性，强调了那里管理和经济发展条件的艰难性。

报告建议联合国和国际社会考虑通过一致和全面的区域做法，努力防止、管理和帮助解决该地区的众多冲突。报告还确认这种做法将有助于国际社会解决导致这些冲突的多方面根本性因素，而区域性战略将有助于我们考虑常常造成冲突由一国向另他国蔓延的跨界问题。

报告还建议秘书长考虑建立联合国西非办事处，协调制订和执行这一区域战略，并代表秘书长推动和

执行斡旋使命，努力在冲突酝酿的初期防止冲突的发生。

今天，也许应该是评估局势的发展和说明该办事处成立后如何具体解决当前依然存在的那些挑战的时候了。我将集中这些工作谈一谈，首先谈谈当前的局势，然后谈谈挑战。

关于当前局势，自报告发表以来，联合国开始了执行报告所载建议的进程。在不具备将西非分区域机构间工作队转变成一体化的特派团工作队所需资金的情况下，工作队根据卜拉希米报告的建议每周继续会晤一次，审议分区域的问题，开始执行工作队制订的优先建议。

在这个框架内，在特别工作队中有代表的所有部门和方案都对这一分区域局势进行了全面的审查，考虑到和平与安全、施政、人道主义援助和人权方面的各种问题。特别工作队还开始审议一些跨部门问题，为秘书长西非问题特别代表办事处的设立、建立和运作作准备。在这方面，特别工作队还同包括西非国家经济共同体(西非经共体)在内的各种合作伙伴进行协商。进行协商是通过西非西非经共体的执行秘书以及通过其许多成员和诸如欧洲联盟等其他国际伙伴，包括欧洲联盟主席的马诺河流域倡议问题特使。同美国国际开发署、世界银行和国际货币基金组织也有联系。在这方面，我们就与这些伙伴讨论的各种具体问题向各部门和方案提出了建议。

成员们都记得，关于西非问题的报告提出了若干建议，其中一些建议具体涉及和平与安全、施政、人权和人道主义援助等领域。自发表这份报告以及自安理会上一次介绍情况以来，我们看到在西非一些地区的局势明显好转。其中包括，塞拉利昂的和平进程继续取得进展。同样，科特迪瓦政府组织了促进民族和解的对话，所有主要的领导人都参加了对话；今天，我们在等待着巴博总统发表关于民族和解论坛会议的结果的声明，这次会议现已结束，其主席几天前已把会议结论送交巴博总统。此外，几内亚总统决定不强行举行立法选举，在上个月就可能延长共和国总统

的任期举行了有争议的全民投票后，这次选举本会造成国内政治危机升级。

同样，联合国开发计划署(开发计划署)和世界银行根据关于西非问题的报告中的一项建议，向几内亚比绍派出了一个特派团，并在负责几内亚比绍问题的秘书长代表办公室的积极参与下正在制定一项全面的建设和平与发展计划。

对于这种非常有利的情况，我们还要补充一个事实，这就是在冈比亚举行了竞争激烈的民主和透明的选举，这有助于进一步巩固这个分区域的民主进程。

最后、但重要的一点是，在和平进程在塞拉利昂取得进展后，人道主义局势有了很大改进。

尽管取得了所有这些进展，总的政治局势仍然动荡不安，该分区域的不安全和不稳定的威胁在马诺河联盟地区和几内亚比绍仍然实际存在着。难民和国内流离失所者的困境虽然有所改善，但仍然使人们感到十分关切。

自安理会上一次介绍情况以来，在几内亚、利比亚和塞拉利昂这三个马诺河联盟国家的部长级对话取得重大进展之后，这些国家之间的紧张气氛有所减缓。之所以能进行对话是国内政治意愿和外部政治压力的结果，施加外部压力的包括西非经共体主席和西非经共体其他领导人、联合国、国际合作伙伴和马诺河联盟的民间社会行动者—包括马诺河联盟的妇女和平网，它们成功地说服三位总统相信必须指示其部长开始建立信任和对话进程。外交部长、国防部长和内务部长之间的对话于 2001 年 8 月开始，目的在最高政治一级恢复信任，并考虑到共同边界一带的安全问题和筹备国家元首高峰会议，计划在 2002 年初举行这次会议。部长们还讨论了恢复马诺河联盟的机构和机制的活力的问题。

三个国家的外交部长利用他们在纽约的机会，在一般性辩论的会下时间向秘书长介绍了他们之间会议的结论，并且最重要的是，请联合国协助在以下三个主要领域执行他们的建议：支助恢复马诺河联盟及

其秘书处的活力；支助在三个国家共同边界一带建立信任的措施；以及支助民间社会和在该分区域参与促进和平的团体，特别是我已提及的马诺河联盟妇女和平网。

根据这些事态发展，并作为对秘书长和马诺河联盟国家外交部长之间会议的后续行动，在秘书处成员之间已开始了协商。成员们还会记得，三年前，秘书长请总部设在亚的斯亚贝巴的非洲经济委员会考虑使马诺河联盟的三个国家共同研究它们的经济一体化和发展问题，并探讨联合国可如何对振兴马诺河联盟作出经济贡献。非洲经济委员会尽管开初有些不太愿意，有的领导人甚至对这个联盟的存在提出疑问，但后来还是派出了四个特派团前往实地。

我们同非洲经委会保持联系，以期举行与马诺河联盟有关的各方案、机构和部门的所有代表的会议，考虑可以对三位外交部长向秘书长提出的要求作出什么样的现实后续行动。

在这方面，我谨向联合国开发计划署对马诺河妇女和平网络所作出的慷慨贡献表示敬意，这使得该网络能够继续其活动并使其能够参加定于后天在达喀尔举行的西非国家经济共同体首脑会议。它还能够使当局更加重视马诺河联盟以及整个西非国家经济共同体地区的和平。

今天该次地区的未来在很大程度上取决于马诺河联盟当局以及国际社会的能力，国际社会应该协助执行其各项决定，使各位领导人的承诺变为具体行动。这些决定应该带来以恢复共同经济活动为基础的良好关系与合作的新时期。因此，我们认为安理会成员或许应该呼吁马诺河联盟地区的三个国家维持它们最近举行的部长级会议所启动的势头，以便确保执行已经通过的建立信任措施。安理会还可以敦促三国国家首脑举行提议的首脑会议，恢复最高一级的信任与合作。

2001年5月2日的报告在很大程度上侧重塞拉利昂的局势发展。今天我们欢迎塞拉利昂和平进程所取

得的进展，特别是欢迎几近完成的解除武装的方案以及在整个国家部署观察员。这大大地改善了塞拉利昂和整个次地区的政治和安全局势。它还促进了发展与人道主义组织的工作，特别是解决难民和流离失所人士的问题。

然而，必须指出，塞拉利昂的局势不能同邻国事态发展孤立开来。一方面，塞拉利昂和平进程的进展对于马诺河联盟的整体安全和稳定已产生积极影响。另一方面，最近在利比里亚东北和西北地区战斗的加剧给利比里亚和塞拉利昂带来了真正的问题并威胁到那里的和平。现在甚至有谣传说，来自利比里亚人和解与民主团结阵线的叛军有可能决定攻击塞拉利昂，以期促使该国建立起军事力量并开始一场同利比里亚的战争。因此，在利比里亚没有和平与稳定的情况下，如果不能控制战斗和制止内战，很明显塞拉利昂的和平与稳定进程可能会遭到威胁。这更加说明了作为2001年5月2日报告的核心部分的区域和具体化解方式的概念的有效性。我们认为，面对这一日益恶化的局面，安理会成员应鼓励卡巴总统和泰勒总统充分合作，共同努力控制局面，这是符合两国相互利益和自己利益的。

至于几内亚比绍，那里的政治、经济和社会局势依然脆弱。政变的企图已导致该国国内的不稳定和—些危机，这些危机包括总统和国民大会之间的不和，总统和司法部门之间的不和，总统和各官员之间的不同——总统认为60%的官员都是腐败的——以及总统和自己政党之间的不和。最近鉴于政变企图的信息，已采取措施，导致了替代首相、军界内的一些逮捕和不稳定的政治局势的恶化。

秘书长在同西非国家经济共同体领导人的磋商下，已经发起包括几内亚比绍总统和该国当局参加的各项活动，或向这些活动提供支持；联合国在继续同西非国家经济共同体和讲葡萄牙语的国家进行合作，以便在几内亚比绍建立稳定的政治局势。我们认为我们有机会代表秘书长参加将于两天后在达喀尔举行

的西非国家经济共同体首脑会议将使得我们能够参加有关几内亚比绍问题的各种非正式协商。

尽管局势不稳定，我们认为向几内亚比绍提供国际财政援助依然是一项紧迫的必要性，这样我们才能够使该国能够解决根深蒂固的危机根源，因为几乎不存在各种机构，军队杂乱无章，前作战人员需要被重新融入社会，并且存在广泛的贫穷和难以支撑的债务负担。即使目前持续不断的不稳定已经消极的影响到捐助方的意愿和它们对政府有效运作能力的信心，我们认为国际捐助方有必要继续援助该国，以便帮助它满足其最为紧迫的经济和社会需求，并在人民中间促进如下感觉，即民主可以给他们的生活条件带来具体改善。在这方面，我们愿赞扬世界银行继续采取行动，按照特派团 5 月 2 日报告所建议的那样向几内亚比绍前作战人员的重新融入社会提供资金。这一支持是至关重要的，因为几内亚比绍局势的任何进一步恶化不仅会影响该国，还会影响到塞内加尔，因为它与该国所处的卡萨曼斯地区距离较近，同时那里也有反叛活动。

安理会成员可以回顾，在 5 月 2 日的报告中，除有关马诺河联盟、几内亚比绍、科特迪瓦和其他国家的各项问题之外，难民局势和同该问题相关的一些最为重要的建议受到特派团的强调。

在此方面，特派团建议将距离边境太近的难民营迁移到远离边境的地方，将真正的避难者和武装游击人员分开，并保证需要人道主义援助的群体进入营地。可以说，在塞拉利昂和几内亚，局势从那时以来已经大大改善。

联合国难民事务高级专员办事处（难民专员办事处）在协助、重新安置和遣返难民和帮助在几内亚的流离失所人员——他们是塞拉利昂和利比里亚的难民——方面作出杰出工作。难民专员办事处还发起针对塞拉利昂难民的大规模宣传运动，以便使他们得知他们在遣返方面面临的选择。此外，它还进一步调整了其遣返和重返社会方案。它预期能够在次区域遣返

50 万名被迫流离的塞拉利昂人，包括主要在几内亚和利比里亚邻国居住的 20 万塞拉利昂难民。

然而，利比里亚的最新战事影响了那里的人道局势。主要是妇女和儿童的数千名难民被迫离开其家园，而这是在人道主义机构对他们的需求作出反应能力处于最低潮的时候。他们当中多数人甚至已经跨越边境，目前生活在邻国。这说明我们必须迅速行动协助这些无辜受害者，并且发起抑制利比里亚战争过程，使其得到控制。

人道主义机构目前正在对利比里亚的需求进行评估，在未来几天内局势将变得更加明朗。秘书长已经提示他在塞拉利昂和利比里亚的代表对局势进行密切监督，并提出联合国作出更好响应的方式方法。

我还要请安全理事会各成员注意的事实是，许多利比里亚难民仍然生活在几内亚和塞拉利昂，并且在利比里亚本身还有一些被迫流离失所的利比里亚国民。就在此刻，有关部门正在请求安全机构的批准，以便向科拉洪地区和利比里亚北部派出专家团。

与此同时，我们正目睹几内亚东道国社区对塞拉利昂和利比里亚难民表现出的不耐烦迹象。安理会各成员可向国际捐助社区发出紧急呼吁，以便对马诺河地区各国的难民和流离失所人员要求人道主义援助的请求作出慷慨和有力的响应。

这就是目前的局面。我现在力求回答必须得到答复的具有挑战内容的问题。

次区域的事态发展，特别是马诺河地区的事态清楚地说明安理会有必要继续介入。明显的是，有关各国内部和其国境以外继续存在紧张局势。如果不加以控制，这种紧张能够危及整个次区域的和平和安全、发展和一体化。因此，以下各问题特别具有挑战性。

第一个问题是解除武装、复员和重返社会。当前在次区域若干国家中无法为支持复员军人和武装游击组织的重返社会提供足够资源，它继续对次区域稳定构成风险，还可能造成利比里亚再次爆发冲突，就

象最近科拉洪的事件所表明的。也还可能危及塞拉利昂的和平。

有人建议，安全理事会要求正在塞拉利昂进行的解除武装和重返社会过程得到国际社会更大支持。事实上，我们今天必须注意到，在使革命联合阵线（联阵）前战斗人员及其他塞拉利昂的前战斗人员重返社会方面仍有大量工作要做。

莫桑比克是相关的一个事例，那里的前战斗人员被社会慷慨地接纳，我们能够看到从那时起，莫桑比克的和平占上风。另一方面，利比里亚和几内亚比绍的重返社会过程受到阻碍，这说明在受到阻碍时，战争能够随时再次爆发。关于塞拉利昂，解除武装的即将结束、联阵转变为政治党派、即将为总统和立法选举展开的选举运动、以及选举后的胜利和失望，所有这些因素加上重返社会过程受到阻挠和几乎无望的经济复苏都有可能危及塞拉利昂当前的和平进程，并且对次区域产生影响。

第二个构成挑战的问题有关轻型武器的流通。关于该问题和它如何影响重返社会进程，特派团建议联合国考虑在马诺河联盟次区域展开同步的解除武装、复员和重返社会过程。但该建议未得到注意，起码没得到联合国的注意。但是我们高兴地注意到，在决定我刚刚提及的建立信任措施方面，马诺河联盟三国曾设想沿边界设置共同观察员，并为一些战斗人员重返社会拨出资源。

有关武器流通本身，特派团建议采取国际行动制止小武器在次区域的流通。西非经共同体执行秘书告知西非次区域特别工作组，由于某些原因，三年前由各成员国起草的西非小武器暂停期的各项目标只部分得到实现。然而，它重申西非经共同体各成员国再次承诺将暂停期延长三年，并请求联合国继续对其实施给予支持。

在这方面，西非经共同体已采取若干主动行动。例如，成立了一个负责轻武器问题的西非经共同体办公室。同样，西非经共同体还任命了一位联络员，同位于

巴马科的安全和发展协调援助方案联系。最后，联合国开发计划署还为加强安全和发展协调援助方案和西非经共同体之间的合作任命了一位新的安全和发展协调援助方案主任。

第三个挑战是武装冲突中的儿童问题。西非经共同体最近就武装冲突中的儿童问题成立了一个股，同时，科特迪瓦和马里也在其共同打击贩卖儿童框架内就这个问题达成协议。科特迪瓦就其而言最近通过了一项新的立法，以便特别在可可业框架内打击贩卖儿童和保护儿童免遭贩卖。为此，给这些主动行动继续提供国际支持对其成功仍至关重要。联合国各机构，安理会成员和国际社会应该考虑实施一项旨在在西非武装冲突中保护儿童的特别一揽子方案，该方案将特别包括解除武装、复员、重返社会、教育、健康、社会福利和转入职业生活。可以先把马诺河联盟国家作为实施这一揽子办法的试验，然后再将其扩大到次区域其他国家。

第四个挑战是和平、正义和民族和解。的确，在次区域的许多国家中，民族和解、正义与和平仍是可持续和平的关键因素。应该特别提及多哥、科特迪瓦、利比里亚、几内亚、几内亚比绍、塞拉利昂和尼日利亚等国家。在多哥，3年来的政治局势已导致就组织仍有待进行的立法选举和存在很大不确定性的总统选举达成一项协议——即洛美框架协定。就科特迪瓦而言，我早些时候曾注意到最近结束的民族和解论坛。我高兴地补充说，科特迪瓦同其邻国特别是布基纳法索和马里之间的关系自上次简报会以来——在秘书长在纽约这里并在卢萨卡非统组织首脑会议期间的审慎和不断支持下——有了很大的改善。我们希望巴博总统将在刚刚结束的科特迪瓦民族和解论坛闭幕后，今天发表各项声明，以确保社会和政治稳定、尊重人权和真正的民族团结。在马诺河联盟三国——即塞拉利昂、利比里亚和几内亚——重要的选举将在一年至一年半内举行。这些进程的结果可对次区域的和平与安全产生决定性影响。我们希望利比里亚最近出现的事态发展将给促进民族和解提供机会。塞拉利昂也应这样，但我们要提醒安理会注意，必须为真相

与和解委员会和法庭对公然侵犯人权行径进行审判提供必要的资金。

涉及我们的第五个问题是人道主义局势。我在这个问题上已花了足够的时间，可以只表明一点，即人道主义事务协调厅（人道协调厅）最近发出了关于西非的机构间联合呼吁，该呼吁要求筹集 1.6 亿美元来对付 2002 年的人道主义局势。我们希望安理会重申这项呼吁，以便争取国际社会的更大支持。

关于人权问题，5 月 2 日报告提出的问题仍构成严重问题。因此，秘书长打算在秘书长西非问题特别代表办公室框架内设立一个人权问题特别顾问的职位，以确保使人权问题特别在预防、处理和解决冲突领域成为西非各项主动行动不可分割的一部分。

最后一个问题涉及对西非经共体和马诺河联盟秘书处的支持。我们同西非经共体执行秘书进行的会晤明确表明了西非经共体的需要，的确，就预防冲突而言，西非经共体要求在制定其预防冲突机制方面并就其总部及其早期快速预警系统问题同联合国进行合作。西非经共体还要求为交流和分析情报提供援助，并设立一个联合国和西非经共体联合斡旋特派团。最后，西非经共体希望联合国协助培训其部队从事维持和平行动。

由于所有这些挑战，我们现在可以更好地理解秘书长决定建立联合国西非办事处的重要性。该办事处是此类第一个办事处，它将负责加强同联合国系统的关系及其次区域工作的一致性。该办事处还应成为一个联络协调中心，并给西非经共体和马诺河联盟提供援助，以期考虑在次区域各国进行斡旋并起到它们可以发挥的特殊作用。该办事处的筹备工作已经展开。

事实上，就在我发言之际，一个二人特派团已经到达达喀尔，努力解决执行建立办事处决定方面存在的后勤问题。该办事处将于 2002 年年初设立，最初的任期为三年，在设立一年之后将进行审查。如果大会同意，办事处的资金将从本组织经常预算中支出。

办事处的任务授权意味着联合国需质疑采用的方法和做法，这些方法和做法的主要问题是，它们分

别考虑各国，而不是将整个分区域一起考虑。因此，毫无疑问，办事处将遇到一些困难，将需要安全理事会不断给予支助。正如秘书长在写给安理会的、关于职权范围的信中指出，办事处在制订和执行其任务时，将适当考虑联合国各机构在该区域的具体任务以及在该分区域开展的各项维持和平行动。

正如机构间特派团报告所指出，办事处还将成为与非洲和西非以外各伙伴合作的桥梁。欧洲联盟决定任命一位负责马诺河联盟问题的主席特使，并且决定制订西非区域战略，这清楚地表明，欧洲联盟重申对这种区域做法的承诺。布雷顿森林机构和各双边捐助者已表明它们愿意与办事处合作，这也使我们感到鼓舞。最近，在有关国家参与的前提下，世界银行制订了西非综合发展战略。最近，西非分区域特别工作组与若干可能参与的伙伴进行了初步讨论，以促进执行西非办事处的任务。

最后，我谨指出，通过西非倡议，秘书长、安全理事会以及整个联合国对联合国系统在非洲的行动——包括在西非、中非、东非和北非各区域一级以及在整个大陆一级的行动——开始采取新的做法，这符合在安全、经济发展和和平方面进行区域合作的全球趋势。非洲大陆正将非洲统一组织转变为非洲联盟，并且决定在非洲发展新伙伴关系框架内采取行动，我高兴地指出，西非倡议正是在这个时候开始实施的。我们希望，联合国将成为国际合作和协助的促进者，以促进非洲的新复兴。

主席（以法语发言）我感谢法尔先生，他的发言非常详尽。

杰里米·格林斯托克爵士（联合王国）（以英语发言）：我谨表示，非常感谢法尔助理秘书长所作的有助益和详尽的引导发言。他非常清楚地叙述了西非面临的各项挑战。

等一会儿，比利时代表将以欧洲联盟（欧盟）名义发言，我支持他的发言。正如法尔先生指出，欧盟日益积极地支持西非和该区域各机构，这种支持将持续下去。

主席先生，你选择一个区域问题作为今天辩论的主题，我赞赏你的想象力。这是安理会最近首次选择辩论一个特定区域问题，由于若干原因，这是非常恰当的。第一，在你担任主席期间，安理会讨论的几乎全部是非洲问题，接着，我们的毛里求斯同事将担任主席，因此，安理会本月和下个月的工作将非常注重非洲问题。第二，安理会可以通过更加敏锐的区域重点办法，处理西非的区域问题。第三，在处理若干问题、特别是处理非洲问题的做法方面，安理会可以注入区域因素，我们都认为，安理会应该这样做。

在本月里，我们已经多次辩论关于西非的若干具体问题，在此，我不重复我们关于这些问题的详细观点。在塞拉利昂问题上，联合王国在若干方面承担了主导责任，在最近几年里，安理会一直在处理这个问题。现在，传来的消息比较好，但是，明年的选举是一项挑战。本周晚些时候，我们将有机会辩论联合国塞拉利昂特派团（联塞特派团）参与这些选举活动的问题。

在比邻的利比里亚，局势仍然严重，正如法尔先生指出，如果局势进一步不稳定，这种局势可能蔓延，返回到塞拉利昂，这种可能性仍然很大。安理会对泰勒总统的政权实施了制裁，以迫使他终止对革命联合阵线的支持。这些制裁是安理会实施的有针对性制裁的首例之一，我们必须敏感但坚决地执行这些制裁。对利比里亚领导阶层实施有针对性的限制远远胜于一般制裁无的放矢所造成的后果。泰勒总统的政策已经使利比里亚的人道局势岌岌可危。

西非其他地区也令我们忧心，其中包括大量难民和国内流离失所者仍然在若干国家游移的问题。几内亚比绍局势仍然令人关注，科特迪瓦传来的消息令人担心。

不过，主席先生，我们确实很高兴欢迎几内亚下个月加入安理会，我们相信，就象贵国——马里——代表团一样，它将对我们的审议工作作出积极贡献。回顾贵国过去两年在安理会的工作，我们对在科纳雷总统主持下的千年期首脑会议以及贵国关于如何使

联合国政策在非洲发生作用的敏感叙述印象特别深刻。

安理会需要加强对西非总的区域问题的关注。在该分区域，各种冲突盘根错节，贫穷使冲突加剧，冲突又加深贫穷，这增加了西非成为世界第一个陷入崩溃区域的危险。妇女和儿童的状况特别令人吃惊。为了该地区人民，为了整个非洲的稳定，联合国绝不能让这种情形发生。

在这方面，分区域组织西非国家经济共同体（西非经共体）的努力非常关键。我们赞赏西非经共体努力帮助解决区域问题。我们认为，安理会应该更加密切地与西非经共体这样的分区域组织合作，应该非常切实地进行这种合作。西非经共体必须增加与马诺河联盟各国的接触。正如法尔先生明确指出，马诺河联盟三国之间制订建立信任措施和进行接触——包括定期举行首脑会议——是处理该分区域各项冲突的关键。我们的下一个任务是给予西非经共体更大能力，使其能够领导和组织该地区。

必须从整个非洲的角度去认识西非各项问题。

在这方面，联合王国政府对非洲发展新伙伴关系取得的进展感到鼓舞。以前解决非洲问题的努力之所以失败是因为它们要么被看作纯粹是捐助者推动的努力，要么被看作是得不到多少国际支持的非洲努力。非洲发展新伙伴关系的目的是把这两个因素结合进一个伙伴关系。这必须代表着非洲国家对解决其问题的承诺，包括管理、领导、教育、健康——其中包括艾滋病、环境和预防冲突。但是，这一承诺应当反过来吸引国际社会作出更大的承诺，以资源、专业知识和政治动力支持非洲人的努力。

我很高兴地告诉各位，工业化国家八国集团已经在其《非洲行动纲领》中计划对非洲发展新伙伴关系作出详细答复。将特别注重四个领域：善政、和平与安全、教育和健康，以及经济增长和私人投资。在这四个领域中确定了两个交叉问题：区域合作及一体化，农业和水。在今后六个月里的几次会议上，八位非洲问题私人代表将进一步发展这些核心主题，导致

6 月份在加拿大举行八国集团首脑会议。非洲需要这种综合战略，把更好的债务条件、贸易、发展援助和冲突的解决联系起来。如果对结果没把握，这种外来投资就不会出现。

因此我要老调重弹：凝聚力。尚未出现必要的凝聚力。安理会必须把西非问题当作一个连贯的整体作出反应，并同联合国其他有关机构进行有效的交往。预防冲突、维持和平和冲突后和平建设之间的接口在非洲要比其他地方更加重要。非洲的冲突使其显得非常突出。

但是，我们不能只允许冲突的集中。安全理事会需要同其在经济及社会理事会和联合国系统其他机构中的同事们更好地配合，以更全面的观点看待造成冲突和贫困的经济、社会和政治问题。艾伦·道斯在塞拉利昂被任命为秘书长副特别代表和驻地协调员是把联合国的政治努力同其在这种危机中的经济和社会方面的工作结合起来的一个良好的模式。

最后，我国代表团赞扬秘书处参与解决西非问题。助理秘书长法尔今年春天率领机构间访问团到分区域去是联合国最雄心勃勃的一次努力。它关于建立一个西非区域办事处的建议受到了我国代表团和其他代表团的欢迎。我们等待秘书处在目前的访问团返回之后提供区域办事处的信息和该办事处将如何并入联合国的现有机构的信息。我们对其表示欢迎，认为它进一步表明了联合国对西非的承诺，我们祝它一切顺利。

主席（以法语发言）：我感谢联合王国代表对我所说的客气话。

沈国放先生（中国）：首先，请允许我感谢助理秘书长法尔就西非问题所作的全面回顾。我也十分感谢和赞赏主席先生安排今天的开会。

中方一直认为，从地区角度来分析形势，提出解决方案十分重要。西非问题十分复杂，不仅涉及塞拉利昂和平进程的方方面面，如前战斗人员解除武装和重返社会、政府扩展权力以及大选等问题，而且涉及

塞拉利昂、几内亚和利比里亚三国的总体关系以及该地区安全和人道局势、非法小武器买卖和钻石贸易等。该问题的全面解决不仅有助于该地区实现持久和平与稳定，而且对于安理会正在努力解决的其他地区冲突也会有很好的示范效应。目前的当务之急是尽快制订一项解决西非问题的总体战略。中国代表团完全赞同秘书长在今年 4 月提出的用区域和全面的方式来解决西非问题的建议，中方欢迎秘书长近日宣布设立联合国秘书长特别代表西非办事处，希望这一努力能真正起到协调联合国系统各机构和其他国际组织的工作，在这方面，我们支持西共体和马诺河联盟继续发挥积极的作用。安理会以及联合国方面应该和西共体和马诺河联盟保持密切的合作，并且提供必要的和强有力的支持。

我们一向认为，西非问题最终只能由该地区人民自己来解决。没有人比有关非洲国家和人民更了解采取什么办法能从根本上解决西非的冲突问题。联合国和国际社会的支持和努力都必须尊重《联合国宪章》的宗旨和原则，符合西非地区的实际情况，充分尊重该地区国家和人民的意愿。

今年以来，安理会和秘书处在解决西非问题上作出了一系列积极努力，取得了一定的成绩。但同时应该看到，目前马诺河联盟三国的总体局势并不稳定，非法武器和钻石贸易继续存在，塞拉利昂和平进程尚未有根本性的好转，利比里亚境内武装冲突仍有加剧之势，塞拉利昂、几内亚、利比里亚三国边境地区的人道局势依然严峻。几内亚比绍以及西非其他国家的局势也不稳定。全面解决西非问题仍然任重而道远。我们没有理由表现出丝毫的松懈，而应保持高度警惕，为推动西非地区的和平势头进一步作出努力。

需要指出的是，西非地区与非洲其他地区一样，存在贫困、落后和缺乏维和能力等现实问题，国际社会有必要在推动解决该地区冲突问题的同时，关注其发展问题，尤其应帮助有关国家加强能力建设。我们呼吁国际社会和有关捐助方继续向塞拉利昂和该地区其他有关国家提供政治、经济和财政等方面的援

助，支持非统、西共体和有关国家为此所作的努力，支持马诺河联盟三国改善关系。

主席（以法语发言）：我感谢中国代表对我说的客气话。

科尔比先生（挪威）（以英语发言）：主席先生，首先，我感谢你提出召开关于西非局势的公开会议的倡议。我认为，非安全理事会成员的国家也有机会听一下这次辩论并发言是非常重要的。我还想感谢助理秘书长易卜拉希马·法尔先生全面地介绍情况。

去年，西非冲突问题有几次列入安理会议程。我们讨论过有关利比里亚和塞拉利昂的问题、几内亚的人道主义局势和几内亚比绍的局势。对我们来说，显然这些冲突在原因和结果方面都是相互关联的。

我们认为，只有西非各民族和各国自己能够找到西非持久的解决方案和持久的和平。联合国、人道主义机构和捐助者可以做更多工作，以促进谈判和支持建设和平。但是，它们是不能够建立和平的，如果冲突当事方不想实现和平或者如果他们没有更有力地承担起执行现有协定和安全理事会决议的责任的话。

因此，本区域各国必须规划从冲突到发展的道路。如果对本区域的和平与发展没有强烈的主人翁精神，善政和民主治理继续是例外情况而非普遍情况，国际社会的支持仍将是有限的。将继续提供短期人道主义援助以帮助无辜的战争受害者，但仍将缺乏信心，而信心是投资于长期重建和发展所必需的。

更有力和更负责任的政治领导对于使西非摆脱冲突的困境是必要的。我们欢迎马里的科纳雷总统发挥领导作用，他提出了关于禁止小武器的倡议，在西非国家经济共同体（西非经共体）发挥领导作用，并将整个西非的局势提交安全理事会讨论。

最近，有一些积极的事态发展。我们高兴地注意到，马诺河国家间的政治对话在继续进行。提议的三个国家元首间的首脑会晤可以成为向前迈出的重要步骤。我们欢迎在塞内加尔设立秘书长的西亚区域办

事处。我们鼓励区域行为者如西非经共体和马诺河联盟与新设立办事处进行建设性合作。

西非已经实现的进展需要得到加强。西非继续得到国际关注和资源非常重要。

除其他以外，挪威通过西非安全和发展协调援助方案、塞拉利昂的解除武装、复员和重返社会方案和联合国塞拉利昂特派团（联塞特派团），为西非的和平工作作出贡献。挪威还支持西非经共体关于在西非禁止小武器的工作，并在考虑将“为和平而培训”方案扩大到包括西非在内。

在塞拉利昂，挪威祝贺联合国和联塞特派团持续为和平解决方案作出贡献。在这里，解除武装、复员和重返社会对于实现持久和平非常关键。最近情况有所改善，特别是前战斗人员复员和在以前由叛军占领的领土部署联塞特派团等工作，这些是令人鼓舞的迹象。然而，解除武装、复员和重返社会方案的资金严重不足。如果不向复员的战斗人员提供经济机会，他们可能转而采取能够影响和平进程的行动。为了本区域的长期稳定，必须创造开展创收活动的机会。应向前战斗人员提供机会，使他们参与国家经济的振兴。挪威已向解除武装、复员和重返社会基金捐款 150 万美元。我们鼓励其他会员国增加财政捐款。

西非旷日持久的战争造成世界上最严重的被迫流离失所局势之一。所有人道主义行为者特别是联合国机构，正在西非从事一项重要工作，以缓解这种局势。但是，又是资金不足成为一个主要问题。我们希望和相信，即将设立的西非区域办事处连同现有的区域机构，将继续为解决这一严重问题作出贡献。

随着当前塞拉利昂局势的改善，捐助者应当为新发起的 2002 年联合呼吁作出贡献，以鼓励这种事态发展。挪威最近又向西非提供 220 万美元，主要是通过联合国系统提供的。

本区域的安全局势引起人们关注。我们呼吁本区域各国政府连同各区域合作机构为实现安全和稳定创造更有利的气氛。

主席（以法语发言）：我感谢挪威代表对我说的客气话。

格拉诺夫斯基先生（俄罗斯联邦）（以俄语发言）：尽管最近西非分区域的紧张局势已大大缓解，但那里的局势仍远非理想，继续引起俄罗斯联邦的关切。

这主要是由于难民和流离失所者局势。我们认为一个紧急和必要的事情，是确保人道主义人员安全地接触这部分平民，并继续努力为他们返回国内的安全地区创造条件。我们支持联合国难民事务高级专员办事处在这方面所做的工作。

与此同时，我们认为，只有在西非确立了和平，才能实现对那里的人道主义问题的长期解决。我们支持西非国家经济共同体（西非经共体）为解决本分区域的分歧所作出的努力，它们采取了以下方式：建立睦邻关系、不使用武力和确定议定的政治措施以终止武装叛乱集团的活动。我们主张，应当利用联合国系统的权威和能力来支持这些努力。我们欢迎设立联合国西非办事处，它将在协调国际社会解决本分区域问题的努力中发挥重要作用。

稳定西非局势的努力的一个关键方面仍是实现塞拉利昂冲突的长期解决。总体上，我们对和平进程的进展情况感到高兴。我们认为，在这方面进一步取得进展的基础仍是塞拉利昂政府和革命联合阵线（联阵）间的《阿布加停火协定》。如果双方都遵守的话，该协定能够有助于使解决进程重返《洛美协定》的轨道，我们认为这仍有很大的可能性。

令我们高兴的是，塞拉利昂选举的筹备工作正在进行中。我们相信，为了为塞拉利昂的和平生活奠定坚实的基础，选举必须是民主的，必须由该国包括民阵在内的所有政治力量参与，前提是民阵的成员解除武装和把该组织转变成一个政党。

我们愿意与所有有关国家一道，通过联合国的协调作用，继续为圆满完成联合国在该国的行动而努力，在该国恢复和平与安宁。

我们欢迎几内亚与利比里亚和塞拉利昂之间的边境上局势的积极进展和正常化。我们注意到，西非经共体成员国已经把对一个困难的冲突局势的解决转到外交努力和和平谈判领域中。几内亚、利比里亚和塞拉利昂的领导人表现了政治智慧并表现出愿意通过对话、避免使用武力来解决现有矛盾。

我们认为，这个热点的事态发展可以成为这个大陆的各国如何可以通过政治手段解决争端的有用范例，为此目的利用非洲各分区域组织的缔造和平潜力和权威。

乔杜里先生（孟加拉国）（以英语发言）：主席先生，让我在开斋节之际向你，并通过你向安理会成员们表示热烈的祝贺。

我们感谢易卜拉希马·法尔先生提出的详细报告。安理会应对他提出的继续参与的呼吁作出反应。这是防止陷入不安全和不稳定的唯一途径。

非洲的不同冲突之间有内在的相互联系。它们之间起彼此激化的作用。因此，合乎逻辑的是，这些冲突的解决办法需要采取一种一体化的和全面的战略。孟加拉国深信，该报告所建议的区域性做法是最适当的。同时，所寻求的解决办法应该是政治性的。任何其他办法都不是一个可行的选择。

西非的事态发展尽管存在着持续的不安定，但仍然是朝着好的方向发展。塞拉利昂的局势尽管存在着很多挑战，但似乎是令人产生希望的。我们希望，在本月底解除武装、复员和重返社会工作的成功完成以及 2002 年 5 月举行的全国选举之前的政治进程中的成功将使这个区域的和平不可逆转。孟加拉国深刻地致力于在该地区实现这个目标。

制裁已经取得了一些值得欢迎的结果。制裁委员会的报告需要得到充分实施。三个区域国家，即马诺河联盟的成员已开始了一个能够导致区域稳定的对话进程。我们鼓励塞拉利昂、几内亚和利比里亚的政府坚持不懈地进行对话。在这方面，我们期待着定于明年初举行的马诺河联盟首脑会议。

西非国家经济共同体（西非经共体）在促进区域和平方面所起的作用在过去和今后都对保持这个积极趋势至关重要。在马里总统阿尔法·乌马尔·科纳雷的能干的领导下的西非经共体继续在国际努力中处于主导地位。我们赞扬他的领导。西非经共体必须从联合国和国际社会获得充分的援助。联合国必须对西非经共体所谋求的支持作出积极反应。我们期待着即将举行的西非经共体会议，以便为安全理事会的工作寻求进一步的指导。

我们感到鼓舞的是，联合国在其促进和平的努力中坚持采取一种区域性做法。法尔的报告明确了以下一点：除了采取这种做法外别无选择。自从那时以来，秘书长已创建了西非办事处。这是一个值得赞赏的新行动。该报告中所概要说明的该办事处的各项目标将使它能够对在西非实现持久和平作出积极贡献。它还将使它能够避免被看作是又一层官僚机构。

我们对秘书长对人权的强调感到满意。善政继续是一个重大挑战，其他的挑战有贫困、教育和妇女地位。这将要求联合国和捐助国作出全系统反应。

必须尽快使西非办事处开始发挥职能。协调对其工作的成功将是极其重要的。彼此相互联络的三个实体将是西非经共体、马诺河联盟以及联合国办事处。将要求这个办事处成为我们的集体努力的神经中枢。它能够而且确实应该处理不稳定和不安全这个双重问题。它能够而且应该重新点燃西非的希望之火。

昆朱先生（毛里求斯）（**以英语发言**）：主席先生，首先让我感谢你在今天上午召开这个关于西非问题的重要公开会议。让我还感谢助理秘书长易卜拉希马·法尔先生所作的关于西非局势的极其全面和非常有用的情况介绍。

西非由于该区域的长期冲突而普遍存在的不稳定和不安靠的局势继续使我们代表团感到严重关切。这些纯属政治性的冲突对西非分区域的整个人口的经济和社会生活造成消极影响。鉴于这些冲突之间的相互联系和扩延作用，在区域基础上处理这个问题已经成为绝对必要的。

在今年3月访问了西非的机构间访问团在其报告中建议采取一种区域性战略，以处理各种问题并寻求为该分区域的经济和社会发展而动员国际支持和援助的办法。该报告不留任何疑问地证明，应该以一体化的方式处理西非的各种冲突。目前的优先事项应是详细制订以有时限的方式实施这些建议的必要战略。

在涉及西非所面临的各种问题时，去西非的机构间访问团把管理不善确定为整个分区域各种问题的一个主要原因。该报告突出强调需要建立机构能力、促进包容性的政治进程和公众参与、以及司法体系的权力下放、法治的加强和对人权的尊重。有必要在西非的几个国家中作出努力改进管理办法。我们认为，国际援助和支持对实现这个目标是至关重要的。

我国代表团认为，同样重要的是，国际社会必须在能力建设方面进行投资。由于长期冲突，很多国家缺乏合格的人力资源和政策工具以便对它们在国家和国际级所面临的各种挑战作出反应。各国政府由于不良的经济条件和严重贫困而不能为青少年创造就业和机会，这已成为造成很多国家的不稳定状态的一个主要因素。因此，迫切需要国际社会协助这些国家改革其经济和创造有酬就业。

几个国家中的经济和发展停滞的直接原因是国内冲突。塞拉利昂和利比里亚的内战导致这些国家的经济、有形和社会基础结构普遍遭到破坏。这个问题由于不得不在邻国几内亚寻求避难的数千平民的流动而变得更严重，其结果是该国的已经很脆弱的经济条件进一步恶化。冲突无论发生在何处，其特点之一是它造成不稳定状态的步步升级，从而影响到整个区域。西非在这方面也不例外。

我们赞扬西非国家经济共同体（西非经共体）在处理西非的经济局势方面所起的作用。我们欢迎西非经共体在建立早期警报中心方面的努力，我们敦促国际社会为使这些中心充分作业而提供援助。我们的希望是，早期警报系统将起一种阻吓作用，并将使西非经共体和国际社会能够采取必要措施防止冲突的范围扩大。

在执行暂停小武器和轻武器试验过程中还必须支持西非经共体，虽然对该地区一些国家施行武器禁运，小武器的扩散助长了整个次区域武装民兵团体的冲突。应该向西非经共体提供技术和财政援助，以加强其监测和控制武器的流通，特别是向该地区非国家行动者的流通。

我们还赞扬联合国塞拉利昂特派团（联塞特派团）在塞拉利昂所从事的重要工作，然而，要使和平回到西非次区域，就必须尽早完成解除武装、复员和安置方案，所以和平计划都应该以将前士兵安置到民间社会为优先，应该提供充足和持续的资金，为该次区域前士兵提供就业培训、创造就业机会、进行咨询和复原。不这样做，就不会排除又回复到叛乱活动的危险。因此，我国代表团的严重关切的是，塞拉利昂的解除武装、复员和安置方案面临着严重资金不足，我们呼吁捐助社会继续协助该方案，这是带来和平与稳定关键的一步。

我们欢迎秘书长关于在达喀尔建立联合国西非办事处的决定，目的是改善联合国报告和政策发展能力以及加强与西非经共体在预防和解决冲突以及建设和平方面的协作与协调，这是朝着正确方向发展的一步 - 这一步将改善对西非的和平与安全问题的综合次区域方式，我们鼓励联合国办事处与西非经共体共同努力，在预防外交领域发挥积极作用。

西非冲突带来的人道主义状况仍然是一个主要关切事项，塞拉利昂恢复平静之后，应该作出努力鼓励并协调难民返回自己的国家。还应该向塞拉利昂和几内亚提供充分援助，使那些国家的国内流离失所者有效地重返社会并安置下来。

我们赞扬联合国难民事务高级专员办事处（难民专员办事处）、世界粮食计划署和其它人道主义组织在向难民和国内流离失所者提供援助方面所做的努力，我们愿敦促人道主义组织确保更好地进行协调，以不断提供人道主义援助，难民仍有一段时间需要这种援助。

今天的会议十分适时，因为这次会议使安理会能够回顾影响西非次区域的各项问题。几个星期后，马诺河联盟国家元首将召开首脑级会议讨论该次区域的局势。我们欢迎这一旨在建立该区域领导人信心的主动行动，我们认为安理会应该向这些领导人发出一个鼓励性的强烈信息，对他们找出永久解决西非问题的努力表示充分的支持。

我们还要称赞该区域民间社会特别是马诺河妇女和平网所做的工作，他们对减缓紧张局势和建立信心作出了极大的贡献。

最后，我对推迟建立塞拉利昂特别法庭表示我国代表团的严重关切，尽管秘书长作出各种呼吁，这一项目仍然面临严重的财政困难，安理会应该从这里吸取的教训是，对这种项目不能依靠信托基金，这种项目对于建设和平进程和确保尊重个人的基本权利来说太重要了。我们呼吁捐助社会提供必要的支助，使特别法庭能够开始尽快完成其工作，特别是该国正处于选举过程中，希望此一选举过程能够在该国选出一个更加稳定和代表性的政府。

达兰特小姐（牙买加）（**以英语发言**）：主席先生，首先请让我感谢你召开这次有关西非局势的公开辩论，贵国马里在过去两年中始终保证在区域范围内处理安理会对西非局势的关注问题。我们现在有机会在马诺河联盟与会前几个星期评析在减轻该次区域人民痛苦方面作出多少实质性进展，并确定如何推动和平与发展。

我们必须回顾在阿尔法总统的领导下，安全理事会去年9月的首脑会议在第1318（2000）号决议第三部分中誓言推动非洲的持久和可持续发展，并敦促联合国系统拟定

“全面综合战略，从根源上解决包括其经济和社会层面的冲突问题”。

牙买加正是在这种情况下欢迎易卜拉希·法尔马助理秘书长领导的西非机构间特派团后续报告，我们非常感谢易卜拉希·法尔马助理秘书长今天上午做了

我们听到全面情况介绍。他的报告是对秘书长实施其报告中关于冲突根源的各种建议一般推动力和促进非洲永久性和平与可持续发展的补充。

今天的简介再次强调需要就有关国家政府和人民、联合国系统和区域及次区域组织建立一项综合全面的战略，帮助他们预防冲突进一步出现、恢复和平与安全，并促进经济和社会发展。

安全理事会驻塞拉利昂特派团和西非其它国家去年 10 月作出结论说，不采取全面行动解决目前西非地区特别是马诺河联盟成员国家不稳定问题，就不可能在塞拉利昂取得持久性进展。

结论还说，整个国际社会必须准备紧急行动，通过对区域安全主动行动的物质援助和对那些为了一己利益煽动不稳定的国家施加压力来予以支助。

法尔马助理秘书长讲述了如果要在西非建立持久性和平与发展应该应付的挑战，这包括解除武装、复员和安置前士兵；阻止非法武器的流通；儿童和武装冲突；和平、正义与民族和解；人权；以及支持西非国家经济共同体（西非经共体）和马诺河联盟。

我们赞同法尔马助理秘书长的意见，安全理事会应该在非洲领导人拟定并由非洲统一组织于 2001 年 7 月核准的更广泛的主动行动范围内采取行动，我们还注意到大会设立的关于非洲冲突根源和促进永久性和平与可持续发展问题不限成员名额工作组特别建议特别在非洲预防冲突和建设和平问题上确保更多地合作应该成为大会、安全理事会和经济及社会理事会各位主席的优先事项和重点。我国代表团认为，这将补充秘书长通过法尔马助理秘书长领导的机构间特派团所采取的创新方式。

不限成员名额工作组还呼吁重新推动关于儿童教育、特别是女童的教育采取一致行动的需要，并解决童兵以及将复员的童兵安置到教育、技术和技能培训机构和赚取收入活动中的问题。该小组还呼吁更多地支助复员、解除武装和安置方案。我国代表团充分支持该工作组的提议，通过维持和平行动的常设预算

资助这类方案，作为资源不足长期而有效的解决方法。

该小组还呼吁国际社会向设在非洲的各联合国办事处提供援助；协助非洲国家把建设和平活动纳入它们的规划与预算进程的能力；支持民间社会包括妇女团体促进和平的努力；寻找更加有效的机制解决自然资源和武器非法贸易问题；以及支持援助冲突后重建工作的努力，包括重建基础设施、恢复社会服务项目，促进善政，包括支持一个独立的司法和一支专业的警察部队，加强人力资源和机构能力，建立公共服务，支持在国际一级促进善政和金融、货币和贸易机制的透明度。

这方面，我国代表团欢迎联合国已开始执行机构间报告的建议，其中最重要的是拟议设立秘书长西非问题特别代表办事处，牙买加充分支持这一建议。该办事处的建立无疑将发出一个积极的信息，即联合国认真想要加强联合国在次区域的能力和协作工作。通过促进一个综合的次区域方针和便利合作与情报交流来加强联合国和这一次区域中其他合作伙伴之间的工作联系，对该地区是一个好预兆。

在西非国家经济共同体（西非经共体）、成员国、马诺河联盟国家、其他的区域和次区域伙伴和联合国之间建立一个正式的协商机制，以界定和协调国家和次区域活动，在区域内制定协调的战略，还能带来可观的好处。这方面，我们欢迎 11 月 16 日在这里联合国同秘书长会议后发表的公报。

我国代表团已注意到塞拉利昂冲突局势的改善。我们注意到，在全国境内部署联合国塞拉利昂特派团、在复员和解除武装的进程中、在释放儿童作战人员、训练和部署塞拉利昂军队和把革命联合阵线（联阵）改造成一个政党方面，已取得确实进展。虽然可持续的和平还没有成为现实，但我们必须巩固争取和平的势头；我们相信我们能够实现我们向往的目标。随着塞拉利昂进入一个建设和平的阶段和筹备 2002 年选举时，安全理事会必须界定一项有效的撤离战

略，其中包括适当和过渡性撤离，以预防冲突死灰复燃。

因此，国际社会在进行选举以外的持续承诺和援助至关重要，而且正如其他的冲突后局势如表明，不能把选举本身当作目的，而应把选举当作是重新建立持久和平的一个步骤。

我们还注意到，马诺河联盟国家之间的关系已有所改善，我们欢迎这些国家领导人之间继续对话，这令人鼓舞。在此时刻，必须尽一切努力确保不丢失迄今已取得的成就。

民间社会在马诺河盆地预防冲突和建设和平方面的作用必须受到赞扬。马诺河联盟妇女和平网组织已在和平进程中发挥了重要的建设性作用，特别是在便利领导人之间的对话和帮助地方社会团体参与维持和平与促成和平的活动方面。我们赞扬这些努力，我们欢迎各种联合国组织计划帮助这些团体促进和平的事业。

但是，利比里亚局势仍然令人严重关切。日益恶化的人道主义危机可能影响塞拉利昂和整个地区的和平进程。一年来，牙买加已指出国际社会需要增加对利比里亚的人道主义援助，继续帮助利比里亚。我们敦促国际捐赠者向援助西非联合呼吁提供更多的资金，以便解决有关各国极为严重的人道主义局势。

塞拉利昂、几内亚和利比里亚三国边界地区继续存在的人道主义危机涉及成千上万的国内流离失所者和难民，也需要得到解决。跨越这三国边界的难民流动造成了一场最严重的人道主义灾难。牙买加原则上支持需要沿利比里亚、几内亚和塞拉利昂共同边界部署一支干预部队。但我们遗憾的是，由于西非经共体缺乏开展这项工作的必要资金，这迄今仍然远远没能成为现实。

关于几内亚比绍，我国代表团遗憾地看到，一度似乎是一个联合国有效地维持和平的成功例子，现在却处于崩溃和绝望的边缘。我们已注意到与治理有关的问题和缺乏维持经济增长与发展的行政结构等的

问题。如不适当重视这些原因因素，几内亚比绍局势可能重新陷入暴力。我们赞赏联合国几内亚比绍建设和平支助办事处的努力，而且我们认为，需要更多的冲突后建设和平支助结构，以创造重建和发展的条件。

关于安全理事会和联合国可采取的加强区域方针的进一步措施，我愿强调秘书长在他关于非洲冲突起因的执行报告中强调的一些问题。

首先，联合国系统和其他伙伴可帮助非洲国家探讨利用区域和次区域一体化来支持经济纪律和良好的经济政策，便利在邻国之间建立牢固的机构性联系和建立信任联系的办法。

第二点是需要加强一个综合的次区域方针预防冲突和建设和平的能力。这方面，我们预防冲突战略的目的必须是加强西非经共体预防、管理和解决冲突和确保安全的能力。需要发展西非经共体的早期预警能力，这也是重要的。

过去两年来，我们满意地看到安理会议程上的非洲问题经常得到讨论。但另一方面，我们认为，预防冲突、解决冲突和冲突后建设和平的努力必须取得更加确实的进展，这样才能在可持续的和平的框架内实现持续的经济增长和可持续发展。

主席（以法语发言）：我感谢牙买加代表对我讲的客气话。

杰兰迪先生（突尼斯）（以英语发言）：主席先生，首先我要向你和贵国代表团其他成员，向易卜拉希马·法尔先生表达最良好的开斋节祝愿。我也要赞扬你主动组织这次关于西非局势的公开辩论。也让我感谢法尔先生今天上午的全面通报。

今天的辩论特别宝贵，因为它发生在西非国家经济共同体（西非经共体）达喀尔首脑会议后两天内。这方面，主席先生，让我代表我国政府表示，我们十分赞赏贵国在该组织中所发挥的作用。我们向科纳雷总统表示敬意，他精力充沛地履行他作为西非经共体

主席的职责。所有非洲人都可以为该组织所作的有效工作感到自豪。

安全理事会必须借此机会感谢西非经共体为恢复西非，尤其是马诺河联盟分区的和平与稳定作出不懈的努力，并承诺维护和加强与该组织的伙伴关系，因为该组织的投入对解决安理会议程上的有关事项至关重要。

在 2001 年 5 月 14 日的辩论期间，安理会成员一致通过机构间特派团的建议，即采取全面办法解决问题以便持久地回应西非的需求和优先问题。这一受到我们欢迎的做法使我们大家进一步感到乐观。它确保了在安全理事会中以更高的势头支持优先关注非洲冲突，这是安全理事会继其去年九月的高峰会议之后所发表宣言确定的优先事项。

从我们上一次审议机构间特派团的报告以来已经过了八个月。因此，观察一下安全理事会和其他有关行动者为执行特派团所建议并得到有关各方欢迎的区域全面解决办法所采取措施情况是令人颇感兴趣的。

考虑到本次会议的条件限制，以及特派团在如此众多的领域提出了那么多的建设，因此，我的发言限于发表以下看法。

在塞拉利昂已经取得了重大的进展。从 2001 年春以来，和平进程已经走过了漫长的道路；解除武装、复员和重返社会方案经证明迄今为止是成功的；国家的权威正在逐步扩展到全国；革命联合阵线一直在按要求提供合作，以及种种迹象表明，总统和立法选举将按计划进行。在分区一级，已经出现了积极的事态发展，马诺河联盟国家领导人之间的对话已经恢复。三个国家为解决边界问题已经联合作出重要的决定。

这一进展应该归功于所有有关的行动者，尤其是安全理事会。然而，安理会的办法并非始终具有所需的区域内容。几内亚的难民问题几乎仍然没有得到根本解决，尽管联合国难民事务高级专员办事处作出了值得赞扬的努力。在分区一级，由于在内战复燃威胁

确实是存在的利比里亚北部的武装冲突，流离失所者和难民的情况日益恶化。安全理事会对于这一复杂局势仍然保持沉默。安理会对利比里亚的行动严格地限于实施制裁，它完全不顾该国存在的严重局势。

这种支离破碎和局部性的办法可能最终使塞拉利昂已经取得的成就得而复失。我们再次强调我们在过去曾说过的话：马诺河联盟国家和整个西非国家的问题是相互关联的。这些国家有着共同的前途，只有采取一种全面的办法，不仅仅注意到表面症状，而且要消除现有危机的根本原因，来解决其政治、社会、经济和安全问题时，稳定才能够持续下去。

西非经共体仍然是安理会必不可少的对话者。我们欢迎这样的事实，并鼓励这种相互促进，它导致了根据《宪章》的有关章节采取具体的行动。在马里总统阿尔法·乌马尔·科纳雷先生开明领导之下的西非经共体一直是宝贵的合作伙伴，并对安全理事会作出了宝贵贡献。但我们认为，与西非经共体的合作必须进一步予以加强。应该就现有情况发展不断地征求其意见，更重要的是，必须加强其体制、后勤，以及其物力和财力，以便其能够按需要有效地履行其重大的责任。在这一方面，我们欢迎秘书长决定建立联合国西非办事处，正如机构间特派团所建议的那样。

然而，仅该机构本身仍然是不够的。联合国和其他所有有关的行动者必须严肃地对待机构间特派团提出的关于加强西非经共体能力的其他各项建议。很显然，联合国最终将结束其在该分区的活动。因此，我们必须考虑某种撤离战略，以便使能够有效地接替联合国、实力有所加强的西非经共体能够承担起责任，并发挥领导作用。

机构间特派团建议其报告递交给西非经共体、非洲统一组织、世界银行、欧洲联盟和其他主要的双边和多边合作伙伴，以便就执行特派团建议的全面办法进一步与其他行动者开展讨论。我们确信，秘书处将对这建议作出后续安排。但我们应该指出，协调各行动者的努力还是不够的；它削弱了个人捐款者回应西非局势的效率。因此，我们期待在所有这些行动者之

间进行真诚的探讨。安全理事会可以通过使有关各方进一步认识到必须在一致、连贯和统一的战略框架内协调其努力在这一方面发挥某种作用。

最后，主席先生，我的感谢您主动提出了一份主席声明。我国代表团愿意与你协作以便最终完成该主席声明草案的定稿。

主席（以法语发言）：我感谢突尼斯代表对我所说的客气话。

巴尔迪维索先生（哥伦比亚）（以西班牙语发言）：我国代表团感谢主席主动召开这一关于西非和平与安全问题的公开辩论。我们认为，这是主席先生在担任安全理事会职务任期间可敬地代表了世界那一部分。因此，我们感到与你们的地区、你们的国家，以及你们的人民更接近了。

阁下，我们还高兴地注意到你决定使大家的注意力集中在联合国机构间特派团提交的报告上，该特派团在主管政治事务的助理秘书长易卜拉希马·法尔的指导之下在今年初访问了该地区的 11 个国家。

我国代表团始终认为，安理会还没有对该报告中所载的建议给予充分的关注。以前仅仅进行了磋商，未深入考虑冲突的区域办法这一概念的涵义和意义。因此，在我们八月份担任安理会主席期间，我们提议对这一议题进行全面的学术讨论。这一讨论摘要已经作为为 S/2001/1174 号文件分发。人们广泛接受这样的看法：区域办法应该作为冲突管理的国家办法的补充，西非的局势使得它尤其适合于采用这种办法。

因此，今天的做法是很有意义的。我们尤其感谢法尔先生所作的极其宝贵和内容丰富的简报。在他就已经取得的进展和未来的前景作了介绍之后，我们更加相信区域办法对解决西非冲突的有效性。

同样鉴于这些原因，我们支持秘书长 11 月 26 日关于建立一个联合国西非办事处的决定，其任务是协调本组织与各区域组织进行协商进行的努力，包括在预防冲突和建设和平领域的努力。我们注意到，办事

处总部将设在达卡，并且其将在 1 月份开始运作，最初期限为三年。

西非地区是一个各个国家分享多种价值观念、拥有众多的抱负同时也存在许多问题的地区。西非国家经济共同体（西非经共体）维护该地区和平与稳定的目标，与安全理事会特派团的目标特别类似，存在着许多的一致性。机构间特派团提出了至少 20 项旨在加强这一重要区域组织的作用的建议。

请允许我提醒安理会注意某些与西非的和平与安全相关的任务，对此采用一种区域办法将是特别有益的。我将首先谈及对紧急局势所做反应的问题。

最近十年在马诺河联盟区域发生的冲突导致在利比里亚战争中死亡 20 万人，致使塞拉利昂 70% 的人口流离失所，造成有 50 万这两个国家的难民逃往邻近的几内亚。联合国各人道主义机构正在代表在明年需要提供援助的 300 万人发出联合呼吁。这些机构很清楚，这种紧急局势的重要性需要采取一种区域办法，其中包括政治主动行动、尊重人权和与贫困作斗争的方案。

第二，我愿意谈及在武装冲突中的儿童的问题。成千上万的儿童被迫被反叛组织招募投入战争。在这些战争中，他们既是受害者又是暴行的犯罪者。机构间特派团就区域范围内提出了 8 项建议。塞拉利昂即将结束其历史上儿童参与武装冲突的特别悲惨的一章，联合国在该国发挥了重要作用。不过，令人不安的是，缺乏工作机会和青年人重新融入社会方案，导致他们被该地区的雇佣团体所利用。主席先生，我们希望指出由你代表安全理事会在上星期的联合国儿童基金会（儿童基金会）执行局会议上就该事项所做的陈述。

第三，我希望谈一谈小武器扩散问题。机构间特派团估计在西非流通的近 500 万件小武器中有一半以上用于国内起义、武装抢劫、毒品贩运和钻石走私活动。安理会在若干场合已经承认——最近一次是在 8 月 31 日的主席声明中——区域协议在预防和控制这

些武器的非法贸易方面所发挥的重要作用。因此，令人鼓舞的是，西非共同体成员已经将在西非暂停进口、出口和制造小武器和轻武器的期限又延长三年。除了采取反对武器贩运者的国际行动之外，还需要世界武器的主要生产国出口国作出特别的承诺。

联合国通过西非综合战略非常必要，以便应对该地区的和平、安全和稳定的巨大挑战。这也使联合国各机构有可能作出同时和灵活的努力，以消除风险和具有成本效益。我们认为，区域办法需要联合国各机构、基金和方案，其中包括安全理事会，作出更高层次的承诺。它也需要在这些方面之间进行更频繁的协商，以便维护区域和平与安全。因此，就像已经为有关儿童基金会所建议的协商机制一样，在安理会与联合国其他机构之间为上述目的建立一个灵活的协商机制很有必要。

现在是由安理会对秘书长的建立联合国西非办事处的倡议提供支持，将一种区域办法融入到有关该地区和平与国际安全的主动行动的时候了。

主席（以法语发言）：我感谢哥伦比亚代表对我所说的客气话。

马布巴尼先生（新加坡）（以英语发言）：主席先生，我首先以个人名义向你表示感谢。我刚才收到了业经修订的本月份工作计划，我很高兴你同意我们的建议，将总结会议从 12 月 27 日移到 21 日。正如我说过那样，这对于那些将离开安理会的成员在其离开之前向我们发表意见是一个重要机会。我认为 12 月 21 日是听取他们发表意见的最佳机会。主席先生，我对此向你表示感谢。

谈到我们今天进行的辩论，显而易见这是一次非常重要和及时的辩论。在西非出现了许多重要的事态发展，特别是自 2000 年 5 月 14 日星期一我们就此主题进行公开辩论以来，我记得那次辩论是由吉姆·坎宁安大使主持的。及时掌握发生的新情况很有好处。我必须要说，法尔先生所做的全面简报，较之我们就这些我们必须领悟的重要事态发展所能说的任何言论，都是一种更雄辩的说明。

在转到今天上午提及的实质性论点之前，我希望提出若干我认为并非小问题的程序问题。第一，当然，自 5 月份我们在某些领域取得进展以来，在另一些领域并未取得进展。事实上，如果我没有听错的话，巴尔迪维索大使以指出他的代表团认为没有对法尔先生的报告给与足够重视为他的开场白。在这方面，我们进行这样一个辩论，实际编写某些文件，以试图评估我们业已讨论的主题是否取得了实质性进展，有时是很有意义的。

顺便说一下，我在今年 5 月份也说了同样的话：

“或许为了使我们的每次讨论西非问题时都增加一点有用性，我们应该在开始时自问一下：我们在过去都做了些什么？我们作出了那些决定？哪些决定已经得到执行，哪些决定没有执行？在没有执行的情况下，为什么没有执行？”

（S/PV. 4319, P. 27）

我们的问题有时是这样的，在有人提出像这样的具体建议时，这些建议就似乎掉入了深洞，再没有采取任何行动。我希望下次我们讨论西非问题时，我们将会 在开会之前拿到某种进度报告。

我愿意提出的第二个点就是——坦率而言，我认为我们今天的会议不可能就法尔先生为我们所做的极其全面的简报作出充分的评价，因为它涉及到许多重要问题——另一个程序性建议，即能否提前向我们提供简报的主旨或要点的汇总——例如，法尔先生所谈及的挑战。如果这些材料能够提前向我们提供，我们就可以在发表意见时将其组织在我们的发言中。

关于程序问题的最后一点，与突尼斯杰兰迪大使一样，我们当然支持迅速发表主席声明的建议。我们同意你的看法，应该在西非经共体首脑会议之前发表这一声明。我们相信，在这里所表达的所有意见，包括继我们之后将发言的区域同事将提出的意见，将得到考虑。

我现在要谈谈目前的实质性问题。我要表示，我们今天辩论中最重要的内容是，在处理西非问题上，

显然出现了思维方式的改变。这是我认为我们正开始意识到我们必须与整个区域一道努力的一个领域。

当然，思维方式出现这一转变是不容易的。它始于 2000 年 10 月前往该区域的安全理事会特派团。报告 (S/2000/992) 第 54 段 (d) 指出：

“对于西非区域特别是马诺河联盟成员国当前的不稳定形势，如不采取全面性的行动，在塞拉利昂境内便不可能取得持久的进展。”

其后，秘书长于 2000 年 12 月 15 日给西非经共体首脑会议发出函电 (SG/SM/7665)，其中他说：

“联合国决心帮助西非解决它的问题。我们一道能够确保该区域回到全体人民所向往的和平与发展道路。”

我们知道，后来在 5 月份举行了会议。在那次会议上，所有发言者——包括让-马里·盖埃诺先生、卡罗琳·麦卡斯基女士和法尔先生——也都强调了采取综合办法的必要性。事实上，法尔先生在那个时候就告诉了我们：

“在这一方面，我们在访问期间注意到西非经共体国家元首表示的关切，因为这些国家元首需要在一个综合办法的全盘框架内以一种考虑相互关系的方式设想在特别是马诺河联盟地区进行维持和平和安全行动。”(S/PV.4319, 第 10 页)

所幸的是，后来哥伦比亚常驻代表团在担任主席期间组织了一次非常具有建设意义的会议。我感到高兴的是，巴尔迪维索大使提到了 2001 年 8 月 31 日国际和平学院的文件，因为我想要援引的正是他所提到的那句话：“在西非，采取区域办法处理危机的时机已经成熟。”思维方式的转变显然已经出现。

我们今天面临的挑战是把这些言辞转变为行动，确保我们在谈到综合办法时，我们不仅在言辞上谈论而且也在行动上实现。在此，我们看到了一些挑战。首先，如果采取综合办法，那么它意味着如果在分区

域的一个地区有好消息，而在其他地区是坏消息——在西非情况似乎就是如此——那么你必须能够将资源转到不同地区，以此显示你已注意到这一变化。在此，我要打一个医学上的比方，将西非比作一个人体，如果你的左臂在流血，而右臂没有问题，那么你应该将你的所有资源用于左臂，将它包扎起来。如果一年以后，你的左臂好了，但是右臂在流血，那么你应该有全局观念，将你的资源从一支手臂转到另一支手臂。坦率地讲，这就是我们所面临的挑战。在西非区域内部，我们必须能够用我们的行动表明这一点；哪里出现问题，我们就在哪里解决问题。我想，达兰特大使也提到必须采取灵活态度。

我们能够落实这一点的一个具体领域是解除武装、复员和重返社会。迄今已经发言的每个人都提到需要在缔结和平协议后实施解除武装、复员和重返社会方案。每个人都同意认为，关键在于资源。我感到高兴的是，达兰特大使先前在发言时提到，我们也许应该研究维持和平经常预算，以找到解除武装、复员和重返社会方案。但是我们注意到，我们的挪威同事科尔比大使提出了一项创新建议，他说，我们应该探寻创收方案来配合实施解除武装、复员和重返社会方案。

谈到资源问题，很显然，整个该区域似乎都缺乏产生资源的能力。我们看一看联合国用于西非的资金总额就会发现，实际上其数目是庞大的。例如，我刚才从行政和预算问题咨询委员会一个月前，也就是于 2001 年 11 月 14 日发表的报告第 5 段中读到：

“咨询委员会获悉，从联合国塞拉利昂特派团（联塞特派团）成立开始到 2001 年 12 月 31 日，已向会员国摊派的特派团经费总额共计 10.402 亿美元。”

整个联合国已筹集 10 亿美元用于联塞特派团。如果将它与联合国开发计划署（开发计划署）的西非核心资金——仅为 7 000 万美元——等作一比较，那么这笔资金的数目是非常大。很显然，如果我们必须筹集资金，那么我们是能够做到的。虽然我们有能力

为维持和平预算筹集资金，但我们却无法为维持和平之前或之后的任何方案的各个部分筹集资金。

有人会在某个时候会问，怎么会这样？我们为什么能够筹集到 10 亿美元？这是一笔不小的数目，它相当于联合国的经常预算。就西非所发生情况的一个方面而言，我们为什么不能将其中一部分用于该区域同样重要的其他一些地区。

坦率地说，这一点适用于今天会议将产生的重要具体建议。这就是设立西非办事处。我们都看到了秘书长于三个星期前，也就是在 11 月 29 日发给我们的信。这封信载于文件 S/2001/1128，信中说：

“谨提及我 2001 年 6 月 25 日给安全理事会主席的信，其中谈到我打算设立联合国西非办事处一事。”

该办事处定于 2002 年 1 月——也就是大约在 13 天后——开始运作。到目前为止，我们还不清楚所需资源是否能赶在设立这一办事处之前到位。我希望，在法尔先生回复各方所作的评论时，他也许会向我们提供更多资料说明有关资金将如何到位。我的理解是，它应来自经常预算。然而，经常预算是一个很紧而且封闭的循环。经常预算内没有扩展的余地。如要设立一个新的方案，那么就必须取消其他地方的某一方案。这就是将预算维持在现有水平的方法。因此，假如我们要在西非设立一个新的办事处，那么资金从哪里来？

我知道，在一个地方谈论钱的事，有时会有点不舒服，但是表明我们对这些事情的承诺的最佳办法是部署资源。如果我们把话说出口，说我们准备设立一个办事处，但却不为其提供资金，那么，坦率地讲，人们如何听我们的话？他们是听我们所说的话，还是会等着看我们的行动？我希望，下一次开会的时候——我知道几个月后我们将就西非问题再次举行辩论——我们面前将会有一套我们能够参照的具体指标，使我们能够了解我们每次讨论西非问题时究竟取得了多大的进展，从而使我们不致于到头来又在说我

们前一次已经说过的同样的话。我们实际上可以显示，在每进行一次辩论后，我们确实已向前迈出了若干步。

主席（以法语发言）：我感谢新加坡代表对我说的客气话。

坎宁安先生（美国）（以英语发言）：我要感谢法尔先生所作的情况介绍，并表示我们欢迎这次有机会评价在就西非问题机构间特派团的报告采取后续行动方面所取得的进展。

然而，主席先生，首先，我要赞扬马里通过西非国家经济共同体（西非经共体）和在安全理事会这里为促进该区域的和平与稳定所作出的贡献和坚定努力。

机构间特派团的报告以准确和有力的方式描述该区域的动态以及各区域角色，其中一些角色正在对这些动态进行操纵。在安理会审查其建议的时候，我国当局曾注意到必须促进一种区域做法，但我也希望我们都知道，寻求和平的主要负担仍然在于该区域各国。可以肯定，仍然存在许多问题——对此我的许多同事今天已提到——但我认为，进展的迹象也是明显的，而且我们可以开始看到联合国、区域集团和民族力量争取改善该地区情况的共同努力的成果。

美国同意该报告所强调的要点，即联合国和国际社会必须促进一种跨越边界的区域做法，以帮助西非各国解决社会、经济和政治问题。我们感到特别高兴的是，在执行该报告的一项关键建议——即任命一位联合国西非问题特别代表并在该区域设立一个办事处——方面取得进展。

我们期望西非将受益于任命一位联合国特别代表，其任务重点是跨越边界问题，比如确定贸易壁垒和经济增长、在民间社会团体当中建立促进民主的网络、制止小武器扩散、以及改善援助运达难民的情况。重要的是，该特别代表的任务与负责联合国维持和平努力的特别代表的现有工作或联合国建立民主办事

处在西非区域的行动不会重叠，今天我们听到的情况使我们感到放心。

同样重要的是，该区域代表与现有的区域和多边组织一道工作，在其任务范围内解决跨越边界的问题。这将推动该代表的工作，并帮助确保有效利用资源，我们赞扬秘书处和西非经共同体致力于一道工作。

关于美国在双边以及与我们的安理会同事一道帮助西非国家实现该区域和平与稳定的努力，我想简要地提出几点。

我们在西非的政策基于三项原则：在该区域支持推行对外不侵略和对内善政政策的国家政府；支持安全理事会采取行动，在西非制止和遏制侵略邻国和压迫自己人民的那些政权；以及提供援助和支持，加强旨在减少贸易壁垒，打击跨国威胁和解决冲突的区域组织，如西非经共同体。

塞拉利昂解除武装、复员和重返社会进程定于本月结束；塞拉利昂选举登记进程将在1月份开始，选举在5月份进行；而且安全理事会将很快就延长或加强对利比里亚泰勒总统政权的制裁作出决定。所有这些都是相互关联的。每一项都要求安理会对其决议所确定的各项目标是否实现进行认真的评估。美国的态度将基于我刚才概述的原则。具体地说，我们将继续支持安理会采取行动，遏制侵略该区域邻国的国家。

利比里亚的泰勒总统正在违反安理会对武器输出的禁运和对钻石出口的禁令。他继续向革命联合阵线（联阵）的武装叛乱分子提供庇护，这些叛乱分子在利比里亚的存在是对塞拉利昂和平及选举前景的威胁。对泰勒总统政权实行制裁与塞拉利昂维持和平行动在今后几个月的持续直接联系在一起。虽然受权联合国塞拉利昂特派团在塞拉利昂维持和平并协助选举，但安理会也必须追究应对继续威胁和平与选举进程负主要责任的个人的责任并加以惩处。我认为，我们几个月来已经看到：如果我们要确实帮助该区域各国实现其所渴望的和平与稳定，这种多方面的努力是何等重要。

我们与助理秘书长法尔一样关切最近利比里亚洛法县部分地区和其它地方安全局势恶化，我们对暴力和生命损失深表遗憾。与此同时，我注意到他的评论，即由于对话、西非经共同体的努力以及其它外部压力，几内亚、塞拉利昂和利比里亚之间的紧张局势相对缓和。我们欢迎在这方面的持续努力，并高兴地注意到，几天后将举行一次西非经共同体首脑会议，而且已经计划明年早些时候举行一次马诺河联盟国家首脑会议。我们希望，有关国家和我们各国能够继续利用这些接触和这一进程，促进在实地建立信任和取得真正进展。

在开始发言时，我赞扬机构间报告的起草者促进对西非所面临的跨越边界问题采取一种区域做法。在结束之前，我要强调指出，我国政府也理解该区域需要国际社会的持续援助，而且美国政府将继续向该区域提供支持。

主席（以法语发言）：我感谢美国代表对我所说的友好的话。

在请下一位发言者发言之前，我谨指出我打算完成整份发言名单。因此，在安理会成员之后，我将请已登记的其它国家发言。

莱维特先生（法国）（以法语发言）：主席先生，我谨感谢并祝贺你组织今天这次辩论。我们非常高兴，这次辩论是在马里担任主席的情况下举行的。西非国家经济共同体（西非经共同体）主席科纳雷总统是今天非洲的圣贤之一。他作出了不懈的努力，不仅帮助解决区域争端，而且也加强次区域组织西非经共同体和联合国之间的关系。今天，这一关系确实是本组织和其它次区域组织之间关系的一个模式和榜样。

我也要感谢负责政治事务助理秘书长易卜拉希马·法尔先生，他再次非常清楚地为我们介绍了西非次区域动态的主要因素。听了他的发言之后，制定一项协调的区域做法的必要性就更加显而易见了。

在这次辩论的最后，比利时大使将作法国完全赞同的一个发言。因此，主席先生，特别是鉴于你刚才所说的话，我只想简单地谈几点。

首先，西非面临的挑战包括显然具有次区域层面的三个方面。第一，小武器的扩散；第二，难民和流离失所者的返回和重返社会；第三，解除非正规部队的武装。举例说明一下，有人说，据推测约有4万名利比里亚战斗人员在科特迪瓦、布基纳法索、冈比亚和几内亚。因此，正是在次区域一级可以有效地对付这三项挑战。

在解决这些问题时，西非知道它能够依靠一个久经考验的组织：西非国家经济共同体(西非经共体)。该组织关于小武器和轻武器的禁令现已成为整个非洲以及全世界仿效的榜样。另一个榜样是它在马诺河联盟危机中进行的调解工作。由于西非经共体和科纳雷总统作出了不懈的努力，三位国家元首将在1月相互会晤。要加强分区域处理方式，就首先需要加强西非经共体。

易卜拉希马·法尔率领的、并包括秘书处、联合国儿童基金会、联合国开发计划署和世界粮食计划署的代表组成的机构间特派团于今年3月访问了11个西非国家，有效地发挥了先导作用。安理会开始执行该特派团上个月提出的建议，批准设立负责西非事务的秘书长特别代表的职位。特别代表办事处是否能取得成功将取决于它是否能与西非经共体和马诺河联盟的三个国家合作。

关于西非经共体，如果区域办事处能帮助建立早期预警地区观测中心并支助长老理事会将是有益的。关于小武器的禁令，办事处若能加强安全和发展协调援助方案，将具有重要意义。

关于马诺河联盟，区域办事处必须协助执行三位部长在9月和10月所决定的建立信任措施。在定于1月举行的国家元首高峰会议上可能批准进一步的建立信任措施。在分区域一级，需特别注意马诺河联盟。塞拉利昂的局势可能在改善，计划在5月举行选举，但利比里亚的局势仍然很糟。这三个国家的局势息息相关。

法尔报告中提出的建议尚未得到全面实施。必须作出进一步的决定。我们认为必须特别注意一个领

域：解除武装、复员和重返社会。这是在整个分区域实现稳定的关键。还必须考虑到如何使西非军队更多地参与维持和平行动。

这些只是必须进一步探讨的领域中的少数几个领域，安理会必将在适当的时候再讨论这个事项。

主席(以法语发言)：我感谢法国代表对我国代表团说的友好话。

科尔先生(爱尔兰)(以英语发言)：主席先生，首先我也谨感谢你安排了这次关于西非问题的安理会公开会议。在马里担任安全理事会主席期间讨论对西非的区域处理方式是适当的。

我还谨以我国代表团的名义，赞扬科纳雷总统担任西非国家经济共同体(西非经共体)主席所发挥的作用。

我国代表团感谢法尔助理秘书长今天上午非常详细地介绍了对他率领的于今年3月前往西非的机构间特派团的后续行动。

比利时作为欧洲联盟主席稍后将在这次辩论中发言，爱尔兰完全赞同他的发言。

今年3月派往西非的联合国机构间特派团的报告指出，这个分区域的不稳定局势有可能从一个国家扩大到另一个国家，造成多米诺骨牌效应。因此，报告中提出了各种建议，包括设立一个联合国区域办事处。报告尤其指出在促进民族和解及在加强民间社会体制方面增进分区域合作的重要性，以及分区域的经济和社会发展的重要性。

爱尔兰支持在分区域各国间加强合作体制的概念，并因而支持把这一目标纳入联合国系统和参与该分区域的经济和社会发展的其他伙伴将采取的处理方式中。推动区域合作是欧洲联盟及其在非洲—加勒比—太平洋国家集团中的合作伙伴之间的科托努协定的一个基本主题。从经济、政治和发展的角度看，区域合作是合理的做法；这是一个对未来起决定性作用的主张，爱尔兰坚决支持这种主张。

因此，我国代表团认为秘书长关于建立一个联合国西非办事处的决定不仅对分区域、并且对联合国在非洲及以外地区发挥促进和平与经济更广泛的作用都具有重大意义。

联合国区域办事处将执行与西非经共体和马诺河联盟联络并酌情协助它们的具体任务。爱尔兰认为，在联合国系统内，其所有机构在解决西非区域面临的各种挑战时都必须在所有各级发挥相互加强的作用。现在，联合国和国际社会比以往任何时候都必须对贸易、发展和其他问题采取综合处理方式。例如世界银行和国际货币基金组织在减少贫穷战略和减轻债务方面可能起至关重要的作用。我国代表团支持西非问题机构间报告中这样的建议：国际金融机构对为转型国家和贫穷国家作出的财政安排的附加条件进行审查。我们对世界银行援助西非的综合发展战略报告表示欢迎。

机构间报告指出该分区域普遍存在着贫穷这一不幸的事实，大约有50%的人每天靠不到1美元生活。秘书长在他关于预防冲突的报告中呼吁把发展和援助的重点放在减少结构性危险因素上。我们认为，最主要的危险因素就是贫穷。发展合作的重点显然是消除贫穷，它是国际社会为解决冲突的长期根源和促进和平所掌握的最有力的工具。

马诺河联盟国家使我们清楚地看到，区域内的相互间关系不仅是影响到区域的各种政治和人道主义问题的核心，并且是解决这些问题的关键，马诺河联盟国家间的冲突的特点是特派团报告中详述的许多问题：非法开采诸如钻石等自然资源；国内流离失所现象严重以及在获得人道主义援助方面的出现各种危机；小武器泛滥；性虐待现象令人震惊。三个国家都极其贫穷，这也是一个关键问题。

然而，在马诺河联盟内，也有另一方面的迹象，例如区域民间社会发挥积极作用。在这方面，我们想到马诺河妇女和平网。关于小武器问题，西非经共体发挥了十分积极的作用。

在马诺河联盟内继续出现各种问题，使我们感到关切，最引人注意的是利比里亚最近爆发了战斗。尽管如此，在塞拉利昂的和平进程中无疑取得了很大进展。这证明在塞拉利昂部署强有力的联合国特派团、同时开始与革命联合阵线(联阵)的政治对话这种双管齐下的做法是正确的。对利比里亚政府政府实行目标集中的制裁直至我们相信它已同联阵断绝联系，这也起了作用。

塞拉利昂5月选举前的一段时间是关键，我们届时希望看到联阵真心实意地政治化并彻底反对以军事行动来推动其目标。

马诺河联盟联合安全网的会议中也取得了进展，我国代表团尤其寄希望于将于1月举行的马诺河联盟国家元首和政府首脑会议。

塞拉利昂的解除武装、复员和重返社会方案的解除武装部分非常成功，自5月起36 000名前战斗人员解除武装。助理秘书长法尔在5月的报告中提出了关于重返社会方案重要性的严重关切。美国代表团同意助理秘书长今天上午提到国际社会需要充分支持该方案。

最后，我要提到特派团今年5月的报告指出：管理不善和侵犯人权的现象属于该区域冲突的主要原因，而人权方面应成为次区域和国家一级旨在预防、管理和解决冲突方案的一切活动的一部分。我国代表团衷心赞成这一观点，期望它融入我们今后共同工作的主流。

主席先生，我国代表团期望同你一道拟订贵国代表团正准备的主席声明草案，

主席（以法语发言）：我感谢爱尔兰代表对我讲的客气话。

库雷克先生（乌克兰）（以英语发言）：首先，我要同其他发言者一道感谢主席召开本次会议，我还要感谢哥伦比亚代表团为今天的辩论提供了有益的补充材料。我国代表团感谢助理秘书长法尔先生对我们讨论的全面介绍。

近年来，该次区域危机的多层次性质以及冲突的多方面联接和互动，决定了以一项全面协调和整体的战略来应付西非所面临的众多挑战的必要。国际社会得出的结论是这些挑战不能相互独立地加以有效处理，需要一种全面办法对之作出反应。

我们高度赞扬秘书长于 2000 年在该领域中采取的重要行动，包括向西非派遣一个机构间特派团。我们认为，这些努力是为在该区域建立一支巩固力量所采取的重要步骤，以确保有效地执行解决西非多方面问题的区域全面办法。这些问题是众多的、多层面的和艰巨的：谨举几个例子——预防冲突、维持和平、建设和平、复员和重返社会，以及执行制裁，所有这些方面都需要安全理事会予以更多的注意，需要国际社会对区域和国家努力的适当的和协调的支持。

联合国在该次区域，尤其是马诺河联盟各国已经在进行出色的工作，通过联塞特派团而帮助塞拉利昂的和平努力。乌克兰对参与该维持和平行动感到自豪，这一行动迄今已成功地经受了对联联合国维持和平的考验，联合国还正与几内亚比绍积极合作，帮助其冲突后建设和平的努力。然而，面前还有一些法尔先生早些时候详细地提到挑战。

无可否认的事实——今天所有的发言者强调了这一事实——是：安全理事会与各次区域角色和西非经共体的有效的伙伴关系，在执行对西非冲突管理的区域办法方面至关重要。国际社会能够而且必须支持和帮助西非经共体的活动和倡议，尤其是有关能力建设、促进早期预警机制和预防冲突、维持和平、建设和平及其他的活动和倡议。

乌克兰坚决支持秘书长关于成立秘书长西非事务特别代表办事处的决定。我们希望，该办事处的活动将有效地促进安全理事会的工作，进一步加强联合国、各次区域组织和和伙伴在执行充分一体化和全面的区域的办法中的伙伴关系，这一办法旨在推动西非的持久和平与可持续发展。

主席（以法语发言）：我感谢乌克兰代表对我讲的客气话。

我现在以马里代表的身份发言。

我在今天上午的介绍性发言中，提醒大家注意今天的辩论与西非国家经济共同体达喀尔会议相吻合，我强调了迫切需要采取措施以使机构间特派团结论变为具体行动。

我在此阶段谨提出 4 点，我国代表团认为，这 4 点在今天辩论的框架内应得到特别的注意。

第一，在寻求解决西非洲最紧迫需求和问题的持久办法中极需一种全球性区域性和整体性的作法。西非洲次区域的领导人早些时候意识到逐国的做法并不能了解西非面临的挑战的复杂性。法尔报告及时地证实了这一事实，它明确地认为该次区域面对的各种问题不仅是国家的问题，而且是跨国的问题。塞拉利昂冲突的影响充分证实了这一点。毫无疑问，这种全面和整体的战略的目标即只要辅助国家的作法并使联合国更接近当地的现实情况。其实效取决于安全理事会给予它的支持。

在这方面我们非常感谢秘书长成立其西非事务特别代表办事处。该决定将有利于使安全理事会更了解各种区域动态、改进其反应时间并促进联合国、西非经共同体和该区域其他角色之间的伙伴关系。因此，我要向秘书长保证该次区域各国当局在执行他赋予该办事处任务中的全力支持。

我还要提到并欢迎艾滋病方案和欧洲联盟已经确定了对西非洲的区域性做法。

第二点是解决西非洲难民和流离失所者危机的紧迫需求，预先决定必须采取预防措施。在这方面，我们认为，需要确保安全接触受冲突影响的人，并促成他们返回已经安全的原籍国地区的良好条件。在这方面，我们鼓励加强人道主义事务协调办事处在几内亚和利比里亚的存在，我们还敦促国际社会向人权中心提供必要的支持以向该次区域受冲突影响的人提供帮助。

然而，事实仍然是解决流离失所者危机的持久办法取决于最终解决冲突。我不会在这里重复西非经共

体为解决冲突所采取的倡议和行动。我谨限于强调西非经共体对每一次都优先注全面政治解决办法的承诺。

第三，西非分区域各国的目标是，通过内部和外部努力，在加强法制基础上，建立一个可生存的政治和经济框架，奉行切实的教育和保健政策，消除贫困，换句话说，也就是善政，这个目标应当得到国际社会和联合国的支持。

在此情况下，必须加强预防冲突的当地能力，并对西非经共体给予必要援助，推动它们执行预防和解决冲突、维持和平与安全机制。还必须帮助该地区各国进行发展努力，支持它们的现代化进程。

第四，迫切需要加强安全理事会和联合国系统其他政府间机制在西非工作的协调。必须采取措施，促进联合国系统内有关政府间机构的合作与协调，这些机构有可能对西非局势产生积极影响。为此目的，我们可以考虑设立联合机构，确保这些机构和理事会的行动和决定相辅相成，同时充分尊重其各自的职责范围。

我现在恢复行使安理会主席职能。

名单上的下一位发言者是埃及代表，我请他在安理会议席上就座并发言。

卡西姆先生（埃及）（以阿拉伯语发言）：主席先生，由于时间限制，请允许我谈谈目前审议的问题中我们认为很重要的几点。

第一，以易卜拉希马·法尔为首的西非特派团，是联合国针对该地区的安全、政治、社会和人道主义问题采取的一项积极举动。这些问题跨越了该地区各国的边界，对该地区的安全与稳定产生了有害后果。

在这一背景下，我希望在记录中表明我们对作出了巨大努力的秘书长和易卜拉希马·法尔先生的感谢，并对特派团报告中所载的宝贵意见表示赞赏。我们希望这些建议将构成国际组织与各负其责的专门机构共同努力的基础，以向西非各国单独或集体提供必要支持，解决它们在不同领域面临的各种挑战。

第二，西非国家经济共同体（西非经共体）是处理该地区各国所面临的跨界挑战的一个最大、最全面的区域框架，因此，我们认为，联合国为援助该分区域而开展的一切活动都应西非经共体密切协调和磋商，其目的应在于解决西非经共体自身确定的近期和长期需要。

特派团报告的第 69 段令我们深受鼓舞，它体现了这一问题所占的中心位置，我们希望将于 1 月 1 日设立的新联合国西非办事处将成为一个联络中心，通过它来确定西非经共体的各项优先考虑，并通过它来制定和执行不同的方案。

第三，塞拉利昂的危机始终是该分区域所面临问题中的当务之急，因此，最终和全面解决这一危机应当成为国际社会近期的最优先考虑。在此基础上，同时鉴于总统选举和议会选举将在明年 5 月进行，我们希望安全理事会将认真考虑扩大联合国塞拉利昂特派团（联塞特派团）的军事部分，以按照第 1346(2001)号决议使之达到授权的规模，使联合国有能力维护该国各地区的安全，并创造必要的环境，以便在自由、公正和安全的气氛下进行这些选举。我们希望重申，在本组织主持下进行这些选举，并不代表我们努力的结束。以往，在我们期待和平进程取得圆满结果时，我们曾目睹塞拉利昂局势的突然恶化。因此，我们希望安全理事会不会考虑缩小联合国塞拉利昂特派团（联塞特派团）的规模或减少其职能。相反，它将努力执行已经商定的“没有战略就无法撤离”的概念。

第四，与此同时，国际社会应当更多地关注准备执行的其他行动，以推动塞拉利昂的和平进程实现其预期目标。我们呼吁捐助国和捐助机构慷慨资助塞拉利昂特别法庭，使之能够尽快履行其职责。我们还呼吁加倍提供援助，以推动前战斗人员的解除武装、复员和重返社会，尤其是秘书长在其 9 月份关于塞拉利昂问题的报告中讲明，为资助前战斗人员重返社会而设立的信托基金的赤字已经达到了 3 300 万美元。

第五，努力改善马诺河联盟各国之间的关系和建立信任是恢复塞拉利昂和平与安全的先决条件。避免

发生去年底我们在塞拉利昂、几内亚和利比里亚共同边界目睹的悲剧性人道主义危机也是至关重要的。我们欢迎西非经共体努力促进三国之间的和解，并推动在它们的领导人之间举行最高级会议，但我们也希望指出，联合国在该地区部署的行动也应当服务于同一目的。如果不能坚持对革命联合阵线的武器和钻石禁令，我们就不能确保塞拉利昂的安全与和平。如果不能制止向该地区的所有武装民兵提供支持，我们就无法避免难民进一步涌入几内亚领土。如果不能确立一个明确的机制，进行核查工作，我们就不能确定利比里亚是否遵守安全理事会第 1343 (2001) 号决议的各项规定。

在这方面，埃及代表团认为，处理这一问题最妥善的方法应该是重新努力在三国边界建立并部署西非经共体脱离接触军事力量，或者考虑扩大联合国在该地区存在的可能性，使之包括根据机构间特派团报告第 87 段对这些国家进行监督和监测。

第六、也是最后一点，联合国机构间特派团报告包括了加强西非经共体的能力和制订西非全面发展以便推动该地区建立和平和促进该地区各国人权和善政努力的其他建议。

我们欢迎秘书处提出的支持西非地区的协调和全面的做法，但我们重申，在安全理事会、大会、经济及社会理事会和联合国其他机构的原有授权、职权范围、各自法律授权和在监测和监督联合国为执行特派团建议所开展的各项活动方面，必须尊重这些机关之间的微妙平衡。

主席（以法语发言）：我名单上下一位发言者是比利时代表。我请他在安理会就座并发言。

德鲁伊先生（比利时）（以法语发言）：我谨代表欧洲联盟发言。欧洲联盟的中欧和东欧联系国保加利亚、捷克共和国、爱沙尼亚、匈牙利、拉脱维亚、立陶宛、波兰、罗马尼亚、斯洛伐克和斯洛文尼亚以及联系国塞浦路斯、马耳他和土耳其同意这一发言。

主席先生，首先我感谢你召开今天的西非问题辩论。我们认为，除了安理会就具体国家问题举行会议外，处理西非局势问题时采取区域性做法不仅有益，而且必要。如果我们要针对该地区面临的各种挑战作出回应，这种区域性做法至关重要。这些挑战包括非正规军的解除武装，小武器的扩散和难民和流离失所者的重返和重新安置。

更重要的是，欧洲联盟高度重视这一地区。20 多年来，欧盟一直根据《洛美协定》对西非采取区域性做法，《科托努协定》的签署大大加强了这一做法。

需要对西非采取全面、一致的做法，这是助理秘书长卜拉希马·法尔先生所领导的联合国机构间特派团的调查结果之一。欧盟欢迎这方面的工作仍在继续，欢迎联合国决定在达卡设立区域办事处。我们希望这一计划目前能够迅速具体化，希望该办事处能尽快开始工作。

我们确信，有了熟练而精力充沛的秘书长特别代表，这一项目很快能够取得成果。我们认为，办事处同西非国家经济共同体（西非经共体）和马诺河联盟建立密切和持续的关系非常重要。事实上，联合国的区域做法需要同区域组织的密切合作。

西非深受连年冲突、人民流离失所和经济萧条的严重影响。该地区经历并仍在经历当代世界所目睹的最劣迹昭彰的暴行和侵犯人权。然而，近来出现了一些令人鼓舞的发展，其中一个发展就是西非经共体发挥的积极作用。

联合国在塞拉利昂成功进行了逐步的部署。解除武装、复员和重返社会方案取得了稳步进展，已定于 2002 年 5 月举行选举。同几个月前的局势相比，这些都是令人鼓舞和给人以希望的发展。但是，仍然存在很大的挑战。革命联合阵线（联阵）仍然控制一些领土，不幸的是，该国东部的解除武装、复员和重返社会问题仍然存在困难。

关于利比里亚，欧洲联盟继续关注那里的安全局势，认为利比里亚北部战火重燃是令人关注的发展。

关于几内亚，欧洲联盟正密切关注其国内局势，特别是 2001 年 11 月举行的非常有争议的全民公投和未来的选举。秘书长特别代表应该作为优先事项努力让所有马诺河联盟国家元首都参与进来，以确保 8 月开始的对话能够继续。

联合国正在该地区发挥着主导的作用。在塞拉利昂，正在开展联合国的最为重要的维和行动。对塞拉利昂的联阵和利比里亚实行了制裁。欧洲联盟完全支持这些制裁办法，并已采取必要的措施确保这些办法得到严格的遵守。

关于实施制裁这一非常不同的方面，正如我在发言一开始提到的，欧洲联盟为西非提供了很多的援助。如果安理会听我简要地谈一谈，我准备在这方面进一步谈谈。

欧洲联盟对该地区的援助战略主要集中在支持其区域经济一体化进程和让该地区有竞争力地加入世界经济的这一总目标上。下列领域已确定为优先事项：对区域组织的机构性支持；公共资源的管理；建立区域运输和通讯网络；研究；巩固法制；冲突管理。最后两个优先事项尤其加强了联合国本身的努力。

通过区域组织，特别是通过西非经共体、西非经济和货币联盟(西非经货联盟)和萨赫勒国家间抗旱常设委员会(萨赫勒抗旱委)，与该地区开展了具体的对话。欧盟同上述 3 个机构保持着特殊的关系。自缔结《第一号洛美协定》以来，总共拨给了该地区 9.05 亿欧元。欧洲联盟主席西非问题特别代表所作努力加强了上述努力。特别代表的努力和他对该地区的定期访问，使得我们能够对我们的活动进行跟踪、强化和-必要时-进行调整。特别代表在行使职责时特别强调了同联合国和其他区域组织的密切对话。

主席先生，你上周决定同联合国儿童基金会(儿童基金会)执行委员会举行通报会晤，主要是在西非区域和平与安全范畴内讨论儿童和武装冲突问题。你的决定是极好的主动行动。儿童基金会在建设和平方面具有重要作用，特别是儿童基金会在儿童的解除武

装、复员和重返社会以及对遭受战争创伤儿童的护理方面开展工作。

主席先生，欧洲联盟关注你提出的联合机制的建议，这一建议能够确保更好地协调安全理事会和联合国各运作机构的活动。安全理事会常常是在开始时采取促成和平的措施，特别是通过维持和平特派团。显然，安理会和联合国各援助、重建和发展机构、包括经济及社会理事会之间需要更密切的合作。

我们毫无保留地支持安全理事会对西非的区域性做法，并鼓励安理会在制订该做法的同时处理提交它的具体局势。

主席(以法语发言)：我感谢比利时代表对我说的客气话。

下一位发言人是摩洛哥代表。我请他在安理会议席就座并发言。

本努纳先生(摩洛哥)(以法语发言)：主席先生，尽管时间已晚，我还是要高兴地告诉你，摩洛哥代表团非常高兴地看到你主持安全理事会 12 月份的工作。这当然是担任安理会成员两年来的最高点事件，在此过程中，我们都看到了你随时准备采取行动和你的良好判断力。

今天上午我们饶有兴趣地听取了我们的朋友易卜拉希马·法尔先生所做的发言，从一开始他就拟订了秘书长负责西非事务特别代表办事处的计划。我确信，他同我们一样高兴地看到该计划产生了结果。

主席先生，你兑现了对所有非洲代表团的承诺，使得 12 月份安理会议程上经常出现非洲问题并且使这些问题得到了它们应该得到的关注。

我必须祝贺牙买加的伯特里夏·达兰特大使上月主持安全理事会的方式。

今天安理会的辩论重点是西非，摩洛哥在其整个历史期间都以许多方式同这一次地区保持着联系，这些方面包括人道、经济、政治和文化；我们同该次地区享有非常丰富的关系网络。因此摩洛哥王国希望在

本次安全理事会辩论中发言：正如我们过去一贯所作的那样，我们同西非及其人民分享享受更为美好生活的合法愿望。我们认为在马里作为主席召开的安全理事会本次会议是非常有益的；这次会议将大大促进这些计划的实施。

我们注意到今年3月出访该次地区的机构间西非特派团的报告(S/2001/434)。该报告质量很高，反映了联合国对非洲次区域问题的新的做法。该特派团全面准确地评估了该次地区的局势，确定了影响西非各类冲突的内在根源，以及它们带来的社会、经济和人道后果。这一严重局势会破坏该地区各国人民的发展前景和未来。它要求国际社会制订一项战略，包括所有有关的区域因素，并得到大量的物质和财政支持。

我们确信这样一种战略将有助于避免局势的恶化和不安全与不稳定的扩散。它还将有助于有关各国实施必要措施，促进和平与稳定，改善他们各自机构的运行和管理方法。历史、种族和经济现实要求采取紧急措施，预防在整个次区域发生冲突，特别是预防马诺河联盟国家周围发生冲突。

在各机构间特派团出访期间，各国家元首和政府首脑一致强调在区域而不是国家或一个国家一个国家的框架内来防止和解决冲突。他们强调了解决冲突内在根源的迫切性。已提出的预防性措施涉及停止雇佣军活动，制止小武器贩运商和原材料贩运商；就我们现在所知，这些材料是为了加剧暴力和冲突的。这些措施还将鼓励重新融入社会进程，以期加强正在进行的解除武装和遣散方案的好处。经验表明，这种方案缺乏充分资源已不幸的导致紧张和冲突的恢复。这些措施还包括国际社会的种种努力，即通过考虑到扩大市场的需求的可行项目促进该地区各国的经济发展。

为战争而征募儿童所造成的人道主义灾难和受到永久伤害和创伤的整个一代年轻人的形象要求我们尽一切可能建立监测机制，以便这些恐怖永远不会重演。

极为重要的是，必须要法办那些对人类和平与安全犯下严重罪行的人们，当然是经过法律程序。在这方面，摩洛哥支持塞拉利昂特别法庭的建立，并希望它能够得到其所需资源尽快开展工作。

显然，没有一项广泛的区域办法，越来越难打破非洲该地区暴力和发展不足的循环，这种区域办法应考虑到目前问题的各个方面并以协调的方式予以解决。还有谁能够象联合国那样以协调的方式、以最高的信誉和最有可能获得成功的机会来解决这些问题呢，当然要同西非国家经济共同体一道解决。

我们完全支持在达喀尔建立秘书长关于西非问题特别代表办事处。摩洛哥王国将在适当时机向该办事处提供积极支持。办事处可以成为记录该地区实际情况和发展的观察站，并且可以成为联合国系统各机构的交流中心，这些机构必须介入，以便预防冲突和建立符合全体人民利益的稳定西非的条件。

我们确信，这一实地试验也将是对联合国制订预防冲突的适当手段的检验。我们祝它取得圆满成功，以便它能够成为在非洲和其它地区采取进一步行动的模式。

非洲大陆在过去十年饱经国际舞台的动乱，尽人皆知。采取具体行动使这块成为近乎灾难地区的大陆变成全球化的积极参与者并最终感受到它的某些积极成果，这样的时机早就来临。

例如，虽然仅通过其无可估量的对当代艺术复兴的贡献，非洲对世界遗产的贡献仍然举足轻重；它使全人类受益。因此，在文明之间对话的此时此刻，国际社会有义务通过加强现有国家和抑制分裂主义帮助非洲实现更大稳定和繁荣，以防止暴力和相关的恐怖主义事件爆发。

主席（以法语发言）：我感谢摩洛哥代表对我讲的客套话。

我名单上下一位发言的是几内亚代表。我请他在安理会议席就座并发言。

法尔先生（几内亚）（**以法语发言**）：先生，我国代表团很高兴看到你主持十二月份安全理事会的工作。我要向你保证我国代表团将给予充分合作。我也要祝贺你的前任，帕特里夏·达兰特大使在她上月担任主席时作出的杰出工作。

主席先生，几内亚代表团感激你将西非局势放在今天的安理会议程上。我们认为对这一问题的审议非常及时，因为长期以来被认为享有和平和社会和谐的非洲的这部分已经变成冲突循环的场所，影响到整个次区域。从利比里亚到几内亚比绍到塞拉利昂一仅提及最严重的危机一十多年来，西非饱受许多冲突的后果。其他潜在或反复出现的冲突局面依然存在，也引起人们的关注。

这些冲突使次区域均衡经受严峻考验，造成数千人丧生，导致基础设施严重破坏并迫使数十万人流亡。它们减缓了社会—经济一体化的步伐；次区域各国是在西非经济共同体（西非经共体）赞助下开始这一进程的。

我们已不再有必要表示这些冲突的范围是次区域的。目前看来，只有全面途径才能维持西非的和平、安全与和谐。为此，我国以极大兴趣欢迎秘书长关于向次区域派出机构间特派团的倡导。它由今天在座的易卜拉希马·法尔先生率领，我们对他表示欢迎。特派团为维护西非和平与安全提出了一系列非常相关的建议，使我们能够确认次区域持久和平的真正需求。我们支持法尔报告的建议，特别是那些涉及重新调整不同机制，以起草联合国系统战略和政策以及在联合国系统各机构间建立系统和经常协商机制的建议。

我们支持在制定战略时有效考虑国家和次区域问题的想法，因为这将有助于拟定综合方案。拟定连贯的战略一方面需要联合国系统内政府和实体的更大合作，另一方面，还要求联合国系统、西非经共体及其它次区域组织之间的更大合作。

我们以为，拟定全面的联合国构架方案以协助该地区发展，包括在我们各国建立和平和复兴的战略行动纲领是绝对有必要的。不妨实施应急方案，以便为重建遭受战争摧残的国家和那些尤其遭受冲突后果的国家提供大规模援助。

我国代表团要强调西非经共体在预防和解决分区域冲突方面的带头作用。在利比里亚、塞拉利昂和几内亚比绍，西非经共体及其干预部队—监督小组—对解决危机的确作出重要贡献。今天，马诺河地区仍引起我们严重关注。

然而，过去几个月已经获得重要进展。由于民间社会的倡导，三国领导人之间已经开始了建设性对话。我们希望，利比里亚、塞拉利昂和几内亚领导人之间即将举行的会晤将使如下目标得到实现：其一，三国政府间恢复信任；其二，消灭在分区域活动的反叛组织；其三，重新发起马诺河联盟的活动。

然而，为支持马诺河地区的另人鼓舞的结果，我国代表团希望安理会继续密切关注局势。在此方面，安理会应根据 1343(2001)号决议条款特别注重利比里亚专家小组报告所载的建议。

此外，我国密切注视塞拉利昂实施解除武装、复员和重返社会方案的情况。在欢迎该领域令人鼓舞的进展同时，我国代表团鼓励国际社会为该进程提供全面支持。建立和平的确要依靠它。

主席先生，你知道，缺乏真正的民族和解政策和解除武装、复员和重返社会方案在利比里亚的失败导致武器流通失控，造成包括塞拉利昂在内的沿马诺河联盟各国边境最近爆发的新战斗。最后，我国鼓励联合国塞拉利昂特派团参加组织那里即将进行的选举，使该国最终重新建立持久和平。

最后，我国代表团想再次重申几内亚政府充分支持各倡导的意愿，其目的是使西非转变为和平、安全与合作区域。

主席（以法语发言）：我感谢几内亚代表对我讲得客气话。

我名单上的下一位发言者是尼日利亚代表。我请他在安理会议席就座并发言。

姆巴内福先生（尼日利亚）（以英语发言）：主席先生，我国代表团特别高兴地看到你担任本月份安全理事会主席。我们绝对相信你有能力成功指导本月份安理会工作。尼日利亚欢迎安全理事会目前在你主持下就西非问题进行辩论。这样做是极为适当的，因为贵国马里作为西非国家经济共同体（西非经共体）主席一直在为次区域的和平与安全作出不懈努力。尼日利亚借此机会对贵国总统阿尔法·乌马尔·科纳雷继续给本次区域提供有效领导表示赞赏。

西非次区域构成庞大的挑战，它具有独特性，其人口构成也十分复杂。该次区域是 1 000 多个属于不同种族和宗教群体人民的家园。该区域还具有独特的丰富历史和文化多样性。除此之外，该区域还有一些世界上最好的动植物种群，以及各种矿物和人力资源。

令人遗憾的是，该次区域尽管有这些丰富的天然财富，却未能取得实现可持续发展所需的经济增长。相反，我们在该次区域许多地方目睹了历次种族冲突和內战，使许多国家特别是利比里亚、几内亚、塞拉利昂、几内亚比绍和塞内加尔的卡萨芒斯区的人民更加贫穷。

机构间特派团曾于 2001 年 3 月 6 日至 27 日访问 11 个西非国家，其报告（S/2001/434）简明扼要地抓住了西非次区域面临的安全、人道主义、经济和社会发展问题。该报告确定了和平与安全、施政、民族和解、促进政治对话、人权、人道主义问题和次区域一体化与合作等各个问题。另外，特派团的报告还论述了艾滋病毒/艾滋病大流行病、减缓贫穷、外债构成的威胁、非法贩卖武器及其同冲突钻石的联系和童兵问题等各个问题。

报告也论述了尼日利亚北部地区实施教法、尼日利亚三角区的社会经济动乱、塞内加尔卡萨芒斯区冲突、科特迪瓦政治局势和几内亚比绍及马诺河联盟各国的具体问题等具体国别问题。

尼日利亚愿赞扬秘书长科菲·安南主动向西非派遣机构间特派团。我们还愿正式地对该特派团在政治事务部主管政治事务的助理秘书长易卜拉希马·法尔先生主持下取得的全面成就表示赞赏。

报告阐明，西非次区域经济增长率滞后，没有什么迹象表明情况将在不久将来得到改善。几内亚、几内亚比绍、利比里亚和塞拉利昂已被确定为跻身于联合国开发计划署人类发展指数最低的 10 个国家行列。另外，报告进一步把青年的高失业率、持续经济停滞和体制能力薄弱等问题确定为西非政治不稳定的主要根源。报告重申，多年的内战和政治不稳定使得社会、经济和实物基础设施受到广泛破坏。另外，次区域还面临资本外逃及其有技能的人力资源移居国外的问题。而且还有非法开采和出口其自然资源的问题。

这确实表明西非新生民主国家今天面临的严重挑战。尽管存在这些重大困难，但西非经共体各国仍展示了巨大的复原力和对付其中若干挑战的决心。这些国家已组织起来，采取了解决冲突的主动行动，并制订各项旨在减缓其面前不断恶化经济条件的经济政策和方案。

西非经共体建立了其监测小组（西非监测组），把它作为监测利比里亚冲突和随后强制实施和平的军事力量。该部队稍后又在建立和平和联合国维持和平人员抵达很久以前为同样目的进驻塞拉利昂。另外，西非经共体和西非经济和货币联盟还通过区域一体化为次区域的社会经济发展提供框架。但是，为处理安全、社会经济发展和向难民和流离失所者提供人道主义救济目的而成立的现行次区域机制的效力是有限的。因此，由此得出的结论是，该次区域仍需要各双边和多边方案提供援助。

在赞扬联合国各机构、世界银行、国际货币基金组织、非洲开发银行和美国国际开发署以及其他机构努力帮助西非各国同时，还应强调指出，国际金融机构仍有许多工作要做，以便通过减免债务给本区域提供援助，从而使目前用于偿还巨额债务的资源得以被用来促进次区域发展。毫无疑问，非洲部分地区目前经历的政治不稳定是这些国家危险的经济状况造成的。因此，我们敦促安理会成员考虑向刚刚摆脱冲突的国家提供经济援助——协助它们重建破碎的经济和基础设施——这是安理会发出的维持和平任务的一个重要规定。

国际社会也可在这方面发挥重要作用。我们敦促国际社会特别是发达国家协助归还被腐败非洲领导人非法转移到海外银行和海外利益集团的属于我们这些国家的财产。我们认为，归还这些财产有助于这些非洲国家重建其经济并实现可持续发展。

我国代表团愿对最近建立联合国西非办事处的决定表示赞扬。我们仍然相信，该办事处将有助于促进实施机构间特派团提出的各项建议。

我要在本次发言最后提及陷入西非次区域武装冲突的妇女和儿童的苦难。虽然使用童兵和战斗人员虐待女童现象已多次受到安全理事会谴责，但我们仍坚信必须建立稳固和有效的制度，以保证为防止此类严重侵害人权行为适用和执行法律和正义规则。

我们要求安全理事会继续审查和密切监测非国家角色在非洲冲突地区的作用，因为它们肆无忌惮的商业做法经常加剧这些冲突。必须追究这些私营实体从事各种非法活动的责任。同时，我们赞扬安全理事会努力管制某些国家开采和出口钻石等天然资源。我们相信，通过制定这些措施，军阀从这些来源获得的非法收益资助战争的倾向将有所削弱，它们的邪恶活动将得到有效控制，甚至完全取缔。

最后，我国代表团愿强调，为了使持久和平与稳定在西非次区域繁荣昌盛，没有任何东西可以取代民主管理下的善政、透明度和问责制。在这个背景下，

我们要求安理会全力促进和保护该次区域新生民主政府，以便使和平、进步和社会经济发展得以实现。

主席（以法语发言）：我感谢尼日利亚代表对我的赞扬。

下一位发言者是塞拉利昂代表。我请他在安理会议席就座并发言。

卡马拉先生（塞拉利昂）（以英语发言）：主席先生，我们很高兴地看到你主持安理会关于我们西非分区问题的审议工作。我谨借此机会表示，我们赞赏你和贵国代表团在任职安理会期间对该机构工作作出的杰出贡献。与此同时，请允许我感谢你的前任、我们英联邦姐妹国家牙买加的达兰特大使，她不仅主持了安理会 11 月份的审议工作，而且在过去两年里，她对安理会作出了杰出贡献。我国代表团认为，在牙买加任职期间，除其他事项外，正是达兰特大使加强了安理会维持国际和平与安全活动的人道主义工作。

安全理事会讨论易卜拉希马·法尔助理秘书长领导的向西非派遣的机构间特派团报告至今已有 7 个月。我们同意他的结论，对西非分区目前的危机，我们亟需采取综合区域做法。

自该报告发表以来，发生了许多事情。例如，今天，在塞拉利昂，和平与安全的前景非常光明，前战斗人员解除武装和复员工作几乎已经完成，重返社会进程正在逐步开展。秘书长在 12 月 13 日第 S/2001/1195 号文件所载关于联合国塞拉利昂特派团（联塞特派团）工作的最新报告中指出，正在出现一个安全环境，在这个环境中，行动自由增加，难民逐渐返回，经济活动复苏。政府在刚刚完成整编的军队和联塞特派团支持下出色地在全国建立了权威。政府决定宣布明年 5 月总统和议会选举日期，这清楚地表明，我们在和平进程方面取得了进展。我们需要国际社会继续给予支助和鼓励，以便至少维持目前的势头。

在过去几个月里，马诺河联盟内也出现了重大发展。马诺河联盟各国联合安全委员会会议以及外交部

长会议促进了各项努力，以重建信任，加强三国恢复和平与稳定的决心。

塞拉利昂认为，马诺河联盟各国领导人之间的协调和容忍是这三个国家实现和平与稳定的最有效手段之一，这将极大地促进整个分区域的和平。因此，我国国家元首卡巴总统正在积极促进几个月前发起的努力，以促进于明年年初举行马诺河联盟首脑会议。与此同时，我们希望不要发表任何言论或威胁采取任何行动，增加我们各国边界的紧张局势。必须以一切手段维持相对的平静。我们不能让迄今取得的进展后退或消失。

塞拉利昂的和平不仅仅是塞拉利昂人的和平，也是利比里亚人、几内亚人和其他西非人的和平。

请允许我简略地谈谈机构间特派团报告的各项建议。西非分区域的问题和优先需要已经查明。我们了解这些问题的性质和复杂性。我们也了解这些问题之间的相互关系。我们需要的是一个新的执行战略——这个战略的重点是采取具体措施，包括人力发展各项国家、区域和国际因素的参与和贡献。伙伴关系原则必须转变为现实。

我国代表团谨强调指出，可以迅速和有效地执行机构间特派团的多数建议，因为在分区域内已经建立执行这些建议的有关机制和机构。这些机制和机构已经存在。我们应该充分利用它们。两个主要领域是经济合作和一体化以及预防和管理冲突。我们有西非国家经济共同体（西非经共体）及其各机构，可以改善分区域人民的生活，改进其生计，我们还有马诺河联盟。因此，我们非常赞成下述建议：联合国系统和国际社会应该加强西非经共体预防、管理和解决冲突、维持和平与安全机制。应该优先考虑加强与联合国系统合作、发展西非经共体预警系统的主张。在这方面，我们欢迎在达喀尔设立新的联合国西非办事处。

经济和社会不平等是冲突、不安全和政治不稳定的根源，因此，我们也赞成机构间特派团下述建议：联合国各机构应该协调努力，协助我们各国政府专心

执行涵盖保健、营养、水和卫生等基本社会服务的区域发展方案。简而言之，我们所强调的是，除非大幅度降低我们各国的贫穷程度，否则，西非没有和平与安全可言。

在结束发言时，请允许我提及一个特别令人关注的问题，有些发言者、特别是尼日利亚代表已经提到这个问题，这个问题不仅涉及塞拉利昂局势，而且涉及正在摆脱武装冲突的分区域各国。这就是前战斗人员、特别是青年重返社会问题。除非我们紧急面对这个特别挑战：我们地区青年——前战斗人员和非战斗人员——的地位和状况，否则，我们各国可能重新陷入冲突的循环。应该认真考虑机构间特派团的下述建议：应该执行减轻青年失业问题的社会经济方案。我们还谨强调，亟需处理这个特别人群的教育和培训问题。在很大程度上，我们分区域和平与稳定的未来掌握在他们手上。

主席（以法语发言）：我感谢塞拉利昂代表对我所说的客气话。我请他回到安理厅一侧为他保留的席位。

我现在请易卜拉希马·法尔先生回答已经提出的意见和向他提出的问题。

法尔先生（以法语发言）：主席先生，谢谢你。时间已晚，我将只对一些意见作出答复。我谨事先请安理会成员原谅。

在实质性问题，有人问道秘书长特别代表西非办事处的经费是由联合国经常预算提供，还是不明说是由自愿捐款提供。答案是现在以本组织经常预算支付。预算草案已经交给行政和预算问题咨询委员会（行预咨委会），秘书处希望大会第五委员会将同意办事处的经费。

关于资金的另一个问题涉及解除武装、复员和重返社会以及和平建设。我只能重复机构间访问团的建议和本次辩论中提出的意见，即大大加强解除武装、复员和重返社会制度的财政方面很重要。

最后一个财务问题就是塞拉利昂的法庭和真相与和解委员会的资金筹供。安理会记得，出于适当的理由，曾经决定以自愿捐款资助塞拉利昂的法庭和真相与和解委员会。今天，我们必须认识到，这些资金不足以让这两个机构开始工作。但是，秘书处1月份将派访问团去那里同政府接触，以便除其他外立即建立法庭。

在第二个问题上，有人建议为了今后关于西非的辩论，秘书处编写一份报告，说明建议的执行情况和所采取行动的评估。秘书处注意到这项建议，将尽全力编写一份临时报告。

第三，有人建议把自然资源和发展问题同和平与安全结合起来。安理会记得，机构间访问团的报告一直在朝这个方向发展，这就是为什么安理会决定报告也应该提交给经济及社会理事会。安全理事会曾设想举行安全理事会和经济及社会理事会的联席会议。我认为，该倡议仍然摆在桌上，主席先生，我们希望，在你们考虑建立的机制范围内将能够在西非试验联合国系统内这种机构间协调。

另外，有人建议，同西非国家经济共同体(西非经共体)的伙伴关系应成为办事处工作的指导因素。我可以证实，从一开始就采取了这一方法，因为除了西非国家经济共同体(西非经共体)是西非机构间访问团的成员之外，访问团的报告表明，未来联合国西非办事处的行动将同西非经共体合伙进行。这一伙伴关系将成为一种衡量办事处成功与否的标准，尤其为了加强西非经共体秘书处的能力。

倒数第二个问题涉及安全理事会、经济及社会理

事会和大会之间的交往。我认为，我已经谈到这个问题。

最后，我谨借此机会代表秘书长在安全理事会成员之后向担任西非国家经济共同体(西非经共体)主席的阿尔法·乌马尔·科纳雷总统表示敬意。我可以代表秘书长证明，他使同联合国的伙伴关系成为每天的现实。我们赞赏他的眼光和主动精神，但特别赞赏他的精力、随时配合、效率感与合作，尤其是他作为西非经共体主席在和平进程中、武器的流动和加强西非一体化方面的重大成功。本着这一精神，我谨结束代表秘书长的发言。

主席(以英语发言): 我谨感谢法尔先生的澄清和答复以及他对科纳雷总统所说的客气话。

我的名单上已经没有其他人要发言了。安全理事会就此结束了本阶段对其议程上项目的审议。

在休会之前，我谨感谢本次辩论的所有参加者作出的重要贡献。本次辩论中发表的意见将反映在主席声明中，该声明将肯定安全理事会今天上午的会议。

另外，我谨提请安理会成员注意以下各点。第一，起草关于今天上午讨论问题的主席声明的专家会议定于明天12月19日星期三举行。有关时间和会议室的信息将传真给各代表团。第二，关于阿富汗妇女的阿利亚模式的会议定于明天上午9时45分举行。牙买加大使将担任主席。第三，由于今天上午安理会才收到的消息，原定于星期三举行的有关秘书长的几内亚比绍报告的协商将延期举行。秘书处明天将提供修订的工作方案。

下午2时40分散会。