



安全理事会

第五十六年

临时逐字记录

第 四四一四 次会议

2001 年 11 月 13 日星期二上午 10 时 30 分举行
纽约

主席:	奈特先生	(牙买加)
成员:	孟加拉国	拉赫曼先生
	中国	唐家璇先生
	哥伦比亚	费尔南德斯·德索托先生
	法国	韦德里纳先生
	爱尔兰	考恩先生
	马里	西迪贝先生
	毛里求斯	加扬先生
	挪威	彼得森先生
	俄罗斯联邦	拉夫罗夫先生
	新加坡	贾古玛先生
	突尼斯	马吉杜卜先生
	乌克兰	兹连科先生
	大不列颠及北爱尔兰联合王国	斯特劳先生
	美利坚合众国	内格罗蓬特先生

议程项目

阿富汗局势

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。定本将刊印在《安全理事会正式记录》。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上，由有关的代表团成员一人署名，送交逐字记录处处长 (C-178)。

上午 10 时 50 分开会

通过议程

议程通过。

阿富汗局势

主席（以英语发言）：我谨通知安理会，我收到了阿富汗、阿根廷、澳大利亚、比利时、加拿大、埃及、德国、印度、印度尼西亚、伊朗伊斯兰共和国、意大利、日本、哈萨克斯坦、马来西亚、墨西哥、荷兰、新西兰、巴基斯坦、大韩民国、塔吉克斯坦和乌兹别克斯坦代表的来信，他们在信中要求被邀请参加对安理会议程上项目的讨论。按照惯例，并征得安理会同意，我提议根据《宪章》的有关规定及安理会暂行议事规则第 37 条，邀请这些代表参加讨论，但没有表决权。

没有人反对，就这样决定。

应主席邀请，法哈迪先生（阿富汗）在安理会会议厅一侧就座；卡帕格利先生（阿根廷）、多思先生（澳大利亚）、德鲁伊先生（比利时）、海因贝克尔先生（加拿大）、阿布勒·盖特先生（埃及）、舒马赫先生（德国）、沙尔马先生（印度）、维多多先生（印度尼西亚）、内贾德·侯赛尼安先生（伊朗伊斯兰共和国）、文托先生（意大利）、本村先生（日本）、贾布瑟诺瓦女士（哈萨克斯坦）、哈斯米先生（马来西亚）、纳瓦雷特先生（墨西哥）、范登贝尔赫先生（荷兰）、戈夫先生（新西兰）、萨塔尔先生（巴基斯坦）、孙先生（大韩民国）、阿利莫夫先生（塔吉克斯坦）和沃希多夫先生（乌兹别克斯坦）在安理会会议厅一侧为他们保留的议席上就座。

主席（以英语发言）：根据安理会在事先磋商中达成的谅解，如果没有人反对，我就认为安理会同意按照暂行议事规则第 39 条邀请负责阿富汗问题的秘书长特别代表拉赫达尔·卜拉希米先生出席会议。

没有人反对，就这样决定。

我请卜拉希米先生在安理会议席就座。

现在我请联合国秘书长科菲·安南先生讲话。

秘书长（以英语发言）：在我发言之前，我谨提请注意德国劳总统及其夫人与我们一道在安理厅里出席会议。我相信他们参加这次讨论具有重要意义。

我认为安全理事会的这次首次会议是再及时不过的，不仅是因为在过去 24 小时里在实地发生了突变性事件。阿富汗问题是对联合国的最严峻的挑战之一。这场挑战或许正处于最紧迫的阶段。国际社会必须准备好以采取对应行动。

尤其是，如果我们要帮助阿富汗走上稳定与持久和平的道路，并满足阿富汗人民迫切的人道主义需要，就必须有安全理事会的持续参与。

长期以来联合国一直参与解决阿富汗人民的苦难。9 月 11 日对美国的恐怖袭击以及随后在阿富汗展开的军事行动造成了一种新的环境，这种环境是对国际社会的挑战，但也带来了新的机遇。

首先，我们必须不遗余力地帮助满足阿富汗人民的人道主义需要，阿富汗人民几十年来一直遭受冲突、镇压、旱灾和饥荒等各种人为灾害的和自然灾害。冬季即将来临，我们必须使尽可能多的易受伤害和遭受苦难的人获得食物和住所。然后，当地事态的迅速发展将需要我们集中精力注意我们在塔利班后时期面临的挑战。这意味着我们应采取紧急行动，以避免出现政治和安全真空。

这就是说，应优先考虑国际社会将采取何种行动来为帮助确保建立稳定的气氛，为持久和平创造条件。

安理会知道，拉赫达尔·卜拉希米刚结束了对巴基斯坦、伊朗和沙特阿拉伯的访问回来。我相信，在你们的积极支持下，卜拉希米先生为作出过渡安排而进行的大量努力将能够取得进展，为和平与稳定的阿富汗未来奠定基础。

如果阿富汗的所有各方及其邻国和广大国际社会给予他们全力支持，现在就确实有机会建立一个有广泛基础、并具有充分代表性的政府，长期以来联合国一直在尽力帮助阿富汗人民建立这样一个政府。建立一个稳定的阿富汗，它生活在和平之中、履行自己的国际义务、不对其任何邻国构成威胁，这必须是我们的共同目标。为了实现这一目标，所作出的任何安排都必须反映阿富汗人民的意志、需要和利益，得到阿富汗人民的全力支持。

这就必须结束邻国对阿富汗事务的干涉。如果不在实际上，而不是在口头上做到这一点，阿富汗的持久稳定就希望甚微。

在结束发言之前，我谨提请安理会注意阿富汗境内受冲突和自然灾害影响的 600 多万人的迫切需要。

在过去两个多星期里，联合国各机构和非政府组织已加紧跨越阿富汗边界运送和分发食物和非食物援助。自 9 月 11 日以来，我们第一次能够达到并甚至超过我们每星期的食物供应指标。我赞扬我们在实地的同事们作出了非同寻常的努力，尤其是在阿富汗境内以伟大的献身精神在及其困难的条件下工作的数百名阿富汗人。

但我们仍无法进入许多地区，使我们难以分发援助品，尤其是在北方地区。这些地区仍然是最脆弱的地区。如果我们希望避免人道主义灾难，我们就必须尽一切努力克服各种后勤困难，例如进入那些被大雪隔断交通的地区。

让我们不要忘记，我们的援助工作只能依据一项原则：帮助最需要帮助的人。不安全局势造成的制约因素也同样严峻。

无论军事或政治事态发展如何，我们都必须获得实地所有各方的同意和合作，以接触需要援助的人们。在可持续的政治进程就绪之前，我们必须拟定创新性的方法来实施临时安全磋商。

阿富汗人们期待着国际社会和安全理事会创造条件，使他们能够最终有一个具有充分代表性的政

府，保护他们的人权，并确保与其邻国保持友好关系。我们有责任实现他们的愿望，我们决不能让他们失望。

主席（以英语发言）：我现在请秘书长负责阿富汗事务的特别代表拉赫达尔·卜拉希米先生发言。

卜拉希米先生（以英语发言）：我深深感谢秘书长提供机会再次就阿富汗问题开展工作。正如所有成员所注意到的那样，挑战是巨大的，但我将全力支持秘书长在执行整个联合国会员国和特别是本机构成员所作的各项决定中所作的种种努力。

9 月 11 日对美利坚合众国的恐怖主义袭击提醒世界一个现实，即一个瘫痪和绝望的国家为武装团体和个人提供肥沃的土壤，计划和准备在国内外采取难以启齿的恐怖行径。结果，国际社会对这些袭击的一致反应改变了阿富汗国际行动的条件。

在我 10 月 26 日前往该地区之前，我曾两次有机会听取安全理事会成员的意见。在巴基斯坦和伊朗期间，我同广泛的阿富汗社团和个人交谈，其中包括妇女和学生，以及仍然生活在阿富汗内的人民。这些交谈再次确认了找到解决危机的可靠和持久办法的迫切性。代表各行各业和不同观点的阿富汗人一再强调一个共同主题。他们断然谴责对美国的恐怖主义袭击和阿富汗领土被用作进行恐怖主义活动的场所的事实。与此同时，可以理解的是，他们对军事行动对普通的阿富汗男女老幼所产生的影响深表忧虑。

他们一致认为，只有一个代表了全体阿富汗人民的愿望和利益的合法阿富汗政府，才能鼓起充分的决心和拥有合法性将阿富汗从国际恐怖主义集团的钳制下解放出来。我们所看到的所有阿富汗人认识到建立这样一种合法权威的挑战性，欢迎目前全球对阿富汗的关注，并希望国际社会将继续介入寻找解决他们危机的持久办法。

伊朗和巴基斯坦在阿富汗问题上可以发挥特殊作用。地理、历史、语言和宗教均使这两个国家同阿富汗有着深刻的联系。他们还理所当然的希望出现一

个稳定的阿富汗，直到目前为止他们同该国一些运动保持着联系。伊朗和巴基斯坦政府明确承诺找到政治解决办法，维护阿富汗的统一和领土完整，使阿富汗人民能够选择一个基础广泛、具有国内和国际合法性的政府。两国总统佩尔韦兹·穆沙拉夫将军和穆罕默德·哈特米先生向我明确表示，由于他们认为建立一个对全体阿富汗人民负责的稳定和具有代表性的政府符合他们自己的民族利益，他们希望联合国在寻找政治解决方案进程中发挥中心作用。两位总统认为，任何外来势力向阿富汗人民强加解决办法都不是好主意，他们同意国际社会应该帮助阿富汗人民，使他们自己找到政治解决办法，因为只有这样一种产生于本国国内的解决方案才是可信、合法和可以持久的。

在恐怖主义问题上，两国总统强调必须找到政治解决方案，预防阿富汗被再次利用作为进行恐怖主义行径的滋生和发动场所。他们表示遗憾，阿富汗过于频繁地被那些毫不关心阿富汗民族福祉的人们利用。

昨天秘书长主持了一次外交部长级的“6+2”会议。会议确认了达成的一致意见，即应该在阿富汗建立一个基础广泛、多种族、政治平衡、自由选举的阿富汗行政管理当局，能够代表阿富汗人民的愿望并同其邻国保持和平关系。鉴于地面迅速变化的情况，该集团强调了速度的必要性。

阿富汗邻国之间的共识至关重要。没有这种共识，阿富汗人民自己将感到非常难以在没有不适当的外来干涉情况下找到持久解决办法。当然不可能仅靠阿富汗邻国帮助阿富汗人民实现民族和解和重建他们的国家。这里整个国际社会将需要在政治和财政上对阿富汗的长期稳定作出重大承诺。因此，必须加强阿富汗境内多边合作与协调的其他机制。此刻，应该认真考虑更好利用众多有技术的阿富汗人的方法，计划和落实恢复和重建项目。

关于阿富汗，多年来联合国除组织“6+2”集团以外，召开了一些其他有关国家集团的会议，例如象21国集团；该集团由更为广泛的相关国家组成，它们或者具有影响力，或者具有利益所在，或者既有影响

力又有利益所在，或者它们直接或间接的受到阿富汗危机的影响并且直接或间接的能够帮助促进解决阿富汗的问题。我同意那些成员的观点，即认为21国集团应该恢复活动和得到加强，我们已建议它于星期五重新恢复。

联合国还参加了由捐助国召开的阿富汗支助集团，即支持和平努力的日内瓦倡议，它寻求通过 *Loya Jirgah* 和其他倡议使过渡合法化。所有这些集团和会员国可能希望建立的任何其他集团必须针对阿富汗的政治未来制定一个共同的建设性立场。安全理事会自然将不仅以其通过的各项决议，而且更为重要的是，以其成员将采取的行动领导建立整个国际共识和决心。

正如我们在过去几天里，特别是昨天晚上和今天上午所看到的那样，随着北方联盟扩大其对领土的控制和进入喀布尔，地面的局势发展很快。秘书长今天上午要我将他的指示转给负责阿富汗问题的副特别代表弗朗切斯克·本德雷利，在安全条件允许的情况下立即前往喀布尔，我已经这样做了。秘书长还要求尽快作出评估，使我们的国际工作人员能够迅速返回阿富汗。早些时候已经对弗泽巴德进行了这样的评估，联合国的工作人员预计将在今后一两天内返回那里。

但从长期角度来讲，基本情况不会发生变化，我们共同努力的战略目标将是同样的。其组成是协助阿富汗人民建立一个享有国内和国外合法性的负责、有代表性、肯作出说明和稳定政府的必要性；致力于遵守和促进所有男人、妇女和儿童的人权；享有与所有其邻邦的和平和友好关系；并能够保证阿富汗永远不再被恐怖分子或贩毒者用作滋生或集结场所。

阿富汗各派之间和在国际社会层面就建立一个基础广泛的政府曾达成一致，该政府应代表国家所有集团，对其公民负责并对邻国友好，同时享有内外合法性。困难在于在有关各派之间求得一致，以设计实现该目标的一系列具体步骤。过去十年的痛苦经历表明，解决方案必须产生于国内并经过认真制定，以

便享有所有国内外角色的支持，并且任何内部或外部的企图破坏者均无法破坏其实施。

阿富汗人自己一直在广泛谈论如何实现这些目标。阿富汗前国王与拯救阿富汗伊斯兰民族联合阵线——即人们通称的北方联盟——代表之间在罗马举行的讨论将这些协商提高到新的水准，讨论还在阿富汗内外的许多其他论坛进行，其中包括在塞浦路斯进程和白沙瓦公约范围内。阿富汗人在这些论坛提出一系列旨在建立过度行政机构的步骤和机制，以便为一个稳定政府铺平道路。

将这些现有倡导纳入一个共同构架并扩大该进程以便为成立一个稳定政府铺平道路的时机已经到来。这些建议的共同主题是突出联合国的召集作用，以便将各方聚集到一起。联合国多年来一直努力协助达成一种全国协商一致，但是正如在昨天“6+2”小组部长会议所达成的，时间具有实质重要性。将阿富汗各组织努力汇集成一个单一进程具有重要性和迫切性。

因此，秘书长认为大可不必继续这种各国首都之间从一个集团到另一个集团的穿梭外交，取而代之的是寻求政治解决方案所需要的巧妙；他要求北方联盟和当前倡导的代表与联合国尽早进行接触，以便开创和扩大一种共同框架使所有阿富汗社区得到公正代表。秘书长于昨天提出的这项建议得到“6+2”部长的积极采纳。我希望安理会那些能够这样做的成员将鼓励北方联盟、罗马和塞浦路斯进程以及白沙瓦公约领导人尽早与我们在一个方便的场所会晤。

根据阿富汗人自己在这些不同进程及其它论坛进行广泛商讨的建议，途径可能遵循以下程序：

第一，联合国在待确定的地点召集一次有北方联盟和现有进程代表参加的会议—随后有由他组织代表补充以确保阿富汗社会各部分获得公平代表—就政治过渡进程的框架达成一致。

第二，会议建议召集临时理事会的具体步骤，它将由来自所有民族和区域社区的颇具规模和代表性

的阿富汗人集团组成。临时理事会将由一位被认为是国家团结象征的个人主持，团结在其周围的是所有民族、宗教和区域集团；理事会不妨包括能够主持日常事务的若干副主席；如果对包括未参与武装冲突的妇女的个人和集团参加予以特别重视的话，临时理事会的可信性与合法性会得到加强。

第三，理事会建议组成一个过渡行政当局和历时不超过两年的政治过度阶段行动纲领和安全的安排。

第四，然后召开一次紧急部族长会议通过过渡行政机构、其行动纲领和安全建议并授权过渡机构起草一部宪法。

第五，过渡阶段将导致召集第二次部族长会议，它将通过宪法和建立阿富汗政府。

阿富汗的挑战是创建良好政府。它取决于制定清楚和公平的游戏规则以及所有人遵守这些规则。政府如果想维持下去，阿富汗人自己必须致力于创建机构和良好治理。与联合国机构和国际及区域非政府组织合作使许多阿富汗人在管理负责的组织方面有广泛经验。在散居人口中的新一代阿富汗人，特别在伊朗和巴基斯坦也具有相当能力。正是这些阿富汗人能够协助组建过渡行政当局并使它在该国人口眼中成为比联合国和另一群外国人管理的过渡当局更加可信、可接受并合法。向阿富汗空降大批国际专家会使新生的过度政权应接不暇并且干预建造地方能力。

然而，没有真正和持久安全，任何事情都是不可能的，更不要说建立一个新政府。即便是阿富汗人之间的一项政治解决，各方只靠自己也无法确保安全。非阿富汗的武装和恐怖集团的普遍存在使得建立一支有生力的安全力量成为必要。因为它们对持久和平毫无兴趣；这支力量应能够阻止并在可能情况下击败对其权威形成的挑战。建立这样一支力量有三项选择，在此以其是否合乎需要的秩序提出：首先是一支全阿富汗武装力量；其次是多国部队；第三是联合国维和部队。人们倾向的选择是一支全阿富汗力量，只要它能够以迅速、坚定和可信方式得到充实。

应当尽早开始建立这样一种全阿富汗力量的工作。然而，不大可能在短期内将其组建，这表明应认真考虑部署一支国际安全力量的必要性。这种存在如果包括得到适当训练和武装的并随时准备自卫和捍卫其任务的部队，就能确保这一主要城市的安全，保留政治空间而使旨在解决前面许多问题的谈判得以进行。

不建议派遣武装的联合国维持和平部队。秘书长需要几个月时间才能从会员国那里得到数目足以构成可靠军事遏制的部队，并随后部署他们。另外，只有在为执行有意愿各方之间的现行政治解决方案而不是为取代任何一方而部署联合国维持和平人员的情况下，联合国维持和平人员才证明最为成功。在没有可靠停火协定或政治解决情况下建立的任何安全部队，无论由阿富汗人还是国际人员组成或两者兼而有之，都可能迅速扮演战斗人员的角色。这不是蓝盔人员的角色。

建立这种安全安排的需要对喀布尔来说更为迫切。控制该国首都具有巨大象征性价值。1992年苏联支持的政权垮台后，各伊斯兰抵抗组织未能就政治权威的性质达成一致，因此进行了长期破坏性内战，使该城遭受破坏。许多阿富汗人都表示决心避免另一轮这样的战斗，因此要求喀布尔非军事化，而非由一方控制。但如果没有可靠的政治安排，任何政治解决方案都无法得到执行。

让我也谈谈极为重要的人道主义行动，并引申秘书长已经说过的话。必须承认无论政治和安全情况如何，严重的人道主义危机都迫在眉睫，平民人口苦难深重。我们已经通知安理会，有6百万人处于危险之中，预计我们将在提供粮食、衣服、净水、非食品和过冬住所方面遇到困难，冬季在阿富汗许多地方已经来临。

我们的挑战十分明确：我们必须在今后几个月每月向该国运送和分配至少52000吨粮食。我们必须提供或支持750万人的保健，给全国100万国内流离失所者提供住所，并试图给可能陷入冲突或遭受迫害

的人，包括那些沦为难民的人提供援助和保护。我们必须提倡各方遵守国际人道主义和人权法。铭记所有这一切，联合国进行了极为详细的业务协调工作，以确定和集中处理最脆弱的人口。

联合国及其伙伴在十一月第一个星期大大改善了向阿富汗运送人道主义援助工作。世界粮食规划署及其伙伴成功地每天发放12000吨粮食。目前已同非政府组织伙伴签署合约，使我们得以集中处理大约350万人的最高优先，这批人必须在严冬来临前得到救济。我们迄今还成功地运送相当于该国28%需求的医药用品，并作出详尽计划，以实现除因安全原因而无法进入的地区以外所有地区100%的覆盖率。

过冬准备工作仍在国内流离失所者营地进行。过去几天在马扎里沙里夫和其它阿富汗北部地区发生的事件开辟了新的机会—尽管令人担心。

我们有理由相信，乌兹别克斯坦管道不久将启动，马扎里沙里夫可以成为通往该国北部和中部许多严重受害地区的一个中心。就那些因天气、地形和不安全而仍无法进入的地区，特别是古尔和巴德吉斯部分地区而言，我们正在制定空投食品计划。

虽然有一些改善，但挑战仍十分庞大。随着冬季的强化，这种进展很难保持。即使继续取得进展，阿富汗仍会出现人道主义危机。特别令人感到关切的是，人们几乎完全不了解新的国内流离失所情况。我们根本不掌握特别在该国南部和东部地区离开城市中心或冲突地区的流离失所者的目前人数、地点或处境的准确情况。实地局势瞬息万变，阻碍我们运送援助能力的进入和不安全等基本问题仍然存在。

阿富汗还有一种保护危机。人们被迫逃避迫害，但无处可去。联合国继续敦促所有邻国对那些需要得到保护的人开放边界，并敦促国际社会同这些国家一起分担提供保护的负担，包括筹措援助难民资金和提供第三国庇护。

联合国将继续向脆弱群体提供亟需人道主义援助。联合国将继续从事扫雷行动，并监测国际人道主

义法和人权法的遵守情况。联合国将在执行这些任务方面同其它救援机构和组织合作。联合国还将高度依赖能够和愿意参与执行工作的阿富汗国民。

联合国阿富汗人道主义机构已在整个区域制定广泛应急计划。这些办法已被纳入一项行动计划，以便一旦安全情况令人满意时立即重新派遣国际人员，恢复并扩大其活动。

我要谈谈复兴和重建问题。重建阿富汗将是该国实现和平与稳定的关键。这不是一建立政府就可以从事的工作，但却是政治过渡的核心。参与和重建将激励阿富汗摆脱战争迈向和平，并将使他们在其社会中具有切身利益。重建将给大批参战男人融入社会提供机会，并给没有发言权和无法参加社会的阿富汗妇女提供机会。

世界领袖们已表明，国际社会这一次有帮助阿富汗人重建其国家的意愿和持久力量。重建将不仅集中在被毁坏的实物基础设施上，而且也将集中在创建善政体制、促进个人和群体和解和创造人力资本方面——这些都是在战争和暴力年代被忽视的问题。

重建努力需要国际社会作出重大财政承诺并提供技术援助。

鉴于阿富汗社会遭受的损失和痛苦，重建活动将要求阿富汗人和那些愿意协助他们重建国家的人具有想象力、灵活性和进行协调。国际经验证明，援助系统中各行为者的协调是一项挑战。

重建阿富汗的工作需要有明确战略，各机构或捐助者需使自己的利益服从总的和平与稳定议程。这将要求各捐助者之间以及联合国系统内取得协议，规定明确的权力和责任范围。

应该考虑建立单一的输送资金系统，或许可以建立一个信托基金，从而可以迅速支付款项；为捐助者简化程序；符合过渡政府制订的政治优先事项；使资金流动量视使用这些资金的问责情形和透明度而定。

所有行为者都必须接受下述原则：阿富汗人将负责这个进程，将是这个进程的主人，条件是他们必须遵守透明度和问责制规则。

在结束发言之前，请允许我发表以下意见。阿富汗人遭受了许多痛苦，他们经常感到失望。他们拒绝别人干涉，但他们呼吁提供帮助。他们期待联合国提供许多帮助，但他们不确定联合国能否提供这些帮助。他们不理解他们的国家为什么被攻击；为什么他们少得可怜的基础结构正遭到破坏；为什么平民——包括儿童——正在被流弹杀害。

现在提议的各进程并不完美。提议建立的临时机构并未包括应该包括的每个方面，而且，许多阿富汗人对其中包括的一些方面的资格持怀疑态度。

但是，请每个人记住，希望实现的是长期以来阿富汗人民可望不可即的和平。现在讨论的临时机构——包括有广泛基础的临时政府——只是这条道路的开端，不是尽头。这些机构不会存在太久，其基本目标正是恢复阿富汗人民言论自由权利，恢复他们平等地参与管理国家事务的权利。

但是，如果说呼吁阿富汗人民要有耐心和容恕精神是合理的，那么，我可以肯定，安理会将同意我的意见，认为阿富汗人民有权利要求国际社会提供许多帮助。安理会、大会、各会员国、其他国际机构、各非政府组织和一般大众也都必须展现充分完成这个进程所需要的耐心和决心。

阿富汗人民经历了 20 多年的战争和磨难。这个冲突已经蔓延到各邻国，威胁到邻国的内部稳定，对它们已经有限的资源造成了巨大负担。我呼吁所有方面向阿富汗人民显示，这一次，我们不会对他们绝望，我们将展现真正的声援和真正的慷慨精神。

斯特劳先生（联合王国）（以英语发言）：首先，我谨表示，我赞赏秘书长和卜拉希米大使今天上午的发言，我谨指出，特别自 9 月 11 日以来，他们为实现阿富汗和平与稳定进行了坚持不懈的努力，我们对此表示高度赞赏。

今天上午，消息传来，塔利班已从喀布尔撤离，这证明我们采取的军事战略是正确的。塔利班使自己成为邪恶凯达网络的核心。他们既是凯达的保护者，也是凯达的辩护者。塔利班还给阿富汗人民带来了无尽的痛苦，剥夺妇女各项基本权利和接受基本教育的机会；公开处死妇女；支助世界毒品交易；使欧洲街头90%的海洛因来自该国；而且，他们令人发指地专权误国，致使数百万人逃离该国。必须记住，聚集在阿富汗边境或国境外不远处或逃离较远的数百万难民几乎全部是在9月11日之前沦为难民的。

塔利班正在溃逃。由于他们溃逃，世界、特别是阿富汗在成为比较安全和比较美好社会方面又迈出了一步。但正如秘书长和卜拉希米大使所警告的那样，当然，这绝对没有结束。

这个消息具有戏剧性，但我还认为，连夜传来的消息使人如释重负，因为首都喀布尔——最大城市——具有巨大象征意义，很重要的一点是，该城市是在几乎兵不血刃的情况下陷落的，在结成军事同盟之前——在这次行动之前，这无疑是不可想象的。这是在冬季来临之前发生的，这也值得欢庆。

但我也指出——我特别向北方联盟代表指出，全世界期望现在占领喀布尔的人在行为上比以前的主人严格和检点。全世界将要求北方联盟克制其行为，全世界不仅将希望他们克制其行为，而且将监测他们的行为，因为这是北方联盟和其他非塔利班方面建立有广泛基础和符合联合国中心信念的政府的机会，这样，他们将能够确保阿富汗重返国际社会。但是，确保这种情形出现的责任取决于那些现在占领喀布尔的各当事方的行动，而不仅仅是其言论。

在这场冲突开始时，秘书长非常英明地任命了卜拉希米大使，并在国际社会组织深入讨论，讨论冲突结束后稳定和安全的各项要求。

我认为，在通过安全理事会原始决议后的这段很短时间里，我们就阿富汗稳定、和平和繁荣的四个重要条件确立了非常明确的国际协商一致意见。

第一，必须在联合国主持下达成这些安排。第二——借用秘书长在他的发言中使用过的措词——我们必须确保外部势力、该地区各国和有较大企图的其他方面不再进行干涉。但是，除结束这种干涉之外，我们还务必保证，国际社会开始对阿富汗新当局和新政府提供持续的、商定的和合作性的支助。

我认为，我们国际社会对承担阿富汗难民负担最多的两个国家——伊朗和巴基斯坦——负有特别责任，毫无疑问，我欢迎伊朗和巴基斯坦两国总统对阿富汗问题采取的非常积极的做法。

第三，我们接受，在国际社会的善意和积极的支持下，应当由阿富汗人自己决定他们究竟要如何建立这一基础广泛的、有代表性的和多民族的政府。

第四，为了这样做，国际社会必须向阿富汗作出长期承诺，因为，正如卜拉希米大使刚才所说，阿富汗人有权对国际社会和国际社会的主要国家过去曾进入阿富汗然后又走开而感到非常愤怒。这样做的结果留给了阿富汗人去处理，而不是主要由走开的国家去处理。

我想，安理会今天必须注重四个眼前的问题。第一，如卜拉希米大使所建议，需要很早就召开阿富汗内部各方的会议。当然，我们联合王国准备在这一进程中提供我们力所能及的一切援助。这是建立联合国赞助下的基础广泛的政府的根本性的第一步。我非常高兴和感兴趣地听取了卜拉希米大使提出的应当采取的详细步骤，以建立文职行政当局和基础广泛的政府。

第二，我们必须向阿富汗提供更多的人道主义援助，交给该国在塔利班统治下受苦和挨饿的人民。由于攻陷了北方的马扎尔谢里夫和现已攻陷喀布尔，现在提供人道主义救济的机会要比仅仅一周之前要多得多，但是挑战也多了很多。首先，阿富汗人民和世界更加期望我们象联盟的伙伴迎接先前的军事行动的挑战一样积极地迎接人道主义援助的挑战。各机构把提供救济、恢复和重建看作是同一个计划的一部分而不是分开的计划是很重要的。

第三，我们必须在物质上尽快派联合国人员到喀布尔现场去，成为国际社会的耳目并开始建立文职行政当局的进程。这当然需要考虑到他们的安全和该领土的总的安全，军事联盟和其他国家可以在这方面发挥重要的临时作用。

第四，我想安理会本身需要早日采取行动，解决该区域长期的安全与稳定问题和确保这样做所需的国际军事和安全存在——再次不仅需要考虑到卜拉希米大使所说的更合意的选择，这当然包括一支全部由阿富汗人组成的安全部队，但也考虑到现实，即便有世界上最好的意愿，这样一支部队的召集、训练和组织需要一些时间。

我想指出的需要立即采取行动的最后一点是卜拉希米大使所说的话，需要召集在就近地区的有技术的阿富汗人——在伊朗和巴基斯坦以及更大的外流地区——并协助他们到阿富汗去。

阿富汗在经济上是一个穷国——世界最穷的国家之一——但是其人民的知识能力和技术并不贫乏。其表现在于阿富汗的许多地方是我们世界文明的摇篮。世界各地有许多拥有高超技术的阿富汗人。在联合王国就有许多。我愿指出，我们正在联合王国采取步骤制订计划，使居住在联合王国的拥有必要技术并愿意回阿富汗在重建国家中献技的阿富汗人能够立即这样做。我们当然也非常愿意向收容阿富汗外流难民的其他国家提供我们的想法，以便协调我们支助这些有技术的人返回阿富汗的方案。

我的最后一点是，我们也必须把焦点放在打击国际恐怖主义的斗争上。卡伊达组织是倒了，但它还没有完蛋。我们确实要保证彻底打败它。没有任何东西可以直接减轻在 9 月 11 日失去亲人的人的痛苦和多年来在塔利班控制下受尽折磨的人的痛苦。但是，今天的消息和我希望我们本周的决定和联合国及国际社会的行动，将向他们提供一些急需的安慰。

兹连科先生（乌克兰）（以英语发言）：部长先生，请允许我代表乌克兰欢迎你主持安全理事会这次非

常重要的会议。我也谨欢迎秘书长科菲·安南先生也出席本次会议，并赞扬他对阿富汗问题的承诺和亲自参与。我们也欢迎有机会会见秘书长阿富汗问题特别代表卜拉希米大使。我们要感谢他非常全面的通报和为和平解决提出的宝贵建议。

今天，整个国际社会在震惊和希望中把注意力集中在阿富汗身上，部分原因是今天上午报道的该国最近的军事发展。该国人民是罪恶的塔利班政权的受害者，它不仅以残酷的恐怖手段对付其自己的人民，在整个区域制造危险气氛，而且也对全球不同地区人民的生活构成了实际的威胁。

我们主要从打击恐怖分子的全球斗争的角度来看待阿富汗内外的局势，恐怖分子在该国领土上找到了避风港。在这方面，请允许我提及 11 月 6 日乌克兰总统列昂尼德·库奇马在关于恐怖主义的华沙会议上的发言：

“恐怖主义不能是欧洲的、亚洲的、阿富汗的、车臣的、伊斯兰的或基督教的。恐怖主义是一个没有国家、民族或宗教的敌人。它以仇恨和全球化时代的新手段作武装”。

为了防止在阿富汗领土上再次出现战争和恐怖主义威胁，该国需要和平和稳定，这将为它的经济和精神再生奠定基础。尽管今天在冲突各方看来军事选择是解决阿富汗内部冲突的现实的方法，但是事实上没有任何办法可以替代人人参加的广泛的政治对话——我强调的是阿富汗的所有民族、政治和宗教群体。乌克兰确信，联合国应当在安排这种对话中发挥带头作用，支持真正想为其国家带来和平与稳定的阿富汗社会代表。我们欢迎接下来举行的由秘书长及其特使卜拉希米大使参加的对话。

我同意我们从本次讨论中得到的主要结论：在联合国支持下进行旨在解决阿富汗冲突的所有国际努力的必要性已日益明显。我们还认为，秘书长在支持阿富汗和平进程中的作用在各个阶段都将非常重要。在这方面，秘书长可以充分指望我国政府的支持。

没有外部支持，主要是邻国的支持，阿富汗国内的稳定是不可能实现的。乌克兰欢迎昨天“六国加两国”小组在纽约会议上通过的《关于阿富汗局势的声明》。这些国家的外交部长明确表示，它们愿对在阿富汗实现和平作出贡献。

下个月乌克兰担任安全理事会成员的任期就要结束。在参加这个受到高度尊重的机构的工作期间，我们的努力旨在为解决阿富汗问题作出尽可能多的贡献。尽管目前有很多困难——我们承认这些困难非常艰巨——乌克兰深信阿富汗的和平是可以实现的，唯一途径是基础广泛的民族和解。

在 1960 年代，当我还是个学生时，我有幸与来自阿富汗的同学一起学习。他们代表着阿富汗人民的精英。他们努力掌握知识和扩大知识面，以便超越普通的日常生活。

权力的性质的问题是一个永恒的问题。然而，争夺权力的斗争常常采取可怕和流血的方式，阿富汗的事态发展明显证明了这一点。如今，在这个国家，人类创造且多少世纪以来珍视的文化、精神基础和价值观正在被摧毁。这种摧毁不仅是有形的；而且也是精神上的。

这些回忆使我想到，我们的努力必须促使恢复这个民族的精神及其对美好未来的信念。如果我们完成这项任务，就可以相信类似阿富汗的冲突是能够解决的。

主席（以英语发言）：我感谢乌克兰外交部长对我说的客气话。

贾古玛先生（新加坡）（以英语发言）：我感谢秘书长及其阿富汗问题特别代表卜拉希米大使，感谢他们所作的有价值的情况介绍。我还想赞扬牙买加主持今天安全理事会关于阿富汗问题的重要的公开辩论。

阿富汗是一个全球关注的问题。考虑到阿富汗冲突对中亚的附带影响，以及区域行为主体在为阿富汗带来和平方面的特殊作用，“六国加两国”小组成员及其他主要行为主体的意见值得特别注意。我们希望

有这么多外交部长出席的这次公开辩论，将有助于就一项连贯和全面的长期战略实现全球协商一致，以便为阿富汗带来和平。自新加坡今年一月加入安理会以来，我们一贯呼吁采取这样一种全面的战略。

联合国参与阿富汗问题并不是最近的事。几十年来，联合国人道主义机构一直在帮助阿富汗。可惜的是，全球对本组织所做的好事知之甚少。这次会议可望有助于提高对联合国所起的关键作用的认识。

阿富汗忍受了 20 多年具有破坏性的冲突。如今，由于“基地”组织决定在阿富汗寻求庇护，阿富汗人民正经历另一场悲剧。目前在阿富汗的军事行动显然不是针对阿富汗人民，而是针对可怕的国际恐怖主义行为实施者及其支持者。我们欢迎将把平民伤亡降到最低程度以帮助维持全球反恐联盟的保证。

新加坡同意，阿富汗问题的政治解决是不能强加的。我们欢迎阿富汗主要领导人作出的努力，希望阿富汗人民将把过去的分歧放在一边，为建立一个基础广泛、多民族和具有充分代表性的政府共同努力。我们充分支持中立的第三方调解人如联合国在促进这一进程中发挥的作用。我们希望特别代表卜拉希米大使取得圆满成功，阿富汗人民确实指望着他。

几份国际报告记录了阿富汗灾难性的人道主义局势。阿富汗的婴儿、儿童和产妇死亡率是全世界最高的。紧急需要大量人道主义援助，尤其是在冬季到来之前。新加坡正在尽自己的力量为阿富汗的人道主义工作作出贡献。我们国家的捐款共计 116 万美元。

如此大规模的人道主义危机产生难民（他们甚至试图去澳大利亚和欧洲）并不令人吃惊。但是，阿富汗的邻国特别是巴基斯坦和伊朗承受着沉重的负担。这些国家接待了世界上最大数量的难民人口。它们也需要紧急援助。应找到更多的“就地”解决方案，特别是在阿富汗境内，如果有可能的话。

向阿富汗提供迫切需要的人道主义援助，也可以比作给身上有多处伤的病人用“护创胶布”。除了急救之外，病人还需要输血、抗生素和长期医疗服务。

一代阿富汗人被迫流离失所和自暴自弃，生活在充斥着武器和犯罪企业的穷困环境中。没有一项长期恢复和重建方案，任何和平进程和过渡政府都将是脆弱的和可逆的。

因此，应当立即开始工作，制定阿富汗全面恢复计划，这项工作应得到下述发展机构的支持：联合国开发计划署、世界银行、亚洲开发银行和其他捐助界。我们必须让阿富汗人民相信，国际社会愿意帮助他们。如果我们能够赢得他们的心，我们将会推动和平的理念，把冲突与争斗方面的政治算计变成国际社会稳定而负责的成员的政治策略。

国际社会在阿富汗和本区域所面临的挑战非常艰巨。我们必须表现出应付这些挑战的决心。安全理事会应吸收今天的公开辩论中所提出的各种重要看法，并通过起草一项决议开始制订将指导联合国的工作的关键原则。在读了今天上午的报纸后，很明显的是，安全理事会必须更迅速地工作以制定这些原则。在过去几个小时中，新的报导表明，塔利班部队已经撤出喀布尔，北方联盟的部队正在进入这个城市。如果我们想避免重复似乎每次改变政权都会造成的内战和无辜生命的损失，我们就需要寻找能够避免灾难的正确的政治方案，并且应尽快这样做。

象卜拉希米先生今天上午强调的那样，时间是关键。今天上午，卜拉希米先生提出了给阿富汗带来稳定的一套具体措施。我们敦促安理会尽快审议它的全面建议。我们感到满意的是，安理会将在明天进行非正式磋商以讨论卜拉希米先生的建议。

同时，在开始重建阿富汗的困难任务时，我们不应忘记，阿富汗是应该得到它的注意和参与的世界很多多事地区之一。从阿富汗得到的一个重大经验是，一个似乎与世界大部分地区的眼前关切问题不相干的遥远的国家的命运可以立即产生一种全球性影响。我们认为，这一点应激发安全理事会加倍努力履行其维护国际和平与安全的首要责任。联合国和国际社会在我们在阿富汗和其他地区作出的努力中必须

有恒心。以下一点实在是太明显了：一项没有适当完成的工作可能造成悲剧性后果。

彼得森先生（挪威）（以英语发言）：我感谢秘书长的领导并感谢特别代表卜拉希米所作的全面情况介绍和他对阿富汗的今后和平与稳定的路径图所作的介绍。他和秘书长在这个关键时刻所表现出的紧迫感应该得到赞扬。

打破阿富汗的战争和不良治理的恶性循环是拖延了太久的一项工作。我们正在看到的军事结果令人对实际进展产生了希望。现在至关重要的是保持平静和避免报复。

阿富汗的塔利班政权无视了要求其停止庇护和支持恐怖分子的安全理事会各项决议。尽管以阿富汗为基地并在那里训练的恐怖分子显然是 9 月 11 日的袭击的幕后支持者，塔利班政权仍然继续拒绝遵守这些决议。这使人没有其他选择，只有根据自卫权使用武力。

希望塔利班所遭受的挫折能够便利实现政治解决。它还使我们能够进一步增加我们的人道主义援助并开始为重建受战争破坏的阿富汗社会提供紧急支持。

塔利班无视人道主义原则、国际法和人权。他们是阿富汗人民的苦难，尤其是对妇女的压迫的主要原因。我们仍然对在塔利班控制的地区内工作的人道主义组织所面临的障碍深感关切。塔利班必须确保人道主义工作人员的安全并确保他们能够充分接触需要援助的人。

挪威对巴基斯坦正在向最脆弱的难民开放其边界表示满意。我们呼吁与邻国，特别是巴基斯坦和伊朗实现国际团结和分担负担。挪威准备作出它自己的贡献。

目前紧急需要在冬天来临之前增加对阿富汗的人道主义援助。这在北部的最脆弱地区中特别紧迫。我们赞扬联合国各机构在困难的条件下所作出的不懈努力。挪威最近已加紧提供援助，今年拨款将近 3 500 万美元。

只有一个基础广泛的、包括来自所有主要组织的代表的政府能够给阿富汗带来稳定。只有一个致力于实现基本人权和发展的政府能够确保长期和平与安全。因此，挪威坚决支持卜拉希米先生努力帮助阿富汗人为一项持久的政治解决打下基础。他今天提出的各项建议应该得到我们的支持。我们现在必须把这些建议化为现实。我们对阿富汗人民负有这项义务。

我们为协助阿富汗而作出的努力必须有良好的协调并且是一个全面政治和经济战略的一部分，只有这样它才会是有效的。必须有必要的安全人员在阿富汗的存在，以支持这样一项战略。人道主义援助必须为长期的复兴铺平道路。现在必须开始建立和平和重建。联合国必须起主导作用。挪威赞扬联合国作出迅速反应。我们将尽我们的所能来帮助联合国作出其努力。

需要对人道主义援助和重建采取协调的作法，这一点也将指导挪威从明年1月起担任阿富汗支助小组主席的工作。

我们必须联合一致以帮助阿富汗回到国际大家庭中。我们必须联合一致以帮助阿富汗摆脱恐怖分子及其支持者。我们必须与受压迫的阿富汗人民站在一起。

需要作出长期承诺和努力。联合国可以提供这方面的工具。我们——会员国——必须提供所需要的资源。

加扬先生（毛里求斯）（以英语发言）：主席先生，感谢你召开这个关于阿富汗问题的非常重要的会议。还让我感谢拉赫达尔·卜拉希米先生阁下所作的非常全面的情况汇报，我们赞扬他承担这项非常艰巨和费力的任务。我们还想感谢秘书长所作的非常重要的发言。

9月11日的恐怖主义袭击震惊了全世界。但是，这些袭击也使国际社会猛醒，认识到塔利班政权在很多年中对普通的阿富汗妇女、男人和儿童施加的暴行和虐待。虽然塔利班政权残忍地对待本国人民，但它

却关照和庇护恐怖分子和卡伊达组织。我们感到宽慰的听到并了解到，反对恐怖主义的全球统一战线现在正在表明，塔利班政权已接近垮台。

阿富汗的事态发展进展迅速。在我们在此审议那里的局势时，我们有义务确保，我们所作出的反应应符合随着塔利班政权的垮台普通阿富汗人将面临的各种困难的规模和严重性。

因为塔利班政权已经在逃跑，北方联盟可能会试图进行报复。因此，紧急需要确保在喀布尔有起码的法律和秩序。普通阿富汗人将把获得这种安全感的希望寄托于联合国。

联合国面临着艰巨的任务。不管它愿意不愿意，它将有必要不仅密切参与建立一个临时政府的过程，而且参与战后重建。

优先事项是明确，但是绝不容易，也不容易实现。我们认为卜拉希米先生所谈论的临时政府得在传统的大国民议会制度下建立，建立一个稳定、广泛、负责和可靠的政府的理想是可以实现的，我们认为在几十年的冲突和不稳定之后，阿富汗人民将会珍视由规章而不是残忍的恐怖来管理其生活的时代。

塔利班政权的垮台不应吸引其邻国强加一个自己喜欢的政府，在一点上，我们支持“六（国）加两（国）”集团的工作；他们有关阿富汗的工作非常宝贵。但是我们也认为应该扩大这个小组，把可能为提供帮助和支助作出贡献及今后在重建阿富汗方面将发挥作用的其它国家包括进来。我们认为在任何情况下都不应危害阿富汗的领土完整，但是我们肯定在塔利班逃亡时阿富汗人民一定松了一口气，因为他们意识到可以同世界其它地区每个人一样开始过正常生活了。

关于人道主义危机我要讲一句话，这一危机是巨大的，在我听卜拉希米先生发言时，我禁不住在想我们面前的任务是非常艰巨而困难的，但是我们肯定——我们希望——那些需要援助的人能够得到援助，这是因为国际社会正致力于提供这种帮助。我们还希

望能在冬天开始之前提供这种帮助，在这一点上，我们要向直接涉及和参与向阿富汗人提供救济的联合国人员的勇气致敬。

最后，现在是检验国际社会承诺的时候，国际社会保证在威胁消失的时候不会一走了之，无论我们在这里做什么都要考虑到在阿富汗的任何失败——国际社会重建阿富汗方面的任何失败——都将破坏人们对联合国系统和简言之世界领导人的信心和信任。

我们确信在秘书长及其我们支持的小组领导下，结束阿富汗危机已经不远了，我们希望很快将能欢迎一个负责而可靠的阿富汗政府来到我们中间。

西迪贝先生（马里）（以法语发言）：主席先生，马里代表团很高兴看到安全理事会在你的主持下与会审议阿富汗局势问题，我愿欢迎秘书长科菲·安南出席这次会议，并感谢他在安理会这次重要会议上的重要发言，我们还感谢负责阿富汗问题的秘书长特别代表拉赫达尔·卜拉希米先生，感谢他今天上午所作的高质量的情况简介，这次简介概念和观点清晰，非常有助益。

我现在想发表下列评论意见。

第一，我们同其他代表团一样十分关切阿富汗内的人道主义状况，正如特别代表所表示，这种状况需要国际社会作出持续努力。我们认为应该竭尽全力尽快向阿富汗境内提供食品援助，并在阿富汗及其邻国境内发放食品，应该特别关注阿富汗最易受伤害团体人民、特别是妇女、儿童和老年人的命运，同样，关注其邻国特别是巴基斯坦和伊朗难民的境况至关重要。我们感谢那些同意对提供的救济物资开放道路的各国政府，并呼吁各会员国援助这些国家，使他们能够应付不断涌入的阿富汗难民。

在这方面，我们认为人道主义事务协调厅在协调阿富汗紧急救济援助方面应该继续发挥重要作用。我们还祝贺人道主义组织所从事的杰出工作，并鼓励他们为阿富汗国内及其邻国的人民继续努力。为此，我们认为有必要确保人道主义组织人员的安全。我们鼓

励向联合国救济基金慷慨捐助的所有捐助者加速其认捐付款，在这一点上，国际社会应该实践其冲突开始时所作的承诺，不使阿富汗人民成为战争的目标，使他们不会被遗忘。

我的第二点评论意见与政治局势有关，马里认为联合国可以发挥决定性的作用，特别是协调从战争过渡到和平，援助阿富汗人民积极参与广泛的对话，并在对话结束时制订并实施一项全面的政治计划。保护阿富汗的领土完整以及这一计划的主要内容包括阿富汗人民应该享有自由和有尊严的生活权利至关重要。国际社会应该努力建立一个基础广泛的政府，这个政府应是多族裔的，并能充分代表阿富汗人民。因此，马里欢迎拉赫达尔·卜拉希米先生与巴基斯坦当局、居住在巴基斯坦的阿富汗领导人、伊朗当局和该区域内其它领导人的谈话，以找出协商一致解决冲突的办法。

我们欢迎在大会一般性辩论余下的时间举行“六（国）加两（国）”集团代表会议，我们敦促所有各方在北方联盟捕获马扎里沙里夫和喀布尔被攻下之后能够遵守国际法和国际人道主义法的各项原则。

最后，我要强调秘书长及其特别代表继续在阿富汗问题上应发挥的作用，我们鼓励并充分支持正在为找到解决阿富汗冲突取得积极结果的一切努力。马里重申强烈支持所有能够反应阿富汗人民更高利益的解决危机的主动行动。

考恩先生（爱尔兰）（以英语发言）：我要感谢安理会主席组织了这次关于阿富汗问题的重要公开会议——鉴于过去几个小时和几天内所发生的事件尤其重要——并对秘书长及其特别代表卜拉希米先生表示谢意，感谢他们今天上午所作的最重要的干预工作。我向他们保证爱尔兰将继续坚决支持他们为实现公平而平衡解决阿富汗危机所作的努力。

我的同事比利时外交部长路易·米歇尔早些时候会代表欧洲联盟发言，爱尔兰完全赞同他的评论。

我认为军事上的成功具有非常重大的政治和人道主义义务，阿富汗过去发生过太多的暴行——太多

的屠杀，对人的生命和人的尊严太少的尊重。我认为安理会今天上午需要发出强制而一致性的信息，即决不能重复过去的错误。

我们今天似乎有新的军事局势，但是更重要的是我们需要使阿富汗人民在政治和人道主义阵线和在有关人的尊严及其把我们作为本大会会员国结合在一起的普遍价值方面有一个新的开端。我们看到严重侵犯人权、特别是妇女和女童的人权，我们看到在阿富汗内对尊重人的生命本身的侵犯，我们需要现在就结束这场恶梦。我希望在秘书长和卜拉希米先生明智的干预下——我认为这是基于对当前局势进行现实的评析，并非根据我们所希望的那样，而是根据现状评析——阿富汗人自己将承担起自己的责任。我希望在本国未能提供统一因素的那些人现在能够看到对阿富汗人民的更高职责，阿富汗人民在这一暴政下已经遭受到足够的苦难，他们不愿在今后再遭受另外一种形式的暴政。

我们都知道，阿富汗人民的绝望状况并不是从10月7日开始的。阿富汗老百姓已身受20多年的暴力和最近塔利班政权极端统治之苦。一整代阿富汗人看到的几乎只有冲突、贫困、营养不良和践踏人权的状况。

我国政府认为，绝不能让阿富汗继续成为一个失败的国家，让国内冲突继续滋长非法活动，为恐怖分子提供避风港。我们决心通过因目前危机而引起的国际进程来结束阿富汗人的苦难，并象我说的那样，为他们提供一个新的开端。

我们希望，打击“基地组织”恐怖主义网络和庇护这一恐怖主义网络的塔利班政权的军事行动应在尽可能短的时间内实现其目标，希望继续尽一切努力避免平民伤亡。我们也呼吁参与冲突的所有各方尊重人权和有关战争的国际公约。今天上午，秘书长特别代表详细地报告了联合国打算如何协调国际协同努力，帮助阿富汗人民建立一个具有广泛基础和多民族的政府。当然，在这一努力的同时，还必须为阿富汗在军事行动后的恢复与重建执行一项长期、全面和慷慨的援助方案。

爱尔兰强烈认为，在开展军事行动的同时，必须设立一套可见和充分有效的战略，解决阿富汗无辜人民的人道主义需要。我们赞扬联合国及其机构持续努力寻找切实可行与灵活的办法，我们赞扬向阿富汗提供的援助连日来已有大量增加。继续迫切需要把国际社会向联合国系统提供财政援助的认捐和承诺变成积极向联合国系统拨款，使联合国能够迅速开展工作。我们赞扬许多阿富汗本国人的勇敢行动和勇气，他们在极端困难的情况下继续努力分发粮食援助和非食品援助。

必须把在阿富汗境内分发人道主义援助当作一项优先任务，特别是冬季马上就要到来。必须让国际人员能够尽快的安全返回阿富汗。这方面，我们希望最近攻占马扎里沙里夫和喀布尔能便利人道主义进出，我们欢迎在那里部署一个安全情况评估小组，以及在法扎巴德部署联合国人员。我们谴责对援助工作人员的骚扰，呼吁所有有关各方为向容易受害、需要援助的阿富汗人提供援助提供便利。

正如秘书长所说，所有国家都需要尽快兑现它们的慷慨承诺。就我国而言，爱尔兰政府已经承诺并在今年向联合国系统转交了500万美元，用于阿富汗境内的紧急人道主义救济，一些爱尔兰的非政府机构也在该地区活动。我们也强调向邻国提供财政援助的重要性，也帮助它们应付这场危机，这些国家已经接受了大量的难民。

在开展人道主义努力的同时，我们必须侧重阿富汗境内的长期政治目标。我们认为，只有一个具有充分的代表性和广泛基础的政府才能表达阿富汗所有人民的意愿，确保阿富汗的长期和平与安全。这一政府必须有所有各民族的代表组成，包括乌兹别克族、塔吉克族、哈扎拉族和普什图族。我们赞成卜拉希米大使今天上午提出的方案，我们向他保证充分支持。

实现这些目标绝非容易。至于实现这些目标的最佳办法，爱尔兰强烈认为，这一进程应有联合国领头。作为安理会理事国，我们将努力确保拟定一个足够的授权。虽然当地形势的发展要求我们必须有灵活性和

不断调整，但塔利班之后的政府如能得到联合国的核可，将是对它的合法性的一种不可缺少的保证。这一进程需要在一个安全的环境中进行。这方面，我们需要仔细检查各种选择，以核可适当的安排。我们仔细地注意到卜拉希米大使所表达的这方面意见。我们将非常认真的考虑秘书长在这方面可能提出的任何建议。我们还将需要检查一个在适当的时候让参与冲突的人解除武装、复员和重返社会的框架。

我同意其他发言者的意见，即邻国的合作对于长期解决至关重要，而且我们非常赞赏卜拉希米先生广泛协商和考虑各种意见与考虑的努力。我们认为，各种集团如“六国加二国”和伊斯兰会议组织可以发挥重要作用，我们鼓励该地区各国加强它们之间的相互协商。

鉴于阿富汗的经济和社会基础设施已彻底崩溃，联合国应计划从紧急人道主义救济转向重建与恢复工作，中间通过一个恢复阶段，其中包括让国内流离失所者和难民返回。所有有关各机构和组织的密切合作将是确保以分阶段和衔接良好的方式完成这项工作的重要因素。最初采用速效工程将有助于启动经济，促进铲除鸦片种植与买卖活动。作为欧洲联盟的一个成员国，我国准备为这一进程作出贡献。

多年来，爱尔兰一直谴责阿富汗境内侵犯人权的状况，特别是对妇女与女孩骇人听闻的歧视。必须改变这些做法。新政府不仅必须遵守，而且要促进有关人权与少数人权利的国际义务。我们认为，当务之急应该是强调提供基本的社会服务，包括让女孩接受教育，她们已被剥夺教育许多年。与此同时，随着军事形势的演变，我们呼吁各方尊重有关人权的国际义务。

必须向阿富汗人民保证，国际社会决心帮助他们发展一个稳定与和平的社会，不管这可能需要多久。就我国而言，爱尔兰政府将继续在国家一级、通过联合国和同它的欧洲联盟伙伴一起，尽人力所及的一切努力响应紧急人道主义危机和阿富汗人民的中期和长期需要。

费尔南德斯·德索托先生（哥伦比亚）（**以西班牙语发言**）：首先我要感谢卜拉希米大使今天介绍的情况和建议。我要向他保证，哥伦比亚坚决支持他完成一项我们大家都知道如此内在复杂的任务。

哥伦比亚坚决谴责 2001 年 9 月 11 日的国际恐怖主义行径，并已毫不含糊地加入安全理事会对于目前正在阿富汗领土上进行的军事行动的一致支持。

我国还在安理会采取果断行动，在目前唯一的把国际恐怖主义当作对国际和平与安全的威胁来打击的制裁体制中承担具体责任。我指的特别是关于阿富汗局势的第 1267（1999）号、1333（2000）号和 1363（2001）号决议，塔利班政权有系统地违反这些决议的要求。

我们已经目睹了阿富汗的政治、人道主义和安全局势的复杂性，并意识到了其区域和国际影响。我们知道联合国正在面临一场挑战，其规模有多大仍然不为人们所知。我们将就阿富汗前途通过的决定将标志着开始迈上新的征程，其目的在此刻是国际社会承担义务帮助重建。我们的主要目标必须是维护一直受到塔利班政权威胁的国际和平与安全，为了实现这一目标，我们必须继续作出有助于解决阿富汗局势的决定。

我们相信，卜拉希米先生和其他有关行动者进行的多次协商将向我们提供指导方针，说明我们应该首先采取那些步骤来实现过渡，它将有效地产生一项持久的解决办法。

今天我们已经听取了卜拉希米先生的具体建议，它不可否认地包含着开辟希望道路的重要内容；我们为此向他表示感谢。毫无疑问，安理会应该尽快审查该局势并就卜拉希米先生今天向我们提出的看法和建议通过决定。

我们期望，首先将在包括阿富汗社会各个方面的现在正在进行的富有成果的对话的基础上形成过渡解决办法。此外，我们还期望这一类同样的做法将得到维持，无论是对所有区域行动者或是对其余的国际

社会，包括安全理事会所有成员国均是如此。这一做法将主要保障所作出决定的合法性、一致性和效力将得到维持。

对话的进程将使该国能够自己建立一个基础广泛、人人参与和多族裔的联合政府，它应该是自下而上建立，而非强加的，并充分代表阿富汗人民。这一政府正如我们所期望的那样将在某一个时期为一个更为持久的解决办法奠定基础。

联合国在寻求这一临时解决办法中应该发挥什么样的作用？某些人建议联合国应该单独负责执行这一任务。其他的人则指出阿富汗颇成问题的历史，甚至于暗示联合国应该避免在这个国家承担任何作用。

但我们自己认为，本组织在一个各民族和区域利益相关者领导的进程中发挥调解人的作用是较为合适的。通过这种方式，阿富汗人本身将必须确保履行其自己的责任，而在秘书长协调下的安全理事会和大会的直接参与将提供这一事业所需的支持。

因此，至关重要是尽可能政治上精确地界定联合国组织的明确作用，它包括大会和安全理事会的有关责任。

安全理事会将监督进展不一的政治和安全进程。安理会成员国将帮助确保政治和安全议程是适宜的，并向着同一方向前进。大会本身也将发挥必须予以重申和坚持的作用。大会是国际合法性的主要来源，因此不妨赢得联合国所有会员国支持临时解决办法并在以后支持更为持久的解决办法。

如果我们成功地建立了具有上述特征的过渡政府，我们应该对这一政府抱什么样的希望呢？我们希望它有能力和尊重人权，满足阿富汗人民的需求，促进区域和国际稳定，并在其领土上根除与国际恐怖主义的联系和有关活动，例如非法毒品蔓延和军火交易。

我国代表团想作一下总结。第一，我国政府尤其感谢该区域的政府承担责任向成千上万逃离自己土地求生的阿富汗难民提供人道主义援助。我们还尤其

感谢所人的人道主义工作人员，尤其是联合国系统的人道主义工作人员，他们付出极大的牺牲和提供了宝贵的服务，缓解了因塔利班政权在阿富汗境内外的行动和忽视所造成的可耻的人道主义后果。我们呼吁捐助界继续分担责任以解决这一人道主义危机。

最后，我们希望安全理事会将继续成为与区域行动者密切合作进程的组成部分。在这一点上，我们已经审慎地注意到六国加两国小组国家的外交部长的声明，其中他们表示支持阿富汗努力摆脱塔利班政权，及其将卡伊达组织及在阿富汗的其他恐怖主义集团绳之以法。我们支持这些目标。

我们还相信，正如联合王国外交部长所指出的那样，驱逐塔利班政权重建阿富汗并不意味着国际社会在反对恐怖主义全球战斗的努力有所减弱。这么做的的话将是我们极大的错误。

唐家璇先生（中国）：我首先感谢秘书长今天的发言和秘书长代表卜拉希米大使的通报。我们赞成秘书长在发言中对阿富汗形势的分析和提出的意见。我们认为卜拉希米大使对于阿富汗的政治安排、安全、人道局势和经济重建等问题提出的看法和建议，符合阿富汗现在形势发展的需要，是积极、建设的。中国政府将认真予以深入研究。

经历了二十多年战乱，阿富汗目前局势更加动荡和复杂。人道主义局势进一步恶化，正在向邻国蔓延。如果不及及时得到缓解，这种状况将对本地区和平与稳定造成威胁。

随着阿境内形势的变化，正在出现权力真空问题，造成大规模社会混乱的危险也正在加大。国际社会特别是联合国应加快阿富汗问题的政治进程，包括推动建立一个过渡性政权，尽快地启动重建工作。在目前的关键时刻，联合国应发挥主导作用，并与国际社会一道，迅速提供必要的政治、技术和资金方面的帮助。

各方对阿富汗战后安排问题提出了一些方案。昨天召开的“6+2”外长会议达成了一些共识。我们应

该鼓励阿富汗各方、各派加紧进行政治对话，尽快就过渡性政权的组成取得共识，避免造成权力真空，或者至少对未来安排的政治框架要达成基本一致。我们认为，过渡性政府应该基础广泛，能够充分代表各民族的利益，并且与各国特别是阿富汗邻国和睦相处，这样才有利于持久和平。当然，阿富汗问题的最终解决应该由阿富汗人民自己决定。

我们愿意认真考虑任何有助于恢复阿富汗和平、稳定、中立并且符合阿富汗各族人民根本利益的主张和建议。中方已经向阿富汗难民提供了紧急的人道主义援助，希望国际社会作出更大努力，缓解阿富汗当前的人道危机。中国政府愿与各方一道，为推动阿富汗问题在联合国的协助下得到全面政治解决继续作出建设性努力。

韦德里纳先生（法国）（**以法语发言**）：首先我愿就卜拉希米先生所做的发言和所开展的杰出工作向他表示敬意，在今后的日子里他的工作将更具有重要的决定性意义。

我首先就这一事实进行评论，即即使我们在后续行动方面存在一些问题，但至关重要的是我们正在开始实现我们的目标，通过促使塔利班政权倒台使基地组织无法获得支持，塔利班政权从许多方面来看都是一个残暴的政权。因此，我们今天的主要感受就是觉得非常满意。

鉴于我们准备履行承诺建立一个新的阿富汗，非常重要是那些目前在战场上拥有权力的军事领导人，要显示出他们对平民百姓的安全表示关注。他们必须控制住部队，绝不能陷入无休止的报复和复仇的恶性循环。他们必须负起责任，因为他们知道我们大家对其寄予期望。

当然，我们必须随后加速近几个星期以来所做的筹备工作。拉赫达尔·卜拉希米已经提出了我们应该继续实现我们的目标的办法。法国完全支持他提出的办法、他的目标和他建议的各个阶段。自从 10 月初以来，我们一直在提出类似的政治建议，现在是毫不

迟疑地实施这些建议的时候了。我们的行动越迅速，效果就会越好。特别是，我认为联合国一旦在安全条件允许时，就应该迅速地进驻喀布尔和其他被解放的城市。

我们可以通过在本周尽早发起政治进程，对加速当地的事态发展作出反应。我并没有低估这方面的困难。我完全了解这些困难，但我认为每个阿富汗领导人以及每一个阿富汗实体的代表——从被承认的政府到所有其他部队——今天都必须认识到这样一点，即所有这些事项决定着该国的未来。必须以这种认识来预测影响和保持平衡。

关于人道主义援助和重建阿富汗的问题，我认为我们可以迅速地一个接一个地解决问题。正像卜拉希米先生所建议的那样，我同意 21 国集团应该星期五在纽约举行一次会议，并且由秘书长主持这次会议。秘书长为寻求阿富汗问题的解决办法进行了不懈的努力，我对此表示赞赏。21 国集团的会议可以发起该进程，并且向所有阿富汗人民送出我们所作出的长期承诺的信息。

我们大家将帮助阿富汗人民重建其国家，并且在阿富汗实现和平的基础上建立一个民主的具有代表性的政府。这一时刻可能是悲剧性的，但它提供了一个巨大的机会。正像卜拉希米先生所建议的那样，我们因此必须迅速确定我们将需要的有关那里的国际安全存在的类型。我们充分支持拉赫达尔·卜拉希米先生，我们绝不能浪费在近 20 年时间里这一对阿富汗来说的最佳机会。整个世界都准备提供帮助，但那些在阿富汗负有责任、拥有影响力和力量的国家必须奋起抓住这个机会。

拉赫曼先生（孟加拉国）（**以英语发言**）：这次会议是在昨天举行的“6+2”集团外长会议以及该会议通过的重要宣言之后举行的。我确信，我们今天上午的审议将使正在进行的解决阿富汗危机的努力向前决定性地推进一步。

我愿感谢秘书长及其特别代表卜拉希米大使，感谢他们的献身精神和为监测和推进解决阿富汗的危

机形势所作的承诺。秘书长今天上午确定了国际社会干预阿富汗的基本要素和我们面临的选择办法。卜拉希米大使概述了关于可能的道路图的全面建议。我们普遍赞同他们的评估和建议。就在我们在会议厅开会之时，当地的局势正在每时每刻发生变化。我们必须抓住这一动力，迅速和有效的调整我们的反应。

数十年来阿富汗一直深受苦难。如今阿富汗仍旧陷入冲突、饥馑、饥荒、失业和普遍贫困之中，其中处于边缘地位的妇女、儿童和老人遭受的苦难最为严重。目前的危机阶段仅仅在各方面进一步加剧了这种危险的局势。

在我们争取全面解决阿富汗危机的时候，安理会需要将注意力集中于此一解决办法的以下关键要素上：结束冲突、提供人道主义援助、和解并达成平衡的政治解决办法以及建立一个基础广泛的政府结构。当然，紧迫的目标仍然是结束敌对行动，确保安全和建立法制。长期的目标是大规模重建、复苏和发展以及制订规划以帮助 400 万人最终回返。长期的目标最终能在早期内为国际社会提供一个在阿富汗的可持续发展的撤离战略。

因此，有关这些要素的一些重要方面需要加以探讨。

第一个方面是联合国在冲突后格局中的中心作用。今天上午，卜拉希米大使勾画了一个具有说服力的方案，强调说明了联合国在促使那些与阿富汗有关的所有各方，包括“六加二”小组、罗马进程和塞浦路斯进程以及白沙瓦会议有关各方开展协同努力方面的重要凝聚作用。

第二个方面是为过渡政府建立一个共同的构架。这方面的关键在于迅速成立一个能广泛代表所有族群、宗教和政治团体，包括妇女的临时理事会。

第三个方面是举行一次大国民议会紧急会议，批准行政行动、安全安排和宪法草案。

最后，继这一过渡阶段后，举行第二次大国民议会会议来批准宪法。

总的目标是找到卜拉希米先生所说的“来自当地的”解决办法——这种解决办法必须是可靠、合法和可持续的，能导致建立具有广泛基础、负责任、有代表性、稳定而责任明确并享有内部和外部稳定的政府；尊重阿富汗人民的人权；而且永远不会再次使该国成为恐怖和贩毒的滋生地。

第二个要素是建立一个塔利班之后政府结构的安全框架。我们意识到当地局势不稳定，而且秘书长已概述了那里的状况。目前迫切需要开展他所称的避免安全真空行动。我们呼吁阿富汗所有各方坚定致力于保护平民，尤其是保护妇女，并且避免报复性屠杀和其他形式的暴行。确保尊重人权和国际人道主义法对于维持阿富汗新政治态势来说，将十分重要。

在这方面，我们要提请注意，阿富汗人权问题特别报告员上星期在阿里亚办法会议上特别强调，需要废除阿富汗境内所有镇压性的法律和做法。我们还注意到卜拉希米大使所提出的宝贵建议，其中涉及可靠的安全安排和评价以及目前我们所面临的在组建一支完全由阿富汗人组成的安全部队与部署多国安全部队之间作重大抉择的问题。

我们认为，第三个要素是开展强有力的新闻宣传。尽管大多数阿富汗人都能够听到无线电广播，但今天的阿富汗极其缺乏信息。要想获得客观的新闻非常不易。从长远来看，更广泛地提供新闻能够有助于解决许多社会弊端和其他问题。

第四个关键要素是人道主义局势。600 万阿富汗人直接受到了这场危机的影响。因此，减轻阿富汗境内和邻国难民营中阿富汗人的痛苦仍然是我们关切的一个重大问题。尽管目前无法确定敌对状态将会持续多久，但是，随着斋月和中亚冬季的迅速临近，确保平民——尤其是数百万妇女、儿童和老人，其中许多人被困在村子里——能够获得援助，看来会比以往任何时候都更困难。现在极其需要帮助邻国，尤其是帮助伊朗和巴基斯坦把粮食和非粮食物品运过边界。

早日分发人道主义援助物品以及妥善地协调分配援助物资已变得极为重要。在目前情况下，当地的

国际人道主义援助人员能够改进对援助物品，尤其是粮食的分发的协调。正如爱尔兰外长所强调的那样，速效项目对于为重建和发展奠定基础来说十分重要。

孟加拉国继续承诺充分支持开展协调努力，以恢复阿富汗的自由与和平。

内格罗蓬特先生（美国）（以英语发言）：主席先生，感谢你召集这次会议，使我们有机会讨论阿富汗境内迅速变化的紧迫局势。我们都支持秘书长和卜拉希米大使努力促进这个饱受磨难的国家的和平、自由与稳定。我们感谢卜拉希米大使今天上午所作的出色报告。

我们是在一个关键时刻在这里举行会议的。就在我们发言的时候，各种事态正在迅速发展。星期六，布什总统曾明确说过：基地组织的恐怖分子以及窝藏他们的塔利班之间没有什么区别。他说，塔利班能窝藏恐怖分子的日子即将结束。现在，仅仅 72 个小时之后，我们目睹塔利班正在阿富汗许多地区崩溃。

联合国、国际社会和人道主义援助机构现在必须做几件事情。我们都必须支持联合国和卜拉希米大使作出紧急努力，尽快让阿富汗人联合起来，在解放区成立一个临时政府。这个政府必须能代表阿富汗人，而且能为阿富汗人所接受，此外它必须得到我们所有人，尤其是该区域各国的支持，否则它就不会取得成功。国际存在必须尽快恢复。我们还必须呼吁阿富汗解放部队在进入新阵地并继续其攻势的时候，力行克制。塔利班崩溃之后，阿富汗不需要又一轮报复和反报复。

我们必须立即采取行动，在该国逐步获得解放的时候，增加人道主义援助。美国赞扬国际援助界的勇气和决心，并敦促它加快目前业已开始的援助人员和物资重返阿富汗的进程。我国急切期待继续发挥它的一份作用。

美国还敦促那些有能力的国家支持开展努力，确保解放区的安全和治安，尤其是保护阿富汗平民和国际人员。

我们正处于一个历史性时刻。随着恐怖主义即将被铲除，阿富汗人必须知道，我们将帮助他们重建，支持他们努力实现他们长久以来一直被剥夺的和平。

马吉杜卜先生（突尼斯）（以法语发言）：主席先生，我谨感谢牙买加担任主席，并感谢你组织这次关于阿富汗问题的会议。我也要与前面的发言者一道感谢拉赫达尔·卜拉希米大使的通报。我们都同意他的使命是棘手的，但我们也知道他值得秘书长和国际社会的信任。我们还要感谢秘书长对阿富汗局势的坚持不懈的关注。

今天的会议再次证明安全理事会决心结束无辜的阿富汗人民的苦难，令人遗憾的是，他们多年来在自己的国家里一直被当作人质。鉴于持续的军事行动以及该国内部各势力之间的战斗加剧，局势具有可能恶化的危险。随着冬季即将到来，局势将变得更加危急，使得向平民百姓提供援助甚至变得更加困难。

虽然我们不知道打击恐怖主义祸害的紧迫性——现在我们大家已汇合在一起要消除恐怖主义，但是，我们也必须努力确保反恐怖主义联盟所领导的军事行动不会反过来在几年来一直让其自行发展的一个贫困民族当中造成绝望和混乱。正如玛丽·鲁滨逊夫人所强调指出的那样，国际社会消除恐怖主义的一致承诺不应当掩盖这样的事实，即为此采取的所有行动必须基于尊重人权，而且不应当导致更多无辜的受害者。

正是本着这一精神，我们呼吁让阿富汗平民百姓免遭战争和破坏的折磨。我们再次表示支持秘书长科菲·安南先生的呼吁，即尽快地结束战争。对本可以实现其目标的联盟、可以期待一个解决方案的阿富汗、以及国际公众舆论而言，这将意味着解脱。

对阿富汗的国际人道主义援助是一个绝对的优先事项。突尼斯通过联合国难民事务高级专员办事处（难民专员办事处）提供援助，从而促进实现这一目标。然而，鉴于 9 月 11 日以来难民持续不断地外流——根据难民专员办事处，人数已达 13.5 万——

该国所需要的最起码的援助与联合国和捐助国家实际提供的数量之间的差距仍然可能持续地扩大。此外，人道主义事务副秘书长大岛先生已着重地表明了这一担心。

特别是鉴于冬季即将到来，将会切断若干过境的路线，我们对与获得援助和运送援助有关的各种困难也非常关切。我们鼓励人道主义事务协调厅决定派遣一个特派团，针对从乌兹别克斯坦经过河流运送人道主义援助评估安全情况。在这方面，我们也要感谢该次区域国家动员起来帮助阿富汗难民。我们欢迎它们向数以千计的最易受影响的人民提供帮助和援助。

至关重要的是，在阿富汗境内重新部署联合国人道主义人员，以便协调人道主义行动。必须向这些具有奉献精神的人员提供必要的安全，以便使他们能够在适当的条件下有效地发挥其作用。在这方面，我们呼吁北方联盟各力量的地方当局在现在处于它们控制之下的马扎里沙里夫保障人道主义人员得到保护。在这方面，我们谨赞扬联合国人道主义机构及其人员，包括地方人员所作的持续努力，他们在危险的条件下工作，有时以自己的生命为代价，为阿富汗人民以及被困在与邻国接壤的边界两边的难民提供援助。

阿富汗的持久政治解决将要求建立一个代表具有不同种族背景的所有阿富汗人民的政权。鉴于最近的事件，这样的做法能够在一个多年来一直遭受冲突蹂躏的国家里重新燃起希望。联合国致力于这一进程将是必要的，特别是在过渡和重建阶段。必须强调指出，阿富汗人本身参加这一进程将是决定性的；国际社会的作用是帮助他们执行自己的决定。卜拉希米先生正确地告诉媒体，现在阿富汗人应当知道，今天——也许是第一次——他们有一个绝对不能丧失的机会。

由秘书长主持卜拉希米先生出席的“六国加两国”小组会议所发表的联合声明使我们进一步确信解决阿富汗问题应当采取的最佳办法。在目前阶段，非常重要，特别是，“六国加两国”小组以统一和协调的方

式采取行动，最重要的是，紧迫地采取行动，以便为该国和整个次区域保障和平与安全。

尽管阿富汗近年来陷入动乱，而且这对该次区域和其它地方已经产生危险的破坏性影响，但是，国际社会仍然有一项非常重要的道义责任，不要为了一个当局的错误而谴责全体阿富汗人民，这个当局在国内是孤立的，而且与世界上许多其它国家为敌，把该国变成一个国际恐怖主义网络的大本营。应当紧迫地帮助阿富汗人民掌握并决定自己的命运。

卜拉希米大使刚才向安理会建议的各种做法、措施和安排可以作为一个和平进程的起点。我们必须非常密切地注意这些建议。我们鼓励卜拉希米大使完成其作为国际社会的一位明智使者的任务。

拉夫罗夫先生（俄罗斯联邦）（**以俄语发言**）：我们也感谢秘书长及其特别代表卜拉希米大使参加今天的会议。本次会议是非常及时的。主席先生，我们感谢你召开这次会议。

国际联盟的反恐怖主义行动、以及联合阵线的重大军事成果——最近几天得以从塔利班手里解放了一大块阿富汗领土，包括喀布尔和其它城镇——具有特殊的意义，甚至紧迫地促使确定国际社会的任务：援助阿富汗人民在冲突结束后建设和平，特别是进行其国家的政治重建。

当然，无疑须由阿富汗人自己找到解决办法。

然而，清楚的是，没有国际社会的积极援助，仅阿富汗人将发现很难执行这些任务。有必要不仅为阿富汗人民、而且为整个国际社会有效地解决这些问题。不然的话，消除来自阿富汗的威胁——恐怖主义、贩毒和影响人类利益的其它威胁——是不可能的。

我们深信，联合国应该在促进阿富汗转变成一个正常的、稳定的和繁荣的国家方面发挥中心作用，不仅仅因为消除来自塔利班控制的领土对区域和国际安全的威胁完全属于安全理事会和大会的权限范围，而且还因为我们认为，只有在联合国框架内，我们才

能找到和平进程各方可接受的切实可行的解决方法，从而确保各方在执行中的合作。

我们对未来阿富汗政体的原则的看法如何？

首先，它必须是一个和平的，真正独立的国家，一个与其邻国和整个国际社会有着友好关系的国家。其政府不应该亲任何人，只亲阿富汗。至关重要的是，该国今后不对区域和国际安全构成任何威胁。

第二，鉴于阿富汗的历史现实，其未来政治制度的独立生存能力将直接取决于新政府是否具有广泛代表性和多族裔性，重要的是，在新政治制度中，任何族裔都不应该支配另一个族裔，必须制定阿富汗人、普什图人、塔吉克人、哈扎拉人和乌兹别克人之间可接受的伙伴关系形式。只有在这一基础上，才有可能确保一个稳定的政权。

第三，由于支持国际恐怖主义而使自己丧失信用的塔利班运动在阿富汗权力结构中不能有任何地位。除非这一不得人心的罪恶运动被铲除，我们不能希望看到在阿富汗最终消除恐怖主义。

在这里，我们必须严格区分塔利班与普什图人和传统的阿富汗神职人员。因为他们当中大部分并不赞同激进的塔利班观点。

显然，认真考虑在联合国主持下召开一次阿富汗问题国际会议的时候到了。这一国际会议将充当在该国冲突后建国的担保者，并且将详细制订该国经济恢复的广泛计划。

我们认为，“6+2”小组是一个重要论坛。在这一论坛中，我们能够在有关各方利益之间找到有效的平衡。该小组的工作应以伙伴关系和寻求整个国际社会，特别是该地区国家可接受的阿富汗冲突后政治制度选择为基础，我们认为这是一个绝对的先决条件。

我们十分重视该小组昨天举行的外长会议，会上就国际社会在帮助阿富汗人民建设新生活的过程中面临的充分交换了意见。会后发表的联合声明准确地、全面地评估了阿富汗局势和处理局势的方法。

我们认为重要的是，部长们谴责了塔利班与国际恐怖主义的联系，并且支持阿富汗人民为摆脱这一政权所作的努力。然而，我们的理解是，促进寻求解决阿富汗危机方法的任务不是“6+2”小组的专利权。在这方面，重要的是使其它国家参与通过灵活利用现有的机制解决这些问题。

我们特别欢迎恢复 21 国集团的工作。我们还认为，由于阿富汗冲突后重建任务变得更加紧迫，阿富汗支助小组的作用和职责将增加。我们准备建设性地审议关于如何改进“6+2”小组本身工作的建议。

我们获悉，目前在阿富汗东北部的昆都士省，一个庞大的塔利班军事集团现在被完全包围。该集团由 1 万人组成，包括国际恐怖组织和外国雇佣军成员。塔利班运动普通士兵可受益于联合阵线宣布的大赦，如果他们自愿缴出武器。关于非阿富汗人，我们认为，如果他们投降，联合阵线领导人也将仁慈地对待他们，并且饶他们一命。这样，他们随后的命运可根据安全理事会第 1333（2000）、第 1368（2001）号和第 1373（2001）号决议以司法手段决定。

我们吁请对塔利班和站在塔利班一边作战的外国人影响力的所有联合国会员国对他们施加必要的压力，以便停止他们的抵抗和进一步流血。

象我们的同事一样，我们认为当务之急是增加对阿富汗人民的人道主义援助，俄罗斯将继续主要通过联合国将自己在这一领域所作的大规模努力与国际努力协调起来。但是与此同时，我们必须开始在联合国制定为阿富汗重建与发展提供国际援助的长期战略，以加强解决阿富汗冲突的政治努力。

最后，我要再次强调，我们重视秘书长和卜拉希米大使的努力。我们重申愿意就阿富汗面临的广泛问题与特别代表十分密切地工作。我们今天从卜拉希米大会那里听到的意见和评估无疑将在安理会制订关于阿富汗问题的新决议的工作中受到认真审议。

主席（以英语发言）：我现在以牙买加外交和外贸部长的身份发言。

我要感谢秘书长及其特别代表卜拉希米大使在阿富汗局势显然需要国际社会关注的时候就该国局势所作的十分详尽的通报。

我们都密切注意近几个星期的事态发展，在这一时期，发生了戏剧性的事件。出现的局势在其军事、政治和人道主义方面具有十分重大的意义。

关于军事局势，我们注意到今天上午关于当地变化的局势以及塔利班撤出喀布尔的报道。这一对首都控制的变化决不能导致暴行。这应该是导致和平与民族和解进程的开端。领土争夺战必须被促进稳定和努力准确地、明确地在任何新政治安排中反映阿富汗人民的意志所取代。

牙买加仍然致力于持久和全面地解决阿富汗危机。我们支持建立一个基础广泛的，具有代表性的政府来民主地、稳定地领导阿富汗。重要的是，应该努力作出被阿富汗人民广泛接受的政治安排。

我们同意，联合国在协助这一进程中起着重要作用。正是在这一基础上，我们欢迎任命秘书长特别代表卜拉希米大使，他已经与该地区主要官员进行了重要会谈以及他今天向安理会提交的行动方案。

随着冬天的到来，关键的人道主义援助现在更加紧迫。牙买加赞扬人道主义事务协调办事处、联合国各机构和非政府组织为减轻阿富汗人民的痛苦所作的贡献。我们还赞扬联合国儿童基金会、世界粮食计划署和其他机构在过去几星期中为把供应送进阿富

汗所作的努力，赞扬它们找到运送食品的替代路径的努力以及它们把最需要帮助的区域作为对象。

一项整体的解决办法将大大有助于人道主义局势。需要一种稳定的环境，以便人道主义机构能够有效运作并不受阻碍地接触最需要帮助者。我们谨重申，联合国人员、包括所有人道主义工作人员的安全，应在阿富汗及邻国境内得到保障。

难民向邻国的涌入及其在难民营中的不幸状况，也需要我们的立即注意。我们支持邻国开放边界，以向这些国家提供援助，从而使它们能够应付危机。必须特别注意阿富汗妇女和女孩的情况，她们被禁止获得医疗、教育及基本公民权利。我们同意卜拉希米大使的观点，即过渡进程必须让个人和团体参加，包括以前被排除在外的妇女。

最后，牙买加强调对阿富汗的政治和人道主义目标，只有在邻国及广大国际社会的帮助与合作下才能实现。在这一情况下，我们欢迎昨天的六国加两国小组会议及其所表示的支持阿富汗人民争取政治解决的努力的承诺。我们还重视秘书长特别代表卜拉希米大使的工作，因为他的努力将有利于确定政治安排以稳定局势。这是我们现在所面临的挑战。

我现在恢复我安理会主席的职能。

名单上还有一些发言者。鉴于时间已晚，我打算经安理会成员同意，暂停会议至今天下午 3 时 30 分。

下午 1 时 25 分会议暂停