



安全理事会

第五十六年

临时逐字记录

第 四三一九 次会议

2001 年 5 月 14 日星期一上午 10 时举行
纽约

- 主席:** 坎宁安先生 (美利坚合众国)
- 成员:**
- 孟加拉国 阿赫桑先生
 - 中国 王东华先生
 - 哥伦比亚 巴尔迪维索先生
 - 法国 杜特里奥先生
 - 爱尔兰 瑞安先生
 - 牙买加 达兰特女士
 - 马里 乌瓦纳先生
 - 毛里求斯 尼武尔先生
 - 挪威 科尔比先生
 - 俄罗斯联邦 加季洛夫先生
 - 新加坡 马布巴尼先生
 - 突尼斯 杰兰迪先生
 - 乌克兰 库欣斯基先生
 - 大不列颠及北爱尔兰联合王国 杰里米·格林斯托克爵士

议程项目

继最近几内亚与利比里亚和塞拉利昂边界沿线的攻击事件之后几内亚的局势
塞拉利昂局势

2001 年 4 月 30 日秘书长给安全理事会主席的信 (S/2001/434)

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。定本将刊印在《安全理事会正式记录》。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上，由有关的代表团成员一人署名，送交逐字记录处处长 (C-178)。

上午 10 时 10 分开会

悼念卢旺达问题国际刑事法庭（卢旺达国际法庭）前任庭长莱提·卡马法官

主席（以英语发言）在本次会议的一开始，我谨代表安全理事会成员对莱提·卡马法官的去世表示深切的悲痛，他在 1995 年至 1999 年担任卢旺达问题国际刑事法庭的庭长。他在去世时担任该法庭的一个审判厅的首席法官。卡马法官受到的他的法官同事的高度尊重，被当作一位长辈，是一个在卢旺达问题国际刑事法庭形成时期发挥关键作用的领导人。

在这令人悲伤的时刻，我谨向塞内加尔政府和人民以及遗属表示安理会的深切哀悼。

通过议程

议程通过。

继最近几内亚和利比里亚和塞拉利昂边界沿线的攻击事件之后，几内亚的局势

塞拉利昂局势

2001 年 4 月 30 日秘书长给安全理事会主席的信（S/2001/434）

主席（以英语发言）：根据安理会事先协商中达成的谅解，并且由于没有人反对，我将认为安全理事会同意根据其暂行议事规则第 39 条邀请主管维持和平业务的副秘书长让 - 马里·盖埃诺先生；主管政治事务的助理秘书长易卜拉希马·法尔先生；以及紧急救济副协调员卡洛琳·麦卡斯基女士。

没有人反对，就这样决定。

我请盖埃诺先生在安理会议席就座。我请麦卡斯基女士在安理会议席就座。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。安全理事会是根据其事先磋商中达成的谅解开会的。

安理会成员面前有一份 2001 年 4 月 30 日秘书长给安全理事会主席的信，转交西非机构间特派团的报告，文号为 S/2001/434。

我谨提请安理会成员注意文件 S/2001/353，内载 2001 年 4 月 11 日马里常驻联合国代表给安全理事会主席的信，转交西非国家经济共同体国家元首和政府首脑于 2001 年 4 月 11 日在阿布贾举行的特别首脑会议发表的最后公报。

安全理事会今天将听取盖埃诺先生、麦卡斯基女士和法尔先生的通报。

在通报结束之后，我将请希望发表见解和结论的安理会成员发言。我谨请希望发言的成员把其意图通知秘书处。

我现在请主管维持和平业务的副秘书长让 - 马里·盖埃诺先生发言。

盖埃诺先生（以英语发言）：根据要求，我谨向安全理事会通报塞拉利昂和分区域最近的事态发展，包括在联合国塞拉利昂特派团的部署方面的进展、联合国、西非国家经济共同体、塞拉利昂政府和联合国国民阵线之间的各次会议，以及各方和联塞特派团已经采取或正在考虑采取的行动，以执行《阿布贾停火协定》最近的审查会议所作的决定。

我将首先谈谈政治发展。自从我们上次向安理会作通报以来，主要的政治发展就是 2001 年 5 月 2 日西非经济共同体、联合国、塞拉利昂政府和革命联合阵线在阿布贾举行的会议，以审查《阿布贾停火协定》的执行情况。在审查会议召开之前，联合国——西非经济共同体——塞拉利昂政府协调机制在 5 月 1 日举行了一次会议。

审查会议的主席是马里外长，出席者包括联塞特派团、塞拉利昂政府和革命联合阵线的一个代表团，该团的领导人是革命联合阵线的政治与和平理事会主席奥姆里·戈莱。会议在坦率，但热情的气氛中进行，产生了以下一些重要的结论和决定。

会议得出结论,《停火协定》基本上得到遵守。但是,民防部队于4月19日在通戈对革命联合阵线发动袭击时违反了协定。塞拉利昂政府应该对民防部队实行必要的控制,以避免可能破坏和平进程的今后的袭击。会议要求塞拉利昂政府在联塞特派团部署之后把其管辖权扩大到全国。

塞拉利昂政府和革命联合阵线重新保证消除在其控制地区的所有路障。革命联合阵线保证在2001年5月30日以前归还它从联塞特派团和西非经济共同体监测组夺取的所有武器和设备。

会议呼吁同时解除民防部队和革命联合阵线的武装,并决定建立一个包括联塞特派团、塞拉利昂政府和革命联合阵线的联合委员会,于5月15日在弗里敦开会,为执行解除武装、复员和重返社会方案制订坚定的时间表和模式。会议也呼吁革命联合阵线释放所有被劫持的人员,特别是儿童战斗人员,并呼吁双方创造有利于难民和国内流离失所的人士安全返回的气氛。

审查会议还决定,为了停止革命联合阵线的入侵和几内亚的攻击,革命联合阵线应当把其全部战斗人员撤出卡姆比亚地区并允许塞拉利昂军队在那里部署。在非武装的革命联合阵线观察员的陪同下,联塞特派团将增加在该地区的巡逻。撤出的革命联合阵线战斗人员将解除武装并接受审核,以便被纳入塞拉利昂军队。

在会议上达成的建立信任措施包括塞拉利昂政府宣布愿意并准备考虑革命联合阵线的政治关切,包括释放一些被监禁的革命联合阵线官员;帮助把革命联合阵线完全登记为一个政党;并为该党在弗里敦和各省提供土地或办公地点。

阿布贾会议是朝着正确方向迈出的一步。显然,还必须取得正确的平衡,让革命联合阵线有机会改变为一个政党,并维持联塞特派团的稳固的地位。总起来说,我们认为,如果双方真诚地适当执行这些建议,阿布贾会议很可能为取得进一步的进展创造必要的信任。这是第一步。

政府已经建立了一个高级工作组,监督阿布贾会议的执行。这一工作组的成员也将在明天同革命联合阵线举行的有关解除武装、复员和重返社会方案的会议上代表政府。革命联合阵线在5月11日上星期五同秘书长特别代表阿德尼吉举行的会议上重申了他们的承诺,但也强调需要有更多的建议信任措施。他们还说,他们准备欢迎在目前他们控制的地区部署塞拉利昂警察。

在审查所涉的时间里,西非经济共同体领导人积极努力推动塞拉利昂的和平进程。在4月11日,在阿布贾举行的西非经济共同体国家元首特别首脑会议。那次次会议呼吁安全理事会授权并协助在几内亚、塞拉利昂和利比里亚边界沿线部署西非经济共同体监测组。会议也建立了一个协商委员会,其中包括马里、尼日利亚和多哥的总统,以鼓励几内亚、利比里亚和塞拉利昂国家元首之间进行对话,会议决定于4月18日派一个西非经济共同体代表团到利比里亚去,以评估利比里亚遵守安全理事会第1343(2001)号决议中所提要求的情况。我的理解是,马里常驻代表把这些重要发展的情况都已告知安全理事会。

(以法语发言)

我现在谈谈各方和联塞特派团采取的后续行动。在5月6日于马克尼举行的一次会议上,革命联合阵线军事领导人一致赞同阿布贾决定并建立了监督执行这些决定的后续行动的委员会。在随后同联塞特派团的会议上,革命联合阵线代表重申其领导人的承诺,要在5月18日以前从卡姆比亚撤出、在5月25日以前至少释放200名儿童战斗人员,以及在5月30日以前交还所有被夺去的武器。

联阵的这些行动都是积极的发展,应该予以鼓励,应该非常认真地贯彻这些行动。

值得指出的是,联阵所有战斗人员撤出卡姆比亚地区将促进塞拉利昂难民自几内亚回国的努力,从而使他们可以返回家园。这种撤出还将为联阵自其他地区、特别是自生产钻石地区撤出建立积极的先例。

5月9日，联塞特派团与塞拉利昂政府举行了一次会议，以筹备联阵、塞拉利昂政府和联塞特派团将于5月15日举行的会议，该会议将根据《阿布贾停火协定》审查会议作出的一项决定，澄清解除武装、复员和重返社会进程的模式和制订确实的时间表。

关于在联阵占领地区部署联塞特派团人员问题，我谨通知安理会，联塞特派团根据其行动概念，于4月7日至23日期间在联阵占领地区部署了人员，尤其是在隆萨、马克尼和马格布拉卡地区部署了人员。联塞特派团还继续深入这些地区，进行长程巡逻，其中包括三次进入科挪地区，而且两次是在晚上进入该地区，从而可以从东面和西面进入该地区。一次巡逻是从马格布拉卡进入距离几内亚边界2公里的科伊杜、孔科沃罗、赛义马和科阿杜。在东面，几内亚营从达鲁进入布姆布、本达朱马、甘达洪和沃阿马，进行巡逻。此外，三次从达鲁进入凯拉洪和布埃杜，进行长程巡逻。

当地人民热烈地欢迎联塞特派团部署人员和进行巡逻，这对有关地区的经济活动以及对流离失所人士回归立即产生了非常积极的影响。联塞特派团正在考虑长期驻扎卡姆比亚和科伊杜。

本月底，巴基斯坦分队将开始部署，其900人的先遣队将到达。巴基斯坦旅将由若干分队组成，整个巴基斯坦分队将有约4,500人，将于9月初全部部署就绪。秘书处目前也在审查尼泊尔和塞内加尔的提议，尤其是审查它们可能提供的分队的装备。

(以英语发言)

现在，我谨谈谈一些违反停火的事件。联塞特派团接到报告，民防部队与联阵于4月19日在通戈金金刚石矿区附近以及5月6日在马诺地带以东9公里的塔利亚发生了冲突。联塞特派团关于第一个违反停火事件报告的调查结论是，联阵击退了民防部队的进攻。目前，该地区局势已经稳定，逃往凯内马和马诺地带的平民开始返回村庄。联塞特派团正在调查第二个违反停火事件的报告。

据报道，民防部队接到其弗里敦领导阶层的命令，要从联阵手上重新夺回科挪地区。应该铭记，科挪地区是一个重要的钻石生产区。联阵声称，民防部队对其科挪地区阵地的攻击得到了几内亚部队的协助。联塞特派团还接到报告，几内亚部队以火炮和武装直升飞机攻击了塞拉利昂一几内亚边界附近的联阵阵地。希望联阵自卡姆比亚撤出将结束这个地区的这些攻击。与此同时，我们呼吁所有有关当事方力行最大的克制。

塞拉利昂政府继续在全国扩展其权威。安理会各成员可能还记得，秘书长在关于联塞特派团的第9次报告中强调，目前部署联塞特派团部队主要是为了促使政府在塞拉利昂全国恢复权威。由于联塞特派团不断对联阵施加压力，政府教育和医疗官员进行了评估考察，不久将在马克尼和其他地区举行全国性考试。联阵还同意而且要求在隆萨部署塞拉利昂警察部队。在隆萨地区，目前正在恢复邮政服务。但是，政府缺乏资源和能力，这是扩展民政权威活动面临的一个重大限制因素。

关于人权，联塞特派团纵深部署活动还包括在凯内马设立了第一个人权办事处，这是在各省建立常设人权机构努力的一部分，除其他事项外，这些努力的目的是在人权和国际法方面进行监测、报告、训练和建立能力活动，其重点是设立真相与和解委员会（和解委员会）。在这方面，我们准备加强联塞特派团的人权部门，将专业人员从14名增加到20名。

在建立真相与和解委员会方面取得了重大进展，对4个全国职位的54名提名人选进行了初步评估，秘书长特别代表即将召集其法定的顾问，这些顾问代表宗教间理事会、最高酋长理事会和塞拉利昂的国际社会。这些顾问将协助他草拟一份最后候选人名单。

与此同时，人权事务高级专员已提出三名人士，认为他们适合担任和解委员会的国际成员，正在评估他们能否出任。各人权事务非政府组织建立了一个和解委员会工作组，联塞特派团正在与这些组织合作，

以加强地方主导的感觉。此外，目前正在开展关于和解委员会的宣传运动。

关于艾滋病毒/艾滋病问题，我谨指出，联合国正在加紧努力，提高地面部队对艾滋病毒/艾滋病风险的认识。联塞特派团为部队举办了认识讲习班，向全部士兵分发了避孕套，不久还将分发与联合国艾滋病毒/艾滋病联合方案协调专门为维持和平人员制作的艾滋病毒/艾滋病宣传卡。

最后，我谨介绍政治事务部和人道主义事务协调厅的同事——助理秘书长易卜拉希马·法尔和副紧急救济协调员卡罗琳·麦凯斯基，他们将分别向各成员通报最近派出的西非考察机构间特派团的各项建议以及麦凯斯基女士对马诺河联盟各国的考察。

主席（以英语发言）：下面请副紧急救济协调员卡罗琳·麦凯斯基女士发言。

麦凯斯基女士（以英语发言）：我确实非常高兴地向安理会通报我最近的考察，尤其是与我的同事盖埃诺先生和法尔先生一起作通报，我认为，这是联合国秘书处各部门密切合作、解决该地区正在出现的非常复杂局势的良好范例。

根据安理会的要求，我们曾试图通过使用投影机，提供一些地图，但这个会议室无法使用投影机；我们试过，但是，这样的地图绝对无法看清。我们准备了可以分发的活页地图，据我所知，这些地图一会儿就到。我将分发这些地图，希望在我们发言时能够分发这些地图。

4月17日至25日，我访问了马诺河联盟三国：几内亚、塞拉利昂和利比里亚。这次访问的主要目的是评估这个次区域的人道主义局势和马诺河联盟三国之间和国内的人道主义协调机制。鉴于目前这场危机的区域性性质、联合国塞拉利昂特派团（联塞特派团）结构的最近变化，以及联合国难民事务高级专员办事处最近的访问和由我的同事法尔先生领导的一个机构间特派团最近对西非访问调查的结果，我们认为有必要作这一评估。此外，秘书长要求我在访问期

间收集与安理会按照安理会第1346（2001）号决议第9段提出的这项要求有关的意见和资料，特别是关于如何进一步处理塞拉利昂境内和四周的难民与国内流离失所者问题，包括他们返回安全地区。

陪同我访问的有我们的主要捐赠国之一瑞典负责人道主义事务的大使马里卡·法伦大使，以及维持和平行动部和人道主义事务协调厅工作人员。我要指出，我认为，人道主义事务协调厅和维持和平行动部工作人员访问象塞拉利昂这样有重大维持和平行动的国家非常有益，我建议我们更加经常地这样做。

在几内亚，我们到达时正值访问该地区的联合国国际发展大臣克莱尔·肖特女士和法国法语事务与合作部长夏尔·若斯兰先生也到达该国，因此使我们受益。这也非常有用。

我会见了所有三国的高级官员：几内亚总理、塞拉利昂外交部长，以及利比里亚外交部长和规划部长，利比里亚人道主义事务联合总统委员会。在所有这三个国家，我理所当然与通常一样，听取在该国的联合国小组、非政府组织、地方民间社会和媒体的意见。

令人痛苦地明显的是，现在发展的区域性办法是绝对正确的，特别是在马诺河联盟三国中。我访问的主要发现是，这三个国家每一个国家中的危机都严重加剧邻国的危机。没有一条边界不受影响，加剧人道主义危机，造成人道主义后果，并使人们痛苦地明显看到，这些危机的解决必须通过一种相互关联的办法。

让我非常简要地具体谈谈这三个国家。在几内亚，我们发现，在多年应付塞拉利昂国内战争的波及影响及其费用之后，该国现在自己也不幸面临一场人道主义危机，国内流离失所者达20万至30万之间。利比里亚局势的进一步恶化可能进一步增加这一人数。我们访问了朗格特地区（塞拉利昂人称鸚鵡嘴）、基斯杜古和盖凯杜。我们还访问该地区的难民营，包括在科纳克里的几个临时收容中心。

令人痛苦地明显的是，除了危机的区域性质外，各国对它国情况缺乏基本了解。我们发现，几内亚国内对邻国情况缺乏了解，经常导致他们提出让难民全部返回原籍国的建议。我们的评估是，返回塞拉利昂或利比里亚的条件现在不存在。我们非常高兴地收到几内亚政府的保证，即他们充分承诺履行他们在公约下对难民的义务，而且事实上，他们正在同难民事务高级专员办事处非常密切地合作，支持难民事务高级专员办事处双管齐下的方针。这项双管齐下的方针当然就是，一方面协助靠近边界的难民到几内亚境内离边界更远的安全地区安置，同时援助自愿过境回国的难民。事实上，难民事务高级专员办事处在几内亚政府的充分支持下，已经大幅度展开从朗格特地区疏散难民的工作；迄今已有 4 万名难民被重新安置，他们预期将在今后 10 天内完成这项工作。

但是我们发现，这一重新安置和塞拉利昂国内局势有所改善的消息，已经促使更多难民企图通过革命联合阵线（联阵）控制地区返回塞拉利昂南部。这给人道主义界带来巨大负担，并在事实上为难民造成严重困难，他们发现回国并不容易。难民经过联阵地区时受阻拦，因为联阵要他们登记。我们已听到有东西被偷的第一手报告，联合国正在当地调查国际非政府组织的指责，即事实上难民已确实受到攻击。

在塞拉利昂，我认为人道主义局势的特点有五大问题。第一，社区正在设法应付自发返回者，包括根据一项计划方案，已经从科纳克里返回弗里敦的人。迄今已有约 55 000 人返回，我们预期在今后几周内很容易达到 10 万人。在他们自己现在安全的村庄中重新安置国内流离失所者的工作已经开始。但除此之外，随着联阵撤出坎比亚，还有进一步造成流离失所的可能性。该国国内有近 40 万国内流离失所者将继续救济。现在不幸的是，塞拉利昂将不得不处理越界进入人道主义界认为塞拉利昂难民无法返回的地方的利比里亚难民。因此，我们正在设法制止塞拉利昂难民进入塞拉利昂东南部，但我们现在却面临利比里亚人跨过马诺河进入塞拉利昂的可能性。

在塞拉利昂，可以回顾，秘书长特别副代表最近在联塞特派团内任命了一名人道主义协调员。这是一个困难的决定，但我认为，这是一个非常积极的发展。但是，人道主义协调员需要同非联合国的人道主义界成员非常密切的协作，以便向广大的人道主义界保证，这并不意味着对它们需要的重视有任何减少。已经要求现任协调员上任数周后提出报告，以决定是否需要加强在那里的人道主义事务协调厅支助人员，考虑到特别副代表的头衔中包括一大串复杂的责任，其中包括与解除武装、复员与重返社会和政府治理有关的问题。

我们发现的是，过去几个月，联塞特派团和人道主义界之间的关系已有明显的改善，我们非常高兴地肯定这一点。联塞特派团的后勤能力对人道主义作业有所帮助。这值得欢迎。我们将寻求机会增加这一帮助。

代表团访问了国内流离失所者收容中心。我们看到已有第一批国内流离失所者返回自己的村庄——这确实是一个希望的迹象。我们访问了一个解除武装、复员与重返社会中心，虽然那里没几个人。在西南部，我们看到一些返回难民被安置在并非他们家园的地区，因为他们在北方的家园仍在联阵控制区内。

我们在马克尼同联阵领导人伊萨·塞萨伊及其同事见了面。我们从人道主义者的立场给联阵的信息是，要求让人道主义工作人员在这些地区在没有陪同的情况下自由和安全进出，自由进行评估和提供援助。我表明，人道主义界进出联阵线内地区的能力将需要不仅仅是他们的话，因为他们坚持我们将是安全的，而是确实如此的确实证据，因为正如成员所指，我们过去遇到的情况并不好。

我们提出用于证明诚意的问题之一是释放儿童兵，以及女孩。每当我们谈儿童兵时，我要求人道主义界也强调被绑架的女孩问题。

我今天上午刚刚听说，联阵显然已在马克尼向非政府组织（国际）慈善释放了 97 名儿童。我不知道释

放了多少名男孩和多少名女孩，但第一次有 97 名儿童获得释放是一个很好的迹象。

随着联合国塞拉利昂特派团（联塞特派团）的加强以及该国国内恢复安全环境的希望的出现，塞拉利昂所面临的极其困难的问题之一将是政府能在多大程度上恢复它的服务。人道主义界已处于工作过度紧张的状况；我们已经收到联合呼吁中所要求资金的 25%。我们一直在致力发出另一项呼吁，要求提供资金帮助人道主义努力。我们必须记住的一点是，在政府努力恢复服务的时候，政府工作人员自己就属于流离失所者之列：在几内亚的难民营中，你会看到专业人员和政府工作人员，而数目排在 175 位的政府按人类发展指数表来衡量，已经是最低的。这种情况以及战祸将意味着在联塞特派团逐步强化过程中恢复政府服务的计划将需要向政府提供大量援助：能力建设 and 资源。

在塞拉利昂，可以说，那里存在着强烈的希望迹象。然而利比里亚的局势则日益令人绝望。人们感到，政治和军事局势正在迅速恶化。事实上，特派团本身仍然留在蒙罗维亚，因为前往受危机影响的地区是很不安全的。每天当地报纸的头版头条都登载着新到来的流离失所者的状况以及该国应付制裁的情况，尤其是安理会制裁委员会主席马布巴尼大使访问仅几天后我们前往当地的时候。我们会见了反对派以及马诺河妇女和平网络的成员。他们都严重关切利比里亚可能会重新回到内战状态。据报告，尤利姆克派和尤利姆约派这两个以前相互交火的大型反叛团伙结成了联盟，而泰勒总统正为此动员起已在 1997 年和 1998 年被解除武装的利比里亚全国爱国阵线。

在北部与塞拉利昂东南部以及几内亚西南部接壤的洛法县边界沿线都发生了战火。这导致利比里亚境内流离失所者增多；我们所掌握的数字为 6 万到 8 万人，其中有三分之一到一半的人是在过去三到四星期内沦为流离失所者的。据利比里亚难民、遣返和安置委员会估计，在该地区另外还有 16 万名利比里亚难民，在利比里亚境内大约有 75 000 名塞拉利昂难

民。其中有 50% 正得到难民专员办事处的援助，而其他的人无法获得。我已提到过，一些利比里亚人现在正越过马诺河逃入塞拉利昂境内，而且可以想像，利比里亚境内的一些塞拉利昂难民可能会随他们一道返回。政府正呼吁提供援助，而且一个半月前在日内瓦发起的西非区域联合呼吁已将利比里亚包括进去。但到目前为止，我们所收到的援助数额很小：迄今该呼吁只有 8% 得到资金。

我要简短谈谈一两项结论，然后再谈访问后的一两项建议。首先，我已提供了一些数字。这些数字极其令人疑惑；它们每个星期都在变；它们随着人们的移动而变化；而且它们因我们更有效掌握情况以及我们能更准确估计而变化。因此，假如现在的这些数字与以前的数字不同，我表示道歉；这就是原因所在：在处理流离失所问题的时候，我们就面临这样的风险。然而，据总体估计，在马诺河联盟三国，难民和流离失所者人数大约为 100 万至 150 万之间。

正如我在开始时所说的那样，特派团确认联合国有必要在充分了解该区域事态的情况下处理那里的局势。了解马诺河联盟三个成员国在该区域的互动情况，对于对付塞拉利昂、利比里亚以及现在不幸包括的几内亚的不稳定人道主义局势来说，极其重要。

在这方面，我们确认，不仅需要在国家范围，而且需要在区域范围内加强协调、信息交流和分析。就难民以及人数日益众多的境内流离失所者而言，他们对援助的需求仍然非常大。

尽管塞拉利昂境内所发生的事情令人鼓舞，但两个邻国的事态发展却令我们十分关切。来自塞拉利昂的令人鼓舞的消息也带来了其自身的问题：恢复政府权力的问题以及为维持该国日益强化的安全而需为此付出的巨额费用。

就特派团的建议而言，我们建议人道主义事务协调厅（人道协调厅）建立一种分区域能力，以提供机制，促进联合国及其在几内亚、塞拉利昂和利比里亚的伙伴之间交流和分析有关该分区域事态发展的战

略情报，包括地理信息系统数据，并支持分区域应急规划和资源调动的努力。应将这一机制与拟议的联合国西非办事处联系起来。不过，视该办事处的最后地点而定，人道协调厅的办事处不必与政治办事处同设一处，因为人道协调厅的办事处必须设在一个危机国家境内。

此外也迫切需要使联合国各机构和各非政府组织能够通过为西非和难民专员办事处提供资金，向境内流离失所者和东道社区提供援助。我还要补充指出，捐助者需要向马诺河妇女和平网络提供支助，以配合这项努力。对于妇女在建设和平中的作用，我们谈得很多。在此，我们有机会在这方面做一些实事。

此外，人道协调厅将加强它在几内亚和利比里亚的存在，并强烈建议国际社会继续支持难民专员办事处对几内亚境内塞拉利昂难民所采用的双轨办法。

最后，为了成功建立机制，以确保各人道主义团体有更多机会利用联塞特派团的后勤能力，我们呼吁各捐助方增加它们对世界粮食计划署（粮食计划署）塞拉利昂境内后勤行动的支助。各救济机构利用粮食计划署的直升机来从事评估和医疗后送工作。

最后，也需要有资金来建立政府向新解放区提供基本服务的能力。地方性贫穷和政府能力不足以及国际社会对国际援助呼吁的反应长期低弱，导致境内流离失所者、难民和其他脆弱群体的严重状况因而加剧。

主席（以英语发言）：我请主管政治事务助理秘书长易卜拉希马·法尔先生发言。

法尔先生（以法语发言）：安理会成员记得，4月10日，继我荣幸率团前往西非之后，我首次就西非之行向安理会做了情况介绍。我详细讲述了特派团的工作原因、它的规划、它的工作情况以及它的主要结论。

我们经常把西非项目描述为由三个主要方面组成：特派团本身、报告以及最后是各项建议的执行。我们可以说，我们今天正处于这个由三部分组成的项

目的最关键的阶段。也就是说，执行报告所载各项建议的时机已经来到。

因此，甚至在向西非派出特派团之前由秘书长所设立的工作队正在继续开会并审查执行各项建议的实际方式和方法。也正是因此，我们一直在与主要的潜在伙伴联系，并征求它们关于执行各项建议的意见，以便从一开始就能够与参与执行特派团各项建议的各方进行对话。

已向安理会提交的各项建议包括若干方面。其中某些属于安全理事会的直接的职权范围内，今天我希望把我的通报主要集中于安全理事会直接有兴趣的那些建议。我们的部门、办事处和机构目前正在确定谁可以对哪些建议负责，根据什么样的时间表，以及按照什么样的具体模式。

在这方面，我希望强调安全理事会直接有兴趣的三个类别的建议。第一，关于冲突影响四个西非国家的建议，这些国家的大多数属于马诺河联盟。因此，我认为这些建议是对我的同事刚作出的通报的补充。第二类建议包括机构间特派团作出的体制安排。最后，第三类建议涉及需要安全理事会特别注意的超越边界的问题。

第一类建议主要涉及马诺河次区域各国元首之间对话目前的僵局。安理会将记得，正如副秘书长盖埃诺刚才所指出的，西非国家经济共同体（西非经共体）最近在阿布贾举行了一次首脑会议，它在国家元首一级设立了一个调解委员会，由马里、多哥和尼日利亚组成。之所以选择这三位国家元首，是因为科纳雷先生是西非经共体的现任主席，埃亚德马先生是非洲统一组织（非统组织）的现任主席，奥巴桑乔先生是最充分介入西非维持和平行动的国家的总统。我必须指出，尽管有这一主动行动，但三位国家元首还不能够在同一个桌旁坐下来进行讨论。甚至连在这三个国家的外长之间组织一次筹备会议的设想都还没有得到所有潜在伙伴的积极回应。这意味着，自我率领特派团前往西非之时起，局势已继续恶化。我们在报告中建议，安全理事会成员与西非经共体成员一道

确保能够建立这样的对话。因此，我特别向可能对一位或更多的国家元首产生影响力的安全理事会成员重申这一建议。说起来矛盾的是，不断恶化的军事局势，特别是利比里亚不断恶化的局势现在显然使我们能够在—一个也许更为持久的基础上开始对话。此外，安全理事会必须再次呼吁并敦促三位国家元首开始对话。

报告中强调的第二个方面是塞拉利昂局势。在我的两位同事作出通报之后，我不想谈及和平进程的重新发起或人道主义局势，但也许要强调一下，在已经为重新发起和平进程打开一个机会之窗的目前阿布贾首脑会议成果的构架中，重要的是，在年底规划塞拉利昂的选举，并考虑到所有层面和影响。实际上，特派团认为，由于塞拉利昂目前的局势，至少可以说，考虑在年底之前组织塞拉利昂的选举是不成熟的，因为该国大部分地区实际上处于革命联合阵线（联阵）的控制之下，而主要的人口则由境内流离失所者和海外的难民组成。

关于几内亚，特派团建议召开一次国际会议来调集资金，以便帮助几内亚对付其人道主义和社会局势。安理会将记得，在 1999 年举行的最初的一次圆桌会议。令人遗憾的是，举行第二次国际会议的规划并没有实现，主要是因为当时几内亚的政治局势，也因为马诺河联盟的局势不断恶化。特派团认为，面对该国目前的稳定受到威胁，而且由于那里难民的长期影响——难民占总人口的高达 10%，几内亚应当得到更大的支持，正如布雷顿森林机构所承认的那样，几内亚一直在作出出色的努力来改进其宏观经济局势。因此，特派团重申其关于举行这样一次国际会议的建议。

关于在地理上不属于马诺河联盟的几内亚比绍，该国危险的、不稳定的局势产生于一场以三个阶段发生的长期危机——推翻合法的尼诺总统政府、建立由军方控制的漫长的过渡时期以及最后是举行总统和立法选举以建立一个新政权。这场危机给该国的经济和社会结构造成影响。尤其是政治不稳定继续存在。

还有经济不稳定，一方面是因为该国资源、特别是腰果价格下跌——腰果价格在国际市场上下跌了 40%——另一方面是因为捐助国没有履行它们在 1998 年所作的援助该国的承诺。局势极为脆弱。我们认为，有鉴于此，并且因为金融机构对发生危机的国家强行规定的传统条件，重要的是举行一次为几内亚比绍的发展和紧迫人道主义需求筹措资金的国际会议。

最后，关于科特迪瓦，特派团确定，应该考虑经济局势，不仅仅是因为这一局势存在于该国，而且是因为该局势的影响超越该国边界。这就是说，必须考虑科特迪瓦对整个分区域国家、特别是对西非经济和金融联盟国家的经济影响，因为科特迪瓦经济占该联盟经济实力的 40%。这就是为什么特派团在这里建议，在对科特迪瓦政府施加压力和影响力以迫使它有效地进行导致民族和解的对话的同时，重要的是确保科特迪瓦经济和金融危机不发生恶化，以便不进一步加重这场危机对经济和金融联盟的影响。这也是为什么我们还在这里要求国际社会提供援助。

结果自我们特派团结束以来，由秘书长设立的国际调查委员会也返回了纽约。该委员会现在正起草关于在总统选举期间发生的严重侵犯人权事件的报告和结论。委员会认为，它应该能够在本月底提交其报告。在我们同委员会主席举行的会谈中，没有任何内容影响特派团提出的举行一次支持科特迪瓦会议的建议。这些是第一类型的建议。关于第二类型的建议——即与体制安排有关的建议——主要有两种类型。

首先，特派团建议设立一个联合国西非办事处。这是安理会代表团去年 10 月访问马诺河联盟国家之后安理会自己提出的主张所获得的全面支持的合乎逻辑的结果。特派团从秘书长那里得到指导方针，以考虑以一种全盘的分区域和综合方法处理西非问题，而不是继续在部门的、逐国的基础上采取行动。在这样一种方法得到普遍支持之后，我们建议设立一个联合国西非办事处。报告和建议中清楚地阐述了该办事处的权限，因此我不认为有必要在这里重复。

自特派团开展工作以来，我们向联合国非洲经济委员会、非洲统一组织（非统组织）、西非国家经济共同体（西非经共体）、世界银行、欧洲联盟、在外地的各联合国国家小组和其他伙伴介绍了该报告。我们这样做是为了征求它们对执行设立一个联合国西非办事处建议的意见、看法和建议。当然，人们可能对该办事处官僚机构化的风险提出评论和关切。特派团清楚地考虑了设立这样一个办事处的所有影响。办事处的主要作用应该是协调和利用已经在外地的联合国机构和其他伙伴之间存在的互动关系，从而为以全面的、综合的方法处理西非优先需求创造动力。这就是为什么特派团认为，办事处不应该只是一个耗尽资金的办事处，而是一个配备最少人数必要工作人员的办事处。我们希望，安理会将向秘书长表示支持设立该办事处。

体制性的第二个建议是设立一个机构间工作小组。正如我说的那样，在特派团访问实地之前，这样一个工作小组已经存在。但是，今天需要给它一个更加牢固的基础，因为需要处理范围扩大的经济和财政影响。

这些是体制建议。我现在谈谈最后一类建议，即与最重要的跨界问题有关的建议。

第一个建议是关于在马诺河联盟地区的维持和平和安全行动。在这一方面，我们在访问期间注意到西非经共体国家元首表示的关切，因为这些国家元首需要在一个综合方法的全盘框架内以一种考虑相互关系的方式设想在马诺河联盟地区进行维持和平和安全行动。我在这里无需重复麦卡斯基士所说的话，她刚才强调必须考虑这一相互关系中的人道主义方面，她认为，在逐国基础上处理人道主义问题将是困难的。

我们必须从这一角度来看待我们的一些对话者提出的建议（我们支持这项建议），即扩大联合国塞拉利昂特派团（联塞特派团）的授权，以包括几内亚和利比里亚。根据同我们交谈过的一些人的说法，这样做将不仅有助于解决塞拉利昂问题，而且还将为监

测几内亚和塞拉利昂以及几内亚和利比里亚之间边界的局势创造必要的条件。

特派团对此建议的极为争议性毫不怀疑，认为有责任向有关方面报告其情况。自我们到达以后，维持和平行动部和政治事务部就这一设想一道努力，它将需要进一步的分析。但我们应再次指出，该建议是在整体的区域办法范畴内提出的，这就是为什么向实地派遣我们特派团的原因。

第二项建议涉及到民族和解，我们很多人注意到在大多数西非国家中，没有对话及民族和解导致边缘化和排除，这反过来不仅促成冲突，而且促成加重现有冲突。

由于所有这些原因，我们认为联合国西非办事处应把其预防冲突和解决冲突活动集中于民族和解的问题。在这方面，我们对特别是马诺河联盟成员国之间的妇女运动对促进经谈判解决问题作出的决定性贡献，感到震撼。麦卡斯基女士在她的报告中强调了妇女组织的作用，因此我无需就此作任何进一步的长谈。

然而，我要指出善意是这些妇女组织所掌握的唯一资源。她们严重缺乏资金和能力。意识到她们可能对预防和解决冲突进程的影响，我不能不呼吁整个国际社会、尤其是安理会持续支持这些公民社会团体。

第三项内容是解除武装、复员和重返社会。本特派团对西非作出的对联合国的批评感到震惊。据说我们倾向于达到过晚，并采取与现实不吻合的任务，而且一旦缔结和平协定，我们就过于匆忙地撤出。最后以及是最重要的，据说解除武装、复员、重返社会和重新安置进程常常由于缺乏资金而搞成一团糟。

我们与其交谈的人指出，在利比亚和在塞拉利昂，夭折的解除武装和复员进程是西非冲突恢复、延长或加重的原因之一。实际上，前战斗人员——大多数是青年人——被抛弃而自顾命运，在几个月的等待之后别无其他选择，只有再次拿起武器。此外，在赤贫的经济环境中，如果不考虑持续的重新融入社会和

复原方案，就有国际社会不会成为解决问题办法的一部分、而可能对问题的严重化负有责任的实际危险。

所以，我们呼吁在更广泛的范畴内考虑解除武装、复员和重返社会进程。应当从地理的角度考虑，以便涉及到那些相互关联的国家，如在马诺河联盟的问题上，而且还应从经济和社会角度看待，以考虑前战斗人员、特别是青年男女的长期和中期重返社会问题。

在这方面，我谨提醒安理会注意，盖埃诺先生提到的在阿布贾会议上达成的结论之一，涉及到在塞拉利昂恢复复员和解除武装进程的问题以及或许应吸取教训的事实，以便这一次能够为该进程分配充足的资源。

下一项内容涉及到武器的扩散，这是一个众所周知的问题，由于我们几星期后将在纽约这里举行联合国小型武器和轻型武器非法贩运的各个方面的会议，我只想提到西非经共体在西非于它的制止武器流通和监测武器的暂时禁令框架内所做的努力。

这就是为什么特派团提议联合国各会员国、尤其是安全理事会理事国，更多地与西非经共体一道参与该进程。特派团甚至提议对那些可能违反这一禁令的国家考虑实行制裁，无论它们是该次区域的国家还是从该区域以外提供武器的国家。

就其提出具体的越界建议的倒数第二点，是维持和平行动的问题。我们谨在此特别强调一直敦促几个非洲国家参加维持和平行动的环境。在这方面，我们谨重申我们与之交谈的大多数人所说的话：即联合国在西非国家参与维持和平行动时向它们提议，它们应选择由这些国家自己提供部队、而由联合国提供装备的备选方案。这就是我们所称的“干”租赁。这一备选方案更与该次区域各国所掌握的资金吻合。塞拉利昂的经验表明，那些选择“湿”租赁的国家无法履行有关装备程度的义务。

自我们到达以后，维持和平行动一直考虑该问题，以期展开进一步的讨论。我们希望这些讨论将引

来会最终解决该问题的建议，实际上该问题常常被当作表示西非国家没有必要的装备来参与维持和平行动的理由。

最后，关于越界问题的最后建议。联合国西非办事处应积极地着重于特别是在预防、管理和解决冲突及冲突后建设和平范畴内的善政和人权问题。实际上，侵犯人权和行政管理不良的情况，常常触发了危机。

在此背景下，联合国办事处应该同西非国家经济共同体各机构协作，在预防性外交方面发挥更为积极的作用。

上述是我有幸领导的代表团所提出的几项主要建议，是同特别受西非危机影响各国相关的建议，是制度性质的建议，是关于西非优先问题的跨边界建议。

主席（以英语发言）：我感谢法勒先生的通报以及他对代表团各项建议的概述。

我现在宣布开始安理会成员的讨论和发言。

乌瓦纳先生（马里）（以法语发言）：主席先生，首先我要感谢你组织召开一次安全理事会公开会议，审议西非的整体局势。在这方面，我们感谢负责维持和平行动的副秘书长让·马里·盖埃诺先生和紧急救援代理协调员卡罗琳·麦卡斯基女士所作的非常有益的发言。他们所描述的局势在负责政治事务的助理秘书长易卜拉希马·法勒先生所提交的出色报告中已有直截了当和简洁的论述。

一方面，该报告非常明确地显示，西非所面临的问题不仅仅是国家性质的，而且是跨国性质的，塞拉利昂冲突的影响充分证实了这一点。另一方面，它明确指出了该次区域的巨大发展需求，并制定了现实、相关和我们认为是可行的建议。

在这两点基础上，我谨强调我国代表团认为在我们今天的讨论中应该得到特别关注的一些内容。

首先，紧迫需要解决难民和流离失所人士的问题。麦卡斯基女士明确谈到了这一问题，我谨要强调，我们也认为必须保证安全接触到难民的渠道，并促进便利于难民返回他们原籍国安全地带的条件。在此背景下，我们支持关于加强人道主义事务协调办事处在几内亚和利比里亚的存在，以期支持为满足西非次地区日益增长的人道主义需求的各项努力。我们还必须支持向国际社会和有关政府作出呼吁，支持联合国难民事务高级专员办事处的行动，便利在几内亚的塞拉利昂难民的重新安置和自愿返回。

我谨侧重指出，必须找到有关西非优先需求和问题的持久解决办法。

首先必须实现和平。正如安理会成员所知，十多年来，西非次地区受到众多冲突的震撼，这些冲突的影响特别包括马诺河联盟地区各国之间关系的逐步恶化。这里我就不再重复西非国家经济共同体为努力解决这些冲突而提出的所有倡议和采取的行动。我谨强调西非经共体作出了承诺，找到涉及所有有关国家和他们的伙伴的全面政治解决办法。我要顺便感谢盖埃诺先生和法勒先生谈到这一问题。

因此，关于塞拉利昂局势，重要的是——正如安全理事会第 1346 (2001) 号决议所规定的那样——塞拉利昂冲突所有各方应加强努力，实现和平实施 2000 年 11 月 10 日签署的阿布贾停火协议。谈到这一点对我们来说是重要的，因为我们还认为军事压力不足以持久解决塞拉利昂冲突及其令人担忧的后果，特别是不足以解决几内亚、利比里亚和塞拉利昂边界持续发生的武装袭击事件。

然而，正如我们所知，和平并非仅仅是没有战争。还必须建立可行的政治和经济框架，即建设和巩固一个基于法律、促进教育和保健政策以及同贫困进行斗争的措施——简而言之善政的国家。

在这方面，必须加强每一个国家内部以及该次地区各国之间的安全和促进经济发展。在此背景下，必须加强当地预防冲突能力，特别是通过麦卡斯基女士

提到的马诺河妇女和平网络和在更为广泛意义上通过西非经济共同体预警机制来这样做；该预警机制旨在通过在斑珠、科托努、蒙罗维亚和瓦加杜古等地开设的办事处及其在西非暂停进口、出口和制造小武器和轻型武器来收集和处理资料。

还必须向有关国家提供加速和平进程的手段，特别是通过执行裁军、解除武装和重返社会等方案。马里便是这种情况，例如在那里该国北部地区武装叛乱之后，当局协助前叛乱人员融入管理当局各个领域和国家军队，并通过一项下放权力和资助有效的发展项目的新政策，使他们重返社会。

尽管如此，机构间代表团的报告勾划出解决所有这些问题的一个全面、区域和综合的指导方针，对此我们完全赞同。我们支持开设一个联合国西非办事处的建议，该办事处可作为联合国在该地区的耳目，以利于同双边和多边伙伴，以及同西非经济共同体开展有益的对话，特别是为了重新发动西非的和平进程和经济发展进程。

令我们感到欣慰的是，该报告还强调了必须进一步发展联合国和西非经济共同体之间的协调与合作，以期建立真正的伙伴关系，特别是鉴于塞拉利昂冲突所产生的区域影响。在这方面，我们认为进一步审查一下西非经济共同体有关扩大联合国塞拉利昂特派团授权的建议是有益的。我们必须对西非经济共同体 2000 年 5 月的建议作出积极和具体的反应，为加强联合国塞拉利昂特派团而增编 3 000 人，这些人应具有熟悉该领域工作的优势并能迅速有效部署。

同样，联合国的政治支持——这里是指安全理事会——和国际社会提供物质和技术援助对于成功实施西非经济共同体有关沿几内亚、利比里亚和塞拉利昂边界部署一支多国西非经共体监测小组部队是至关重要的。

我还要指出，联合国同西非经共体之间的密切合作对确保实施第 1346 (2001) 号决议规定对利比里亚的制裁十分必要。

最后，我要感谢秘书长派遣西非机构间特派团。我还愿感谢易卜拉希马·法尔先生和特派团成员从事重要工作，谋求持久解决办法来满足西非的优先需要并解决其问题。我们感兴趣地期待着就实际、相关和可行的特派团报告提出的各项具体措施和建议采取行动。西非经共体愿意在这项工作中发挥其作用。

杰里米·格林斯托克爵士（联合王国）（以英语发言）：我们今天上午完成了三项非常重要的通报，其依据是所有三位通报者最近在该区域的一些经历。我将非常迅速地依次论及各项通报。

副秘书长盖埃诺曾提及西非国家经济共同体（西非经共体）调解和安全委员会的六国委员会、塞拉利昂政府、联合国和革命联合阵线（联阵）5月2日在阿布贾召开的会议取得良好进展。我们非常赞赏西非经共体在促成那次会议方面发挥的作用，并非常感谢乌瓦纳大使今天上午进一步提供最新情况。

我要表明这样一个背景情况，联合王国仍然绝对地决心并致力于通过支持塞拉利昂政府、联合国和国际社会在该区域的各项努力，使塞拉利昂及其邻国实现和平。我们已经为此目的承诺几亿美元，我们将不断谋求从这项投资中获益，使塞拉利昂及其邻国实现稳定和真正发展——即乌瓦纳大使今天上午提及的全区域“善政”。因此，我们欢迎联阵在我们所称的“第二次阿布贾会议”上重新致力于遵守11月10日阿布贾停火协定的规定并同意撤出卡姆比亚。联阵同意允许塞拉利昂军队在联合国塞拉利昂特派团（联塞特派团）协调下部署塞拉利昂和几内亚边界将缓和该区域的紧张局势。这是在保护塞拉利昂领土完整和平息几内亚西南地区局势方面的一个重要步骤。

我们现在希望看到立即振兴塞拉利昂的解除武装、遣散和重返社会方案，在这方面，我们期望听到5月15日联塞特派团、塞拉利昂政府和联阵三方会议的成果，因为该会议必须导致实地直接成果。联阵有责任向国际社会证明它真正致力于和平，我们希望不久看到切实可见的证据，表明联阵正在遵守5月2日阿布贾协定的各项规定，即联塞特派团在塞拉利昂全

境自由部署，以便重建塞拉利昂政府的权威；立即解除武装；以及交还西非经共体监测小组去年缴获的武器弹药——这些情况本应在六个月前发生。我们希望确实在5月30日前完成这项工作。

我在这里有几个问题要问副秘书长。首先，他是否认为他目前在塞拉利昂目睹的达成这些协议的趋势和希望执行这些协议同我们的希望相一致，即局势会得到改善，足以使作为塞拉利昂建立和平进程重要部分的选举至少在今后大约10个月内得以举行？我第二个问题涉及所谓的民防部队在塞拉利昂东部地区进攻联阵阵地问题。因为有人对实际发生的情况持怀疑态度，因此民防部队是否确实显然对这些攻击负有责任？我们之所以这样说，是因为有人认为联阵迄今确实一直没有执行阿布贾停火协定。

我们还特别感谢卡罗琳·麦卡斯基的情况介绍。联合王国对区域人道主义局势仍感到非常关切，并认为非常需要加强协调。我们同意本次会议在这方面堪称楷模。我们知道特别在几内亚的国内流离失所者人数不断增多，并认为必须通过任命驻科纳克里人道主义协调员加强几内亚境内的人道主义努力。是否已有任命的日期？我们还需要更明确地了解几内亚境内仍待迁离冲突地区的难民人数和完成这项工作的时间表。我们对人道主义事务协调厅设立次区域办事处的构想很感兴趣。是否有计划按特定时间安排设立该办事处？

我们顺便也注意到她提到马诺河联盟妇女和平网给人留下深刻印象的资深成员，我们同意法尔助理秘书长把民族和解同这样的民间社会组织的潜在影响联系起来。

我们也感谢法尔助理秘书长通报情况并领导西非机构间特派团。该特派团的报告生动地表明联合国必须进行更多的集体综合努力，把经济发展和人道主义层面的因素列入联合国系统的分析和回应——换言之，制定真正的西非区域战略。他的许多建议都巩固了卜拉希马报告在这方面的一般性结论，并加强了安理会塞拉利昂特派团去年10月的报告概述的各项

建议。我以前说过，我们支持建立该次区域特派团综合工作队，我们希望现在紧迫地进一步落实这项提议。

其报告特别值得注意的内容是该区域各国家元首向特派团表达的信息，他们认为如果要持久解决冲突和悲惨人类苦难的话，那么在政治、安全、经济和社会领域加强次区域一体化就应继续成为联合国大家庭的一项关键目标。我们越来越多地看到有证据表明必须在防止冲突和制定综合回应办法支持建立和平努力方面加强区域和次区域体制。法尔的报告强调了这一点；然而，我们同意他的有关马诺河联盟区域内各邻国间关系最近有所恶化的印象。对此显然必须采取更加密集的行动。

报告载有若干影响联合国西非努力行动部门的建议。这些建议应该得到严肃和认真的考虑，联合国已经在审查这些建议。我们注意到报告有关合作和战略问题的结论，我们希望联合国政府间机构将认真努力评估其影响，并确定我们如何才能最好地对这些挑战作出集体回应，以此同这项重要分析和评估相匹配。

西非经共体这个区域机构的能力是这项工作的一个重要方面。法尔的报告要求在一些领域加强西非经共体，这应使它能够更好地推动次区域一体化并加强联合国系统和西非经共体之间的合作。我们应该考虑我们安理会如何能在西非经共体内部发展更加切实有效的关系。在这方面，我希望欧洲联盟将仔细关心这方面的建议。我想，现在一些个人捐助者也可看到他们能够对振兴西非国家经济共同体(西非经共体)这个业务机构作出什么具体帮助。

我们欢迎建立联合国西非办事处的建议，但重要的是，该办事处要补充而不是削弱该地区联合国特派团指挥结构的灵活性和反应能力，如联塞特派团。在谈到马努河联盟国家惊人的人道主义状况时，法尔报告建议扩大联塞特派团的职能和授权。我注意到法尔代表团中没有维持和平行动部的代表。我必须指出，鉴于联塞特派团的历史以及需要在今后数月里在塞

拉利昂安全局势上采取集中行动，扩大授权在目前阶段也许不是一个好主意。需要进行紧张的政治和外交工作，以恢复几内亚、利比里亚和塞拉利昂之间的关系，然后我们才能考虑扩大维持和平行动。应当在西非经共体范围内进行这一紧张的工作。

正如麦卡斯基女士所表明，利比里亚的人道主义局势正在急剧恶化。现在比以往更加重要的是泰勒总统和利比里亚政府遵守第 1343(2001)号决议的要求。安理会已表明决心确保他们这样做，我们将需要采取积极的后续行动。我们尚不能确信泰勒总统已了解需要百分之百地遵守该决议。只要安理会满意地看到它的要求得到遵守，就会取消制裁。与此同时，必须确保武器禁运、旅行禁令和钻石禁运发挥实效。我们呼吁联合国所有成员国充分执行和实施这些措施；利比里亚制裁委员会必须迅速确定旅行禁令适用人士的名单。我们欣见利比里亚问题专家小组现已开始工作，我们呼吁所有联合国成员国同该小组充分合作，向其转交可能协助其工作的任何信息。投入越大，该小组提出一份独立和权威性的报告的能力就越大。

我们注意到利比里亚总统已邀请联合国和西非经共体派边界观察员到利比里亚去。我们怀疑这样做的成本效益；边界是臭名昭著的难以封锁的地区。我们注意到，至少在目前，联合国专家小组有权检查利比里亚遵守安全理事会有关决议的情况。但是，一旦小组的授权过期，我们将检查利比里亚港口和机场的监督制度的各种选择。

我们欢迎该分区域中联合国行动步伐的加快和更有效协调的证据。今天上午的通报表明，仍有许多工作要做。我们有足够的分析，足够的特派团：让我们开始行动。

杰兰迪先生 (突尼斯) (以法语发言)：我也感谢盖埃诺先生、法尔先生和麦卡斯基女士的重要通报。

今天上午的通报和西非机构间特派团的出色报告(S/2001/434)所描述的西非的局势令人感到极为震惊。如果不加以紧急处理，它很可能失去控制，尤

其因为它会产生多米诺效应而扩散，威胁整个分区域的稳定与安全，机构间特派团已正确指出了这一点。

不能再通过分散的、部门的或临时的反应来解决这一危险局势中极其复杂的安全、人道主义、经济、社会和政治问题。我们一贯提倡采取全面、综合、多层面的方法，以有效解决特别是在非洲的对和平与安全的挑战；我们赞同机构间特派团和麦卡斯基女士提倡的区域方法，她在通报中补充了这一想法。我们注意到，法尔先生强调了在分区域的国家元首之间恢复对话的重要性，以解决这一局势。

我们认为，应当通过有关各方之间的联合协调行动认真执行特派团的建议。在这方面，我们认为在科纳雷总统领导下的西非国家经济共同体（西非经共体）应当充分参与分区域的任何活动，我们强烈支持他为解决西非面临的问题所作的持续努力。

这就是为什么我国代表团充分支持机构间特派团有关协助西非经共体加强其机构、后勤和财政能力的建议，使其能够承担其承重的负担。联合国和安全理事会实际上应当根据《联合国宪章》第八章支持该分区域组织的倡议，特别是以政治手段解决这些问题和结束该分区域长期经历的前所未有的人道主义危机的倡议。

这方面要采取的的第一个措施之一就是帮助西非经共体在几内亚、塞拉利昂和利比里亚边界部署一支隔离部队，以便减缓紧张局势和帮助难民在充分安全的条件下的来往或自愿返回，难民的情况仍然令人担忧。

安全理事会正在积极处理此案，它的精力应当集中于保护塞拉利昂的已有成绩和防止分区域局势的升级。需要实现四个目标。

第一，安理会应当支持西非经共体的调解努力并鼓励三国领导人进行建设性的对话，以解决悬而未决的问题。

第二，它应再次呼吁有关各国尊重彼此的领土完整、解除其领土上的武装群体的武装，并努力建立彼此间的信任气氛。

第三，它应当密切注意利比里亚的发展，特别是波及数十万利比里亚难民的人道主义危机。我在这方面强调，需要定期评估制裁及其对平民人口和该国经济的影响。我们也认为，需要建立一个独立的核查机制，监督利比里亚政府遵守安理会要求的情况；利比里亚政府本身已建议建立这样一个机制。

以及最后，安理会应当帮助寻找分区域严重人道主义危机的解决方法，应当支持特派团关于召开国际会议的建议，以便动员捐助国支持这些国家，特别是几内亚。

我们希望，秘书长建立的有关执行机构间特派团建议的工作小组能够在不久的将来提出其工作报告。

瑞安先生（爱尔兰）（以英语发言）：我们赞赏举行这次重要会议，我们感谢盖埃诺副秘书长、麦凯斯基副紧急救济协调员和法尔助理秘书长所作的宝贵通报。

法尔助理秘书长关于最近派出的机构间特派团的报告为解决西非分区域各种相互关联的问题提供了重要的框架，该报告详细说明，必须采取全面和综合办法，解决该分区域的各种优先需要，采取区域办法，预防冲突。

在去年9月举行的千年期首脑会议上，我们各国国家元首和政府首脑决心采取充分协调的办法，解决和平与发展问题。这份机构间报告是本系统发挥其作用、履行这项承诺的重大尝试。报告显示，西非各国人民面临的各种政治和发展问题是密不可分的，只有对所有问题采取协调的办法，才能顺利地逐一解决各集群的问题。

就联合国系统而言，现在非常清楚的是，建设和平的努力需要联合国系统所有部门——尤其是需要政治事务部、人道主义事务协调厅（人道协调厅）、维持和平行动部、联合国开发计划署和驻地协调员系

统一——在总部、区域和国家各级进行最密切的合作和协调。其他机构——例如，联合国人权事务高级专员办事处、联合国难民事务高级专员办事处、联合国艾滋病毒/艾滋病联合方案、联合国儿童基金会和联合国系统其他机构——都可以发挥关键作用。例如，世界银行和国际货币基金组织在减少贫穷战略和减轻债务方面也可以发挥关键作用。联合国系统所有部门在各个级别都发挥着作用，这些作用相互增加，使彼此的工作更有价值。

各会员国和安全理事会成员都愿意协助，因此，我们至少必须保证，在区域一级的实际活动中以及在总部，应该有较长期的发展眼光。我们必须保证，联合国规定明确的权力控制线和界定，必须有明确的组织结构，以便同时处理悲惨地陷入危机的该地区各国的问题，处理这些国家及其邻国的长期发展问题。在过去几年里，联合国在危机管理、建设和平和发展等领域累积了相当多的经验。现在，我们可以借鉴这些经验——机构间报告力图借鉴这些经验——并且吸取教训，以便今后可以做得较好。例如，我们希望，如果在该地区设立一个新的联合国办事处，那么秘书长的代表或特别代表除具备必要的政治技巧外，还应该具有丰富的发展经验。

就我国而言，爱尔兰大幅度增加了对联合国各基金和方案的捐献，因为我国认为，这些基金和方案、特别是驻地协调员可以发挥至关重要的作用，使国际社会可以与有关政府建立伙伴关系，采取协调办法。我国还对联合国各基金和方案作出多年承诺，使它们可以根据可预期的资金进行规划。我国认为，联合国发展工作的赠款援助性质在建设和平/发展领域可以产生非常重大的催化作用。人道协调厅今年发出的联合国机构间呼吁是分区域综合倡议的一个例子，这种倡议可以促进协调努力，帮助填补危机与发展之间的空白。爱尔兰目前正在审查我国的援助方案，以查明我国还可以做哪些工作。我国支持报告的建议，呼吁国际金融机构审查危机国家融资安排的各种条件。此外，还应该铭记艾滋病都/艾滋病对该分区域的影响。

机构间报告还就对利比里亚的有针对性制裁措施提出了若干建议。安全理事会最近确定，利比里亚没有提出令人满意的证据，证明它全心全意地、真心地承诺与革命联合阵线(联阵)脱离接触，因此，将实施新的制裁措施。我们敦促利比里亚政府提出改变政策的真实证据，使安理会能够审查其制裁措施，在这之前，我们敦促它与利比里亚制裁委员会最近任命的专家小组充分合作。

我们非常感谢盖埃诺副秘书长的通报。一些令人鼓舞的迹象表明，在塞拉利昂采取的双轨道办法——扩展合法政治权威和继续与联阵对话、使反叛分子参与民主进程——正在产生一些积极结果。必须在联合国塞拉利昂特派团(联塞特派团)已部署的地区尽快和尽可能有效地恢复民政机构。在5月2日举行的阿布贾停火协定审查会议上，塞拉利昂政府和联阵都作出了有希望实现的承诺。塞拉利昂政府提议的建立信任措施值得欢迎。我同意盖埃诺副秘书长的看法，我们看到的是朝着正确方向迈出的良好的第一步。必须将这些发展贯彻下去。我们希望，订于明天在弗里敦举行的会议将进一步产生令人鼓舞的迹象。

在这方面，我谨谈谈机构间报告关于考虑扩大联塞特派团任务授权的建议。我们谨指出，对已经开始开展行动的维持和平部队的任务授权进行大幅度更改存在实际困难，我们应该非常谨慎地铭记这一点。但是，我们非常赞成特派团的建议，即：联合国和塞拉利昂政府保持解决塞拉利昂冲突的双轨道办法。联塞特派团进一步部署，联阵临时领导人西赛义(Sesay)先生承诺将进行合作，我们对此也感到鼓舞。但是，鉴于联阵背弃协议的历史，我们将仍然保持谨慎的态度，保持警觉。我们注意到，西非国家经济共同体在和平进程中发挥了极为积极的作用。

此外，各种积极迹象表明，联合国缔造和平机构与本系统发展和人道主义机构之间的协调程度提高。我们欢迎在凯内马设立一个人道主义事务办事处。这也是一个重要步骤，我们期待着在这个方面有进一步的发展。在发展界挑选一位杰出人士、任命他为秘书

长塞拉利昂问题副特别代表似乎将有积极作用。在这方面，显然可以吸取一些经验教训。我完全赞成麦凯斯基助理秘书长的观点，认为这项工作将需要所有方面——包括非联合国方面——的密切协调；而且，我注意到，可以向上审查人道协调厅的工作。

我们非常欢迎麦凯斯基助理秘书长的通报。马诺河联盟地区的冲突制造了一场人道主义危机，在该地区制造了 100 万至 150 万难民和国内流离失所人士。必须协助该地区各国政府发展能力，使它们能够在安全局势允许时吸收回归的难民和国内流离失所人士。在过渡时期内，该区域冲突所有当事方都必须允许人道主义机构不受拘束地协助需要援助的人，安全地援助这些难民和国内流离失所人士。我们认识到，该地区各国——尤其是几内亚及其人民——接纳了大量的难民，承受了巨大的负担。

我们非常仔细地注意到麦凯斯基助理秘书长的各项建议，包括加强人道协调厅分区域能力和妇女组织重要潜力的建议。法尔助理秘书长也强调了这一点。

我们今天听到的三项通报非常明确地说明，在解决西非各项优先问题方面，需要而且必须采取综合和全面办法，在发展和危机管理领域，需要而且必须作出相互关联的努力。

阿赫桑先生（孟加拉国）（**以英语发言**）：主席先生，谢谢你召开这次会议。我国也感谢盖埃诺副秘书长、法尔助理秘书长和副紧急救济协调员麦凯斯基女士所作的三项通报，这三项通报相互补充，突出了问题的基本梗概。

我们满意地注意到关于法尔先生率领的机构间特派团的出色报告。我们同意，只有对马诺河联盟各国的问题采取区域性综合办法，才能实现可持续和平和经济及社会发展。对话是这个进程的关键。与此同时，我们认为，应该继续施加军事压力，特别是对革命联合阵线（联阵）施加军事压力，以在该地区实现可持续和平的最终目标。

关于塞拉利昂问题，我们注意到，联阵同意 5 月 2 日阿布贾停火协定审查会议的结果，同意将其所有战斗人员自卡姆比亚撤出，在 5 月 26 日之前释放至少 200 名儿童士兵，在 5 月 30 日之前归还从联合国塞拉利昂特派团（联塞特派团）手中夺走的所有武器和装备。我们必须保持警觉，促使联阵履行这项承诺，因为他们过去的记录不是很好。

我们关切的是，边界地区继续交战，破坏整个地区的稳定。各种武装团体受到资助，并在继续作战。这种情况必须停止。我们还关切的是，继续有违反停火的报告。

我们满意的是，联塞特派团将继续向曾由叛军控制的塞拉利昂地区部署。我们注意到塞拉利昂政府在这方面所面临的任务的艰巨性。今天的三次通报都谈到了这一点。显然，塞拉利昂政府需要得到援助，以完成这些任务。

马诺河联盟各国也需要继续参与，以实现地区可持续和平。该地区所有国家都应该采取行动，防止武装个人和团体利用它们的领土准备和发动对邻国的攻击，并且向安全理事会在 3 月 7 日第 1343（2001）号决议中要求的那样，避免采取可能造成进一步破坏它们的边界局势的任何行动。

我们非常赞赏西非国家经济共同体（西非经共体）及其主席马里总统科纳雷沃发挥的作用，促进地区的和平与稳定，以及西非经共体在最近的阿布贾会议上所起的作用。我们支持西非经共体提出的在边界地区部署国际观察员的建议，我们呼吁联合国和其他捐赠者支持这项倡议，向西非经共体提供必要的财政支援和技术援助。

我们遗憾地看到，尽管有最近的阿布贾首脑会议的努力和调解委员会的成立，但有关的三个国家的领导人至今未能会面。

在今天的通报中，我们还被提请看到解除武装、复员和重返社会进程对维持和平与稳定的重要性。原作战人员解除武装、复员和重返社会工作的作用再强

调也不过分。有关的国家和捐赠者都需要采取具体行动，以成功地完成解除武装、复员和重返社会的工作。塞拉利昂政府尤其必须作出决定，确保解除武装、复员和重返社会方案的成功，而且随着革命联合阵线（革阵）撤离革阵控制地区，塞拉利昂政府必须有能力扩大其管理。同时，捐赠者必须在这方面援助政府，这对政府有能力向原作战人员提供新的谋生方法至关重要。我们特别强调需要非常认真地解决让儿童作战人员重返社会的问题。

我们对该地区的人道主义局势感到关切。我们赞赏联合国难民事务高级专员办事处（难民专员办事处）继续帮助陷入困境的难民，特别是在几内亚东南部“鸚鵡嘴”地区的难民，把他们从不安全的边界地区转移到内地的难民营。同样有益的是，应该定期扩大新的难民营的收容能力，以跟上重新安置工作的进展。我们充分支持麦卡斯基女士提到的难民事务办事处对几内亚难民问题所采取的双管齐下的方针。我们承认，对联合呼吁的响应必须大大改善。

我们对释放被革阵绑架儿童的消息感到鼓舞。我们也十分强调结束被绑架和人权被践踏的女孩的困境。我们还从马诺河联盟妇女和平网在该联盟各国中的作用中看到希望，我们呼吁援助她们的努力。

该地区的人权状况继续使我们关切。边界地区最近发生的交战已造成平民伤亡，数千人流离失所。各方都必须遵守国际人道主义法和人权法，停止践踏，包括在受作战影响地区杀害和绑架平民。在这种局势下，我们满意地看到在凯内马开设人权办事处。

今天的通报已经表明，进一步侧重冲突后重建和经济恢复极端重要。联合国系统和国际社会应该支持塞拉利昂境内的长期发展，协助政府在塞拉利昂全国境内逐步扩大它的行政管理与服务，创造机会，让原作战人员找到新的谋生办法。

在结束前，我们要指出，鉴于采取次区域做法的重要性，我们赞成在西非建立一个联合国办事处的建议。我们愿意进一步讨论这一问题。

加季洛夫先生（俄罗斯联邦）（**以俄语发言**）：我们也感谢盖埃诺先生、麦卡斯基女士和法尔先生全面介绍西非局势。

俄罗斯联邦深为关切这个次区域已经出现的困难局势，特别是几内亚同利比里亚和塞拉利昂边界地区具有爆炸性的局势。我们支持西非国家经济共同体（西非经共体）所作的努力，在睦邻友好关系的基础上解决这一问题，拒绝使用武力，发展商定的政治性措施，以制止武装叛乱集团在这些国家领土上的活动。

这一问题的解决将为大幅度消除今天威胁几内亚、利比里亚和塞拉利昂平民人口的人道主义危机创造条件，为难民的安全返回建立条件。马诺河联盟各成员国领导人亲自会谈，对实现这一目标可能是必要的。

我们认为，在非法的武装团体活动最为频繁的地区部署一支西非国家经济共同体（西非经共体）监测组（西非经共体监测组）特遣部队也能促进在次区域建立信任。我们认为，这项行动应该以所有行动所在国国家政府的协定为基础，应该以包括有安全理事会授权的执行部分的一个任务授权为基础。

总之，俄罗斯联邦主张加强对联合国与西非经共体解决西非局势的努力的协调，避免和预防冲突。我们佩服机构间西非特派团报告中提出的这方面的建议。

毫无疑问，西非局势中最不稳定的因素继续是塞拉利昂的冲突。我们十分珍惜联合国塞拉利昂特派团（联塞特派团）领导和工作人员解决这场冲突的努力。我们注意到，该地区最近已出现切实好转。我们认为，这说明了安理会所采取的把对革命联合阵线（革阵）施加强大压力与鼓励寻找政治办法解决冲突的进程相结合的战略是正确的。要求放弃这种战略只能加剧此区域武装冲突的火焰。

随着解决的进展，随着国家行政管理扩大到现在由叛军控制的地区，我们预期塞拉利昂政府将加紧执

行解除武装、复员和重返社会方案，帮助原作战人员。这些努力应该得到联塞特派团的支持。我们原则上支持机构间特派团报告中提出的意见，即采取分区的办法解决与解除武装、复员和重返社会以及与马诺河联盟地区冲突后建设和平其他方面有关的问题。然而，我们对扩大联塞特派团的任务授权，把它的活动扩大到马诺河联盟所有三国的做法是否适当有所怀疑，主要因为这些国家中存在的问题是不同的。

我们认为，应该实行一项政策，重点加强对国际社会努力的协调，并让西非分区域结构发挥重要作用。

对解决塞拉利昂问题来说十分重要重要的是，利比里亚应充分执行安全理事会第 1343 (2001) 号决议所载的要求，即它必须停止对联阵的支持。在此我要强调，它应在集体努力的框架内，结束对塞拉利昂叛乱团伙的支持，但不是结束与它们的接触，以鼓励它们实现和平。这就是对利比里亚实行制裁的目的所在，利比里亚当局最近采取的有关步骤将受到安全理事会的适当评价。

我们注意到蒙罗维亚关于依照第 1343 (2001) 号决议采取措施以及它打算继续与安全理事会合作的声明。我们认为西非经共体提出的建立一个机制来监测制裁执行情况以及利比里亚对安全理事会各项要求的执行情况的建议是正确的。

我们呼吁所有国家充分遵守第 1343 (2001) 号决议的规定，防止武装人员和团伙利用其领土来筹划或从事对邻国的攻击，不要采取任何可能导致几内亚、利比里亚和塞拉利昂边界局势进一步恶化的活动。

巴尔迪维索先生（哥伦比亚）（以西班牙语发言）：我要感谢秘书处的代表作了重要的情况介绍。我还要感谢参与起草现在摆在我们面前的报告的所有部门和单位。这就是今年 3 月访问西非的机构间特派团所提出的报告。

该报告的内容使我们相信，所需要的是，联合国系统采取分区域办法，促进西非国家的和平与经济发

展。报告内载有大量的意见和建议，应得到安理会的认真分析。联合国其他机关以及其他有关机构也应对它们进行研究。

今天，我只想提请注意报告的最后一段。该段谈到了后续行动。也许在此，人们可能预测联合国在处理非洲其他活动和冲突局势过程中将做的工作。它指出，在报告得到成功落实之后，应该探索在非洲其他地区采取类似的办法。这肯定会非常有效，而且从预算角度上讲，费用可以也会低得多。这对于促进安全理事会本身的工作来说也很重要。

我想谈谈我国代表团认为对于促进该区域和平与安全来说非常重要的三点。

第一点是西非国家经济共同体(西非经共体)的作用。正如我们先前所说的那样，我们认为联合国在西非行动中采取的区域性办法不能不包含与西非经共体的广泛而积极的互动。机构间特派团提出了若干建议，其中大部分是着眼于加强该区域组织处理冲突、促进发展和协助选举等各方面的体制能力。

在这方面，我想提几个问题。我想请秘书处代表谈谈秘书处每个部门与西非经共体之间的合作程度。此外，我们可如何使安理会与西非经共体之间的对话更有成效？在此，我要强调马里大使正在发挥的非常重要的作用。

我想谈的第二点是该区域的非法贩运武器问题。武器买卖本身并不会导致冲突，但武器的广泛流散则导致政府的不稳定，并加剧冲突局势。我们尤其注意到雇佣战斗人员、雇佣兵以及不受控制的民兵在西非的存在。该区域各国已承诺暂停进口小武器和轻武器。

对此，我的问题如下。武器出口国对暂停作了何种贡献？秘书处是否掌握了这方面的情况？它是否有助于拟定一份国际军火交易商的名单？国际武器管制措施不会避免今后在解除武装、复员和重返社会方案方面的开支吗？

我的最后一点涉及人道主义危机。人们对于该区域人道主义救济出现“捐助疲劳症”感到担忧。各方已得出各种数字。在一些国家也举行了会议，要求提供更多的资源，但众所周知，存在着捐助疲劳症。与此同时，那些收容难民的国家也出现了“庇护疲劳症”。几内亚和科特迪瓦就是最近这方面的两个例子，尽管它们有着长期收容难民的历史。此外，境内流离失所者数目继续随着每次新战火的爆发而增多。

对此，我的问题是：如何使一项区域战略帮助阻止这两种疲乏症？当地在提供人道主义救济方面的能力如何？最后，是否能考虑在该区域建立快速反应能力，以处理人道主义危机？

杜特里奥先生（法国）（**以法语发言**）：主席先生，首先我要感谢你采取主动，举行了这次关于西非局势的非常全面的情况介绍会。这次情况介绍会得到了维持和平行动部部长让-马里·盖埃诺先生、人道主义事务协调厅麦卡斯基女士以及政治事务部易卜拉希马·法尔先生的参与。

正如在我前面发言的所有人都已指出的那样，该分区域的危机有着许多不同的方面——政治、维持和平和人道主义方面。所有这些都是密切相互联系的。正如已若干次提到的那样，塞拉利昂境内重新燃起的战火在过去几个月里已蔓延到几内亚边境，导致在塞拉利昂难民、尤其是几内亚境内塞拉利昂难民所处的局势中出现了人道主义问题。

麦卡斯基女士提到了最近的一种情况，即几内亚公民要越过边界，在塞拉利昂境内当难民。因此，人道主义、军事和政治方面问题的相互关系继续导致局势出现恶化。因此，法尔先生在其率领机构间特派团前往该区域之后所提出的建议显然是有道理的。帮助我们对这些问题采取统一办法的任何事情都必须得到考虑。

比如，法尔先生关于设立一个次区域办事处，在该区域派驻一个特别代表的建议是有道理的，在纽约设立一个机构间工作组的设想也是很好的。同样，我

们显然必须加强联合国和西非国家经济共同体（西非经共体）之间的合作。我们感激西非经共体在这方面所采取的主动行动，它使之有可能在塞拉利昂重新发起和平进程；稍后我将回过头来谈这一点。我们也欢迎西非经共体让马诺河联盟国家三位国家元首联合在一起的努力。

在这方面，我希望提请安理会成员注意这样的事实，即欧洲联盟本身将向该区域派出一个特派团，由瑞典前驻联合国大使、瑞典现任国务秘书达尔格伦大使率领。他将代表欧洲联盟主席率领该特派团。该特派团将与该区域的所有国家元首会晤，也将与西非经共体现任主席科纳雷总统会晤。因此，欧洲联盟支持该区域的和平主动行动。

我也希望提一下法尔先生提到的其它两个国家：几内亚比绍和科特迪瓦。我们充分支持法尔先生在这方面的建议。比如，在科特迪瓦，我们应当促进和解的对话。在这方面，欧洲联盟已经与科特迪瓦当局进行对话。

我们对让-马里·盖埃诺先生就塞拉利昂最近积极的事态发展所说的话很感兴趣。同样，由于西非经共体的主动行动、阿布贾会议、以及联合国塞拉利昂特派团（联塞特派团）的活动，已经有了加强联塞特派团、塞拉利昂政府以及革命联合阵线（联阵）之间对话的某些积极的迹象。这是非常积极的，但是，正如格林斯托克大使所说，我们现在必须着手履行已经重申的各项承诺，我们将非常密切地注视事态发展。

盖埃诺先生所提到的联阵作出的承诺之一非常令人感兴趣，因为它涉及在几内亚的塞拉利昂难民的返回。在阿布贾会议和马克尼后续会议期间，提出了在卡姆比亚地区部署联塞特派团和塞拉利昂军队的可能性。盖埃诺先生提到的日期，我想是5月18日，只有几天时间。因此，我想问一下盖埃诺先生联塞特派团如何计划对联阵撤出卡姆比亚作出反应。联塞特派团是否将部署在该地区，以促进想利用经过卡姆比亚地区的科纳克里-弗里敦线路、身处几内亚的塞拉利昂难民的自愿返回？

我的最后一点涉及麦卡斯基女士就难民和流离失所者的状况，特别是几内亚持续存在的严重局势所说的话，正如麦卡斯基女士所指出，肖特女士和若斯兰先生最近一道对几内亚进行了一次访问。显然，必须向几内亚提供国际援助，正如法尔先生在其机构间特派团之后所印发的报告中建议的那样。然而，除了人道主义救济之外，还有难民返回的问题。当然，难民的返回必须是自愿的。返回必须开始，必须在最好的条件下接纳难民。

在这方面，我们收到了关于盖凯杜所发生情况的相当令人不安的消息。麦卡斯基女士谈到各种不同的可能性，特别是把该地区的某些难民营进一步往北迁移。我们收到了关于这种迁移所附加条件的相当令人不安的消息。难民已经被要求在困难的条件下徒步走150多公里，这是否属实？为了鼓励难民北上，告诉他们并让他们相信留下来的人将再也得不到国际援助，这是否也属实？

因此，我的第一个问题涉及盖凯杜的难民。我还有一个问题涉及想要返回，但要从几内亚西部回到塞拉利昂的难民。有人告诉我说，直到最近，国际移民组织包租了两艘船，使希望返回家园的塞拉利昂难民能够经过从科纳克里到弗里敦的海路返回。我知道，现在只有一艘船了。我想了解希望自愿返回塞拉利昂的难民的交通工具为什么减少。

我还有最后一个问题。我们几个星期之前通过的第1346(2001)号决议载有一个段落——我想是第9段——要求秘书长向安理会提出一份报告，特别是涉及联塞特派团能够向目前身处几内亚的塞拉利昂难民的自愿返回提供的支持的问题。我们希望知道安理会何时可以收到这一报告。

主席（以英语发言）：在请下一位发言者发言之前，我要指出，我的名单上还有七位发言者，我相信我们都希望我们的客人至少能够有一个短暂的机会对已经作出的某些评论和提出的某些问题作出回应。

达兰特女士（牙买加）（以英语发言）：主席先生，我谨感谢你为西非局势组织这次公开的通报会。去年的安理会特派团得出结论：必须最优先地考虑协调一项全面的战略，其明确的目标是解决塞拉利昂冲突的区域层面。因此，我国代表团欢迎文件S/2001/434所载的西非机构间特派团的全面报告，以及报告中所载的发人深省的分析和建议。该报告已经得到负责维持和平行动副秘书长、紧急救济副协调员、以及率领机构间特派团的负责政治事务助理秘书长今天所作介绍的非常有力的补充。

该报告和今天的通报明确地强调需要一项统一、全面的战略，让有关国家的政府和人民、联合国系统以及区域和次区域组织参与，这样我们才能够实现该区域问题的持续和持久的解决。我们同意秘书长的看法，即紧迫需要国际社会采取一项统一的次区域办法，以帮助防止冲突的进一步发生，恢复和平与安全，并促进经济和社会发展。正是在这种前提下，我国代表团继续支持在安全理事会和经济及社会理事会之间举行一次会议。我们希望在不久的将来举行的这样一次会议能够有益地把注意力集中于西非局势。尽管如此，今天的会议是及时的，因为安全理事会考虑它能够对其维持国际和平与安全的责任采取什么行动。

我现在希望评论一下机构间特派团报告的某些方面，以及我们已经听到的通报。首先，我谨欢迎副秘书长盖埃诺的报告涉及西非国家经济共同体（西非经共体）、联合国、塞拉利昂政府、以及革命联合阵线（联阵）为审查《阿布贾停火协定》的执行情况于5月10日在阿布贾举行的会议。我们真诚地希望联阵所作出的承诺将得到履行。

关于进一步向前部署联合国塞拉利昂特派团（联塞特派团），进驻联阵控制地区的问题，我们从法尔先生那里听到有关对联合国行动的批评，我们必须再次强调联塞特派团为提高公众对特派团任务的敏感性而开展的新闻活动的重要性。与此同时，把联塞特派团的授权扩大到邻国的建议应得到我们的认真审议，

第二，牙买加完全支持关于设立一个联合国系统实体之间有系统的、定期的磋商机制以确定和协调国家和分区域政策的建议。同西非经共体和其他分区域机构经常磋商将对制订前后一致的战略是至关重要的。正如在今年 2 月举行的西非经共体部长和安全理事会之间的会议上清楚地强调的那样，需要在安理会和西非经共体之间进行密切合作，以努力解决影响西非地区的冲突。

第三，我国代表团认为，设立一个联合国西非政治办事处将是朝正确方向跨出的一步。这样一个办事处可向西非地区发出一个积极的信号，即联合国对加强其在该分区域的能力与合作是认真的。我们认为，这样一个办事处必须配备足够的工作人员，以处理广泛的跨部门问题。应该在区域基础上这样做，阿布贾应该成为该办事处的合用同一地点，以便加强该办事处与西非经共体的联系。我们还支持作为一项临时措施设立一个综合特派团工作队，该工作队将是一个有益的连续性机制。

第四，我国代表团一直对该地区加剧的冲突表示关切。我们同意，该地区领导人之间进行对话以制订解决危机的方法是至关重要的，因为如果没有建立可持续的、持久的和平的政治意志，和平协定将无济于事。我们将鼓励最近由西非经共体首脑会议委派马里、多哥和尼日利亚国家元首进行调解努力，我们希望这一会议将尽快举行。

塞拉利昂局势及其对利比里亚和几内亚边界地区的影响演变成一场涉及成千上万难民和国内流离失所者的人道主义危机。牙买加原则上支持在利比里亚、塞拉利昂和几内亚共同边界地区设立一支干预部队。

我们从麦卡斯基女士、盖埃诺副秘书长和法尔助理秘书长那里听到这场危机是如何越过边界的。我们欢迎西非经共体在于去年 12 月和今年 4 月举行的会议上采取主动行动以处理不断增加的关切，我们注意到西非经共体提出的具体步骤。我们非常清楚地认识

到迫切需要在装备和后勤方面提供国际援助，以便采取一次成功的行动。

第五，牙买加完全赞同从区域、而不是国家角度处理预防和解决冲突问题的重要性。然而，我们沮丧地看到，有人依然不愿意把资金专用于预防冲突和建立和平措施，即便在冲突爆发之后我们愿意承担处理局势所涉及的巨额费用。因此，重要的是我们的预防冲突战略应旨在加强西非经共体预防、管理和解决冲突的能力以及确保安全的能力。发展西非经共体预警能力的需要也是重要的。

机构间特派团的报告提到：

“该分区域政府间组织同民间社会组织在预防和管理冲突方面的合作仍然是有限的，并且可大大加强。”（S/2001/434，第 33 段）

我们认为，民间社会在预防冲突方面起着极为重要的作用，对此应该加以鼓励。因此，我们欢迎西非经共体在马诺河盆地为调动对民间社会的支持采取的主动行动。

第六，前战斗人员解除武装、复员和重返社会是冲突后建设和平进程极为重要的组成部分。令人遗憾的是，迄今为止，主要由于缺乏资金，这样一项方案在该地区受挫。我们意识到，该地区冲突常常由经济原因所造成；战争是赚钱的生意。因此，制止危机的奖励必须涉及其他有报酬的就业机会。我们对麦卡斯基女士提到的前战斗人员、儿童兵和女孩的状况特别关切。应该为工作培训和创造就业机会以及为所有前战斗人员的咨询、改造和重新安置提供充分的、可持续的资金。在这一方面，我要提请大家注意这样一个事实，即在那些计划中，我们经常忽视这样一个事实，即妇女象男子一样经常是前战斗人员。我们需要处理这些妇女在重返社会进程中面临的具体需求和问题，并确定可采取什么措施，以满足她们的精神和家庭需求。

第七，该分区域武器扩散仍然引起我国代表团的极大关注。尽管我们支持报告有关部分中提出的主要

旨在加强西非经共体监测和制止非法武器流通的能力的建议，但我们认为同样重要的是，武器制造商应努力停止向冲突地区出口小型武器。

正如我早些时候提到的，妇女成为和平谈判桌上越来越有效的参与者，她们继续协助为预防冲突、缔造和平和冲突后建设和平创造有利环境。因此，我们向马诺河联盟妇女和平网络表示欢迎。该网络把来自几内亚、利比里亚和塞拉利昂的妇女联系在起。我们支持助理秘书长法尔和麦卡斯基女士提出的向该方案提供援助的请求。

最后，难民越过 3 个国家边界加剧了世界上最严重的难民局势之一。我们认为，任何解决这场危机的方法还必须涉及带有具体的行动标准的区域战略。因此，我们完全支持联合国难民事务高级专员办事处采取的双轨办法，以及人道主义事务协调厅派人参加联合国西非办事处的建议。

然而，我们认识到，正如麦卡斯基女士指出的，难民完全返回塞拉利昂或利比里亚的条件目前不存在，我们对麦卡斯基女士有关难民和国内流离失所者遭到骚扰和偷窃的报导感到不安。因此，必须让所有武装团伙牢记，它们必须向难民、国内流离失所者和在冲突地区工作的人道主义人员提供安全进出和安全通道。

最后，我国代表团愿赞扬秘书长和有关机构采取主动行动，以一种综合方式处理该分区域局势。我们愿向秘书长、联塞特派团全体成员和该地区人民保证，牙买加继续表示声援和支持。

马布巴尼先生（新加坡）（以英语发言）：我也要首先感谢在盖埃诺先生、麦卡斯基女士和法尔先生的发言。我还要特别感谢法尔先生向我们提交的极为出色的报告。

我要在今天的发言中强调主要一点：安理会需要确保它无论采取什么行动，都要同西非国家经济共同体合作采取。法尔先生报告的主要贡献，就是它极为详细地阐明了该区域的关切——我个人在那里时听

过这些关切——而且我希望安理会将注意报告中所表达的关切。

同时，我们在观察西非时，看到一种自相矛盾的情况。这一自相矛盾的情况即它是一个有幸得到良好报告的区域。实际上，如果你检查安全理事会特派团去年 10 月的报告、法尔先生的报告以及麦卡斯基女士的报告，你会看到它们是出色的报告。但如果你检查报告的内容，会发现很多不好的消息。例如，由于没有人提到这一点，我要很快地援引报告的第 13 段：

“特派团在访问期间一再强调，要重视西非分区域的政治和安全局势，除非采取紧急步骤以处理一些国家的冲突和动乱根源，否则不安全和不稳定的局势可能会迅速蔓延。……人们广泛深切关注‘骨牌效应’的可能性，担心不稳定的局势会在分区域内从一个国家迅速蔓延到另一个国家。”（S/2001/434）

因此，问题是我们如何处理这一自相矛盾的情况？我们如何确保下次开会时将不仅仅是看到好的报告；而且我们将从该区域得到好的消息？我猜想我今天发言的根本目的是帮助解决这一问题。

我要提出四点。第一点即虽然我认为我们听到了十分有益的通报，然而我不知道我们能否在这些通报中平衡我们听到的细节与更多的评估。聆听了今天的所有通报，却发现尽管我刚刚访问了该区域，但却迷失在浩瀚的细节中。我们能否鸟瞰全局，以看清针对我们过去的地位，我们现处于何处？例如，应当提醒我们自己：仅在去年以前，联合国塞拉利昂特派团的士兵被革命联合阵线劫为人质。显然，我们自那时起走过了漫长的道路。如果你观察一下塞拉利昂境内的军事情况，它是有希望的。然而，塞拉利昂周围的军事情况却严重恶化。两者之间有联系吗？这里出了什么事？

我希望我们在审查该局势时，不要仅大概观察每个局势，而是争取检查整体趋势，看一看它们如何进展。例如，如果检查一下和平进程，那么塞拉利昂境

内的和平进程同样似乎已有改善；正如我们今天所听到的那样，似乎在进行涉及联塞特派团、塞拉利昂政府和联阵的讨论。但涉及马诺河联盟三国的和平进程似乎出现恶化，而且正如几个发言者提到的那样，三位领导人之间没有在进行会谈。所以，我们如何清楚地掌握整个状况？

我的第二点涉及我们的工作方法。我们在上月和本月都争取改进我们的工作方法，以知道我们如何能够确保在我们开会讨论一个问题时，会使之增加价值。或许为了在我们每次讨论西非时增加价值，我们应首先问自己：我们过去做了什么？我们做了什么决定？那些方案已经执行，哪些没有执行？而对于那些没有执行的方案，为什么没执行？在这方面，法尔先生的报告提出了很多对联合国的具体批评。实际上，如果你回忆一下第 112 段，就会注意到一些谈判人员对一些联合国的政策持批判态度。问题是我们如何对这些批评作出反应？而如果我们认为批评不公正或不平衡的话，我们如何对之作出反应？

同时，法尔先生的报告还提出了我们需要处理的一些具体建议。例如，该区域几个国家表示应延长联塞特派团的任务。我们在这里听到了一些发言，一些是支持延长联塞特派团任务的，一些是不支持的。我们将作出什么决定？我们如何对该区域的要求作出反应？我希望我们将思考这些向我们提出的问题。

我的第三点是关于长期指标的。我访问该区域后的最清晰的印象之一，就是显然还有一些长期问题在该区域形成。任何优秀的社会科学家，在检查该区域的人口情况、检查出生的儿童数字和就学儿童的数字之后，都能够作出预测并能够告知在今后五、十或十五年将出现各种问题。我们应当使我们的短期工作与有关长期预测的问题平衡起来，反问自己长期趋势是积极的还是消极的。如果它们是消极的，我们是否有责任不仅处理目前对当今局势的大概了解，而且问一下我们能采取什么行动来确保同样的问题不会在五或十年之后再回来缠绕安理会？

我的第四以及最后一点涉及到资金筹措问题。显然，西非是一个我们优先关注的区域，我认为这一最高优先性反应在我们对它所奉献的资源 and 注意力的程度之中。显然，我们今天正在进行的讨论以及成立机构间工作队的事实，表明安理会对该区域深感关注。然而关注最好地反应为我们正在该区域所花费的资金数额。在这一点上，我们应当得到一些统计数字，以便能够看清我们如何为该区域分配资金。例如，我被告知经过粗略估计，我们今年将在维持和平行动上花费 8 亿美元。我们可能在今后三年中对塞拉利昂的特别法庭花费高达 1 亿美元。这些数字与我们正在人道主义方面所花费的金额以及与我们正在发展方面所花费的金额如何比较？平衡正确吗？如果你要找到解决该区域问题的正确长期办法，就应确保你在分配资源时，根据需求而非任何任意的决定合理地分配。

我希望我们得到的宝贵报告和重要的通报，不会被忽视，而我们在下次开会时，将能够回过头来争取解决一些这种问题。

王东华先生（中国）：首先，我们感谢盖埃诺副秘书长、麦卡斯基女士和法尔助理秘书长分别做的介绍。这三个介绍对下一步协调处理西非问题都很重要。

包括联合国在内的国际社会已为实现西非地区的和平与稳定做了大量卓有成效的工作。我们特别赞赏西非经济共同体的调解努力。此次多机构代表团 3 月份对西非的访问是联合国为解决这一问题而作出的又一努力，访问报告提出了许多很好和可操作性的建议，安理会应对这些建议进行认真研究和采纳，并据此采取行动。

当前，安理会应重点关注塞、几、利三国边境的安全局势，尽快研究安理会采取什么样的行动来支持西非经共体在三国边境部署部队和如何有效检查利比里亚遵守安理会有关决议的方法等问题，使安理会决议取得切实执行。

秘书长报告中关于设立联合国西非办事处的建议是一个很好的想法，这一机构应该协调联合国系统内有关机构以及联合国与其他机构的工作，同时还要加强联合国有关机构与 ECOWAS 的合作与配合，以使我们在那里的行动能够协调一致地进行。

这一办事处的负责人除要处理许多日常工作外，更重要的是应该考虑长远的综合性的解决办法，以解决这一问题。

我们也支持加强人道主义救援机构在这个地区的存在，因为人道主义问题与该地区的安全形势密切相关。因此，在解决安全问题的同时，也应该更加重视解决人道问题。

克罗赫马尔先生（乌克兰）（以英语发言）：我愿同其他代表团一道感谢盖埃诺先生、麦卡斯基女士和法勒先生所作的有价值的通报；他们的通报涵盖该地区局势的各个方面并为我们对西非的危机进行了全面分析。

我们认真考虑了派往西非的机构间代表团的报告以及报告所载各项建议；我们认为，这些建议是联合国系统具有建设性意义的行动计划，以便制订一项解决该地区优先需求和挑战问题的持久和可持续办法的全面指导方针。

最近派往西非的机构间代表团表明，该地区危机的多层次性质要求联合国家庭、区域组织和其他有关利益方面进行有效的协调和建立伙伴关系。因此我们欢迎向经济及社会理事会提交该代表团的报告并将其转达给西非国家经济共同体、非洲统一组织、世界银行、欧洲联盟和其他主要多边和双边伙伴。

我国代表团特别注意该代表团所提各项建议，特别是那些属于安全理事会主要职权范围之内和关于西非和平与安全的建议。我谨就在此领域内的某些具体问题发表一些看法。

我们同意所得出的结论，即解决马诺河联盟地区的各项冲突对于旨在对付该次地区各优先需求和挑战的任何办法都是至关重要的。

各位成员可以回顾，安全理事会代表团在从访问西非返回之后，非常清楚地指出，迫切需要为塞拉利昂制订一项全面、协调的战略。这份报告重申了在解决塞拉利昂冲突方面采取两条腿走路的重要性，促进军事遏制和阿布贾协议各方之间的政治对话。我国参加了联合国在塞拉利昂的维持和平行动，将继续支持这一战略。

我们认为，有关解决马诺河联盟国家边界冲突的一些具体建议和联合国塞拉利昂特派团的扩大作用应该由秘书处有关部门进一步研究。这种分析对于安全理事会更为有效地采取行动是特别有益的。

我们认为，鉴于该地区不断恶化的政治、安全和人道主义危机的性质，马诺河联盟各国的三个领导人必须毫不拖延地找到解决该次地区局势的办法。

该报告提到一些问题，涉及预防冲突、维持和平、建设和平、解除武装、遣散武装和重新融入社会、以及实施制裁等方面；这些方面连同治理和人权问题、向难民提供人道主义援助和经济发展及区域一体化将构成解决西非所面临问题的次区域办法的重要内容。

我们认为，为配合制订一项全面次区域战略所作的种种努力，必须在该地区为执行这一项战略设立一个有效的协调机制。我们支持建立联合国西非办事处的设想，认为这是加强联合国系统的活动同西非经共体和其他次区域和相关组织活动之间协作的值得欢迎的步骤。我们完全同意该代表团的分析，即解决西非优先需求和挑战的一个主要因素在于在西非经共体可以发挥主要作用的政治、安全、经济和社会等领域的有效次区域一体化。

国际社会还必须支持和协助西非经共体的各项活动和倡议，特别是支持协助那些同为西非经共体秘书处和促进早期预警和预防冲突机制，以及司法和人权问题和区域经济一体化等建立能力措施相关的活动和倡议。

最后，我们希望今天同联合国机构和组织、有关机构和各会员国所进行的非常广泛的讨论将是成功执行一项充分综合性和基础广泛的次区域指导方针的向前迈出的一步；这一指导方针是为了解决该地区所面临的多层面问题和促进西非持久和平和可持续发展。

主席（以英语发言）：我谨指出，我们现在是一点钟，我想不休息继续开会。我请剩下的发言代表能够简洁，以便我们可以给秘书处时间。我保证在本次会议结束时我代表我国的发言将大幅度减少。

尼武尔先生（毛里求斯）（以英语发言）：主席先生，应你的要求，我将缩短发言时间，我的发言将仅限于就机构间的报告谈一些看法。

首先，我要感谢让-马里·盖埃诺副秘书长、易卡拉希马·法勒助理秘书长和紧急救援代理协调员卡罗琳·麦卡斯基女士今天上午所作的重要通报。关于派往西非的机构间代表团的报告，我要高度赞赏法勒先生和机构间小组成员所提交的全面而意义深远的报告。我们特别赞赏该报告深度和分析质量。我们完全赞同其所有建议。

报告毫无疑问地证实，必须从综合性、区域角度处理西非境内的冲突。我们认为，大湖区也是如此，我们也必须在适当时候审视那里的各种可能性。现在的优先应该是制定必要战略，以限时方式执行机构间报告的各项建议。我们要问一问易卜拉希马·法尔先生，秘书处是否已经在考虑这项重要报告的执行计划。

毛里求斯在安理会一贯主张必须让区域和次区域组织参加维持和平和建设和平努力。我们赞扬西非国家经济共同体（西非经共体）对维持西非和平与安全的认识及其促进该次区域的经济和社会发展。西非经共体的这项努力必须得到联合国系统和国际社会的充分支持。

最后，我要提及，我们对尚未建立塞拉利昂问题法庭感到失望。我们吁请捐助界再次挺身而出，支持建立塞拉利昂问题法庭。

科尔比先生（挪威）（以英语发言）：我也将缩短我的发言。

我们同其他人一样认为，不可能审视一国的事态发展而不顾及整个区域的局势。挪威鼓励联合国系统内部的密切合作以及联合国和各区域组织之间的密切接触。西非国家经济共同体（西非经共体）的作用特别重要。挪威鼓励旨在加强该组织的各项努力。

联合国需要有充足的经费来履行它在该区域的各项义务。因此，我们非常关切地注意到，针对塞拉利昂和西非发出的各项呼吁没有受到所需的捐助支持。挪威就其而言将继续为该区域的国际人道主义努力提供人道主义支持。我们坚决鼓励所有会员国增加其捐款。

小型武器的轻易获取给整个西非区域的冲突火上浇油。因此，防止小型武器的扩散是预防冲突的一个至关重要问题。该区域包括马里在内的几个国家已表明坚定地致力于这一重要问题。减少小型武器数量的一个重要因素是前战斗人员的解除武装、遣散和重返社会工作。我们认为，解除武装、遣散和重返社会方案是顺利完成联合国塞拉利昂和平行动的一个先决条件。但是，该进程在塞拉利昂没有取得预期进展。因此，如蒙提供更多情况我们将不胜感激。如果确实需要，挪威准备考虑特别在解除武装、遣散和重返社会领域向联合国塞拉利昂特派团（联塞特派团）提供额外支助。

阿布贾停火审查会议后出现的新的事态发展使我们对解除武装、遣散和重返社会进程现在将得到振兴抱有希望。在这方面执行协定和可能在卡姆比亚地区部署塞拉利昂军队将对该国许多国内流离失所者和返回者具有重要意义。如果着手进行重大遣返和重新安置行动，地方政府就必须在联塞特派团合作下采取步骤，以确保回国人口和人道主义机构人员的安

全。我们还认为，必须协助来自宣告安全地区的塞拉利昂难民离开其国内流离失所者营地并尽快重返其家园，这一点至关重要。但是，目前遣散进程进展缓慢。革命联合阵线（联阵）不愿让塞拉利昂政府在联塞特派团新的部署地区重建体制，这个问题令人关切，因为它严重地破坏了重建与和解努力。

该区域的事态发展仍使我们有理由感到关切。因此，安全理事会和整个联合国都必须继续密切关注西非局势。我们认为，第 1343（2001）号决议规定新的制裁措施是安理会强调必须对西非的事态发展采取全面办法的结果。只有地方政治领导人和国际社会都共同努力建设和平，并承诺为世界该地区长期受苦的人民实现经济发展提供必要资源，该区域各国的政治稳定和发展才能实现。

主席（以英语发言）：我现在以我的国别身份作简单发言。

我将不回顾已经讨论的所有内容。我认为我们都非常明确地了解必须在西非从事的各类工作。但我确实要指出，我们这里所谈论的不是自然灾害；总的来说，我们所谈论的是一场该区域人民造成的人为灾难，其中许多人仍在那里。这个问题不能在区域外解决。我们必须设法支持那些在塞拉利昂境内和西非国家经济共同体（西非经共体）内寻求解决问题的人们。

美国致力于这项工作。我们已为这项努力投入大量资源，我们将继续这样做。我们希望在人道主义援助和人权领域看到实地成果——即实际和具体的成果。这包括一直许诺的难民返回所需的安全，以及在安全和政治领域——首先是在安全领域，因为这是取得进展的先决条件——取得成果。

我们高兴地听到副秘书长盖埃诺谈及联合国塞拉利昂特派团（联塞特派团）的情况。联塞特派团必须十分可靠。它是一个促使国际社会下定决心并认为塞拉利昂危机使得当选政府同暴力叛乱相对抗的一个因素。目标现在是、而且必须仍然是扩大该政府的权威。

我们认为法尔的报告非常发人深省。该报告涉及安全理事会代表团报告 6 个多月前也提出的许多关切。我认为我们大家都同意必须进行协调与整合。这个态度十分明确。但经过这 6 至 8 个月是否已经制定或即将制定适当安排仍不明确。

我们也坚定支持西非经共体为处理我们今天讨论的种种问题而在实地做出的各项努力。它的作用十分重要。

关于在整个区域扩大联塞特派团任务范围的构想，我们同联合王国和一些其他国家一样怀疑这是正确的前进道路。我们认为，我们现在真正需要的是象西非经共体所预见的那样并在分派其调解委员会任务时，加强该区域的政治进程和政治努力。我们希望这项努力取得成果。

展望未来，美国绝不会以同样方式对待受害者和侵略者。我们绝不支持一方放弃和平协定却要求保护与特权。我们反对把对革命联合阵线（联阵）的成立和继续存在负有责任的利比里亚总统泰勒同时作为塞拉利昂的纵火犯和消防队员。我们注意到制裁已经生效。我们同其他人一样希望早日执行制裁，我们希望利比里亚政府早日采取令人信服的行动，停止破坏其性质的稳定并不再迫害本国人民。

主席（以英语发言）：我现在恢复我作为安全理事会主席的职能。

我将请各位来宾发言答复所提出的问题和看法。不幸的是，我必须再次提醒各位来宾注意时间。

我请盖埃诺先生发言。

盖埃诺先生（以英语发言）：首先，我要处理联合王国常驻代表提出的问题。他问了一个关于东部冲突的实际问题。有三个冲突系列。第一个于 4 月 19 日在通戈地区发生。民防部队据称袭击了革命联合阵线的阵地，作为对被认为是联阵在该地区扩充的反应。联阵进行了报复，赶走了现在驻扎在拉戈的民防部队。

第二个冲突系列是5月6日发生在马诺交汇点以东9公里处的塔利亚。

第三个违反停火事件正受到联合国塞拉利昂特派团的调查，它发生在科诺区更往北的地方。根据媒体援引塞拉利昂军队总参谋长的话的报道，来自几内亚的登索斯人对联阵展开行动，以打通返回几内亚的走廊。联塞特派团目前正调查这些报道以及这一具体的违反停火行为。

在选举方面，我们是否走在正轨之上？正如我在通报时所讲，我们看到的确实是第一步，在阿布贾审查会议上的积极气氛也是如此。正如杰里米爵士所言，需要随后在当地采取十分具体的行动，即确保全国的行动自由；交出武器；并在解除武装、复员和重返社会方案中取得积极的——实际上是实质性的——进展。我将在回答挪威常驻代表提出的问题后再谈论此事。做不到这一点，我们有的就只是动听的话。如果接着在当地取得具体进展，那么我们就能利用下一个机会之窗，即10月至5月的下一个旱季。如果届时完全部署联塞特派团，如果塞拉利昂政府的权力在全国建立，如果全部解除联阵以及民防部队的武装，以及如果完成选举筹备，那么我认为我们应当而且能够按预期进行选举。

第二个问题系列是由哥伦比亚常驻代表提出的，我将回答那些特别是向我提出的关于同西非经共体协调的问题。这种协调在两个级别进行：在秘书长特别代表阿德尼吉大使一级，实际上在最高政治级别进行了频繁的协商。西非经共体也参与了在联合国和塞拉利昂政府之间建立的协调机制，而西非经共体在弗里敦有1名代表。

纽约这里的维持和平行动部也与西非经共体展开协调。我们派出小组，在各次会议上以技术咨询帮助西非经共体准备部署。

我要通过提出更广泛的政治观点，来强调我们对于西非经共体合作的重视，我借此机会就西非经共体在确保该冲突中关键角色之间的更大合作方面的努

力而向秘书处表示赞赏。没有这些关键角色之间的合作，确实很难执行一项区域战略。联塞特派团在塞拉利昂的相对成功，基于塞拉利昂境内的非常密切的协调以及执行去年11月10日商定的《停火协定》的可能性。如果没有这种基础，就确实很难预见在区域一级取得任何实际进展。

（以法语发言）

法国代表提出了关于联塞特派团能够为确保在解除卡姆比亚地区联阵的武装后难民返回该地区而采取的切实措施的问题。我可以这样说，联塞特派团首先将认真监测联阵的撤出及塞拉利昂军队的部署。它将加紧在该地区巡逻，最终采用一个可在卡姆比亚地区内确立的既定撤离点。

确保难民的安全是塞拉利昂军队的责任，但联塞特派团将监测各种事态发展，而人道主义界当然将确保这些难民得到收容。我还要在这方面补充一点：我们可以指望在返回的内部流离失所中，有相当数量——13 000人——将来自隆吉，因为一些来自塞拉利昂的人离开卡姆比亚地区而进入靠近首都弗里敦的隆吉地区。

最后一个问题由挪威代表提出，涉及解除武装、复员和重返社会方案。

（以英语发言）

解除武装、复员和重返社会确实在继续，但不幸的是此刻它已近消失，问题确实是更高速地取得进展，使之成为实际的，以便充分执行所商定的停火。联塞特派团和塞拉利昂政府都准备在有组织的解除武装的下一阶段做更多工作。一些资金可供使用，但今后将需要更多的资金，从而解除武装、复员和重返社会不仅仅是追究人的责任及实际上使他们重返社会，如果我们要使解除武装、复员和重返社会取得成功，这就是真正的长期根本问题。

在这方面，世界银行很可能不久召开一次捐助国会议。联塞特派团通过秘书长特别副代表多斯先生的作用而在当地发挥主导作用。

主席（以英语发言）：我请麦卡斯基女士发言。

麦卡斯基女士（以英语发言）：我要感谢马里和牙买加代表以及支持加强人道主义事务协调厅的其他发言者。我可以向安理会保证，这些话实际上对我们极为有益，而人道协调厅尽管主要是通过自愿捐款而筹措资金，却是秘书处的一个部，必须遵守秘书处的规则和条例，并经过行政和预算问题咨询委员会即第五委员会等来确定实际的职位。所以安理会对我们行动的具体支持措施，对我们加速这些进程是极为有益的。

联合王国提出了关于任命一位人道主义协调员及成立次区域办事处的时间问题。对于后半部分问题，我们现在正努力在阿比让设立一个小单位，它就将就早期预警和应急规划展开工作，而且还为一名人道协调厅人员提供基地，我们将把他设在三个马诺河联盟国家之一的境内，以向联合国西非办事处提供信息和战略分析职能及联系。我们正在努力解决这个问题。目前正在与有关机构讨论任命人道主义事务协调员的事宜，我们希望尽早任命；我无法提出具体日期。

联合王国还提出难民离开兰古埃特(Languette)的问题。已有4万人离开，我们预计在今后两个星期内将另有3万人离开。我在回答法国代表提出的问题时将再次讨论这个问题。

哥伦比亚询问联合国秘书处与西非国家经济共同体（西非经共体）的关系，非常具体地就人道协调厅而言，虽然在提供人道主义援助方面我们与西非经共体没有直接的合作——显然，这不是它们的任务，但我们在预警方面与它们正在非常密切地合作，事实上，我们正在协助它们加强预警机制。

法国代表提出了若干关于难民回归的非常具体问题。我可以向他保证，我认为，我们所有人都同意，这是一个重大问题。我们所有人都同意自愿返回的基本原则，同意必须在庇护国得到安全，安全往往取决于距离边界的远近。安理会各成员都知道，非洲统一组织的公约中有一段提到与边界的估计距离，其建议是50公里。兰古埃特发生的情形证明这项特定指南是有用的，自5月3日以来，一直在努力将难民转移到远离边界的地区。确实，根据原计划，只有身体健

康的人步行，其他人则用车载。但事实上，已经作出安排，每个人都将乘车离开，因此，人们乘车前往新的难民营。这就是这项活动费时略长的原因；如果让他们步行，实际上可能会快一些。一项重大问题是找到汽车。至于这是否意味着联合国难民事务高级专员办事处（难民专员办事处）不再向兰古埃特难民提供援助，答案是肯定的，它将不提供援助。当我们与几内亚政府和国际社会制订这项重大政策后，如果向兰古埃特难民提供援助则将使我们的项目失败。我们不能在两个地方向同一批人提供援助；这是矛盾的。这并非意味着这些地区需要人道主义援助的人将得不到任何援助。联合国支助的若干重要非政府组织将继续在这个地区活动，例如，医师无国界协会、反饥饿组织和慈善社将在我们的支助下继续提供援助。

关于船运减少问题——不错，坐船回国的人实际上少之又少。难民专员办事处或国际移民组织并没有制订政策，故意阻止船运。佛里卡里亚人口减少，而且由于科纳克里人满为患，几内亚政府努力鼓励难民远离科纳克里。我认为，我的同事已经谈到卡姆比亚渡口问题。毫无疑问，今后，如果开辟佛里卡里亚—卡姆比亚路线，则将是一个重大机会，使难民可以比较安全和舒适地返回。最后指出，维持和平行动部正在根据第1346（2001）号决议第9段的要求，在人道协调厅协助下拟定报告，几天之内将提出该报告。

我注意到的最后一个问题是新加坡提出的联塞特派团和法庭支出与发展和人道主义援助支出并列的问题。显然，我不知道该地区发展和人道主义援助的总数字，因为许多资金来自非联合国来源。可以说，今年，如果将塞拉利昂呼吁和该地区呼吁收到的资金加在一起，总数约为2,500万美元，现在已经进入5月份。因此，我们将积极寻求新的支助。

最后支出，我非常高兴地听到对区域办法的支持。我认为，在这个问题上，我们所有人的观点是一致的。但这不应该阻碍我们看到，各种解决办法还必须在国家一级行之有效。在塞拉利昂，战争结束仅仅是开始。我认为，塞拉利昂是国际社会、各国际机构和联合国必须共同努力、避免出现任何人道主义空白问题的典型例子。我已经指出，这是国际社会的一个典型的测试案例。

我们在几内亚学到的教训是，国际社会有各种工具，可以协助难民，协助处于危机之中的国家，但却没有工具协助接纳难民的东道国。几内亚因此而长期受拖累，现在，它自己也出现了人道主义危机，我们必须研究大规模不发达状态与区域不稳定之间的联系。

最后，关于利比里亚——三个国家中的第三个国家——的问题，人道主义局势恶化只是冰山一角而已。由于它长期孤立，政府、民间团体或驻当地的国际机构几乎没有什么能力。在条件允许时——我意识到其中有些条件非常严格——需要对利比里亚问题采取长期和深入的办法。

主席先生，如果你允许，我谨以轻松的发言结束关于一个严肃主题的讨论。你提到，这不是自然灾害，是人为灾害（man-made disaster）。我向你保证，我们不会因为这句话而要求两性平等。

主席（以英语发言）：我下次将记住这一点。

下面请法尔先生发言。

法尔先生（以英语发言）：首先，我谨表示，我完全同意麦凯斯基女士的下述发言：区域办法不能替代国家办法，而应该是加强国家办法的一种辅助办法。

关于提出的各项问题，我将作非常简短的答复。关于提议扩大联合国塞拉利昂特派团任务授权的地理范围问题，特派团面临的并非其组成问题。其组成反映了所有有关部门，包括维持和平行动部——秘书长副特别代表是特派团成员。它面临的问题是如何公平地对待该地区领导人表达的各项关注。正是出于这种原因，我们认为应该表达这种关注。

第二，我们如何改进联合国与西非国家经济共同体（西非经共体）之间的对话呢？我认为盖埃诺副秘书长已经回答了关于联合国与西非经共体不同层次合作的问题。我谨补充两点：第一，我们或许应该继续更好地利用这些框架，第二，安理会已经开始与西非经共体进行有成果的对话。我认为，这种对话也有改进的余地。

最后但并非最不重要的一点是，毫无疑问，建立联合国西非办事处将是改进这种合作的关键。

关于在西非出口武器的国家的作用问题，我谨指出，报告第 102 段涉及这个问题。

它清楚地提到，

“联合国有关机构，包括安全理事会和国内国际伙伴应采取一致措施，查明参与西非非法武装交易的人，并制止这些人的活动。”

（S/2001/434，第 102 段）

我们怎样才能保证，一项区域战略能够减轻东道国家和国际捐赠者双方中间对人道主义援助的疲倦感？我想麦凯斯基女士可能愿意回答哥伦比亚代表提出的这一问题。我能说的就是，我认为，就东道国而言，国际人道主义机构已经在设法帮助，让东道国社区参加他们的人道主义援助工作，以减轻他们对支持难民的疲倦。

毛里求斯代表问，秘书处内对执行计划是否有不断的审查。是的，我们有机构间特派团临时工作组，他们每周都在工作，设计执行各种建议的方式与方法，包括从人力资源方面；是的，因为我们已经发展了一个不同建议的基础；是的，因为报告已在当地和向不同伙伴分发，请他们为执行作出贡献；而且最后但并非最不重要的是，是的，因为秘书长已经指定常务副秘书长来协调所有有关各方执行建议的努力。

最后但并非最不重要的是，参加讨论的若干发言者提出了合作和加强西非经共体的问题，以及制裁利比里亚的问题。成员们将注意到，我并没有进一步解释问题，首先，关于制裁利比里亚的问题，安理会已经开了一次会议，考虑了我们的建议；而且因为，第二，关于加强西非经共体能力的问题，这实际上是整份报告的基调，我不认为有必要再强调。

主席（以英语发言）：我感谢今天来作通报的所有人阐述他们对此问题的看法。我们大家都能看到，这里还有大量工作要做，我们期望今后与他们各位合作。

安全理事会就此结束现阶段对此议程项目的审议。

下午 1 时 35 分散会

