联合国 S/AC.44/2004/(02)/116

安全理事会

Distr.: General
18 April 2005
Chinese
Original: English

安全理事会第 1540(2004)号决议所设委员会

2005 年 4 月 13 日伊拉克常驻联合国代表给委员会主席的信

关于我 2005 年 3 月 28 日的信，谨根据安全理事会第 1540（2004）号决议第 4 段的规定，提交伊拉克国家报告（见附件）。

请将报告作为安全理事会文件分发为荷。

常驻代表

大使

沙米尔·沙克尔·苏迈达（签名）

05-31515 (C) 070605 080605

2005 年 4 月 13 日伊拉克常驻联合国代表给委员会主席的信的附件

[原件：阿拉伯文]

伊拉克国家报告

根据安全理事会第 1540（2004）号决议第 4 段的规定提交的报告

伊拉克欢迎安全理事会一致通过第 1540（2004）号决议。伊拉克认为，该决议是一个有效的手段，可以协助扩大和加强国际措施，针对大规模毁灭性武器及其运载工具的扩散带来的挑战，迅速采取集体行动。这对于防止这类武器和运载工具落入非国家行为者手中的措施尤其如此，因为这种情况同国际和平与安全密切相关，令国际社会十分关注。

有关部门坚决致力于执行安全理事会第 1540（2004）号决议，愿意同该决议所设委员会进行合作。

立法措施

伊拉克临时政府申明,尊重并致力于有关裁军、控制武器散布和防止武器扩散的国际条约、公约和安排，制定了以下一些立法措施：

1. 2004 年 3 月 8 日通过的《伊拉克国家过渡时期行政法》第 27(E)条规定如下：

(E) 伊拉克过渡政府应尊重和履行伊拉克不扩散、不发展、不生产、不使用核武器、化学武器和生物武器以及用于发展、制造、生产和使用这类武器的有关设备、材料、技术和运载系统的国际义务；

2. 2003 年 12 月联军临时权力机构发布的第 26 号命令规定了伊拉克边界、港口和机场的临时管制措施，内容如下：

第 6 段：“需要管制和登记的物品”是指导弹技术控制制度、澳大利亚集团、核供应国集团、桑戈委员会或瓦森纳安排管制清单中所列的任何物品，或任何意在帮助获得、制造、发展、研究或转让大规模毁灭性武器、其运载系统或先进的常规军事系统的任何文件、系统、零部件、材料、电脑操作系统或其他技术。“技术”一词是指设计、发展、生产、和使用应受管制的任何商品或电脑操作系统所需的信息；

3. 2003 年 8 月，联军临时权力机构发布第 26 号命令，规定成立边界执法局，负责根据适用的联军临时权力机构的条例、命令和备忘录，包括关于伊拉克边界、港口和机场临时管制的第 16 号命令，保护边界和管制边界活动……。

4. 2004 年 2 月颁布的联军临时权力机构关于贸易自由化政策的第 54 号命令附件 A，在限制进口条款下规定：

1. 下列国际不扩散制度列出的（联合国安全理事会各项决议或联军临时权力机构命令没有另行禁止的）物品和技术，不得以任何数量进口，除非贸易部发给许可证准许进口：

   - 澳大利亚集团；
   - 导弹技术控制制度；
   - 核供应国集团；
   - 瓦森纳安排；

2. 下列国际不扩散制度中列出的物品和技术，不得以任何数量进口，除非贸易部发给许可证准许进口：

   - 澳大利亚集团；
   - 核供应国集团；
   - 瓦森纳安排；

5. 2004 年 6 月发布的联军临时权力机构第 72 号命令规定成立伊拉克放射性来源管理局，作为独立机构负责管制放射源以及放射源和放射性废物电离辐射的有关照射。命令规定，该局将根据国际原子能机构《放射源安全和保安行为准则》制定的准则，行使职能；

6. 联军临时权力机构第 79 号命令规定成立伊拉克不扩散方案基金会，其中序言部分内容如下：

> 确认联合国安全理事会第 1540（2004）号决议申明，核武器、化学武器和生物武器及其运载系统的扩散，威胁到国际和平与安全，要求所有国家采取有效措施，防止这类武器的扩散，包括对可以用来设计、发展、生产或使用这类武器的材料、设备和技术进行适当的管制，
>
> 重申需要防止有关大规模毁灭性武器——核武器、化学武器和生物武器——及其运载系统与其他先进的军事技术的技术和专门知识的扩散；
>
> 该命令还规定，科学技术部长、高等教育和科学研究部长、农业部长、工业矿产部长、卫生部长、环境部长和伊拉克国家科学院院长，是伊拉克不扩散方案基金会理事会创始成员。

执行措施

关于执行工作，执行不扩散措施的责任是由若干部和机关负责，如科学技术部、贸易部、国家安全事务部、内政部、财政部、国防部、高等教育和科学研究部、伊拉克放射源管理局和外交部。外交部同国家安全委员会裁军和不扩散事务小组委员会合作，负责确保这些机构之间的协调，确定他们遵守安全理事会第1540（2004）号决议规定的责任，并进行监督。外交部负责向安全理事会根据该决议设立的委员会提交国家报告。

执法措施

1. 伊拉克宣布支持全球普遍加入关于大规模毁灭性武器的各项国际公约，支持全球没有区别地普遍遵守这些公约，以及完全消除这类武器，认为这是确保国际社会不会使用或威胁使用这类武器的唯一途径。高级官员明确表示，伊拉克将是一个没有任何大规模毁灭性武器及其运载工具的国家，伊拉克申明遵守关于裁军及不扩散的各项公约和条约，并打算实际参加这方面的国际会议。临时政府总理表示，他将鼓励选出的伊拉克政府加入伊拉克尚未加入的国际公约和条约，如《关于禁止发展、生产、储存和使用化学武器及销毁此种武器的公约》（化学武器公约）。在这方面，伊拉克继续支持有助于防止大规模毁灭性武器及其运载工具扩散的国际倡仪，并打算根据多边不扩散制度的指导原则，制定法律。

2. 2004 年 7 月 11 日，国家安全顾问发出新闻稿表示，伊拉克承诺奉行不扩散原则，包括禁止核生化武器，将是区域内和世界上各国的模范。

3. 伊拉克注重根据不扩散组织的有关国际标准，建立有效的出口监测制度，为此，伊拉克官员参加了在维也纳、安曼、伊斯坦布尔和伦敦召开的会议，同与会人士讨论了如何保证边界安全，监测出口及用于此目的技术等问题。参加会议的伊拉克代表团得到了会议举办机构的支持。

4. 成立了国家安全委员会小组委员会，每周开会，讨论裁军和不扩散问题，以及政府部门如何采取措施以执行有关决议，就伊拉克参加的国际活动采取后续行动，以遵行伊拉克政府新的指示，成为其他国家学习的模范。参加会议的有外交部、科学技术部、环境部、内政部、国防部、司法部、边防部队、海关、国家情报局及伊拉克放射源管理局的代表。

5. 伊拉克放射源管理局是按照原子能机构关于会员国成立监测机构来规范放射源管理工作的要求，根据 2004 年第 72 号命令成立的。管理局从 2005 年初开始工作，制定了行动计划，项目包括全面盘点伊拉克的放射源，寻找失踪的放射源，贫化的放射源的储存管制，埋藏低度放射性废物和过境点管制等。管理局目前正在同伊拉克有关部门协调，培训官员，提供最新设备，以及提供完成工作所需的任何事物以落实边界管制程序。此外，管理局还通知原子能机构，伊拉克承

诺实施《放射源安全和保安行为准则》，并讨论了伊拉克同原子能机构进行合作的各个方面。

6. 科学技术部全国监测局是根据安全理事会关于大规模毁灭性武器的各项决议成立的，负责根据以下情况，监督关于监测、核查和视察计划以及关于军民两用材料和设备不断监测系统的执行情况，包括这些材料和设备的进出口机制：

- 伊拉克军民两用材料和设备的管制；
- 监测公营和私营公司的所有活动，确保这些公司不从事国际公约和条约以及伊拉克按照这些公约和条约承担的有关义务所禁止的活动；
- 制定有效的全国措施，防止任何方面利用伊拉克领土发展任何核武器、化学武器或生物武器或这些武器的运载工具；保证不获得、发展、运输、转让、转变或使用这类武器；
- 监测已经缔结或即将缔结的条约和公约所禁止的军民两用材料和设备的进出口，确认这些材料的最终用户；
- 参加刑法立法的起草工作，规范军民两用材料的使用或处理；
- 在边界安全方案内，监测应受管制的材料和设备，防止这些材料和设备的非法贩运。

7. 伊拉克不扩散方案基金会是根据 2004 年第 79 号命令附件成立的。由科学技术部主持基金会，从一般预算中为基金会的工作拨出了适当款项。

8. 环境部下辖一个放射性保护中心。该中心是根据电离辐射保护法（1980 年第 99 号法）成立的，具有监测和咨询性质。中心的职能包括监测放射源和设备的移动和使用；监测是否有管制措施，以便保护所有拥有或使用放射源和设备的保健、研究和工业部门不受辐射污染；落实为所有活动制定管制措施的工作，如关于放射源的进口、出口、运输、销售、购买、储存和处理。

9. 贸易部执行现行的指示，尤其是同 2004 年联军临时权力机构关于贸易自由化政策的第 54 号命令有关的指示。因此，贸易部监测关于禁止进口医疗用途以外的麻醉品以及核材料、化学材料和生物材料的执行情况。此外，贸易部或海关部门还发布了强制性指示，禁止在没有适当出口许可证情况下出口任何材料，这种许可证必须根据有关指示、指令和命令规定的情况和条件专门为该材料颁发。

有关活动

自 2004 年 4 月 28 日安全理事会第 1540（2004）号决议通过至编写本报告这一时期，伊拉克许多代表团参加了有助于防止扩散和非法贩运及出口和过境点管制工作的国际会议。这些活动清楚地表明，伊拉克就关于裁军和不扩散的国际公

约和条约，以及就第 1540（2004）号决议规定的责任，实行了新的政治方针。以下是最重要的一些活动：

- 参加了 2004 年 5 月 31 日和 6 月 1 日在波兰克拉科夫召开防扩散安全倡议一周年会议。伊拉克将应波兰政府的邀请参加第二周年会议；

- 2004 年 7 月，科学技术部长会晤了原子能机构总干事。双方讨论的问题有技术合作、和平使用能源、伊拉克参加原子能机构筹办的非法贩运数据库的编写工作，并开办讲习班，培训伊拉克这方面的专家，增长专家的知识，让专家更多了解打击非法贩运活动的有关手段；

- 2004 年 6 月 27 日至 7 月 1 日以及 2005 年 1 月 9 日至 13 日在开罗阿拉伯国家联盟总部召开的阿拉伯国家联盟建立中东无大规模毁灭性武器区条约草案的起草会议；

- 参加了 2004 年 9 月 18 日和 19 日在维也纳召开的全球减少威胁倡议会议；

- 参加了 2004 年 9 月 20 日至 24 日召开的原子能机构大会第 48 届会议，会上伊拉克讨论了与原子能机构合作的前景，尤其是在技术方面和接受原子能机构监测的材料的最后结果方面；

- 参加了 2004 年 11 月 8 日至 10 日在伦敦举行的第六届国际出口管制会议，会议举办者热烈欢迎伊拉克的参加，并为伊拉克参加会议以及参加会议可能取得的利益提供所需设施；

- 参加了 2004 年 5 月 11 日至 14 日美国国务院不扩散处在马耳他召开的全球转运管制执法研讨会；

- 2004 年 8 月 12 日，伊拉克外交部长致函答复禁止化学武器组织总干事罗赫略·普菲尔特尔先生，申明伊拉克对于不扩散大规模毁灭性武器的各项公约和条约的承诺，并打算在伊拉克民选政府成立之后尽快加入该公约；

- 伊拉克还以观察员身份参加了 2004 年 11 月 29 日至 12 月 3 日在海牙召开的禁止化学武器组织会议第九届会议。会议秘书处和友好国家欢迎伊拉克参加会议，表示一旦伊拉克决定加入该公约，愿意提供援助。伊拉克还参加了 2004 年 9 月 20 至 22 日在北京召开的化学武器公约亚洲缔约国政府第二届区域会议，禁止化学武器组织官员和友好国家官员注意到了伊拉克的参加；

- 参加了 2004 年 7 月 19 日至 30 日在日内瓦召开的生物武器公约缔约国政府专家会议，会议上专家讨论的一个题目是如何防止恐怖集团获得生物武器；
- 伊拉克还参加了 2004 年 12 月 6 日至 10 日召开的生物武器公约缔约国第二次会议，会议议程上的一个项目是讨论、增进共同理解和采取有效措施，提高国际能力，以应付、调查和减少据称使用化学武器或可疑的疾病爆发情况的影响；
- 参加了 2005 年 3 月 16 日至 18 日在伦敦举行的国际核安全会议：全球今后的方向。

伊拉克加入的条约、公约和议定书

1. 关于禁用毒气或类似毒品及细菌作战方法议定书；
2. 关于监督国际军火、弹药和战争工具贸易的公约；
3. 禁止在大气层、外层空间和水下进行核武器试验条约；
4. 关于各国探索和利用包括月球和其他天体在内外层空间活动的原则条约；
5. 不扩散核武器条约；
6. 禁止在海床洋底及其底土安置核武器和其他大规模毁灭性武器条约；
7. 禁止细菌(生物)及毒素武器的发展、生产和储存以及销毁这类武器的公约；
8. 及早通报核事故公约；
9. 核事故或辐射紧急情况援助公约；
10. 原子能机构保障协定；
11. 关于在航空器内的犯罪和犯有某些其他行为的公约；
12. 关于制止非法劫持航空器的公约；
13. 关于制止危害民用航空安全的非法行为的公约；
14. 关于防止和惩处侵害应受国际保护人员包括外交代表的罪行的公约；
15. 补充关于制止危害民用航空安全的非法行为的公约的制止在为国际民用航空服务的机场上的非法暴力行为的议定书。

伊拉克签署的公约

1. 禁止为军事或任何其他敌对目的使用改变环境技术公约；
2. 制止危及海上航行安全非法行为公约；

3. 反对劫持人质国际公约；

4. 制止危及大陆架固定平台安全非法行为议定书；

5. 1998 年阿拉伯制止恐怖主义公约。

关于伊拉克加入其他有关条约、公约和议定书正在进行的深入研究

对我们以及对我们的子孙后代而言，世界上没有大规模毁灭性武器，将会更加安全。这就要求我们努力认真实施各项裁军和不扩散条约和公约。然而，事实却是，恐怖分子网络可能进行非法贸易，买卖可能用于生产大规模毁灭性武器的技术和材料，这显然构成了对所有人的重大威胁，也使得我们必须毫不拖延地防止出现某种不可逆转的情况。

联合国会员国存在着共识：核生化武器或其运载工具可能落入非国家行为者手中，用于恐怖目的，这带来了严重威胁。对于这个问题的严重性，越来越有一种紧迫感。因此我们应该联合起来，更加有效地面对这一威胁，并对所涉问题有充分了解。

最后，我们应该指出，伊拉克人民正在经受恐怖主义和暴力攻击，成千上万无辜的人被杀害，公私财产受到破坏，人的荣誉、圣物圣地、包括宗教场所遭受侵犯，民主进程、发展和重建工作受到挫折。尤其重要的是，这造成了伊拉克人民内心所最珍视的安全感的丧失。为此，伊拉克人民高度重视打击一切形式恐怖主义的国际努力，包括堵塞漏洞，以免恐怖分子用来造成重大生命财产损失，在各族人民和宗教之间煽动仇恨。伊拉克人民强烈希望加入国际合作，消除恐怖主义灾祸。