



## 中非共和国

### 秘书长的报告

#### 一. 引言

1. 安全理事会第 2659(2022)号决议将联合国中非共和国多层次综合稳定团(中非稳定团)的任务期限延长至 2023 年 11 月 15 日,并请秘书长每四个月报告一次该决议的执行情况。本报告介绍了自 2023 年 2 月 16 日上一次报告(S/2023/108)发布以来中非共和国主要事态的最新发展情况。

#### 二. 政治局势

2. 在本报告所述期间的大部分时间里,政治紧张局势有所缓解,政府与政治反对派之间以官方公报方式进行的相互指责减少。然而,政治反对派坚持其参加地方选举的条件。自 1988 年以来的第一次地方选举的筹备工作仍在继续,尽管这些选举已暂停,延到 2023 年 9 月。在负责中非共和国问题的秘书长特别代表兼中非稳定团团长的斡旋下,和平进程扩大到地方一级,班吉与周边地区之间的互动增加。与此同时,严重的经济危机加剧了民众对当局已有的不满。与此同时,国防和安全部队与武装团体之间的零星冲突缩小了政府与爱国者变革联盟进行政治对话的空间。

##### 政治动态

3. 2 月 26 日,一个政治反对派平台——捍卫宪法共和党团——发布了一份备忘录,提出其成员政党参加地方选举的条件。具体而言,捍卫宪法共和党团呼吁福斯坦·阿尔尚热·图瓦德拉总统放弃举行宪法公投的意图,停止报称的对反对派领导人的骚扰,并启动国家选举管理局的改革,包括其地方分支机构的改革。5 月 10 日,反对派民主力量联合会(一个自称的反对派平台)的领导人会见了图瓦德拉总统,讨论其参加地方选举的问题。特别代表与各方伙伴协作,继续与国内各利益攸关方接触,以促进对话和妥协。



4. 5月30日，图瓦德拉总统下令于7月30日就新宪法举行全民投票，竞票期为7月15日至28日。各政治和民间社会行为体谴责组织举行全民投票，反对派民主力量联合会则对此表示欢迎，并呼吁政府确保投票顺利进行。

5. 中非共和国不断加深的财政危机对卫生、教育、畜牧业和河运等公共部门的运作产生了负面影响。自2月初以来，教育和卫生部门的工会和工人在全国范围内领导罢工，要求改善工作条件和加薪。卫生部门的罢工造成十几人死亡，病人被遗弃，得不到照顾。图瓦德拉总统于3月14日和15日与工会接触，请工会考虑国家的财政困难，促成了罢工暂停。

6. 国民议会于3月1日至5月31日举行2023年第一届常会。该立法年度选举产生了新的主席团，由总统多数派的10名成员和政治反对派的4名成员组成。14名成员中4名是女性，比上一届主席团增加了1名，但低于2016年法律规定的35%的女性代表配额。

7. 3月23日，国民议会通过了一项修正案，旨在使该国的加密货币法律与区域和国际金融标准一致。具体而言，该修正案撤销了桑戈币与非洲法郎的不可兑换性，并消除了经济行为主体接受加密货币支付的义务。5月19日，议会通过一项法律，设立了中非数字发展局，以管理该国2月6日完成安装的光纤基础设施。5月29日，议会通过了一项法案，允许通过加密货币出售土地和自然资源。

## 和平进程

8. 政府在总理的主持下，继续努力协调《中非共和国和平与和解政治协议》和大湖区问题国际会议的中非共和国联合和平路线图。政府还将外联工作扩大到地方一级，目的是下放和平进程方面的权力。中非稳定团支持这些努力的部分方式是协助召开省级监测机制会议，鼓励武装团体通过解除武装、复员和重返社会等方式脱离暴力斗争，并重返和平进程。2月，特别代表率领一个联合国代表团在班加苏会见了地方当局和民间社会人士。该月晚些时候，在中非稳定团稳定了上科托省的萨姆万贾之后，特别代表与总理、其他政府官员和国际发展伙伴一起访问了这一边远地区，以纪念在武装团体控制数十年之后国家权力的回归。

9. 2月24日，负责解除武装、复员、重返社会和遣返以及《中非共和国和平与和解政治协议》后续行动的国务部长召开了《政治协议》执行监测委员会第十四届会议，仍致力于执行该协议的武装团体代表以及区域和国际伙伴出席了会议。与会者评估了在解散武装团体和将前战斗人员纳入安全部门方面取得的进展。

10. 省级监测机制继续举行会议，讨论安全关切问题，通过对话缓和冲突，并探讨如何以面向社区的方式与离开爱国者变革联盟的武装团体代表重新接触。自3月以来，中非稳定团提供了财政支持，以在巴明吉-班戈兰、下科托、上科托、利姆-彭代、姆博穆、纳纳-曼贝雷、翁贝拉-姆波科、瓦卡、瓦姆、瓦姆-法法和瓦姆-彭代等省建设后续机制的能力。

11. 3月3日，经区域和国际行为体推动的一个进程，前总统弗朗索瓦·博齐泽从乍得迁往几内亚比绍。他在抵达几内亚比绍时发表的声明中重申了他在爱国者变革联盟的领导地位，并表示继续反对图瓦德拉总统。

12. 3月5日至11日，智者小组访问了中非共和国，就该国的政治与和平进程与国家利益攸关方进行接触。智者小组在3月10日发表的公报中强调了通过联合路线图全面执行《政治协议》的重要意义，并建议利用现有执行机制作为对话框架。智者小组还敦促所有政治行为体致力于为成功举行地方选举创造有利环境。

13. 3月24日，总理在中非稳定团的支持下，主持了与19个省长的视频会议，以协调和平进程并加强与各省的协调。省长们以省监测机制主席的身份提出的主要建议是：加强国家监测机制与省监测机制之间的沟通；部署更多有足够资源的国防和安全部队；加强跨境合作和边境安全。

14. 4月28日，图瓦德拉总统为《政治协议》两个签署方武装团体——革命与正义组织/贝兰加派和革新争取和平与正义塞雷卡——的解散主持了仪式。此外，其他三个签署协议的武装团体的几个派别也已解散，其中包括阿卜杜拉耶·希塞内领导的中非复兴人民阵线派系以及中非爱国运动和中非人民民主阵线派系。

15. 国家当局采取措施，将前战斗人员编入国防和国内安全部队，作为国内安全部队在特别混合安全部队逐步终结后进行的招募工作的一部分，并于5月3日就此举行了正式仪式。然而，被挑选编入国家部队的候选人的数量和来源仍然不明确。

16. 5月17日，总理主持了第六次协调会议，以审查和平进程的进展情况，有关部委的代表以及国际和区域伙伴，包括《政治协议》的担保方和调解方出席了会议。与会者审查了在执行联合路线图优先活动方面取得的进展。

### 选举进程

17. 2月14日，总理、国家选举管理局主席和特别代表就地方选举签署了综合选举安全计划。总理欢迎根据不断变化的安全局势对该计划作出调整，并表示政府承诺执行该计划。

18. 2月和3月，特别代表与中非妇女政治领导人们分别举行会议，以了解她们在平等、有意义和安全地参加地方选举方面所面临的挑战。3月27日，她与国民议会进行了接触，并倡导在经修订的选举法中纳入关于性别的规定。

19. 持续的财政困难妨碍了原定于7月16日举行的第一轮地方选举的筹备工作。4月11日，由于缺乏资金，国家选举管理局暂停了其地方分支机构当选成员的宣誓就职。政府和联合国开发计划署(开发署)继续努力调动资源。截至6月1日，这些选举所需资金为1 480万美元，其中开发署管理的基金篮中有640 000美元可用。5月31日，国家选举管理局宣布暂停地方选举筹备工作，以便为宪法公投做准备。6月1日，国家选举管理局主席宣布，地方选举的筹备工作将于9月重新启动。

### 三. 安全局势

20. 截至 6 月 1 日, 共记录了 279 起违反《政治协议》的安全事件, 少于上一次报告所述期间的 314 起。大多数违反事件是犯罪活动(216 起), 其次是非法军事活动(53 起)以及涉及违反行动限制以及阻挠人道主义组织或联合国的违反事件(10 起)。针对平民的违反事件共有 104 起。国防和国内安全部队及其他安全人员犯下的违反行为最多(131 起), 其次是争取中非和平联盟(58 起); 回归、索回和复原组织(58 起); “反砍刀”组织(31 起); 中非复兴人民阵线(1 起)。

21. 滥用爆炸性弹药的情况依然存在, 主要伤害平民, 特别是在利姆-彭代省和瓦姆-彭代省。中非稳定团于 4 月向瓦姆-彭代省保瓦部署了一个爆炸物处理小组, 开展排雷行动。

22. 中非稳定团和国防部队之间的协调行动有助于创造保护性环境, 使瓦卡加省万贾-贾莱和上科托省萨姆万贾的热点逐步稳定。然而, 在上姆博穆省和瓦卡加省其他地区再次发生暴力事件, 武装团体在试图重新控制先前的据点(包括季节性游牧走廊和采矿场)时, 与国防和安全部队及其他安全人员发生冲突。

23. 在国防和安全部队及中非稳定团存在有限的地区, 武装团体为获取经济利益进行掠夺, 绑架平民以勒索赎金, 并非法征税。对此, 中非稳定团根据通过预警机制收集的信息, 在社区警报网络的支持下, 调整了其态势和机动性, 以保护平民和便利人道准入。

24. 在西部, “反砍刀”组织、爱国者变革联盟和回归、索回和复原组织加紧了对瓦姆-彭代省博森贝莱的检查站和阵地的袭击, 包括对国防部队及其他安全人员的一个基地和对纳纳-曼贝雷省涅姆的其他安全人员的一个基地的袭击, 并引发了报复行动。3 月 22 日和 4 月 4 日, 回归、索回和复原组织战斗人员袭击了瓦姆省卡贾马的国防部队检查站和 Bossemtele 的其他安全人员基地; 三名国防部队士兵和一名平民被打死。5 月 15 日, 国防部队与爱国者变革联盟/“反砍刀”组织战斗人员发生冲突, 当时前者正在保护前往瓦姆省本赞贝市场的商人; 四名士兵被打死。

25. 在利姆-彭代省, 1 月份后, 自称是乍得南方革命者组织成员的乍得人数增加到几千人。这加剧了该地区的紧张局势, 导致中非共和国和乍得边境地区发生犯罪活动。5 月 16 日, 通过中非共和国-乍得联合军事行动, 拆除了他们的营地, 并将一些乍得人赶出了该省。

26. 中非共和国中部发生的暴力事件很突出, 特别是在矿区周围。3 月 15 日和 4 月 15 日, 争取中非和平联盟战斗人员袭击了国防部队在瓦卡省瓦瓦的孤立阵地; 4 名平民被打死, 另有 4 人和 1 名国防部队士兵受伤。3 月 19 日, 在瓦卡省班巴里附近的钦博洛矿区, 9 名中国矿工被打死, 另有 2 人受伤, 具体情况尚未完全确定。

27. 在东部, 2 月 14 日, 爱国者变革联盟袭击了国防部队在瓦卡加省西基凯代的阵地, 造成人数不详的平民伤亡和流离失所, 20 名国防部队人员被俘。在中非稳定团在场的情况下, 他们于 4 月 4 日获释。

28. 针对这次袭击，国防部队和其他安全人员在瓦卡加省的戈尔迪勒、西基凯代和蒂林古鲁地区开展了行动。5月5日，爱国者变革联盟袭击并重新控制了蒂林古鲁，导致民众、地方领导人和人道主义伙伴大规模流离失所。中非稳定团抵达该地区后，战斗人员撤离，使国防部队得以重新建立阵地，民众得以返回。

29. 3月，在上姆博穆省出现了一个自称是自卫团体的 Azande Ani Kpi Gbe。3月15日，该团体在班布提与争取中非和平联盟发生冲突后，逃到了姆博基，同时约600名平民流亡到南苏丹延比奥。4月21日至23日，Azande Ani Kpi Gbe 与南苏丹武装人员在上姆博穆省奥博发生武装冲突。中非稳定团开始努力恢复泽米奥-姆博基-奥博-班布提公路的通行，这引起 Azande Ani Kpi Gbe 的报复，包括5月8日在姆博基与中非稳定团巡逻队交火，一名维和人员受伤。

30. 中非共和国-乍得-苏丹三方联合边境部队于4月的后半月撤离，在边境地区造成了安全真空。4月19日，自称的乍得正义与平等人民联盟寻求中非共和国政府批准其在瓦卡加省定居，但外交部长在4月26日的公报中予以了拒绝。

31. 在班吉，安全局势相对保持平静。与上次报告所述期间相比，所记录的犯罪事件减少了18%。国防和安全部队开展了警戒搜查行动，主要是在穆斯林居民区，因为有人指控他们与武装团体勾结。从午夜至凌晨5时的全国宵禁仍然有效。

#### 四. 区域接触

32. 2月8日，安哥拉总统若昂·洛伦索在罗安达与图瓦德拉总统和乍得过渡时期总统穆罕默德·伊德里斯·代比·伊特诺举行会议，除其他外，讨论中非共和国和乍得共同关心的安全问题，同意加强边界安全和区域联系。

33. 3月17日，图瓦德拉总统在雅温得举行的中部非洲经济和货币共同体第五十届国家元首常会上担任轮值主席。

34. 负责中部非洲问题秘书长特别代表兼联合国中部非洲区域办事处主任于4月12日至14日访问了班吉。他会见了图瓦德拉总统和其他政府官员、外交使团和其他利益攸关方。

35. 5月19日，中非共和国外交部长和中非共和国问题特别代表出席了在圣多美举行的联合国中部非洲安全问题常设咨询委员会第五十五次部长级会议。会上讨论了中非共和国的边界局势和武装团体情况。

#### 五. 人道主义局势

36. 该国的人道主义局势和需求仍然严峻，其原因是冲突、流离失所和获得基本服务的机会有限所带来的的累积影响，再加上4月以来苏丹难民和回返者的涌入。粮食高度不安全的情况持续存在，300万人面临重度粮食不安全，40%的儿童长期营养不良。

37. 截至 6 月 1 日, 已有 13 765 人从苏丹进入瓦卡加省的阿姆达福克。人道主义组织动员起来应对最紧迫的需求, 包括提供紧急住所、水、食物和保健。在上科托省和瓦卡加省部署了人道主义援助物资储存。苏丹危机扰乱了供应线, 导致中非共和国一些市场的价格上涨, 加剧了脆弱性, 而即将到来的雨季将进一步加剧这种脆弱性。在巴明吉-班戈兰、上科托和瓦卡加等省, 基本商品的价格翻了一番, 这些地区的供应主要依赖苏丹。

38. 暴力继续引发中非共和国居民流离失所: 每五个人中就有一人是国内流离失所者或难民。截至 5 月 1 日, 有 489 000 人在境内流离失所、742 000 人在邻国避难。自年初以来, 在该国一些主要城市恢复稳定之后, 据记录有 108 784 人回返。

39. 人道准入方面的挑战依然存在, 包括城市地区以外存在爆炸物威胁和以人道主义人员为目标的袭击。人道准入受限影响了近 450 000 名弱势民众。据记录, 1 月 1 日至 6 月 1 日期间, 该国共发生了 75 起针对援助人员的事件, 有 4 名工作人员受伤, 1 名被杀。盗窃、抢劫和抢掠占这些事件的 67%, 主要发生在瓦卡省和瓦姆省。

40. 预计在 2023 年, 中非共和国有 340 万人(占人口 56%)将需要人道主义援助, 240 万人的生命和尊严将面临危险。根据 2023 年人道主义应急计划增编, 需要 5.333 亿美元, 截至 6 月 1 日, 已调集了 27.3%, 资金缺口为 3.878 亿美元。在 2023 年第一季度, 人道主义界向 65.8 万人提供了援助。

## 六. 保护平民

41. 武装团体的掠夺行为继续对平民构成威胁, 也限制了他们的行动, 阻碍了经济活动。中非稳定团加强了其强有力和积极主动的态势及其行动范围, 包括在下科托、上科托、瓦姆和瓦卡加省与国防部队协调进行远程巡逻和行动, 以支持扩大国家的存在和保护平民。中非稳定团继续努力缓解族裔间紧张关系, 包括举行社区会议, 以促进地方对话、和解及对回返者和难民的接受。

42. 2 月 2 日至 6 月 1 日期间, 据记录发生了 26 起爆炸物事件, 造成 13 人死亡, 25 人受伤, 其中包括 8 名平民、3 名国防部队人员和 2 名其他安全人员。与上一个报告所述期间相比, 事件数量增加了 18%, 伤亡人数增加了 153%。

43. 中非稳定团对 608 名军事人员(包括 89 名妇女)进行了减少爆炸物威胁实用培训。中非稳定团还培训了 20 名国防部队成员, 包括一名妇女, 使他们获得了爆炸物处理二级资格, 以提高国家减轻爆炸物威胁的能力。在本报告所述期间, 中非稳定团在当地社区为 8 989 名平民(包括 4 400 名妇女和女孩)举办了爆炸物风险教育活动。稳定团还为 160 名联合国人员和 173 名其他人道主义行为体人员举办了关于爆炸物威胁意识的风险教育活动。

44. 2 月 14 日至 3 月 11 日, 中非稳定团排雷小组努力打通连接博克兰加省、博祖姆省和利姆-彭代省的轴线, 5 月 8 日至 17 日打通恩迪姆-保瓦-普戈尔轴线, 以便利经济活动和人道准入。

## 七. 扩展国家权力和法治

### 扩展国家权力

45. 截至 6 月 1 日, 174 名行政官员(省长、县长以及省长和县长秘书长)中的 143 人(82%)已部署到班吉以外的工作地点, 而上一个报告所述期间的比例为 81%。此外, 在本报告所述期间, 有 165 名公务员和行政当局以外的国家工作人员被部署到全国各地, 总数达到 4 714 人。

46. 国防和安全部队与中非稳定团协同努力, 扩大控制区, 建立和平环境。在萨姆万贾, 国家权力在消失六年后开始恢复。中非稳定团和国际伙伴协助在该地区修建了 3 所学校、1 所医院、基础设施和一个新的市场。

### 安全部门改革

47. 4 月, 陆军监察长和中非稳定团在利姆-彭代省保瓦进行了一次联合检查, 以评估国防部队人员的工作条件, 并提高对军事司法和纪律条例的认识。4 月 28 日, 陆军监察长向图瓦德拉总统提交了建议。

48. 国家当局在中非稳定团的技术支持和推动下, 继续努力完成新的国防政策的制订, 这一政策将为在六个防区建立国家卫戍部队提供一个新的框架。6 月 1 日, 政府核准了关于边境地区管理的国家政策, 该政策为划分各安全部队在边境管理方面的责任提供了一个框架。

### 国防和国内安全部队

49. 截至 6 月 1 日, 在全国各地部署了 6 921 名国内安全部队人员, 包括 3 591 名警察(899 名妇女)和 3 330 名宪兵(541 名妇女), 其中 5 153 人仍留在班吉。在本报告所述期间, 在中非稳定团支持下, 征聘了 495 名警察。这中间包括 135 名妇女和 497 名宪兵(139 名妇女), 他们被两所培训学校录取。在中非稳定团和开发署的支持下, 对 188 名警官(46 名妇女)和 159 名宪兵(36 名妇女)进行了社区和司法警务、道路安全、公共秩序、行为和纪律、儿童保护以及性暴力和性别暴力方面的培训。

50. 3 月 31 日, 国防部任命了国家协调人, 负责制定建立国家地雷行动管理机构的路线图。4 月 26 日, 政府发布了关于国家管理收缴或上缴武器和弹药的规程。打击小武器和轻武器扩散全国委员会在中非稳定团的支持下, 继续执行国家战略和行动计划, 通过武器和弹药管理方面的能力建设活动以及对班吉、博阿利、博森贝莱、达马拉、卡加班多罗和锡布的储存设施的质量保证访问, 改善国防和国内安全部队的武器和弹药管理。

### 解除武装、复员、遣返和重返社会

51. 4 月 3 日至 6 日, 政府在中非稳定团的支持下, 第一次在班巴里开展了解除武装和复员行动。争取中非和平联盟的 80 名战斗人员(包括 3 名妇女), 特别是那些脱离了爱国者变革联盟的战斗人员和那些在全国解除武装、复员、重返社会和遣返方案之外于 2022 年被国防部队和其他安全人员收缴武器的战斗人员, 被解

除武装和复员。在此过程中，中非稳定团收缴并核实了 2022 年以来该方案收缴的 66 件战争武器、1 枚手榴弹和 4 569 发弹药。4 月 29 日和 30 日，国家解除武装、复员、重返社会和遣返方案执行股在中非稳定团的支持下，在达马拉县解除了 46 名“反砍刀”组织战斗人员(包括 16 名妇女)的武装并使其复员，并在此过程中收缴了 40 件武器和 2 000 发弹药。

52. 班吉、巴明吉-班戈兰、上科托、凯莫、姆博穆、纳纳-格雷比济、纳纳-曼贝雷、瓦姆和瓦卡加等省继续开展减少社区暴力的活动。截至 6 月 1 日，已登记 4 321 名受益人(包括 2 118 名妇女)。在本报告所述期间，209 名受益人(80 名妇女)参加了在萨姆万贾开展的活动。通过这些项目，修复了萨姆-万贾简易机场，建造了三所小学并提供了家具，修复了主要道路，并设置了五个供水点。

### 司法和法治

53. 2 月 6 日至 3 月 15 日，班吉上诉法院在中非稳定团的支持下举行了 2023 年首次刑事开庭。审判了 50 名被告，其中 43 人被定罪，7 人无罪释放。相关指控包括谋杀、阴谋、与冲突有关的性暴力和性别暴力，以及 2020 年 3 月 15 日在瓦卡省格里马里谋杀一名布隆迪维和人员。

54. 班吉以外地区的司法人员有所增加，截至 6 月 1 日，25 个管辖区中有 21 个已开始运作，原因是一些管辖区的安全局势有所改善。政府还将 2023 年国家司法监督机制的预算增至比 2022 年高 80%，表明政府愿意加强司法行为体的问责制。

55. 财政拮据延误了政府向监狱提供食物，加剧了粮食不安全状况，并导致了诸如 3 月 1 日贝贝拉蒂监狱发生的叛乱(期间 3 名囚犯越狱)等事件。中非稳定团与政府合作，及时输送分配给运作中监狱的资金，以便能够提供食物并对其进行透明管理。中非稳定团还加强了对班吉、贝贝拉蒂和布里亚等地几所监狱的安保支持。

56. 监狱运作继续因人手不足而受到阻碍，295 名文职狱警于 2021 年 6 月和 2022 年 10 月完成了培训，但尚未纳入政府工资支付名单。一些监狱发生越狱事件的原因之一是国家能力不足。4 月，班巴里监狱发生囚犯骚乱后，中非稳定团支持国家当局恢复了秩序。骚乱原因与拘留条件有关。

57. 5 月 30 日至 6 月 1 日，特别刑事法院上诉分庭就审判分庭 2022 年 10 月 31 日的判决进行了上诉听证，案子涉及 2019 年 5 月袭击瓦姆-彭代省 Koundjouli 和利穆纳期间犯下的罪行。2 月 16 日至 6 月 5 日，中非稳定团向国家当局移交了 5 人，其中包括中非复兴人民阵线的一名地区指挥官侯赛因·丹布查，他是在中非稳定团支持下在萨姆万贾被国内安全部队逮捕的。应特别刑事法院的请求，中非稳定团还提供支持，将 12 名嫌疑人从班巴里转移到班吉。

## 八. 人权和打击有罪不罚现象

58. 人权状况仍然令人担忧，侵犯人权和违反国际人道主义法的事件增加了 12%。与上一个报告所述期间相比，受害者人数减少了 17%。

59. 在本报告所述期间，签署《政治协议》的武装团体据记录对 33% 的侵犯和侵害行为负责。在本报告所述期间，国家工作人员据称对记录在案的 54% 的侵犯行为负责。在武装团体中，争取中非和平联盟和回归、索回和复原组织看来是主要肇事者，尤其是在上科托省和瓦姆-彭代省。中非稳定团记录了 129 起任意逮捕和拘留案件，涉及 547 名受害者，穆斯林和富拉尼族社区尤其受到影响，包括在班吉。

60. 在瓦卡加省和上科托省的瓦达、万达贾莱和萨姆万贾北部三角地带，人权问题持续存在，争取中非和平联盟和中非国家联盟党的战斗人员的活动影响了民众的行动自由。中非稳定团还记录了国防和国内安全部队在下科托省以及其他安全人员在瓦卡省侵犯人权的次数增加。

61. 中非稳定团继续记录与国防和安全部队在富拉尼人和穆斯林为主的社区进行的搜查和军事行动有关的任意逮捕和拘留案件。5 月 5 日，班吉的穆斯林商人关闭了商店，抗议逮捕一名伊玛目和他的堂兄弟，据报他们受到其他安全人员的虐待和酷刑。由内政和公安部长率领的一个政府代表团会见了民众，以缓和紧张局面。在本报告所述期间，Azande Ani Kpi Gbe 还将富拉尼社区作为攻击目标，据称理由是其与武装团体勾结。

62. 中非稳定团继续通过与国防和安全部队接触，执行人权尽职政策。3 月 15 日，稳定团与中非剿匪办公室联合举办了一次提高人权意识会议，对象是该办公室的 17 名官员，包括 2 名妇女，目的是进一步降低侵犯人权的风险。

63. 在本报告所述期间，中非稳定团继续监测与政治和安全局势有关的仇恨言论和煽动暴力行为。中非稳定团记录了针对族裔、宗教和移民工人，特别是季节性游牧社区的仇恨言论、虚假信息 and 煽动暴力的案件。在社交媒体上威胁施行和煽动针对对对不同声音的暴力继续扼杀公民空间。

### 过渡期正义

64. 3 月 23 日和 24 日，真相、正义、赔偿与和解委员会在班吉组织了第一次圆桌会议，向合作伙伴介绍其 2023 年至 2025 年三年计划和 2023 年优先事项的最新情况，包括在班巴里、贝贝拉蒂、比劳、博桑戈阿、卡加班多罗、奥博和保瓦开设分办事处。委员会还计划在班吉和贝贝拉蒂展开试点阶段，收集受害者证词，并组织内部听证会。然而，委员会内部的分歧削弱了政府的财政和技术支持，导致推迟通过其经修订的优先事项。

### 与冲突有关的性暴力

65. 2 月 2 日至 6 月 1 日期间，中非稳定团记录了 25 起与冲突有关的性暴力事件，主要是强奸，涉及 28 名幸存者(17 名妇女和 11 名女孩)。与冲突有关的性暴力案件仍然没有得到充分报告，原因是难以接触受害者以及普遍担心报复和污名化。据称，56% 与冲突有关的性暴力和 60% 受害人的施害者是武装团体，回归、索回和复原组织是主要施害者。

66. 中非稳定团就与冲突有关的性暴力问题，包括社区应对、监测和报告开展了培训。培训的对象是民间社会组织、社区、青年和妇女领袖以及国防和安全部队。

## 儿童与武装冲突

67. 2月2日至6月1日，国家监测和报告任务组核实了136起针对儿童的侵犯人权事件，其中83%是武装团体所为，9%是国防和安全部队所为，8%是身份不明的肇事者所为；有3名儿童被爆炸物炸死。严重侵权行为包括招募和使用儿童(87起)、杀害(3起)、致残(9起)、强奸(8起)、绑架(13起)、袭击学校(1起)和拒绝人道主义准入(15起)。这些严重侵权行为的74%是爱国者变革联盟所为。在中非复兴人民阵线招募和使用的87名儿童中，有79人自行复员(56名男孩和23名女孩)；在中非稳定团进行对话后，在上科托省对他们进行了甄别。

## 九. 经济形势

68. 中非共和国的经济形势继续恶化，该国面临流动性危机，加上燃料价格急剧上涨，造成居民生活条件恶化，家庭购买力大幅下降。国际货币基金组织(基金组织)预测2023年通货膨胀率为6.3%。基金组织在2月27日至3月3日访问班吉期间指出，需要人道主义援助、优惠预算支持和加快改革，以保护最脆弱的群体。

69. 4月27日，基金组织批准了1.914亿美元的中非共和国中期信贷机制安排，包括立即支付1520万美元。4月29日，图瓦德拉总统发表声明，对此予以赞扬，并指示政府迅速执行中期信贷机制条款所规定的必要措施，包括电子税务报告和石油部门改革，同时继续打击腐败，保持社会支出，改善商业环境，包括实施采矿法规。

## 十. 联合国中非共和国多层次综合稳定团

### 军事部分

70. 截至6月1日，中非稳定团军事部分已部署14 087名部队人员(7.53%为妇女)，为核定兵力14 400人的97%。这包括420名参谋(106名妇女)、150名军事观察员(51名妇女)和一个爆炸物处理后备排。

### 警察部分

71. 截至6月1日，中非稳定团警察部分已部署2 963人(14.37%为妇女)，为核定兵力3 020人的98%。这中间包括550名警察(146名妇女)、14个建制警察部队和1个保护支助部队的2 413名人员(280名妇女)。

### 文职部分

72. 截至6月1日，中非稳定团共有1 503名文职人员(29%为妇女)，其中包括639名国际工作人员、584名本国工作人员和280名联合国志愿人员，以及101名政府提供的惩教人员，占1 671个核定职位的90%。

### 部队地位协定

73. 2月2日至6月1日期间，中非稳定团记录了4起违反部队地位协定的事件，上一报告所述期间记录的事件为17起。这些违反行为包括阻碍中非稳定团巡逻

队的行动自由、逮捕工作人员以及拖延向中非稳定团承包商和咨询人发放签证。例如，3月18日，在纳纳-曼贝雷省的恩迪巴，中非稳定团的一支巡逻队被国防部队拦截，改道前往 Zoungbe-Nassala。3月25日，在布阿尔，国防部队拒绝中非稳定团巡逻队进入 Zembe 村。中非稳定团继续提请总统和其他相关国内利益攸关方注意这些违反行为，他们重申致力于处理这些违反行为，导致了事件数量减少。

### 联合国人员的安全和保障

74. 2月2日至6月1日期间，中非稳定团记录了93起涉及联合国人员的安全事件，包括直接攻击、威胁、犯罪行为 and 交通事故。有5人受伤，1人在武装冲突中、1人在武装抢劫中、3人在交通事故中受伤。据报发生了38起道路交通事故和4起火灾事件，另外，一场风暴给联合国房地造成了物质损失。记录了5起逮捕、2起拘留、6起联合国人员临时禁闭、3起武装抢劫和2起疑似飞机飞越联合国大院的案件。在本报告所述期间，中非稳定团进行了4次人员后送。

75. 3月8日，在萨姆万贾，2022年11月被中非国家联盟党绑架的两名联合国项目事务署人员和一名公共工程部公务员在联合国主导的谈判后获释。这些前人员在重回家人身边之前在班吉接受了医疗和社会心理支持。

### 包括性剥削和性虐待在内的严重不当行为

76. 1月1日至4月30日期间，中非稳定团记录了6项新的性剥削和性虐待指控，所有这些指控都涉及2014年至2022年期间发生的事件，涉及4个部队派遣国的军事人员。针对4项指控任命了国家调查官员，对另外2项指控正在等待有关部队派遣国的答复。稳定团将这些指控所涉的25名据称受害者(包括6名儿童)转介给人道主义伙伴，以获得医疗、心理和保护援助。还报告了21项其他严重不当行为的指控，包括涉及军警人员和文职人员的违禁行为、欺诈和盗窃，已移交这些指控以进行调查。

77. 6月9日，联合国决定根据安全理事会第2272(2016)号决议，遣返中非稳定团的一支60名军事人员的部队，原因是性剥削和性虐待的严重指控。据称，这些事件涉及指挥与控制失误。目前正在进行全面的调查。有关当局于5月26日部署了一个国家调查小组，并于6月6日结束了在任务区的调查活动。中非稳定团在收到指控报告后，向该地点派遣了一个快速反应小组，以评估情况，加强风险管理措施，并在社区中就如何查明和报告可能的性剥削和性虐待事件开展强化的提高认识活动。稳定团根据联合国关于支持性剥削和性虐待受害者的政策，将受害者转介给人道主义合作伙伴，以向其提供医疗、社会心理和保护援助。

78. 中非稳定团与联合国国家工作队密切协调，继续通过培训和外联活动，加强预防措施，防止工作人员不当行为，并继续与当地居民接触，宣传联合国对性剥削和性虐待的零容忍政策。截至6月1日，中非稳定团在高风险地区建立了43个地方预防和应对网络，加强对联合国系统各实体的分散和综合办法，预防和应对性剥削和性虐待。

## 支助方面的考虑因素

79. 中非稳定团继续增加使用可再生能源，又于 2023 年 2 月和 5 月分别在博桑戈阿和班巴里的外地办事处安装了三个太阳能光伏系统；稳定团全团目前共有 5 个太阳能光伏系统。中非稳定团关闭了 14 个临时行动基地，并继续改善剩余的临时基地的条件，同时加强监测废水风险和执行缓解措施。

## 稳定团的实效和配置

80. 中非稳定团和秘书处根据第 2659(2022)号决议第 58(b)段，并按照“以行动促维和+”的承诺，继续努力优化稳定团的实效和配置，以更好地完成授权任务优先事项，特别是其战略目标。

81. 在武装团体之间持续的敌对行动、当前的军事行动、物价上涨和生活条件恶化的背景下，中非稳定团调整了政治战略和相关安全办法，以推进和平进程，以期按照《政治协议》的国家监测框架，促进下放到地方一级的和平与预防冲突举措。中非稳定团发挥斡旋和召集作用，并提供技术和后勤支持，在合作伙伴的支持下，促进了在执行《协议》方面的权力下放和国家自主。稳定团还力求巩固政治进程的成果，为历史上被边缘化的地区的发展行为体创造机会。

82. 中非稳定团支持新的政治战略，调整了安全方法，加强了部队的力量、行动范围和主动性，以积极开展遏制武装团体活动和保护平民的行动。为此，稳定团关闭了 14 个临时行动基地，腾出 397 名士兵，有了更大的灵活性。这使中非稳定团的机动性更强，有能力开展更有力的行动，包括从巴明吉、巴坦加福、贝贝拉蒂、博桑戈阿、博祖姆、达马拉、诺拉和保瓦的基地对热点进行远程巡逻。稳定团还促进了与国防和国内安全部队在万达贾莱和萨姆万贾等具有重要战略意义的地点进行更协调的巡逻。这些地区历史上由武装团体控制，其特点是缺乏国家权力，易受跨界安全态势变化的影响。

83. 中非稳定团在萨姆万贾启动了这一新办法，稳定团在那里将军警和文职部门的综合干预措施结合起来，以稳定该地区，并支持国防和安全部队的重新部署，包括与他们开展协调的行动。这有助于恢复几十年来在这一地区一直缺失的国家权力，并使人道主义和发展伙伴能够启动稳定和恢复项目，提供谋生机会，并弥合维持和平与发展之间的鸿沟。

84. 中非稳定团还与总理办公室积极合作，通过战略沟通和外联，提高认识，将联合路线图与《政治协议》一致起来，在地方一级切实加以执行。为此，稳定团提供了技术、财政和后勤支援，并作出部署进行斡旋。

85. 中非稳定团通过更大的机动性和分散的政治参与，得以推动国家权力进一步扩展到全国各地。中非稳定团成立后，在其支持下部署的公务员人数从 2015 年的 1 315 人增加到 2022 年的 4 549 人，其中包括 577 名妇女，部署在所有省份，提供经常性的国家服务。然而，向这些地区重新部署国防和国内安全部队的实效仍取决于国家保持这些人员的能力。

86. 安全理事会第 2566(2021)号决议授权增派的 2 750 人中,已部署了 2 324 人,包括增派的覆盖每个区的 4 支快速反应部队,以新的安全态势提供更大的行动覆盖。这些增援部队还填补了工程和爆炸物威胁方面的能力不足,并在布阿尔新建了一所二级医院,加强了对维和人员的医疗服务。所有增派的警务人员都已部署,包括在班加苏、巴坦加福和恩代莱部署了三支建制警察部队,在六个新城镇部署了警察。中非稳定团文职人员配置审查已接近完成,特别是在审查前加强了军警部分,以确保其配置适合当前行动环境的目的。

87. 中非稳定团利用其专业能力,改善联合国人员的安全,更好地执行任务。为加强出入便利和机动性,中非稳定团自 2022 年 7 月以来修复了 704 公里的道路和 49 座桥梁,安装了 7 座金属桥,在 14 个地点维护了简易机场,并在班吉姆波科国际机场修建了一个停机坪和滑行道。为了更好地预测威胁和保护平民,稳定团正在采取步骤,增进对局势的了解。中非稳定团还推出了 2022 年 4 月 4 日通过的加强维和情报和预警能力的行动计划,恢复了稳定团的维和情报协调机制。航空方面的差距依然存在,包括安全和机动性方面的差距,需要相应的资源。

88. 中非稳定团还通过在各地区逐步部署爆炸物处理小组,加强了联合国人员的安全。稳定团在国内举办了切实减少爆炸物威胁的提高认识培训,对象是面临爆炸物风险的维和人员,并为联合国人员和有这方面风险的平民举办了提高认识课程。稳定团成立了一个爆炸物技术工作组,以整合信息共享,危险监测和协调机制,并自 2022 年 10 月以来一直在进行爆炸后调查工作。

89. 中非稳定团继续优先重视其人员的业绩和问责,特别注重防止性剥削和性虐待。稳定团实施了经修订的预防战略,加强了不当行为风险管理,并协助照顾受害者,对此上文第 78 段已有陈述。稳定团还通过支助性剥削和性虐待受害人信托基金下的项目提供支持,自 2018 年以来向受害者和受影响社区提供了 431 000 美元的援助。

90. 中非稳定团还根据各种审查和审计,改进了行动控制,并设立了一个专门工作队,以优化供应链和燃料管理,包括加强监测,以减少欺诈风险。自 2022 年 7 月以来,已采取切实措施解决业绩不佳的问题,这体现在改进燃料管理以及在部队指挥官指令中纳入关于巡逻和装备可用性的业绩指标工具。

91. 中非稳定团继续与国家当局接触,积极处理遵守部队地位协定方面的问题,特别是阻碍行动自由、限制使用航空资产和拘留联合国人员的问题。通过稳定团领导层与国家当局的持续接触,取消了对医疗后送和伤员后送以及旨在为中非稳定团或参与行动的国家安全和国防部队提供支持的夜间飞行禁令。自 2 月 3 日以来对中非稳定团无人驾驶飞机系统的飞行实施的限制被取消,同时规定了新的通知要求。充分利用这些资产仍然是了解局势和维持和平人员在行动期间安全的一个关键组成部分。

## 十一. 财务方面的考虑因素

92. 大会在 2022 年 6 月 29 日第 76/282 号决议中批款 10.744 亿美元，作为中非稳定团 2022 年 7 月 1 日至 2023 年 6 月 30 日期间的维持费。截至 2023 年 5 月 31 日，中非稳定团特别账户未缴摊款为 3.915 亿美元。截至该日，所有维持和平行动的未缴摊款总额为 27.558 亿美元。按照季度付款时间表，部队和建制警察部队人员费用以及特遣队所属装备费用已偿还至 2022 年 12 月 31 日。

## 十二. 意见

93. 在本报告所述期间的突出工作是将和平进程扩大到地方一级，这是《中非共和国和平与和解政治协议》执行工作取得持久成功的一个关键优先事项。我欢迎政府作出努力，下放和平进程，举行全体省长会议，以此为促进包容各方的对话和解决长期存在的区域差距创造了机会。我还欢迎中非共和国政府致力于权力下放，并鼓励它继续推行这些举措。

94. 重要的是，在作出这些努力的同时，必须不断扩大国家权力，提供充分的安全，这是结束暴力循环的先决条件。稳定团在萨姆万贾采取了军警、后勤和文职干预相结合的举措，从而在国家权力机构部署后几十年来首次恢复了人道主义和发展伙伴的支助。我赞扬国防和国内安全部队以及中非稳定团的协同努力，通过共同努力在该国最具挑战性的地区之一建立和平环境。

95. 地方选举为加强参与性分权治理提供了一个机会，可以加强各省对和平进程的自主权，扩大国家权力。我欢迎综合选举安全计划的签署。我注意到国家选举管理局主席宣布暂停地方选举的筹备工作，并宣布将于 9 月恢复筹备工作。政府就地方选举的新日历作出澄清十分重要。

96. 为扩大民主空间和政治对话创造条件，这对于推动和平进程至关重要。我注意到 7 月组织了宪法公投，我敦促政府与反对派和民间社会进行建设性接触，以确保包容的参与和广泛共识。我还呼吁国内各利益攸关方，特别是政治领导人，不要采取任何可能破坏《政治协议》执行工作的行动，包括仇恨言论和煽动暴力。

97. 我欢迎签署了《政治协议》的两个武装团体和另外三个武装团体的几个派别的正式解散。确保这些解散的持续至关重要，特别是剩余人员的解除武装和复员以及可持续地重返社会。我还呼吁国际伙伴继续支持解除武装、复员、遣返和重返社会方案，以有效解散武装团体。

98. 我对冲突各方，包括未签署《政治协议》的新出现的武装和自卫团体继续施行暴力深感关切。该国边界漏洞很多，加上苏丹境内的冲突，给平民带来严重风险，瓦卡加省的安全局势迅速恶化，包括武装团体在蒂林古鲁镇和 Sikékédé 袭击平民和国防部队。虽然中非稳定团增强的机动性和强有力的态势有助于为这些地区带来稳定，但要维持这些成果，就需要稳定团和国防部队继续协调，保护平民。我鼓励政府为此目的继续加强与中非稳定团的协作，并欢迎通过关于边境地区管

理的国家政策。我同样呼吁邻国继续努力加强边界管理，包括恢复其双边委员会的活动。

99. 中非共和国的人道主义局势令人严重关切，该国继续面临旷日持久的冲突，同时它承受外部冲击的能力有限。在苏丹爆发冲突以及中非共和国西北部与乍得接壤地区的安全和人道主义局势迅速恶化之后，中非共和国正面临难民和回返者的涌入，他们迫切需要保护和援助。我感谢国际社会支持中非共和国人道主义呼吁，并呼吁提供进一步支持，包括支持 2023 年人道主义应急计划增编，以满足困境中民众最迫切的需求。

100. 我继续对威胁平民、人道主义行为体和维和人员的爆炸物所造成的不断恶化的影响感到震惊。中非稳定团继续支持减轻这一威胁，这对于在该国创造有利的安全环境和有效提供人道主义援助至关重要。

101. 目前的总体经济状况构成相当大的不安全风险。商品价格继续上涨，在依赖苏丹进口的地区价格翻了一番。全国范围的罢工表明不满情绪在加深。在这一情况下，基金组织批准了中期信贷机制安排，总统则宣布了与此有关的优先事项，这些对于帮助中非共和国避免违约并向其人民提供服务至关重要。

102. 我仍然深感关切的是，侵犯和践踏人权行为持续发生，包括冲突各方犯下的与冲突有关的性暴力行为。我敦促政府对侵犯和践踏人权以及违反国际人道主义法的行为进行独立和透明的调查。

103. 打击有罪不罚现象必须仍然是结束暴力循环和促进和解的优先事项。虽然取得了积极的进展，但平民在诉诸司法方面仍然面临障碍。我呼吁国际各方继续提供支持，以确保中非共和国的刑事司法系统和特别刑事法院继续运作。

104. 2020 年 3 月在格里马里谋杀一名布隆迪维和人员的五人被定罪，这是追究对维和人员所犯罪行方面的一个可喜进展。必须继续推进这些调查，以最后确定待审案件，供今后审判。

105. 我坚决谴责联合国人员的任何性剥削和性虐待行为，并重申我的承诺，即绝不容忍此类事件。我最近决定遣返一个军事特遣队的一支部队，昭示了我的零容忍政策，这也是为了表明联合国认真对待所有性剥削和性虐待指控。我对受害者所受的伤害深感痛心，并重申联合国承诺与合作伙伴共同努力，确保每一位受害者都得到援助。我确认，已正式通知所涉会员国，该国已注意到指控的严重性，并重申了其性剥削和性虐待零容忍的承诺。中非稳定团文职、部队和警察特遣队以及联合国国家工作队将继续加强预防和应对措施，并加强对受害者的援助。

106. 最后，我要感谢我的负责中非共和国问题特别代表兼中非稳定团团团长，感谢她尽职尽责、坚定领导。我欢迎政府与中非稳定团继续开展建设性合作。我感谢联合国文职人员和军警人员为执行稳定团任务所作的奉献，并感谢部队和警察派遣国和捐助国。我还赞扬区域、多边和非政府组织以及所有其他伙伴所作的宝贵贡献。

## 附件一

## 中非稳定团：截至 2023 年 6 月 1 日的军人和警察人数

国别	军事部分				警察部分	
	特派专家	参谋人员	部队人员	共计	建制警察部队	单派警察
阿根廷	—	2	—	2	—	—
孟加拉国	13	35	1 408	1 456	—	3
贝宁	3	3	—	6	—	37
不丹	2	5	180	187	—	—
多民族玻利维亚国	3	4	—	7	—	—
巴西	3	7	—	10	—	3
布基纳法索	—	5	—	5	—	63
布隆迪	7	11	748	766	—	—
柬埔寨	4	6	342	352	—	—
喀麦隆	3	7	750	760	320	15
哥伦比亚	2	—	—	2	—	—
刚果	2	5	—	7	180	1
科特迪瓦	—	2	—	2	—	40
捷克	3	—	—	3	—	—
吉布提	—	—	—	—	180	14
厄瓜多尔	—	2	—	2	—	—
埃及	7	29	987	1 023	137	31
法国	—	6	—	6	—	2
加蓬	—	1	—	1	—	—
冈比亚	3	6	—	9	—	12
加纳	4	9	—	13	—	1
危地马拉	2	2	—	4	—	—
几内亚	—	—	—	—	—	17
印度	—	2	—	2	—	—
印度尼西亚	4	10	215	229	140	17
约旦	3	7	—	10	—	48
哈萨克斯坦	—	2	—	2	—	—
肯尼亚	7	11	—	18	—	—
马达加斯加	—	—	—	—	—	—
马里	—	—	—	—	—	24
毛里塔尼亚	7	8	449	464	320	—
墨西哥	1	1	—	2	—	—

国别	军事部分				警察部分	
	特派专家	参谋人员	部队人员	共计	建制警察部队	单派警察
蒙古	—	3	—	3	—	—
摩洛哥	5	26	750	781	—	—
尼泊尔	5	17	1 218	1 240	—	—
尼日尔	—	6	—	6	—	56
尼日利亚	—	6	—	6	—	3
巴基斯坦	9	30	1 276	1 315	—	—
巴拉圭	2	2	—	4	—	—
秘鲁	7	8	220	235	—	2
菲律宾	2	1	—	3	—	—
葡萄牙	—	9	264	273	—	5
摩尔多瓦共和国	3	1	—	4	—	—
罗马尼亚	—	—	—	—	—	8
俄罗斯联邦	3	11	—	14	—	—
卢旺达	9	29	2 110	2 148	639	42
塞内加尔	—	12	180	192	497	12
塞尔维亚	2	4	72	78	—	—
塞拉利昂	4	3	—	7	—	—
西班牙	—	—	—	—	—	3
斯里兰卡	—	3	110	113	—	—
瑞典	—	—	—	—	—	4
多哥	4	9	—	13	—	25
突尼斯	3	12	760	775	—	51
土耳其	—	—	—	—	—	11
坦桑尼亚联合共和国	0	7	568	575	—	—
美利坚合众国	0	9	—	9	—	—
乌拉圭	0	3	—	3	—	—
越南	1	7	—	8	—	—
赞比亚	6	12	910	928	—	—
津巴布韦	2	2	—	4	—	—
<b>共计</b>	<b>150</b>	<b>420</b>	<b>13 517</b>	<b>14 087</b>	<b>2 413</b>	<b>550</b>

