



安全理事会

Distr.: General
13 June 2023
Chinese
Original: English

2023 年 3 月 9 日至 12 日安全理事会刚果民主共和国访问团的报告

一. 引言

1. 安全理事会主席在 2023 年 1 月 30 日的信中通知刚果民主共和国政府，安理会决定于 2023 年 3 月 9 日至 12 日派遣一个访问团前往该国。访问团的职权范围载于 [S/2023/186](#) 号文件附件。访问团由法国和加蓬代表共同率领，成员如下：

阿尔巴尼亚	费里特·霍查(常驻代表)
巴西	西塞罗·托比亚斯·德·奥利韦拉·弗雷塔斯(参赞)
中国	孙志强(代理常驻副代表)
厄瓜多尔	埃尔南·佩雷斯·洛塞(常驻代表)
法国	尼古拉·德里维埃(常驻代表)
加蓬	米歇尔·格扎维埃·比昂(常驻代表)
加纳	纳纳·阿克娅·巴诺尔(一等秘书)
日本	石兼公博(常驻代表)
马耳他	瓦妮莎·弗雷泽(常驻代表)
莫桑比克	佩德罗·科米萨里奥·阿丰索(常驻代表)
俄罗斯联邦	安娜·叶夫斯京格聂耶娃(常驻副代表)
瑞士	帕斯卡莱·贝里斯维尔(常驻代表)
阿拉伯联合酋长国	穆罕默德·伊萨·阿布沙哈卜(常驻副代表)
大不列颠及北爱尔兰联合王国	弗格斯·约翰·埃克斯雷(政治协调员)
美利坚合众国	罗伯特·安东尼·伍德(主管特别政治事务候补代表)



二. 对刚果民主共和国的访问

A. 在金沙萨举行的会议

联合国组织刚果民主共和国稳定特派团高级领导层和联合国国家工作队通报情况

2. 安全理事会访问团成员会晤了联合国组织刚果民主共和国稳定特派团(联刚稳定团)领导层、联合国国家工作队和秘书长大湖区问题特使。围绕联刚稳定团任务的执行情况、选举进程、正在持续的区域进程和联合国在该国的未来进行了讨论。

3. 在讨论期间，联合国代表介绍了东部省份安全局势恶化的情况，其特点是“3·23”运动继续扩张。刚果当局和民众表示，他们期望国际社会谴责并制裁卢旺达。联合国代表强调，必须以政治方式解决危机，并协调一致地支持作为相辅相成区域倡议的内罗毕进程和罗安达进程。在这方面，安全理事会访问团成员指出，解决危机的办法应该是政治性的，目前为执行内罗毕进程和罗安达进程所作决定而作出的努力应得到进一步支持。鉴于该国的人道主义局势不断恶化，联合国代表主张支持为人道应急计划提供资金。关于选举进程，他们提到围绕选民登记的持续紧张局势，以及不遵守宪法规定的最后期限的选举进程可能带来的风险。

4. 安全理事会访问团成员注意到，联刚稳定团是在非常敌对的环境中开展行动的，这妨碍了其执行任务和人道主义行为体开展工作。联刚稳定团代表着重指出，必须执行刚果当局关于不将武装团体成员编入刚果民主共和国武装部队的决定。联合国代表解释说，联刚稳定团应全国独立选举委员会的正式请求，开始通过运输 130 吨选举材料向其提供后勤支助，并继续与联合国国家工作队共同努力，支持巩固司法系统和过渡时期司法以及防止招募儿童等努力。

5. 联合国代表还提到联刚稳定团、刚果武装部队、东非共同体区域部队和双边部队之间的协调和沟通，作为消除冲突行动和确保有效保护平民等努力的一部分。已经向会员国提出具体要求，向联刚稳定团提供能力和适当手段，以支持其执行安全理事会第 2666 (2022) 号决议规定的任务。安理会访问团成员还听取了情况通报，介绍政府和联合国国家工作队为审查联合过渡计划正在进行的讨论。

会见总理和政府成员

6. 安全理事会访问团成员还会见了总理让-米歇尔·萨马·卢孔德·金格，陪同的有副总理兼内政部长、副总理兼外交部长、国防部副部长、刚果武装部队国防参谋长、刚果国家警察总长和总理办公室其他主要成员。总理感谢安理会回应了刚果当局的请求，取消了对提供军用物资和援助的通知要求。安理会代表团告知与会者，访问的目的是在东部安全局势恶化的情况下声援刚果民主共和国，并确定需要安理会支持的领域。

7. 总理通报了东部的安全局势，呼吁安全理事会审查刚果民主共和国问题专家组报告所载卢旺达支持 3·23 运动的证据，并对卢旺达实施制裁。总理请安理

会支持区域努力，根据当前的安全局势和 2022 年 11 月 23 日在罗安达举行的小型首脑会议的执行的执行情况，更新《刚果民主共和国和该区域的和平、安全与合作框架》(即通常所称的《亚的斯亚贝巴框架协定》)。刚果民主共和国副总理兼外交部长克里斯托夫·卢通杜拉·阿帕拉·潘·阿帕拉提及 2023 年 3 月 10 日关于刚果民主共和国与联合国之间新伙伴关系的备忘录，该备忘录随后被转交给安理会代表团，并指出，新伙伴关系应侧重于刚果民主共和国的下列三个优先事项：和平与安全；政治稳定；社会 and 经济发展。关于联刚稳定团，安理会的对话者解释说，总统已指示政府与联合国国家工作队合作，审查联合过渡计划，以便稳定团的作用侧重于下列四个基准：安全；保护平民；解除武装、复员、社区复原和稳定方案；以及选举进程。他们敦促安理会调整特派团的任务，从维持和平改为建立和平，或为联刚稳定团部队提供一个有效的干预旅。

8. 副总理兼外交部长重申政府对内罗毕进程和罗安达进程的承诺，同时呼吁审查《和平、安全与合作框架》。他吁请联合国调动资源，支持落实解除武装、复员、社区复原和稳定方案。副总理还重申刚果当局承诺按照宪法规定的最后期限在 2023 年举行选举，但警告说，东部持续的安全局势可能会阻碍举行包容各方的选举进程。关于难民遣返问题，副总理再次促请联合国通过调动资源，支持执行 2010 年刚果民主共和国、卢旺达和联合国难民事务高级专员公署之间的三方协定。关于非法开采自然资源问题，他促请安全理事会对犯罪者实施制裁，并加强核查机制。

会见国民议会议长和参议院第一副议长

9. 安全理事会代表团会见了国民议会议长和参议院第一副议长，他们由各自的主席团成员陪同参加会见。安理会成员介绍了这次访问的目的，并就联刚稳定团在该国的作用和未来、正在开展的区域举措的进展情况和安全部门改革征求了议会的意见。安理会成员还强调，联刚稳定团部署在该国是为了保护平民和帮助恢复稳定，并补充说，东道国应保护联合国人员。

10. 国民议会议长就该国独立以来联合国会员国的持续支持向代表团表示感谢，并列举了联合国为解决政治和安全动乱及分离企图而采取的一系列干预措施。在谈到联刚稳定团、刚果武装部队和东非共同体区域部队之间的合作时，国民议会议长感谢部队派遣国做出的努力和牺牲。国民议会议长呼吁所有外国停止对“侵略”刚果民主共和国行为的支持，并敦促安全理事会审查刚果民主共和国问题专家组关于卢旺达支持“3·23”运动的报告。他呼吁对违反《联合国宪章》攻击刚果民主共和国的国家实施制裁。国民议会议长表示，刚果当局准备进行对话，但强调“3·23”运动应撤出刚果民主共和国。他还呼吁停止一切外部支持，并从刚果领土撤出所有外国武装团体。

11. 关于联刚稳定团和联合国在该国的未来，国民议会议长指出，人们认为联刚稳定团在发生袭击平民事件的地区无所作为，这引发了 2022 年 7 月针对联刚稳定团的示威活动。他促请安全理事会加强联刚稳定团的任务，并赋予联刚稳定团执行保护平民任务的能力。关于联刚稳定团与刚果武装部队之间的合作，议长确认，特派团正在医疗后送和信息共享方面向刚果武装部队提供支助。

12. 安全理事会访问团成员鼓励刚果民主共和国当局继续努力，根据《宪法》和选举法，为定于 2023 年举行的总统和立法选举开展和平、透明、包容各方和可信的进程，并强调必须避免煽动暴力，加紧努力扩大民主空间。国民议会议长指出，选举将于 2023 年举行，并吁请国际社会帮助恢复东部省份的和平，以便能够举行包容各方的选举。议长还告知安理会代表团，已作出努力，确保反对派候选人在有利和安全的环境中开展工作，并邀请国际观察员监督选举进程。他还感谢联刚稳定团通过运输选举材料向全国独立选举委员会提供后勤支助。

会见民间社会组织代表

13. 民间社会组织代表强调，东部各省持续存在的安全局势以及全国独立选举委员会和宪法法院缺乏公信力，是举行包容各方、自由和公正选举的主要制约因素。民间社会组织的成员认为，如果联合国确信刚果民主共和国有必要举行选举，而且刚果人民渴望在宪法规定的最后期限内投票，安全理事会就必须采取措施，帮助恢复该国的和平，包括对支持刚果民主共和国境内武装团体的国家实行制裁和通知制度，并加强联刚稳定团部队的干预旅。

14. 一些民间社会组织代表鼓励民间社会参与关于过渡计划的讨论。妇女领导人主张包括妇女团体在内的民间社会有效地参与正在进行的政治与和平进程，并呼吁更好地保护性暴力受害者。

会见反对派成员

15. 与一些反对派领导人的讨论还侧重于东部省份的安全局势和选举进程。他们谴责外国向“3·23”运动提供的支持，并呼吁对支持刚果民主共和国境内武装团体的国家实施制裁。他们呼吁审查《和平、安全与合作框架》，并将稳定团的任务从维持和平调整为执行和平。关于选举进程，一些反对派领导人呼吁对全国独立选举委员会和宪法法院的组成进行合意审查，并警告说，如果选举进程没有做到协商一致、透明、包容各方、可信并尊重宪法规定的最后期限，就有可能出现政治不稳定问题。

会见共和国总统

16. 2023 年 3 月 10 日，共和国总统费利克斯·安托万·齐塞克迪·奇隆博在金沙萨总统府接见了安全理事会代表团。安理会成员通报了这次访问的目的，并请总统就刚果民主共和国东部局势、打击非法开采自然资源的努力、选举进程筹备进展情况以及联刚稳定团的作用发表意见。

17. 总统讲话的重点主要是刚果民主共和国东部安全局势的恶化以及与卢旺达关系的恶化。他强调，该国东部的不稳定主要与非法开采自然资源有关。总统呼吁安全理事会制止目前的不稳定和暴力。他对国际社会的沉默和无所作为表示遗憾，尽管这场危机已经造成 1 000 多万人死亡。

18. 总统指出，部分民众对联刚稳定团采取敌对行动，部分原因是国际社会没有采取行动解决“3·23”运动危机。他强调，为恢复联刚稳定团的公信力，安

全理事会应加强干预旅，使其能够对“3·23”运动采取进攻行动。总统还强调，刚果民主共和国迫切需要稳定，以便在宪法规定的期限内举行自由和公正的选举。

B. 在北基伍省戈马举行的会议

会见北基伍省省长、国防和前战斗人员事务部长以及社会事务、人道主义行动和民族团结部长

19. 北基伍省省长在向安全理事会访问团成员通报情况时，提供信息介绍了当地和外国武装团体的活动，即刚果发展合作社、马伊-马伊民兵组织、民主同盟军和“3·23”运动。他赞扬联刚稳定团提供支持，但表示遗憾的是，自2021年11月“3·23”运动死灰复燃以来，这种支持变得被动，这导致民众对联刚稳定团不信任。他谴责隶属于伊拉克和黎凡特伊斯兰国(达伊沙)的民主同盟军团体对平民发动恐怖袭击，并使用越来越先进的爆炸装置。省长促请安理会支持执行内罗毕进程和罗安达进程作出的决定，审查刚果民主共和国问题专家组的报告，对卢旺达实施制裁，支持落实解除武装、复员、社区复原和稳定方案，并促使外国武装团体、特别是解放卢旺达民主力量返回来源国。国防和前战斗人员事务部长促请安理会负起责任，恢复刚果民主共和国的和平与安全，并向该国提供用于自卫的军事和经济手段。

20. 省长还向安全理事会代表团提供信息，介绍非法开采自然资源的情况，并促请安理会要求大湖区问题国际会议成员国遵守2006年11月30日《禁止非法开采自然资源议定书》，并要求参与采矿治理的国际组织启动一个卢旺达出口矿物追溯机制。

悼念牺牲维和人员的仪式

21. 在敬献花圈仪式上，安全理事会访问团成员向为刚果民主共和国和平事业献出生命的牺牲维和人员致敬。

会见内罗毕进程和罗安达进程的主要行为体

22. 安全理事会代表团与下列主要区域行为体进行了接触互动：刚果民主共和国总统高级代表塞尔日·奇班古；东非共同体区域部队指挥官杰夫·尼亚加少将；以及在罗安达进程下设立的特设核查机制负责人若昂·纳索内中将。纳索内中将向安理会访问团成员通报了该机制的工作，并告知他们，“3·23”运动没有遵守关于其撤出的各种时间表。尼亚加少将通报了区域部队的新部署态势，指出“3·23”运动控制了通往戈马的补给道路，对基本商品的价格、人道主义准入和行动自由产生了严重影响，并强调必须通过对“3·23”运动及其盟友施加外交压力，支持内罗毕进程和罗安达进程的政治轨道。尼亚加少将在呼吁为区域部队提供财政支持的同时，还确定了需要联刚稳定团提供技术支持的领域。奇班古教授介绍了在内罗毕进程框架内举行第四轮协商的筹备情况，并呼吁提供财政和技术援助，以支持解除武装、复员、社区复原和稳定方案下的“过渡措施”，而世界银行将于2023年8月为其改善受冲突影响东部省份的稳定和复原力的方案发放2.5亿美元拨款。

会见稳定团部队

23. 安全理事会访问团成员感谢联刚稳定团在各种制约因素下努力执行任务。讨论内容涵盖联刚稳定团在履行其保护平民的授权任务、与刚果武装部队和东非共同体区域部队开展合作以及安理会如何能够最好地支持稳定团等方面面临的挑战。

24. 与联刚稳定团部队的交流表明，稳定团已通过实际存在和护送调整其态势，以更好地应对民主同盟军、刚果发展合作社和马伊-马伊民兵等武装团体构成的威胁，因为这些团体继续在刚果民主共和国东部袭击平民。联刚稳定团部队介绍了自己对“3·23”运动的态势和战略。在这种情况下，稳定团的行动因虚假信息和自己车队受到行动限制而受限。尽管如此，联刚稳定团强调，它继续确保在“3·23”运动控制的地区保护平民。

25. 关于联刚稳定团与刚果武装部队之间的合作，稳定团指出，稳定团继续按照联合国人权尽职政策并根据第 2666 (2022) 号决议，向刚果武装部队提供支持。与会者强调，必须加快安全部门改革，确保刚果武装部队的专业化，建立有序和明确的指挥系统。联刚稳定团还向安全理事会访问团成员提供信息，介绍了通过协调和信息共享与东非共同体区域部队开展合作的情况。联刚稳定团再次要求为其部队提供更多能力。访问团成员表示，安理会期待秘书长提出联刚稳定团重组的备选方案。

会见自然资源专家

26. 在与安全理事会访问团成员互动期间，自然资源专家通报了透明和依法管理自然资源的区域举措，并着重介绍了自 2021 年在喀土穆举行高级别讲习班以来取得的进展。还介绍了在非洲经济委员会支持下刚果民主共和国和赞比亚之间关于电池和电动车辆的倡议。

27. 专家们为加强手工采矿区的安全提出了以下建议：向已经表明高度致力于在国家一级执行负责任矿物采购相关措施的国家提供支持；支持实施促进大湖区矿产公平贸易的举措；倡导提供多捐助方支持，以加强刚果民主共和国政府治理采矿部门的能力；向反矿业欺诈全国委员会提供技术支持；促使采用全国举措，并落实地方多利益攸关方结构；鼓励目的地国和矿产品消费者设立基金，支持来源国的稳定和发展；并鼓励大湖区问题国际会议成员国遵守其关于建立负责任的供应链的承诺，并促进矿区稳定。

会见民间社会组织妇女领导人

28. 安全理事会访问团成员听取了妇女领导人的情况通报，了解到东部省份反复发生的冲突对妇女和儿童的影响，而妇女和儿童正越来越多地成为性暴力的受害者。他们指出，武装团体的活动使人道主义局势恶化，在“3·23”运动继续活跃的北基伍尤其如此。他们呼吁安理会帮助恢复东部各省的和平，调查在东部犯下的罪行，追究严重罪行实施者的责任，对武装团体和支持这些团体的邻国实施制裁，并呼吁邻国与外国武装团体进行全国对话。妇女领导人还呼

吁安理会提供支持，确保妇女和青年参与和平进程，并确保保护和促进人权。代表团重申了安理会对妇女领导人的支持，并承诺继续努力恢复刚果民主共和国东部的和平与稳定。安理会成员还指出，联刚稳定团在该国负责支持稳定努力。

访问境内流离失所者营地

29. 安全理事会访问团成员访问了布沙加拉境内流离失所者营地(戈马镇外 5 公里)，该营地收容了 2 900 个家庭，并受到社会事务、人道主义行动和民族团结部长的欢迎。境内流离失所者代表呼吁安理会制止东部的冲突，使他们能够返回自己的村庄。部长感谢联合国和人道主义行为体提供的援助，并指出其他境内流离失所者营地也需要人道主义援助。代表团注意到这一局势，并承诺努力作出紧急反应，向需要援助的民众提供人道主义援助。

新闻发布会

30. 访问结束时举行了一次新闻发布会，访问团的共同团长在发布会上向新闻界介绍了安全理事会从这次访问得出的结论。
