



安全理事会

Distr.: General
31 May 2023
Chinese
Original: French

2023 年 5 月 26 日秘书长给安全理事会主席的信

安全理事会在第 2659(2022)号决议第 58(b)段要求我，向安理会提供对联合国中非共和国多层面综合稳定团(中非稳定团)按决议第 36 段规定向中非共和国国防和安全部队提供的后期支助的评价，包括提供适当的财务信息。本函介绍了我 2022 年 6 月 1 日给安理会的信(S/2022/449)以来主要的最新动态。

背景

中非共和国政府在政治紧张局势持续、社会经济形势脆弱、安全条件仍然动荡的情况下坚持推进和平进程。在尚未实现有效停火的情况下，国防部队和国内安全部队在其他安全人员的协助下，继续发起军事进攻行动，以期从武装团体手中夺回对该国部分地区的领土控制权。由于缺乏全面支助，特别是后勤支助，国防部队和国内安全部队在巩固安全成果方面存在困难。2022 年 11 月至 2023 年 4 月旱季期间，武装团体改变战术，在偏远地区袭击人数处于劣势的国防部队，时而得以重新控制国家无法固守的地区，如位于上姆博穆省、莱姆-彭代省、姆布穆省、瓦姆-彭代省和瓦卡加省的一些地区。此外，有记录显示，武装团体在瓦卡加省和西部地区等地实施了数起绑架案。爆炸物相关事件也有所增加，包括首次使用简易爆炸装置事件，主要发生在该国西北部。还有报告称，有人使用无人驾驶飞行器攻击其他安全人员的阵地。肇事者的身份仍然不明。此外，国防部队和国内安全部队不得不面对新发跨境问题，如武装战斗人员沿该国西部和东部边界入侵领土。

中非稳定团继续报告大量侵犯和践踏人权的行为，据称实施者不仅有武装团体，也有国防部队和国内安全部队成员和其他安全人员。后者招募争取中非和平联盟武装团体和“反砍刀”组织持异见战斗人员，作为代理人与爱国者变革联盟所属武装团体作战。据报告，这些代理人对民众特别是富拉尼社区实施暴力行为，指控他们与武装团体勾结。

中非稳定团与政府之间的关系继续改善，包括就保护平民和恢复国家权力等共同优先事项加强合作。中非稳定团提高了政治参与度，同时还与国防部队和国内安全部队协调，采取必要措施，使其安全存在更加坚定、灵活、主动，特别是



为此在下科托、上科托、姆博穆、瓦卡、瓦姆和瓦卡加省各地开展行动，迫使武装战斗人员撤离大部分据点。这些行动帮助改善了提供人道主义援助和保护平民的工作，使流离失所者得以返回家园，并有助于恢复基本公共服务。

中非稳定团还与政府加强了关于部队地位协定的对话，协定必须得到充分尊重，稳定团才能履行任务，包括为国防部队和国内安全部队提供支持。通过对话，政府于 2022 年 12 月解除了中非稳定团夜间飞行禁令，并于 2023 年 2 月 21 日解除了使用无人驾驶飞行器飞行的禁令。稳定团现在可以部署这些飞行器，前提是须与政府当局协调。然而，稳定团继续面临挑战，行动不时受到国防部队的阻挠。

中非稳定团继续加强与中非共和国当局的合作与协调，以最大限度地发挥其对国防和国内安全部队行动的支持作用。部分支持工作受到全球燃料危机的暂时影响。尽管如此，所提供的总体支持力度仍然很大。

2022 年 5 月至 2023 年 4 月中非稳定团为支持扩展国家权力向中非国防部队和国内安全部队提供的后勤支助

中非稳定团应政府请求为扩展国家权力提供的后勤支助涉及空运、伤员和医疗后送以及提供基本基础设施和设备。

空运

中非稳定团通过定期航班为国防部队和国内安全部队提供空运。2022 年 5 月至 2023 年 4 月，中非稳定团共运送了 127 名国防部队成员在班吉、比劳和奥博几个城市之间轮调，这些地区的地面通行仍然非常有限。稳定团还空运了总共 86 名国内安全部队成员，并将国内安全部队逮捕的 33 名被拘留者从各地空运到班吉。这些空运产生的所有费用均由中非稳定团的空中业务预算匀支。

表 1
支持运送国防部队的特别航班

财政年度 (7 月至 6 月期间)	请求数目 ^a	部队人员数目	费用总数 (美元)
2019/20	3	105	337 605.32
2020/21	2	103	77 351.46
2021/22	2	486	379 702.08
2022/23	—	—	—
共计	7	694	794 658.86

^a 自去年信函以来的最新请求数目。

医疗后送、伤员后送和遗体运送

2022 年 5 月至 2023 年 4 月，中非稳定团使用特别航班为国防部队进行了 1 次医疗后送和 1 次伤员后送，使用定期航班为国防部队进行了 2 次医疗后送和 2 次伤员后送。产生的费用由中非稳定团的空中业务预算匀支。

表 2
支持医疗后送、伤员后送和遗体运送的特别航班

财政年度 (7 月至 6 月期间)	请求数目	医疗后送 ^{a/} 伤员后送 ^b 患者数目	遗体	费用总数 (美元)
2019/20	—	—	—	—
2020/21	6	8	1	118 969.50
2021/22	5	9	2	78 104.17
2022/23	2	2	—	35 038.92
共计	13	19	3	232 112.59

^a 根据业务支助部外勤伤员后送政策，医疗后送是将患者从一个医疗机构后送到另一个医疗机构的过程。一旦伤者被医疗机构收治，所有出于医疗目的的后续行动都被视为医疗后送。

^b 根据业务支助部外勤伤员后送政策，伤员后送是利用最有效的运输工具，将患者从负伤或患病地点后送到最近的适当医疗机构的过程。伤员后送是连续的护理，支持从负伤地点经过后送到手术乃至重症监护(如需要)的救治过程。

基本装备和基础设施

2022 年 5 月至 2023 年 4 月，稳定团继续为改善国防部队和国内安全部队的工作条件提供支助，特别是在班吉以外地区。总体而言，应中非共和国当局请求，稳定团修复并维护了 704 公里的道路和 49 座桥梁，安装了 7 座金属桥，维护了 14 个地点的简易机场，并在班吉姆波科国际机场修建了一个停机坪和滑行道。这些措施帮助改善了中非稳定团以及国防部队和国内安全部队沿该国战略路线的机动性。

中非稳定团还建造和修复基础设施，并为国防部队和国内安全部队，特别是位于班吉以外的 5 个警察和宪兵站提供了办公设备。稳定团在班吉建立了一个容纳宪兵信息和通信系统的行动中心。稳定团还修复了为班吉宪兵营所有女军警人员提供服务的产科中心，该中心用作当地民众的医疗中心。

稳定团还将稳定团部队以前使用的姆波科营地移交给国防部队。稳定团在班吉建造了一个国防部队指挥中心通信室，并启动了班吉军事管辖区首个常设军事法庭的建设工程。

稳定团在全国各地为国防部队和国内安全部队维护和修复了 19 个武器弹药库，其中包括修复班吉的 Kassai 军事营地临时弹药和爆炸物储存库，并加强营地及周围地区平民的保护。在同一营地，稳定团修复并装修了一个武器弹药管理教学专用培训室，并正在建造一个爆炸物处理专用培训室。

中非稳定团正着手为该国提供法证资源，为此建立第一个样本和分析实验室，该实验室将便利证据的收集、储存和基本分析，包括与爆炸物有关的证据。

2022 年 5 月至 2023 年 4 月在联合行动中提供的后勤支助

中非稳定团继续应政府请求，在与国防部队和国内安全部队开展协调行动情况下，根据其授权任务的优先事项提供后勤支助，特别是燃料和物资供应。通过加强合作，稳定团与国防部队和国内安全部队领导人恢复了高级别对话，最终得以开展一系列有针对性的协调行动，有助于保护平民或扩展国家权力。

2022 年 5 月至 7 月，由于燃料危机，中非稳定团暂时调整了其行动的优先次序，决定满足最关键的需求，这大大影响了稳定团向国防部队和国内安全部队提供燃料的能力。

为国防部队提供燃料

2022 年 5 月至 2023 年 4 月，中非稳定团根据 2018 年 5 月与政府签署的谅解备忘录，向国防部队提供了共计 2 819 公升燃料。

在本报告所述期间，没有达到 60 000 公升年度燃料最高消耗限额，主要原因是全球燃料危机影响到稳定团的燃料再补给、车辆数量不足和政府所提要求数量有限。

表 3
向国防部队提供的燃料

财政年度 (7 月至 6 月期间)	发放 (公升)	偿还 (公升)	待偿余额 (公升)
2018/19	22 316	22 316	—
2019/20	32 132	32 132	—
2020/21	41 666	41 666	—
2021/22	2 865	2 240	625
2022/23	2 474	—	—
共计	101 453	98 354	—

注：2021/22 年度提供的燃料总量已更新。待偿的 625 公升在中非稳定团预算内匀支。

为国内安全部队提供燃料

2022 年 5 月至 2023 年 4 月，中非稳定团应政府请求，根据 2020 年 12 月与政府签署的谅解备忘录，向国内安全部队提供了 2 877 公升燃料。

在本报告所述期间，没有达到 39 600 公升的年度燃料最高消耗限额，原因包括全球燃料危机、各地车辆数量不足、偏远地区的警察和宪兵队难以到达供应点以及城市地区机动车巡逻覆盖距离有限。

表 4
向国内安全部队提供的燃料

财政年度 (7 月至 6 月期间)	发放 (公升)	偿还 (公升)	待偿余额 (公升)
2020/21	6 106	6 106	—
2021/22	12 583	11 977	606
2022/23	2 271	—	—
共计	20 960	18 083	—

注：待偿的 606 公升燃料在中非稳定团预算内匀支。

联合国物资

应政府请求，稳定团向国防部队提供了两项帐篷，并向使用稳定团在班吉的房地空间的两名中非共和国军事联络官提供了食品津贴和办公设备(在 2022/23 年度预算内匀支)，以促进合作，确保持续共享信息，改善业务协调。

减轻后勤支助风险措施

2022 年 5 月至 2023 年 4 月，中非稳定团为执行关于联合国向非联合国安全部队提供支持的人权尽职政策，共进行了 185 次风险评估(对 168 名士兵进行 33 次评估，对 2 449 名警察和宪兵进行 152 次评估)。评估显示有 2 名士兵及 49 名警察和宪兵被控实施过侵犯人权行为，他们因此没有获得任何支助。10 月 27 日，中非稳定团加强了执行该政策的内部协调，任命了来自稳定团部队和警察部分的协调人，负责在其秘书处内开展上述执行工作。

与此同时，中非稳定团继续向国防部队和国内安全部队领导人提供有关该政策以及国际人权法和国际人道法的培训。稳定团还与全国人权委员会、国家防止灭绝种族罪行委员会、高级良政管理局、高级通信理事会和民间社会组织就该政策开展外联活动，以期改进它们监测联合国支助受益者行为的方式。

2022 年 5 月，中非稳定团在评价之后，决定通过让中非稳定团警察在中非剿匪办公室的房地同地办公以及让稳定团人权司不受阻碍地访问来监测该办公室所有拘留设施，逐步恢复向该办公室提供技术支持。由于严重的人权问题，曾在 2015 年 12 月暂停这种支持。自 2023 年 2 月 24 日起，中非稳定团还恢复提供后勤支助，特别是提供办公和信息技术设备。

后勤支助的影响

作为与政府加强合作的部分工作，自 2022 年 5 月以来，稳定团继续适用更加主动、坚定、防患未然的安全政策。2022 年 6 月，稳定团与国防部队和国内安全部队协调，在瓦达、萨姆万贾和万贾贾莱北部三角地区发起了一次军事行动，应对持续恶化的安全局势，自 2022 年 4 月以来，局势导致国防部队和国内安全部队很难控制该地区。通过该行动及稳定团军警和文职部门的共同综合干预，大约 80 名国防部队人员得以返回该地区。中非稳定团还支持重新部署 4 支国内安

全部队。数十年来该地区完全缺失的若干公共行政服务也已恢复，人道主义和发展伙伴得以在该地区启动稳定和恢复项目。

2023 年 1 月，中非稳定团还完成了庞博洛—班加苏和班加苏—拉法伊轴公路的修复工程，并建造了班加苏—巴库马公路金属桥，这帮助改善了中非稳定团以及国防部队和国内安全部队的机动性。这些后勤支助也有助于改善姆博穆省班加苏的安全局势，当地安全局势在 2017 年 5 月族群间暴力事件后恶化。中非稳定团继续向该市的 45 名国防部队成员和 54 名国内安全部队成员提供后勤支助，为协调巡逻提供数量有限的燃料。

在 2023 年 1 月 21 日靠近喀麦隆边境的纳纳曼贝雷省贝洛科的海关站点遭到袭击后，中非稳定团加强了对国防部队和国内安全部队的支持，向贝洛科海关部门提供装配式模块供使用。中非稳定团还修建了三个监视哨以及一条沟渠和护堤，以改善海关办公室周围的安全状况，使中非共和国主要补给道路的这一入境点能够迅速恢复海关活动。

为使国防部队和国内安全部队持续部署采取的措施

如我 2018 年 5 月 15 日给安全理事会主席的信(S/2018/463)中所述，中非稳定团向国防部队和国内安全部队提供后勤支助旨在对中非共和国当局在班吉以外继续部署这些部队的努力产生乘数效应。这些后勤支助的成效和影响仍然在很大程度上取决于我在该信中所述的国家履行承诺方面取得的进展，即：(a) 新的、改革后的国防部队和国内安全部队必须包容、专业、具有族裔代表性且实现地域平衡；(b) 它们必须厉行问责和法治原则；(c) 必须以定期可靠的方式支助它们；(d) 地方当局和民众必须对它们抱有信任和信心。

自 2021 年 12 月欧洲联盟驻中非共和国军事培训团(欧盟培训团)暂停培训以来，国防部队仍然需要进行全面培训。据估计，自 2022 年 5 月以来有超过 1 000 名新兵未经适当审查或人权筛查加入国防部队。与此同时，中非稳定团正在支持招募 1 000 名国内安全部队成员，其中包括 272 名妇女。稳定团还为国防部队和国内安全部队的人力资源管理提供技术支持。稳定团举办了讲习班，协助这些部队审查、调整和执行现有的内部审查程序。

中非共和国当局再次承诺推进前战斗人员融入国防部队和国内安全部队的工作，这是朝着实现安全部队包容性迈出的重要一步，特别是考虑到混合特别安全部队逐步撤出的情况。然而，目前尚不清楚待融入人员的数目和来源。

中非共和国当局在中非稳定团的支持下，继续努力提高对军事司法和军队一般纪律条例的认识，特别是为此培训了 570 名国防部队和国内安全部队成员。根据 2022 年 8 月颁布的一项政府法令，27 名军事人员因犯下重罪、纪律涣散和擅离职守等各种违反行为被解除职务；但是，没有关于导致这些惩罚的行政程序的信息。陆军总监察长和中非稳定团于 2022 年 10 月和 11 月分别在班加苏和恩代莱并于 2023 年 4 月在保瓦进行了联合视察，评估国防人员的工作条件，并提高其对军事司法和纪律条例的认识。陆军总监察长在这些访问后向福斯坦·阿尔尚

热·图瓦德拉总统提交了他的建议。中非稳定团为国民议会国防委员会提供了一次定制培训，以期加强对国防部队和安全部队的民主监督。

中非共和国当局在审查国家安全部门改革战略框架方面取得了进展。2022 年 7 月，总统批准了新的 2022-2027 年国家安全政策和国家安全部门改革战略。目前正在努力制定新的国防政策和国家边境管理政策。

由于缺乏支持国家安全和实现战略目标的详细后勤计划，难以连贯一致地为国防部队和国内安全部队提供后勤支助，包括在找出差距方面。尽管国防和国内安全预算从 2022 年的 6 150 万美元增至 2023 年的 9 680 万美元，但仍然没有为投资划拨专款，业务费用拨款仍然不足；80%的预算专门用于人员、货物和服务。

自 2019 年以来，中非共和国当局没有组织过支持国防部队和国内安全部队的协调委员会会议。2022 年 5 月以来，中非稳定团与国防部门的国际伙伴组织了 47 次协调会议，与国内安全部队部门的国际伙伴组织了 19 次协调会议。这些会议明显促进了信息交流，但仍需进一步协调努力，以弥补差距、克服障碍。

结论

我欢迎中非稳定团与政府在加强合作方面取得的进展，体现在稳定团与国防部队和国内安全部队协调，建立了更加主动、防患未然、坚定的安全系统。我促请政府继续与稳定团和国际伙伴合作，加强维护民众安全的能力，努力履行保护平民和领土完整的全部主权责任。

中非稳定团向国防部队和国内安全部队提供有针对性的后勤支助，有助于实现一些安全和稳定方面的成果，以及推进和平进程的其他重要构成部分，特别是扩展国家权力。然而，这种支助的长期影响仍然取决于在长期部署方面取得切实进展。为此，制定发展国防部队和国内安全部队机构能力的全面国家愿景和计划至关重要，这将促进和鼓励所有国际伙伴以协调一致的方式提供支持。

在这方面，中非稳定团制定了一个综合战略框架，旨在更好地指导和确定其在组织、职能和行动层面向国防部队和国内安全部队提供的授权支助，以期加强这些部队的专业性并扩展国家权力。中非稳定团将根据其任务规定，以灵活一致的方式向这些部队提供后勤支助，并视需要根据中非共和国当局及其人民的需求和不断变化的环境调整行动，同时考虑到联合国人权尽职政策和遵守部队地位协定的情况。为了取得预期效果，政府必须采取措施，制定和落实维持国防部队和国内安全部队部署的愿景和计划。

发展国防部队和国内安全部队的能力是一项复杂工作，需要政府的持续参与，需要所有合作伙伴提供一致、协调、透明的支持。我敦促国际伙伴更有力地支持中非共和国当局发展国防部队和国内安全部队能力的努力，将民众的利益置于援助的中心。

请提请安全理事会成员注意此信为荷。

安东尼奥·古特雷斯