联合国 S/2022/956

安全理事会

Distr.: General
15 December 2022
Chinese
Original: English

安全理事会第2139(2014)、2165(2014)、2191(2014)、2258(2015)、2332(2016)、2393(2017)、2401(2018)、2449(2018)、2504(2020)、2533(2020)、2585(2021)和2642(2022)号决议的执行情况

秘书长的报告

一. 导言

1. 本报告系依照安全理事会第2139(2014)号决议第17段、第2165(2014)号决议第10段、第2191(2014)号决议第5段、第2258(2015)号决议第5段、第2332(2016)号决议第5段、第2393(2017)号决议第6段、第2401(2018)号决议第12段、第2449(2018)号决议第6段、第2504(2020)号决议第8段、第2533(2020)号决议第3段、第2585(2021)号决议第5段和第2642(2022)号决议第5段提交的第八十二次报告。安理会在上述最后五项决议中请秘书长至少每60天提交一次报告，说明阿拉伯叙利亚共和国境内冲突各方执行上述决议的情况。

2. 本报告所载资料基于联合国系统各实体现有的数据，并从阿拉伯叙利亚共和国政府和其他相关来源获得。联合国系统各实体报告了2022年10月和11月的人道主义援助数据。

二. 主要发展情况

要点

1. 该国北部的敌对行动升级。在阿拉伯叙利亚共和国西北部的伊德利卜降级区，暴力继续发生，包括空袭、相互炮击和冲突，霍乱病例仍在增加。

请回收

2. 联合国人权事务高级专员办事处核实了共计 42 名平民，包括 7 名妇女和 13 名儿童因敌对行动而被杀害的事件。此外，至少有 60 名平民受伤，其中包括 14 名妇女和 13 名儿童。

3. 所有 14 个省都报告了霍乱病例。联合国及其伙伴支持应对和预防工作。

4. 粮食无保障达到创纪录水平，有 1 210 万人粮食无保障。在阿拉伯叙利亚共和国北部各地可靠地获得充足和安全的水仍然是一个挑战。在本报告所述期间，Uluk 供水站只运作了 12 天。

5. 霍尔营地仍然不安全。2022 年已报告 42 起谋杀案，其中包括 22 名妇女和 4 名儿童。

6. 联合国各机构及其合作伙伴继续在阿拉伯叙利亚共和国全境提供人道主义援助，包括世界粮食计划署在 10 月向所有 14 个省的 530 万人和 11 月向 520 万人提供粮食援助。10 月和 11 月，早期恢复和生计部门伙伴向 57 000 名直接受益者和 385 000 名间接受益者提供了支助。

7. 10 月 22 日，由 18 辆卡车组成的第八个跨线车队进入阿拉伯叙利亚共和国西北部，运送粮食援助，以帮助 56 000 多人。11 月 30 日，由 16 辆卡车组成的第九个跨线车队成功地向 54 000 名受益者运送了物资。10 月 27 日，世界卫生组织和联合国儿童基金会组织了 2019 年以来首次跨线访问团，前往 Ra’s al-Ayn，运送治疗霍乱和利什曼病的药品及卫生用品。

8. 在本报告所述期间，有 29 批货物，包括 1 377 辆卡车，通过跨境行动从土耳其进入阿拉伯叙利亚共和国西北部，全部通过 Bab al-Hawa 过境点。

最新人道主义情况

3. 在本报告所述期间，敌对行动和军事行动升级，影响到阿拉伯叙利亚共和国西北、东北和南部等地区的平民。空袭、地面袭击、使用各种简易爆炸装置的袭击和炮火造成平民伤亡。民用物体因敌对行动受到影响，基本服务获取和生计状况进一步恶化。

4. 在阿拉伯叙利亚共和国西北部，非国家武装反对派团体与政府和亲政府部队跨越对峙线的空袭、相互炮击和冲突仍在继续。有多份报告称平民目标受到袭击。11 月 6 日，地面袭击和空袭，包括据报使用了被禁集束弹药，影响到伊德利卜省西部农村地区的 Kafr Jalis、Murin 和 Kafr Ruhin 郊区以及伊德利卜省南部农村地区的 Sina‘ah 和 Ariha 地区，还击中了伊德利卜省北部 Bab al-Hawa 地区的三个境内流离失所者营地——Wadi Khalid 营地、Mahattah 营地和 Maram 营地，造成至少 7 名平民死亡，包括 4 名儿童和 1 名妇女，据联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)核实，至少有 27 人受伤。据报告，至少有 400 个家庭流离失所，60

个住所被毁。Ariha, Maratah 和 Kafr Latah 镇的粮食分发暂停，影响到近 1 000 名受益者。11 月 20 日，一次空袭发生在离 Bab al-Hawa 的一个非政府组织支助的诊所 500 米范围内。目前还没有人员伤亡的报告，但袭击破坏了基础设施，至少有 90 人——包括病人、诊所工作人员、人道主义工作人员和其他平民——已经撤离。

5. 阿勒颇省北部农村地区、拉卡省和哈塞克省继续出现持续的紧张局势，包括阿夫林区的严重内讧、空袭、炮击和跨越前线的火箭弹袭击。10 月 12 日至 18 日，继 10 月 7 日一名社交媒体活动分子及其妻子被杀后，阿勒颇省西部农村 Bab、Afrin 和 Kafr Jannah 的敌对行动升级，造成至少 7 名平民伤亡，包括 4 名妇女和 3 名儿童，另有 11 人受伤，以及对民用物体的破坏和暂时停止分发粮食，影响到大约 15 000 名受益者。

6. 11 月 20 日，土耳其国防部长说，土耳其于 11 月 19 日在阿拉伯叙利亚共和国境内发动了“爪剑”行动。据报告，阿勒颇省北部农村地区、拉卡省和哈塞克省，包括 Ayn al-Arab 和 I‘zaz 镇等人口稠密地区，发生了空袭和相互炮击。冲突升级导致至少 8 名平民伤亡、民用基础设施受损、流离失所、人道主义活动暂停，以及包括学校和保健服务在内的民间机构工作暂停。

7. 安全理事会指认为恐怖团体的达伊沙继续在德拉、德尔祖尔、哈塞克、霍姆斯东部农村和哈马等地区发动袭击，包括袭击平民。

8. 在西南部的德拉省、库奈特拉省和苏韦达省继续发生安全事件，包括军事行动、简易爆炸装置袭击、定点清除、绑架和交火。据报告，非国家武装团体在德拉巴拉德发生激烈冲突，造成至少 3 名平民死亡，冲突各方随后宣布在 11 月 3 日至 5 日停火，6 750 人被疏散到德拉市和德拉西部农村。10 月 30 日至 11 月 13 日期间，德拉市继续发生间歇性武装冲突。此外，世界粮食计划署(粮食计划署)修复的 Tishrin 面包店，由于德拉巴拉德的安全局势，于 10 月 31 日至 11 月 15 日关闭。10 月 13 日至 19 日，粮食计划署向德拉省派遣的物资暂停，影响到该省 111 700 人。

9. 霍乱病例继续上升。8 月 25 日至 11 月 19 日，所有 14 个省报告了 46 409 例疑似病例，包括 97 例死亡。大多数病例报告发生在德尔祖尔省、伊德利卜省、拉卡省、阿勒颇省和哈塞克省。在疑似霍乱病例中，四分之一是五岁以下的儿童。营养不良的情况日益严重，腹泻病使营养不良儿童的状况进一步恶化。

10. 阿拉伯叙利亚共和国各地严重缺水，以及在获得适当和充分的水、环境卫生和个人卫生服务以及保健方面的挑战，使霍乱疫情雪上加霜。数百万人无法可靠地获得充足的安全用水。5 月以来，幼发拉底河水位明显下降，达到与 2021 年相近的水平。提什林水坝的低水位导致水力发电厂产量下降，影响了东北部大部分地区的供水和水质、生产、分配和灌溉。在全国范围内，电力供应减少影响了获得基本服务和人道主义服务的机会，包括供水、粮食生产和医院/诊所服务。

11. Uluk 供水站的运行一直不稳定。10 月 19 日，该供水站在停运两个多月后恢复低容量运营。10 月 22 日，水到达哈塞克市，但由于 Uluk 供水站供电电压低，

抽水率低，水量较小。10 月 29 日，供水站因停电而停止运作，但于 11 月 1 日恢复部分运作。据报道，自 11 月 2 日以来，在与供水站连接的电线被切断后，供水站停止抽水。据报，截至 11 月 30 日，该供水站仍未恢复运作。卡车运水行动继续进行。由于供水站关闭和低容量运行，960 000 多人、包括生活在霍尔等营地的民众用水经常受到影响。

12. 据报，巴卜市及周边地区仍然难以获得饮用水和农业用水，包括由于供水系统，特别是 Khafsah 水站和 Ayn al-Baydah 水泵站的中断而造成断水情况，约 185 000 人受影响。10 月，联合国对 Ayn al-Baydah 供水站进行了一次技术评估，以确定修复该供水站的优先行动。

13. 阿拉伯叙利亚共和国有 600 万人急需冬季援助，与 2021 年相比增加了 30%以上。由于高通货膨胀和经济崩溃，大多数人买不起必需品。高海拔和降雪地区的流离失所家庭和社区特别容易受到天气条件恶化的影响。

14. 联合国仍然无法向生活在鲁克班多达 10 500 的人提供人道主义援助，鲁克班居民的生活条件仍然恶劣，由于商品进入受到限制，他们获得基本食品、水以及保健和其他基本服务的机会有限。联合国和阿拉伯叙利亚红新月会联合制定了一项行动计划，以便向鲁克班派遣跨线访问团，提供人道主义援助，包括进行免疫接种，开展需求评估和支助自愿离来。

15. 2020 年年初至 2022 年 10 月 31 日期间，全国共报告了 200 776 例冠状病毒病(COVID-19)确诊病例。截至 11 月 6 日，总人口中有 15.5%接种了至少一剂疫苗，只有 10.5%的人接种了全部疫苗。

总体事态的最新发展

16. 秘书长特使继续与叙利亚政府、叙利亚反对派和其他主要利益攸关方进行双边接触。他继续探索各种机会，根据安全理事会第 2254(2015)号决议推进逐步建立信任进程。他还继续努力排除障碍，以在日内瓦召开由联合国推动、叙人主导和叙人所有的宪法委员会小机构第九次会议，并解决该委员会面临的实质性挑战。

17. 特使继续密切关注被拘留、失踪和失踪人员问题。他的团队加深了与受害者和家庭协会以及民间社会组织的接触。特使 2022 年 10 月 25 日在安全理事会指出，他对 2022 年 4 月 30 日叙利亚总统大赦令没有任何新情况要报告。

18. 2022 年 11 月 14 日至 19 日，特使和副特使在日内瓦召集了叙利亚妇女问题咨询委员会成员会议。成员们继续就叙利亚政治进程以及叙利亚妇女和男子、男童和女童的日常状况提出看法。副特使还继续通过民间社会支助室与叙利亚民间社会广泛代表定期接触，包括在安曼和贝鲁特举行区域协商，以促进包容各方的对话，帮助叙利亚走向全面政治解决。10 月 26 日，在民间社会支助室的框架下正式启动了一个新的保护问题专题工作组。

19. 在叙利亚国际支助小组的框架内，副特使继续与人道主义准入工作队成员就紧迫的人道主义问题进行接触，并与停火工作队的一些成员就实地的军事事态发展进行接触。

保护

20. 阿拉伯叙利亚共和国各地的平民继续遭受武装冲突和暴力的直接和间接后果。2022 年 10 月 1 日至 11 月 13 日，人权高专办记录了该国各地因冲突导致 42 名平民死亡，包括 7 名妇女和 13 名儿童，至少 60 名平民受伤，包括 14 名妇女和 13 名儿童，原因包括空袭、地面打击、使用简易爆炸装置实施的袭击、在军事行动中陷入交火、袭击和逮捕行动、武装冲突和冲突各方的定点清除。在敌对行动的背景下，许多此类攻击似乎不考虑对平民和民用物体的影响情况下进行，违反了国际人道法中的区分、相称和预防原则。

21. 在阿拉伯叙利亚共和国北部局势升级的背景下，人权高专办表示严重关切的是，冲突各方未能采取一切可行的预防措施，避免并在任何情况下尽量减少军事行动中附带造成的平民生命损失、平民受伤和民用物体损坏。人权高专办收到的关于袭击居民区，包括人口稠密的境内流离失所者营地的资料也特别令人震惊，这些袭击使用的作战手段似乎并非针对具体的军事目标，这引起了人们对国际人道法所禁止的无差别袭击的关切。

22. 据报告，一些措施任意侵犯教师和学生获得工作和教育的机会，包括特别是针对妇女的措施。10 月 23 日，在东北部，地方当局发布了一项决定，禁止在学校使用面纱。10 月 24 日至 30 日，数十名女教师、学生家属和部落首领在代尔祖尔、哈塞克和拉卡不同地区举行示威，随后，这一决定被搁置。如果强制执行，这种禁令可能侵犯妇女的言论、思想、良心和宗教自由的权利。它可能会阻止女童及其家属和女性教育工作者重返学校，因此侵犯妇女享有工作和教育的权利。

23. 在东北部，由于教育设施关闭，据报继续出现就学问题。10 月 24 日，在卡米什利市地方当局控制的地区，地方当局警告将关闭采用阿拉伯叙利亚共和国课程的一所私立学校和一所高中。学校被要求用哈塞克省其他学校已经采用的东北地方当局学校课程取代叙利亚课程。

24. 叙利亚各地继续记录有定点清除，特别是在德拉省等安全局势动荡和有多个执法机构的地区。在德拉省，非国家武装团体与疑似达伊沙战斗人员之间持续不断的军事行动和武装冲突使平民遭受暴力和死亡，同时也引发了进一步的流离失所。

25. 哈塞克省霍尔难民营的安全局势仍然极其动荡。11 月 15 日，两具埃及姐妹的尸体被发现，她们都不到 15 岁。据未经证实的报道，据报这两名女孩在失踪前几天被身份不明的罪犯强奸。自 2022 年初以来，人权高专办已核实 42 人被杀，至少 25 人受伤，其中包括 4 名儿童。负责难民营安全的地方当局和有关国际行为体很少对此类事件作出适当反应。

26. 冲突各方继续系统地侵犯和践踏人权，包括杀害、任意剥夺自由、拘留中的酷刑和虐待、绑架以及非自愿或强迫失踪，此外，他们对拘留期间的死亡负有责任，并继续侵犯平民的行动和言论自由、和平集会和结社自由的权利。

27. 冲突各方继续在其控制的地区拘留个人，包括媒体活跃人士和记者。在人权高专办记录的大多数案件中，被拘留者无法获得关于其被捕原因和适当程序权利的信息，引起了人们对可能发生任意拘留的关切。被拘留者的家人无法获得关于这些被拘留者的下落或命运的信息，使人担心在某些情况下，这种拘留可能构成强迫失踪。

28. 在非国家武装团体控制的地区，这些团体继续犯下侵犯行为，包括定点清除，以恐吓这些地区居民，因为他们行使表达自由，或因为他们被认为与冲突对立方有联系，或仅仅因为他们批评控制该领土的武装团体。在这些地区，也仍然有记录表明发生了任意剥夺自由的情况。

29. 过去和现在的敌对行动继续在全国各地造成广泛的爆炸物污染。据报告，阿拉伯叙利亚共和国全国约有三分之一的社区受到某种形式的爆炸物污染的影响，库奈特拉、苏韦达、大马士革农村、阿勒颇、大马士革居民区、拉卡和德拉的比例最高。进入农田、道路、房地产、市场、学校和其他公共建筑和医院的通道继续受到污染的影响。清除是消除爆炸物威胁的永久解决办法。

30. 10 月 1 日至 11 月 18 日，据报发生了 4 起袭击教育设施的事件。10 月 17 日，Nahla 村(伊德利卜省 Ariha)的 Nahla (又称 Shuhada’ Nahla)小学被炮击部分损坏。10 月 24 日，联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处(近东救济工程处)支助的 Sahnaya(大马士革农村) Bassam Ramez Azzam 学校遭到空袭。11 月 4 日，Maarbalit H1 小学遭到炮击，Maarbalit 村(伊德利卜省 Ariha)遭到炮击，造成重大损失。11 月 22 日，阿勒颇省 Ayn al-Arab 戈兰村的戈兰学校被两枚火箭弹部分摧毁。

31. 10 月 1 日至 11 月 18 日期间，袭击保健设施事件监测系统没有记录任何袭击保健设施的事件。

人道主义应对行动

32. 在本报告所述期间，联合国各机构及其人道主义合作伙伴继续在阿拉伯叙利亚共和国各地提供人道主义援助(见表 1)。联合国难民事务高级专员公署(粮食计划署)在 10 月份向所有 14 个省的大约 530 万人提供了粮食援助，在 11 月份向 520 万人提供了粮食援助。难民署向 112 万人提供了人道主义援助和保护服务，支持了 126 个社区或卫星中心和 120 个流动外联小组。地雷行动司培训的各个爆炸物风险教育小组向近 30 000 人开展了宣传教育，联合国儿童基金会(儿基会)则向 83 000 人开展了宣传教育。

33. 10 月，儿基会为 910 200 人提供了经改善的供水，为 305 000 人提供了卫生服务，为 61 000 人提供了非粮食物品。儿基会还向近 100 000 名儿童提供了教育服务和用品，并向 16 700 名儿童提供了心理健康和心理支助。联合国人口基金(人口基金)为 514 000 人提供了拯救生命的生殖健康和服务以应对性别暴力，并每月向 104 000 名孕妇和哺乳妇女提供购买卫生用品的电子代金券。

34. 世界卫生组织(世卫组织)提供了 60 吨医疗用品，用于热点地区的霍乱治疗和感染预防与控制。在西北部，世卫组织对国家行为体进行了霍乱监测和化验室诊

断该疾病的培训，并预先配送了霍乱包。儿基会分发了 1 090 吨以上的次氯酸钠，作为 10 个省水站预防霍乱的措施，并增加了自由余氯的剂量，使全国 1 350 万人受益。200 万剂口服霍乱疫苗于 11 月 29 日运抵。

35. 2022 年 10 月 9 日至 20 日，卫生部在世卫组织和儿基会支持下开展了全国麻疹、风疹和脊髓灰质炎疫苗接种活动，针对 260 万名 5 岁以下儿童接种麻疹-风疹疫苗；280 万 5 岁以下的儿童接种小儿麻痹症疫苗。

36. 难民署已于 11 月开始提供额外的过冬援助，包括保暖毯、塑料布和保暖衣等冬季必备物品，分发工作将持续到 2023 年 3 月。难民营中的人和新近流离失所的人得到优先照顾。

37. 联合国还继续支持在阿拉伯叙利亚共和国各地应对 COVID-19 疫情，包括加强监测和诊断能力，采购重要的医疗用品和设备，支持临床准备工作，保护基本保健服务的提供，支持学校的保护措施，促进疫苗的接受和支持疫苗接种的推广。

表 1

联合国和其他组织在阿拉伯叙利亚共和国各地通过各种方式提供援助的平均受益人数：2022 年 10 月和 11 月

组织	月均受益人数
联合国粮食及农业组织	28 090
国际移民组织	120 700
地雷行动司	14 500
联合国难民事务高级专员公署	560 800
联合国儿童基金会[a]	1 643 840
联合国开发计划署	28 950
联合国人口基金	257 000
联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处	165 230
世界粮食计划署	4 936 560
世界卫生组织	524 420[b]

[a] 仅 10 月份数据

[b] 保健干预措施的数据代表两个月期间的疗程和医疗程序。

38. 在阿拉伯叙利亚共和国境内，粮食署通过定期运送，10 月份为 418 万人提供了粮食援助，11 月份为 387 万人提供了粮食援助。联合国地雷行动司排雷活动执行伙伴继续在大马士革农村省达赖亚开展工作，自 2021 年 12 月部署以来，清理了 100 多万平方米的农田，销毁了 444 件爆炸物。在本报告所述期间，近东救济工程处分别向 127 400 名和 330 400 名巴勒斯坦难民提供了粮食援助和现金援助。此外，6 600 名巴勒斯坦难民收到了非粮食物品。

39. 在向阿拉伯叙利亚共和国西北部提供的跨境人道主义援助中，粮食署 10 月向约 108 万人提供了粮食援助，11 月向 130 万人派送了粮食援助。[1] 难民署向 20 700 多人提供了核心救济物品和冬季用品包。人口基金向 600 多名可能遭受暴力侵害的女童和妇女提供现金和代金券，作为她们应对性别暴力案件管理方案的一部分。世卫组织提供了价值 250 万美元的医疗用品，包括急救包、霍乱用品和药品。

跨境援助的运送和监测

40. 与阿拉伯叙利亚共和国境内的援助方案规划一样，跨境运送是根据人道主义原则并基于独立的需求评估进行的。联合国的所有行动都是根据年度多部门需求评估以及监测行动定期评估确定的需求开展的。根据这些评估，联合国发起并与人道主义伙伴协调开展具体的跨境运送行动。

41. 通过联合国跨界机制提供的援助在整个运送过程中有四个不同层面受到监测：(a) 联合国阿拉伯叙利亚共和国监测机制在边境，(b) 在该国境内的仓库，(c) 在分发点，(d) 在分发给受益人之后。10 月和 11 月，该机制监测并确认了由 1 377 辆卡车运送的 29 批物资的人道主义性质。约 88%的卡车货物为粮食援助，7%为非粮食物品，包括住宿援助，其余为保健、营养和水、环境卫生和个人卫生用品。

跨境分发机制

42. 在阿拉伯叙利亚共和国西北部，人道主义援助是通过不同的跨境分发机制提供的。粮食和非粮食物品直接发放(实物援助)，或在有些情况下通过现金或代金券制度间接发放。实物粮食或非粮食物品的受益者是根据人道主义组织开展的需求评估和根据商定的资格和脆弱性标准选定的。西北部的人道主义伙伴在特定时间、特定地点分发物资，通常是每月在集市广场或其他中心地点，或通过挨家挨户分发物资。领取援助的民众必须出示与执行伙伴核实的分发名单上的姓名相符的身份证明。

43. 人道主义伙伴通过现有的卫生结构，向西北部的民众提供可挽救生命的卫生保健。通过广泛的服务提供援助，这些服务包括但不限于：向现有医疗设施提供基本医疗卫生用品，向学校提供燃料，为性别暴力幸存者提供保护服务，支持谋生活动。向药房或医疗设施提供处方药品供其使用。支助还包括向医务工作者和教师发放工资。

[1] 10 月和 11 月的数字是基于派送的数量。11 月的派送周期将延长到 12 月，以惠及所有受益人。

图一

联合国及其合作伙伴(见附件二)通过跨境运送人道主义援助帮助的受益者人数，按群组分列，2022 年 10 月和 11 月(月均数)

(以千计)

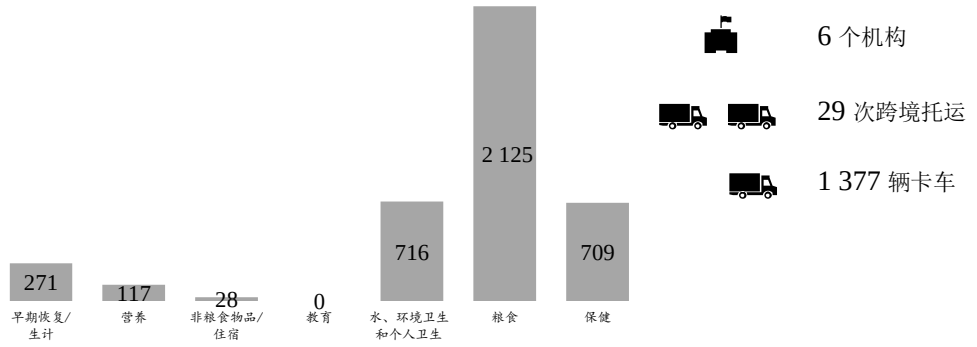


表 2

联合国及其合作伙伴通过跨境运送援助物资帮助的受益者人数，按部门和县分列，2022 年 10 月和 11 月(月均数)

省	县	早期恢复/生计	教育	粮食	保健	非粮食物品/住宿	营养	水、环境卫生和个人卫生
阿勒颇	阿夫林	47 756	—	397 780	—	—	—	—
阿勒颇	巴布	6 521	—	209 089	—	—	—	—
阿勒颇	阿扎兹	37 840	—	163 462	—	—	—	—
阿勒颇	亚拉布卢斯	6 233	—	61 589	—	—	—	—
阿勒颇	杰贝尔萨曼	20 120	—	—	—	—	—	—
伊德利卜	哈里姆	46 603	—	1 293 512	709 221	1 765	117 167	12 750
伊德利卜	伊德利卜	76 787	—	—	—	25 990	—	703 346
伊德利卜	吉斯尔舒古尔	29 559	—	—	—	—	—	—

44. 俄罗斯联邦从促进敌对双方和解和难民迁移监测中心向联合国发送了关于双边救济援助提供情况的简报。其他会员国继续提供双边和其他形式的人道主义援助。

早期恢复和生计活动

45. 早期恢复和生计活动是人道主义应急行动的三个核心支柱之一。截至 11 月中旬，至少有 374 个项目收到了 5.176 亿美元，这些项目的目标是部分或全部支持早期恢复工作。这些项目在 14 个省实施。至少有 158 个项目是帮助提供电力，以支持基本服务或家庭一级的电力供应。1 月 1 日至 9 月 30 日期间，人道主义伙伴估计，旨在提高复原力的项目直接惠及 280 多万叙利亚人，间接惠及另外 800 万叙利亚人。

46. 联合国及其合作伙伴在五个不同领域支持早期恢复和生计项目：(a) 修理和恢复重要的民用基础设施；(b) 清除残砾和固体废物；(c) 创收活动和市场化干预；(d) 职业和技能培训；和(e) 社会融合和社区干预。

47. 难民署完成了哈马省灌溉系统的修复工作，以支持农田的基本灌溉和供水服务。世卫组织完成了哈马省一个初级保健中心和德拉一家医院的修复工作。大约 875 个农户通过现金转移方式获得了有条件的粮食援助。粮食计划署恢复了基本基础设施，例如德拉省的一家面包店，每天向多达 47 000 人提供面包；哈塞克省的一个粮仓，用于安全储存 12 000 吨小麦，并向每天为 100 000 人提供服务的面包店提供面粉，以及代尔祖尔省的一个露天菜市场，该市场将为生活在该地区周围的 25 000 人提供一个和平进出环境，并将使贸易商(其中相当一部分是妇女)能够出售价格合理的新鲜水果和蔬菜。粮食计划署还清理了阿勒颇省和拉卡省的排水渠。大马士革农村省的灌溉计划、德拉的一个水泵站和塔尔图斯的一个雨水收集池的计划正在实施中。联合国开发计划署(开发署)和合作伙伴在阿勒颇省、库奈特拉省和大马士革农村省修复了 49 间教室。难民署和开发署完成了阿勒颇市职业培训中心的修复工作。

48. 难民署在大马士革农村省和德拉省清除了 42 000 立方米的瓦砾，并与合作伙伴一道支持固体废物管理，在拉塔基亚省、塔尔图斯省、大马士革农村省和阿勒颇省修复了污水网络，分发了固体废物箱，并在阿勒颇省修复了 400 米的供水网络，使弱势家庭受益。开发署和合作伙伴在哈塞克、德尔祖尔、哈马和霍姆斯省清除了 24 000 多吨固体废物。

49. 为支持可再生能源，难民署安装了 177 个太阳能路灯装置，以改善大马士革、大马士革农村和德拉省贫困居民区的安全条件。为支持应对能力和帮助人们重建生计，早期恢复伙伴支助了 4 390 人恢复、发展或启动创业举措。另有 3 060 人受益于职业和商业培训，约 1 500 人参加了能力建设活动。

50. 为了使人们能够获得收入以满足其需要，在 6 个省创造了 399 个长期工作岗位，在 9 个省创造了 1 400 个短期工作岗位。早期恢复伙伴向 9 个省的 598 个中小微型企业提供了支助赠款。粮食署在 10 月和 11 月向阿勒颇省和拉卡省的 6 300 人提供了农业投入和肥料以及关于最佳耕作和灌溉做法的技术指导。

51. 约 530 人接受了软技能培训，并在苏韦达、大马士革、德拉、德尔祖尔、哈马、霍姆斯、拉塔基亚、库奈特拉和大马士革农村省开展了 133 项促进社会凝聚力的举措，这将增加人民对恢复进程的自主权。世卫组织培训了 1 300 名保健工作者，并支持制定保健政策。联合国粮食及农业组织(粮农组织)支助了 56 177 人：293 名青年和妇女农民接受了创业培训，800 多名农民接受了水管理培训，15 000 人获得了牲畜饲料；52 530 人受益于将他们的牛纳入人工授精方案。

52. 在阿拉伯叙利亚共和国西北部和东北部，早期恢复和生计部门合作伙伴清除了 230 吨固体废物。此外，伊德利卜省的两个社区和市镇在建立或加强可持续废物管理系统方面得到了支持，并对哈塞克省和拉卡省的 13 个居民区采取了清洁措施。哈塞克省和伊德利卜省 145 间教室修复，帮助学生返回学校完成学业，享

受更安全的学习环境。在阿勒颇、哈塞克、伊德利卜、德尔祖尔和拉卡等省修复了 13 个供水站和 19 个市场/仓库。

53. 为了增加谋生机会，阿勒颇、哈塞克、拉卡和伊德利卜省有 3 266 人受益于职业和商业培训。阿勒颇省、哈塞克省和拉卡省约有 310 家中小微型企业获得了支助赠款。该部门合作伙伴还支持 785 名企业家在阿勒颇省、哈塞克省、拉卡省和伊德利卜省恢复、发展或成立社会企业或商业企业。在伊德利卜省创造了 380 多个长期就业机会，在阿勒颇省、哈塞克代尔祖尔省和伊德利卜省创造了 2 640 个短期就业机会。

人道主义援助准入

54. 为提供人道主义援助，联合国和所有人道主义伙伴需要能够及时、安全、持续、不受阻碍地接触阿拉伯叙利亚共和国各地有需要的民众。能否根据原则开展人道主义行动取决于是否有能力独立评估需求和运送援助，并独立监测和评价效果，包括为此定期、直接接触受影响的民众。阿拉伯叙利亚共和国的援助准入情况依然复杂，不同的地理区域和服务类别需要采用不同的运作方式。该国境内驻有共计 2 100 名联合国工作人员，其中 600 多人部署在大马士革以外(阿勒颇、代尔祖尔、哈马、霍姆斯、拉塔基亚、卡米什里、苏韦达和塔尔图斯等省)的人道主义中心。另有近东救济工程处的 3 867 名工作人员部署在全国各地。分散部署有助于更好地接触和接近受影响民众。在阿拉伯叙利亚共和国各地，人道主义援助主要由非政府组织和阿拉伯叙利亚红新月会等国内行为体负责分发和落实。

政府控制区的准入情况

55. 由于达拉阿尔巴拉德的敌对行动，人道主义伙伴不得不在 10 月底暂停该地区的活动 3 个多星期，直到 11 月中旬才恢复活动。

56. 在政府控制区，由于行政限制和安全批准，10 月份仍然难以进入的社区和飞地包括大马士革农村省的萨萨社区以及阿勒颇省的马斯卡纳和泰勒里法特区。

57. 联合国人员和第三方承包商与国内非政府组织和阿拉伯叙利亚红新月会一道，继续前往外地地点，以执行评估、监测、后勤和行政支持等任务。2022 年 9 月 16 日至 10 月 31 日期间，经方案核准或全面核准开展了 2 717 次常规方案行动(见表 3)。[2]

[2] 在大马士革以外的人道主义援助中心开展活动的联合国人员和第三方承包商获得“全面核准”，可根据常规方案规划开展活动。这些核准使定期进出成为可能，减少了繁琐的行政要求。

表 3

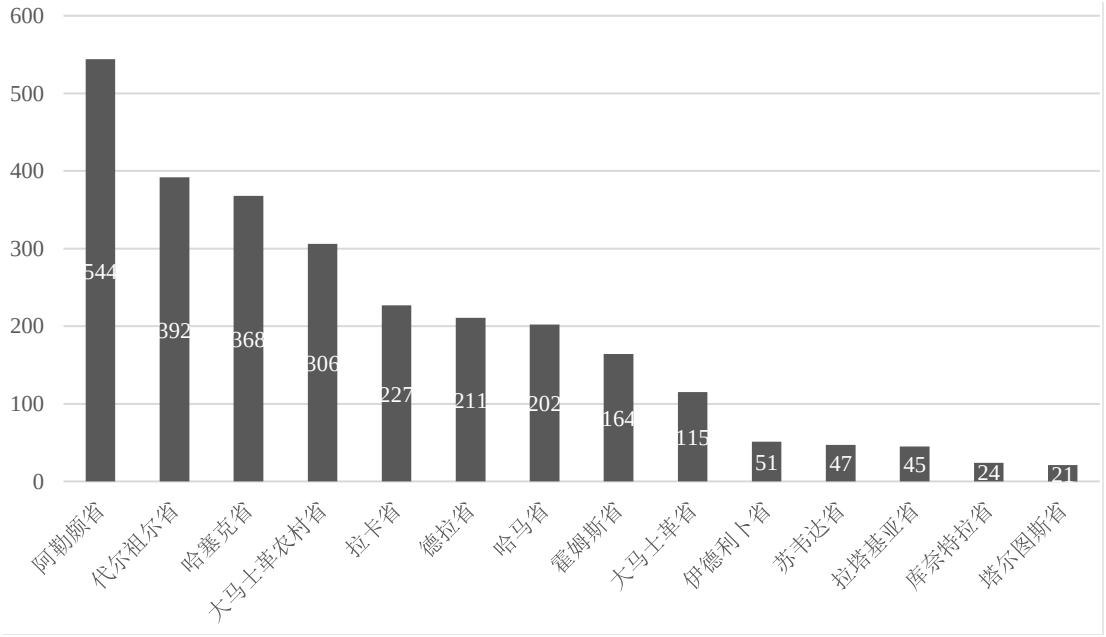
2022 年 9 月 16 日至 10 月 31 日按类型分列的联合国机构和第三方/协助方经方案核准或全面核准[a] 从阿拉伯叙利亚共和国境内执行的任务总数

任务类型	全面核准	方案核准	总数
评估任务	81	1	82
陪同运送援助的任务	186	7	193
监测任务	2 292	—	2 292
安保、后勤和行政支持任务	150	—	150
共计	**2 709**	**8**	**2 717**

[a] 经方案核准或全面核准执行的任务不需要外交与侨民事务部的特别核准。

图二

2022 年 9 月 16 日至 10 月 31 日按省份分列的联合国机构和第三方/协助方经方案核准或全面核准从阿拉伯叙利亚共和国境内执行的任务总数



58. 对于需要外交与侨民事务部特别核准的任务，联合国提交了 262 项新申请，其中 198 项(76%)获批(见表 4)。这考虑到了该部的 10 天答复期，没有将已提交但仍在处理中的申请列为遭拒。

表 4

2022 年 9 月 16 日至 10 月 31 日需要外交与侨民事务部特别核准的阿拉伯叙利亚共和国境内任务

申请类型	申请数目	核准数目	核准百分比
评估任务	23	16	70
陪同运送援助的任务	45	32	71
监测任务	136	110	81
安保、后勤和行政支持任务	58	40	69
爆炸物评估任务	—	—	0
共计	**262**	**198**	**76**

注：在报告期内，联合国排雷行动处进行了 6 次任务，其请求在上一报告期得到批准。

阿拉伯叙利亚共和国政府表示，由于外交与侨民事务部人员轮调，在核准联合国任务方面出现了意外延误。

联合国人员离开大马士革或跨线执行任务一般需要叙利亚外交部的特别核准。

表 4 中列出的数字基于联合国机构内部报告的数据，反映了本报告报告期内(2022 年 9 月 16 日至 10 月 31 日)得到的核准。因此，这些数字可能与阿拉伯叙利亚共和国政府记录的数字有所不同，目前正在与该国政府讨论统一方法的问题。

阿拉伯叙利亚共和国西北部的跨线准入情况

59. 自 2021 年 7 月通过安全理事会第 2585(2021)号决议以来，联合国各机构成功完成了对西北部萨尔马达的 9 次机构间跨线任务，预先部署了来自粮食署、难民署、人口基金、儿基会和世卫组织的 134 卡车物资(4 619.9 吨)。最近一次任务是在 11 月 30 日，这是安全理事会第 2642(2022)号决议通过以来的第四次。一支由 16 辆卡车组成的联合国机构间车队运送了 482 吨粮食，以及其他人道主义用品，包括营养品、水、环境卫生和个人卫生用品、生殖健康包、足以供 54 000 人使用的教材和可供近 8 300 次治疗的医疗用品。粮食署完成了 10 月和 11 月两轮粮食和营养物品的跨线分配。

60. 自 2021 年 8 月第一次跨线任务以来，联合国继续通过跨线车队每月平均为 43 500 名受益者提供服务。自 2022 年 8 月以来，跨线发送的粮食供应量有所增加，这有助于缓解非正常准入或不可预测的延误。联合国最后确定了一项逐步增加跨线准入的订正计划，并继续尽其所能扩大向有需要民众的跨线援助，补充跨界应对措施。需要冲突各方及时提供安全保障，确保跨线车队及其人员的安全通行，以进一步扩大跨线应急行动，同时迫切需要额外资金，以确保能够为所有有需要的人群采购物资。

61. 尽管取得了进展，但仍需克服挑战，才能按照联合国机构间跨线车队计划的设想，实现进入阿拉伯叙利亚共和国西北部的定期和持续的跨线行动。仍有必要获得足够的许可，扩大这些行动，每月允许多个跨线车队进入，并增加各车队的卡车数量。各方承诺在所有阶段不干涉跨线运送的人道主义活动至关重要。确保

对受影响人口担起责任，是需要考虑的另一个重要方面，包括既确保社区收到援助，又与邻近社区或其他群体进行接触，尽量减少援助交付后作出负面反应的可能性。

阿拉伯叙利亚共和国东北部和其他地区的跨线准入情况

62. 10 月，联合国向阿拉伯叙利亚共和国东北部地区；代尔祖尔、哈塞克和卡米什里派遣了 305 辆卡车，运载 10 207 吨人道主义援助。

63. 9 月初至 10 月中旬，叙利亚东北部地方当局采用的新检查程序阻碍了向哈塞克省、拉卡省和代尔祖尔省运送粮食援助。运送食品和营养品前往阿拉伯叙利亚共和国东北部各地点的卡车在塔布卡过境点被延误，每次延误时间长达 7 天。这个问题在 10 月中旬通过谈判得到解决。

64. 尽管在准入和业务方面存在一些挑战，但援助工作一直在进行。在此期间，世卫组织在阿拉伯叙利亚共和国东北部的仓库收到了 50 吨医疗用品，足以提供 141 000 个疗程。这些货物包括治疗非传染性疾病和儿科病人的基本药物，以及应对霍乱的关键用品，包括口服补液盐、水处理用氯粉和霍乱包。儿基会运送了价值 1 255 000 美元的用品。

65. 在阿拉伯叙利亚共和国东北部，难民署支持建筑工程，包括升级霍尔营地的住宿设施，应在完工后惠及 6 000 多个家庭。

66. 联合国各机构从大马士革仍然难以进入曼比季县和艾因阿拉伯县的大多数社区，原因是控制方之间意见相左。不过，儿基会 11 月恢复了在艾因阿拉布和曼比季的方案。在儿基会和世卫组织从大马士革提供的支持下，艾因阿拉布和曼比季的常规和补充免疫活动继续进行。10 月 27 日，世卫组织和儿基会组织了自 2019 年以来首次从卡米什利到拉斯艾因的人道主义跨线任务。车队向拉斯艾因国立医院运送了治疗霍乱和利什曼病的药物。运送了 4 吨以上的保健用品，可用于 14 000 个疗程。目前正在根据任务期间进行的快速评估的结果，与各方讨论向拉斯艾因提供进一步支助的问题。

67. 从阿拉伯叙利亚共和国境内抵达鲁克班的最近一次联合国人道主义运送是在 2019 年 9 月进行的。只有零星的商用卡车通过非正式路线进入此地。自 2020 年 3 月约旦政府决定作为遏制 COVID-19 传播的预防措施关闭边境以来，鲁克班需要治疗的人员一直无法前往边境约旦一侧的联合国诊所。鲁克班地区的居民继续生活在恶劣条件下，谋生机会有限，获得食物、水、保健和其他基本服务的机会有限。联合国继续倡导全面准入，以便能够提供定期人道主义援助，包括寻求保证，为人道主义工作人员提供必要的安全保障。从 2019 年 3 月至 2022 年 10 月 31 日期间，共有 20 590 人离开营地。家庭离开鲁克班的决定是自愿的，联合国在人们选择返回的地方向其提供援助。联合国继续倡导确保必要的准入和安全条件到位，以支持人们有原则、自愿和知情地离开鲁克班营地。

阿拉伯叙利亚共和国境内的跨境准入情况

68. 自安全理事会第 2533(2020)、2585(2021)及 2642(2022)号决议通过以来，所有进入阿拉伯叙利亚共和国西北部的联合国人道主义援助继续通过巴布哈瓦过境点运送。

69. 联合国阿拉伯叙利亚共和国监测机制继续根据安全理事会第 2165(2014)、2191(2014)、2258(2015)、2332(2016)、2393(2017)、2449(2018)、2504(2020)、2533(2020)、2585(2021)和 2642(2022)号决议授权开展行动。该监测机制监测并确认了 29 批运送物资的人道主义性质，这些物资由 1 377 辆卡车运输，于 10 月和 11 月全部从土耳其经巴布哈瓦过境点进入叙利亚。这使得自行动开始以来监测的卡车总数达到 59 327 辆(49 355 辆经由巴布哈瓦、5 268 辆经由巴布萨拉姆、4 595 辆经由拉姆萨、109 辆经由亚卢比亚)。每批货物的人道主义性质都得到了证实。对于每批跨境货物，联合国都提前 48 小时通知阿拉伯叙利亚共和国政府，提供的信息包括将要运送的人道主义物资、卡车数量、联合国所有人和目的地(县)。该机制继续得益于土耳其政府的鼎力合作。

签证和注册

70. 联合国继续与阿拉伯叙利亚共和国政府合作，以便及时向工作人员发放签证(见表 5)。

表 5

联合国签证申请：2022 年 9 月 16 日至 10 月 31 日

申请类型	申请数目	核准数目	拒绝数目	待批数目
报告所述期间申请的签证	95[a]	46	2	45
报告所述期间申请的续签	105	76	0	29

[a] 在本报告所述期间，联合国撤回或取消了两份签证申请。

71. 共有 47 个国际非政府组织为在该国开展活动而在政府注册。

72. 联合国以及国际、国家和地方非政府组织继续在受到频繁武装冲突影响的地区执行方案。此类冲突包括(但不限于)空袭、大炮或迫击炮经常性间接互射和冲突各方进行的其他类型袭击。此外，人道主义救济人员在受到未爆弹药、战争遗留爆炸物和地雷严重污染的地区开展工作，这些仍然是实地的一个主要威胁。

73. 自冲突开始以来，据报道已有数百名人道主义工作者丧生，其中包括 22 名联合国系统驻阿拉伯叙利亚共和国人员和其他联合国实体的人员，其中 20 人是近东救济工程处人员；2 名是国际乐施会的本国工作人员；66 名阿拉伯叙利亚红新月会工作人员和志愿人员；8 名巴勒斯坦红新月会工作人员和志愿人员。

74. 截至 2022 年 11 月 17 日，共有 9 名联合国系统工作人员(6 名工作人员和 3 名编外人员，均来自近东救济工程处)仍被拘留或失踪。

意见

75. 阿拉伯叙利亚共和国每年都有更多的人需要国际支持才能生存，原因是持续的暴力和十多年的冲突造成的长期人道主义和经济危机、恶劣的天气条件以及在最近影响所有省份的霍乱疫情蔓延时缺乏基本服务。粮食不安全已经达到创纪录的程度。整整一代的儿童面临营养不良的危险，因为他们的家庭再也负担不起餐桌上的饭食。幼发拉底河的低水位影响了饮用水和农业用水的获取，并危及到基本服务、发电和粮食生产的运作。

76. 阿拉伯叙利亚共和国各地平民缺乏保护的情况仍然令人震惊，因为冲突仍然活跃，而且有进一步升级的可能。我对阿拉伯叙利亚共和国北部敌对行动的增加及其对平民的影响，特别是在伊德利卜省的境内流离失所者营地及其周围发生的导致平民死伤的袭击感到关切。敌对行动的特点是各方长期不遵守国际人道法规定的义务，特别是区分、相称和预防等原则。这些最近的战斗升级再次表明，平民继续在该国冲突和暴力中首当其冲。我再次促请冲突各方遵守国际人道法规定的义务，包括在开展军事行动时始终注意不伤害平民和民用物体。我还再次促请所有各方保持最大限度的克制，避免局势升级，无论是在空中还是在地面。

77. 我对人道主义应急行动的供资水平低下感到关切，我呼吁加强团结，增加人道主义供资，包括为早期恢复和生计方案提供资金，因为这对叙利亚人建立有尊严的生活至关重要。

78. 根据第 2642(2022)号决议，联合国继续通过各种方式支持人道主义援助和早期恢复举措，包括跨线执行任务。我再次呼吁安全理事会在今后几周内重新授权开展跨界人道主义援助。如果不延长安理会的批准期限，阿拉伯叙利亚共和国西北部可能陷入更大的悲剧，因为饥饿将增加，获得水的机会将减少，数以百万计的人将面临在隆冬时节失去住所的风险。目前，联合国支持的大规模跨境行动的规模和范围无可替代。

79. 2020 年 3 月我曾呼吁取消可能阻碍阿拉伯叙利亚共和国获得基本保健用品、COVID-19 相关医疗支助或食物的制裁。我鼓励有关各方继续开展技术对话，找到解决这方面挑战的方法，并促进人道主义行为体充分和可靠地获得金融服务。

80. 霍尔营地和该国东北部其他营地的情况仍然是悲惨的。虽然在霍尔营地犯下的杀人、强奸和其他暴力行为不受惩罚的现象仍然猖獗，但人们继续被剥夺自由，生活在过度拥挤的空间和悲惨的条件下。安全威胁加上无法获得基本用品和服务，使营地脆弱不堪。儿童正在付出最令人无法接受的代价，他们不断面临遭受暴力的危险，并被剥夺基本权利，包括接受教育和保健服务的权利。我再次呼吁支持霍尔营地的叙利亚居民回返，我敦促所有在霍尔营地有国民的国家根据国际法和标准，迅速和安全地允许他们自愿遣返，这对儿童和他们的家人来说尤其紧迫。

81. 我还促请控制阿拉伯叙利亚共和国东北部难民营的地方当局遵守国际人道法规定的义务，并按照人权规范和标准对待营地中的人，特别是为此采取相关措施，保护他们的生命权，保护他们免遭酷刑和残忍、不人道或有辱人格待遇或处罚，并向他们提供基本保障，包括在剥夺他们自由方面。所有国家，应利用一切

可能的影响手段，确保根据国际人道法以及人权规范和标准，向东北部霍尔营地和其他营地的所有人提供适当的照顾和保护。

82. 我仍然感到关切的是，冲突各方实施了大量可构成定点击杀和任意剥夺自由的行为。大多数被拘留者被阿拉伯叙利亚共和国政府关押。我呼吁叙利亚政府和非国家武装团体说明被拘留者的命运和下落，允许人道主义和人权机构进入所有拘留场所。应进行独立和透明的调查，以确定拘留期间死亡的原因和情况。必须追究肇事者的责任。此外，在非正常死亡的情况下，受害者的家属和受抚养人应获告知，在合理时间内获得适当的赔偿。酷刑和残忍、不人道或有辱人格待遇是国际法所禁止的，在任何情况下都是没有道理的。我的特使将继续关注被拘留、被绑架和失踪人员的问题。

83. 我呼吁阿拉伯叙利亚共和国政府制定立法和政策措施，以消除生活各个领域对妇女和女童的歧视，实现实质性性别平等，包括为此采用配额和暂行措施。各方必须避免采取侵犯妇女和女童的公民、政治、经济、社会和文化权利或妨碍其基本权利，包括工作和教育的措施。

84. 我回顾人权理事会 S-18/1 号和第 19/22 号决议，其中人权理事会呼吁叙利亚当局与人权理事会特别程序合作，我继续鼓励叙利亚当局允许联合国人权事务高级专员办事处访问阿拉伯叙利亚共和国，并在该国建立实地存在。

85. 必须追究严重侵犯和践踏人权和国际人道法的施害者的责任。我促请冲突各方，特别是阿拉伯叙利亚共和国政府，以及所有国家、民间社会和联合国系统，充分配合协助调查和起诉自 2011 年 3 月以来在阿拉伯叙利亚共和国境内犯下国际法所规定最严重罪行者的国际公正独立机制，尤其是提供相关信息和文件。追究严重侵犯和践踏人权及严重违反国际人道法行为的责任，既是法律要求，也是在阿拉伯叙利亚共和国实现可持续和平的关键。我再次呼吁将该国情势提交国际刑事法院。对国际法、规范和标准的尊重也会在社会内部以及各方和国际利益攸关方之间建立信任。只有尊重国际人道法和人权，才能实现可信的正义、真正的和解和可持续的和平。

86. 裴凯儒特使继续努力，寻求按照安全理事会第 2254(2015)号决议逐步推进建立信任进程，尽早在日内瓦召开由联合国推动、叙人主导和叙人所有的宪法委员会小机构第九届会议，并应对该委员会面临的实质性挑战。我还再次呼吁根据安全理事会第 2254(2015)号决议在全国范围内实现停火。实地的平静对于创造有利于推进政治进程的环境至关重要。我们必须继续尽最大努力为叙利亚人民带来过上有尊严的生活和更美好的未来的希望。所有各方都必须把叙利亚人民的需求放在首位。

附件一

2022 年 10 月至 11 月期间联合国人权事务高级专员办事处记录的影响平民的已报事件[1]

伊德利卜省

- 10 月 4 日，一名平民男子在伊德利卜省西部农村 Aramnaz 镇一个农场遭受的袭击中受伤并被拘留。被拘留者的家人无法获知其命运和下落。
- 11 月 6 日，伊德利卜省西部农村地区的 Kafr Jalis、Murin 和 Kafr Ruhin 镇外围以及伊德利卜省南部农村地区的 Sina'ah 和 Ariha 地区的几个境内流离失所者营地遭到地面袭击和空袭，造成包括 1 名妇女、3 名女童以及 1 名男童和 2 名男子在内的 7 名平民死亡，另有 27 人受伤，包括 7 名妇女、4 名女童和 2 名男童。据报，在伊德利卜省西部农村 Kafr Jalis 镇郊区人口稠密的 Maram 营地，至少有 5 名平民死亡。
- 11 月 6 日，一名平民男子在伊德利卜南部农村 Kafr Latah 村附近耕作时在地面袭击中丧生。

阿勒颇省

- 10 月 7 日，一名社交媒体活动人士和他的妻子在阿勒颇省东部农村的巴布市被骑摩托车的行凶者开枪打死。
- 10 月 8 日，两名男子在阿勒颇省西部农村 Afrin 县 Burj Haydar 村的家中因不明原因被捕。被拘留者的家人无法获知其命运和下落。
- 10 月 10 日，武装团体在阿勒颇省东部农村地区连接 Bizaghah 和巴布市的公路上交火，一名平民男子被流弹打死。
- 10 月 12 日，在阿勒颇省西北部农村地区 Burj Abd Allah 村，武装团体之间的地面袭击和射击导致一名平民妇女在家中被打死。
- 10 月 12 日，阿勒颇省西北部农村 Dayr Ballut 村发生交火，一名 15 岁男童被流弹打死。同一天，据报告，在阿夫林市 Kuwait al-Rahmah 营地发生的武装团体之间的地面袭击和交火中，另一名 15 岁男童被打死。
- 10 月 12 日，两名平民妇女在阿勒颇省西北部农村 Qirzayhil 村发生的武装团体之间的地面袭击和枪击中丧生。
- 10 月 13 日，据报，在阿勒颇省东部农村地区巴布市的地面袭击中，一名平民妇女被打死，两名儿童(一男一女)受伤。

[1] 本事件清单列举了在本报告中提出关切的人权问题。但由于冲突模式不断变化，加上在许多受冲突影响地区失去了可信和(或)可靠的信息来源网络，事件越来越难以核实。清单仅载有向联合国人权事务高级专员办事处报告并已依照其方法核实的事件，不应视为全面无遗。

- 10 月 28 日，在阿勒颇省北部农村 I‘zaz 市以北 Jadidah 村附近，一枚战争遗留爆炸物被引爆，造成 1 名 5 岁男童死亡，另外 2 名男童受伤。
- 10 月 28 日，阿勒颇省西北部农村地区阿夫林市附近 Jabal al-Turandah 地区附近的 Kuwait al-Rahmah 营地遭地面袭击击中，一名妇女被打死，她的丈夫和孩子在住所内受伤。
- 11 月 2 日，在阿勒颇省东部农村 Manbij 附近的 Awn al-Dadat 村，在一次对房屋的突袭中，一名手无寸铁的男子被武装团体成员开枪打死。

哈马省

- 10 月 1 日，哈马北部农村 Jubbayn 村农田发生地雷爆炸，一名 17 岁男童死亡，另一名男童受伤。

代尔祖尔省

- 10 月 4 日，在代尔祖尔省东部农村的 Busayrah 市，身份不明的肇事者驾车射击，两名男子受伤。
- 10 月 8 日，一名 8 岁男童据报在代尔祖尔省东北部农村的 al-Suwayyah 镇被地雷炸死。
- 11 月 3 日，一个武装团体在代尔祖尔省北部农村的 Ruwayshid 村进行搜查和逮捕行动时，一名手无寸铁的男子在家中被枪杀。
- 11 月 1 日，一枚地雷在代尔祖尔省西部农村 Masrab 村外围的空地爆炸时，造成一名 9 岁男童死亡，一名平民妇女受伤。

拉卡省

- 10 月 7 日，在拉卡省西部农村 Hawi al-Hawa 村，两名男子被武装团体成员从家中逮捕。他们的家人未被告知关于他们命运和下落的任何信息。

哈塞克省

- 10 月 3 日，在哈塞克省北部农村地区 Tall al-Laban 村发生的一次地面袭击中，4 名平民受伤，其中包括 2 男 2 女。
- 10 月 4 日，据报在哈塞克省北部农村的 al-Mushayrifah 村发生的地面袭击中，一名平民妇女受伤。
- 10 月 13 日，在哈塞克省南部农村 Shaddadah 市附近一个村庄，一名男子在他的农场附近被身份不明的肇事者开枪打死。据报道，这名男子是 Shaddadah 市议会的成员。
- 10 月 14 日，在哈塞克省东北部农村 Malikiyah 地区的 Tall Ulw 村，一名平民男子被路边简易爆炸装置炸伤，该装置在他的车辆附近爆炸。
- 10 月 15 日，在哈塞克农村西北部泰勒塔莫尔北部 Fakka 村，两名平民男子在自己的农场工作时被地面袭击打伤。

- 11 月 15 日，在哈塞克省霍尔营地污水区发现了两具埃及籍姐妹的尸体，两人年龄均不到 15 岁。据报告，这些女童在被身份不明的犯罪者强奸几天后被利器杀害。她们自 11 月 9 日以来失踪，据报告，她们与母亲一起受到一群激进妇女的骚扰，原因是她们曾遭受性暴力而蒙受耻辱。

德拉省

- 10 月 3 日，身份不明的肇事者在德拉省西部农村 Tasil 镇的一次驾车射击中打死了一名平民男子。另一名平民男子也在德拉市附近的德拉巴拉德地区被身份不明的肇事者杀害。两人都是一个武装组织的前成员，并已同意在 2018 年开展政府和解进程。

- 10 月 5 日，当地人在德拉省东部农村地区连接 Kahil 村和 Tayyibah 村的公路上发现一具男尸。尸体上有酷刑痕迹，胸部有枪伤。这名男子是一个武装团体的前成员，同意在 2018 年开展政府和解进程。

- 10 月 10 日，在德拉省东部农村地区连接 Harak 镇和 Nahtah 镇的公路上，一名男子被身份不明的肇事者在一次驾车射击中开枪打死。这名男子是一个武装团体的前成员，同意在 2018 年开展政府和解进程。

- 10 月 13 日，在德拉省东部农村地区连接 Tafas 镇和 Muzayrib 镇的公路上，一名男子被身份不明的肇事者在一次驾车射击中开枪打死。这名男子是一名在塔法斯市一家医院工作的护士，他是一个武装团体的前成员，同意在 2018 年开展政府和解进程。

- 10 月 28 日，德拉市一个武装团体前领导人的住宅遭到自杀式袭击，造成 4 人死亡，5 人受伤。因此，当地武装团体于 10 月 29 日实施宵禁，并发起安全行动，导致 10 月 30 日至 11 月 13 日期间发生武装冲突和平民伤亡。

- 11 月 1 日，一名 11 岁男童在 Tariq al-Sadd 社区被流弹击中身亡。

- 11 月 5 日，一名平民男子据报在同一街区被流弹击中后身亡。

- 11 月 9 日，另一名平民男子据报被流弹击中后死亡。此外，联合国人权事务高级专员办事处收到的资料表明，Tariq al-Sadd 社区居民大量流离失所，数十个家庭撤离家园，搬到邻近地区。

- 11 月 5 日，一名 5 岁男童因伤而亡，据报他的伤是战争遗留爆炸物在德拉市 Arba‘in 社区爆炸造成的。

拉塔基亚省

- 10 月 6 日，拉塔基亚北部农村 Zaytunah 村附近的住宅遭到地面袭击，一名平民男子被打死。

附件二

参与联合国人道主义跨境行动的伙伴名单

1. AFAQ 组织
2. 技术合作与发展机构
3. 雷萨拉基金会
4. 沙姆人道主义基金会
5. Al-Ameen 促进人道主义支助组织
6. Alseeraj 促进发展和医疗保健组织
7. ATAA 人道主义救济协会
8. 巴哈尔组织
9. 巴斯马救济和发展组织
10. Basmeh 和 Zeitooneh 促进救济和发展组织
11. 博爱之心基金会
12. BINAA 发展组织
13. Bonyan 组织
14. 班杨青年发展协会
15. 援外社国际协会
16. 同一个世界的儿童组织
17. 德意志救济世界饥饿组织(德国农业行动组织)
18. 世界医师协会土耳其分会
19. Ghiras Al Nahda 组织
20. 全球社会组织
21. GOAL 组织
22. 携手支持援助和发展组织
23. 国际助残组织
24. 希望复兴组织
25. 人类呼吁组织土耳其分会
26. 人权与自由和人道主义救济基金会

27. 人道主义举措协会

28. 人道主义救济协会

29. Ihsan 救济与发展组织

30. 善行促进人道主义援助和团结协会

31. 独立医生协会

32. Insan 慈善组织

33. 人道主义倡议协会

34. Insani Yardimlasma Ataa 人道主义救济协会

35. 国际人道主义救援协会

36. 碘全球协作网络

37. 世界伊斯兰救济组织

38. KUDRA 组织

39. 马拉姆救济和发展基金会

40. Massrat——关爱人类与发展组织

41. Medina 协会

42. 仁慈无止境组织

43. 美国援助和发展慈善会

44. 穆尊促进人道主义和发展组织

45. NAS 组织

46. Nasaem Khair 组织

47. 挪威难民理事会

48. Orange 组织

49. 东方救援组织

50. 援助贫困人民组织

51. 跨越各大洲医生组织

52. POINT 组织

53. 卡塔尔慈善协会

54. 卡塔尔红新月会

55. 再接再厉消除儿童饥饿和营养不足(倡议)

56. 救灾专家协会——UDER

57. 国际救援社

58. Sadad 人道主义组织

59. Saed 慈善社

60. SANED 组织

61. SENED 组织

62. Shafak 组织

63. SKT 组织

64. 社会发展国际

65. 国际团结组织

66. 和平空间组织

67. 叙利亚救济

68. 叙利亚救济和发展组织

69. 叙利亚裔美国人医学会基金会

70. 叙利亚建设和发展工程师协会

71. 叙利亚侨民医学会

72. Takaful Alsham 慈善组织

73. 光环信托组织

74. 导师倡议组织

75. 叙利亚救济和发展协会

76. Toplum Kalkinma Dernegi Binaa Binnaa 促进发展组织

77. 土耳其红新月会

78. Ufuk 救济和发展组织

79. 视野人道主义援助协会

80. 国际人道主义援助协会

81. 国际人道主义援助组织

82. 医疗保健和救援组织联盟

83. Violet 组织

84. 荷兰战争儿童组织

85. Watan 基金会

86. 白色手掌运动

87. 促进可持续发展白帽组织

88. 妇女支持协会

89. 国际世界宣明会

90. 领路者人权组织