联合国 S/2022/887

安全理事会

Distr.: General
29 November 2022
Chinese
Original: English

联合国脱离接触观察员部队

秘书长的报告

一. 导言

1. 本报告介绍了联合国脱离接触观察员部队(观察员部队)根据安全理事会第350(1974)号决议规定并经随后的安理会决议(最近的一项是第 2639(2022)号决议)延长的任务，在 2022 年 8 月 21 日至 11 月 20 日开展的活动。

二. 行动区局势和观察员部队的活动

2. 尽管发生了几次违反 1974 年《以色列和叙利亚部队脱离接触协定》的事件，以色列和阿拉伯叙利亚共和国之间的停火大体上得到维持。观察员部队行动区内的总体安全局势仍然动荡不安，隔离区和限制区继续发生违反安全理事会相关决议、包括第 2639(2022)号决议的军事活动。

3. 观察员部队按照《部队脱离接触协定》的规定，尽最大努力维持停火并确保停火得到严格遵守，报告了其观察到的所有侵犯停火线的行为。所有向停火线对侧开火的事件以及飞机、无人机、军用车辆和人员以及其他个人越过停火线的事件都构成违反《协定》的行为。观察员部队领导层在与双方定期互动时继续呼吁双方力行克制，不要从事任何可能导致局势升级的活动。

4. 9 月 19 日，以色列国防军在社交媒体上表示，“发现 4 名嫌疑人沿着与叙利亚接壤的边境围栏向以色列投掷物体”，“以色列国防军士兵越过边境[……]向其中一名嫌疑人的腿部开枪”。以色列国防军后来向观察员部队通报说，他们已将伤者后送到阿尔法一侧(以色列占领的戈兰)接受治疗。9 月 28 日，观察员部队与以色列国防军和叙利亚当局协商，支持红十字国际委员会协助该叙利亚国民通过库奈特拉过境点返回布拉沃一侧。8 月、9 月和 10 月，联合国人员分别七次注意到以色列国防军人员越过停火线，随后返回阿尔法一侧，例如在 9 月 3 日，观察

员部队人员观察到以色列国防军士兵向隔离区开枪，越过停火线，短暂拘留了一名牧羊人，然后在同一地点将其释放。

5. 10 月 9 日清晨，第 73 号观察哨的联合国人员听到以色列国防军阵地发射了一发高爆弹、数发轻机枪和小武器子弹。大约在同一时间，联合国人员注意到从以色列国防军的同一阵地向隔离区发射了 20 发小武器子弹，随后看到 5 名以色列国防军士兵带着一条狗越过停火线，在隔离区内短暂移动，然后返回阿尔法一侧。当天晚些时候，联合国人员观察到以色列国防军在阿尔法一侧停火线附近投掷一枚闪光弹并发射数发小武器子弹。

6. 10 月 10 日，联合国人员注意到 6 名以色列国防军士兵用轻机枪和小武器向隔离区发射了几发子弹，当天晚些时候，5 名士兵越过停火线，不久返回阿尔法一侧。11 月 8 日，71 号观察哨的联合国人员观察到以色列国防军一辆主战坦克、一辆装甲运兵车和两辆推土机越过停火线，在隔离区内短暂移动，然后返回阿尔法一侧。

7. 10 月 18 日和 11 月 8 日，以色列国防军士兵拒绝观察员部队的巡逻队通过一条路线进入位于阿尔法一侧限制区南部的一个临时性观察员部队观察哨。观察员部队巡逻队两次离开该地区。观察员部队就这些事件向以色列国防军提出抗议。

8. 联合国人员在多个阵地数次观察到无人机从阿尔法一侧飞越停火线，飞越隔离区。

9. 10 月 27 日，一支联合国巡逻队在隔离区北部赫尔蒙基地阵地附近注意到，一个用于标记停火线的联合国界桩被从其所在位置搬走，在丢失界桩所在位置以北约 300 米处竖起一个新路标。11 月 10 日，观察员部队重新置放了丢失的界桩。观察员部队继续就沿停火线保留界桩的重要性与各方协商。

10. 布拉沃一侧的隔离区和限制区内持续发生零星的猛烈爆炸及重机枪扫射和小武器射击的情况。观察员部队评估认为，这些军事活动是叙利亚武装部队人员在排雷和训练期间有控制地引爆未爆弹药的结果。观察员部队观察到，隔离区内的几个检查站仍有叙利亚武装部队把守，其中一些人持有武器，这违反了《部队脱离接触协定》。

11. 在阿尔法一侧限制区继续部署“铁穹”系统、火炮装置和多管火箭炮系统构成违反行为。根据《部队脱离接触协定》，在隔离区和限制区部署任何未经授权部署的军事装备或人员均属违反行为。

12. 观察员部队就其观察到的所有违反《部队脱离接触协定》的行为向当事方提出抗议，这些行为包括向隔离区内和隔离区对侧以及停火线对侧开火、未经授权在隔离区和限制区内部署装备和人员、以色列国防军和无人机越过停火线以及平民从布拉沃一侧越过停火线。观察员部队与当事方密切联络以缓和局势，包括在局势高度紧张时期。

13. 阿拉伯叙利亚共和国常驻联合国代表数次致函安全理事会主席和秘书长。该国常驻代表在 9 月 1 日的信(S/2022/666)中表示，“2022 年 8 月 31 日星期三，以色列战机再次发动空袭，从被占领巴勒斯坦北部的加利利海地区向大马士革东南多个地点(包括大马士革国际机场)发射数枚导弹”，并指出“这次袭击造成物质损失，包括摧毁了大马士革国际机场的导航支持服务楼和测距装置”。他在 9 月 17 日的信(S/2022/699)中还指出，“2022 年 9 月 17 日星期六，以色列占领军进行了空中侵略，向大马士革国际机场和大马士革南部多个地点发射了一轮导弹，导致 5 名士兵死亡，造成广泛的物质损失”。常驻代表在 10 月 22 日的信(S/2022/793)中指出，“2022 年 10 月 21 日星期五，以色列占领军发动了一次罪恶的空袭，向大马士革周围的一些地点发射了导弹”。

14. 观察员部队继续观察到，每天都有身份不明人员从布拉沃一侧越过停火线。观察员部队评估认为，这些人是来自周边地区、前来放牧的牧民和农民以及携带武器的猎人。以色列国防军继续对这些越过停火线的行为深表关切，认为这威胁到在停火线附近执行任务的以色列国防军人员的安全保障。以色列国防军多次鸣枪，以阻止个人靠近以色列技术围栏。观察员部队继续就叙利亚当局向隔离区内当地社区的牧羊人发放身份证与双方协调，以便牧羊人能够在停火线附近活动，并防止再次发生开枪警告事件。

15. 9 月 18 日，观察员部队人员在隔离区中部观察到，以色列国防军士兵在以色列技术围栏附近逮捕并短暂拘留了一名牧羊人，然后将其释放。10 月 2 日，以色列国防军通知观察员部队，他们拘留了一名据称在行动区北部越过停火线的叙利亚国民，并于次日将其释放。以色列国防军在逮捕这些人的地点将其释放。

16. 观察员部队评估认为，在其布拉沃一侧行动区的北部和中部，安全局势总体保持平静，但南部仍然局势不稳，据报在德拉省限制区内的一些地点、包括在观察员部队巡逻路线沿线发生了安全事件。有公开消息来源报告称，在限制区南部的泰费斯和贾西姆发生安全事件，包括针对叙利亚安全部队的检查站和车队、其他政府主管机构和武装反对派团体前成员的武装袭击。还有公开消息来源报告称，10 月 25 日至 31 日和 11 月 1 日至 4 日，由于叙利亚武装部队与一些当地武装人员发生冲突，德拉阿巴拉德的安全局势恶化，局势仍十分紧张。

17. 在以色列和阿拉伯叙利亚共和国当局采取措施控制冠状病毒病(COVID-19)蔓延的背景下，观察员部队继续执行任务。这些措施仍然包括限制联合国人员的流动，并在两侧之间的任何过境流动以及黎巴嫩和阿拉伯叙利亚共和国之间的任何跨境通行之后进行强制性检测和检疫。观察员部队继续为其军事和文职人员接种疫苗。在本报告所述期间，1 名观察员部队人员的 COVID-19 检测呈阳性，此后已康复。

18. 自 2020 年 3 月初以来，以色列国防军一直限制观察员部队和戈兰观察员小组人员经由库奈特拉过境点的阿尔法门通行，要求就通行提前通知，这继续影响到观察员部队的行动和行政活动。观察员部队继续与以色列国防军进行联络，争取其为观察员部队和戈兰观察员小组人员在库奈特拉过境点过境提供便利，特别是需要让联合国人员仅凭观察员部队签发的文件即可在阿尔法门过境，并恢复既

定过境程序。叙利亚当局已恢复既定程序，以便于观察员部队人员和物资通过库奈特拉过境点的布拉沃门通行。

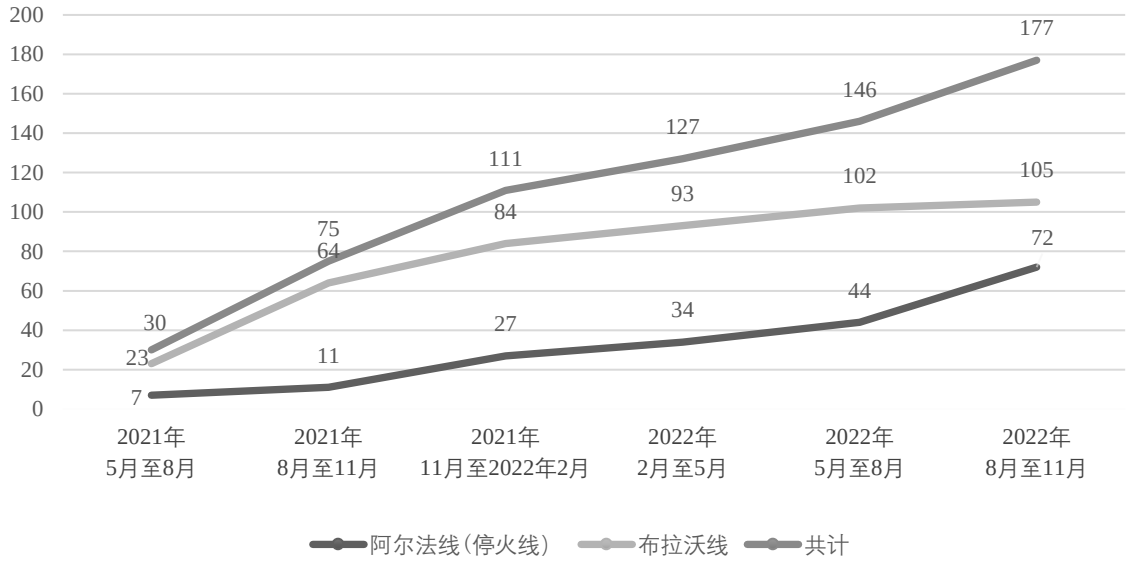
19. 观察员部队继续与以色列国防军接触，以讨论通行限制以及联合国人员从阿尔法一侧通过以色列技术围栏进入隔离区内的联合国观察哨等问题。

20. 观察员部队在以色列国防军和叙利亚当局的协助下，继续通过戈兰观察员小组每两周对以色列国防军和叙利亚武装部队在各自限制区选定部分的军事阵地进行视察。观察员部队继续与双方接触，以有利于扩大对其在限制区各区各自阵地的视察。

21. 作为恢复全面执行任务的一部分，观察员部队继续修复、重新油漆以及翻新停火线和布拉沃线的界桩(即隔离区的分界线)，沿停火线修复了 72 个界桩，沿布拉沃线修复了 105 个界桩(见图一)。观察员部队继续就界桩修复活动与各方进行协商。

图一

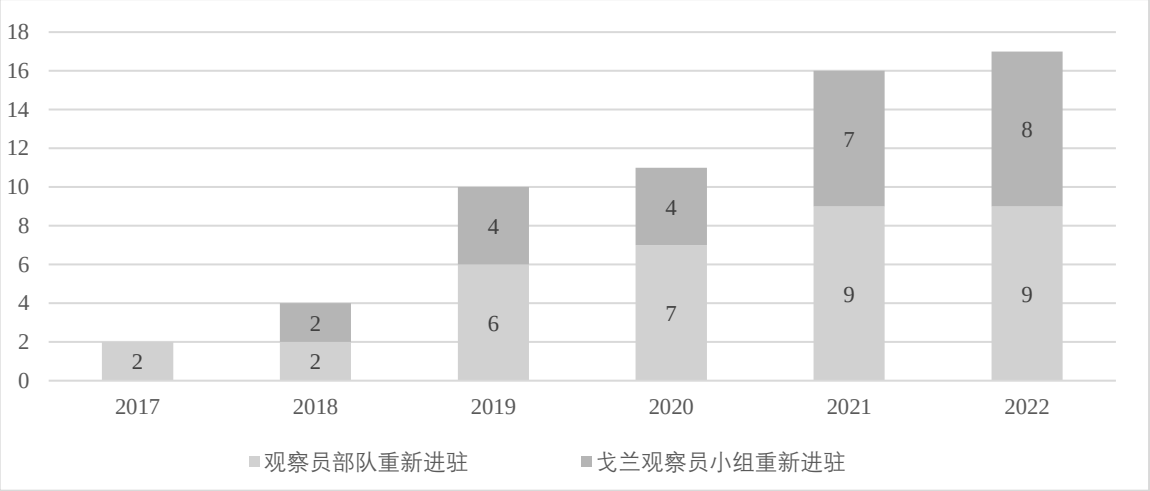
观察员部队修复、重新油漆和翻新停火线和布拉沃线界桩的数目



22. 在 8 月重新进驻第 58 号观察所之后，观察员部队和戈兰观察员小组于 11 月 2 日和 3 日对已撤离的第 52 号观察所进行了一次侦察，以期返回该哨所。52 号观察所的重建工作预计将在今后几个月内开始，重新进驻该观察所后，戈兰观察员小组重返观察所即告一段落，军事观察员曾在 2014 年因安全局势恶化而暂时撤离这些观察所(见图二)。

图二

2017 年以来布拉沃一侧重新进驻的观察员部队阵地和联合国停战监督组织戈兰观察员小组军事观察员阵地的数目

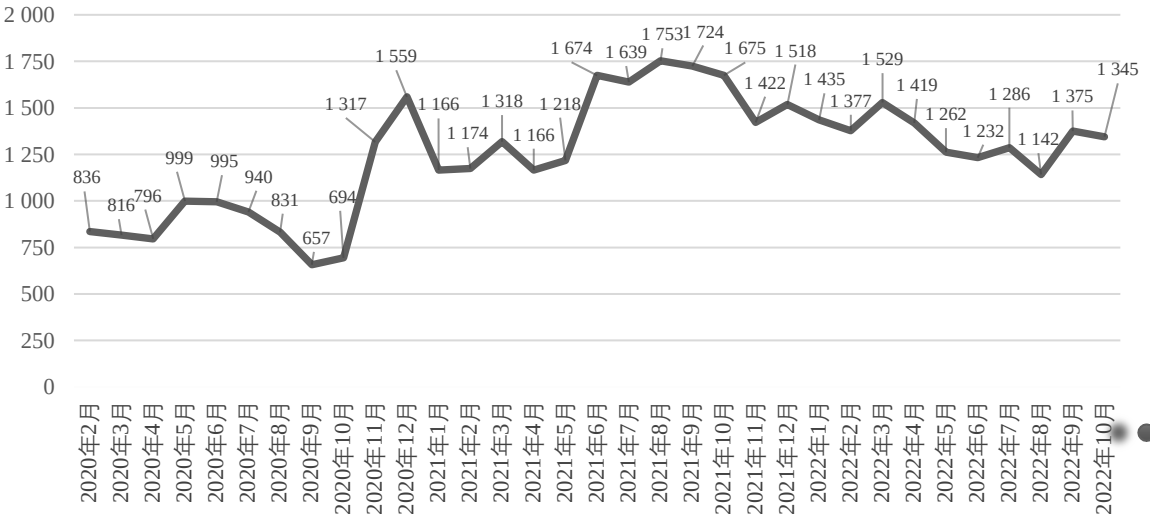


23. 观察员部队的行动继续得到联合国停战监督组织戈兰观察员小组军事观察员的支持。这些军事观察员接受观察员部队的行动指挥，并在观察员部队行动区内维持 10 个固定观察哨，在停火线沿线维持一个临时观察哨。戈兰观察员小组的工作重点仍然是持续定点观察和了解局势。此外，军事观察员的任务包括调查观察员部队行动区内的事件。

24. 观察员部队继续在隔离区和限制区进行每月执勤巡逻，8 月、9 月和 10 月分别为 1 142 次、1 375 次和 1 345 次(见图三)。观察员部队的巡逻路线覆盖整个隔离区和 70%的限制区。由于行动区中部的安全形势以及南部的动荡安全形势，在布拉沃一侧限制区开辟新巡逻路线的进展情况继续放缓。

图三

观察员部队每月巡逻次数



25. 黎巴嫩的行政规定一直对观察员部队人员经黎巴嫩通行作出限制。贝鲁特和大马士革之间通过 Judaydah 和 Masna'a 过境点的路线是观察员部队的主要补给路线，在本报告所述期间仍然对商业性货物流动开放。这也成为为观察员部队经贝鲁特进行轮调的主要路线。

26. 观察员部队经评估后仍然认为，行动区内的联合国人员继续受到战争遗留爆炸物(包括未爆弹药和地雷)的严重威胁，可能存在的武装团体潜伏小组也很有可能构成威胁。

27. 观察员部队继续制定和更新其应急计划，以增援和疏散阿尔法和布拉沃两侧的阵地和观察所，并针对确定的紧急情况定期进行实战演练、演习和培训。各阵地和观察哨、齐瓦尼营地行动基地和福瓦尔营地指挥部继续制定包括部队保护措施在内的风险缓解措施。

28. 观察员部队没有任何不当行为案件的报告。部队继续开展活动，包括就不当行为的预防、执法和补救行动对人员进行定期培训。

29. 截至 10 月 31 日，观察员部队有 1 126 名兵员，其中包括 79 名女性维和人员。兵员来自不丹(3 人)、捷克(4 人)、斐济(150 人)、加纳(6 人)、印度(200 人)、爱尔兰(133 人)、尼泊尔(414 人)、荷兰(1 人)、乌拉圭(214 人)和赞比亚(1 人)。此外，戈兰观察员小组的 65 名军事观察员(包括 11 名女性)协助观察员部队执行任务。

三. 执行安全理事会第 338 (1973)号决议

30. 安全理事会在第 2639 (2022)号决议中，呼吁有关各方立即执行安理会第 338 (1973)号决议。安理会决定将观察员部队的任务期限延长六个月，至 2022 年 12 月 31 日，并请秘书长每隔 90 天报告局势发展以及为执行第 338(1973)号决议而采取的措施。我在根据大会题为“叙利亚戈兰”的第 76/11 号决议提交的关于中东局势的报告(A/77/298)中，阐述了寻求和平解决中东冲突、特别是各级为执行第 338(1973)号决议所作的努力。

31. 自 2008 年 12 月间接和平会谈中断以来，双方没有进行任何谈判。我期待以色列与阿拉伯叙利亚共和国的冲突得到和平解决，并按照安全理事会第 338(1973)号决议和其他相关决议的要求，为实现全面、公正和持久的和平解决而重新作出努力。

四. 财务问题

32. 大会第 76/289 号决议中批款 64.5 亿美元，作为稳定团 2022 年 7 月 1 日至 2023 年 6 月 30 日期间的维持费。

33. 截至 2022 年 11 月 15 日，观察员部队特别账户未缴摊款为 2 740 万美元。截至该日，所有维持和平行动的未缴摊款总额为 3 314.8 亿美元。

34. 根据季度付款时间表，部队费用已偿还至 2022 年 6 月 30 日，特遣队所属装备费用已偿还至 2022 年 6 月 30 日。

五. 意见

35. 在该区域局势仍特别动荡的时刻，继续发生违反《部队脱离接触协定》的行为，包括 10 月 9 日和 10 日发生的违反停火行为，我对此仍感关切。以色列国防军应避免向隔离区内和停火线对侧开火，并避免越过停火线。我还继续对叙利亚武装部队在隔离区内的持续存在感到关切。除观察员部队外，隔离区内不应有任何其他军事力量或活动。阿尔法和布拉沃两侧的限制区内都持续存在未经授权的武器和装备，以及有无人机飞越停火线，都违反了《部队脱离接触协定》。我敦促《协定》双方力行克制，遵守《协定》。我继续鼓励安全理事会成员支持作出努力，使双方进一步认识到局势升级的危险以及以色列与阿拉伯叙利亚共和国之间保持停火的必要性。

36. 双方与观察员部队保持联络仍然至关重要。所有侵犯停火线的行为都会加剧《部队脱离接触协定》签署方之间的紧张关系并破坏地区稳定。观察员部队与双方的持续联络有助于在紧张关系升级时缓和局势。

37. 以色列和阿拉伯叙利亚共和国对《部队脱离接触协定》的持续承诺以及对观察员部队人员的支持仍至关重要。观察员部队全面返回隔离区仍是该部队的一项优先事项。我期待双方继续给予合作，协助部队推进逐步在隔离区恢复行动和返回阵地的计划，并确保部队能够全面执行任务，包括在两侧扩大视察工作。与此同时，双方必须继续支持增强观察员部队的联络职能。

38. 鉴于持续违反《部队脱离接触协定》的趋势令人担忧，以及布拉沃一侧限制区南部的安全局势动荡不安，观察员部队和戈兰观察员小组军事和文职人员的安全保障尤其令人关切。因此，安全理事会继续对有关各方施加影响，确保观察员部队有能力以安全和有保障的方式开展行动，并能依据《部队脱离接触协定》自由地开展工作，这一点特别重要。仍然重要的是，各方还应继续为观察员部队所有人员的部署提供便利，以期有效落实授权任务。

39. 会员国的继续支持，特别是部队派遣国对观察员部队的信心及其对观察员部队的承诺，仍然是部队得以履行授权任务的关键因素。我感谢不丹、捷克、斐济、加纳、印度、爱尔兰、尼泊尔、荷兰、乌拉圭和赞比亚政府作出的贡献，感谢这些国家在观察员部队中的军事人员所展现的忠诚、决心和高度专业精神。我还要感谢向联合国停战监督组织派遣军事观察员的会员国。

40. 我认为观察员部队继续驻留该地区极为重要。因此，我建议安全理事会将部队的任务期限延长个月，至 2023 年 6 月 30 日。阿拉伯叙利亚共和国政府已同意延期提议。以色列政府也已表示同意。

41. 最后，我要向观察员部队负责人兼部队指挥官尼尔马尔·库马尔·塔帕少将、向他所领导的在观察员部队任职的军事人员和文职人员以及向戈兰观察员小组军事观察员表示感谢，感谢他们继续在极具挑战性的环境下，高效而坚定地执行安全理事会交给他们的重要任务。

地图

UNDOF
NOVEMBER 2022
UNITED NATIONS
Geospatial
LEBANON
SYRIAN ARAB REPUBLIC
GOLAN
UNDOF Components
HQ OGG HQ (CF)
FIJI
LOG INDIA / NEPAL
NEPAL (+)
NEPAL
URUGUAY
FRC IRELAND
INDIA
MP INDIA
HQ UNDOF HQ
NEPAL (-)
FRC IRELAND
LOG INDIA / NEPAL
NEPAL
INDIA
MP INDIA
OGG observation post
OGG unoccupied observation post
OGG temporary observation post
UNDOF position
UNDOF unoccupied position
Administrative capital
Town, village
International boundary
Special boundary line
Line "Alpha" or "Bravo"
Railway
Highway
Main road
Secondary road
PALESTINE BELT GRID
0 5 10km
0 2 4mi
Line "Alpha"
Line "Bravo"
Line "Alpha 1"
Camp Faouar
Camp Ziouani
Al Qunaytirah
Shaba
Majdal Chams
Mas'adah
Buq'ātā
Mansoura
'Ayn Ziwan
Kafr Naffākh
Fazarah
Al Khushniyah
Al Asbah
Ar Rafid
Butmiyah
Jūkhadār
Khisfīn
Kefar el Ma
Al 'Al
Fiq
Umm Sharq
Ash Sajarah
Saḥam al Jawlan
Tasīl
Nawá
Qāsim
An Nakhl
Al Ḥārrah
Aş Şanamayn
Kafr Shams
Kafr Nāij
'Aqrabā
Nab aş Şakhr
Umm Tinah
Ar Ruwayhīnah
Bi'r al 'Ajam
Burayqah
Umm Bāṭinah
Masḥarah
Jabā
Khān Arnabah
Baath City
Hamidiyah
Jubāta al Khashab
Ūfānīyah
Taranjah
Harfā
Ḥadar
Bayt Jinn
Mazra'at Bayt Jinn
Ḥīnah
'Arnah
Baytīmā
Sa'sa'
Al Kiswah
'Arṭūz
Izra'
Dā'il
Trans-Arabian Pipeline
The boundaries and names shown and the designations used on this map do not imply official endorsement or acceptance by the United Nations.
Map No. 2916 Rev. 125
Nov 2022