



安全理事会

Distr.: General
1 November 2022
Chinese
Original: English

索马里沿海海盗和海上武装抢劫活动情况

秘书长的报告

一. 导言

1. 本报告根据安全理事会第 2608(2021)号决议第 29 段提交，其中安理会请秘书长在 11 个月内提交报告，说明该决议的执行情况以及索马里沿海海盗和海上武装抢劫行为的情况，包括对国家海岸警卫队能力的评估。
2. 本报告涵盖期间为 2021 年 11 月 1 日至 2022 年 10 月 31 日，着重介绍自秘书长上次报告(S/2021/920)以来的主要事态发展。安全理事会通过第 2608(2021)号决议，将第 2554(2020)号决议第 14 段给予与索马里当局合作打击索马里沿海海盗和海上武装抢劫行为的国家和区域组织的授权再延续 3 个月，索马里当局已为此事先知会秘书长。如本报告所述，该决议到期后，国际社会继续在能力建设措施方面向索马里当局提供合作和支持，旨在加强索马里海上保安能力的进一步发展，并支持消除海盗行为根源的措施。
3. 本报告依据的资料来自下列各方：联合国索马里援助团(联索援助团)、国际海事组织(海事组织)和联合国毒品和犯罪问题办公室(毒品和犯罪问题办公室)等联合国系统实体、会员国以及政府间发展组织、印度洋委员会、欧洲联盟索马里能力建设特派团、欧洲联盟索马里海军部队-阿塔兰塔行动和北大西洋公约组织(北约)等区域组织。

二. 索马里沿海海盗活动的主要动态、趋势和考虑因素

4. 在本报告所述期间，通过索马里联邦政府和国际社会的协同参与，继续努力打击索马里沿海海盗活动。在第 2608(2021)号决议规定的相关授权于 2022 年 3 月 3 日到期后，索马里领海内的国际海军行动停止。为进一步消除海盗行为的根源，加强索马里海上保安能力，继续提供支持。
5. 在报告所述期间，再次报告索马里沿海水域没有发生海盗事件(见附件二)。



6. 欧洲联盟索马里海军部队-阿塔兰塔行动和海上联合部队在其 2022 年 9 月 1 日行业发布的威胁评估¹ 中指出，索马里沿海海盗活动继续在很大程度上被遏制，原因包括海军部队和航运业继续努力实施《最佳管理做法》。² 与往年一样，通过评估还发现，发生海盗袭击的风险很低，因为索马里海盗行动团伙³ 的活动已经多样化，并重新把重心转向风险较低的企业。尽管如此，据评估，这些团伙仍有能力在今后采取机会主义行动。

7. 8 月 22 日，包括国际航运公会在内的航运业知会国际海事组织，从 2023 年 1 月 1 日起，取消指定的印度洋“高风险海区”，其中包括索马里海岸线。

三. 海军活动和海上协调

8. 在第 2608(2021)号决议到期之前，欧洲联盟索马里海军部队-阿塔兰塔行动继续努力阻止、防止和制止索马里沿海的海盗企图，保护和护送易受海盗袭击的船只，包括世界粮食计划署的船只。

9. 在安全理事会第 2608(2021)号决议规定的授权到期后，欧洲联盟索马里海军部队-阿塔兰塔行动自 2022 年 3 月 3 日起停止在索马里领海和相关领空的行动，同时根据《联合国海洋法公约》，继续独立行动，打击索马里领海和相关空域以外的潜在海盗企图。海上联合部队第 151 联合特遣队继续在非洲之角周围的公海海域开展重点打击海盗活动的海上保安行动。

10. 通过设在法国布列斯特的非洲之角海上保安中心，欧洲联盟索马里海军部队-阿塔兰塔行动继续协助独立部署国通过国际建议交通走廊进行船队调度。该中心与联合王国海上贸易行动一道，按照《最佳管理做法》的建议，提供区域海上态势感知情报并接收过境船只的自愿详细登记资料。

11. 海上联合部队继续与欧洲联盟索马里海军部队-阿塔兰塔行动、索马里沿海海盗问题联络小组、联合王国海上贸易行动以及其他区域海军行动中心和区域救援协调中心密切合作。在重点打击海盗行动的同时，海上联合部队和欧洲联盟索马里海军部队-阿塔兰塔行动还向全球航运业提供威胁评估和事件相关威胁公报，并就西印度洋和亚丁湾更广泛的海上事件开展协作，如为搁浅和失踪船只提供援助、调查任何报告的可疑靠近行为、应对海上保安事件等。2021 年 12 月，欧洲联盟索马里海军部队-阿塔兰塔行动与马达加斯加区域海事情报汇总中心和塞舌尔区域作业协调中心签署了情报交流谅解备忘录。

¹ 由海上联合部队和欧洲联盟索马里海军部队-阿塔兰塔行动编写，为途径红海、亚丁湾和西印度洋的商船和大型商业捕捞船经营商作出风险管理决策提供信息。

² 波罗的海和国际海事理事会等，*Best Management Practices to Deter Piracy and Enhance Maritime Security in the Red Sea, Gulf of Aden, Indian Ocean and Arabian Sea*, 5th edition (Witherby Publishing Group, Ltd., 2018)。

³ 这些团伙是为在海上进行海盗活动和抢劫而结成的团伙，通常在特定海域活动。

12. 由于冠状病毒病(COVID-19)大流行,第四十九次共享情报避免互扰机制会议于 2022 年 1 月 13 日和 2 月 2 日虚拟举行。二个工作组于 1 月 13 日召开会议,讨论更广阔印度洋、亚丁湾、阿拉伯海和阿曼湾的海盗和海上保安问题。工作组讨论了影响航运业和军事利益相关者的一系列广泛事项。该机制第五十次会议定于 2022 年 11 月举行,由欧洲联盟索马里海军部队-阿塔兰塔行动主持。

13. 北约在索马里沿海保持海上态势感知力量,并继续监测海盗活动情况,包括通过设在大不列颠及北爱尔兰联合王国的北约航运中心进行监测,该中心定期与全球航运界互动。北约与相关的打击海盗活动利益攸关方保持伙伴关系,并继续积极参加相关的打击海盗活动论坛。

四. 支持消除海盗行为的根源和发展索马里海上保安能力

A. 国家法律和政策框架

14. 索马里海事管理局隶属港口和海运部,继续接受欧洲联盟索马里能力建设特派团、国际海事组织、联合国毒品和犯罪问题办公室以及联合国索马里援助团提供的关于遵守海事法规、船舶登记、安全认证和船员认证的技术支持和培训。

15. 索马里海事管理局工作组由港口和海运部以及欧洲联盟索马里能力建设特派团、联合国粮食及农业组织(粮农组织)、国际海事组织、联合国环境规划署、毒品和犯罪问题办公室、联索援助团和世界粮食计划署等国际伙伴的代表组成,继续努力使该管理局在遵守法律、船舶登记、海上搜救协调和船员认证这四个已确定领域达到初步业务能力。该工作组报告了在船舶登记条例方面取得的进展,国际合作伙伴正在努力解决在执行商定行动计划以达到初步业务能力方面出现的拖延,并将遵守法律法规作为优先事项。

16. 自 2021 年 12 月以来,应索马里总统办公室海事局的请求,联索援助团、欧洲联盟索马里能力建设特派团和国际合作伙伴支持联邦政府起草索马里国家海洋战略。该战略旨在取代 2013 年《索马里海洋资源和安全战略》,并反映出一种更宽泛的方法,其中包括海洋安全、治理、环境以及青年和性别平等考虑等贯穿各领域的问题。

17. 海事局在联索援助团的支持下,继续努力恢复国家海事协调委员会的工作。2022 年 3 月 6 日,由索马里联邦政府各部委和联邦成员州代表参加的国家海洋协调委员会技术委员会召开了会议。会上,在审查海事优先事项和建立协调机制方面取得了进展,以加强海事治理结构的落实,涉及索马里海洋资源和安全战略、国家发展计划优先事项以及相互问责框架下的承诺。

18. 联索援助团和欧洲联盟索马里能力建设特派团支持索马里联邦政府、联邦成员州和索马里海事利益攸关方推进“妇女在海事部门”倡议。2021 年 11 月至 12 月,在所有联邦成员州举办了五次协商研讨会,以制定各自关于该倡议的行动计划。在 2021 年 12 月 29 日举行的“妇女在海事部门”倡议全国协商会议上讨论了联邦成员州会议的主要成果,包括海事部门妇女奖学金,妇女在沿海社区和经

济发展中的作用，以及增加妇女在海事部门担任高级职位的人数。关于该倡议国家行动计划草案已经编写完成并得到联索援助团的支持，正在等待核准。

B. 支持加强索马里海上执法能力

19. 在本报告所述期间，联合国、欧洲联盟索马里能力建设特派团和国际伙伴继续努力，支持索马里海上执法当局的能力建设。5月19日，联索援助团与其他联合国实体和国际伙伴一道同国家和州官员及学术界举办了一次虚拟研讨会，以提高对海洋治理和海事立法相关问题的认识。

20. 5月25日，联索援助团在安全综合办法的框架下协助召开了索马里海军和海岸警卫队工作组首次会议。会议由索马里国防部及索马里海军和海岸警卫队副指挥官主持，意大利、土耳其、美利坚合众国、欧洲联盟索马里能力建设特派团和欧洲联盟索马里培训团参加了会议，推动培训索马里安全部队、毒品和犯罪问题办公室和欧洲联盟索马里海军部队-阿塔兰塔行动。会上核准了职权范围，以便将工作组正式纳入综合安全办法结构，并能够以协调一致的方式发展索马里海上保安部门。

21. 毒品和犯罪问题办公室和联索援助团与欧洲联盟索马里能力建设特派团一道，继续支持在联邦和州两级培训和装备海事执法机构。毒品和犯罪问题办公室通过其全球海事犯罪方案向索马里摩加迪沙、博萨索和柏培拉等主要港口的海上执法官员提供了培训和设备，包括在报告所述期间多次在塞舌尔进行有关登监、检查、搜索和扣留的培训。

22. 欧洲联盟索马里能力建设特派团协助并支持博萨索港海警部队和索马里警察部队海警分队准备参加美国2022年国际海上演习和“弯刀快车2022”演习。该特派团还为索马里警察部队海警分队和博萨索港海警分队举办了关于登临、检查、搜索、扣留程序以及业务协调的培训。该特派团、联合国项目事务厅和毒品和犯罪问题办公室支持建造一个海上设施，作为索马里警察部队海警分队可在摩加迪沙港周围和索马里海岸沿线行动的行动基地。2022年3月30日，这些设施被移交给海警分队。

23. 索马里沿海水域和专属经济区的非法、未报告和无管制的捕捞活动仍然很普遍，阻碍了实现可持续渔业管理的努力，而索马里的渔业监测、控制和监督系统仍处于早期发展阶段。欧洲联盟索马里能力建设特派团协助开发渔业管理系统，并振兴非法、未报告和无管制捕捞问题工作队。毒品和犯罪问题办公室全球海事犯罪方案与粮农组织合作，制定了索马里渔业执法示范员方案，培训海警渔业保护人员登船队和总检察长办公室检察官。根据该方案，2022年2月毒品和犯罪问题办公室在欧洲联盟索马里海军-阿塔兰塔行动的支持下，为索马里渔业保护人员和登船队提供了登船活动培训。

24. 欧洲联盟索马里能力建设特派团继续支持摩加迪沙总检察长办公室海警股，并向海事司法干事提供技术支持，包括就海上犯罪问题向检察官提供咨询意见，以及开展旨在加强联邦一级警察-检察官协调的活动。该特派团支持“索马里兰”

海岸警卫队制定标准作业程序，以可持续的方式维护船只和其他设备，以及预防和制止贩运和走私，包括 2022 年 1 月 17 日至 2 月 23 日举办的能力建设培训班。

C. 国家海岸警卫队能力评估

25. 索马里的海岸警卫队能力仍然有限，在索马里海岸附近联邦成员州各级开展了一些海上活动。索马里海军和海岸警卫队以及联邦和州两级的海事警察是参与有限的海岸警卫相关活动的主要行为体。

26. 索马里海军和海岸警卫队在摩加迪沙周围开展行动，在领海以外开展的行动仍然有限。索马里海军和海岸警卫队目前得到国际社会的特别支持和指导，其能力主要限于摩加迪沙港口周围的巡逻和登船活动。

27. 海警分队在联邦和州两级开展行动。索马里警察部队海警分队设在摩加迪沙，接受国际合作伙伴的培训、装备和基础设施支持，使其能够在索马里沿海进行有限范围的行动部署，并提供基本的搜救能力。邦特兰海上警务部门也得到国际合作伙伴的支持，使其能够提供有限的执法能力。然而，其他联邦成员州的海警部队缺乏基本装备和基础设施。“索马里兰”海岸警卫队也作为海警部门，在港口安全、沿海地区安全以及监测和维持治安方面提供有限的海上保安能力。所有联邦成员州都在各自发展计划中纳入一个州警察海上分队。

D. 在海盗活动相关起诉方面的合作

28. 由于 COVID-19 大流行，索马里沿海海盗问题联络小组的执法工作队在本报告所述期间没有举行会议。毒品和犯罪问题办公室全球海事犯罪方案作为执法工作队的秘书处，继续与成员国、国际刑事警察组织(国际刑警组织)和欧洲联盟索马里海军部队-阿塔兰塔行动进行协调。

29. 在本报告所述期间，27 名被定罪的海盗在毒品和犯罪问题办公室全球海事犯罪方案支助的索马里监狱服刑，其中 20 人在摩加迪沙监狱和法院建筑群，7 人在邦特兰加罗韦中央监狱。

E. 社区参与

30. 索马里沿海非法、未报告和无人管制捕捞活动持续存在，继续对依赖沿海资源的沿海渔业社区生计构成重大威胁。在本报告所述期间，沿海社区越来越多地报告工业船直接骚扰当地渔船。

31. 粮农组织继续与索马里联邦政府、联邦成员州和私营部门及非政府组织就渔业部门培训和能力建设工作进行协调。在本报告所述期间，在合作伙伴的支持下施工，在基斯马尤港建造一个渔业合作中心，在霍比奥港建造一个生计中心。粮农组织继续为渔业和加工技能培训提供技术支持，并为 20 名学生提供奖学金以完成渔业和海洋科学本科学位。

五. 国际合作

A. 索马里沿海海盗问题联络小组

32. 索马里沿海海盗问题联络小组于 1 月 27 日以混合形式举行了第二十四次全体会议。来自 20 个国家和 37 个区域和国际组织的 145 名代表参加了会议。

33. 全会的一项主要成果是在索马里近海海盗风险降低的情况下，就索马里沿海海盗问题联络小组的新战略愿景达成一致。联络小组同意战略规划指导小组的建议，将联络小组重新定位为就更广泛区域内非法海上活动进行战略对话的论坛。全体与会者同意将索马里沿海海盗问题联络小组更名为“西印度洋非法海上活动联络小组”。计划进一步讨论该小组的地理和职能范围，这可能会影响到其名称。

B. 支助各国采取举措打击索马里沿海海盗行为信托基金

34. 根据信托基金董事会成员于 2019 年 6 月 19 日达成的协议，支助各国采取举措打击索马里沿海海盗行为信托基金在运作 11 年后于 2021 年 12 月 31 日正式关闭。在信托基金的运作过程中，从 2010 年 1 月 1 日成立到关闭，捐助者共捐款 15 351 560 美元。在董事会最后一次会议上，与会者确认了对起诉和拘留海盗以及加强海上执法能力的贡献，同时强调必须继续支持索马里联邦政府的能力建设工作，以消除海盗行为的根源。董事会核可了一项决定，即在信托基金财务结清后，将剩余资金转给毒品和犯罪问题办公室，以便根据个别捐助者的协议，实施与该基金职权范围规定的目标相一致的项目。

C. 区域协调和能力建设措施

35. 继 2017 年 1 月签署《吉布提行为守则》吉达修正案后，海事组织继续向《行为守则》签署国提供秘书处和能力发展支持。支持的重点是在西印度洋和亚丁湾建设可持续能力，防止潜在的海盗活动死灰复燃，并就航行安全和保障面临的其他威胁开展合作。《吉布提行为守则/吉达修正案》框架包括指导委员会、信息共享工作组、能力建设协调工作组和被称为吉布提行为守则之友的捐助者和执行伙伴论坛。

36. 在本报告所述期间，《吉布提行为守则》签署国侧重于开发一个强有力的区域信息共享网络，并制订多项举措，旨在通过有效实施区域信息共享战略，提高对海上态势感知的认识。此外，工作重点是通过《吉布提行为守则》之友论坛加强能力建设。《行为守则》还侧重于落实加强该区域海上保安的共同愿景，包括在海事组织的支持下，由签署国拟定国家海上保安委员会架构、国家海上保安风险登记册和国家海上保安战略。

37. 2022 年 6 月 28 日至 30 日，《吉布提行为守则》举行了高级别区域会议，期间就改善西印度洋和亚丁湾地区能力建设工作的协调进行了讨论，以便更有效地应对一系列海上保安威胁。在高级别会议期间，《行为守则》正式推出了由能力建设协调工作组在海事组织支持下制定的区域能力建设协调总表。

38. 在欧洲联盟支持下,根据印度洋委员会实施的海上保安方案建立的海上保安架构继续与区域和国际伙伴,包括欧洲联盟索马里海军部队-阿塔兰塔行动、海上联合部队和毒品和犯罪问题办公室,进行与各种海上犯罪相关的演习。海上保安架构的七个签署国(科摩罗、吉布提、法国、肯尼亚、马达加斯加、毛里求斯和塞舌尔)以及伙伴国部署了联络官,以加强该方案。该方案推动国际捐助者协调一致支持在海上保安、港口安全、打击非法捕捞和其他海上犯罪方面进行的努力。

D. 释放人质和支助努力

39. 人质支助伙伴组织报告称,虽然没有海上人质留在索马里,但在该国有 5 名国际人质,其中 1 人被可能与索马里海盗团伙和头目有关联的团体扣押。

六. 意见

40. 索马里沿海继续没有发生海盗袭击和武装抢劫事件,这表明通过索马里联邦政府、成员国、海军部队、国际和区域组织、航运业和私营部门采取的全面措施取得了进展。我谨感谢他们在过去十年中对这些努力的承诺和贡献。

41. 虽然国际海军打击索马里领海海盗和武装抢劫的努力随着安全理事会第 [2608\(2021\)](#) 号决议授权的到期而结束,但我感到欣慰的是,国际社会与索马里联邦政府合作,继续开展能力建设活动,支持进一步发展索马里的海上保安能力,并采取措施消除海盗行为的根源。在今后一段时期,继续开展这些努力仍然至关重要,以确保过去十年取得的巨大成就不被逆转。

42. 我重申我以前的呼吁,即增加向索马里联邦政府提供的支持,以解决非法、未报告和无人管制捕捞问题,这仍然是一个重大挑战,严重影响当地社区的生计。因此,向沿海社区提供持续支持以减轻相关社会经济影响仍然至关重要。更广泛而言,仍需要努力消除海盗行为的根源。在可持续发展目标和《2030 年可持续发展议程》框架内,不让任何一个人掉队的包容性可持续发展为消除这些根源提供了最持久的解决办法。我敦促合作伙伴继续在这方面提供援助。还应进一步支持索马里联邦政府发展其海上执法能力,包括海岸警卫队的能力。

43. 我感谢会员国十多年来向支助各国采取举措打击索马里沿海海盗行为信托基金捐款,该基金于 2021 年 12 月 31 日结束运作。该信托基金在运作期间提供了宝贵支助,以加强索马里和该区域海上执法和司法能力、整修惩戒设施、向海盗嫌犯和被定罪的海盗提供援助以及扩大对海洋法的认识,并通过全面有效地实施海洋法,拓展发展可持续海洋经济的机会,协助消除海盗行为的根源。

附件一

会员国对打击索马里沿海海盗行为的贡献

1. 会员国针对安全理事会第 2608(2021)号决议执行部分相关段落作出以下声明。
2. 丹麦通过支持治理机构,包括努力维持和加强当地和区域海上保安能力,以及努力消除海盗行为的社会经济根源,为打击非洲之角地区的海盗行为作出了贡献。丹麦还继续与国际社会密切合作,为联合国毒品和犯罪问题办公室(毒品和犯罪问题办公室)加强政府在海上行使权力的努力作出重大贡献。丹麦正在参与索马里各地海警和海岸警卫队的能力建设。丹麦支持关于扰乱海上走私路线和打击非法融资的研究和分析,以推进安全理事会第 2607(2021)号决议规定的毒品和犯罪问题办公室的任务,并为此在索马里建立和监测关押索马里境内被定罪海盗的监狱。
3. 法国在国家层面为支持索马里沿海海上保安发挥积极作用。法国环印度洋国家,也是印度洋委员会成员,在 2022 年 5 月之前一直担任该委员会主席,继续主张自主解决海上保安问题。法国支持实施委员会区域海上保安战略,以及东部和南部非洲及阿拉伯半岛 21 个国家签署的《关于打击西印度洋和亚丁湾海盗和武装抢劫船舶的吉布提行为守则》(《吉布提行为守则》),以期建立相互联系的海上情报汇总中心。法国在索马里沿海的活动主要在欧洲框架内进行。法国是欧洲联盟索马里海军部队行动-阿塔兰塔行动的三个主要捐助国之一,仅次于意大利和西班牙。海上保安已被确定为欧洲联盟新的非洲之角战略中的优先事项,该战略于 2021 年 5 月 10 日由欧洲联盟理事会通过,其中提到了阿塔兰塔行动。自 2019 年 3 月以来,阿塔兰塔行动总部一直设在西班牙罗塔。该行动的非洲之角海上保安中心是各海上行为体,特别是航运业的第一联络点,与位于法国布雷斯特的海事情报合作和态势感知中心同地办公,主要由法国海军士官负责。通过采取威慑行动,阿塔兰塔行动有效协助减少索马里盆地海盗行为的数量,特别是缩小海运业在 2021 年 9 月确定的高风险海区。在安全理事会第 2608(2021)号决议到期后,不再授权在索马里领水进行干预。除打击海盗行为(这仍然是其核心任务)外,阿塔兰塔行动的任务已扩展到打击贩毒、监测无船旗船只和执行联合国根据安理会第 2182(2014)号决议对索马里实施的武器禁运。该行动任务的扩展已产生重大成果。法国定期向阿塔兰塔行动提供航空和海军资产的直接或间接支持。根据与沿海国家达成的确保有效起诉在阿塔兰塔行动中被捕的个人的协议,法国在其担任欧洲联盟主席期间提供的直接支持下,开展了缉毒行动。欧洲联盟索马里海军部队-阿塔兰塔行动与国际刑事警察组织(国际刑警组织)和欧洲联盟执法合作署(欧警署)合作并向其传递有关区域安全问题的信息。通过这种合作,可以全面了解海上保安问题,同时考虑到非法贩运和海盗行为之间的密切联系。2022 年 9 月发布了阿塔兰塔行动战略审查,该审查是索马里和非洲之角共同安全与防务政策参与整体和协调战略审查的一部分。法国将支持加强阿塔兰塔行动与霍尔木兹海峡欧洲海上感知任务之间的协调,后者是欧洲在海湾的特别行动,最近进行了重组。欧洲联盟在西北印度洋西启动协调一致的海上存在,也将影响欧洲在印

度洋-太平洋区域的海上保安方法的整体架构。在区域层面上，欧洲联盟正在帮助建立西印度洋海上保安架构，其贡献包括以下三个方案：(a) 欧洲联盟促进东部和南部非洲-印度洋区域海上保安方案，预算为 3 750 万欧元，所涉期间为 2013-2020 年(方案已完成)；(b) 印度洋重要海上通道一期方案项目，预算为 550 万欧元，所涉期间为 2015-2019 年，这是由法国国际合作署(法国国际技术援助机构)实施的方案(已结束)；(c) 印度洋重要海上通道二期方案项目，2021 年预算为 400 万欧元，2022 年为 600 万欧元，同样由法国国际合作署实施。法国于 2021 年 6 月开始担任印度洋海军研讨会主席，任期两年，可以借此突显欧洲联盟为促进该区域海上保安所采取的行动，特别是通过阿塔兰塔行动。在陆上，欧洲联盟正在促进非洲之角各国的能力建设努力，以期消除海盗行为的根源并铲除海盗网络。欧洲联盟已经在索马里启动了两个共同安全与防务政策特派团，欧洲联盟索马里能力建设特派团支持海洋治理以及海岸警卫队、索马里主要港口海警和海上执法的能力建设，其最新任务期限从 2020 年 1 月 1 日开始，持续到 2022 年底。法国只参加了欧洲联盟索马里能力建设特派团，并向该物流园派遣了 6 名人员。2022 年 9 月，欧盟对外行动署对驻索马里的两个特派团以及海上共同安全与防务政策进行了全面审查。

4. 为了加强该区域海上保安，印度于 2022 年 7 月 27 日作为准合作伙伴加入了海上联合部队。目前，一艘印度船只也已部署到海上联合部队。自 2008 年 10 月以来，印度一直在亚丁湾进行反海盗巡逻。从那时起，印度在亚丁湾和波斯湾部署了 100 艘舰艇，包括 2021 年 11 月以来部署的 7 艘。作为这些行动的一部分，印度已成功护送 3 440 艘商船和 25 000 多名海员。

5. 自 2009 年以来，日本一直不间断地开展反海盗行动，向亚丁湾部署了海上自卫队驱逐舰(舰上配有海岸警卫队人员)和 P-3C 巡逻机。为促进索马里稳定，日本在 2021 财政年度(2021 年 4 月至 2022 年 3 月)为改善索马里人道主义和安全局势提供了约 1 300 万美元财政援助。为增强索马里附近沿海国家的能力，日本与吉布提于 2021 年 12 月交换照会，日本据此向吉布提提供了高达 29.5 亿日元，用于建造其海岸警卫队船只和维护浮动码头。日本海上保安厅与日本国际协力机构合作，于 2022 年 1 月和 7 月派遣官员赴吉布提建设其海岸警卫队能力，并于 2021 年 10 月至 12 月期间为索马里和亚丁湾周边沿海国家海上执法机构官员举办了线上研讨会。在日本政府的财政援助下，国际海事组织于 2021 年 11 月及 2022 年 3 月和 6 月在吉布提区域培训中心为沿海国家海上保安官员(包括索马里与会者)举办了研讨会。

6. 肯尼亚一直与有助于应对海上保安挑战的区域和国际安全机制保持关系。肯尼亚自 2020 年 1 月起担任索马里沿海海盗问题联络小组主席，在索马里的领导下，区域和国际利益攸关方持续就打击海盗行为进行对话并予以关注。在全球社会协同努力下，经过十多年有效减少威胁的反海盗行动，航运业将于 2023 年 1 月取消印度洋高风险海区的分类。此外，在肯尼亚的领导下，联络小组的工作重点从海盗行为转向其他海上犯罪，导致该小组重新定位并调整了优先事项，通过持续对话处理西印度洋现有和新出现的非法海上活动。肯尼亚继续积极参加《吉布

提行为守则》吉达修正案，并担任信息共享工作组主席，该工作组牵头制定信息共享路线图，将导致西印度洋 21 个国家在打击海上犯罪方面开展合作。

7. 毛里求斯国家海上保安委员会考虑到 2021 年 9 月海盗行为高风险海区有所减少，于 2022 年 3 月停止了国家海岸警卫队突击队员搭乘前往阿加莱加船只的做法。尽管海盗事件有所减少，但国家海岸警卫队继续通过有机引进最新登船设备和与友好国家的培训加强其干预能力。国家警卫队正在通过印度洋区域海事情报汇总中心和马达加斯加区域情报汇总中心密切监测局势，同时与所有合作伙伴一道进行能力建设和人员培训。

8. 葡萄牙赞同采取整体方法应对海上保安问题，即海盗和海上武装抢劫问题。葡萄牙当局参加了各种专长领域的许多努力，以了解和评估这些问题的根源和后果。十多年来，葡萄牙一直深深致力于索马里沿海海盗问题联络小组正在开展的工作，与毛里求斯共同主持虚拟法律论坛。1 月 27 日，葡萄牙在线参加了在内罗毕举行的联络小组第 24 次全体会议。葡萄牙定期参加北大西洋公约组织(北约)和欧洲联盟在索马里沿海开展的打击海盗任务和行动，监测捕捞活动，并向世界粮食计划署船只提供支持。葡萄牙的参与包括使用国家军事手段和军用飞机指挥该区域的海军部队，并雇用了许多军事人员。从 2021 年 11 月 1 日至 2022 年 6 月 30 日，阿塔兰塔行动向西班牙罗塔派驻 4 名葡萄牙军事人员，向设在法国布雷斯特的非洲之角海上保安中心派驻了 2 名军事人员。2021 年 12 月 2 日，葡萄牙接管欧洲联盟索马里海军部队——阿塔兰塔行动的指挥权。自 2019 年以来，葡萄牙宪兵(即共和国国民警卫队)一直为欧洲联盟索马里能力建设特派团做出积极贡献，该特派团的目的是在以下领域支持发展索马里海上保安和更广泛的警察能力：加强索马里四个主要港口(摩加迪沙、柏培拉、博萨索和基斯马尤)内和周边的海警部队；促进索马里海岸警卫队职能的发展，继续宣传海上保安对于发展蓝色经济的重要性。应指出，自 2021 年底以来，共和国国民警卫队通过向欧洲联盟索马里能力建设特派团部署军事人员推动这一努力，该特派团的任务是促进在这个国家建立和加强海上执法，特别是通过培训其安全部队成员。

9. 俄罗斯联邦继续开展活动，确保俄罗斯海上航行安全，打击非洲之角区域海盗和武装抢劫行为，加强国际反海盗合作。自 2021 年 11 月 1 日以来，俄罗斯联邦海军向亚丁湾部署了一个舰艇师，保护商船免遭海盗袭击。联邦海运运河运署和国家资助的海上保安局开展了下列活动：监测包括索马里沿海在内的海上海盗和武装抢劫情况；向俄罗斯公司传达俄罗斯海军、联邦海运运河运署以及国际海事组织的建议，包括该区域打击海盗活动《最佳管理做法》第五版。与外国航运公司和船长就组建俄罗斯船队进行协商；与悬挂俄罗斯国旗、穿越亚丁湾的船只定期交换高风险海域当前航行状况的信息；就一系列广泛问题与主要反海盗信息中心保持持续联系。

10. 塞舌尔与区域和国际伙伴保持密切协作，支持国际社会努力遏制西印度洋区域海盗和其他形式非法海上活动的威胁。因此，塞舌尔承诺为打击海盗行动和海上保安措施提供资产和人员，从而为该区域海上保安架构作出重大贡献。塞舌尔海岸警卫队还继续积极参与多国行动演习，以保持行动准备状态，增强能力，并

加强各种区域和国际部队之间的协调。2018 年 4 月签署了在欧洲联盟资助的海上保安方案下制定的《海上信息交流和协调行动区域协定》，为促进该区域海上保安作出了贡献。塞舌尔继续履行其作为区域行动协调中心东道国的义务。该中心于 2019 年 7 月在欧洲联盟资助的海上保安方案下设立，与其姐妹中心——区域海事情报汇总中心协同工作，促进加强行动协调，并加强海上保安。此外，通过其在国家和区域层面的各种举措，该海上保安方案在加强西印度洋区域反洗钱制度方面也发挥了宝贵作用。在 2021 年 2 月 11 日举行的战略规划指导小组首次会议上，指导小组参会成员指定塞舌尔为指导小组主席。自担任该职务之后，塞舌尔监督和指导该小组开展工作，处理区域内非法海上活动，为此振兴该小组；强调资源管理等关键领域，以维持索马里沿海海盗问题联络小组的活动；加强相关组织、方案和机制之间的协同作用；采取协调和全面的方法处理公海上其他非法海上活动(例如：贩毒、贩运武器、贩运人口、非法、未报告和无管制捕捞、恐怖主义和其他形式的有组织犯罪)，这些活动可能造成该区域不稳定，并使海盗活动死灰复燃。指导小组开展的工作最终导致索马里沿海海盗问题联络小组决定更名，以表示一项更广泛的任务，旨在确立全面的海上保安架构和方法，其中考虑到当前海上保安威胁的复杂性质以及与海盗行为的潜在联系，而且涉及洗钱等金融方面的问题。非法资金流动和洗钱与跨国海上犯罪有关，塞舌尔仍然关切这些活动仍普遍存在。因此，国内立法中反海盗或跨境特别文书是处理通过海上犯罪帮助洗钱问题的重要工具。在这方面，自 2018 年以来，塞舌尔当局一直积极参与对法律和法规框架进行改革，以弥补塞舌尔反洗钱和打击资助恐怖主义框架中发现的不足之处。

11. 自 2009 年以来，大韩民国一直致力于打击索马里沿海和亚丁湾的海盗活动，以保持关键的全球贸易路线畅通。大韩民国海军军舰不断在索马里沿海进行护航和巡逻。大韩民国还向在印度洋开展行动的海上联合部队第 151 联合国特遣队提供了海军资产。为防止海盗行为对国际航行船舶的损害，大韩民国：颁布国内法，自 2017 年起对在高风险海区航行的船舶进行管理；制定全面措施，包括政府在防止船舶遭受海盗行为损害方面的作用、应对海盗行为准则、收集和分析海盗行为相关信息以及国际合作等方面的细节；订立私营海事保安公司审批和管理标准，以及私营承包武装保安人员资格标准，以提供安全可靠的服务；订立城堡设施标准，规定所有在高风险海区航行的船舶都必须建立城堡设施。

12. 自 2008 年欧盟索马里海军部队-阿塔兰塔行动成立以来，西班牙一直是打击海盗努力的主要捐助国，并在阿塔兰塔行动架构中保持着强大和长期的存在。2019 年 3 月 29 日，该行动总部从大不列颠及北爱尔兰联合王国诺斯伍德迁至西班牙南部的罗塔海军基地，西班牙已成为其主要支柱之一。虽然保留了对该行动的战略指挥权，但西班牙与意大利轮流在其一艘具有海上保安能力的无敌旗舰上对该行动进行战术指挥。这一海军部分还包括一支西班牙特别行动队和一个船上安全行动小组。除这一海军部分外，西班牙还在罗塔行动总部设立了一个常设军事机构，目前由西班牙各种不同军种的 13 名成员和外交、欧洲联盟与合作部的 1 名政治顾问组成。西班牙也有一支长期派往该行动的战术航空支队，对行动区进行空中侦察；ORION 支队驻扎在吉布提。这支航空支队配备了两个固定翼和非固

定翼机载航空队，可以对广阔的行动区进行全面侦察。西班牙还向驻扎在吉布提的阿塔兰塔行动支助部门提供了部分工作人员。西班牙全力支持欧盟在索马里采取的综合方法，并通过大力参与欧盟在索马里的姐妹特派团(即欧洲联盟索马里能力建设团和欧洲联盟帮助培训索马里安全部队军事特派团)表达其承诺，分别提供了 7 名和 24 名工作人员。参与这些能力建设工具突出表明，西班牙努力并参与实现最终目标，即建立一个该区域各国以自身能力掌控的永久性区域安全架构。本着这一精神，西班牙还加入了海上联合部队，提供驻扎在巴哈林的空中协调员部队。

13. 自 2009 年以来，瑞典向在亚丁湾、索马里海域的欧洲联盟索马里海军部队-阿塔兰塔行动提供了五艘海军舰艇。瑞典在参与欧盟索马里能力建设特派团的过程中，也在“索马里兰”海岸警卫队的发展中发挥了重要作用，捐赠了若干巡逻艇，还于 2018 年、2019 年和 2021 年举办海事培训课程，并借调了人员。

14. 自 2009 年索马里沿海海盗问题联络小组成立以来，土耳其一直是该小组成员，并在打击索马里沿海海盗行为的国际努力中发挥积极作用。自 2009 年以来，土耳其为海上联合部队第 151 联合特遣队做出贡献，在海上联合部队巴林总部部署了其海军舰艇并任命了人员，以打击索马里沿海海盗行为。土耳其曾六次担任第 151 联合特遣队指挥。此外，土耳其在双边合作协定框架内为索马里海军和海岸警卫队人员提供培训方案，以加强国家一级打击索马里沿海海盗和非法海上活动的能力建设。

附件二

2017-2022 年海盗事件分布图

