



安全理事会

Distr.: General
13 October 2022
Chinese
Original: English

阿卜耶伊局势

秘书长的报告

一. 引言

1. 本报告根据安全理事会第 2630(2022)号决议第 7 段提交,安理会在该段中要求向其通报联合国阿卜耶伊临时安全部队(联阿安全部队)执行任务的进展。报告所述期间涵盖秘书长上次报告(S/2022/316)发布后的 2022 年 4 月 15 日至 10 月 3 日。除其他内容外,报告提供了联阿安全部队向联合国多国维持和平部队过渡的最新情况,以及政治、安全、人权、法治和人道主义方面的事态发展。

二. 阿卜耶伊

政治动态

2. 虽然近年来南苏丹和苏丹关系继续改善,但在本报告所述期间,阿卜耶伊族群间关系仍然紧张,立场根深蒂固。6 月,苏丹和南苏丹阿卜耶伊联合监督委员会共同主席分别向联合国对口单位表示,他们有兴趣“在不久的将来”举行委员会会议,并请求联合国给予支持。这将是自 2017 年以来该委员会第一次会议。另外,8 月,我的非洲之角问题特使和非洲联盟高级别执行小组主席继续分别与米塞里亚族和恩哥克-丁卡族领导人就解决阿卜耶伊最终地位问题的前进道路进行协商。

3. 联合政治和安全机制于 5 月 24 日和 25 日在喀土穆召开会议。双方重申已就开放过境走廊等问题达成一致,并将迪夫拉石油保护和阿同尼简易机场投入使用等事项提交给各自总统。双方还敦促恢复定期举行阿卜耶伊联合监督委员会会议。联阿安全部队继续倡导加强双方之间的对话。

4. 7 月 12 日至 16 日,联阿安全部队代理团长兼部队指挥官在朱巴与南苏丹当局接触。他谈到和平进程相关问题和恩哥克-丁卡族和特威克-丁卡族的紧张关系,以及推迟设立阿卜耶伊警察局等法治事项。他还提出与联合边界核查和监测机制



有关的事项，特别是朱巴应协助该机制在其 1 区(包括在戈克马查尔区总部以及在萨发哈/基尔亚丹和苏马亚/沃阿巴尔队部)迅速重新派驻人员。双方谈判人员对联阿安全部队在阿卜耶伊的工作表示赞赏，包括为 5 月 17 日至 19 日在恩德培举行的传统领导人联合和平会议提供便利。联阿安全部队代理团长兼部队指挥官还向朱巴强调，应促进以对冲突敏感的方式在阿卜耶伊地区实施联合方案。

5. 7 月 31 日至 8 月 4 日，联阿安全部队代理团长兼部队指挥官在喀土穆与苏丹当局接触。讨论的重点是阿卜耶伊和平进程、联合边界核查和监测机制问题及法律和秩序事项，包括在阿卜耶伊北部加强社区保护委员会的存在和军民合作活动。还讨论了推迟部署联阿安全部队建制警察部队和安全理事会授权的更多单派警察、任命联阿安全部队文职副团长、阿同尼简易机场投入使用以及其他业务事项。苏丹当局对联阿安全部队在阿卜耶伊地区发挥的作用表示赞赏，包括对当地和平进程的支持，以及对恢复阿卜耶伊联合监督委员会会议的支持。

6. 米塞里亚族和恩哥克-丁卡族双方都愿意在下一个旱季到来之前，由联阿安全部队和国际移民组织联合组办一次移牧前会议或“季节性和平会议”，以期减少与季节性迁徙有关的族群间紧张关系。联阿安全部队继续与阿卜耶伊地区各族群接触，以便就举行这一会议达成协议。

冲突动态和安全局势

7. 阿卜耶伊地区的安全局势基本平静，但也发生了一些令人关切的事件。抢劫、杀戮、偷窃家畜、枪击以及包括强奸在内的性暴力和性别暴力，是对安全和保护平民的主要威胁。南苏丹人民国防军和苏丹武装部队武装人员以及民间武装分子的存在也威胁着阿卜耶伊地区的总体安全。还发生了对联阿安全部队的武装袭击以及恩哥克-丁卡族和特威克-丁卡族之间的暴力对抗。

8. 在本报告所述期间记录的 31 起与武器有关的事件中，19 起是直接袭击平民事件，据报造成 28 名平民死亡，33 人受伤。这些数字高于 2021 年同期，4 月至 10 月 17 名平民死亡，27 人受伤，但与 2020 年相比有所下降，4 月至 10 月 42 名平民死亡，26 人受伤。伤亡人数最多的两起袭击事件涉及特威克-丁卡族和恩哥克-丁卡族之间因土地和边界争端引发的暴力。6 月 24 日，在南区恩哥克-丁卡族村 Mading Achueng，武装分子发动袭击，造成 7 名平民死亡，包括 1 名 4 岁男童，5 人受伤。袭击者烧毁了四间茅草屋(*tukuls*)。武装分子在联阿安全部队抵达前逃跑。据报，9 月 23 日和 25 日，在南区阿戈克地区附近又发生了两起涉及特威克族和恩哥克族的事件，造成至少 2 人死亡，8 人受伤。因此，9 月 23 日 223 名境内流离失所者(大部分是努埃尔族)在联阿安全部队阿戈克地区连级行动基地寻求保护。截至 9 月 28 日，境内流离失所者人数已降至 132 人，包括 37 名妇女和 84 名儿童。

9. 这两次袭击是涉及特威克-丁卡族和恩哥克-丁卡族的其他若干次袭击之一，违反了两族 4 月 4 日签署的《停止敌对行动协定》。4 月 16 日，三人袭击了 Joljuk(南区)附近的恩哥克-丁卡族村庄，其中 1 人被枪杀。4 月 21 日，约 100 名疑似特威克-丁卡族武装分子袭击了 Agan Tok(南区)的恩哥克-丁卡族村庄，双方交火但没

有伤亡记录。联阿安全部队迅速作出反应，袭击者逃离。5月14日，在 Wunpeth(南区)的恩哥克-丁卡族村庄遭到 10 人团伙袭击后，1 名男子被枪杀。5月16日和17日，南区卡迪安村和阿戈克村的特威克族和恩哥克族丁卡人之间的暴力事件导致 4 名平民死亡，包括 1 名妇女。在袭击中，使用了火箭榴弹和机枪，22 间茅草房被烧毁。约 288 名平民流离失所，其中包括 102 名妇女和 161 名儿童。

10. 5月23日，约 2 000 名恩哥克-丁卡族在阿卜耶伊镇联阿安全部队大院外抗议，谴责“特威克-丁卡族和米塞里亚族对恩哥克-丁卡族的协同攻击”。在一封由阿卜耶伊民间社会组织签署的信中，他们促请安全理事会以及非洲联盟和平与安全理事会敦促两国政府解决阿卜耶伊的最终地位问题。

11. 在本报告所述期间，联阿安全部队遭到 7 次攻击。5月7日、8日和9日，联阿安全部队在埃米特市场(北区)、阿同尼(南区)和马鲁尔-阿莱乌(南区)应对袭击时遭到直接射击。5月5日，埃米特市场附近的两个联阿安全部队观察哨遭到火箭榴弹袭击。5月9日，联阿安全部队阿同尼连级行动基地的部队在例行体能训练活动中遭到直接射击。5月11日和17日，联阿安全部队在塔贾雷和马里亚拉查克(南区)的基地遭到武装分子袭击，但没有人员伤亡。

12. 6月至8月期间，在南区 Leu、Rumbek、Minyang 和 Ayak Thony 以及中区 Rumajak 发生了 5 起偷牛事件，造成 1 人死亡，4 人受伤。据称，肇事者来自南苏丹团结州和瓦拉卜州。联阿安全部队帮助找回了一些被偷的牛。

13. 自 4 月 15 日以来，记录了 7 起武装抢劫事件，造成 4 名受害者死亡，11 人受伤，大多发生在主要补给线上。此外，在联阿安全部队检查站逮捕了 9 人，缴获了 11 支突击步枪、354 发弹药、1 个火箭榴弹起爆器和 1 个榴弹发射器的主组件。

14. 在阿卜耶伊地区看到了苏丹武装部队和南苏丹人民国防军的武装成员，这违反了该地区的非军事化地位。4月至7月期间，南苏丹人民国防军驻扎在南区的阿同尼、阿戈克、卡迪安和阿巴托克这四个地区。在法鲁克(北区)还看到苏丹武装部队一支巡逻队，后来在联阿安全部队的坚持下离开阿卜耶伊地区。在南区 Wunkum、Awang Thou 和 Lort 看到了疑似特威克-丁卡族武装分子。

联合国阿卜耶伊临时安全部队重组

15. 联阿安全部队军事部分的重组工作已接近完成。截至 8 月 31 日，所有 570 名巴基斯坦部队人员及其特遣队所属装备均已到达并全面投入使用，尼泊尔 77 人的总部支助小队、加纳二级医院的 67 名士兵和越南军事工程连 184 名士兵也已抵达。共 570 名加纳部队人员抵达，尽管没有完整的特遣队所属装备。此外，570 名印度部队人员中的 307 人以及军事通用直升机部队的 86 名中国成员出现在阿卜耶伊地区。至于联合边界核查和监测机制，491 名孟加拉国部队人员已在该机制第 2 区全员部署并开展活动。所有前埃塞俄比亚维和人员都已回返，只留下一个三人后方小队及其特遣队所属装备以及选择仍留在苏丹的人员。由于埃塞俄比亚-苏丹边境附近的紧张局势使情况复杂化，尚未返回一些埃塞俄比亚特遣队所属装备。

16. 在 135 名核定军事观察员中，截至 8 月 31 日已部署 111 名。其余 24 人正在等待签发签证或被提名。在 125 名核定参谋中，95 人在联阿安全部队工作。

侵犯行动自由

17. 自 4 月 15 日以来，已记录 8 起侵犯联阿安全部队行动自由的事件。在阿卜耶伊地区发生的 3 起侵犯事件中，2 起影响到联阿安全部队人员，1 起针对联阿安全部队物流承包公司。1 起侵犯事件发生在非军事化边界安全区内，4 起侵犯事件包括封锁联阿安全部队在卡杜格利的基地。6 月 5 日，苏丹武装部队成员不准一辆从联阿安全部队第 21 号队部(提希文)驶出的运水卡车进入 Heglig 供水点。8 月 11 日，联阿安全部队第三方物流承包商 78 辆卡车车队在埃米特市场附近的一个检查站被当地社区成员拦下，要求司机缴税并扣留车辆数天。8 月 13 日，在前一天沿托达赫-戈利主要补给线发生武装抢劫并导致 3 人死亡后，来自埃米特特市场、托达赫和戈利一带的约 250 名米塞里亚人在托达赫的联阿安全部队北区总部大门处抗议联阿安全部队。与此相关的是，同日，约 50 名达里族青年在青年副头目的带领下，在迪夫拉连级行动基地正门组织了一次和平抗议。8 月 30 日及 9 月 3 日、5 日和 18 日，卡杜格利后勤基地被当地社区成员阻止进出数小时，他们要求支付基地所在土地的租金，并对联阿安全部队承包商 Imdad 警卫和工人的征聘程序表示关切。联阿安全部队与他们接触，并解释了就业模式和土地使用条件。

族群间对话

18. 4 月 14 日，联阿安全部队召集恩哥克-丁卡族最高酋长 Bulabek Deng Kuol 和米塞里亚族最高酋长 Nazir Mukhtar Bobo Nimir 举行虚拟会议，期间他们原则上同意恢复面对面协商。因此，联阿安全部队于 5 月 17 日至 19 日在乌干达恩德培召开了以“通过对话实现和平”为主题的传统领导人联合和平会议。酋长 Bulabek Deng Kuol 率领恩哥克-丁卡族代表团。酋长 Elsadig Hireka Ezza El Din 率领米塞里亚族代表团。如本报告第 42 段详述，代表团成员包括双方的传统领导人、妇女和青年代表。驻喀土穆和朱巴的联合国机构、基金和方案也派代表参加会议。

19. 联阿安全部队在为期三天的讨论中提供了便利，讨论结束时，两族就原则问题达成一致，包括：(a) 倡导族群间对话，旨在更好地保护妇女和儿童；(b) 确保将传统领导人视为积极促进和平；(c) 支持两国政府为解决阿卜耶伊问题采取的举措；(d) 为寻求和平定期开会；(e) 呼吁立即公布 2013 年杀戮事件的调查报告。

20. 两族商定，政治事项仍应属于苏丹和南苏丹政府的职权范围，并请联阿安全部队与联合政治和安全机制分享其拟议的待决事项清单，包括：(a) 签署停止敌对行动协议；(b) 建立政府领导的联合机构；(c) 阿卜耶伊全面非军事化和国家当局在该地区的存在；(d) 将埃米特市场迁至阿卜耶伊镇；(e) 两族享有充分行动自由；(f) 联阿安全部队支持各机构、基金、方案和国际非政府组织在该地区北部开展活动；(g) 恩哥克-丁卡族承认米塞里亚族在阿卜耶伊的共同所有者地位；(h) 使用“Ajaira”作为米塞里亚族的合法部族名称问题。两族不同意在议程中增加关于米塞里亚人被认为在该地区非法定居的项目。最后，恩哥克-丁卡族要求将常设仲

裁法院的裁决和《阿卜耶伊议定书》作为两族之间和平共处的基础。应两族要求，联阿安全部队向该机制通报了上述各点。

21. 联阿安全部队继续在一些场合与阿卜耶伊双方的当地代表接触，包括 7 月 6 日和 18 日与阿卜耶伊青年协会领导人接触，讨论任务执行情况和阿卜耶伊危机。还与朱巴任命的首席行政官 Kuol Deim Kuol 多次举行会晤。

22. 7 月 1 日，由当地社区和侨民组成的恩哥克-丁卡族民间社会组织阿卜耶伊安全与稳定之声发布了为期一个月的协商研讨会报告，其中分析了危机并就阿卜耶伊未来地位提出一系列建议。该文件重申了早期出版物中提出的观点，旨在为解决阿卜耶伊问题开辟一条不同的道路，提议阿卜耶伊人民在特定的过渡期内作为一个“仍将与两国保持联系的自治国家”实行自治，并与朱巴和喀土穆商定体制和安全安排，而且有国际保证。8 月 23 日，由朱巴任命的行政长官担任主席的阿卜耶伊地区执行委员会一致否决了这一提议，并特别呼吁认可 2013 年 10 月阿卜耶伊社区全民投票的结果，安全理事会认可非洲联盟高级别执行小组 2012 年的提议，以及加快确定阿卜耶伊的最终地位。9 月 11 日和 15 日，大约 1 500 人和 2 000 人分别由恩哥克-丁卡族最高酋长和其他传统领导人带领，在联阿安全部队大门前和平集会，支持该提议。他们宣读提议摘要，并向联阿安全部队递交请愿书。

23. 2021/22 预算年度，联阿安全部队在阿卜耶伊地区共实施了 17 个速效项目。这些项目旨在减轻得不到充分服务的社区的负担，进一步加强民众对联阿安全部队的信心，受到了相关社区的积极欢迎，包括：北部 7 个项目(中小学教室和厕所)，南部 9 个项目(手动水泵、生计商店、1 个拘留中心厨房、阿卜耶伊主要医院的项目)，以及在埃米特市场的一个联合项目(传统法院)，供两族使用。据估计，每个项目平均使 400 至 500 人受益。阿卜耶伊北部的所有项目以及计划在阿卜耶伊南部实施的 9 个项目中的 6 个项目已经完成。最初计划在阿戈克(阿卜耶伊南部)实施的 3 个项目因该地区的社区暴力而无法启动。经与地方行政当局协调，已选定并批准了替代项目。

法治

24. 尽管没有阿卜耶伊警察局，但联合国警察通过社区保护委员会和联合保护委员会，继续支持和加强阿卜耶伊地区的法治。联合国警察从社区保护委员会获得即时信息，并与联阿安全部队分享，以便他们及时应对许多事件，包括公共秩序混乱、武装袭击、族群间暴力和其他内乱。

25. 通过与北区当地社区和传统领导人持续接触，联合国警察支持新建一个社区保护委员会，于 6 月 30 日正式成立，共有 161 名成员，其中包括 7 名女性。10 月初，人数增至 377 人，其中包括 64 名女性。社区保护委员会/联合保护委员会目前在北区、中区和南区有 53 个站点，其中 33 个社区保护委员会站点在人口密度更高的中区和南区。在阿卜耶伊地区，共有 1 223 名社区保护委员会志愿成员，包括 181 名妇女。共 52 人自愿加入联合保护委员会，其中包括 4 名女性。联合国警察与传统领导人和地方行政部门密切协作，介绍和审查这两个委员会成员。

26. 联合国警察继续与阿卜耶伊利益攸关方积极接触，包括传统领导人、宗教领袖、阿卜耶伊妇女协会、青年和地方当局，以加强对法治事务的参与，提升中区和南区以及埃米特共同市场的社区保护委员会和联合保护委员会的能力。自 4 月 15 日以来，中区和南区社会委员会共记录了 549 起一般犯罪，与上一期间相比减少 521 起。联合国警察努力加强两个委员会的能力，提供便携式充电手电筒、雨衣、反光夹克、T 恤衫、帽子、文具，在阿卜耶伊拘留中心建造厨房，并在阿戈克和阿卜耶伊建造和翻修拘留设施。联阿安全部队惩戒干事对阿卜耶伊、阿戈克和埃米特共同市场的三个拘留设施进行了 355 次访问，就最佳做法和遵守国际人权标准提供咨询。

27. 联合国警察在努恩和阿卜耶伊(中区)、托达赫和迪夫拉(北区)以及班顿、塔贾雷和阿戈克(南区)开展了 2 227 项与法律和秩序有关的活动。共开展了 136 次侧重于预防和减少犯罪及道路安全的宣传活动，以及 67 次旨在提高对性暴力和性别暴力问责以及保护妇女和儿童权利认识的宣传运动。此外，三所学校约 277 名学生，包括 127 名女生，受益于预防虐待儿童(包括童婚和残割女性生殖器)的宣传运动。

28. 联合国警察进行了 742 次社区互动巡逻，动员公众参与建设和平举措。他们还和苏丹和南苏丹的军事观察员和国家监察员协作，一起进行了 469 次巡逻、267 次独立安全观察巡逻和 7 次空中侦察巡逻。

29. 2 月 19 日至 5 月 17 日，和平行动部常备司法和惩戒能力的一名惩戒专家被部署到联阿安全部队。该专家支持联阿安全部队拟定战略性和业务惩戒支助，包括就改善拘留设施安全和生活条件提出建议，针对社区保护委员会狱警进行能力建设，并拟定社区保护委员会/联合保护委员会框架政策，除其他外，规定对社区保护委员会教养员进行有关《曼德拉规则》的培训，加强与各机构、基金和方案的协调，并利用速效项目改善囚犯的生活条件。2 名法治专家为联阿安全部队提供支持，起草了一项联合法治战略，以建设阿卜耶伊地区法治能力。

30. 根据安全理事会第 1990(2011)号决议，联合国警察目前由 50 名单派警察组成，其中 36%是女性(18 人)。目前，三个新的单派警察签证申请有待批准，他们将取代 9 月和 10 月离任的警察。联合国警察努力维持苏丹接受的 50 名单派警察上限。安理会第 2469(2019)号决议授权增加部署 98 名单派警察，使总数达到 148 人，但未获得苏丹政府准许。此外，如上所述，在部署三支建制警察部队方面没有取得任何进展。

人权状况

31. 人权状况仍很脆弱，主要特点是恩哥克-丁卡族与特威克-丁卡族之间以及米塞里亚族与恩哥克-丁卡族之间反复发生暴力循环。因土地纠纷而反复发生的族群间暴力和报复性袭击仍然是对平民生命的主要威胁。由于缺乏法治机构，对所犯罪行的调查和问责仍很鲜见。受教育权、获得水和医疗保健的权利仍然受到限制。由于缺乏人权方面的专业知识，联阿安全部队在记录侵犯人权和虐待行为方面面临挑战。然而，6 月 15 日，自联阿安全部队成立以来，联合国警察首次为阿

卜耶伊性暴力和性别暴力的幸存者启动性别平等事务室试点转介途径,7天24小时运作,以保护幸存者,特别是高危妇女和女童。

32. 在阿戈克和阿卜耶伊建造和翻修惩戒设施,促进囚犯在人道条件下被拘留的权利,这是一个里程碑。联合国警察惩戒干事和阿卜耶伊、阿戈克和埃米特拘留设施的指定拘留协调人每天监测拘留设施内可能侵犯囚犯权利的行为。此外,联阿安全部队性别平等咨询小组开展了关于侵犯人权、保护平民及性暴力和性别暴力的宣传活动,以使社区保护委员会/联合保护委员会和阿卜耶伊地区人民受益。

33. 联合国警察处理了6起针对妇女的人身暴力案件,其中2起是家庭暴力案件。在联合国警察的指导下,社区保护委员会成员逮捕了施害者。联合国警察继续就特别影响少女的童婚问题与传统领导人和社区成员接触,因为这种做法侵犯了儿童权利,阻碍其受教育权。任务区没有人权办公室继续构成挑战。

人道主义局势

34. 鉴于阿卜耶伊的争议地位和该地区若干地方持续不安全,人道主义援助准入方面的挑战仍然存在。在本报告所述期间,人口流动明显,包括回返、重新安置和与洪水有关的流离失所。频繁和不可预测地爆发暴力事件以及武装分子的存在进一步加剧了现有的人道主义危机。

35. 苏丹和南苏丹经济困难和高通胀率影响了阿卜耶伊地区的生活条件,包括粮食在内的基本商品价格急剧上涨。基本服务的获取仍然受到政府服务有限或缺失的影响,包括难以获得公共卫生、水、环境卫生和个人卫生服务、教育和保护以及农业和畜牧业技术援助,特别是在阿卜耶伊北部。阿卜耶伊北部缺乏人道主义存在,再加上物流障碍、不安全和政治敏感性,这一切仍然是所面临的挑战。然而,人道主义事务协调厅驻阿卜耶伊办事处正与迪夫拉的利益攸关方和驻喀土穆的人道主义协调员办公室合作,在阿卜耶伊北部重建业务存在。

36. 人道主义界继续援助阿卜耶伊中部和南部的250 000名弱势民众,包括收容社区、境内流离失所者(包括来自科洛姆州和团结州的流离失所者)以及主要因领土争端引发的族群间暴力冲突而逃离特威克家园的流离失所者。该地区的人道主义应急行动包括保健、饮水、环境卫生和个人卫生和教育活动,同时确保采取平衡和强有力的社区办法,并确保重返社会。人道主义行动体还继续开展活动,以加强粮食安全、营养和预警信息系统、农牧生计多样化以及生计和市场准入、跨界动物疾病和自然资源管理。然而,人道主义应急行动继续受到限制,因为阿卜耶伊北部和南部难以到达的地区发生洪水而且不安全,通行受到限制,包括道路无法通行。

37. 8月下旬的洪水影响了大部分阿卜耶伊地区,包括居住在阿卜耶伊南部的73 000人和阿卜耶伊北部的另外18 000人(截至9月16日的政府数字)。洪水冲走农田并加剧了粮食不安全。联阿安全部队和人道主义事务协调厅在阿卜耶伊北部受洪水影响的地区共同进行了评估。此外,联阿安全部队还支持人道协调厅、各机构、基金和方案以及国际非政府组织向阿戈克周围道路仍被切断的村庄中受

洪水影响的 2 500 个家庭空运人道主义援助。这些家庭包括从南苏丹团结州马约姆逃到阿卜耶伊地区东部的 800 个国内流离失所家庭。

38. 粮食生产不足以满足该地区人民的粮食需求，阿卜耶伊北部全体居民难以获得初级医疗保健服务，在药品、训练有素的医疗保健人员和实验室方面存在严重缺口，而且转诊系统有限。当地社区、游牧民和流离失所者面临严重缺水问题，几乎所有社区都缺乏基本卫生设施。非粮食物品匮乏和住房低于标准水平进一步使家庭面临更多健康和保护风险。

39. 由于今年早些时候流离失所，入学人数从 2021 年的 21 000 人减至今年的 17 000 人。然而，人道主义事务协调厅正在与教育组群和朱巴任命的行政当局的教育部长合作，完成对阿卜耶伊地区学龄儿童的调查，以制订让儿童重返学校战略。为满足家庭粮食需求而在当地市场工作的流离失所儿童面临性虐待、剥削和贩运的风险。行政当局与人道主义工作者合作，帮助来自乌韦勒和特威克约 38 名孤身儿童找到可持续的非机构化照料。

40. 联合国各机构、基金和方案与联阿安全部队和非政府组织一道，继续促进两族之间的对话与和平共处，包括支持有利于两族的方案，特别是在移民路线沿线。此外，合作伙伴继续为恩哥克-丁卡族和米塞里亚族的牲畜接种疫苗和治疗。

41. 8 月，大约 100 名厄立特里亚人(其中大多数是男子)抵达阿卜耶伊的埃米特市场地区。一些人在埃塞俄比亚提格雷州登记为难民。所有人都表示有兴趣从阿卜耶伊前往肯尼亚、南苏丹或乌干达。人道主义事务协调厅和联合国难民事务高级专员公署已请阿卜耶伊行政长官牵头，首先在各自数据库中登记他们，然后处理他们的文件并将他们运送到最终目的地。联阿安全部队正与联合国各机构、基金和方案密切合作，支持应急行动的后勤和安全方面。为应对导致人道主义需求的根源，联阿安全部队还与联合国各机构、基金和方案合作，通过南苏丹和苏丹的联合国国家工作队阿卜耶伊联合方案加强建设和平，详情如下。

妇女、和平与安全

42. 妇女有意义地参与阿卜耶伊的决策进程仍然是一个严重挑战。联阿安全部队继续与主要利益攸关方和合作伙伴接触，以加强妇女有意义地参与社区决策进程，包括族群间对话和预警机制。作为这项努力的一部分，联阿安全部队 5 月份为妇女参加恩德培联合传统领导人和平会议提供了便利。3 名妇女(占与会者的 10%)出席了会议，两族代表会上确认他们愿意促进和平共处，让妇女成为建设和平和当前族群间对话的变革力量。联阿安全部队还与当地领导人和社区接触，以便在米塞里亚社区建立社区委员会，并倡导妇女参与这些机制，结果 64 名妇女被选入新成立的社区委员会，约占成员的 15%。预计这些委员会中的妇女将为社区预警做出贡献。

43. 在本报告所述期间，在阿卜耶伊登记了 7 起性暴力和性别暴力案件。受害者包括境内流离失所者和儿童。案件包括 1 起强奸未遂案、1 起由 8 名被控施害者组成的轮奸案、4 起对妇女进行身体攻击的案件(2 起家庭暴力，2 起非家庭暴力)和 1 起性骚扰案件。除轮奸案外，所有案件中的被控施害者都在联合国警察的指

导下被社区保护委员会逮捕，并被阿卜耶伊传统法院定罪。由于 2021 年 10 月在国际移民组织和联阿安全部队的支持下对传统法院系统进行了重组，目前 13 个恩哥克-丁卡族传统法院中的 11 个有女法官。

44. 联阿安全部队继续支持阿卜耶伊地区的当地社区加强其防止和应对性暴力和性别暴力的能力，包括通过减轻其影响和促进此类暴力幸存者获得服务，以及举办培训课程和开展提高认识活动。共举办了 59 次社区提高认识课程，以促进对此类暴力追责，保护妇女和儿童责任。

45. 联阿安全部队支持在阿卜耶伊社区保护委员会办公室建造一个办公场所，作为性别暴力问题办公台。

青年、和平与安全

46. 确保青年参与和平进程继续构成挑战。为促进青年有意义地参与阿卜耶伊和平倡议，已经设想了若干审慎步骤。例如，联阿安全部队倡导并确保让青年参与传统领袖联合和平会议，4 名青年参加了会议，无女青年出席。

47. 联阿安全部队与朱巴大学合力让阿卜耶伊青年联盟参与制订未来五年的战略和平计划。这一进程包括举办阿卜耶伊青年讲习班，以及 6 月 6 日在托达赫举行米塞里亚族和恩哥克-丁卡族青年之间联合对话，旨在促进两族青年之间的协作。联阿安全部队对阿卜耶伊青年联盟的支持导致通过一项五年战略和平计划，内含治理和行政结构框架。

48. 在阿卜耶伊北部，联阿安全部队与国际非政府组织(寻求共同点组织)合作，促进区委员会领导人、青年和妇女之间的代际对话。这一努力促成六个地方青年社区联合网络的成立，并对 20 名青年进行了冲突转化和调解技能方面的培训。13 名女青年和 8 名男青年获得了创业赔款，以增强其作为建设和平引擎的权力。

地雷行动处的业务情况

49. 地雷行动处仍然在卡杜格利的联合边界核查和监测机制总部和第 2 区的两个现役队部全面部署，协助 29 个地面监测机制执行任务。

50. 据地雷行动处评估，联阿安全部队、人道主义行为体和当地居民可安全使用阿卜耶伊地区的 5 129 平方米土地，包括联阿安全部队临时行动基地和巡逻路线，以根据旱季部署计划加强部队机动性，以及两个疑似地雷污染区(Koladit 和 Makir)。通过这些活动，收缴了 2 枚反坦克地雷和 42 个战争遗留爆炸物，之后在受控拆爆行动中销毁。作为武器和弹药管理的一部分，该处销毁了联阿安全部队收缴的 48 件武器和 8 377 发小武器弹药。除了使联阿安全部队能够在相关地区安全行动外，扫雷活动还有助于阿卜耶伊人民安全通过受影响地区，从而在暴雨情况下尽可能改善他们的生计。

51. 地雷行动处继续开展爆炸物风险教育。总共举办 246 次课程，居住在阿卜耶伊地区的 6 985 名社区成员(945 名男子、973 名妇女、2 735 名男童和 2 332 名女童)参加了课程。向社区成员(包括儿童和游牧民)提供了连环画，以提高对战争遗留爆

炸物的认识，还提供了口罩，支持冠状病毒病(COVID-19)缓解措施。作为联阿安全部队上岗培训课程的一部分，举办了 32 次关于战争遗留爆炸物的提高认识课程，使 642 名联阿安全部队军事和文职人员(包括 98 名妇女)提高了认识。

52. 联阿安全部队还责成地雷行动处销毁即将撤离的埃塞俄比亚部队特遣队的弹药，共销毁 110 吨弹药，主要是坦克和火炮弹药。联阿安全部队还责成该处组织并销毁非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动关闭后从法希尔收到的弹药，结果销毁了约 30 件武器和 73 543 枚弹药。

联合国驻苏丹和南苏丹国家工作队阿卜耶伊联合方案

53. 5 月 31 日至 6 月 2 日，苏丹和南苏丹的驻地协调员和人道主义协调员在联阿安全部队的协助下，对阿卜耶伊进行了联合访问。这次访问的目的是与民众、地方领导人和人道主义应急人员接触，了解差距，并与联阿安全部队领导层接触，探讨实施阿卜耶伊联合方案的机会。

54. 在这方面，联阿安全部队与联合国驻苏丹和南苏丹国家工作队一道，继续拟定 2021 年 9 月 17 日秘书长给安全理事会主席的信(S/2021/805)中提出的阿卜耶伊联合方案。这项工作使联阿安全部队以及驻南苏丹和苏丹驻地协调员分别接近完成在发展协调办公室和和平行动部支持下编写的方案文件。该方案文件反映了来自广泛的对话者的投入。预期将在下一个报告周期开始实施其首批活动。该方案汇集了联合国各实体，在水管理、保健、生计和解决冲突技能等领域提供亟需的服务，从而促进建设和平的有利环境。联合方案小组将继续与相关利益攸关方，包括阿卜耶伊社区及其领导人以及苏丹政府和南苏丹政府进行密切协商和协调。

三. 联合边界核查和监测机制：基准方面的进展

55. 联合边界核查和监测机制责任区局势总体平静，但阿布古萨/温库尔周边局势不可预测，因为控制阿布古萨/温库尔和汤加一带的苏丹人民解放军反对派(苏人解反对派)各派之间发生了战斗。联合边界核查和监测机制在非军事化边界安全区的两个区之一成功地执行了定期空中和地面监测任务。7 月 12 日至 16 日，南苏丹政府在联阿安全部队代理团长兼部队指挥官访问朱巴期间告知他，正在开展社区提高认识工作，以使该机制第 1 区重新投入运作。该机制领导层继续与苏丹和南苏丹当局接触，目的是召开原定于 8 月举行的联合边境委员会、标界联委会和联合政治和安全机制联席会议。然而，没有举行这种联席会议。

56. 苏人解反对派仍驻扎在阿布古萨/温库尔队部一带。因此，出于安全考虑，无法部署南苏丹国家监测员。据报，7 月 4 日和 5 日及 7 月 17 日至 18 日，苏人解反对派部队各派之间发生武装冲突，导致境内流离失所者涌入队部，他们在队部逗留了若干星期，只得到联阿安全部队/联合边界核查和监测机制提供的人道主义援助，因为人道主义行为体无法进入该地区。

57. 5 月 31 日至 6 月 2 日，由南苏丹人民国防军军事情报局局长和苏丹武装部队军事情报局局长领导的联合安全委员会访问了一些过境走廊，调查货物和人员

自由跨越其共同边界的流动情况。Meiram-Aweil 和 Kosti-Renk(河)走廊已经准备好正式开放,同时正在组织基础设施和技术安排。没有就 Bentiu-Higlig 和 Kosti-Renk 走廊达成协议,联合安全委员会将此事提交两国总统。

58. 苏丹和南苏丹都在非军事化边界安全区内的蒂什温派驻了警察。

59. 在推动制订详细工作计划和在已签署的划界协定框架内进行讨论方面没有进展。联阿安全部队代理团长兼部队指挥官在 7 月 12 日至 16 日访问朱巴和 7 月 31 日至 8 月 4 日访问喀土穆期间,讨论了边界核监机制的优先事项,包括联合边界核查和监测机制第 1 区重新运作、在阿布古萨/温库尔的第 22 号队部部署南苏丹国家监测员,以及在蒂什温的第 21 号队部的状况。双方谈判人员在朱巴向联阿安全部队代理团长兼部队指挥官保证,他们致力于协助 1 区重新运作,并协助向阿布古萨/温库尔部署南苏丹国家监测员。

四. 行政方面和任务支持

60. 截至 9 月 2 日,文职人员人数为 158 名国际工作人员,包括 25 名联合国志愿人员和 84 名本国工作人员,而核定的国际工作人员总数为 176 人,本国工作人员为 93 人。妇女占文职部分的 21%。

61. 根据秘书长的指示,并依照侧重于增加征聘和保留女性工作人员的 2021-2023 年性别平等执行计划和工作计划,联阿安全部队仍努力增加在役女性人数。

62. 截至 9 月 28 日,联阿安全部队有 2 567 名军事人员,其中包括 181 名女性和 2 386 名男性(2 354 名士兵、101 名参谋和 112 名军事观察员)。在这些数字中,联合边界核查和监测机制有 526 人,包括 29 名女性和 497 名男性(491 名士兵、12 名参谋和 23 名军事观察员)。女性占有所有军事人员的 7%。

63. 警察部分的人数为 50 名警官,其中包括 18 名女性和 32 名男性,而安全理事会第 2469(2019)决议总核定人数为 640 名警务人员(148 名单派警察和 492 名建制警察部队人员)。

64. 苏丹政府为联阿安全部队人员签发了 923 份签证。目前,仍有 91 份签证尚未签发:3 份文职人员、22 份军事人员、62 份承包商、3 份联合国警察和 1 份咨询人的签证。

65. 联阿安全部队启动了若干项受技术启发的举措,这些举措符合联合国数据战略。为加快这一进程,联阿安全部队着力在其所有业务单位提供信息和分析,以增强能力,提供以数据为依据的决策能力。

66. 秘书处领导了一个由联阿安全部队和其他相关实体组成的过渡工作队,旨在确保协调规划,执行秘书长 2021 年 9 月关于提高联阿安全部队灵活性和机动性的建议,并监督联阿安全部队军事部分的重组。这项工作需开展许多基础设施活动,在苏丹奥贝德建立一座空中桥梁,在乌干达恩德培为部署和轮调作出过境

安排，并重点协调内部和外部的调动。工作队已经结束，其余协调活动已移交特派团支助中心。

67. 联阿安全部队连级行动基地仍部署在迪夫拉、戈利和托达赫(北区)；多库拉/鲁马扎克、努恩和阿卜耶伊(中区)；海威(中区)以及马利亚拉查克、阿同尼、班顿、塔贾雷和阿戈克(南区)。目前正在最后确定旱季部署计划，以提高部队机动性，并在乌姆卡里艾特(北区)、敦古卜(中区)及莱乌和鲁马迈尔(南区)建立临时行动基地。设在苏丹卡杜格利的联合边界核查和监测机制总部目前在希文和阿布古萨/温库尔有两个队部。

68. 基础设施工程继续沿着两条轨道进行，一是将现有基础设施提高到可接受的标准，以确保部署工作不会放缓，二是推出专门针对“智能营地”的营地改善计划。

69. 红土、沙子、砾石和其他材料的短缺因今年晚些时候罕见的暴雨而加剧。这反过来又会延迟基础设施和部队机动性工程，但不会影响核心业务。

业绩文化

70. 多库拉/鲁马加克区中区总部的“智能营地”全球试点已基本完成，正在分阶段向特遣队移交。智能营地将优化联阿安全部队资源的利用，提高复原力，改善安全、安保和人员福利，并减少联阿安全部队的环境足迹。该营地将在联阿安全部队所有地点按比例推广。这将为联阿安全部队提供数据丰富的环境，使联阿安全部队能够更好地控制其燃料使用、环境足迹、关键基础设施停机时间、消防安全、实体安保以及资产实时核查。

71. 联阿安全部队正在制定一套现实世界的衡量标准，这些标准将影响业务的灵活性，以及收集、整理、编排和报告业绩的自动化。为改进业绩采取了若干措施，将对照这些措施跟踪业绩变化。这将首先涉及推动智能营地实施项目和部队机动性业绩的因素，并将其范围扩大到企业风险管理框架中确定的所有高风险领域。

应对冠状病毒病大流行

72. 为应对疫情，联阿安全部队一直在实行 COVID-19 专门工作队制定的应急计划和医疗计划中概述的预防措施。继前几份报告所述期间出现两次病例激增之后，自 7 月以来，联阿安全部队经历了第三次激增，包括低波阳性病例。

行为和纪律

73. 在本报告所述期间，没有关于性剥削和性虐待的指控。通过培训 95 名独立承包人(包括 4 名女性)、7 名国家监测员和 389 名部队派遣国军事人员(包括 26 名女性)，扩大了宣传和认识活动。其中 16 名男军官和 7 名女军官作为培训员接受培训，以展开行为和纪律以及防止性剥削和性虐待培训。行为和纪律小组在不同地点对军队进行了培训。每月为 92 名文职、军事和联合国警务人员(包括 9 名女性)提供上岗和复习培训。

五. 财务方面

74. 安全理事会第 2630(2022)号决议将联阿安全部队的任务期限延长至 2022 年 11 月 15 日。大会第 76/281 号决议批款近 2.597 亿美元，用作部队 2022 年 7 月 1 日至 2023 年 6 月 30 日期间的维持费。如果安理会决定将联阿安全部队的任务期限延长至 2022 年 11 月 15 日之后，联阿安全部队维持费将仅限于大会核定的数额。

75. 截至 9 月 22 日，联阿安全部队特别账户的未缴摊款为 1.354 亿美元。截至该日，所有维持和平行动的未缴摊款总额为 47.652 亿美元。按照季度付款时间表，正在偿还截至 2022 年 6 月 30 日期间部队费用以及特遣队所属主要装备和自我维持费用。

六. 意见和建议

76. 我对阿卜耶伊人民持续遭受痛苦感到关切，他们继续生活在对犯罪和暴力的恐惧中，忍受洪灾并且面临如此多相关苦难。我促请南苏丹和苏丹领导人加倍努力，为阿卜耶伊最终地位找到解决方案。

77. 虽然我对双方未能组织阿卜耶伊联合监督委员会会议感到关切，但我感到欣慰的是，双方最近进行了互动，目的是“在不久的将来”再次召开会议。阿卜耶伊联合监督委员会会议(最近一次于 2017 年底举行)将为双方提供一个论坛，通过该论坛解决悬而未决的问题，并商定政治解决阿卜耶伊最终地位问题的进程和时间表，这将反映双方之间关系的改善。

78. 我欢迎 5 月份召开联合政治和安全机制会议，并欢迎在开放过境走廊方面取得的进展。我敦促双方执行该机制先前各项决定，并鼓励两位主席审议 2020 年 2 月 19 日该机制会议期间提交给他们并在随后会议上重申的事项。

79. 我促请恩哥克-丁卡族和米塞里亚族的代表利用恩德培和平会议期间表现出的积极互动协作改善其选民生活，同时确保妇女有意义地参与这一进程。令人欣慰的是，他们已经就一系列需要落实的优先事项达成一致。我还促请恩哥克·马亚尔迪特-丁卡族和恩哥克-丁卡族的领导人优先执行 2022 年 4 月 4 日停止敌对行动协议。联合国，包括联阿安全部队、联合国南苏丹特派团和秘书处，随时准备应要求提供调解支助。

80. 我促请阿卜耶伊各社区抓住这一机会，加强他们之间的联系，并敦促他们在不久的将来参加季节性和平会议，以商定下一个过渡期的模式。联合国苏丹和南苏丹驻地协调员与联阿安全部队开展的阿卜耶伊联合方案应在水管理、保健和生计领域为实现和解提供有益的建设和平支持。联合国致力于应对导致人道主义需求和脆弱性的根源。

81. 在法治领域，尽管我对阿卜耶伊警察局尚未开始运作感到遗憾，但我欢迎社区保护委员会扩大到整个阿卜耶伊地区，其成员(包括女性)大幅增加。我重申，双方需要参加一次联合综合规划会议，制订设立阿卜耶伊警察局的路线图战略。

同样，我仍感到关切的是，在为三支建制警察部队和更多单派警察发放签证以及阿同尼简易机场投入使用方面没有取得进展。

82. 关于联合边界核查和监测机制，我感到欣慰的是，双方谈判人员在 7 月中旬表示致力于协助该机制在南苏丹戈克马查尔的 1 区总部及其第 11 号队部(萨发哈/基尔亚丹)和第 12 号队部(苏马亚/沃阿巴尔)重新运作；我再次强烈促请南苏丹提高当地居民的认识，以使联合边界核查和监测机制在当地迅速恢复活动。

83. 我仍然对本报告所述期间继续发生对联阿安全部队维和人员的袭击感到关切，并提醒所有各方，根据国际法，暴力侵害维和人员行为可构成犯罪。我还感到关切的是，联阿安全部队的行动自由一再受到限制。这些限制影响了联阿安全部队充分执行其任务的能力。一些剥夺行动自由的事件似乎由虚假信息 and 错误信息造成。

84. 我感谢埃塞俄比亚、南苏丹、苏丹和部队派遣国在联阿安全部队军事部分重组方面提供合作。我敦促所有利益攸关方加倍努力，让剩余的人员和装备能够流动。在这方面，我建议将联阿安全部队的任务期限延长一年。

85. 我感谢联阿安全部队新任代理团长兼部队指挥官本杰明·奥卢费米·索耶少将、我的非洲之角问题特使汉娜·塔特和非洲联盟，包括非洲联盟高级别执行小组，他们为改善阿卜耶伊地区人民的生活作出不懈努力。我也借此机会感谢联阿安全部队全体人员以及联合国驻阿卜耶伊各机构、基金和方案，他们往往在非常困难的条件下致力于维护和平与安全。

