



安全理事会

Distr.: General
27 September 2022
Chinese
Original: English

联合国哥伦比亚核查团

秘书长的报告

一. 引言

1. 本报告是根据安全理事会第 2603(2021)和 2366(2017)号决议提交的，安理会在前一项决议中延长了联合国哥伦比亚核查团的任务期限，在后一项决议中要求秘书长每隔 90 天报告核查团任务的执行情况。本报告所述期间为 2022 年 6 月 28 日至 2022 年 9 月 26 日。

二. 主要事态发展

2. 8 月 7 日，古斯塔沃·佩特罗·乌雷戈宣誓就任哥伦比亚总统，弗朗西亚·马尔克斯宣誓就任副总统。佩特罗总统在就职演说中再次促请各政党和哥伦比亚社会达成一项全国共识，支持紧急变革。总统概述了他的主要优先事项，特别是对和平的承诺，包括执行《结束冲突和建设稳定持久和平的最终协议》；减少不平等；与妇女共治，为妇女服务；确保对腐败的零容忍；举行地区对话，促进地方当局和社区参与政策制定。总统还承诺向清洁能源过渡和保护亚马逊河，推动应对非法毒品问题的新的全球办法。负责哥伦比亚问题秘书长特别代表兼联合国哥伦比亚核查团团长已与佩特罗总统和马尔克斯副总统会晤，申明联合国对其和平努力的支持。

3. 佩特罗总统访问了哥伦比亚受冲突影响最严重的几个地区，并宣布他打算谋求实现他所说的“全面和平”，同时紧急加强对弱势社会领导人士及社区的保护。总统任命阿尔瓦罗·莱瓦为外交部长，并委托他支持与和平有关的努力。佩特罗总统还任命达尼洛·鲁埃达为和平事务高级专员，突出强调了鲁埃达先生在与受冲突影响社区合作方面的经验。政府指出，“全面和平”概念包括全面执行哥伦比亚政府与哥伦比亚革命武装力量-人民军(哥-人民军)之间的《最终协议》，以及恢复与民族解放军的谈判，后者表示愿意参加谈判。政府已朝着这一



方向迈进，例如外交部长以及和平事务高级专员与民族解放军代表团于 8 月在哈瓦那举行了会议(见第 98 段)。

4. “全面和平”政策还包括探讨接受司法协议问题，通过这些协议，其他非法行为体将停止暴力行为，以换取合法利益。新政府促请所有非法武装行为体作出愿意参与“全面和平”的表示，并保证这方面的努力将以了解真相、伸张正义和获得赔偿的权利为中心。戴尔·高尔福部族(又称哥伦比亚盖坦派自卫队)和一些前哥-人民军持不同政见团体表示愿意参加谈判。佩特罗总统要求这些行为体通过具体行动来表明自己的和平意愿，最近还呼吁多边停火，以便为探讨对话问题创造最有利环境。在此背景下，为了探讨启动会谈的可能性，和平事务高级专员最近与未签署《最终协议》的前哥-人民军一个持不同政见团体的代表举行了一次会议。应政府要求，核查团和挪威代表出席了会议。

5. 7 月 20 日，新国会开幕，任期为 2022-2026 年。来自执政联盟的参议院和众议院议长在就职演说中表示，国会工作的侧重点将是重大改革，包括与“全面和平”政策、社会正义和环境问题有关的改革。

6. 新国会更加多元化，从《最终协议》设立的特别临时选区选出的、来自受冲突影响地区的 16 名代表首次当选。这也是哥伦比亚历史上女议员人数最多的一届国会，国会中女议员占比 29.4%，2018 年为 18.9%。在 295 名议员中，60%以上是新议员。8 名议员是土著人，31 名议员是非裔哥伦比亚人。根据反对派规约，各政党确定了对政府的立场：75%的议员加入了执政联盟，其中包括来自大众党的议员；12%的议员宣布加入反对派，13%的议员宣布自己是独立人士。

7. 新政府向国会提出了几项法案草案，其中包括有关以下方面的法案：税收改革法案、给予农民特别宪法保护的法案、关于设立《最终协议》第 1 节规定的土地管辖权的法案、为促进与非法武装团体和犯罪组织的接触而提出的公共秩序法改革的法案。后一项改革还将在发展计划中优先考虑和平相关事项，并使地区和地方当局能够与非法行为体等进行人道主义对话。宣布的其他举措包括一项关于将犯罪组织绳之以法的法案。此外，国会正在进行有关 2023 年预算草案的讨论，其中包括新政府所作调整，以批准为执行《最终协议》配置更多资金。

三. 全面执行《最终协议》

8. 全面执行《最终协议》的各项相关内容为新政府提供了一个机会，以应对长期存在的平等问题和哥伦比亚持续暴力的根源因素。

农村综合改革

9. 佩特罗总统的行政部门强调，土地改革是其主要优先事项之一，同时指出执行《最终协议》第 1 节关于农村综合改革的规定将起到重要作用。政府宣布，打算审查可将特别资产管理局管理的哪些财产移交没有土地的公民，并打算加速落实《最终协议》的某些方面，例如多用途地籍、土地问题裁定和土地所有权。

10. 宪法法院最近敦促政府和国会采取必要措施，促进执行《最终协议》中有关获得和使用土地的内容。除其他外，宪法法院呼吁加强国家土地管理局，设立特别土地管辖权，强化多用途地籍，更新农村财产登记册。同样，在本报告所述期间发布的一份报告中，主计长办公室对农村综合改革表示关切，除其他外，强调在通过土地基金分配土地方面进展有限。

11. 佩特罗总统还申明，将继续执行以地区为重点的发展方案。佩特罗总统指出，这些方案将与《最终协议》其他方面的全面执行齐头并进，让公民参与并为必要投资配置资金。

12. 关于据称油气开采特许权使用费被滥用问题，司法和监督机构正在对此进行调查；这些资源原本被分配用于执行以地区为重点的发展方案内的项目。此外，一组国会议员就此事举行了一次监督听证会。

政治参与

13. 国会在开幕典礼之后不久即批准和平特别选区的 16 名代表参加众议院各委员会。自那时以来，“和平与受害者核心小组”的 16 名代表(3 名妇女)开展了与《最终协议》执行和受冲突影响区的发展有关的立法工作。该核心小组提出的倡议包括正式成立国会和平委员会，迄今为止这些委员会一直是临时运作。这 16 名代表还与其他政党一道，支持各项法案，例如监察员办公室提出的一项关于重新维护非裔哥伦比亚人社区的权利的法案。代表们还与财政部长会面，以确保 2023 年国家预算草案为受冲突影响地区提供资源。

14. 政府提出了一项政治改革草案，除其他外旨在确保国会和完全由公共资金供资的政治运动中的性别均等。此外，政府与选举机构一道，提出了一项改革选举法的法案草案。这些法案草案包括《最终协议》有关政治参与的一章中有待落实的条款。

解决非法毒品问题

15. 总统在讨论政府优先事项时指出，哥伦比亚国内和国际上都需要调整解决非法毒品问题的方法。佩特罗总统承诺按照《最终协议》的设想，优先考虑自愿替代而非强制铲除，并承诺加强《替代非法作物国家综合方案》。56 个市镇正在实施该方案，99 097 个家庭(35.7%的家庭的户主是女性)从中受益。根据联合国毒品和犯罪问题办公室(毒品和犯罪问题办公室)的资料，46 008 公顷土地上的非法作物已被自愿铲除，98%的家庭已履行了根据该方案所作的承诺。毒品和犯罪问题办公室最近在 4 个市镇进行的监测显示，重新种植率仅为 5.4%，突出显示了自愿替代方案的有效性。

16. 但该方案继续面临重大挑战，包括不安全问题。主计长办公室强调指出，生产项目、特别是长期举措内的持续缺口，危及该方案的可持续性。此外，国会议员和民间社会行为体呼吁扩大该方案的侧重点，以超越目前基于家庭的办法，加强与《最终协议》其他内容、例如与以地区为重点的发展方案的联系。此外，他

他们还指出，需要保障供资，确保受益人明确了解下一步的行动，同时考虑到愿意加入该方案的数以千计的其他家庭的情况。

寻求真相、正义、赔偿和防止重陷冲突综合系统

17. 和平特别司法管辖机制应受害者请求，并根据民间社会和国家实体的近 1 000 份报告，就三起新案件立案。一起案件将侧重于据称由前哥-人民军犯下的战争罪和危害人类罪，这些罪行目前未在其他案件中进行调查。第二起案件将调查据称由公共安全部队和其他国家人员与准军事团体和第三方联合犯下的战争罪和危害人类罪。第三起案件将涉及据称由前哥-人民军、公共安全部队、国家人员和第三方对族裔社区及其领地犯下的罪行。根据受害者和妇女组织的长期要求，还会有一起案件被立案，此案涉及与性别暴力和性暴力有关的犯罪。

18. 真相委员会在 8 月任务结束之前，在全国各地举行了 50 多次活动，并数次前往国外，介绍其最后报告。该报告以数千名受害者的证词为基础，介绍了委员会有关以下方面的调查结果：冲突历史；地区动态；侵犯人权和违反国际人道法行为；以及以下各方遭受的影响：土著人和非裔哥伦比亚人；儿童、青少年和青年；妇女以及男女同性恋、双性恋、跨性别者和间性者(LGBTI 人士)；因冲突而流亡的人。

19. 真相委员会主席弗朗西斯科·德鲁强调，报告带来希望的讯息，指明通向和解的道路，同时强调报告载有哥伦比亚全社会各方的不同证词，而不是有关冲突的唯一一种不可争辩的说法。他还指出，如果要落实委员会的建议，包括与执行《最终协议》有关的若干项建议，就需要国家机构、社区、各政党、私营部门和国际社会等各方作出合乎道义的政治决定。尤其需要指出的是，佩特罗总统已承诺落实委员会的建议。

20. 8 月，真相委员会宣布设立一个委员会，就其建议开展后续行动和监测；委员会由来自不同部门的 4 名女性和 3 名男性组成，这些部门包括受害者组织、妇女组织、族裔组织以及 LGBTI 人士组织、学术界和私营部门。委员会的任务期为七年，将建立一个监测系统并拟订一项与国家机构和民间社会对话的战略。委员会指出，受害者将是其工作的中心，它将采取顾及地区、族裔和性别平等的方式。

21. 失踪人员搜寻股已找回共计 511 具遗体，其中 28 具遗体是在本报告所述期间找到的。该股还将共计 155 具遗体归还受害者家属，其中包括在本报告所述期间归还的 5 具遗体。在归还的遗体中，有 4 具遗体是失踪超过 18 年的青年人的遗体，这些遗体是通过前哥-人民军战斗人员和民间社会组织所提供信息找到的。该股最近还使三名被认为失踪了 20 多年的人与其家人团聚。自该股开始运作以来，这种情况已有 8 次。

22. 该股还与土著和非裔哥伦比亚人社区就加快在其领地上寻找失踪人员的规程和计划达成了可喜的协议。

执行工作对话机制

23. 新政府成立后，各方尚未在执行最终协议后续行动、促进和核查委员会内部举行首次会议，但政府已表示致力于执行工作，前战斗人员代表也表示愿意在《最终协议》设立的机制内以及在处理关键专题问题的其他特设工作组内携手合作。

24. 哥-人民军资产问题工作组最近一次会议于 2020 年 6 月召开，移交这些资产以开展受害者赔偿工作的进展受到阻碍。8 月，主计长办公室报告说，特别资产管理局对前哥-人民军移交的货物和资产清单上的资源的管理不力。充分发挥工作组的作用将有助于各方履行义务，进而推动受害者赔偿工作。

25. 由于各方的承诺和国际社会的支持，地雷问题工作组完成了在安蒂奥基亚、科尔多瓦、纳里尼奥和托利马的 10 个市镇的数据收集试点项目。46 名前战斗人员(6 名妇女)提供了有关 100 多个可能布设了数千枚地雷的雷区的资料。目前，工作组正准备开始在哥伦比亚南部开展活动。

26. 迄今为止，通过过渡到合法地位问题工作组内部的协作，和平事务高级专员办公室认证了 13 623 名前哥-人民军成员(3 143 名妇女)。工作组持续开展工作是使前战斗人员获得法律确定性和解决未决问题的关键，因为有 157 人的身份尚未得到妥善确认，另有 137 人正在等待有关其认证问题的决定。

四. 核查团的任务

重返社会

27. 13 000 多名前战斗人员继续努力重返社会，他们的承诺以及政府在该进程早期阶段提供的支持，对迄今取得的进展至关重要。但重大挑战，特别是不安全状况继续危及重返社会工作。这一进程的长期成功取决于前战斗人员的安全保障，取决于持续不断的努力，以确保重返社会的可持续性和全面性，包括为此加强重返社会与农村和政治改革等《最终协议》其他内容之间的联系。

获得土地和住房

28. 获得土地和住房仍是前战斗人员能够永久定居并在东道社区建设新生活的一个关键条件。迄今为止，政府已为 24 个前训练和重返社会区中的 10 个购买了土地，但尚未将土地所有权发放给前战斗人员。为持续取得进展，必须通过各工作组在国家重返社会理事会内部就这些关键问题开展对话。

29. 2020 年以来，4 个等待购买土地的前训练和重返社会区(考卡 2 个、普图马约 1 个、安蒂奥基亚 1 个)因不安全状况而有待紧急搬迁。

30. 迄今为止，当局为前战斗人员提供土地和住房的努力主要集中于那些生活在前训练和重返社会区的人。在特别资产管理局管理的土地中，仅有两块土地被分配给前战斗人员，用于考卡河谷省前训练和重返社会区外的生产项目。鉴于至少三分之二的前哥-人民军成员居住在这些地区之外，因此各方必须共同努力，根据现有需要扩大获得土地的机会。

31. 关于获得住房的问题，在 13 个前训练和重返社会区开展的可行性研究已经完成或已接近尾声。阿劳基塔、阿劳卡(187 套住房)、卡克塔省艾尔东塞略(106 套住房)和考卡省卡尔多诺(145 套住房)的前训练和重返社会区内的住房项目正在推进，后者是唯一一个已开始建造住房的前训练和重返社会区。

32. 在训练和重返社会区以外的城市和农村地区获得住房仍是一个重大挑战。23 名前战斗人员已收到《最终协议》规定的大约 2 000 美元的一次性重返社会津贴，用于住房改善投资或购买住房。在有数千名前战斗人员居住的城市环境中，获得住房补贴的机会非常有限，原因是大多数此类前战斗人员不符合规定标准，突出表明需要采取适应其需要的措施。

生产项目

33. 由于各方的极大努力和国际社会的支持，迄今为止，72%经认证的前战斗人员正在参加生产项目。迄今为止，国家重返社会理事会已批准 121 个集体项目，使 3 963 名前战斗人员(1 105 名妇女)受益；重返社会和正常化事务局已批准 4 832 个个人项目，使 5 828 名前战斗人员(1 402 名妇女)受益。在本报告所述期间，国家重返社会理事会批准了一个新的集体项目，涉及 34 名前战斗人员(5 名妇女)，重返社会和正常化事务局批准了 466 个个人项目，涉及 544 名前战斗人员(95 名妇女)。

34. 在批准创收举措方面取得了进展，但市场准入和技术援助仍是确保这些举措的长期可持续性的重大挑战。为了拟订因地制宜的计划，重返社会和正常化事务局、前战斗人员、联合国开发计划署、国际移民组织和联合国哥伦比亚核查团正在对集体生产项目的可持续性进行联合评估。初步结果显示，仅有三分之一的项目走上了可持续发展的正轨。为确保生产项目的长期可持续性，各方可商定一项具有约束力的集体项目可持续性战略，并拟订更全面的机制，以便就个人项目采取后续行动。

35. 近 80%经认证的女性前战斗人员(2 507 人)参加了个人和集体生产项目。此外，在 121 个集体项目中，妇女牵头开展了 13 个项目。然而，妇女在决策中的切实参与仍有限，在确保将性别平等事项，包括公平获得资源和技术援助的机会纳入创收活动主流方面，也是如此。政府通过制定市场准入和技术援助战略，努力加强 16 个妇女合作社中的 12 个合作社。然而，需要更全面的努力和更多财政资源，以增强妇女的参与及其领导力，并找到替代办法来克服兼顾照料任务带来的压力。

36. 迄今为止，共有 177 个前战斗人员合作社，其中 45 个合作社由妇女担任合法代表。持续支持这些集体努力，包括保障其安全，至关重要。

37. 在所有前战斗人员中，大约 15%的人正式就业，其中包括近五分之一的女性前战斗人员。新任劳动部长最近表示，政府打算支持前战斗人员合作社，并探索就业备选方案，特别是妇女的就业备选方案。

前训练和重返社会区以外的前战斗人员，包括新的重返社会地区的前战斗人员

38. 迄今为止，有 10 502 名前战斗人员(2 547 名妇女)生活在前训练和重返社会区之外的 611 个市镇。在这些前战斗人员中，约有三分之一生活在农村和城市的大约 75 个新的重返社会地区。新政府委派监督过渡工作的技术小组建议，确定新的重返社会地区和前训练和重返社会区，并通过法令予以正式承认。

保健

39. 尽管在协调和及时落实所配置资源方面存在挑战，但前训练和重返社会区的卫生保健计划继续得到实施，该计划向前战斗人员和东道社区提供保健。在地方卫生当局和前战斗人员的参与下，国家重返社会理事会的保健问题工作组举行了会议，以评估 24 个前训练和重返社会区的保健计划的执行情况。

40. 需要作出更大努力，以执行国家重返社会政策中与保健有关的方面，确保怀孕和哺乳期的女性前战斗人员、老年前战斗人员以及残疾和所患疾病带来较高治疗费用的前战斗人员得到必要保健，并促进前战斗人员中的妇女和 LGBTI 人士的性权利和生殖权利。

重返社会政策和机构

41. 国家重返社会理事会依然是就重返社会事项进行对话和协调的关键机制。关键部委的参与和针对具体问题举行分散式会议将有助于确保对重返社会采取更全面办法。有关重返社会路线图和国家重返社会制度的范围的讨论暂时搁置，等待国家重返社会理事会予以恢复。任命新的重返社会和正常化事务局局长和委任国家重返社会理事会的政府代表，对于推进重返社会政策和恢复对话至关重要。

42. 8 月，新政府将前战斗人员获得每月津贴的灵活条件的时限延长至 2022 年 12 月 31 日。

43. 尽管暴力行为持续存在，但在阿劳卡、普图马约和卡克塔，由国家重返社会理事会牵头开展的重返社会行动计划帮助加强了国家机构的支持，例如帮助生产项目获得许可和认证，改善基础设施和加快住房建设；在上述地区，不安全状况破坏了前战斗人员与地方当局和社区一道努力取得的来之不易的成果。

44. 性别平等问题工作组于 8 月访问了托利马，以提高地方当局对国家重返社会政策中性别平等方面的活动的认识。工作组和监察长办公室在核查团支持下，一直在跟踪地方当局在此类实地访问期间所作承诺的落实情况。各地区的进展情况各不相同，麦德林的执行状况最好，它与省级实体协调，将顾及性别平等的方式纳入主流，并为女性前战斗人员提供参与现有方案的机会。

45. 各方继续在技术层面讨论一项针对 1 712 名青年前战斗人员(656 名妇女)的战略。该战略侧重于促成经济机会，加强他们在建设和平中的带头作用和积极参与。在核查团协助下在卡克塔、纳里尼奥和普图马约省以及在波哥大开展的现有试点项目的结果，将为该战略的最终草案提供信息；这份战略将提交国家重返社会理事会批准。

地区当局的作用和基于社区的重返社会

46. 地区当局在支持重返社会方面的作用仍至关重要。省级(20个)、市级(12个)和地方级(24个)重返社会工作组的数目未变,但工作组所发挥影响力的事例说明了其支持工作的重要性。在本报告所述期间,在考卡河谷省的图卢阿,市长办公室提供了一个店铺,这是扩大前战斗人员牵头开展的咖啡生产项目所必需的;在阿劳卡,一所当地大学和国家职业培训服务处向前战斗人员提供了技术援助,这些人的生产项目因暴力行为而遭受影响。

47. 以社区为基础的重返社会努力为前战斗人员和各社区带来了红利,并有助于共存与和解。国家重返社会理事会内部各方联合制定了一项战略,77个市镇正根据这项战略开展此类举措。在苏克雷的奥韦哈斯市,为前战斗人员和社区成员的生产举措建造了一个仓库,并开展了改善当地道路和一个文化中心的工程,使2 000多人受益。

重返政治生活

48. 7月20日,5名参议员(2名妇女)和5名大众党代表在国会宣誓就职,其中2人是首次当选。根据《最终协议》条款,这是哥-人民军放下武器后成立的政党能在国会获得有保证席位的第二个也是最后一个立法期。

49. 大众党自行提交了30项与执行《最终协议》中关于农村改革和政治参与等各节内容有关的立法草案,又与其他政党和特别和平区代表一起提交了19项法案草案。

50. 在与大众党疏离的前战斗人员提出质疑后,国务委员会最近确认,2021年1月大众党第二届全国代表大会期间所作决定,包括关于决策机构组成的决定是合法的。7月,两名前大众党参议员和一名前哥-人民军指挥官声称与该党领导层存在分歧,退出该党,据称此举得到其他几名前战斗人员的支持,但上述三人仍重申坚守和平进程。该团体还要求参加《最终协议》设立的机制,包括国家重返社会理事会。

安全保障

51. 新政府已采取初步措施,以解决几个地区持续存在的暴力问题。佩特罗总统任命伊万·贝拉斯克斯为国防部长,并任命了新的军事和警察领导层,责成其通过积极与社区互动并与社区建立信任等工作,为“全面和平”作出贡献。佩特罗总统就职后不久在乔科主持了一次会议,强调本届政府的安全政策将以人的安全办法和国家机构的全面对策为基础。

52. 8月,人权和民间社会组织以及国会议员向佩特罗总统提交了一份人权维护者和前战斗人员紧急保护计划。该计划的拟订得到联合国支持,将14个省的65个市镇列为优先重点,内容包括启动根据《最终协议》设立的安全保障工具。该计划还建议在新政府执政的前100天采取行动,例如在上述各市镇设立机构间机制,在国家实体、地方当局和民间社会的参与以及国际行为体的配合下,协调预防性对策,并将这些机制称为“保护生命统一指挥所”。

53. 佩特罗总统及其内阁成员已在安蒂奥基亚、阿劳卡、考卡、卡克塔、乔科、科尔多瓦、纳里尼奥、北桑坦德、普图马约和考卡河谷省设立了 23 个此类指挥所。特别代表参加了其中一些指挥所的设立工作，同时强调，这些指挥所对促进国家采取综合措施应对受冲突影响地区的持续暴力发挥重要作用。政府最近向这些地区的市长和省长介绍了统一指挥所的战略。

暴力行为的地区动态

54. 在国家存在有限的地区，仍有非法武装团体的行动、领地控制争端和非法经济，突出表明目前正在开展的新的和平与安全举措的重要性。最近，平民和公共安全部队成为目标，在阿劳卡、安蒂奥基亚、考卡和纳里尼奥省尤其如此。在纳里尼奥和普图马约省的市镇，阿瓦族土著社区的几名成员被杀害。7 月和 8 月初，戴尔·高尔福部族在其行动地区对国家警察发动了几次袭击，打死 20 多名警察。此外，9 月，7 名警察在乌伊拉省的一次袭击中被打死，据称是哥-人民军一个持不同政见团体所为。佩特罗总统谴责了此次袭击，并前往乌伊拉审查安全局势，还设立了一个统一指挥所。

55. 联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)记录了 39 起大规模杀戮事件(12 起已核实、26 起正在核实、1 起未确定)。在迄今已核实的案件中有 39 名受害者，其中包括 7 名儿童和 7 名土著人。自 6 月 27 日以来，人道主义事务协调厅报告说，有 8 100 人的行动遭强行限制，13 700 人被迫流离失所。60%以上的流离失所和行动受限的受害者是土著人和非裔哥伦比亚人，估计 30%的人不满 18 岁。人道协调厅监测了在多年未发生此种情况的省份，例如在玻利瓦尔省发生的新近流离失所的紧急情况。

56. 在这方面，宪法法院于 6 月裁定，法院于 2004 年宣布的、与预防工作和被迫流离失所者保护有关的违宪状况依然存在。因此，法院命令政府在安蒂奥基亚、考卡、乔科、科尔多瓦、纳里尼奥、北桑坦德和考卡河谷省反复发生人道主义紧急情况的地区采取紧急行动。

国家安全保障委员会

57. 《最终协议》中尚待执行的最重要的安全保障条款之一，就是拟订解散非法武装团体和犯罪组织的公共政策。自 2017 年成立以来，国家安全保障委员会仅批准了其内部条例，和平特别司法管辖机制 2 月下令拟订的行动计划应于 10 月 10 日完成。

前战斗人员的安全和保护

58. 有 15 名前哥-人民军战斗人员被杀害(均为男性)，仅 7 月份就有 11 人遇害，使该月成为自 2019 年以来前战斗人员死亡人数最多的月份。自《最终协议》签署以来，核查团登记了 342 名遇害的前战斗人员(11 名妇女、48 名非裔哥伦比亚人和 28 名土著人)。有 105 名杀人未遂事件的受害者(8 名妇女)，被认为失踪的前战斗人员有 27 名(均为男子)。80%以上的杀人事件集中在考卡、纳里尼奥、安蒂

奥基亚、卡克塔、梅塔、普图马约、北桑坦德、考卡河谷和乔科，突出表明迫切需要在这些地区采取有针对性的行动，这些地区属于新政府优先考虑的地区。

和平特别司法管辖机制发布的预防措施

59. 和平特别司法管辖机制正在审查总检察长办公室特别调查股的一项行动计划，以改进其调查前战斗人员遇害事件的方法，更好地打击犯罪组织。其他预防措施的执行，例如下令为西南大区 and 梅塔省采取的措施，仍十分有限。

60. 为了执行和平特别司法管辖机制的命令，重返社会和正常化事务局正在采取步骤，以执行 6 月通过的一项决议，其中规定遇害的前战斗人员的子女可领取已故父母的每月津贴。若落实此项决议，幸存的亲属将获得此项福利和其他福利，时间最长可达 36 个月，丧葬费也将得到补偿。迄今为止，已有 90 个家庭获得这项福利，但其他几个家庭报告说，由于重返社会和正常化事务局规定的要求而难以获得支助。

61. 此外，国家保护局根据和平特别司法管辖机制的命令，加速核准对前战斗人员的新保护措施。但这些措施的及时落实仍因资源不足而受限，并且妇女在平等获得保护措施方面仍面临挑战。1 月以来，批准了 399 项保护措施，其中包括 90 项有利于妇女的措施和 56 项集体措施。迄今为止，仅有 85 项措施得到执行。

总检察长办公室特别调查股

62. 特别调查股报告说，在其调查的 401 起前战斗人员遭袭击的案件中，新定罪案件 2 起，使定罪案件总数达 57 起。此外，共有 63 起案件处于审判阶段，已发布 374 份逮捕令，包括对下令袭击者发出的 82 份逮捕令。共计 169 份逮捕令有待执行。

63. 特别调查股的工作仍面临挑战，例如在进入位于不安全地点的犯罪现场方面，尤其是位于卡克塔、考卡、梅塔和纳里尼奥的地点；在 401 起案件中，这些地点发生的案件有 187 起。加强总检察长办公室内部的协调以及总检察长办公室与国防部之间的协调，将大大提高该股瓦解犯罪组织、防止这些罪行和起诉幕后主使者的能力。

64. 特别调查股根据《最终协议》采取的六项有性别针对性的行动取得了一定进展，特别是在实地采取敏感对待性别问题的办法来提高调查能力方面。

前训练和重返社会区公共安全部队的部署

65. 在前训练和重返社会区内未记录重大安全事件。据报，在考卡、北桑坦德和瓜维亚雷的三个前训练和重返社会区，地区内的预防性军事部署已从固定单位改为混合或流动巡逻。此外，由于安蒂奥基亚省阿诺里的前训练和重返社会区内的设施不足，警察部队已重新部署至市中心。上述变化使前战斗人员的安全感降低。核查团正在就此事与国防部联系。

66. 部署更多女警官和继续进行性别暴力方面的专门培训，将进一步加强前战斗人员和周边社区的安全。

对社会领袖、人权维护者和受冲突影响社区的袭击

67. 在本报告所述期间，人权高专办收到了关于包括 7 名妇女在内的 45 名人权维护者遇害的指控(8 人已核实，27 人正在核实，10 人尚未确定)。玻利瓦尔和塞萨尔的局势急剧恶化。8 月，玻利瓦尔南部以及塞萨尔中部和南部对话委员会领导人何塞·基尼奥内斯被杀害，这是在不到一年时间里对话委员会遇害的第四名领导人。

68. 最近当选的两名特别和平区代表及其小组成员受到非法武装行为体的威胁。同样，据报，在去年 3 月举行的几个省的特别区选举中没有当选的妇女候选人也受到威胁。充分发挥行使政治权利综合安全保护制度的作用，是保障所有政治组织安全的关键。

69. 在本报告所述期间，对妇女人权维护者的袭击持续存在。在玻利瓦尔，尽管美洲人权委员会下令采取保护措施，但社会领袖 Yirley Velasco 继续遭受污名化和威胁。在内政部领导下全面实施《保障妇女领导人和人权维护者全面方案》，有助于应对这些挑战。

监察员办公室的预警系统

70. 监察员办公室发出了 12 个暴力行为风险预警(4 个被定性为紧急预警)，涉及安蒂奥基亚、考卡、乔科、科尔多瓦、乌伊拉、纳里尼奥、北桑坦德、普图马约、托利马、沃佩斯和考卡河谷省的 39 个市镇。8 月，新任内政部长阿方索·普拉达在考卡省埃尔博尔多主持了预警快速反应部门间委员会的一次会议，他在会上强调了全面的国家应对措施的重要性，并宣布增加安全部署。

71. 8 月，在监察员办公室的预警系统受到威胁后，哥伦比亚的联合国系统表示支持该办公室，并呼吁尊重其重要工作。

地区内各社区和组织的全面安全和保护方案

72. 在人权高专办的支持下，在阿劳卡、塞萨尔、乔科、马格达莱纳、普图马约和桑坦德，包括妇女组织在内的 10 个新组织被列为全面预防和保护措施的首选对象。在阿劳卡和普图马约，另外两项面向前战斗人员的举措被列为优先事项。

恢复性判决

73. 8 月，和平特别司法管辖机制主席和我的特别代表签署了一项议定书，设立监测和核查机制并对其运作进行规范。该机制由和平特别司法管辖机制确认真相和责任案件科、和平特别司法管辖机制执行秘书处和核查团组成，将通过促进与国家机构、民间社会组织、族裔社区、受害者、和平特别司法管辖机制管辖的个人和国际组织之间的信息交流和协调，支持恢复性判决的执行和遵守。

74. 和平特别司法管辖机制继续朝着发布第一批恢复性判决的方向迈进，包括为此举行公开听证会，以回应受害者有关赔偿和不再发生问题的要求，并促进和解。

75. 7 月，和平特别司法管辖机制举行了一次有关第 03 号案(涉及国家人员将杀戮和强迫失踪称为战斗伤亡)确认真相和责任的公开听证会，该案重点涉及在加

勒比地区犯下的罪行。12 名被起诉的前军队成员承认对导致 127 人受害(包括 12 名土著人)的战争罪和危害人类罪负责。被起诉者介绍了他们与准军事团体协作的情况,解释了他们如何挑选和谋杀受害者,并谎称其为游击队成员。一些被起诉者也请求获得宽恕。受害者得以询问失踪亲人的下落,呼吁了解真相,并要求赔偿。

76. 有三名在第 03 号案中被起诉的前上校和指挥官在听证会前不承认有责任,他们已被移交给对抗程序,若罪名成立,就可能面临最高 20 年的监禁。

77. 7 月,和平特别司法管辖机制以在卡萨纳雷省和安蒂奥基亚省的达贝巴犯下战争罪和危害人类罪为由,起诉了第 03 和 04 号案(关于乌拉巴地区局势)中的 32 名军队成员(包括一名少将、6 名上校和 3 名中校)、一名国家工作人员(非战斗人员)和两名平民。在卡萨纳雷,和平特别司法管辖机制确认了 303 名受害者(9 名妇女、6 名青少年、1 名 LGBTI 人士以及 1 名认知障碍者)。和平特别司法管辖机制首次列入有关基于性别的迫害的危害人类罪指控以及利用儿童积极参与敌对行动的战争罪指控。在达贝巴,和平特别司法管辖机制登记了 43 名被杀害和失踪的受害者(一名妇女和两名青少年),被挖掘出的其中 11 名受害者的遗骸已交还其家人。

78. 7 月,35 名前哥-人民军中层成员在第 01 号案件(关于涉及哥-人民军实施劫持人质、其他严重剥夺自由和其他同期犯罪)的听证会上介绍了其在犯罪期间的个人行为 and 集体行为。同样在第 01 号案中,和平特别司法管辖机制要求已经承认责任的被起诉前高级指挥官提交有关恢复性项目的建议,并报告他们已经开展的包含赔偿和恢复性内容的任务、工作或活动。

79. 和平特别司法管辖机制在发布第一批判决方面取得进展,但该机制管辖范围内的一些人继续表示关切,包括对安全和法律确定性的关切。7 月,核查团参加了在麦德林为重返社会和正常化事务局以及和平特别司法管辖机制管辖范围内的几名前公共安全部队成员举办的一次讲习班,讲习班旨在协助拟订时任总统伊万·杜克 4 月宣布的对这一群体的支助路线。参加者就其经济状况、培训和就业机会以及污名化问题提出了自己的需要和关切。此外,前战斗人员及其律师继续指出,在发布恢复性判决时,必须保障他们的安全,并保持正在进行的重返社会努力。

80. 《最终协议》规定,和平特别司法管辖机制可以承认在判刑前开展的赔偿受害者的恢复性工作和活动。迄今为止,和平特别司法管辖机制执行秘书处已收到 185 份有关包含赔偿和恢复性内容的任务、工作或活动的申请(183 份来自前哥-人民军成员、2 份来自公共安全部队成员)。执行秘书处已认可了包含赔偿和恢复性内容的 138 项任务、工作或活动,涉及 11 个省大约 1 839 名前战斗人员。

五. 跨领域考虑因素

性别平等

81. 佩特罗总统任命了一个性别均等内阁，并宣布成立平等事务部，由马尔克斯副总统领导，以处理与性别、族裔社区、青年和儿童等有关的问题。此外，佩特罗总统最近任命克莱门西亚·卡拉巴利为总统的妇女平等事务顾问，她是妇女领袖和非裔哥伦比亚人领袖。妇女组织呼吁增加妇女的代表性，并将妇女与和平与安全议程纳入有关“全面和平”的讨论，并呼吁为新的平等事务部提供适足资源，将妇女权利和性别平等纳入其议程。

82. 积极执行《最终协议》的性别平等条款是妇女组织及和平倡导者的一项主要要求。妇女和女童的安全和保护仍是一个令人严重关切的问题，因为与非法武装团体在各地区的存在有关的性暴力威胁持续存在。监察员办公室最近一份报告涉及纳里尼奥的妇女领袖和人权维护者所面临风险，其中强调，性暴力被用作控制和支配工具，并强调了妇女领袖，特别是非裔哥伦比亚人面临的污名化与歧视。

83. 妇女组织积极倡导落实真相委员会最后报告中关于妇女和 LGBTI 人士社区的建议。特别是，妇女组织呼吁在个人和集体保护路线和计划的安排方面取得进展；建立应对性别暴力行为的有效机制；在所有和平特别司法管辖机制案件中加强顾及性别平等的方式和有区别的办法。

少数族裔事务

84. 自上任以来，佩特罗总统任命了几名身为非裔哥伦比亚人和土著的男性和女性担任重要的政府职位，其中包括哥伦比亚常驻联合国代表莱昂诺尔·萨拉巴塔，以及受害者和土地归还股负责人。

85. 全国少数族裔地区的人道主义局势依然严峻，各社区继续呼吁在其参与下通过谈判达成解决方案。9 月，副总统马尔克斯及和平事务高级专员在乔科主持了人道主义和建设和平工作组首次会议，以共同制定该地区的全面对策。

86. 土著人民所面临状况尤为令人关切，一些人表示担心奥里诺科河流域和亚马孙河流域的土著人民会遭到肉体和文化上的灭绝。由于农业、能源和采掘业的扩张以及非法武装团体的存在，全国各地的土著社区也正面临日益增加的丧失领地的风险。在最近对纳里尼奥进行联合实地访问之后，核查团、人权高专办和欧洲联盟促请当局紧急解决阿瓦族土著人民的处境问题。

87. 土著和非裔哥伦比亚前战斗人员(占有前哥-人民军成员的 16%)的状况，包括其创收举措的可持续性仍令人关切。根据国家重返社会政策规定，在国家重返社会理事会对这一问题的评估中优先考虑这些举措，以及利用理事会族裔问题工作组，有助于安排因地制宜的援助。

88. 在与非裔哥伦比亚人传统司法当局的第一份此类协议中，和平特别司法管辖机制将与考卡省的非裔哥伦比亚人祖传公理机构一道，就第 05 号案件开展工作，在司法自主范围内伸张正义并维护社区权利。

儿童

89. 迄今为止，在最初被纳入关于曾与哥-人民军有关联的儿童“不同生活道路”方案的 124 名儿童中，仍有 108 名儿童参与方案，6 名儿童死亡，经确认有 9 名儿童离开或脱离方案。70 名受益者(43 名妇女、27 名男子)获得了生产项目的资源，29 人仍在等待行政赔偿。7 月，该方案的一名成员在安蒂奥基亚遇害。

90. 8 月，核查团核对了 2 月在阿劳卡发生的、该方案一名成员因安全原因而被迫流离失所的事件。国家重返社会理事会儿童问题工作组与性别和教育问题工作组举行了会议，就案件进行讨论并加强协调。迄今为止，在 2020 年至 2021 年认证时被确认为儿童的 288 名前战斗人员中，有 151 人已被确认为受害者，从而使其能获得赔偿；另有 18 人死亡。

91. 在和平特别司法管辖机制第 07 号案(关于在武装冲突中招募和使用儿童)的听证会上，21 名前游击队东部集团成员在 260 多名受害者面前做了陈述，该案还调查了针对被招募儿童的性暴力和性别暴力行为。前战斗人员被问及该团体的招募策略及其如何对待儿童，并被要求起草一份寻找失踪受害者的计划。

青年

92. 7 月，成立了由 49 名男女青年组成的全国青年理事会。政府强调这是青年参与方面的一个里程碑。尽管如此，宪法法院最近表示存在一些问题，包括农村地区的投票站数目不足，从而对有效参与 2021 年 12 月的市级青年理事会选举造成影响。此外，监察长办公室警告说，当局对其中几个理事会的运作的支持存在拖延，而且提供的支持有限。

93. 青年理事会成员已表示愿意与新政府密切合作，同时与几个青年组织一起强调，有必要促进与青年的更广泛对话并促进青年的更广泛参与。两名来自考卡河谷省的理事会成员报告受到威胁，突出表明青年领导人所面临的持续风险。

94. 8 月，拉丁美洲和加勒比大陆学生组织的一个 30 人代表团访问了哥伦比亚，以了解重返社会进程并提出建议。此外，核查团也与全国各地的青年开展了一些举措，例如在塞萨尔提供领导能力培训，在考卡与青年理事会成员举行关于《最终协议》的提高认识会议，并与重返社会和正常化事务局和麦德林市市长办公室合作举办了一次活动，活动汇集了青年理事会成员和来自安蒂奥基亚的年轻前战斗人员，以交流有关建设和平和青年参与方面的经验。

六. 与联合国国家工作队的协调

95. 在佩特罗总统执政的前几个星期，联合国与政府就重返社会、安全保障和人权等若干与建设和平有关的优先领域开展的合作得到加强。这些工作包括核查团与联合国国家工作队协作，协助当局制定举行地区对话的方法。

96. 国家工作队支持了真相委员会最后报告的传播工作，包括为此在几个省开展公共活动，并与受害者、社区和民间社会组织一起开展筹备工作。在建设和平基

金的支持下，国家工作队正在支持启动真相委员会建议后续行动和监测委员会的工作。

97. 联合国保持和平多伙伴信托基金拨款 380 万美元，为进一步执行《最终协议》而支持四个关键事项。在北桑坦德省，多伙伴信托基金正在通过审查和更新土地使用规划工具来支持以地区为重点的发展方案，还在向来自特别和平区的新当选代表提供能力建设。与此同时，该基金正在加强大众党在执行最终协议后续行动、促进和核查委员会中的参与，并正在支持 17 个民间社会组织，这些组织将负责传播最后报告。

七. 与民族解放军有关的事态发展

98. 8 月，外交部长、和平事务高级专员和参议院和平委员会主席参议员伊万·塞佩达前往古巴会见民族解放军。我的特别代表以及天主教会和挪威的代表也出席了此次会议。和平事务高级专员在会议结束时表示，政府承认民族解放军代表团的合法性，并将采取一切必要的政治和法律措施恢复谈判。随后，政府发布了一项法令，恢复 2016 年时任总统胡安·曼努埃尔·桑托斯的政府与民族解放军谈判期间签署的议定书，并暂停执行对民族解放军代表团成员的逮捕令和引渡令。目前，可以恢复与实地的民族解放军之间的接触。

99. 随后，总检察长宣布暂停执行逮捕令三个月。相应地，民族解放军最资深的指挥官安东尼奥·加西亚也对佩特罗总统为恢复和平谈判创造条件的行动表示欢迎。

八. 核查团结构

核查团支助

100. 截至 2022 年 8 月 31 日，所有文职人员中有 48% 为女性，国际观察员中有 39% 为女性。

安全和安保

101. 影响到联合国系统的事件有 37 起，与上一季度相比大幅增加。大多数事件与普通犯罪有关，抢劫、偷窃和入室盗窃事件 15 起，其中一些涉及暴力行为。此外，虽然在本报告所述期间，涉及非法武装行为体的影响联合国系统的事件数量较少，但也记录了几起严重事件。例如，8 月，两名联合国工作人员在北桑坦德省身陷交火，不得不躲避 5 个小时。由于非法武装团体的行动，公务活动也遇到 5 次行动限制。

行为和纪律

102. 核查团继续努力预防不当行为，包括对新人开展强制性培训、复习培训、对行为和纪律协调人进行再培训、在全体会议上介绍性剥削和性虐待问题，以及对分包人进行有针对性的培训。

103. 虽然没有关于性剥削和性虐待指控的报告，但核查团正在调查一起严重不当行为的指控。

九. 意见

104. 这一期间的事态发展反映出巩固和平赢得新势头并得到更多关注。佩特罗总统明确表示，他打算谋求“全面和平”。新政府处理和平与安全问题的办法令我感到鼓舞，这种办法把对话作为解决社会冲突和武装冲突的最重要途径，强调安全战略应侧重于保护弱势社区和人权，并将暴力问题的持久解决与通过更深入的变革来克服长期存在的不平等联系起来，特别是在农村和贫困地区。

105. 这一办法是进一步全面执行《最终协议》的一个契机，政府在这方面的承诺让人有理由感到乐观。如果《最终协议》的各项工具得到充分利用，它们就能决定性地帮助制止该国持续存在的各种形式暴力行为，同时有助于实现更广泛的目标，即为哥伦比亚所有人过上和平且有尊严的生活创造条件和机会。为此，确保 2023 年预算为执行工作提供必要资金至关重要。

106. 我赞扬已开展努力，通过与地方当局、民间社会代表以及土著和非裔哥伦比亚人社区进行有意义的接触来加强建设和平。我相信，这些努力将尽快使这些地区人民的安全和福祉得到改善。

107. 此外，令我感到鼓舞的是，新政府与前战斗人员代表相互做出保证，强调愿意为推动《最终协议》的全面执行而共同努力。我相信，各方将很快在《最终协议》框架内开展建设性对话，以巩固执行工作开展五年多以来取得的来之不易的成果，并克服尚未解决的障碍和新出现的障碍。

108. 我相信新政府将加大力度，支持那些依然致力于和平的数千名男性和女性前战斗人员。特别重要的是，应更加强调重返社会工作的长期可持续性，以便在早期成果基础上再接再厉。至关重要的是，重返社会工作不能让任何一个人掉队，这项努力应惠及所有前哥-人民军成员，无论其在前训练和重返社会区之内还是之外，并考虑到前战斗人员中的妇女、土著人和非裔哥伦比亚人的具体需要。

109. 哥伦比亚过渡时期司法制度的稳步进展表明，哥伦比亚社会和各机构正在和解道路上前进。真相委员会最后报告是和平进程中的另一里程碑。同样值得赞扬的是，和平特别司法管辖机制内部取得了进展，包括为处理冲突各方犯下的令人发指的罪行而受理新案件，以及失踪人员特别搜寻单位持续开展至关重要的工作。重要的是，政府还承诺支持和尊重寻求真相、正义、赔偿和防止重陷冲突综合系统的工作。随着这一系统在维护受害人权利方面不断取得进展，社会各界对其努力的持续支持将至关重要。

110. 然而，暴力行为继续普遍影响到社区、社会领袖和前战斗人员，对妇女、土著人和非裔哥伦比亚人的影响尤为严重。我欢迎迄今为止宣布的计划和措施纳入了《最终协议》安全保障条款的内容，我相信这些计划和措施将在今后几个月

得到充分利用，以期逐步加强国家的存在和能力，保护弱势群体，解散非法武装团体和犯罪组织。

111. 我欢迎最近为重新启动与民族解放军的对话所作努力。此外，我赞扬佩特罗总统呼吁所有武装行为体停火，我敦促这些行为体积极予以响应，将人道主义原则置于任何其他考虑之上，抓住机会，通过对话结束暴力行为。面对持续不断的暴力和受冲突影响社区尚未实现的期望，前进的方向是继续为实现和平而努力，充分执行《最终协议》并采取旨在结束这种痛苦的更多和平举措。联合国一如既往，随时准备协助哥伦比亚人努力建设和平。

地图

