



安全理事会

Distr.: General
22 September 2022
Chinese
Original: English

联合国脱离接触观察员部队

秘书长的报告

一. 导言

1. 本报告介绍了联合国脱离接触观察员部队(观察员部队)根据安全理事会第 350(1974)号决议规定并经随后的安理会决议(最近的一项是第 2639(2022)号决议)延长的任务,在 2022 年 5 月 21 日至 8 月 20 日开展的活动。

二. 行动区局势和观察员部队的活动

2. 在本报告所述期间,以色列和阿拉伯叙利亚共和国之间的停火大体上得到维持,尽管发生了几次违反 1974 年《以色列和叙利亚部队脱离接触协定》的事件。观察员部队行动区内的总体安全局势仍然动荡不安,隔离区和限制区继续发生违反安全理事会相关决议、包括第 2639(2022)号决议的军事活动。

3. 观察员部队按照《部队脱离接触协定》的规定,尽最大努力维持停火,并确保停火得到严格遵守,同时报告其所观察到的所有侵犯停火线的行为。所有向停火线对侧开火的事件以及飞机、无人机、军用车辆和人员以及其他个人越过停火线的事件都构成违反《协定》的行为。观察员部队领导层在与双方定期互动时,继续呼吁双方力行克制,不要从事任何可能导致局势升级的活动。

4. 6 月 1 日,联合国人员观察到以色列国防军一辆坦克在阿尔法一侧(以色列占领的戈兰)用重机枪 5 次扫射,击中隔离区内 Hurriyah 东南的一个地点。

5. 6 月 8 日清晨,85 号阵地的联合国人员听到从阵地西北方阿尔法一侧发射了两发高爆炸弹。大约在同一时间,在第 54 号观察所的联合国人员听到并注意到隔离区内观察所以南有一次爆炸和浓烟。当天晚些时候,85 号阵地的人员观察到从其阵地西北方阿尔法一侧发出了 20 次机枪扫射和 3 发高爆炸弹,击中隔离区内的一个地点。54 号观察所的人员注意到,从阿尔法一侧向隔离区发射的一枚炮弹击中了布拉沃一侧限制区内叙利亚武装部队阵地附近。观察员部队派往炮弹打击的



大致位置的一支巡逻队得出结论认为，两发高爆弹和机枪火力摧毁了叙利亚武装部队在停火线附近的一个临时阵地。以色列国防军此前曾就该阵地的存在向观察员部队提出抗议。

6. 6月15日清晨，53号观察所的联合国人员观察到，以色列国防军一辆主战坦克发射的8发机枪子弹击中隔离区 Kudnaa 村以西的一片森林。同一天，联合国人员还注意到以色列国防军两次从一辆装甲运兵车向隔离区开火。以色列国防军告知观察员部队，他们开火是为了阻止有人靠近其在阿尔法一侧的巡逻队。

7. 8月18日，在隔离区中部不同地点的联合国人员观察到布拉沃线附近发生四次爆炸，从72号观察所以西的一个地点发射了一枚炮弹，击中了该观察所以北的一个地点。观察员部队无法确定炮弹的发射点。在这些事态发展期间，观察所的联合国人员进入了掩体，在那里停留了大约一个小时。

8. 6月和7月，联合国人员多次发现以色列国防军人员用小武器向隔离区内射击，表面上是为了防止布拉沃一侧的人员靠近以色列技术围栏。7月26日，一支观察员部队巡逻队两次观察到以色列国防军用小武器向停火线附近的隔离区射击。距离巡逻队至少50米处的地点被击中。

9. 在本报告所述期间，联合国人员在不同地点观察到26架无人机从阿尔法一侧越过停火线，并在隔离区上空飞行。

10. 在本报告所述期间，隔离区和布拉沃一侧的限制区内持续存在零星的猛烈爆炸及重机枪扫射和小武器射击。观察员部队评估认为，这些军事活动是叙利亚武装部队人员作为排雷和训练活动的一部分有控制地引爆未爆弹药的结果。观察员部队观察到，隔离区内若干个检查站仍然部署着叙利亚武装部队人员，其中一些人携带武器，这违反了《部队脱离接触协定》。

11. 在阿尔法一侧的限制区继续部署“铁穹”系统、火炮装置和多管火箭炮系统，均构成违反行为。根据《部队脱离接触协定》，在隔离区和限制区部署任何未经授权的军事装备或人员均属违反行为。

12. 观察员部队就其观察到的所有违反《部队脱离接触协定》的行为向当事方提出抗议，这些行为包括向隔离区内和隔离区对侧以及停火线对侧开火，隔离区和限制区内存在未经授权的设备或人员，以色列国防军和无人机越过停火线，以及布拉沃一侧的平民越过停火线。观察员部队与当事方密切联络，以缓和局势，包括在局势高度紧张的时期。

13. 在本报告所述期间，阿拉伯叙利亚共和国常驻联合国代表给安全理事会主席和我写了数封信。常驻代表在5月23日的信(S/2022/413)中指出，5月20日，“以色列敌人从被占领的阿拉伯叙利亚戈兰向大马士革以南某些地点连续发射地对地火箭弹，造成3人死亡和物质损失”。常驻代表在5月31日的信(S/2022/444)中转达了以下信息：“以色列占领部队最近于……5月20日星期五……发动的袭击……导致一名平民工人死亡，其他工人受伤，并造成重大物质损失。”他还在6月10日的信(S/2022/474)中指出，当天，“以色列占领军从被占领的叙利亚戈兰方

向对大马士革以南的某些地点发动了新一轮危险的空袭，……造成手无寸铁的平民伤亡和物质损失”。常驻代表在 6 月 13 日的信(S/2022/483)中指出，“以色列……6 月 10 日星期五……发动攻击之怯懦之举……以大马士革国际机场为目标，对机场的两条跑道和技术设备……造成大规模破坏，致使机场完全无法使用”。

14. 此外，阿拉伯叙利亚共和国常驻联合国代表在 6 月 8 日的信(S/2022/465)中表示，6 月 6 日，“以色列占领军从被占领的叙利亚戈兰对大马士革以南的某些地点发动空袭”。他在 7 月 22 日的信(S/2022/572)中指出，当天，“以色列占领军发动犯罪空袭，从被占领的阿拉伯叙利亚戈兰向大马士革周围的一些地点……。此次怯懦的袭击造成 3 名士兵死亡，另有 7 人受伤，并造成了物质损失”。

15. 以色列常驻联合国代表在 6 月 7 日(S/2022/463)和 7 月 15 日(S/2022/563)的两封信中，分别转达了有关 2022 年 1 月至 3 月和 2022 年 4 月至 6 月“叙利亚违反 1974 年《以色列和叙利亚部队脱离接触协定》和侵犯以色列主权”的信息。他在两封信中都表示，“叙利亚侵犯阿尔法线的行为和武装人员出现在隔离区的行为每天都在发生”。

16. 观察员部队继续观察到，每天都有来自布拉沃一侧的身份不明人员越过停火线。观察员部队评估认为，这些人是来自周边地区、前来放牧的牧民和农民以及携带武器的猎人。以色列国防军继续对越过停火线的行为深表关切，称这威胁到在停火线附近执行任务的以色列国防军人员的安全保障。以色列国防军多次鸣枪，以阻止个人靠近以色列技术围栏。观察员部队继续就叙利亚当局向隔离区内当地社区的牧羊人分发身份证与双方协调，以便牧羊人能够在停火线附近活动以及防止再次发生开枪事件。

17. 6 月 7 日和 18 日以及 7 月 27 日，观察员部队分别三次应双方请求，支持红十字国际委员会协助据称跨越停火线而遭到以色列国防军逮捕和拘留的 4 名叙利亚国民返回。以色列国防军于 5 月 25 日和 31 日以及 7 月 19 日拘留了 3 名叙利亚国民，随后于当天在逮捕他们的同一地点将他们释放。

18. 观察员部队评估认为，布拉沃一侧行动区北部和中部的安全局势总体上保持平静，但南部仍然局势不稳，据报在德拉省限制区内的一些地点，包括观察员部队巡逻路线沿线，都发生了安全事件。有公开消息来源的报告称，在限制区南部的泰费斯、贾西姆和纳瓦继续发生安全事件，涉及针对叙利亚安全部队的检查站和车队、其他政府主管机构和武装反对派团体前成员的武装袭击。还有公开消息来源的报告称，7 月 24 日至 27 日和 8 月 10 日，由于叙利亚武装部队与一些武装人员发生冲突，泰费斯的安全局势恶化，气氛仍十分紧张。

19. 在以色列和阿拉伯叙利亚共和国当局采取措施控制冠状病毒病(COVID-19)蔓延的背景下，观察员部队继续执行任务。这些措施继续包括限制联合国人员的流动，并在两侧之间的任何过境流动以及黎巴嫩和阿拉伯叙利亚共和国之间的任何跨境通行之后进行强制性检测和检疫。观察员部队继续为其军事和文职人员接种疫苗。在本报告所述期间，5 名观察员部队人员冠状病毒病检测呈阳性，随后康复。

20. 自 2020 年 3 月初以来，以色列国防军一直限制观察员部队和戈兰观察员小组人员经由库奈特拉过境点的阿尔法门通行，要求提前告知通行，这继续影响到观察员部队的业务和行政活动。观察员部队继续与以色列国防军进行联络，争取其为观察员部队和戈兰观察员小组人员在库奈特拉过境点过境提供便利，特别是需要让联合国人员仅凭观察员部队签发的文件即可在阿尔法门过境，并恢复既定的过境程序。叙利亚当局已恢复既定程序，以方便观察员部队人员和物资通过库奈特拉过境点的布拉沃门通行。

21. 观察员部队继续与以色列国防军接触，以解决对联合国人员从阿尔法一侧通过以色列技术围栏通行和进入隔离区内联合国观察所的限制。

22. 自 5 月 18 日以来，以色列国防军持续协助观察员部队通过戈兰观察员小组对阿尔法一侧限制区内特定地点的军事阵地进行视察。自 2021 年 8 月 9 日以来，叙利亚当局首次协助从 6 月 8 日起恢复对布拉沃一侧限制区特定地点的叙利亚武装部队阵地视察。观察员部队继续与双方进行接触，以便双方协助将视察范围扩大到各自的限制区。

23. 作为恢复全面执行任务的一部分，观察员部队继续修复、重新粉刷和翻新作为隔离区分界线的停火线和布拉沃线的界标桶，在停火线沿线修复了 44 个桶，布拉沃线沿线修复了 102 个桶。观察员部队继续就界标桶修复活动与各方进行协商。

24. 在本报告所述期间，观察员部队逐步返回布拉沃一侧的工作继续取得进展。第 58 号观察所的重建工作于 8 月完成，戈兰观察员小组的军事观察员于当月重新进驻该哨所。52 号观察所的重建工作预计将于 2022 年 12 月开始。重新进驻该哨所将完成戈兰观察员小组重返观察所的工作；2014 年，因安全局势恶化，军事观察员暂时撤出了这些哨所。

25. 观察员部队的行动继续得到联合国停战监督组织戈兰观察员小组军事观察员的支持。这些军事观察员接受观察员部队的行动指挥，并在观察员部队行动区内维持 10 个固定观察所，在停火线沿线维持 1 个临时观察所。戈兰观察员小组的工作重点仍然是持续定点观察和了解局势。军事观察员的任务还包括调查观察员部队行动区内的事件。

26. 观察员部队每月继续在隔离区和限制区的巡逻路线上开展执勤巡逻，5 月进行了 1 262 次执勤活动，6 月进行 1 232 次，7 月进行 1 286 次。观察员部队的巡逻路线覆盖整个隔离区和 70% 的限制区。由于行动区中部安全形势以及南区安全形势动荡，在布拉沃一侧限制区开辟新巡逻路线的进展依然缓慢。

27. 由于黎巴嫩的行政要求，观察员部队人员经黎巴嫩通行受到限制。贝鲁特和大马士革之间通过 Judaydah 和 Masna'a 过境点的路线是观察员部队的主要再补给路线，在本报告所述期间仍然对货物的商业运输开放。该路线最近还成为观察员部队通过贝鲁特轮调的主要路线。

28. 观察员部队经评估后仍然认为，行动区内的联合国人员继续受到战争遗留爆炸物(包括未爆弹药和地雷)的严重威胁，可能存在的武装团体潜伏小组也仍有可能构成威胁。

29. 观察员部队继续制定和更新其应急计划，以增援和疏散阿尔法和布拉沃两侧的阵地和观察所，并针对确定的紧急情况定期进行实战演练、演习和培训。各阵地、观察所、齐瓦尼营地行动基地和福瓦尔营地总部继续制定包括部队保护措施在内的风险缓解措施。

30. 在本报告所述期间，观察员部队没有报告任何不当行为案件。部队继续开展活动，包括就不当行为的预防、执法和补救行动对有关人员进行培训。

31. 截至 5 月 20 日，观察员部队共有 1 117 名官兵，其中包括 75 名女性维和人员。部署的部队人员来自不丹(3 人)、捷克(4 人)、斐济(150 人)、加纳(6 人)、印度(198 人)、爱尔兰(130 人)、尼泊尔(412 人)、荷兰(1 人)和乌拉圭(213 人)。此外，戈兰观察员小组的 71 名军事观察员，包括 11 名女性，协助观察员部队执行任务。

三. 执行安全理事会第 338(1973)号决议

32. 安全理事会在第 2639(2022)号决议中，呼吁有关各方立即执行安理会第 338(1973)号决议。安理会决定将观察员部队的任务期限延长六个月，至 2022 年 12 月 31 日，并请秘书长每隔 90 天报告局势发展以及为执行第 338(1973)号决议而采取的措施。我在根据大会关于叙利亚戈兰的第 75/24 号决议提交的关于中东局势的报告(A/76/194)中，阐述了寻求和平解决中东冲突、特别是各级为执行第 338(1973)号决议所作的努力。

33. 自 2008 年 12 月间接和平会谈中断以来，双方没有进行任何谈判。我期待以色列与阿拉伯叙利亚共和国的冲突得到和平解决，并按照安全理事会第 338(1973)号决议和其他相关决议的要求，为实现全面、公正和持久的和平解决而重新作出努力。

四. 说明

34. 在该区域局势仍特别动荡的时刻，本报告所述期间继续发生违反《部队脱离接触协定》的行为，包括 6 月 1 日、8 日和 15 日以及 8 月 18 日违反停火、给联合国人员也带来危险的情况，我对此仍感关切。我促请以色列国防军避免向隔离区和停火线对侧开火，并避免越过停火线。我还继续对叙利亚武装部队在隔离区内的持续驻扎感到关切。除观察员部队外，隔离区内不应有任何其他军事力量或活动。阿尔法和布拉沃两侧的限制区内都持续存在未经授权的武器和装备，而且有无人机飞越停火线，违反《部队脱离接触协定》。我敦促《协定》双方力行克制，遵守《协定》。我继续鼓励安全理事会成员支持作出努力，使双方进一步认识到局势升级的危险以及以色列与阿拉伯叙利亚共和国之间保持停火的必要性。

35. 双方与观察员部队保持联络仍然至关重要。所有侵犯停火线的行为都会加剧《部队脱离接触协定》签署方之间的紧张关系并破坏地区稳定。观察员部队与双方的持续联络有助于在紧张关系升级时缓和局势。

36. 以色列和阿拉伯叙利亚共和国对《部队脱离接触协定》的持续承诺以及对观察员部队人员的支持仍至关重要。观察员部队全面返回隔离区仍是该部队的一项优先事项。我期待双方继续给予合作，协助部队推进逐步在隔离区恢复行动和返回阵地的计划，并确保部队能够全面执行任务，包括在两侧开展视察工作。与此同时，双方必须继续支持增强观察员部队的联络职能。

37. 鉴于持续违反《部队脱离接触协定》的趋势令人担忧，以及布拉沃一侧限制区南部安全局势动荡，观察员部队和戈兰观察员小组的军事和文职人员的安全保障尤其令人关切。因此，安全理事会继续对有关各方施加影响，确保观察员部队有能力以安全和有保障的方式开展行动，并能依据《协定》自由地开展工作，这一点至关重要。各方还必须继续为观察员部队的所有人员部署提供便利，使其能够有效执行任务。

38. 会员国的继续支持，特别是部队派遣国对观察员部队的信心和承诺，仍然是部队有能力履行任务的关键因素。我感谢不丹、捷克、斐济、加纳、印度、爱尔兰、尼泊尔、荷兰和乌拉圭政府作出的贡献，感谢这些国家的军事人员在观察员部队中展现的承诺、决心和高度专业精神。我还要感谢向联合国停战监督组织派遣军事观察员的会员国。

39. 最后，我要感谢于7月8日完成部队首长兼部队指挥官任期的伊什瓦尔·哈马尔中将对观察员部队的领导。我也感谢在观察员部队工作的军事和文职人员及戈兰观察员小组的军事观察员，感谢他们在极其艰难的条件下继续以奉献精神高效履行安全理事会分派的重要任务。

地图

