



## 联合国组织刚果民主共和国稳定特派团

### 秘书长的报告

#### 一. 引言

1. 本报告根据安全理事会第 2612(2021)号决议第 55 段提交，涵盖 2022 年 6 月 17 日至 9 月 16 日期间刚果民主共和国的事态发展。报告介绍联合国组织刚果民主共和国稳定特派团(联刚稳定团)在执行任务方面取得的进展和面临的挑战。

#### 二. 政治动态

2. 在本报告所述期间的动态包括 9 月议会常会开幕、选举筹备工作、国家和区域努力应对刚果民主共和国东部各省的不安全以及反联刚稳定团的抗议活动。

3. 9 月 15 日，议会常会开幕，专门讨论在全球经济恶化、包括通货膨胀和燃料短缺的背景下通过 2023 年预算的问题。

4. 6 月 21 日，宪法法院选举 Dieudonné Kamuleta Badibanga 法官为院长，任期三年，已由刚果民主共和国总统费利克斯·安托万·齐塞克迪·奇隆博任命。7 月 30 日，齐塞克迪先生任命 Marthe Odio 为行政法院第一院长，行政法院除其他外参与管理省级选举争端。

5. 6 月 29 日，齐塞克迪先生颁布了议会于 6 月 15 日通过的经修订的《选举法》。反对派各政党、执政党即国家神圣联盟的部分成员和民间社会组织强调新选举法的缺陷，例如对电子投票、结果传输和争端解决等问题不够明确。继齐塞克迪先生于 2021 年 5 月 12 日宣布打算竞选第二个任期之后，已有一些反对派领导人宣布打算作为候选人参加 2023 年总统选举。在这一背景下，联刚稳定团与国家及地方机构以及政治和民间社会行为体的斡旋工作侧重于鼓励采取建设性举措，以建立协商一致的选举框架，实现及时、自由的选举。8 月 11 日，全国独立选举委员会宣布决定采用半电子投票程序，与 2018 年选举的做法相同。选举委员会还宣布，选民登记程序将在 2022 年 12 月至 2023 年 3 月之间进

\* 由于技术原因于 2022 年 11 月 8 日重发。



行，但委员会面临一些政治和民间社会行为体的压力，他们要求委员会公布选举日程和预算。

6. 6月23日，齐塞克迪先生的前幕僚长、被指控挪用总统百日计划相关资金的 Vital Kamerhe 和他的两名同案被告被判无罪。8月16日，前安全事务特别顾问、因涉嫌从事影响国家安全的活动于2月5日被捕的 François Beya 因健康原因被暂时释放。

7. 6月20日，在内罗毕举行的东非共同体(东共体)国家元首会议第三次闭门会议命令在刚果民主共和国东部迅速部署东非共同体区域部队，并通过了行动构想。在7月21日和22日举行的东非共同体首脑会议第二十二届常会期间，各国元首任命肯尼亚时任总统乌胡鲁·肯雅塔为内罗毕进程调解人，并指示为区域部队设立一个特别基金。副总理兼外交部长克里斯托夫·卢通杜拉表示，如果内罗毕进程的政治轨道失败，区域部队将作为一项“进攻性任务”，旨在驱逐所有武装团体，首先是“3·23”运动。9月8日在金沙萨签署了东非共同体区域联合部队的部队地位协定，其中概述了将要部署在刚果民主共和国的部队的义务和责任，最初部署期限为六个月。

8. 7月6日，在安哥拉总统、大湖区问题国际会议主席若昂·洛伦索的调解下，齐塞克迪先生与卢旺达总统保罗·卡加梅在安哥拉罗安达举行会晤，以根据非洲联盟的授权缓和两国之间的紧张关系。会晤后通过了“罗安达路线图”，<sup>1</sup>8月16日，联刚稳定团获悉，洛伦索先生和肯雅塔先生已商定建立罗安达路线图与内罗毕进程之间的协调机制。此外，负责刚果民主共和国问题秘书长特别代表与秘书长大湖区问题特使密切协调，前往布鲁塞尔和巴黎进行了访问，以宣传国际社会对这些区域举措的支持。特使还在阿鲁沙和坎帕拉进行了斡旋，以推动各方和谐、有效地执行这些举措。

9. 7月20日至21日，刚果民主共和国和卢旺达常设联合委员会在罗安达举行会议，确定执行路线图的参数。常设委员会促请迅速部署东共体区域部队，“3·23”运动停止敌对行动，并解除解放卢旺达民主力量及其分化团体的武装。联合委员会还敦促安哥拉加快建立一个特设核查机制，由一名安哥拉高级军官领导，并由一个安哥拉观察员小组以及刚果民主共和国和卢旺达两国的联络官协助。

10. 7月25日，中非国家经济共同体(中非经共体)国家元首和政府首脑会议在金沙萨举行第二十一届常会，会议吁请中非经共体团结一致，在“3·23”运动停止敌对行动并立即撤出目前阵地的问题上遵守罗安达路线图。

<sup>1</sup> “罗安达路线图”列出了六个目标：(a) 实现刚果民主共和国与卢旺达之间的政治和外交关系正常化，并在该区域各国之间建立信任气氛，为对话和政治协商创造最佳条件，以解决刚果民主共和国东部目前的安全危机；(b) 防止领土完整受到侵犯，确保大湖区问题国际会议成员国在这方面所作的承诺得到遵守；(c) 核实刚果民主共和国和卢旺达分别就支持“3·23”运动和勾结解放卢旺达民主力量提出的相互指责；(d) 重振《刚果民主共和国和该区域的和平、安全与合作框架》；(e) 促进该区域各国之间的经济伙伴关系，加强打击非法开采自然资源的区域机制；(f) 确保执行这一路线图，重建内罗毕进程伙伴之间的信任。

11. 8月10日，刚果民主共和国政府对刚果民主共和国问题专家组提交安全理事会的一份最新月度报告被泄露一事作出反应，请求安理会采取一切适当措施，包括敦促卢旺达从刚果民主共和国领土撤出所有卢旺达部队。卢旺达政府拒绝就一份未发布的报告发表评论，并否认对此负有责任，重申“3·23”运动是刚果的问题。

12. 8月17日，在金沙萨举行的南部非洲发展共同体第四十二届国家元首和政府首脑会议选举齐塞克迪先生为主席，任期一年。各国元首授权纳米比亚外交部长以政治、防务和安全合作机构部长级委员会主席的身份，在部队干预旅出兵国的支持下，与秘书长沟通，探讨各种途径，支持改善刚果民主共和国东部安全局势的努力。在首脑会议期间，南部非洲发展共同体执行秘书与负责刚果民主共和国问题秘书长特别代表举行了会晤，呼吁联刚稳定团与南共体之间更多开展有序的信息交流。

### 三. 安全局势

13. 安全局势的主要特点是伊图里和北基伍持续发生暴力，尽管这两个省的戒严状态继续延长。这些暴力大多数是刚果发展合作社、民主同盟军和“3·23”运动实施的。玛伊-玛伊民兵团伙更加密集地袭击南基伍平民。近几个月来，反联刚稳定团的言论逐步上升，导致该国东部各省爆发针对联刚稳定团基地和人员的暴力示威浪潮。

#### A. 伊图里省

14. 伊鲁穆县的安全局势仍然动荡，民主同盟军在本报告所述期间持续实施暴力。在朱古县，继6月4日刚果发展合作社各派系承诺停止敌对行动、遵守内罗毕进程和参加解除武装、复员、社区恢复和稳定方案之后，局势略有改善。6月17日至8月31日期间，武装团体的活动导致204名平民死亡，59人受伤，其中至少有13名妇女和6名儿童。截至8月，伊图里省境内流离失所者人数估计有170万。

15. 在伊鲁穆县和曼巴萨县，民主同盟军继续袭击平民，特别是在连接科曼达、曼巴萨和卢纳的公路沿线以及查比和博加地区。在为打击“3·23”运动采取的行动中，国家安全部队重新部署到北基伍省的小北区，此后不安全状况加剧。6月17日至8月31日期间，民主同盟军在伊鲁穆和曼巴萨杀害了111名平民，其中至少有12名妇女和12名儿童，另打伤20人，其中至少有2名妇女和3名儿童，还绑架了214人，其中至少有51名儿童。在朱古县和马哈吉县，继6月4日刚果发展合作社各派作出承诺之后，针对平民的暴力有所减少。但是，在朱古西部，刚果发展合作社和武装团体“扎伊尔”的战斗人员不断争夺矿区的控制权，对平民造成严重伤害。6月17日至8月31日期间，刚果发展合作社战斗人员杀害了37名平民，包括7名妇女，另打伤25人，包括2名妇女和3名儿童。在本报告所述期间，“扎伊尔”战斗人员杀害了至少44名平民，包括6名儿童和12名妇女，其中大多数是伦杜族成员。

## B. 北基伍省

16. 在大北区，民主同盟军和玛伊-玛伊民兵团伙的暴力行为继续对平民造成广泛伤害。6月17日至8月31日期间，民主同盟军在贝尼县针对平民、刚果民主共和国武装部队(刚果(金)武装部队)和乌干达人民国防军实施了至少24次袭击，造成95名平民死亡，包括8名妇女，另有5名男子受伤。在贝尼，民主同盟军威胁袭击中央监狱，迫使国家当局和联刚稳定团加强监狱安全措施，并将150名与该武装团体有关联的高风险囚犯转移到金沙萨。8月10日，武装战斗人员袭击布滕博 Kakwangura 监狱，导致约816名囚犯越狱，其中约有600名前武装团体成员，其余人在死亡威胁下被迫离开监狱。随后几天内约有216人被重新抓捕。8月11日，“伊斯兰国中部非洲省”发布公报，其中声称对此次袭击事件负责。在卢贝罗县，由于刚果(金)武装部队重新部署到小北区而出现真空，玛伊-玛伊民兵各团伙为利用这一真空而发生冲突，安全状况因此恶化。

17. 在小北区，联刚稳定团支持下的刚果(金)武装部队继续在鲁丘鲁县和尼拉贡戈县与“3·23”运动发生直接对抗，包括7月下旬在鲁曼加博军营附近发生的对抗。“3·23”运动加强了在鲁丘鲁东部的阵地，并扩大了对鲁丘鲁西部的控制。继6月夺取 Bunangana 之后，“3·23”运动于7月宣布打算在其占领地区建立一个文职行政当局。

18. 有迹象表明，解放卢旺达民主力量、玛伊-玛伊民兵团伙和尼亚图拉民兵各派正在相互联手招募新成员，以对抗强行招募青年的“3·23”运动。6月17日至8月31日期间，在涉及“3·23”运动的事件中，至少有26名平民被打死，包括8名儿童，另有9人受伤，包括3名妇女。由于小北区的冲突，共有184 420名平民在境内流离失所，另有42 723名难民流落乌干达。

19. 7月下旬，北基伍发生了针对联刚稳定团的暴力示威和袭击事件，此前在社交媒体上发生了数月的反联刚稳定团的宣传运动。参议院议长 Modeste Bahati Lukwebo 于7月15日组织了一次集会，他在集会中指责联刚稳定团效率低下，并呼吁联刚稳定团离开该国。7月25日和26日，携带汽油弹的人群闯入稳定团多处房地，包括后勤基地和戈马的区域阿尔法基地，进行大规模抢劫和破坏财产。一些联刚稳定团人员的私人住所也遭到洗劫。7月26日，在布滕博，示威者向稳定团人员开枪，打死2名联刚稳定团警察和1名军事人员。另有2名联刚稳定团警察受伤。随后在当天晚上，联刚稳定团另一名军事人员在一起友军误击事件中丧生。事后与刚果当局合作采取了措施，以加强稳定团房地和人员的安全和安保。在北基伍省的示威活动中，至少有32名刚果人被打死，170人受伤。联刚稳定团设立了三个联合调查小组，向戈马和乌维拉的刚果国家警察和刚果军事检察院提供技术支持。

20. 7月31日，刚果民主共和国和乌干达之间的卡辛迪边境哨所发生一起严重事件，涉及护送休假归来的军事单位的联刚稳定团军事人员。这一事件令人遗憾地造成3名平民死亡，2名刚果国家警察和13名平民身体受伤。稳定团启动了事实调查，并组建了调查委员会对这一事件进行调查。与此同时，有关部队派遣国任命了一个国家调查小组，于8月18日派往调查这一事件。

### C. 南基伍省和马涅马省

21. 武装团体的活动继续威胁平民，特别是在菲齐县、姆文加县和乌维拉县上高原和中高原地区。6月17日至8月31日期间，记录了38起安全事件，这些事件导致14名平民被杀，包括4名妇女，另有5名平民受伤。截至6月，南基伍和马涅马境内约有18 495人流离失所。

22. 在上高原，由于玛伊-玛伊民兵团伙与特韦瓦内霍战斗人员之间的冲突，特别是在米内姆布韦周围的冲突，以及国家安全部队和武装团体之间的战斗，不安全状况一直持续。本报告所述期间，特韦瓦内霍继续在米内姆布韦和卡霍洛洛地区招募和训练新战斗人员，其中包括以前流离失所到鲁齐齐平原的约1 200名回返者。自1月以来，约有35名前特韦瓦内霍战斗人员投降，针对这一情况，该团体加紧对其认为参与解除武装、复员和重返社会进程的人进行报复。Bibokoboko周围的安全局势有所改善，但玛伊-玛伊民兵战斗人员继续威胁穆伦格平民。7月18日，他们伏击了一个正在返国途中的布隆迪难民车队。在乌维拉县其他地方，玛伊-玛伊民兵团伙继续在鲁齐齐平原实施武装活动。

23. 8月15日和18日，根据刚果民主共和国与布隆迪之间的双边协定，布隆迪陆军两个特遣队(估计有600人)进入刚果民主共和国领土，并在乌维拉的Luberizi驻扎下来。正如国防部副部长Séraphine Kilubu在8月19日部长理事会会议上说明的那样，为了铲除南基伍的武装团体，刚果民主共和国与布隆迪签署了一项谅解备忘录。

## 四. 人权状况

24. 6月和7月，联刚稳定团记录了847起侵犯和践踏人权行为，与3月和4月记录的1 233起相比减少31%，与2021年同期的1 210起相比也有所减少。这些践踏行为有62%是武装团体所为。至少有428人是法外处决和即决处决的受害者(304名男子、71名妇女和53名儿童)，与4月和5月记录的358人相比显著增多，但比2021年同期的435人有所减少。这些杀戮绝大多数是武装团体所为。

25. 践踏行为约有89%发生在受冲突影响的省份。在北基伍省，民主同盟军战斗人员显然为责任方的践踏行为最多(119起)，其次是玛伊-玛伊民兵各派(103起)、尼亚图拉民兵(84起)和促进刚果自由和主权爱国联盟(26起)。在北基伍和伊图里，民主同盟军显然是杀害182名平民(132名男子、33名妇女和17名儿童)的责任方。在伊图里省，刚果发展合作社显然犯下的践踏行为最多，即决处决了至少70名平民(50名男子、14名妇女和6名儿童)。在鲁丘鲁，“3·23”运动的袭击加剧，特别是为了报复据称向刚果(金)武装部队提供情报者；这些袭击造成至少25名男子、6名妇女和12名儿童死亡。“3·23”运动的再度猖獗助长了针对图西族卢旺达人和刚果人的仇恨言论。

26. 侵犯行为约有37.2%显然是国家行为体所为，这一比例与2021年同期的44.5%相比有所下降。在国家机构人员中，刚果国家警察显然犯下的侵犯人权行为最多(145起侵犯行为，影响到189名受害者，而2021年同期犯下187次侵犯行为，

影响到 319 名受害者，与前一期间相比减少 6%)。刚果(金)武装部队显然犯下 115 起侵权行为，包括法外处决 12 名男子、2 名妇女和 2 名儿童，与前一期间相比减少 32%，与 2021 年同期的 44 名男子、12 名妇女和 4 名儿童相比有所减少。但是，刚果国家警察的侵权行为往往涉及人身自由和行动自由，而刚果(金)武装部队的侵权行为频繁涉及更严重的罪行，包括法外处决和性暴力。

27. 与前一期间相比，记录在案的侵犯民主空间行为减少了 16%。与 4 月和 5 月相比，据称由国家情报局犯下的侵权行为减少了 10%，但该机构继续在金沙萨非法拘留超过 35 人。

28. 联刚稳定团继续为打击有罪不罚现象提供技术和财政支持，因此自 1 月以来，至少 44 名刚果士兵、15 名刚果国家警察和 104 名武装团体成员因涉及侵犯和践踏人权的罪行而受到审判和定罪。联刚稳定团还向司法当局提供技术支持，以调查北基伍和南基伍两省反联刚稳定团示威期间的死亡和破坏财产事件以及卡辛迪边哨事件。

## 五. 人道主义局势

29. 该国的人道主义危机仍然是世界上最复杂和最具挑战性的危机之一，估计有 2 700 万人需要援助和保护。据估计，该国拥有 553 万境内流离失所者，是非洲最大的流离失所者群体，2022 年 1 月以来新增流离失所者 129 万人。日益严重的不安全、暴力和犯罪影响了人道主义合作伙伴提供援助的能力，有时迫使他们推迟、暂停行动或改变行动地点。

30. 该国继续面临与霍乱、麻疹、脊髓灰质炎、埃博拉病毒病和冠状病毒病 (COVID-19) 等多种反复流行病有关的挑战。截至 8 月 31 日，卫生部报告了 92 633 例 COVID-19 确诊病例，有 1 400 例导致死亡。由于检测能力有限，病例和死亡总数仍然被低估。据世界卫生组织统计，已有 2 661 301 人全程接种疫苗，占符合条件人口的 4.9%。

31. 由于采取了强有力的应对措施，政府于 7 月 5 日宣布第十四次埃博拉病毒病疫情结束，这次疫情在赤道省造成 5 人死亡。8 月 21 日，刚果民主共和国卫生当局宣布，继 8 月 15 日一名 46 岁妇女在贝尼死亡后，北基伍省再次出现埃博拉病毒病。在联合国国家工作队支持下，依靠与政府机构和卫生合作伙伴的密切合作，查明了 160 名曾与这名妇女密切接触者。在世界卫生组织的支持下，8 月 25 日开始为一线卫生工作人员接种疫苗。

32. 刚果民主共和国仍然是对全球人道主义工作者而言最不安全的环境之一。据人道主义事务协调厅所述，7 月记录了 34 起直接影响人道主义工作人员或资产的安全事件，是 2022 年初以来事件数量最多的一个月。

33. 截至 8 月 19 日，刚果民主共和国 2022 年人道主义应急计划的供资(针对 880 万人)已收到所需 18.8 亿美元资金的 33%。

## 六. 保护平民

### A. 稳定团战略和政治进程

34. 联刚稳定团根据“以行动促维和+”的优先事项，继续与联合国国家工作队、刚果当局和民间社会行为体密切协调，执行全稳定团的地区保护战略。

35. 在这一背景下，稳定团领导层与国家和省级当局保持积极接触，以应对因联刚稳定团部队支持下的刚果部队在北基伍省大北区和伊图里重新部署而造成的安全真空。重新部署是为了开展行动打击“3·23”运动。

36. 鉴于针对联刚稳定团的敌对言论、包括来自政府官员和政治行为体的言论激增，稳定团于7月18日向外交部发出普通照会，回顾了部队地位协定以及国家在确保稳定团房地和人员的安全和安保方面应承担的首要责任。继7月发生反联刚稳定团的暴力示威后，稳定团启动了危机管理机制。为了加强安全措施，避免稳定团的行动受到进一步干扰，使稳定团能够继续履行保护平民的任务，7月29日至31日，稳定团领导层和主管和平行动副秘书长与国家和省级当局包括总统和总理进行了沟通。负责保护和行动事务秘书长副特别代表与通信部长兼政府发言人两次在国家电视台和电台联合露面，呼吁非暴力，并强调联刚稳定团是应政府邀请并经政府同意开展行动的。

37. 由稳定团6月1日订约聘用的8名专家组成的小组(任期3个月)继续支持内罗毕进程政治轨道。专家小组在5月17日至24日在伊图里、北基伍和南基伍举行的第二轮协商期间提供了咨询、技术和后勤支持。联刚稳定团继续与内罗毕进程联合秘书处合作，在解除武装、复员、社区恢复和稳定方案全面运作之前，支持为自愿同意停止敌对行动的战斗人员采取的过渡措施。

### B. 实地应对行动

38. 目前正在计划在朱古县西部的蒙格瓦卢矿区建立一个基地，该地区不断发生刚果发展合作社民兵与“扎伊尔”之间的冲突。7月9日和17日，在伊鲁穆县，联刚稳定团和刚果(金)武装部队与民主同盟军战斗人员交火并击退对方，此前在Busiyo和Bwana-Sura发生了交火，造成4名平民伤亡，另有123名平民被绑架。稳定团先后三次在查比的基地为数百名逃离民主同盟军袭击的脆弱平民提供了庇护所。鉴于民主同盟军在查比和博加实施的大量绑架，联刚稳定团警察向国家对应人员提供了调查技术培训。联刚稳定团继续与当地利益攸关方联络，作为预警机制的一部分，并与各社区接触，以巩固分别于4月和6月举行的比拉族和伦杜族内部对话所取得的成果。目前正在努力促进与希马族的类似对话。

39. 在北基伍省大北区，稳定团协助举办了讲习班和圆桌会议，包括在贝尼镇和布滕博与民间社会代表、各政党、地方当局、安全部队和社区领导人举办几次非正式政治讨论，以期集体应对冲突的结构性驱动因素。联刚稳定团干预旅派出了快速反应部队，特别是在马莫韦、埃林盖蒂和鲁文佐里，以打击民主同盟军和玛伊-玛伊民兵战斗人员。6月29日，刚果(金)武装部队-联刚稳定团联合巡逻队击退了民主同盟军对Kilya平民的袭击。7月11日至29日，在布隆戈镇部署了远

距离任务，以阻止民主同盟军在该地区发动进一步袭击，并为逃离该地区的平民提供安全通道。此外，联刚稳定团警察在贝尼和布滕博为刚果国家警察进行了培训，并捐赠了物资。

40. 在北基伍的小北区，稳定团维持了基地和防御阵地，建立了 5 个新的常设战斗部署，以应对平民面临的不断变化的风险，并支持刚果(金)武装部队打击“3·23”运动。7 月 4 日，联刚稳定团部队确保了逃离刚果(金)武装部队与“3·23”运动之间冲突的约 2 500 人安全通过。7 月 17 日，联刚稳定团与联合国儿童基金会合作，协助 478 名从鲁丘鲁县逃到乌干达的刚果儿童返回家园，使他们能够参加学校考试。联刚稳定团继续与民间社会密切接触，以帮助建立相互了解，包括努力消除关于稳定团的错误信息，纠正对稳定团的负面看法。

41. 在南基伍，联刚稳定团向刚果部队提供了支助，以协助境内流离失所者从布韦格拉自愿返回卡霍洛洛。向米内姆布韦地区派遣了一支远距离巡逻队，为返回布隆迪的难民提供安全通道。此外，稳定团还协助上高原的战斗人员自愿解除武装。在发生反联刚稳定团的暴力示威后，稳定团协助省级当局对乌维拉示威者死亡事件进行了联合调查。此外，稳定团继续对社区保护和预警机制给予投资，除其他外，扩大了布卡武以及瓦伦古、卡巴雷、卡莱亥和沙本达县几个脆弱地区的社区警报网络。

42. 6 月 17 日至 8 月 31 日期间，联刚稳定团的社区警报网络系统接到 578 次警报，其中 41%来自南基伍，39%来自北基伍，13%来自伊图里。国家安全部队和(或)联刚稳定团对 55%的警报作出了反应。剩下的 45%或是太不精确，或是距离太远无法及时提供协助。

43. 6 月 17 日至 8 月 24 日期间，联刚稳定团通过地雷行动处在北基伍、南基伍和坦噶尼喀执行了 154 次定点任务。销毁了近 100 万发小武器弹药，以及 2 050 件战争遗留爆炸物、2 714 件其他爆炸装置和 6 件武器。在金沙萨、布卡武、戈马、布尼亚、贝尼、卢贝罗、布滕博和鲁曼加博等镇为联合国军事和文职人员、非政府组织人员、地方当局和当地民众举办了关于爆炸装置和战争遗留爆炸物的风险意识培训。贝尼县据报发生了 5 起简易爆炸装置事件，销毁了 3 起简易爆炸装置。

## 七. 稳定和加强国家机构

### A. 稳定和冲突驱动因素

44. 联刚稳定团继续支持执行解除武装、复员、社区恢复和稳定方案战略。通过宣传，联合国得以从多捐助方稳定一致性基金获得 1 410 万美元，用于支持解除武装、复员、社区恢复和稳定方案。7 月 25 日，稳定一致性基金国家指导委员会核定了在伊图里、北基伍和南基伍分配资金支持执行解除武装、复员、社区恢复和稳定方案的概念说明最终版。

45. 8月17日,在联刚稳定团和联合国开发计划署的支持下,解除武装、复员、社区恢复和稳定方案国家协调员举办了讲习班,介绍2022-2023年执行解除武装、复员、社区恢复和稳定方案国家行动计划,预算为2 000万美元。然而,由于最近发生暴力示威,加上政府缺乏资金,在联刚稳定团支持下制定和核证省级行动计划的工作被推迟。

46. 6月27日,联刚稳定团和联合国国家工作队金沙萨举办了为期一天的务虚会,以协调和统一对复员、社区恢复和稳定方案的支持。与会者同意建立一个联合协调机制,以支持解除武装、复员、社区恢复和稳定方案。该机制向所有联合国机构、基金和方案、世界银行和大湖区问题特使办公室开放,以期为北基伍、南基伍、伊图里、坦噶尼喀、马涅马和开赛地区制定联合国和平与稳定联合方案。此外,该机制还将审视如何最好地使对临时解除武装、复员和重返社会方案和过渡措施的支持与内罗毕进程政治轨道协调一致。

47. 稳定一致性基金的执行伙伴向刚果当局提供了财政、技术和后勤支助,帮助当局在伊图里省的 Tchomia、Iga Barrière、Nizi、Fataki、Bule 和 Kpandroma 组织了6次流动法庭听讯,目的是增进民众信任和增加获得司法服务的机会。在听讯期间,共审理了635起案件,作出了237项判决。同时还向2 000人(包括1 600名女性)宣传了新的和平法庭的工作。

## B. 安全部门和司法系统改革

48. 联刚稳定团继续支持加强安全部门的国家监督机构。6月23日,联刚稳定团协助为议会国防和安全委员会成员举办了一次培训班。7月7日,为议会工作人员举办了一次培训班,内容涉及立法者在安全部门治理中的监督作用。

49. 6月27日,联刚稳定团协助组织了一次由国防委员会主席和安全委员会主席共同主持的全体会议,讨论建立一个包容性的国家安全部门协调机制。7月28日,齐塞克迪先生签署了2022-2025年期间军事规划法案,该法案的重点是加强刚果(金)武装部队的财政、后勤和行动能力。政府估计实施这项法律的费用为每年10亿美元。

50. 联刚稳定团通过与联合国开发计划署的联合方案支持国家警察改革。6月17日,联合国支助刚果国家警察联合方案(2022-2025年)地方审批委员会会议批准了一项加强刚果警察能力的四年计划,预算为73 372 291美元。

51. 联刚稳定团继续通过联合司法改革支助方案支持执行国家司法改革战略。虽然听讯是按照公平审判标准进行的,但一些性暴力受害者因害怕报复而没有在卢伊扎出庭。本报告所述期间,经过联合司法改革支助方案支持的流动听讯,166人被判犯有各种罪行,包括47起性暴力案件中34人被判犯有强奸未成年人罪。6月下旬,在撤出坦噶尼喀的背景下,稳定团还在莫巴、马诺诺和孔戈洛为56名司法警察、34名办事员(包括22名女性)和35名检察院秘书(包括19名女性)开展了能力建设活动。联刚稳定团的倡导工作促成了20名与成年人一起关押在戈马监狱的儿童获释,其中包括2名女童。

52. 安全和拘留条件，包括拘留设施内人满为患的问题，仍然难以处理。截至 8 月 31 日，联刚稳定团监测和支持的 11 个重点拘留设施记录的囚犯人数增加了 338 人，从 23 981 人增加到 24 319 人，其中男性 23 713 人，女性 606 人，包括 705 名少年犯。在囚犯总人数中，审前拘留人数减少了 384 人，从上一个报告所述期间的占比 80% 减少到 76%，这是持续倡导和支持减少审前长期拘留的成果。

53. 截至 8 月 31 日，8 所监狱共记录了 93 例死亡，主要原因是过度拥挤、营养不良和结核病，死亡人数最多的是戈马(32 人)、马卡拉(28 人)和布尼亚(23 人)。为解决监狱人满为患的问题，稳定团加强了与主要利益攸关方的协作，倡导在这方面采取更注重影响的措施，包括在正在进行的监狱改革中采行替代判刑政策。与此同时，7 月 11 日，卡巴雷中等安全监狱第一阶段修复工作完成，该设施已移交给国家当局。这座可容纳 500 名被拘留者的监狱得到修复，有助于缓解北基伍监狱的过度拥挤状况。在该监狱移交之前，从布卡武和乌维拉监狱转移了 184 名囚犯。

54. 在布滕博 Kakwangura 监狱遭到袭击后，联刚稳定团帮助国家当局加强了全国各地监狱、主要是重点监狱周围的安全。

### C. 解除武装、复员和重返社会

55. 联刚稳定团继续支持武装团体战斗人员自愿脱离。6 月 17 日至 8 月 5 日期间，稳定团解除了包括 1 名儿童在内的 25 名刚果前战斗人员的武装，并向他们提供重返社会支持，协助他们返回原籍社区。在贝尼镇和布卡武完成了 6 个减少冲突暴力的项目，为 281 名前战斗人员、风险青年和弱势妇女提供了职业培训和收入。此外，有 5 名卢旺达战斗人员被遣返。

56. 在伊图里省布尼亚，稳定团帮助确定了 8 个可供执行解除武装、复员、社区恢复和稳定方案的地点，这些地点可容纳 1 000 名战斗人员。稳定团被要求今后为武器管制、提高认识、复员援助和重返社会提供支助。

## 八. 妇女与和平与安全

57. 联刚稳定团根据“以行动促维和+”的各项承诺，继续支持妇女参与政治和决策进程。稳定团分别于 6 月 23 日在戈马、6 月 29 日在金沙萨举办了两次能力建设讲习班，以促进妇女的政治参与，包括在即将到来的选举进程中的参与。7 月 2 日至 15 日，稳定团还在伊图里省布尼亚和南基伍省布卡武举办了关于打击性别歧视和敏感对待性别问题的治理的提高认识讲习班。与会者包括 123 名青年领袖(包括 31 名女童)、35 名大学生领袖(包括 30 名女性)、48 名来自各政党、民间社会组织 and 媒体团体的代表(包括 5 名女性)。与会者承诺促进和平和性别平等。

58. 联刚稳定团推动妇女切实参与正在进行的解决冲突和建设和平进程，即内罗毕进程以及执行解除武装、复员、社区恢复和稳定方案。6 月 22 日，联刚稳定团与秘书长大湖区问题特使办公室、联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)以及性别、家庭和儿童部合作，举办了一次关于妇女和平与安全的讲习班。作

为后续行动，稳定团协助了 7 月 12 日至 15 日在金沙萨进行的一次高级别联合宣传访问，这次访问由中非共和国前过渡总统、非洲妇女预防和调解冲突网络共同主席卡特琳娜·桑巴-庞扎率领，布隆迪国民议会副议长、大湖区问题国际会议区域妇女论坛主席萨宾·恩塔卡鲁蒂马纳提供协助。代表团收集了刚果当局、妇女和青年团体、各政党代表以及传统和宗教领袖就和平与安全方面的重大挑战提出的意见和建议。

59. 6 月 28 日至 7 月 2 日，联刚稳定团在鲁丘鲁县 Vitshumbi 和 Kibirizi 为行政当局、安全部队和国防部队成员以及地方政治-行政当局开展了关于妇女与和平与安全议程的能力建设活动，提高了参与者对妇女参与和平进程和保护平民的认识。

## 九. 儿童保护和与冲突有关的性暴力

60. 6 月 17 日至 7 月 31 日，联刚稳定团核实了武装行为体对 212 名儿童(156 名男童、56 名女童)实施的 285 起严重侵权行为，受害者包括 40 名被杀害或残伤的儿童(27 名男童、13 名女童)。在经核实的侵权行为中，占最大比例的责任方是民主同盟军(43 起)。据称刚果士兵是 8 起针对 8 名女童的性暴力事件、绑架 3 名女童事件、杀害和残伤 1 名男童和 1 名女童事件以及对伊图里、北基伍和南基伍学校的 3 次袭击事件的责任方。

61. 6 月 17 日至 7 月 31 日期间，有 68 名逃离、脱离武装团体或被武装团体自愿释放的儿童(54 名男童、14 名女童)经核实被招募和使用。新招募了 6 名儿童。在经证实为严重侵犯儿童权利的事件中，招募和使用儿童的主要行为方是 Aluta M'Chingwa 自卫组织、玛伊-玛伊民兵马棕贝派和尼亚图拉民兵。

62. 6 月和 7 月，至少有 82 名妇女成为与冲突有关的性暴力的受害者，人数比上一个报告所述期间减少了 23%。其中影响到 74 名受害者的事件据称是各武装团体所为，影响到 8 名受害者的事件据报是国家行为体(包括 4 名刚果士兵)所为。在武装团体中，主要的施害方是玛伊-玛伊民兵团体(24 名受害者)、刚果发展合作社(19 名受害者)、尼亚图拉民兵(16 名受害者)、玛伊-玛伊愤怒公民组织(10 名受害者)和特瓦族民兵(10 名受害者)。大多数事件发生在坦噶尼喀(33%)、南基伍(30%)、北基伍(24%)、伊图里(12%)和马涅马(1%)。

63. 联刚稳定团继续与国家当局接触，包括与负责性暴力和招募儿童问题的总统个人代表接触，以支持执行关于努力打击与冲突有关的性暴力的联合公报。联刚稳定团的协调人为确保各自的行动计划得到执行提供了技术支持。

64. 国家防止性剥削和性虐待的协调活动重点是刚果民主共和国东部处于紧急状态的地区。在马西西、罗伊、鲁丘鲁、乌维拉、尼温祖和金沙萨开展了提高认识和培训活动。共有 876 名人道主义行为者接受了培训，与社区开展的活动触及到 2 116 名社区成员。国家协调小组还协调了对 21 名当地调查员的培训，其中包括 10 名妇女，培训目的是一旦通过标准业务程序，就将受训人部署到不同省份开展调查。

65. 国家协调机制为各个不同人道主义群组的成员提供了关于防止性剥削和性虐待的培训，使每个群组能够根据人道主义应急计划，在 2022 年底前制定各自的预防战略和行动计划。

## 十. 撤出战略和过渡

66. 稳定团领导层继续努力落实过渡计划。过渡工作小组继续积极开展工作，并定期举行会议，直至 7 月中旬。6 月 23 日至 24 日举行了为期两天的技术级会议，目的是交流从最近两次提交安全理事会的进展报告中吸取的经验教训，并确定良好做法和需要改进或修订的领域。与会者包括过渡工作小组扩大技术秘书处成员和民间社会。与会者一致认为，有必要修订重复的指标，制定更好地反映实现基准的趋势和将进展可视化的方法，并进一步促使民间社会参与监测和报告进程。

67. 在发生反联刚稳定团的暴力示威后，总统于 8 月 1 日指示总理与联刚稳定团一起审查过渡计划。随后总理表示，政府已拟定审查的概念和标准，但尚未与稳定团分享。

68. 6 月 21 日，联刚稳定团关闭了坦噶尼喀的卡莱米外地办事处，秘书长特别代表、内政部长的一名代表和坦噶尼喀省省长出席了关闭仪式。省长感谢联刚稳定团多年来的贡献，并承诺与留在该省的联合国国家工作队合作。联刚稳定团 29 名留守人员和驻本代拉的临时部队将为国家工作队提供支助。作为联刚稳定团更大的过渡规划的一部分，已与省级当局制定了 2022-2023 年期间联合国联合工作计划。

## 十一. 稳定团成效

### A. 稳定团业绩

#### 1. 文职和军警部分的业绩评估

##### 军事部分

69. 截至 9 月 12 日，联刚稳定团军事部分部署了 12 748 名部队人员，其中 5.80% 为女性，并部署了 495 名联合国特派军事专家，其中 25.66% 为女性，而核定兵力为 13 500 人(目前预算编列 12 919 人)，另部署了 660 名联合国特派军事专家(目前预算编列 508 人)。

70. 根据特派团构想，6 月 21 日至 7 月 31 日期间，联刚稳定团执行了 13 次常备战斗部署，开展了 3 999 次日间巡逻、4 147 次夜间巡逻、1 181 次长距巡逻和任务、1 246 次联合巡逻、667 次护送和 6 次空中侦察行动。空中侦察行动协助确定了武装团体的位置，为开展进攻行动、限制武装团体的流动提供了便利。

71. 根据“以行动促维和+”的各项承诺，稳定团对 6 个军事单位进行了评价，包括 3 个步兵营、1 个工兵单位、1 个情报单位和 1 个医疗单位。所有单位均被评价为令人满意。评价表明，在专业精神、士气、演习期间的高标准以及人员纪

律方面，指标显示了积极成效。需要改进的领域包括识别保护平民任务面临的威胁和风险、编制保护平民计划、更新行动室以及基地防御。作为纠正措施，制定了业绩改进计划。行动成效指数小组继续强调需要增加妇女接触小组的数量，目前小组人数占部队总人数的 9%。其他待决问题涉及住宿和其他设施的维护。

72. 在不断加强对军事单位评价的过程中，军事部分进行了团内评价，这些评价结果仍在审查之中，评价使用的是由军事厅制定、已在步兵单位推出的任务、标准和指标方法。此外，正在对工兵、后勤和军事航空单位进行试点评估。

73. 在联刚稳定团军事参谋人员和军事观察员中，女性占 25.46%，而上一季度这一比例为 25.71%；特遣队女性参与率为 5.64%，而上一季度为 5.47%。妇女接触小组和混合接触小组开展了 12 项活动，包括敏感对待性别问题的远程巡逻和徒步巡逻，以满足伊图里、北基伍和南基伍的安全和保护需求。

### 警察部分

74. 联刚稳定团的建制警察部队包括 1 222 名警察(1 023 名男性、199 名女性)，女性占比为 16.2%。为了在 2022 年底前实现妇女在建制警察部队中占 25% 的目标，联刚稳定团评估了改善基础设施的必要性，包括改善女性住宿以及结合 2018-2028 年期间军警性别均等战略进一步开展外联。联刚稳定团警察部分为 6 182 名建制警察部队战斗人员举办了 391 次培训班，进行了 19 次视察，以提高部队的业绩、战备状态和效率。由于东部的普遍局势，在发生反联刚稳定团的示威活动之后，下一轮的建制警察部队季度业绩评价被推迟。

75. 截至 8 月 31 日，联刚稳定团有 441 名单派警察(310 名男性、131 名女性)，女性占比为 29%。单派警察的总体业绩评估得分为 83%，与上一季度相比上升了 9 个百分点。这反映了本报告所述期间举办的关于全面规划和业绩评估系统、保护平民以及外地环境安全和安保办法的培训班所产生的积极影响。

### 文职人员

76. 截至 9 月 14 日，联刚稳定团有 2 512 名文职人员(女性占 23.8%)，包括 304 名联合国志愿人员和 46 名政府提供的惩戒人员。部署人数占 2 757 个核定职位的 91.1%。

## 2. 全面规划和业绩评估系统的实施进度

77. 根据 4 月 12 日至 15 日使用全面规划和业绩评估系统进行的第一次影响评估，联刚稳定团编制了一份载有可视化数据的概况介绍，用于支持 6 月 29 日向安全理事会通报刚果民主共和国情况。联刚稳定团完善了影响指标，并进一步精简整合了数据，作为衡量过渡计划实施进展情况的基线。下一次影响评估计划于 2022 年第三季度进行。

## 3. COVID-19 大流行对履行任务的影响

78. 根据东道国和联合国总部的指导意见，联刚稳定团所有人员从 6 月 1 日起恢复在联合国房地工作。稳定团继续监测动态并实施 COVID-19 预防措施，包括开

展疫苗接种运动和推广安全防护。截至 8 月 8 日，有 1 790 名联合国人员的 COVID-19 检测呈阳性，其中 1 777 人已康复，死亡人数未变，仍为 13 人。通过面向本组织人员及其家属以及国际非政府组织人员的联合国疫苗接种运动，已经接种了 23 409 剂疫苗。共有 9 232 名在刚果民主共和国的联合国人员和家属已全程接种疫苗(6 125 名军事人员、508 名警察、2 440 名文职人员和 159 名家属)。

## B. 包括性剥削和性虐待在内的严重不当行为

79. 6 月 1 日至 8 月 31 日期间，联刚稳定团记录了 6 项新的性剥削和性虐待指控，所涉事件发生在 2022 年。还记录了另外 12 项指控，所涉事件发生在 2006 年至 2021 年期间。这 18 项指控涉及 15 名军警人员和 3 名文职人员，以及 16 名据称受害者和 12 项亲子关系指认。目前，所有指控尚待有关警察和部队派遣国以及联合国进行调查。

80. 发生性剥削指控时，受害者仍然是联刚稳定团关注的中心。联刚稳定团与受害者权利高级干事协调，确保这 16 名据称受害者和 12 名亲子关系指认所涉儿童得到支助，并按照与联合国儿童基金会和联合国人口基金等服务提供方订立的援助受害者规程，及时获得适当援助，特别是医疗和社会心理支助。

81. 根据秘书长和联合国对性剥削和性虐待的零容忍政策，联刚稳定团进一步加强了预防战略，包括其正在进行的风险评估，并加强执行了缓解措施。联刚稳定团与地方当局和民间社会组织合作，广泛开展了提高认识活动，尤其是在稳定团派驻较多人员(特别是军警人员)的地区。此外，稳定团采取了一切必要措施确保全面遵守零容忍政策，包括与联合国调查实体开展后续行动，确保遵守商定的最后期限，并与联合国有关主管机构分享调查报告的结果和相关建议。

## 十二. 联合国人员的安全和安保

82. 根据“以行动促维和+”的各项承诺，联合国人员和设施的安全和安保仍然是一个优先事项。7 月 25 日和 26 日在北基伍发生反联刚稳定团的暴力示威后，稳定团迅速采取了缓解措施，包括限制行动和转移人员。截至 9 月 16 日，驻布滕博的所有人员已临时转移到贝尼和基万加。转移工作与刚果当局协调进行，腾出的稳定团房地由刚果(金)武装部队和刚果国家警察保护。

83. 共记录了 130 起影响联合国人员、行动和设施的安全事件，与上一季度报告的 85 起安全事件相比增加了 45 起。在这些事件中，有 3 起与武装冲突有关，54 起与犯罪有关，48 起与内乱有关，35 起与灾害有关。共有 91 名联合国人员受到影响，包括 57 名本国工作人员(33 名男性、8 名女性)和 34 名国际工作人员(30 名男性、4 名女性)。与上一次报告所述期间相比，武装冲突事件减少了 16 起，但反联刚稳定团的暴力示威导致的内乱事件增加了 36 起。稳定团继续有系统地促请国家、省级和地方当局执行部队地位协定。

### 十三. 意见

84. 我欢迎政府、议会和全国独立选举委员会不断努力，为 2023 年按照宪法规定的最后期限举行选举奠定至关重要的基础。选举委员会及时发布选举日程表和全面预算，对于合作伙伴规划对选举进程的支持特别重要。

85. 我仍然感到关切的是，政治行为体和民间社会行为体对于选举进程的关键方面显然缺乏共识。我促请所有利益攸关方努力为举行和平、透明的选举创造有利环境。我鼓励全国独立选举委员会继续与政治和民间社会行为体开展协商，以建立信任，缓和紧张局面。联合国随时准备与选举委员会和所有利益攸关方共同努力实现这一目标。

86. 我赞扬大湖区妇女、和平与安全咨询委员会努力增加刚果妇女在该国的政治与和平进程中、包括在 2023 年选举中的切实参与。我鼓励进一步作出区域努力，推行这方面的最佳做法。

87. 令我深感不安的是，平民，特别是妇女、儿童和境内流离失所者被迫承受武装团体造成的难以言状的痛苦。我谴责武装团体持续不断地袭击平民。我再次促请所有武装团体无条件放下武器。我敦促刚果各武装团体加入解除武装、复员、社区恢复和稳定方案，并敦促外国武装团体复员和返回其来源国。

88. 我对最近刚果民主共和国境内和散居国外的人发表的族裔仇恨言论激增感到愤慨。我欢迎刚果当局采取步骤，公开谴责这种应受谴责的行为，并促请刚果当局确保对应负责任者追责。我鼓励刚果当局继续努力，制定打击部落主义、种族主义和仇外言行的法律框架。

89. 令人深感遗憾的是，最近在北基伍和南基伍发生的针对联刚稳定团的抗议活动导致刚果公民和联合国人员死亡。我欢迎政府承诺在联刚稳定团的全力支持与合作下起诉应负责任者。我还要向在 7 月 31 日刚果民主共和国东部卡辛迪边哨事件中丧生者的家属表示慰问。对这一悲惨事件的调查正在进行中，联合国将尽一切努力确保经认定应负责任者为自己的行为承担责任。

90. 我承认刚果民主共和国东部各省持续不断的暴力和不安全状况给刚果人带来的挫折感。但是，我强烈谴责针对特派团的示威活动的暴力性质，痛惜由此造成的损失，并促请当局履行其保护联合国资产和人员的责任。我谨向所有真正致力于应对刚果民主共和国面临的严峻安全挑战的人保证，联刚稳定团随时准备与他们合作，以和平和建设性的方式弥补稳定团工作中的任何不足之处。我鼓励刚果当局以透明方式与联刚稳定团密切合作，以确保实现该国和平与稳定的共同目标。

91. 联刚稳定团在坦噶尼喀的外地办事处于 6 月关闭，这是稳定团逐步缩编和撤出的一个历史性里程碑。必须尽一切努力，确保在这个至关重要的省份取得的来之不易的安全成果在联刚稳定团的支持下得到维护。我注意到政府呼吁审查联刚稳定团的联合过渡计划。我希望这项工作将作为一个工具，用以确定必须优先采

取的具体步骤，创造最低限度的安全条件，使稳定团能够负责任、有条件地撤出构成其行动重点的三个受冲突影响省份。

92. 区域伙伴的建设性参与仍然是实现刚果民主共和国东部持久和平与稳定的关键条件。区域伙伴还必须真正履行其义务，不采取任何破坏刚果民主共和国和平、稳定或领土完整的举动。我重申，联合国全力支持安哥拉总统若昂·洛伦索正在进行的调解努力，全力支持肯尼亚前总统乌胡鲁·肯雅塔领导内罗毕进程。我欢迎目前为确保这些举措相辅相成而作出的努力。鉴于刚果民主共和国东部局势的复杂性，东非区域部队一旦部署，联刚稳定团与该部队就必须密切协调，才能在对武装团体采取军事行动期间保护平民、维持人道主义准入并持续监测人权状况。

93. 最后，我要感谢我的特别代表宾图·凯塔，感谢她作出努力，发挥领导作用。我还要肯定和感谢所有联刚稳定团人员、联合国系统成员、部队和警察派遣国以及我的大湖区问题特使办公室，感谢他们继续坚定致力于实现刚果民主共和国的和平与稳定。

# MONUSCO

SEPTEMBER 2022

UNITED NATIONS  
Geospatial


