



安全理事会

Distr.: General
1 September 2022
Chinese
Original: English

索马里局势

秘书长的报告

一. 引言

1. 本报告根据安全理事会第 2592(2021)号决议第 17 段和第 2628(2022)号决议第 54 段提交,介绍了这些决议的最新执行情况,包括联合国索马里援助团(联索援助团)和联合国索马里支助办公室(联索支助办)履行任务授权的情况。报告述及 2022 年 5 月 7 日至 8 月 23 日期间的重大发展动态。

二. 政治和安全概况

A. 政治动态与联合国活动

2. 在本报告所述期间,全国选举进程结束,组建了议会,哈桑·谢赫·马哈茂德于 5 月 15 日当选索马里联邦共和国第十任总统。

3. 在全国选举进程之前,朱巴兰关于盖多州议员问题的未决争端得到解决。曾在加尔巴哈雷和埃勒瓦格选举了两组平行的议员,双方都要求承认自己是合法的一方。5 月 8 日,经过审议和协商程序,人民院议长谢赫·阿丹·穆罕默德·努尔(“马多贝”)正式承认了来自埃勒瓦格的议员,使总统选举得以进行。

4. 总统选举由三轮投票组成,在亚丁·阿德国际机场区的索马里空军机库举行的一次议会联席会议上进行,由非洲联盟驻索马里过渡时期特派团(非索过渡特派团)提供安全保障,联合国提供了技术和业务支助。有 6 名候选人在开始投票前不久退出,余留 33 名候选人,其中包括一名妇女。

5. 即将卸任的总统穆罕默德·阿卜杜拉希·穆罕默德·法马约承认败选,马哈茂德先生随即宣誓就职。总统选举是和平和透明的,受到索马里利益攸关方的广泛欢迎。马哈茂德先生于 5 月 23 日全面接管总统权力,并于 6 月 9 日在正式仪



式上宣誓就职，出席仪式的有国家政要和区域领导人，其中包括吉布提和肯尼亚总统以及埃及和埃塞俄比亚总理。

6. 5月31日，马哈茂德先生前往拜多阿进行了首次国内访问，与西南州总统阿卜迪阿齐兹·哈桑·穆罕默德(“拉夫塔加林”)进行了讨论。6月2日，新当选总统前往杜萨马雷卜进行了类似访问，与加尔穆杜格总统艾哈迈德·阿布迪·卡里耶(“库尔”)进行接触。这两个联邦成员州的领导人都曾是法马约先生的亲密盟友。马哈茂德先生强调对话与和解是其国家议程的关键要素，特别是优先考虑安全、宪法程序和联邦制。此外，他还任命了一名抗旱问题特使。

7. 6月11日和12日，马哈茂德先生在摩加迪沙召开了由新上任的总统、即将离任的总理、联邦成员州领导人和贝纳迪尔州州长组成的全国协商委员会的会议。委员会重申，需要加快落实联邦制度，维护迄今在宪政发展进程中取得的成果，在商定的时间框架内完成临时宪法，并最终确定国家的独立司法制度。委员会强调，必须完成国家安全架构，特别是加快部队发展和加强反恐努力。此外，他们强调需要制定统一的民主选举模式，还商定对索马里联邦政府与“索马里兰”之间的对话给予特别关注。他们还强调，迫切需要应对干旱危机，并主张加强合作，向受灾最严重者优先提供人道主义援助。

8. 6月15日，马哈茂德先生提名朱巴兰议员哈姆扎·阿卜迪·巴雷担任总理。6月25日，人民院一致投票予以确认。在巴雷先生应组建内阁的30天期限过后，人民院要求他在8月4日之前完成组阁工作。

9. 经过长时间磋商，8月3日宣布了内阁成员，由26名部长、24名国务部长和25名副部长组成。分配给妇女10个内阁席位，约占13%，与上一届内阁的11.7%相比略有增加，但仍低于联合国、索马里妇女活动者和国际伙伴在内阁组建过程中所倡导的比例。议会随后于8月7日核准了内阁。

10. 一名值得注意的新入选内阁的成员是青年党前副领导人穆赫塔尔·“阿布·曼苏尔”·罗博夫·阿里，他在2018年12月试图竞选西南州总统时被羁押，此后未经审判被关押，直至被任命为部长时为止。在进行了有关他的获释条件及其在新政府中可能发挥作用的数周谈判之后，罗博夫先生被任命为捐赠与宗教事务部长。

11. 8月21日，朱巴兰州议会修正了该州宪法第28和70条，将议会和行政机构人员的任期延长至五年。这项修正案将允许朱巴兰州现任总统艾哈迈德·伊斯兰(“马多贝”)继续任职两年。该修正案遭到反对派的批评。

12. 秘书长特别代表与新的联邦领导层以及各州领导进行了早期接触，以讨论其优先事项，并确定联合国如何能调整其支持。外联工作包括与马哈茂德先生、巴雷先生、外长阿布希尔·奥马尔·胡鲁斯进行及早讨论，并访问了几个州的首府。此外，联索援助团协助召开了与长期国际伙伴的会议，以协调对政府优先事项的支持。

B. 选举与联合国支助

13. 在 2021-2022 年选举周期结束后,通过联合国的索马里联邦共和国普选支助联合方案完成了拨付捐助方所提供资源(1 230 万美元)的工作。按照与国际捐助方和总理办公室商定的那样,利用捐助方资金为选举委员会采购的大部分硬件设备已移交全国独立选举委员会,委员会可在其今后的运作中使用。

14. 在本报告所述期间,联索援助团和联合国开发计划署(开发署)继续向全国独立选举委员会提供机构能力建设和业务支助。此外,联索援助团与联合国项目事务署和开发署等其他实体协调,与过渡时期邦特兰选举委员会合作,筹备定于 2022 年 12 月举行的更多的邦特兰区议会选举。向过渡时期邦特兰选举委员会提供的支助包括编制选举行动计划、拟订选民教育战略和执行计划以及审查选举培训手册。

C. 安全动态

15. 安全局势依然动荡,5 月至 7 月,平均每月记录 227 起事件。大多数事件仍是青年党所为。索马里安全部队和非索过渡特派团仍是袭击的主要目标,这些袭击主要通过简易爆炸装置和打了就跑的方式进行。贝纳迪尔、下谢贝利和拜州受青年党活动的影响最大。

16. 5 月 11 日,一个人体携带的简易爆炸装置在摩加迪沙瓦达吉尔区国家情报和安全局的一个检查站爆炸,造成至少 4 人死亡,至少 6 人受伤。青年党声称对此次袭击负责;这是摩加迪沙 2022 年记录的第五起人体携带简易爆炸装置事件,也是全国的第六起此类事件。

17. 在加尔古杜德州,5 月 13 日,索马里国民军、加尔穆杜格达尔维什与“先知的信徒”组织部队在杜萨马雷卜镇发生冲突,造成双方人员以及平民伤亡。次日,“先知的信徒”组织撤离杜萨马雷卜,此后索马里国民军对其在 Bohol 的据点发起军事行动。

18. 5 月 15 日,即总统选举当天,亚丁·阿德国际机场遭到 6 枚 81 毫米迫击炮弹的袭击,其中 4 枚炮弹落在距离选举地点索马里空军机库大约 900 米的地方。

19. 6 月 9 日,从摩加迪沙西郊发射的 7 枚火箭(据评估为 107 毫米),击中了瓦达吉尔区的一个居民区。据报,至多 3 名平民在事件中丧生。没有任何方面声称对此次袭击负责。

20. 6 月 28 日,青年党袭击了非索过渡特派团在下谢贝利州布洛马雷的一个前方行动基地,发射了 4 枚 107 毫米火箭,但炮弹未爆炸。一枚弹头落在大门处,3 枚落在外围。据评估,青年党对火箭进行了改装,增加了一个装有额外爆炸物的气瓶,这是此前未在索马里见过的技术。

21. 6 月 12 日,在希尔谢贝利,索马里国民军和当地部族民兵的联合力量袭击了青年党在希兰州马塔班区 Bacda 村的一个据点,将该团体的武装分子赶出该地区,并夺取了他们的武器。同样,6 月 17 日,由当地部族民兵、加尔穆杜格达拉维什

和索马里国民军组成的一支联合力量，击退了青年党对加尔古杜德州 Baxdo 村的袭击。

22. 据报道，索马里的亲达伊沙分子继续在贝纳迪尔州和邦特兰北部的巴里州开展活动。虽然他们与“基地”组织的附属组织青年党竞争，但其影响力仍主要限于巴里州。5月27日，索马里境内的达伊沙埋设的一个简易爆炸装置在摩加迪沙爆炸，造成3名索马里警察部队官员受伤。6月25日，当地警方在巴里州 Bandarbeyla 镇海岸扣押了一艘来自也门的、运送自动武器和火箭推进榴弹的船只。警方随后的调查确定，预定收货方是索马里境内的达伊沙。

23. 7月17日，乔哈尔 Hantiwadag 村 Nuur-Doob 旅馆遭到使用了疑似车载简易爆炸装置的袭击，造成数人死亡，多人受伤，受伤者包括2名国务部长。此次爆炸还影响到附近的建筑物，造成重大破坏。

24. 7月20日，青年党袭击了索马里-埃塞俄比亚边界巴科勒州的 Yeed、Ato 和 Waashaqo 村。据报，该团体控制了这些村庄，毁坏了包括埃塞俄比亚特别警察基地在内的几处财产。一些特别警察成员丧生，具体人数未经证实。青年党于7月20日夜撤离。7月29日，青年党再次袭击了 Ato 村，并在那里与特别警察发生冲突。

25. 7月27日，青年党在下谢贝利州马尔卡对马尔卡区总部发动了人体携带简易爆炸装置袭击。至少有11人丧生，其中包括马尔卡区专员。7月29日在拜多阿，青年党在星期五的祈祷之后发动了类似袭击，目标是西南州司法和司法事务部长哈桑·易卜拉欣·哈桑(“卢格布尔”)。部长和他的儿子丧生，另有至少9人受伤。

26. 8月19日，青年党战斗人员对摩加迪沙的哈亚特酒店进行了一次复合式袭击，索马里官员经常光顾此地。袭击开始时使用的是一系列引人注目的简易爆炸装置，随后在酒店内实施了攻击。好战分子与安全部队之间的对峙持续了约30个小时，导致21人死亡，117人受伤。

三. 特派团和联合国国家工作队其他活动的最新情况

A. 性别平等和增强妇女权能

27. 亲善大使、民间社会组织、国际伙伴和联合国作出了协调一致的倡导努力，但全国选举进程未能落实妇女代表占30%的配额，妇女在人民院的席位是20%，低于2016年获得的24%。但上院中的妇女席位比例略有上升，从2016年的24%升至26%。因此，议会中的妇女代表总数下降，两院合计占67个席位，而在2016年选举中妇女获得了80个席位。联合国继续开展支持妇女代表性和参与的工作，特别是在议会目前着手组建委员会的情况下。

28. 妇女与和平与保护联合方案由建设和平基金和索马里联合基金供资，由联合国开发计划署、联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)和联索援助团执行，提供了能力发展和筹备工作支助，以推动落实关于安全理事会第1325(2000)

号决议的国家行动计划；该计划目前正等待内阁核准。这项联合方案提供了能力发展培训，培训对象是联邦和州一级的妇女事务部和妇女领导的民间社会组织。通过这一联合方案，妇女署正在支持在联邦成员州建立妇女和平相关网络。迄今为止，在 5 个联邦成员州和贝纳迪尔建立了 6 个这样的网络。此外，开发署还协助对参与执行该方案的联邦和州妇女事务部和民间社会组织进行了能力需求评估。7 月 28 日，在摩加迪沙与所有利益攸关方举办的一次宣传讲习班上介绍了评估的初步结果和建议。联邦妇女与人权发展部在妇女署和一个国际伙伴的支持下，为 2022 年 2 月成立的技术指导委员会的成员举办了一次关于妇女与和平与安全议程的能力发展培训课程。

29. 联索援助团与民间社会的妇女领导人进行了一系列协商，以推进妇女与和平与安全议程，重点关注如何影响 6 月 12 日全国协商委员会公报中规定的国家优先事项的执行工作。第一次协商于 6 月 23 日举行，来自摩加迪沙的妇女领导人和亲善大使参加了协商。计划为 5 个联邦成员州再举行 5 次协商。协商的结果将为联合国的优先事项提供信息，以支持妇女与和平与安全议程，并加强民间社会的宣传和参与。

30. 联合国人口基金(人口基金)继续加强其为制止性暴力和性别暴力所作努力。与男子和男童以及社区和宗教领袖举行了关于制止性别暴力和残割女性生殖器行为的讨论论坛，以加快关键利益攸关方之间的共识。人口基金还支持在邦特兰博萨索推出一个法律诊所和服务，使可能遭受了性别暴力的妇女和少女更好地获得法律信息和服务。该举措旨在推动利用和适用关于保护妇女和女童免遭性别暴力的邦特兰性犯罪问题立法，增强幸存者寻求司法和保护的信心。

B. 增强青年权能

31. 6 月 21 日至 23 日，人口基金和一个执行伙伴与当地青年领导的组织和民间社会伙伴协作，在加尔穆杜格州的杜萨马雷卜主办了一个关于青年、选举和民主化的提高认识论坛。这是在所有联邦成员州举行的一系列此类论坛中的第二个论坛，汇集了来自加尔穆杜格各地的 120 名与会者，其中包括青年男女、民间社会和政治行为体。

32. 5 月 26 日至 31 日，人口基金和开发署在“索马里兰”哈尔格萨为五个综合青年中心举办了一个讲习班。这一举措旨在为博萨索和加罗韦(邦特兰)、加比雷和哈尔格萨(“索马里兰”)以及摩加迪沙(贝纳迪尔)的中心开发一个可扩展模式，提供综合青年服务。

C. 协调发展援助

33. 6 月 7 日，国家洪水和干旱问题工作队与能源和水资源部举行了谢贝利河流域水资源开发和气候变化问题虚拟讲习班。此次讲习班确定了该区域跨界合作方面的主要调查结果，包括水资源管理改善、建模工具和基于自然的洪水解决方案等领域的结果。工作队得到联索援助团和若干联合国机构、基金和方案的支持。

34. 在联合国支持下, 6月28日启动了一项研究, 以摸清过去10年来加尔穆杜格霍比奥的沙丘移动情况。此次摸底工作将有助于为题为“打破加尔穆杜格的气候-冲突循环”项目提供信息, 该项目旨在通过对水利基础设施进行重实效的投资, 以及在气候适应性方面提高认识, 改进技术, 增强能力和改善社会基础设施, 减少加尔穆杜格因环境引起的流离失所和冲突。

35. 索马里派代表团参加了6月13日至17日在维也纳举行的《联合国反腐败公约》实施情况审议组的会议, 这是索马里首次派出这种代表团。索马里当局继续参与《公约》实施情况审议机制第一周期的工作, 为自我评估清单整理数据, 这是索马里反腐败和治理安排全系统审议的一个关键部分。这些数据将适时为国别审议提供信息。

36. 5月18日, 索马里当局和国际货币基金组织(基金组织)就中期信贷机制支持的索马里经济方案的第二次和第三次审查达成一项工作人员级别的协议。这项协议将使索马里政府能够获得资金, 这是重债穷国倡议下债务减免进程的一部分。

37. 6月17日, 作为索马里债务减免进程的一部分, 基金组织审核了待完成的审查, 从而使重债穷国倡议得以继续进行, 并使基金组织得以提供支助。7月27日, 世界银行批准了一笔1亿美元赠款, 用于支持索马里在达到倡议完成点方面的改革努力, 届时索马里将有资格获得全面和不可撤销的债务减免。

D. 人道主义援助

38. 索马里连续四个雨季雨量不足, 第五个雨季也可能雨量不足, 因此正面临灾难性的干旱紧急状况。干旱影响和日益增加的经济压力使人道主义需求状况更加严峻。预计近50%的人口, 即780万人受到干旱的影响。

39. 根据联合国难民事务高级专员公署领导的一个项目, 即保护和回返监测网络, 2021年1月至2022年6月, 超过100万人因干旱, 主要是中部和南部地区的干旱而流离失所。贝纳迪尔州接收的流离失所者人数最多, 达到300 000人, 其次是加尔古杜德和穆杜格州, 分别接收了超过128 000人和109 000人。

40. 如果粮食价格继续上涨, 而人道主义援助又不能持续, 以帮助边缘化群体和少数部族等最弱势群体, 就会有迫在眉睫的饥荒风险。估计有710万人, 即45%的人口面临严重的粮食不安全。经确认, 出现粮食安全阶段综合分类中的局部地区灾难性粮食不安全状况(第5阶段), 对超过213 000人造成影响, 这是自2017年以来的第一次。饥荒预警系统网络和联合国粮食及农业组织粮食安全和营养分析的预测显示, 2022年小雨季(10月至12月)的雨量将低于平均水平, 这意味着即使按照最乐观的预测, 粮食安全状况最早也要到2023年年中才会改善。

41. 干旱对儿童、妇女和老人造成损害。估计有150万名5岁以下儿童面临严重营养不良, 其中386 400名儿童可能严重营养不良。据报, 自2022年1月以来, 超过750名儿童在营养不良中心死亡。此外, 在遭受旱灾的人口中, 超过120万人是育龄妇女和女童。

42. 一些地区的极端干旱状况导致人们不得不饮用受污染的水，并应对卫生标准降低的状况，因此疾病暴发增加。自 2022 年 1 月以来，24 个受干旱影响的区报告的疑似霍乱病例接近 9 300 例。大多数病例是生活在农村境内流离失所者营地的 5 岁以下儿童。

43. 估计有 640 万索马里人得不到适足的水。朱巴河和谢贝利河的水位降至比短期平均水位低 30% 的水平。自 2021 年年中以来，在旱灾最严重地区，有三分之一的牲畜死亡，生计也遭受极大损失。索马里境内的干旱、粮食不安全和供水无保障状况持续，因此妇女和女童的贫困和经济匮乏程度令人震惊：预示着她们更易遭受性别暴力。

44. 干旱摧毁了最脆弱的索马里人的生计，数十年的持久冲突、气候冲击、蝗灾和疾病暴发削弱了这些人的应对能力。估计有 240 万学龄儿童遭受旱灾影响；2021-2022 学年入学的 720 000 名儿童面临无法返校的风险。

45. 冠状病毒病(COVID-19)大流行继续对人道主义局势造成影响。截至 8 月 20 日，索马里共报告 27 162 个 COVID-19 病例，其中包括 1 350 个死亡病例(5%)。根据世界卫生组织的数据，索马里已有超过 243 万人获得 COVID-19 全程疫苗接种，接种的 COVID-19 疫苗达 449 万剂。

46. 冲突和不安全状况持续，因此人道主义援助准入仍是一个重大挑战，对人道主义工作者自身的安全及其帮助有需要者的能力造成影响。在一些地方，后勤挑战也对准入造成限制。大约 740 000 人生活在非国家武装团体控制的地区，这些地区面临严峻的准入挑战，阻碍了人道主义援助的送达。

47. 尽管面临安全、运作和财政方面的挑战，包括 238 个国家非政府组织在内的 304 个人道主义行为体继续在所有州 74 个区中的 73 个区开展工作，向最弱势群体提供拯救生命的援助。

48. 2022 年 1 月至 7 月，大约 530 万索马里人获得人道主义援助。目前，活跃的地区协调论坛覆盖了 38 个区。此外，还推出了一个快速反应机制，开展多部门应急工作，以帮助新近失所的民众。然而，干旱危机的规模和严重性使现有资源和应对措施捉襟见肘。

49. 6 月 24 日，人道主义伙伴公布了 2022 年应对干旱和预防饥荒计划，目标是 640 万受干旱影响的民众。该计划打算筹集 9.933 亿美元资金，概述了各项战略，包括预防索马里境内饥荒所需的资金。这项计划是 2021 年底拟订的干旱应对计划的修订版，是 2022 年《索马里人道主义应急计划》的子集和附件。虽然捐助方供资大幅增加，但只有立即为应对干旱和预防饥荒计划提供充足资金，才能避免最糟糕的结果。2022 年《人道主义应急计划》需要近 15 亿美元，以援助 550 万最脆弱的索马里人，截至 8 月 31 日，67% 的资金已到位。8 月 19 日，主管人道主义事务副秘书长兼紧急救济协调员宣布，追加 1 000 万美元中央应急基金拨款，以帮助避免更大的灾难，同时强调了局势的紧迫性，这表明需要继续提供资源，以应对最早在 2023 年年中才会缓解的状况。

50. 7月24日至28日，机构间常设委员会紧急情况主任小组访问了索马里，与受灾民众、人道主义界、捐助方和政府对口部门接触，调动更多资源应对干旱状况，提高对于干旱状况严重性的认识。

51. 数十万人面临的饥荒风险增加，这种情况至少会持续至2022年9月，因此需要及时地紧急扩大综合的人道主义援助。拜州拜多阿和布哈卡巴区的营养不良和死亡率表明，状况极为令人关切。

E. 人权和保护

1. 人权

52. 在本报告所述期间，联索援助团记录了419名索马里平民伤亡(173人死亡，246人受伤)，与上一期间记录的428名平民伤亡相比，减少了2%。身份不明的行为体是主要施害者，造成249名平民伤亡(59%)，其次是青年党造成88名平民伤亡(21%)，国家安全部队造成46名平民伤亡(11%)，部族民兵造成30名平民伤亡(7%)，特别警察造成6名平民伤亡(1%)。

53. 即便选举已经结束，但青年党继续以参加了选举进程的人为目标。根据联索援助团的记录，有6人伤亡(3人死亡，3人受伤)，包括3名男性选举代表，其中一人是6月13日在摩加迪沙，另两人分别是5月14日和27日在贝莱德文镇。

54. 记者和媒体工作者在行使表达自由权时继续面临严重威胁。6月27日，两名男性电视记者受伤，当时他们正陪同一个政府代表团，乘坐的车辆在希兰州Matabaan区Qabno村触碰到简易爆炸装置。青年党声称对此次袭击负责。据报道，8月21日，一名索马里警察部队官员在摩加迪沙开枪打伤一名男性媒体工作者，当时他正在拍摄青年党对哈亚特酒店的袭击。警方已启动调查工作。

55. 根据联索援助团记录，17名记者遭任意逮捕和拘留，其中11人在“索马里兰”，5人在西南州，据称原因是他们发表了对警察的批评意见，报道了对国家官员挪用人道主义援助的指控，以及报道示威活动等。后来所有记者获释，要么是未被指控，要么是在出庭后获释。7月19日，“索马里兰”政府一名部长在一次新闻发布会上宣布，暂停一家国际媒体站在“索马里兰”的运作。此外，据报道，8月11日在“索马里兰”若干地点发生抗议活动，有5名男性平民死亡，86人受伤。另据报道，有332人被捕，但此后几乎所有人都获释。

56. 8月6日，沃戈伊加勒贝德州的州法院根据《索马里刑法》判处一名皈依基督教的22岁妇女5年监禁。她有30天时间对判决提起上诉。

2. 遵守人权尽职政策情况

57. 6月12日，人权尽职政策工作队完成了与地雷行动司对索马里国民军的支助有关的风险评估和减缓措施草案的审查。

58. 6月20日至24日，非洲联盟、非索过渡特派团、联索援助团和联索支助办参加了一个工作会议，根据与非索过渡特派团能力建设有关的人权尽职政策风险减缓措施，审查面向非索过渡特派团部队和警察派遣国的非洲联盟-联合国部署

前培训手册。此外，与会方更新了有关以下内容的模块，即人权尽职政策、平民保护、国际人权和人道法、儿童保护以及妇女与和平与安全。

3. 儿童与武装冲突

59. 5月7日至31日，国家监测和报告武装冲突中严重侵害儿童问题任务组核实了153起严重侵害儿童行为，涉151名儿童(135名男童和16名女童)。共有72名儿童被杀或致残，21名被绑架，17名遭到强奸和其他形式的性暴力。还核实了对两所学校的袭击。在这些侵犯行为中，71起(46%)是青年党所为，44起(29%)是联邦和州武装部队所为，32起(21%)是身份不明的武装分子所为，3起(2%)是部族民兵所为，3起(2%)是“先知的信徒”组织所为。

60. 6月20日，联索援助团和联合国儿童基金会(儿基会)与儿童与武装冲突问题部际委员会的代表在摩加迪沙举行会议，商定启动一项联合进程，监测2019年路线图的执行情况，以加快行动计划的落实。与会者包括来自国防部、妇女与人权发展部、司法部和国内安全部的主任和儿童保护协调人。与会者商定就国家监测和报告武装冲突中严重侵害儿童问题任务组提供的季度趋势分析开展协调与后续行动，并根据路线图积极开展活动。

4. 防止性暴力和性别暴力

61. 联索援助团通过监测和报告安排核实了分别在朱巴兰和加尔穆杜格发生的两起强奸事件，受害者分别为一名9岁和一名12岁的女童。被控施害者是一名索马里国民军士兵和一名部族民兵成员，已逮捕，幸存者得到了医疗护理。

62. 6月15日，监测、分析和报告安排工作组举行了一次会议，讨论与冲突有关的性暴力趋势。与会者特别担忧气候变化对妇女和女童的影响，发生在流离失所地区的性别暴力行为明显增加。与会者商定加大对政府和其他利益攸关方的宣传力度，确保将性暴力和性别暴力的预防和应对工作纳入抗旱与预防饥荒计划的主流。8月，人道主义事务协调厅及其伙伴在报告发生事件的地区扩大了性别暴力相关服务的规模。

63. 6月19日，联索援助团在摩加迪沙与一个当地伙伴协调，开展了若干项活动纪念消除冲突中性暴力行为国际日。其中一项活动有来自民间社会组织、联合国各机构、基金和方案以及政府的50名人员以及30名冲突中性暴力幸存者参加。幸存者在完成了为期三个月的专门职业培训后获颁商务技能证书，这是增强他们经济权能和采取措施消除污名的关键举措。

F. 支持安全部门、法治和稳定

1. 《索马里过渡计划》执行情况

64. 成立了由索马里国家安全顾问主持的大使级核心安全伙伴小组并于7月14日举行会议，讨论联合优先事项和《索马里过渡计划》执行情况。还成立了技术层面的核心安全伙伴小组，并于7月24日召开会议，启动技术层面的讨论。

65. 根据安全理事会第 2628(2022)号决议，联索支助办设立了过渡规划小组，以支持非索过渡特派团重组和向索马里联邦政府移交安全责任。该小组的一项核心职能是提供战略分析和规划，促进参与，并加强联合国在执行任务方面的监测和评价能力，为将安全责任从非索过渡特派团移交给索马里安全部队提供支持。

66. 根据非索过渡特派团的行动构想以及 3 月 14 日至 17 日举行的非索特派团指挥官会议上得出的结论，联索支助办在非索过渡特派团在行动总部地点的所有区，即摩加迪沙、拜多阿、贝莱德文、多布里、乔哈尔和基斯马尤区均设立了联合行动协调中心。此外，联索支助办目前正在非索过渡特派团各区建立联合行动后勤基地，并将根据索马里安全部队所处地点重新调整。

67. 7 月 6 日，主管业务支助事务副秘书长和非洲联盟政治事务、和平与安全专员共同主持了与非索过渡特派团部队和警察派遣国的互动对话，就安全理事会第 2628(2022)号决议所涉后勤支助问题交换意见。与会者欢迎已采取各项步骤，提供切合目的并可满足更机动更灵活的部队需求的后勤支助。业务支助部与非洲联盟协商，根据第 2628(2022)号决议的要求最后敲定了后勤支助构想。

2. 全面安全办法

(a) 机构能力建设支持

68. 由联合国、欧洲联盟、德国和大不列颠及北爱尔兰联合王国参与的联合警务方案继续在警务能力建设和制定联邦警务法律框架方面向联邦政府和联邦成员州提供支助。联合国提供的支助包括：为 500 名索马里警察部队高级人员和邦特兰高级警官提供领导能力培训；为邦特兰州、希尔谢贝利州和西南州起草联邦成员州警务法案；与非索过渡特派团以及朱巴兰和加尔穆杜格行政当局合作，招募并培训 150 名朱巴兰州警察，这些警察将于 9 月 28 日结束为期三个月的培训。

69. 5 月 25 日，联索援助团协助召开了索马里海军和海岸警卫队工作组首次会议。会议由国防部以及工作组副指挥官主持，参与方有意大利、土耳其、美利坚合众国、欧洲联盟索马里能力建设特派团、欧洲联盟帮助培训索马里安全部队军事特派团、联合国毒品和犯罪问题办公室和欧洲联盟海军部队。会议上核准了工作范围，从而将工作组正式纳入全面安全办法结构，并得以采取协调一致的办法发展索马里海上安全部门。

70. 联索援助团和国际移民组织与国际伙伴合作，保持低风险前青年党战斗人员和前青年党关联妇女改造中心向潜在受益者开放。截至 7 月 28 日，摩加迪沙、拜多阿和基斯马尤有 304 名男子、基斯马尤和拜多阿有 184 名妇女参加了这些中心。自 1 月 1 日以来，187 名男子和 186 名妇女已完成改造并重新融入收容社区。此外，预计有 31 名男子在 8 月完成改造方案。目前正在实施一个让索马里联邦政府能够全面领导索马里脱离接触、脱离关联、重返社会与和解进程的多年期过渡计划，并由国际移民组织作为主要执行伙伴开展协调。

71. 6 月 28 日和 29 日，联索援助团在西南州拜多阿为来自各法院和总检察长办公室的 20 名学员举办了为期两天的庭审辩护与案件管理培训班。6 月 7 日至 9

日，联索援助团在基斯马尤为 15 名朱巴兰看守部队人员(13 男 2 女)举办了为期三天的监狱管理和领导能力培训师培训课程。

72. 为加强国家以下各级司法部门的能力，联索援助团在本报告所述期间开展了几次培训和提高认识活动。其中，5 月 11 日至 13 日在西南州拜多阿为西南州 40 名看守部队人员(27 男 13 女)举办了监狱安全管理和国际人权标准培训班，5 月 19 日在拜多阿为 32 名境内流离失所者(17 男 15 女)举办了为期一天的讲习班，内容涉及法律援助和最近通过的《州城市土地管理法》。5 月 29 日至 31 日，在“索马里兰”哈尔格萨为 26 名军事法庭人员(23 男 3 女)举办了关于军事法庭管辖权限制的上岗培训班。

73. 6 月 1 日和 2 日，联索援助团为来自邦特兰高级司法委员会的 10 名男工作人员、邦特兰最高法院法官和总检察长办公室人员举办了司法独立与问责培训班，为法院运作提供支持。6 月 6 日至 16 日，联索援助团支持“索马里兰”最高法院为 50 名男法官举办了法院管理培训班，重点是法院管辖权、审判室和案件管理、编写判决和判决准则。6 月 22 日，联索援助团和联合国难民事务高级专员公署在朱巴兰州基斯马尤为 30 名学员举办了关于司法机构在保护难民和境内流离失所者权利方面所起作用的培训。学员包括 14 名法官、3 名女检察官以及朱巴兰难民和境内流离失所者委员会和难民署的工作人员。

74. 地雷行动司在朱巴兰和希尔谢贝利培训了索马里爆炸物管理局的 4 名国家行动与质量保证干事，加强他们协调排雷行动的能力。

75. 地雷行动司向索马里联邦政府提供政策咨询和技术支持，以实施国家武器和弹药战略，加强索马里的武器和弹药管理基础设施和能力。此外，地雷行动司继续在摩加迪沙杰拉建造弹药储存站，为索马里联邦政府从亚丁·阿德国际机场区内的哈拉内军械库转移大量弹药的工作提供支持。此外，地雷行动司向负责管理储存站的 9 名工作人员提供了弹药管理培训，内容包括爆炸物安全、安保以及可尽量降低弹药丢失或转移风险的核算程序等。

(b) 为稳定及防止和打击暴力极端主义提供支持

76. 内政、联邦事务与和解部继续为审查国家稳定战略进行一系列磋商，以确保各项国际伙伴与捐助方方案协调一致。磋商内容包括：持续为下谢贝利州的稳定举措提供支持，巩固在《索马里过渡计划》实施过程中取得的进展；随着过渡进程的推进，需要加强与安全伙伴的协调和全面联合规划；努力从源头上解决冲突以及需要将加尔穆杜格州、希尔谢贝利州、朱巴兰州和西南州内各区的发展方案联系起来。

77. 联合国还通过捐赠与宗教事务部以及乌里玛理事会加强了与宗教团体成员的互动协作，其中包括提供培训和课程，旨在提高宗教团体的技能，以识别并调解与极端主义观点和仇恨言论有关的争端，并在伊斯兰学校中促进和平与宽容。

四. 联合国索马里支助办公室向非洲联盟驻索马里过渡时期特派团和索马里安全部队提供支助的情况

1. 向非洲联盟驻索马里过渡时期特派团行动提供的支助

78. 为进一步执行安全理事会第 2628(2022)号决议，联索支助办继续为以下方面提供支助：落实非索过渡特派团重组计划；开展装备审查以便将不适合用途的装备运送回国并部署更灵活的战力实现手段；将安全责任移交给索马里安全部队。

79. 在 6 月 27 日至 7 月 1 日于亚的斯亚贝巴举行的军事战略支助小组第三次会议期间，联索支助办为非索过渡特派团装备审查提供了支助，会议期间起草了非索过渡特派团部队单位要求说明。装备审查将有助于在当前非索过渡特派团重组过程中查明需要撤出和更换的不适合用途装备的优先次序。

80. 经与索马里联邦政府对口部门协调，7 月 4 日至 6 日在摩加迪沙为联索支助办和非索过渡特派团的后勤规划人员举行了一次后勤会议。非索过渡特派团-联索支助办后勤会议的主题是“联合规划并协调后勤工作，根据《索马里过渡计划》有效执行非索过渡特派团行动构想”。联索支助办和非索过渡特派团后勤规划人员经与索马里联邦政府协调，正在联合制定一项计划，为重组和向索马里安全部队移交安全责任提供支持。

81. 联索支助办继续定期与合作伙伴开展外联，并于 5 月 31 日至 6 月 1 日在亚的斯亚贝巴与非洲联盟以及埃塞俄比亚外交部和国防部高级官员举行了会议。联索支助办还于 6 月 5 日在索马里会晤了布隆迪国防军的国防军参谋长。讨论内容包括当前的非索过渡特派团重组以及联索支助办为过渡提供的支助，包括建立过渡规划小组，与会者商定向非索过渡特派团各区授权并下放支助工作，还查明了加强规划和协调的机会。

82. 联索支助办继续在非索过渡特派团所有地点和各区提供废水和固体废物管理等服务，还向 60 名塞拉利昂建制警察部队人员、20 名肯尼亚国防军人员和 20 名乌干达人民国防军人员提供了环境管理培训，并通过非索过渡特派团向西南州环境部分发了 5 000 株树苗用于栽种。

83. 地雷行动司培训了 3 399 名非索过渡特派团军事和警务人员，提高了他们定位和销毁简易爆炸装置以及在高风险环境中安全作业的能力。该司向非索过渡特派团所有六个区的 411 支车队作了部署前和部署后简报，在主要补给线沿线进行了 640 次简易爆炸装置搜查，其间发现并销毁了 11 个简易爆炸装置。此外，为支持非索过渡特派团和索马里安全部队，该司编写了 9 份威胁分析和 24 份简易爆炸装置意识报告。

84. 地雷行动司部署了 32 个爆炸物嗅探犬小组，在各区搜查了 60 777 件行李、154 672 辆汽车、305 座建筑物、152 721 平方公里建筑区和 23.1 平方公里空地，从而进一步促进了战略基础设施的安全和安保。

85. 为支持《索马里过渡计划》，地雷行动司与非索过渡特派团合作，于 6 月 14 日至 16 日在摩加迪沙主办了一次反简易爆炸装置会议，参加会议的有非索过渡特派团、索马里国民军和简易爆炸装置专家，以便为即将到来的过渡阶段提供最近在反简易爆炸装置行动中吸取的经验教训。这些讨论为 6 月 27 日至 7 月 1 日在亚的斯亚贝巴举行的非洲联盟军事战略支助小组会议提供了投入，该小组负责制定非索过渡特派团关于反简易爆炸装置的标准部队单位要求。

86. 地雷行动司在希尔谢贝利州贝莱德文为索马里国民军的两支简易爆炸装置处理队开展了路线搜索和常规弹药处置方面的复习培训。该司还在朱巴兰州多布里为 18 名新招募的索马里国民军士兵开展了提高对爆炸物危险认识的培训。在本报告所述期间，索马里国民军简易爆炸装置处置队在贝纳迪尔州、下朱巴州和拜州地区拆除了 8 个简易爆炸装置。地雷行动司继续加强索马里警察部队的能力，培训了新部署在希尔谢贝利州乔哈尔的一支爆炸物处理队以及新部署在邦特兰州加罗韦和希尔谢贝利州贝莱德文的两支简易爆炸装置处理队。

2. 向索马里安全部队行动提供的支助

87. 联索支助办向索马里安全部队 11 649 名人员提供了后勤支助。截至 7 月 31 日，联合国支助索马里安全部队信托基金的余额为 444 023 美元，不足以支付 2022 年 8 月的业务费用。但 8 月 24 日收到的 280 万美元的额外捐款将支付直至 2022 年 12 月底的业务费用。联合国继续在索马里开展外联工作，为信托基金争取更多捐款。为推动目前围绕信托基金令人关切的状况的讨论，7 月，联索支助办分别与索马里总理府高级官员、国防部高级官员以及国家安全顾问举行会议，讨论为支持联索支助办向索马里安全部队提供后勤支助吸引可持续资金的备选方案。他们还讨论了联索支助办的一揽子支助计划，并商定在开展过渡工作时，按照《索马里过渡计划》为索马里安全部队单独制定后勤支助构想。

88. 在本报告所述期间，联索支助办继续为索马里安全部队与非索过渡特派团开展联合行动提供非致命支助。除了向 23 个地点的 11 649 名士兵定期供应食品、燃料并提供医疗后送外，联索支助办还向索马里安全部队提供了额外的甚高频无线电和野战防御用品，用于在索马里国民军前沿行动基地建造掩体。

89. 联索支助办为 10 名索马里国民军人员提供了空军联络官培训，还与非索过渡特派团协调，在其他支助领域提供能力建设。

90. 由地雷行动司指导的索马里警察部队流动车辆检查大队使用电子对抗措施防范遥控简易爆炸装置，在确保总统选举安全和为议员和总统候选人提供车队护送方面发挥了关键作用。

五. 联合国在索马里的派驻情况

91. 联合国各实体继续在拜多阿、贝莱德文、柏培拉、博萨索、多布里、杜萨马雷卜、多洛、加勒卡约、加罗韦、哈尔格萨、乔哈尔、基斯马尤和摩加迪沙派驻

人员。截至 8 月 23 日，在索马里全境部署有 630 名国际工作人员和 1361 名本国工作人员。

92. 根据安全理事会第 2592(2021)和 2632(2022)号决议的授权，在本报告所述期间对联索援助团进行了战略审查，包括就用于跟踪了解联索援助团及时执行和完成任务情况的经明确界定、可衡量和务实的基准提出建议。战略审查小组由伊恩·马丁领导，成员包括政治和建设和平事务部、和平行动部、业务支助部以及人权事务高级专员办事处和联合国驻非洲联盟办事处的代表。审查小组于 8 月 1 日至 9 日访问了索马里和埃塞俄比亚的斯亚贝巴，与索马里联邦政府、联邦成员州、联合国实体、非索过渡特派团、妇女和青年民间社会代表和国际合作伙伴以及在亚的斯亚贝巴的非洲联盟委员会进行协商。

六. 意见

93. 我对于旷日持久的议会选举进程得以完成以及 5 月 15 日和平举行了总统选举表示欢迎，赞赏所有政治行为体接受了选举结果并和平移交了权力。我感到鼓舞的是，哈桑·谢赫·马哈茂德总统在当选后不久就在全国家协商委员会上会见了联邦成员州领导人。索马里领导人在会议中重申致力于 2021 年 5 月 27 日选举协议中列出的政治和国家政权建设关键优先事项。在以协作方式推进这些国家建设优先事项方面，保持政治意愿并持续取得进展至关重要。为此，我敦促索马里联邦政府和联邦成员州领导人重新发扬合作精神，共同努力推动这些国家关键优先事项取得进展。联合国始终致力于在这方面支持由索马里主导的努力。

94. 我还敦促索马里政治领导人促进在政治、社会和经济层面对妇女的包容并加大妇女参与力度，包括参与新的行政当局。由于在选举中体现的妇女代表性离目标水平还有令人遗憾的差距，这些措施将释放出积极信号，表明联邦政府致力于促进妇女充分参与政治进程。为确保妇女平等和有意义地参与索马里的政治、和平建设、发展和安全进程并得到代表，应该开展更多工作。

95. 我仍然对日益严重的干旱及其对索马里民众不断加重的影响，包括超过 100 万人流离失所深感关切。人道主义行为体正在加大抗旱和预防饥荒的努力，并将继续响应民众的迫切需要。仅在今年前七个月，就有大约 530 万索马里人得到了联合国人道主义组织及其国际和地方伙伴的救生援助。在开展协同努力的过程中，联合国与索马里政府抗旱问题特使密切协调，继续呼吁国际社会提供更多支持。国际伙伴的支持对于全国各地的救生应急行动仍然至关重要，我促请捐助方慷慨解囊，让 2022 年人道主义应急计划得到全额供资。

96. 我对侵犯和践踏人权行为，包括性暴力和性别暴力、与冲突有关的性暴力以及严重侵害儿童行为继续存在表示关切，鼓励索马里联邦政府继续加强努力，履行其根据 2013 年联合公报和 2019 年路线图作出的关于制止性暴力和严重侵害儿童行为的承诺。我还促请联邦政府加强保护儿童法律框架。我再次促请政府批准《儿童权利公约关于儿童卷入武装冲突问题的任择议定书》和《非洲儿童权利与福利宪章》。我鼓励新政府在迅速通过与人权有关的主要法案方面取得进展，以

便履行索马里的区域和国际人权义务。我对表达自由权一再受到攻击感到关切，促请索马里当局确保记者和媒体工作者能够在不受恐吓或报复的情况下开展合法工作。

97. 青年党继续发动袭击，使平民遭受痛苦，对此我深感关切。我谴责所有恐怖主义活动，欢迎索马里联邦政府努力优先打击青年党，改善摩加迪沙和索马里全国的总体安全局势。在这方面，随着联邦政府和索马里安全部队在管理和提供安全方面日益发挥主导作用，执行《索马里过渡计划》是进一步巩固和平与安全努力的一个重要步骤。目前在联邦政府领导下就部队组建、部队整编、从非索过渡特派团分阶段移交安全责任以及加强与安全伙伴协调等问题进行的讨论，在今后几个月内需要继续下去。我欢迎索马里联邦政府致力于继续加强安全过渡协调并推动开展关键活动。我感谢会员国向联合国支助索马里安全部队信托基金捐款，但仍对余额不断减少感到关切，再次呼吁会员国向信托基金提供更多捐款，确保在这关键的过渡时期保持继续提供支助。

98. 我谨衷心感谢非洲联盟、政府间发展组织、欧洲联盟、会员国、非政府组织和其他发展伙伴继续支持和参与索马里的和平建设进程。

99. 感谢我的特别代表詹姆斯·斯旺和联合国驻索马里所有工作人员为支持索马里和平与稳定付出不懈努力并作出奉献。

