联合国 S/2022/655

安全理事会

Distr.: General
30 August 2022
Chinese
Original: English

安全理事会第 2598(2021)号决议的执行情况

秘书长的报告

一. 导言

1. 本报告是根据安全理事会第 2598(2021)号决议提交的，安理会在该决议中延长了第 2240(2015)号决议第 7、8、9 和 20 段规定的授权，并请秘书长报告第 2598(2021)号决议的执行情况，特别是第 2240(2015)号决议第 7 至 10 段的执行情况。

2. 本报告述及自 2021 年 9 月 2 日上次报告(S/2021/767)发布以来至 2022 年 8 月 29 日的情况发展。报告所载信息和意见依据的是会员国、相关国际和区域机构以及联合国系统各实体提交的材料。

二. 利比亚沿海地中海地区的偷运移民和贩运人口情况

A. 地中海中部路线沿线的最新动态

3. 对于试图到达欧洲的难民和移民来说，地中海仍然是最致命的通道之一。在本报告所述期间，联合国难民事务高级专员公署(难民署)和国际移民组织(移民组织)估计，仅在地中海中部路线上就有超过 1 344 名难民和移民丧生或失踪。根据移民组织和难民署的记录，至少有 247 名难民和移民在西地中海路线的海上死亡或失踪(上一报告所述期间为 485 人)，160 名难民和移民在东地中海路线上死亡或失踪(上一报告所述期间为 55 人)。据估计，在整个地中海上有 1 751 人死亡或失踪。这一数字低于前一报告所述期间的数字，当时至少有 2 192 人在地中海死亡或失踪。

4. 移民组织估计，一些难民和移民船只下落不明，导致存在“看不见的沉船”，因此地中海中部路线上可能有超过 86 人死亡。虽然现有数据是通过幸存者的叙述核实的，但“看不见的沉船”的总数可能更高。

5. 根据难民署和移民组织的记录，超过 111 795 人[1] 沿着穿越地中海的三条主要海路抵达欧洲，比上一个报告年度(2020 年 8 月 1 日至 2021 年 7 月 31 日)增加了大约 16%。地中海中部路线约有 69 328 名难民和移民从海上抵达意大利和马耳他(77%为男子，7%为妇女，16%为儿童)。他们主要是从利比亚(53%)、突尼斯(24%)和土耳其(21%)出发。这些数字比上一个报告年度增加了 26%，当时记录的经海路抵达的人数约为 54 813 人。

6. 通过地中海中部路线抵达欧洲的人数增加，主要是因为从土耳其抵达的人数增加和从利比亚抵达的人数略有增加。2021 年 9 月至 2022 年 7 月期间，从利比亚出发的超过 36 253 人(84%为男子，3%为妇女，13%为儿童)抵达欧洲，而上一报告所述期间为超过 23 856 人。移民组织估计，大多数人是从利比亚的黎波里以西海岸出发的。

7. 难民署报告说，1 485 名从利比亚出发的人在海上被突尼斯当局拦截后在突尼斯上岸。据难民署和移民组织称，在本报告所述期间，共开展了 231 次拦截行动。在离开利比亚又在利比亚上岸的人中，75.8%被利比亚海岸警卫队拦截，7.7%被海岸安全总局拦截，10.2%被稳定支助机构拦截，4.7%被包括利比亚海军在内的其他当局拦截。其余的拦截行动(1.6%)是由商船和渔船进行的。

8. 欧洲联盟估计，在欧洲联盟海军地中海军事行动(欧盟海军地中海伊里妮行动)的行动区内，各种船只在 1 125 次行动中营救或拦截了大约 52 537 人。其中，利比亚海岸警卫队和海军开展了 233 次行动，拦截了超过 12 352 人并将其送回利比亚。此外，该国海岸安全总局参与了 16 次行动(主要在利比亚领海进行)，拦截了超过 874 人并将其送回利比亚。

9. 利比亚问题专家小组收到了在拦截行动中侵犯移民和难民人权的证据。[2] 专家小组查明，在 2022 年 1 月 19 日的一起海上事件中，稳定支助机构成员对移民和难民过度使用武力，导致 1 人死亡。2 月 18 日，稳定支助机构过度使用武力阻止一艘载有移民和难民的船只，向他们开火，造成 1 人死亡，数人受伤。被拦截的人被带到在扎维耶的稳定支助机构纳斯尔拘留中心。

10. 专家小组在调查海难事件时发现，利比亚主管当局海上救援和协调中心侵犯了大约 130 名移民和难民的生命权，因为它没有采取适当措施向海上遇险人员提供援助。专家小组还收到了关于 5 起类似事件的信息，在这些事件中，利比亚当局没有对利比亚搜救区内载有移民和难民的遇险船只作出搜索和救援反应。[3]

送回利比亚

11. 据移民组织和难民署称，在本报告所述期间，至少有 18 725 名移民和难民(60%为男子，5%为妇女，3%为儿童，32%身份不明)被拦截并送回利比亚。这一数字比上一个报告所述期间减少了 24%，当时有 24 670 多名移民和难民

[1] 此外，22 290 人从非洲西部抵达加那利群岛，使抵达欧洲的总人数达到 134 085 人。

[2] 见 S/2022/427。

[3] 同上。

被送回利比亚。根据利比亚国家法律，非正常移民仍被视为犯罪，并规定对非正常移民者进行拘留。

12. 难民署观察到，2021 年 9 月至 12 月，利比亚上岸人数有所增加，2022 年初以来上岸人数总体减少。在利比亚上岸的人大多数来自孟加拉国、埃及、马里和苏丹，这与同一时期抵达意大利的人的主要国籍相对应。难民署还注意到，从利比亚东部，特别是图卜鲁格出发的人数增加。

B. 偷运移民者和贩运人口者使用的方法

13. 欧洲联盟报告说，偷运移民者增加了在利比亚的活动。[4] 偷运者采用的策略与上一个报告所述期间相同，船只直接从海岸线出发，试图穿越利比亚搜救区的北线。

14. 根据联合国毒品和犯罪问题办公室(毒品和犯罪问题办公室)偷运移民观察站的研究，在利比亚境内和从利比亚出发的地中海中部路线上活动的偷运者与在非洲大陆活动的其他偷运团体没有联系。[5] 渡海费用与陆上偷运的费用分开支付。偷运者通常是由利比亚国民组成的组织高度严密的团体的一部分，这些团体创建了一个有效运作的复杂网络系统。

15. 偷运者继续使用能够运载大批人的船只，一艘从利比亚抵达意大利的船只载有近 500 人。与此同时，许多偷运者继续使用不适航的充气船，这些船经常倾覆或漏气，导致生命损失。在许多情况下，偷运者既不给难民和移民提供足够的食物和水，也不分发救生衣。偷运者和贩运者利用社交媒体和数字应用程序宣传他们的服务(渡海到欧洲)，引诱难民和移民进行危险旅行。难民署继续努力加强与主要路线沿线社区的沟通，以提高对偷运者安排的非正常旅行所涉风险的认识，并就如何获得保护和援助提供咨询。

16. 贩运者和偷运者在利比亚各地活动，特别是在库夫拉、塔济尔布、拜尼沃利德、乌姆艾拉尼卜、塞卜哈、比拉克沙提、舒韦里夫、扎维耶、扎维耶阿布伊萨、塞卜拉泰、马耶和盖拉布利堡等地区，他们继续在不人道和有辱人格的条件下拘留移民、寻求庇护者和难民。联合国利比亚支助团(联利支助团)和联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)记录了利比亚境内犯罪团体控制的拘留场所严重侵犯移民和难民人权的行为，包括大量死亡报告。由于无法进入这些拘留场所，不可能对强迫失踪和死亡的规模进行全面准确的评估。被贩运的移民和难民往往被关押在由利比亚国民和外国国民共同管理的房屋、农场和营地中。2022 年 3 月、4 月和 8 月期间，据报有数百名被拘留者被武装团体从利比亚各地贩运者管理的营地释放，并被带到官方和非官方拘留中心，在那里他们面临被集体驱逐或被迫回到贩运网络的风险。

---

[4] European Commission, “Communication from the Commission to the European Parliament, the Council, the European Economic and Social Committee and the Committee of the Regions: A renewed EU action plan against migrant smuggling (2021-2025)”, document COM (2021) 591.可查阅 https://home-affairs.ec.europa.eu/renewed-eu-action-plan-against-migrant-smuggling-2021-2025-com-2021-591_en。

[5] 毒品和犯罪问题办公室，“毒品和犯罪问题办公室关于偷运移民的研究”。可查阅 www.unodc.org/unodc/en/data-and-analysis/som-observatory.html。

17. 许多从贩运营地“释放”出来的人报告说，他们在东部和南部地区被利比亚国民军附属武装团体剥削和再次贩运，在中部和西部地区则被民族统一政府附属安全机构或武装团体剥削和再次贩运。记录了海上拦截移民行动所涉各方，包括国家当局、武装团体、贩运者和偷运者之间的具体联系和合作情况，但实情往往仍不清楚。例如，在与利比亚问题独立实况调查团的访谈中，一些移民提到偷运者、贩运者与国家官员(包括打击非法移民局官员和利比亚海岸警卫队成员)相勾结。[6]

18. 在本报告所述期间，联利支助团和人权高专办跟踪了一群男孩在苏丹被贩运者绑架并于 2021 年 10 月被带到利比亚的案件，据报他们在那里遭受了酷刑和其他虐待。据称，2022 年 1 月底，他们与另外 4 名 18 至 20 岁的年轻人一起被利比亚国民军下属的 Tareq Ibn Ziyad 旅抓获，并被带到由 Tareq Ibn Ziyad 旅控制的位于利比亚南部塞卜哈的泰曼欣特军事基地。在编写本报告时，这些男孩仍被任意拘留在泰曼欣特军营。

19. 2 月下旬，联利支助团和人权高专办记录了 53 名孟加拉国男子的案件，据报，他们在的黎波里萨拉赫丁社区被 301 营(隶属于的黎波里民族统一政府)控制下的人贩子贩运和酷刑折磨。根据联利支助团和人权高专办获得的文件，这些人在一个驻外大使馆获得工作签证或许可，并于 2022 年 1 月初前往利比亚。联利支助团和人权高专办获得了这群人遭受酷刑的视频和照片以及向他们的家人索要赎金的证据。一名男子死于酷刑。

C. 移民和难民在利比亚的境况

20. 据一些联合国实体称，利比亚不能被视为海上被拦截或获救移民被送回或上岸的安全港。送回利比亚往往违反不推回原则。被送回利比亚的移民和难民系统地、经常性地面临死亡、失踪、任意拘留、酷刑、虐待、性别暴力和剥削的风险以及国家和非国家行为者侵犯践踏人权的其他风险。[7]

21. 在本报告所述期间，人道主义机构进出上岸点的情况保持稳定，在扎维耶上岸点偶尔遇到挑战，主要是难民署和合作伙伴遇到挑战。2021 年，稳定支助机构成为拦截行动的新参与者，这使得难民署和合作伙伴更难确认和接触被利比亚有关当局拦截的个人，因为稳定支助机构内对话者的地位不明确。

22. 截至 2022 年 8 月 1 日，难民署登记了 43 000 名难民和寻求庇护者。其中，男子 18 895 人，妇女 8 509 人，儿童 15 506 人，老年人 1 275 人。向每名成年寻求庇护者发放了印制版的难民署寻求庇护者证书，上面有一张照片和基本个人资料，作为证书持有人有权获得难民署任务规定范围内的保护和援助的凭证。在难民署登记的 9 个国籍的难民和寻求庇护者中，最大的群体仍然是苏丹人和叙利亚人。政府当局在拦截行动后在上岸点或拘留设施对移民和难民进行登记方面没有取得任何进展。登记是问责的一项重要措施，也是关于联合国向非联合国安全部队提供支持的人权尽职政策下的一项风险缓解措施。

[6] 利比亚问题独立实况调查团第三次报告(即将发布)。

[7] 人权高专办，“不安全且无尊严：将移民强迫驱离利比亚”，2021 年 5 月。可查阅 www.ohchr.org/sites/default/files/2021-12/Unsafe_and_Undignified.pdf。

23. 利比亚境内的移民和难民继续被国家和非国家行为者任意拘留在官方和非官方拘留中心。对他们的拘留往往是长期性的，有时是无限期的，其间没有司法监督或程序保障，也没有顾及个人的保护需要。拘留条件仍然恶劣和不人道，缺乏食物、水、通风和卫生设施是常有的事。拘留中心经常停电或没有电，给拘留设施内的供水和卫生设施造成了挑战，导致疥疮等疾病传播。拘留设施极其拥挤，且没有女警卫。对男性警卫也缺乏提供对性别问题有敏感认识的适当培训，这增加了性暴力和性别暴力的风险。由于无法定期访问所有拘留设施，很难评估拘留设施中侵犯人权行为的规模。

24. 联利支助团和人权高专办继续报告存在安全部队对移民和难民过度使用武力的现象，包括在拘留中心和海上拦截行动中。例如，2021 年 10 月 10 日，在 Mabani 拘留中心，至少有一名移民在企图逃跑后被打死，其他人受伤。在稳定支助机构控制下的马耶拘留中心，警卫向越狱者开火，打死打伤了几名被拘留者。被抓回的人遭到棍棒、枪托和金属棒的殴打。

25. 联利支助团和人权高专办继续记录关于在利比亚拘留中心内存在奴役现象的指控。在艾因扎拉鲁韦米监狱的前被拘留者报告说，他们在正式获释后被关押数月，在监狱里从事无偿建筑工作、耕作、汽车修理和保养。几个月后，他们不得不让亲属为他们支付机票费用才能被遣送回苏丹。联利支助团和人权高专办还约谈了一名前被拘留者，他于 2021 年 2 月 2 日在海上被拦截，并与其他 34 名苏丹移民一起被带到鲁韦米。该男子被强迫在汽车修理厂工作，据称在他拒绝工作并企图逃跑后，遭到殴打、酷刑和两次单独监禁。他于 2022 年 3 月 15 日获释，在家人为他支付机票费用后返回苏丹。

26. 也收到类似资料称在稳定支助机构控制的马耶拘留中心存在奴役现象。联合国机构和人道主义行为体无法进入该机构控制的拘留设施，其中最大的是马耶拘留中心。据难民署和合作伙伴称，在本报告所述期间，据报有 6 000 多人被利比亚海岸警卫队和稳定支助机构从西部地区的上岸点转移到马耶拘留中心。7 名男性移民向联利支助团报告说，内政部打击非法移民局、司法警察和稳定支助机构官员强迫他们从事无偿建筑工作、修理汽车、提供清洁服务，并从事监守活动，如看守机库和牢房。据报，司法警察、监狱看守和拘留中心管理人员剥削被拘留者，强迫他们在监狱大院、私人住宅和农场从事无偿劳动，并将他们关押在不人道的条件下。据报，那些拒绝工作的人在他们服刑的同一所监狱里遭到殴打、酷刑和剥夺食物。

27. 联利支助团和人权高专办还报告说，移民和难民遭到强奸和性侵犯。尽管报告不足，但针对移民和难民的性暴力和性别暴力仍然普遍存在，特别是在利比亚拘留中心。联利支助团收到的报告表明，存在针对妇女和女孩以及男子和男孩的性暴力和性别暴力。据报，打击非法移民局的警卫和非国家武装团体的成员实施性暴力，作为控制和羞辱移民的常规手段。据报，强奸常常被用作一种酷刑，在某些情况下导致死亡。

28. 两名年龄分别为 7 岁和 13 岁的女孩在利比亚西部被内政部下属的一个武装团体的成员绑架和强奸。利比亚问题独立实况调查团还记录了在拘留或囚禁场所发生的强奸案件，移民妇女被迫以性换取食物或其他必需品。

29. 据人权高专办称，拘留中心内的女性移民也经常被关押在没有女性看守的设施中，并被男性看守脱衣搜身。妇女和女孩也得不到性健康和生殖健康服务、经期卫生用品以及怀孕或哺乳妇女的护理和给养。

30. 联利支助团和人权高专办了解到，截至 2022 年 8 月中旬，该国有 10 个活跃的官方移民和难民拘留中心在打击非法移民局控制下运作。截至 2022 年 8 月中旬，估计有 2 700 多名移民和难民被关押在这些拘留中心。其中 1 529 人是难民署关注人员，他们多数是在试图穿越地中海时被拦截的。在被拘留的移民中，约 3%是妇女，约 10%是儿童(大部分是男孩)。

31. 此外，据报还有数千人被稳定支助机构拘留在三个已知的拘留中心(Mayah、Zahra 和 Nasr)，联合国机构和人道主义行为体无法进入这些中心。对包括难民署和移民组织在内的人道主义行为体来说，进入拘留中心仍然面临挑战，因为便利进入的程序不明确，而且不断变化，他们经常遭拒。对进入拘留中心的限制严重制约了人权监测员的工作，也严重限制了联合国机构和人道主义伙伴向被拘留的移民和难民提供基本物品、人道主义援助和救生干预。

32. 人权高专办和联利支助团认为，利比亚境内移民和难民经常面临被任意或集体驱逐的风险，而没有对其权利、境况或保护考虑进行逐案评估。有些人被驱逐到他们可能面临迫害、酷刑、虐待或其他无法弥补的伤害的地方，这违反不推回原则。那些从国际水域返回利比亚的移民和难民面临严重挑战，因为利比亚不是一个安全的返回港。

33. 人权高专办报告说，从利比亚驱逐出境通常缺乏正当程序和程序保障，包括司法监督。此外，面临驱逐的个人往往被剥夺获得法律援助的机会，无法对其遣返的合法性提出质疑，也得不到个案评估。而且，驱逐本身往往使移民处于极其脆弱的境地，包括漫长而危险的回程，移民被迫乘坐过度拥挤的车辆穿越撒哈拉沙漠的偏远地带，没有足够的安全设备、食物和水，也没有适当的医疗护理，包括冠状病毒病(COVID-19)检测和预防措施。

34. 据报，2021 年 11 月至 2022 年 7 月期间，数百名移民(主要来自尼日尔，但也有来自布基纳法索、乍得、冈比亚、加纳、尼日利亚和苏丹的移民)在塞卜哈和比拉克沙提被利比亚国民军附属武装团体逮捕，并被集体驱逐到尼日尔。利比亚国民军声称正在打击与非法移民、卖淫、偷运移民和贩运人口有关的犯罪。根据联利支助团收到的信息，这些移民通常被拘留在利比亚国民军在乌姆艾拉尼卜的泰曼欣特空军基地。2021 年 11 月至 2022 年 3 月在社交媒体上流传的视频记录和图片显示，移民被卡车运送到图姆过境点。

35. 在本报告所述期间，至少有 550 名移民和难民被集体驱逐到乍得和苏丹。根据联利支助团收到的信息，向乍得和苏丹的驱逐主要是由隶属于利比亚国民军的 Subul al-Salam 武装团体和该团体雇用的当地运输商进行的。据报，那些被强行驱逐的人被留在边境，条件恶劣且不安全，很有可能受到进一步虐待。

36. 四名苏丹国民在被驱逐到苏丹的途中从车上摔下来，需要在库夫拉住院治疗。据报，被驱逐到苏丹和乍得的移民和难民被边境官员强迫自己支付驱逐费用，包括食物、水、医疗和交通费用。被驱逐到埃及的人从利比亚东部打击非法移民局班加西分局控制的利比亚拘留中心(包括甘富达、贝达、图卜鲁

格、沙哈特、艾季达比亚和图尔迈塔)被转移到与埃及接壤的埃姆萨义德过境站。其他被驱逐者通过贝尼纳和米提加机场被送往埃及、伊拉克和苏丹。

37. 那些愿意自愿返回原籍国的移民面临行政方面的挑战，例如没有旅行证件、得不到必要的领事服务和出境签证。利比亚的政治局势对识别和支持滞留在利比亚的移民构成挑战，也导致 2021 年 3 月初至 10 月 21 日暂停了离开利比亚的人道主义和撤离航班。

38. 利比亚问题独立实况调查团的调查表明，利比亚当局在改革其做法和处理针对移民和难民的犯罪方面几乎没有采取任何行动，在移民管制领域与利比亚有合作协定的国际伙伴也是如此。

三. 冠状病毒病对中地中海局势和利比亚境内移民和难民的影响

39. 在本报告所述期间，由于大多数国家取消了旅行限制，与上一个报告所述期间相比，疫情对难民撤离和重新安置的影响较小。在本报告所述期间，撤离工作遇到的唯一障碍是，打击非法移民局决定在 2021 年 3 月初至 10 月 21 日停止所有撤离利比亚的航班，该决定与疫情无关。难民署继续对乘坐撤离和重新安置航班离开利比亚的所有难民进行聚合酶链反应(PCR)检测。

40. 为了防止 COVID-19 病毒传播，毒品和犯罪问题办公室向卫生部、社会事务部、内政部和司法部提供了个人防护装备，供与移民人口及贩运人口和偷运移民活动的潜在受害者直接接触的一线官员、卫生专业人员和社会工作者使用。

41. 此外，移民组织支持国家疾病控制中心管理的针对移民和难民的疫苗接种运动。2021 年 10 月至 2022 年 7 月底，共有 8 186 名移民(7 503 名男子和 683 名妇女)在利比亚的 13 个拘留中心(Qanfudah、Daraj、Abu Rashadah、Abu Salim、Ayn Zarah、扎维耶 Abu Isa、Baten Al Jabal、Mabani、Shari' al-Zawiya、Tulmaythah、Tariq al-Matar、Tariq al-Sikkah 和 Wadi al-Hay 拘留中心)接种了疫苗。此外，联合国儿童基金会(儿基会)、移民组织、难民署和世界卫生组织(世卫组织)共同努力支持国家疾病控制中心，确保将移民和难民纳入国家疫苗接种部署计划。由于这些共同努力，居住在城市环境中的移民和难民获得 COVID-19 疫苗的情况有所改善。此外，还用不同语言编写了信息、教育和宣传材料，以提高移民和难民对 COVID-19 的认识。

四. 打击利比亚沿海偷运移民和贩运人口的措施及相关努力

42. 会员国继续按照安全理事会第 2240(2015)和 2598(2021)号决议，努力防止和打击利比亚沿海的偷运移民和贩运人口活动，包括收集信息和向利比亚当局提供支持。

43. 伊里妮行动的任务包括瓦解地中海中部地区偷运和贩运人口网络这一次要任务。根据行动任务规定的要求，这项任务仅从空中执行，而且主要在行动区西部进行。2021 年 8 月 1 日至 2022 年 7 月 19 日，伊里妮行动执行了 486

次飞行(超过 1 829 个飞行小时)，其中 73 次(超过 491 个飞行小时)是为支持这项任务而执行的。

44. 此外，作为行动的一部分，还收集、储存了关于利比亚沿海偷运移民和贩运人口的数据，并与欧洲联盟相关成员国当局和欧洲联盟机构，包括欧洲联盟执法合作署(欧警署)和欧洲边境和海岸警卫队机构及其他机构分享。自 2021 年 9 月以来，伊里妮行动向欧警署提出了一项检查建议和一项关于偷运人口的索要信息请求。

45. 欧洲联盟驻利比亚综合边境管理援助团继续协助利比亚当局制定综合边境管理框架，并提高其监测、边境安全和边境管理能力。欧洲联盟边境援助团还继续支持利比亚执法和刑事司法部门努力瓦解参与贩运人口和偷运移民的犯罪团体。

46. 2021 年 12 月，利比亚总统委员会发布第 233/2021 号法令，设立指导委员会，以解决移民和难民问题，包括为妇女和儿童提供专门的收容所，并为被拘留的移民提供保护和保健服务。在本报告所述期间，委员会开始审查关于妇女和儿童临时照料中心的路线图和最低标准。利比亚当局还报告说，在 Abu Salim 临时建立了一个妇女和儿童收容所。

47. 难民署注意到，在本报告所述期间，利比亚执法当局逮捕的偷运者和贩运者有所增加，包括国内安全局在利比亚西海岸的塞卜拉泰逮捕了一名涉嫌偷运者。2022 年 3 月 20 日，国内安全局公布了一段被捕偷运者的供认视频，此人是来自塞卜拉泰的一名船厂老板。

48. 利比亚当局拘留的大多数偷运者和贩运者都是外国人。很少有利比亚贩运者被拘留，因为他们往往能通过其在安全机构的联系人得知或被通知会有突袭，之后便设法逃离。从事贩运和偷运活动的国家行为者逍遥法外。

49. 有 7 人因侵犯移民人权和从事贩运和偷运移民活动而被安全理事会关于利比亚的第 1970(2011)号决议所设委员会列名。最近一次是 2021 年 10 月 25 日将易卜拉欣·奥萨马·库尼(LYi.029)列入名单，他被确定为 Nasr 拘留中心事实上的管理人，在利比亚直接和(或)间接从事违反国际人权法的行为或构成侵犯人权的行为。奥萨马·库尼先生还为与扎维耶网络的人口贩运活动有联系的两名被列名个人行事、代表其行事或按其指示行事。多年来，联合国在多份报告中特别提到扎维耶的 Nasr 拘留中心，因其对利比亚境内的移民和难民实施酷刑、性暴力和性别暴力以及从事人口贩运活动。三名曾在 Nasr 拘留中心工作的人因在拘留中心对移民施加酷刑而被意大利法院判处监禁。

50. 欧洲联盟继续鼓励在不损害成员国国家管辖权的情况下，为移民离开利比亚建立安全和正常的途径，包括提高紧急过境机制的能力，效仿人道主义走廊的现有良好做法，并增加直接自愿重新安置承诺。

51. 据报，埃及继续在与利比亚的边界沿线拦截非正常移民。它还与毒品和犯罪问题办公室合作，参加了一个旨在摧毁北非(特别是埃及、利比亚、摩洛哥和突尼斯)从事偷运移民和贩运人口活动的网络的区域项目。

52. 虽然利比亚尚未通过《安全、有序和正常移民全球契约》，但利比亚当局参加了 2022 年 5 月 17 日至 20 日在纽约举行的第一届国际移民问题审查论

坛，旨在评估《全球契约》的执行进展情况。2022 年 5 月，在移民组织的领导下，也在利比亚设立了一个联合国移民问题网络。预计该网络将有助于支持落实联合国利比亚可持续发展合作框架所载的移民管理集体成果。

53. 非洲联盟-欧洲联盟-联合国三方联合工作队力求保护移民路线沿线、特别是利比亚境内移民和难民的生命，继续重点宣传促进解决利比亚境外的移民和难民问题。它协助开展从利比亚大规模自愿回返和人道主义撤离行动。工作队还就利比亚拘留中心内外移民和难民的待遇以及难民署、移民组织和其他机构在获得人道主义准入以开展重要的移民和难民保护和援助活动方面继续面临的挑战，多次向利比亚当局提出关切。

54. 非洲联盟称，非洲联盟、卢旺达政府和难民署建立的将难民和寻求庇护者重新安置到卢旺达的紧急过境机制已延长到 2023 年。非洲联盟已开始与成员国协商，以制定关于在非洲预防人口贩运和偷运移民的政策，预计这些政策将于 2023 年通过。

五. 支持利比亚打击偷运移民和贩运人口行为并做出相关努力

55. 2021 年 7 月以来，毒品和犯罪问题办公室在其题为“瓦解北非人口贩运和偷运移民犯罪网络”的项目下一直在向利比亚提供技术援助。这包括支持利比亚对应方根据《联合国打击跨国有组织犯罪公约》、《关于预防、禁止和惩治贩运人口特别是妇女和儿童行为的议定书》和《关于打击陆、海、空偷运移民的议定书》，审查和制定打击贩运人口和偷运移民的立法。

56. 在本报告所述期间，毒品和犯罪问题办公室对利比亚卫生部和社会事务部的 65 名卫生和社会工作者进行了关于保护和援助贩运受害者和弱势移民的培训。毒品和犯罪问题办公室还对内政部和司法部的 85 名工作人员进行了关于捣毁犯罪网络的特殊调查技术培训，内容包括犯罪现场管理、刑事情报分析以及贩运人口和偷运移民刑事案件中的证据处理；法证软件和在打击网络犯罪和处理数字证据方面的国际合作和最佳做法。

57. 在本报告所述期间，难民署及其执行伙伴继续对打击非法移民局管理的利比亚各地的拘留中心进行保护监测访问，并向所有被拘留者(移民和难民)提供非粮食物品和医疗援助等形式的救生援助。难民署继续倡导终止在利比亚对寻求庇护者和难民的任意拘留。2022 年 1 月 1 日至 7 月 20 日，难民署和执行伙伴对打击非法移民局管理的利比亚各地的拘留中心进行了 260 次访问，并通过直接对打击非法移民局进行倡导宣传，促成 380 名寻求庇护者和难民获释。

58. 难民署继续向利比亚当局进行宣传，以确保尊重不推回原则。难民署通过包括保护部门和人道主义国家工作队在内的机构间联合工作，继续倡导采用有别于拘留的措施，同时参与促进从利比亚拘留中心释放极端脆弱的个人。通过分发非粮食物品、卫生包及提供保健服务和咨询，在拘留中心开展了保护干预措施。

59. 10 月 1 日，利比亚安全部队突袭了的黎波里的移民和难民居住区，引发了抗议活动，随后约 5 000 人被拘留，还有人逃离了 Mabani 拘留中心。2021

年 10 月至 12 月期间，难民署设法使 596 名受关注的脆弱人员从多个拘留中心获释，其中包括 Ayn Zarah、Tariq al-Sikkah、Daher Al-Jabel (Zintan)、Shari' al-Zawiya、Qanfudah 和 Kufrah 拘留中心。难民署还安排将所有正式释放的受关注人员安全和有尊严地转移到城市地区，为他们提供交通和一揽子援助，以满足包括食品、非粮食物品和现金在内的基本需求。为努力终止对所有可能的关注人员的任意或非法拘留，难民署向利比亚当局提交了 40 份普通照会，要求释放约 5 000 人。2021 年，难民署见证打击非法移民局关闭了约 10 个拘留中心，包括 Daher Al-Jabel(Zintan)、Abu Isa 和 Sabha 中心。

60. 儿基会继续在的黎波里、米苏拉塔、塞卜哈、祖瓦拉、班加西和艾季达比亚向移民儿童和难民儿童提供多部门服务。向至少 305 名移民儿童(159 名女童和 146 名男童)和 592 名难民儿童(271 名女童和 321 名男童)提供了儿童保护服务，即心理健康和心理社会支持，向其中 149 名移民儿童(66 名女童和 83 名男童)和 403 名难民儿童(123 名女童和 280 名男童)提供了个案管理服务并向其提供或将其转介到专门服务。此外，向 441 名移民儿童(221 名女童和 220 名男童)和 613 名难民儿童(313 名女童和 300 名男童)提供了非正规教育服务。至少有 576 名儿童移民和难民(306 名女童和 270 名男童)受益于基本的一揽子预防和治疗保健服务。

61. 在本报告所述期间，儿基会对 Mabani、Ayn Zarah 和 Abu Salim 拘留中心的供水、环境卫生和个人卫生设施进行了小修。通过这些干预措施，儿基会向 7 546 名移民和难民(143 名儿童、798 名妇女和 6 605 名男子)提供了支助，改善了他们获得水、环境卫生和个人卫生设施的机会，从而降低了他们的感染风险。2021 年 11 月，儿基会对 Shari' al-Zawiya 的供水、环卫和个人卫生设施进行了小规模修复，以确保改善救生机会。

62. 联合国人口基金(人口基金)在欧洲联盟的支持下，向弱势和面临风险的移民、难民和收容社区提供保护服务。在本报告所述期间，10 521 人(7 288 名妇女和 3 233 名男子)，包括 3 057 名移民和 2 325 名境内流离失所者，通过人口基金及其合作伙伴获得了基本的生殖、孕产妇、新生儿、儿童和青少年服务以及预防和应对性别暴力的服务。向 1 780 名移民提供了关于性健康和生殖健康以及 COVID-19 感染预防和控制的提高认识课程。超过 239 名被拘留的移民(78 名妇女和 161 名男子)获得了性健康和生殖健康咨询。向被关押在 Judaydah 监狱的 100 名移民妇女提供了卫生包，并通过班加西甘富达拘留中心的社区卫生工作人员向 339 人(99 名妇女和 240 名男子)提供了帮助。人口基金继续在的黎波里、班加西和塞卜哈开办流动医疗队，向移民、难民和境内流离失所者提供基本生殖保健服务，并在班加西建立了有 15 名保健服务提供者的名册能力，以维持流动医疗队的服务。

63. 人口基金继续在的黎波里、班加西和塞卜哈运作 4 个妇女和女孩安全空间，在这些空间，包括移民和难民在内的弱势妇女和女孩获得关于性别暴力的信息，参加生计活动，并获得心理社会支持、个案管理服务和法律咨询。在驻地协调员办公室的领导下，人口基金与儿基会、难民署和移民组织共同努力，向当局提供技术援助和指导，以落实保护移民妇女和儿童的承诺。

64. 移民组织协助 10 880 名移民(8 234 名男子和 2 646 名妇女)进行自愿人道主义回返，其中 1 025 人被关押在拘留中心。所有移民都得到了出境签证，并

获得了医疗检查、脆弱性筛查和登机前援助，包括 COVID-19 PCR 检测、口罩、手套和洗手液。所有移民在返回原籍国时都得到了重返社会援助。

65. 移民组织通过人道主义和保护干预措施，为在打击非法移民局管理的拘留中心内的移民提供支持。这包括向 15 654 名移民提供非粮食物品，为 27 807 名移民提供医疗咨询，为 829 名移民提供心理急救和心理社会评估以及保护服务。此外，移民组织在 22 个拘留中心进行了 138 次熏蒸、消毒和彻底清洁，在 7 个拘留中心进行了 16 次卫生清洁和(或)垃圾清理。移民组织还向在海上拦截行动后上岸的 15 516 名移民(14 094 名男子和 1 422 名妇女)提供了人道主义援助，包括食品和非粮食物品、心理健康和心理社会支持、保护和保健服务。

66. 在本报告所述期间，移民组织进行了 1 099 次打击贩运评估，共确定 1 072 名移民(25 名女孩、392 名妇女、57 名男孩和 598 名男子)为贩运受害者，其中大部分来自尼日利亚、索马里和苏丹。移民组织向在利比亚查明的贩运活动受害者提供保护案件管理服务，包括医疗援助、心理社会支持和咨询、食品和非粮食物品、家庭追踪和联系、倡导解除拘留、安置在以社区为基础的照料安排中、交通服务、法律援助和领事援助转介、支持和自愿人道主义回返以及在回返国提供有针对性的重返社会援助。

六. 意见

67. 又一年过去了，在这一年里，多少男人、妇女和儿童在绝望地试图为自己和家人寻求更好生活的过程中丧生地中海。每一条生命都不该失去。我欢迎会员国、民间社会和私人行为体做出重大努力，在地中海开展搜救行动。与此同时，我仍然感到关切的是，在对遇险呼叫作出反应方面不断出现延误，并有报告称利比亚当局在拦截行动中采取了危险和胁迫措施。

68. 我欢迎利比亚总统委员会于 2021 年 12 月成立指导委员会，以解决移民和难民问题。我呼吁利比亚当局坚持有关安全搜救做法的国际标准，确保被拦截者在能够满足其基本需求的安全地点上岸。同时，我敦促各方不要将在利比亚领海以外水域开展的行动中被拦截的人员送回利比亚，因为利比亚不能被视为安全的上岸港。应根据海洋法、国际海事法、国际人权法和难民法，为所有获救的被拦截人员指定一个安全的上岸港口。

69. 我再次呼吁在团结和分担责任的原则基础上达成一项可预测、可信并包含欧洲联盟所有成员国的上岸协议。联合国随时准备协助在地中海两岸建立一个可预测的区域上岸和团结互助机制。[8]

70. 偷运移民和贩运人口是违反国际人权法的行为。我欣见在本报告所述期间利比亚当局逮捕了更多的偷运移民者和贩运人口者，并鼓励所有会员国加强努力，结束偷运者和贩运者有罪不罚现象。我还呼吁会员国确保在开展预防和打击偷运和贩运活动的努力时，充分考虑到移民和难民的人权和迫切需

[8] 移民组织和难民署，“关于确保海上获救人员可预测上岸和后续处理的区域合作安排的建议”，2018 年 6 月 27 日。可查阅 www.unhcr.org/partners/eu/5b35e60f4/proposal-regional-cooperative-arrangement-ensuring-predictable-disembarkation.html。

要。所有在地中海开展行动的会员国都应将这些考虑因素置于各级应对行动工作的核心。

71. 在穿越地中海前后的整个旅程中，男子、妇女和儿童继续面临被虐待的高风险。必须维护难民和移民，包括妇女、儿童和贩运受害者的权利。在这方面，我强调将非正常进入、停留和离开利比亚的行为非罪化的重要性。

72. 国际人权法禁止任意拘留，因此应释放在利比亚被拘留的移民和难民，并制定基于人权的替代解决办法。同时，拘留条件必须符合国际人权标准，以满足被拘留者的基本需求，包括食物和医疗。此外，被拘留者不应遭受暴力，包括性暴力和敲诈勒索。我谨强调，不得以与儿童或其父母的移民身份有关的理由拘留儿童，应向所有儿童及其家庭成员提供非拘禁性的、以社区为基础的替代性照料安排。应允许联合国、国际非政府组织、人道主义行为者和人权监测员不受阻碍地进入拘留移民的所有设施。

73. 我要进一步强调，集体驱逐是国际法所禁止的，必须停止。从利比亚进行的任何遣返都不应违反不推回原则。

74. 必须确保所有侵犯践踏人权行为的受害者，包括所有移民和难民，都能诉诸司法、追究责任和获得补救。我呼吁对过度使用武力对付移民和难民的事件以及造成伤亡的鲁莽行为进行透明和迅速的调查。侵犯践踏移民和难民人权的行为人，无论是国家行为者还是非国家行为者，都应被绳之以法，以确保追究责任。

75. 鼓励穿越利比亚领土的偷运移民路线沿线的所有会员国进一步加强对偷运和贩运活动幸存者的保护，并根据适用的国际文书，包括《联合国打击跨国有组织犯罪公约》及其议定书中确立的定义，将偷运移民和贩运人口行为定为刑事犯罪。我欢迎非洲联盟-欧洲联盟-联合国三方联合工作队的宣传倡导努力，重点是促进解决利比亚境外的移民和难民问题。我欣见非洲联盟正与成员国进行协商，以制定在非洲防止贩运人口和偷运移民的政策，并鼓励非洲联盟继续与利比亚当局在移民管理方面开展合作。

76. 迫切需要采取综合办法，通过加强合作和团结，解决非正常移民和外逃的根源。应紧急扩大安全和有尊严的正常移民途径，并使其更加便利。为了与利比亚分担责任，国际社会应提供更多的重新安置机会，并从人道主义出发将难民撤离利比亚。应增加针对处境脆弱的难民和移民的人道主义签证和其他安全和正常途径。《安全、有序和正常移民全球契约》和《难民问题全球契约》在这方面提供了重要指导。