



## 秘书长关于伊黎伊斯兰国(达伊沙)对国际和平与安全构成的威胁以及联合国为支持会员国抵御这一威胁所作广泛努力的第十四次报告

### 一. 引言

1. 安全理事会通过第 2253(2015)号决议表示决心应对伊拉克和黎凡特伊斯兰国<sup>1</sup> (伊黎伊斯兰国, 下称“达伊沙”)<sup>2</sup> 及关联个人和团体对国际和平与安全构成的威胁, 并要求秘书长就这一威胁提交一份战略层面的初次报告, 然后每四个月更新一次。安理会第 2610(2021)号决议请秘书长继续每六个月提交一次战略层面的报告, 反映达伊沙对国际和平与安全所构成威胁的严重性, 以及联合国为支持会员国抵御这一威胁所作的广泛努力。

2. 本报告是第十四次此类报告。<sup>3</sup> 报告由分析支助和制裁监测组、<sup>4</sup> 反恐怖主义委员会执行局和反恐怖主义办公室与《联合国全球反恐协调契约》其他实体密切合作编写。

3. 2021 年下半年, 达伊沙及其分支机构对国际和平与安全构成的威胁继续延续我前几次报告中观察到的轨迹, 而且威胁仍然很大。恐怖主义和冲突之间的相互作用以及区域蔓延的威胁是一个战略挑战, 而网上恐怖主义激进化以及达伊沙煽动的招募和袭击仍然是冲突区以外的首要关切。会员国响应关于我们的共同议

\* 由于技术原因于 2024 年 2 月 13 日重发。

<sup>1</sup> 列名为伊拉克基地组织(QDe.115)。

<sup>2</sup> 依照大会第 75/291 号决议。

<sup>3</sup> 见 S/2016/92、S/2016/501、S/2016/830、S/2017/97、S/2017/467、S/2018/80、S/2018/770、S/2019/103、S/2019/612、S/2020/95、S/2020/774、S/2021/98、S/2021/682。

<sup>4</sup> 安全理事会关于伊拉克和黎凡特伊斯兰国(达伊沙)、基地组织和塔利班及关联个人和实体的第 1526(2004)和 2253(2015)号决议所设分析支助和制裁监测组。本威胁评估部分基于监测组的第二十九次报告(S/2021/83)。



程的报告(A/75/982)，在大会第七十六届会议高级别一般性辩论中重申，需要继续合作防止和打击恐怖主义，将其作为国际社会和多边合作的一个优先事项。

## 二. 威胁评估

### A. 威胁概况

4. 在本报告所述期间，达伊沙领导层继续受损，而其分支机构在非洲继续活动频繁，袭击不断，并在塔利班上台后在阿富汗的实力和知名度提高。外国恐怖主义作战人员、达伊沙其他作战人员及其家属等相互关联的问题继续令会员国严重关切。国际社会为解决阿拉伯叙利亚共和国东北部境内流离失所者营地或拘留设施中达伊沙所谓“哈里发国”后续有人问题而做出的努力，其进展速度与这一问题的紧迫性和严重性并不相称。

5. 在冲突区之外，为遏制冠状病毒病(COVID-19)扩散而采取的各项措施以及会员国为执行安全理事会第 2178(2014)、2396(2017)和 2482(2019)号决议所做的努力使达伊沙和其他恐怖主义分子的跨境出行仍然很困难。疫情继续使恐怖主义分子更难筹集资金，更难确定和攻击合适的目标。但会员国仍然关切疫情对恐怖主义激进化和在线招募的影响，特别是在年轻人中。他们依然觉得，封锁一旦放松就会发生袭击，而其中一些袭击是在疫情期间策划的。

#### 1. 达伊沙的领导层

6. 该团体的业务领导依然主要在阿拉伯叙利亚共和国，而主要提供财政和后勤支持的一些其他领导人则在邻国。<sup>5</sup> 该团体的领导人阿米尔·穆罕默德·赛义德·阿卜杜勒-拉赫曼·萨尔比(QDi.426)已经又有 6 个月没有对支持者露面，也没有直接交流过了。自他于 2019 年 10 月底当上领导人以来，没有发布任何以他为主角的视频或音频。一个会员国指出，他采取极端措施来确保自身的安全，不允许别人在他身边时携带任何电子产品。据信他定期在伊拉克和阿拉伯叙利亚共和国之间变换栖身地。

7. 萨尔比掌权以来，达伊沙领导层继续受损，伊拉克当局于 10 月抓获了负责达伊沙财务的萨米·贾西姆·贾布里(别名哈吉·哈米德)(未列名)，使达伊沙受到重挫，据信他是萨尔比最资深的副手和继任候选人。据报， he 被发现持有一张居留证，证明他是一个邻国的难民。会员国对这一打击有多严重意见不一，但贾布里被活捉这一事实意味着伊拉克当局可以获得有价值的情报。

#### 2. 伊拉克和阿拉伯叙利亚共和国境内的达伊沙作战人员及其家属

8. 在核心冲突区，特别是阿拉伯叙利亚共和国东北部被拘的外国恐怖主义作战人员、达伊沙其他作战人员及其家属的处境岌岌可危，这仍然是会员国面临的最紧迫、最紧急的问题之一。全面解决方案的进展仍然缓慢，COVID-19 疫情使情况变得更加复杂。在本报告所述期间，伊拉克政府报告称，已遣返 400 多个伊拉

<sup>5</sup> 会员国提供的信息。

克家庭，其中包括 1 700 多人。欧洲的会员国从冲突区遣返了一些妇女和儿童，包括那些在达伊沙中发挥积极作用的妇女。共计 59 名外籍儿童(25 名女童和 34 名男童)从伊拉克被遣返到了 2 个不同国家。<sup>6</sup>

9. 霍尔营地仍然严重超员，根据大多数会员国的评估，营地约有 56 000 名居民，而预定承载人数是 40 000。据估计，94%的营地居民是妇女和未成年人，三分之二的儿童在 12 岁以下。还有约 2 000 名妇女和 7 000 名儿童住在霍尔营地的外国人附属设施。营地的安全情况继续恶化，2021 年 1 月以来，据报，91 人被谋杀。将一些极其激进的妇女转移到附近的罗伊营地对于缓解安全问题起到了一定的作用<sup>7</sup>联合国继续倡导以不危及居民或侵犯他们权利并且不限制人道主义准入的方式在营地提供安保。

10 随着时间的推移，这场旷日持久的人道主义、人权和安全危机将在中长期加剧全球恐怖主义威胁格局的风险越来越大。达伊沙对霍尔营地施加社会控制，居民受到达伊沙意识形态的影响，成为达伊沙的招募对象。据一个会员国称，该团体恢复了其“哈里发童军”方案，主要针对年轻男童，据报包括 2 名外国儿童，他们被选中接受培训，以组建下一代达伊沙作战人员。据报，在没有遣返的情况下，儿童及其家人为离开营地不得不孤注一掷，采取不安全的措施，包括那些使他们面临人身危险、偷渡风险、被武装团体招募风险以及童婚或强迫婚姻风险的措施。

11. 欧洲的多个会员国报告称，两年前从冲突区营地返回的大多数妇女已经脱离达伊沙。与此同时，依然担心成年回返者的安全，例如，2021 年 11 月，1 名女性回返者回来后又想返回核心冲突区，因此试图从法国监狱逃跑。包括东南欧国家在内的一些会员国强调了在重返社会方面的挑战，一些人需要持续监控。

### 3. 达伊沙的财政状况

12. 核心冲突区及其周围的伊沙什领导层控制的资金尽管远低于该团体在领土被击败之前的数额，但仍控制着大量流动财政资源的使用权。几个会员国估计，该团体目前的资金储备在 2 500 万美元至 5 000 万美元之间，一些国家认为更准确的数额应该是比这个数字低。据一个会员国称，达伊沙的大部分剩余现金储备在伊拉克。多个会员国报告说，该团体现在的支出数一直高于其筹款数，收入在 10 万至 20 万美元之间，支出在 50 万美元左右。资金主要用于向作战人员和已故作战人员的家属付款，以及业务活动和释放在押作战人员的活动费用。收入依然是来自伺机勒索、抢劫和绑架赎金。

13. 监测组之前曾报告说，达伊沙最主要依赖未登记的非正式现金转移(“哈瓦拉”)网络和现金运送人转移资金。据一个会员国称，现金付款定期从邻国运送进阿拉伯叙利亚共和国，达伊沙各基层组织每月都会收到缩水的付款。据报，还有一个完善的系统，利用达伊沙女性支持者管理的分类账系统，向居住在霍尔营地

<sup>6</sup> 联合国儿童基金会(儿基会)提供的信息。

<sup>7</sup> 会员国提供的信息。

内外的达伊沙家属派发资金。有时家属使用他们在该团体实际控制下生活时分配给他们的身份号码来领钱。据报，霍尔营地有几个哈瓦拉放款人，包括监测组之前强调过的 Rawi 网络成员。<sup>8</sup>

14. 会员国评估认为，达伊沙领导层充分控制着其资金储备，允许将大量资金转移到国外的某些分支机构。据一个会员国称，阿富汗的达伊沙在一年多没有收到资金后，从达伊沙核心收到了超过 50 万美元。一个会员国称，Ismatullah Khalozai(未列名)是一个在国际上协助转移资金的人，负责向阿富汗的达伊沙提供了约 87 000 美元，并亲自将 1 名达伊沙现金运送人从阿富汗偷渡到了土耳其。必须监测达伊沙向其阿富汗分支机构提供的核心财政支持有无任何变化，从而看出该团体在塔利班上台后对该国在战略上的重视程度。

#### 4. 达伊沙获得武器情况

15. 会员国依旧对中东、非洲和阿富汗存在的过剩武器，特别是过剩的小武器感到担忧，因为这些武器可能会落到达伊沙、其分支机构和其他恐怖主义团体手中。鉴于阿富汗境内有大量的武器装备和其他军事装备，塔利班接管阿富汗后，就让人更加担忧这一问题。由于阿富汗面临严重的经济、金融和人道主义危机，军火和有关物资等可交易商品有可能会落到阿富汗境内有组织犯罪分子和恐怖主义分子手中，甚至有可能辗转进入邻国。

## B. 区域动态

### 1. 非洲

#### 中部和东部非洲

16. 中部和东部非洲正在出现区域恐怖主义威胁，其特点是资金激增，加紧招募人员，以及采取的恐怖主义战术与刚果民主共和国和莫桑比克的达伊沙分支机构有关联。在莫桑比克的德尔加杜角省，“先知的信徒”组织(未列名)继续发动袭击。该团体由坦桑尼亚国民阿布·亚希尔·哈桑(未列名)领导，估计有 600 至 1 200 名作战人员，主要由当地人组成，但也有一些来自坦桑尼亚的作战人员。<sup>9</sup> 该团体宣誓效忠于达伊沙，达伊沙也将其视为“伊斯兰国中部非洲省”的一个组成部分。然而，该地区的会员国称，没有明确的证据表明达伊沙指挥和控制“先知的信徒”组织。但这些国家越来越担心恐怖主义在南部非洲发展共同体地区的蔓延，并认为加强跨境合作对于遏制外国恐怖主义作战人员的流动至关重要。

17. 会员国注意到，在本报告所述期间，7 月，南部非洲发展共同体和卢旺达应莫桑比克的请求在德尔加杜角省部署了部队，通过几次大规模行动摧毁了该团体的基地和训练营，使负责招募人员、灌输思想、发动袭击和实施绑架的高级领导层无法发挥作用，使“先知的信徒”组织受到重挫。据报，自 8 月以来，已有 300 多名“先知的信徒”组织的作战人员在这些行动中被杀。此后，针对更偏远地区

<sup>8</sup> S/2021/655，第 68 段。

<sup>9</sup> 会员国提供的信息。

平民的零星暴力袭击有所增加，“先知的信徒”组织似乎已被打散而不是被打败。该团体的作战人员继续重组为更小、更自主的小团伙，对安全部队发动游击袭击，斩杀平民以警告他们不要与政府当局或外国军队合作。他们掠夺村庄寻找食物和补给，据报绑架少女作为性奴隶，绑架少男作为儿童兵。

18. 在刚果民主共和国，塞卡·巴卢库领导的民主同盟军(未列名)对北基伍省贝尼县平民和安全部队遭到的暴力升级及其向伊图里省伊鲁穆县扩张负责。巴卢库采取了比其前任(2015年5月被捕)更强硬的路线，并在2019年7月和2020年9月两次宣誓效忠达伊沙。有迹象表明，这已导致民主同盟军领导层内部出现裂痕。会员国评估认为，民主同盟军和达伊沙之间的交流合作有助于提高民主同盟军在当地的地位，扩大民主同盟军在当地的宣传，同时提高达伊沙在全球的形象。

19. 12月25日，贝尼镇一家受欢迎的酒吧前发生简易爆炸装置袭击事件，当局认为是民主同盟军所为，几周后，达伊沙声称对此负责。从这次袭击可以看出袭击战术发生了变化，其目的可能是为了在广大民众中散布恐慌，同时为了宣传目的吸引公众眼球。

20. 民主同盟军似乎又重新进入了乌干达。10月，该国发生了两起带有民主同盟军特征的致命爆炸事件，乌干达当局认为是该团体所为，并逮捕了民主同盟军在当地的袭击协调人。11月，3名自杀炸弹手在坎帕拉市中心发动袭击，随后在一次反恐行动中至少有7名嫌疑人被打死，十多人被捕，其中包括民主同盟军的疑似招募人。

#### 西非

21. 几个会员国报告称，西非的达伊沙和基地组织分支机构通过利用当地的不满情绪，安全部队疲惫不堪以及周旋于武装团体之间复杂的相互关系，似乎取得了决定性进展。虽然一些国家当局倾向于进行对话，但另一些国家当局却认为，谈判有可能会增强达伊沙分支机构、大撒哈拉伊斯兰国(QDe.163)和基地组织分支机构“支持伊斯兰与穆斯林”组织(QDe.159)等恐怖主义团体的影响力。

22. 8月，大撒哈拉伊斯兰国的领导人阿德南·阿布·瓦利德·萨赫拉维(QDi.415)在布基纳法索、马里和尼日尔三国交界地带被杀，由阿卜杜勒·巴拉·萨赫拉维接替(未列名)，他是一名经验丰富的后勤专家，此前曾在利比亚开展活动。几个会员国报告称，2021年10月，阿卜杜勒·巴拉在马里会见了一个达伊沙领导人代表团，该代表团从达伊沙核心区赶来评估和指导其在萨赫勒和尼日利亚分支机构的工作。400至1000名大撒哈拉伊斯兰国作战人员在经历了几次行动挫折后，在尼日尔的利普塔科-古尔马地区采取了更具防御性的态势，目标是向尼亚美和塔瓦扩张；他们的行动现在集中在软性平民目标上，而以前他们攻击的是军营。<sup>10</sup>

23. 在尼日利亚，“伊斯兰国西非省”(QDe.162)因竞争对手“博科圣地”组织(QDe.138)的领导人阿布巴卡尔·穆罕默德·谢考(QDi.322)于5月死亡而得到加

<sup>10</sup> 会员国提供的信息。

强。据报，“伊斯兰国西非省”的领导人阿布·穆萨布·巴纳维(未列名)在9月与“博科圣地”组织的战斗中被杀，会员国对此报道的准确性存在分歧。“伊斯兰国西非省”试图整编“博科圣地”组织的作战人员，但事实证明整合很难。

24. 喀麦隆和尼日尔的袭击事件不断增加，凸显出“伊斯兰国西非省”向尼日利亚以外地区扩张的能力。在尼日尔的迪法省，“伊斯兰国西非省”的另一位高级领导人阿巴·加纳(未列名)在2021年领导了20多起恐怖主义袭击。几个会员国报告称，“伊斯兰国西非省”在尼日利亚东北部的战术成果可能使其收入增加，包括通过战利品、勒索当地居民、渔业和农业以及利用慈善捐款获得的收入。

#### 北非

25. 在摩洛哥，尽管反恐工作取得了成功，遏制了恐怖主义团体在该国的活动，但摩洛哥当局仍然对达伊沙和基地组织威胁的不可预测性表示关切。2021年6月至10月期间，一些受达伊沙鼓动的独行侠被逮捕，3个达伊沙小团伙被捣毁。

26. 在利比亚，由于达伊沙未能吸引新成员和控制领土，恐怖主义活动有所减少。据多个会员国称，该团体的分支机构伊拉克和黎凡特伊斯兰国——利比亚省(QDe.165)已降级为只有约50名作战人员。虽然被削弱，但该团体还有一些行动能力，并把其在利比亚南部的力量列为重点，目的是在那里重组指挥部。利比亚政治问题悬而未决，可能会给达伊沙提供重新确立自己地位的空间和机会，特别是在费赞地区。

27. 在埃及，“耶路撒冷支持者”组织的活动减少。该团体是达伊沙的一个地方分支机构，达伊沙的宣传中一直广泛介绍。2019年以来，在埃及大陆没有任何恐怖主义袭击是达伊沙或基地组织所为或声称所为。这既要归功于反恐行动，也要归功于促使“耶路撒冷支持者”组织领导人叛逃的举措，他们的叛逃削弱了士气，使人更加相信该团体正在走下坡路，而西奈半岛增加了基础设施、交通和住房方面的公共投资。

## 2. 中东

28. 达伊沙利用伊拉克和阿拉伯叙利亚共和国之间漏洞百出的边界，继续作为一个根深蒂固的农村叛乱团体在这两国活动，同时继续在安全压力小的地区活动。据会员国估计，达伊沙在这两个国家的作战人员在6000至10000人，他们在这两个国家组建小团伙并训练行动人员发动袭击。

29. 在阿拉伯叙利亚共和国，尽管正在开展反恐行动，但达伊沙仍然很活跃，尽管其最近发动的袭击比较有限。达伊沙利用沙漠中的藏身之处进行训练，训练可能是为了开展区域行动，甚至是为了恢复外部行动能力。该团体继续主要在霍姆斯的巴迪亚沙漠中部找到有限的安全避难所，而小团伙则在东北部活动，更少一部分人在西北部的伊德利布省活动。<sup>11</sup>

<sup>11</sup> 会员国提供的信息。

30. 在伊拉克，当前的反恐行动在减少达伊沙活动方面取得了积极成果，2021年10月的巴比伦音乐节顺利举行，未发生任何事件。但该团体仍然活跃在沙漠和农村地区，同时利用城市地区扩大其秘密网络。据报，达伊沙作战人员通过穿过辛贾尔地区等途径从阿拉伯叙利亚共和国越过边界进入伊拉克，并在哈姆林山脉栖息的人数激增。<sup>12</sup> 虽然达伊沙在安巴尔省的活动减少，但据评估，该地区具备该团体重新部署和加强其战斗力的有利条件，据报，该团体已经在安巴尔沙漠中建立据点和隧道，并有许多潜伏小组和数百名作战人员。

31. 达伊沙在伊拉克保持了稳定的攻击能力，包括开展打了就跑的行动、伏击和埋设路边炸弹，主要集中在基尔库克、迪亚拉和萨拉赫丁等省。达伊沙继续攻击政府军和平民，目的显然是煽动恐慌情绪，给当局施压。达伊沙在伊拉克库尔德斯坦地区边缘的活动变得更加频繁，包括12月发动了一次高调袭击，导致13人死亡。

### 3. 亚洲

#### 中亚和南亚

32. 8月15日，在塔利班的军事行动占领了包括喀布尔在内的34个省座城市中的33个之后，阿富汗的安全局面发生了巨变。最近没有迹象表明塔利班已采取步骤限制外国恐怖主义作战人员在该国的活动。相反，会员国担心恐怖主义团体在阿富汗享有比近代历史上任何时候都更大的自由。然而，会员国报告说，只有少数外国恐怖主义作战人员转移到了阿富汗。

33. 会员国评估认为，在塔利班释放了数千名囚犯后，达伊沙在阿富汗的分支机构：伊拉克和黎凡特伊斯兰国-霍拉桑(QDe.161)的兵力已从早些时候估计的2200名作战人员增加到了目前的近4000人。一个会员国评估认为，多达一半的个人是外国恐怖主义作战人员。虽然达伊沙在阿富汗东部控制的领土有限，但它有能力发动高调、复杂的袭击，如8月27日造成180多人死亡的喀布尔机场爆炸案，以及随后的几次袭击，特别是针对塔利班和什叶派成员的袭击。

34. 阿富汗的达伊沙组织继续由阿富汗国民绍纳拉赫·贾法里(QDi.431)领导。该团体正在利用该国的动荡局势，包括从东突厥斯坦伊斯兰运动(QDe.088)(别名：突厥斯坦伊斯兰党)等其他外国恐怖主义团体招募作战人员。<sup>13</sup> 该团体的目标是将自己定位为阿富汗的主要反对派力量，并扩展到邻近的中亚和南亚国家，塔利班将其视为主要的武装威胁。会员国担心，如果阿富汗陷入进一步的混乱，那么阿富汗和外国的一些暴力极端分子可能会转而效忠达伊沙。

#### 东南亚

35. 该地区的会员国对阿富汗有可能重新成为国际恐怖主义活动的避风港感到担忧，并对“庆祝塔利班胜利”的社交媒体信息感到担忧，这些信息可能被用作

<sup>12</sup> 会员国提供的信息。

<sup>13</sup> 会员国提供的信息。

当地暴力极端主义的招募工具。该地区的国家当局没有报告说试图前往阿富汗的人数立即增加，但对这种可能性保持警惕。

36. 印度尼西亚和菲律宾都报告了重大反恐成果，使恐怖主义活动总体下降，并对该地区几个团体的行动能力可能已被大大削弱持谨慎乐观态度。同时，独行侠的袭击威胁或激进个人煽动的袭击威胁仍然令人担忧。

37. 8 月，印度尼西亚挫败了独立日庆祝活动袭击计划，逮捕了伊斯兰祈祷团(QDe.092)和神权游击队(QDe.164)的成员。据报，伊斯兰祈祷团领导人阿布·鲁斯丹(QDi.186)于 9 月被捕，进一步削弱了该团体。9 月，印度尼西亚安全部队还杀死了东印度尼西亚圣战者组织(QDe.150)领导人阿里·卡洛拉，这可能会严重影响该团体的长期生存能力；一个会员国指出，该团体其余成员似乎正在撤退。10 月，菲律宾安全部队在马京达瑙省杀死了伊斯兰国的领导人萨拉赫丁·哈桑。菲律宾当局称，哈桑是他们最想要捉住的恐怖主义通缉犯之一。

#### 4. 欧洲

38. 据该地区的几个会员国称，目前在对本土恐怖主义案件的调查中发现了一个普遍模式。这些案件通常涉及年轻人，他们有潜在的脆弱性，并将对极端暴力的迷恋与个人的不满结合起来，这使他们容易接受达伊沙和基地组织的宣传。

39. 2020 年 10 月，在 1 名有车臣背景的人在法国杀害了 1 名高中教师后，几个欧洲会员国牵头对此展开了调查，调查发现恐怖主义威胁与源自北高加索和中亚部分地区的若干个人和网络有关联，这些个人和网络在欧洲城市形成了潜伏小组。还从这群人中发现了更多曾去过阿拉伯叙利亚共和国和伊拉克的个人，但以前不知道他们是外国恐怖主义作战人员。其他调查着重指出了通过利用具有车臣背景的个人提供的慈善捐赠资助恐怖主义的情况。<sup>14</sup>

40. 欧洲相关国家当局仍在调查移民路线，例如 2021 年 11 月在保加利亚逮捕了 1 名从土耳其回返的比利时籍摩洛哥外国恐怖主义作战人员，他曾是达伊沙指挥的 2015 年巴黎袭击事件“主谋”阿卜杜勒哈米德·阿鲍德的同伙。几个会员国列举了来自伊拉克的非正常移民案例，战场上的证据后来证明这些人是达伊沙分子。

### 三. 关于应对不断变化的威胁的最新情况

#### A. 概述

41. 自我上次报告以来，与恐怖主义有关的动态进一步着重指出了日益分散的达伊沙所带来的挑战。但 COVID-19 疫情继续在包括反恐在内的所有政策领域给各国带来巨大挑战。正如反恐怖主义委员会执行局在 2021 年 12 月发布的关于 COVID-19 对恐怖主义、反恐和打击暴力极端主义的影响的第四次最新分析中所

<sup>14</sup> 会员国提供的信息。

指出的那样，与 COVID-19 疫情有关的缓解和恢复方面的迫切需求拿走了会员国本来用于反恐和相关国际支持的资源。<sup>15</sup>

42. 同时，2021 年为回顾 2001 年 9 月 11 日恐怖主义袭击事件以来的 20 年反恐工作而组织的许多活动强调，必须根据国际法，包括国际人权法和国际人道法，继续监测不断变化的恐怖主义威胁，加强反恐合作，同时加强国家和区域反恐立法、政策框架和能力。

43. 11 月，反恐怖主义委员会为纪念安全理事会第 1373(2001)号决议通过举行特别会议，此次会议的成果文件确认了会员国为执行该决议所取得的成功和采取的重大步骤，同时指出在国家、区域和国际层面仍有许多工作要做。这一点从反恐怖主义委员会执行局 11 月公布的各国执行安理会第 1373(2001)号决议和其他相关决议情况<sup>16</sup> 以及执行安全理事会第 1624(2005)号决议情况<sup>17</sup> 的全球调查的最新版本中也可以看出。

44. 会员国重申，联合国系统应通过加强由反恐怖主义办公室通过关键反恐任务牵头的《全球反恐协调契约》的重要性，包括通过大会 6 月对《联合国全球反恐战略》的全面审查，以及安全理事会 12 月分别在其第 2610(2021)和 2617(2021)号决议中延长监测组和反恐怖主义委员会执行局的任务，继续发挥关键作用，支持各国在这方面的努力。

## B. 冲突区内疑似达伊沙作战人员及其家属

### 1. 现状

45. 滞留在伊拉克和阿拉伯叙利亚共和国据称与联合国指认的恐怖主义组织有关联的个人，特别是数以千计的妇女和儿童的处境仍然令人严重关切。他们被拘的条件恶劣且没有任何改善，主要表现为条件艰苦，人道主义援助被削减，基本权利和自由受到侵犯以及安全局势动荡。

46. 据报，阿拉伯叙利亚共和国东北部的营地内继续发生暴力事件，包括涉嫌与达伊沙有关联的个人所实施的谋杀、强迫失踪和其他虐待行为。<sup>18</sup> 有报告称，儿童，主要是少男，包括外国少男，被关押在成人拘留所，没有经过适当程序，没有适当考虑儿童的最大利益，也没有采取任何补救措施。在没有法律依据的情况下将他们关押在拘留所，涉及重大道德、法律和安全问题，并可能构成违反国际人权法。

<sup>15</sup> 见 <https://www.un.org/securitycouncil/ctc/news/impact-covid-19-pandemic-terrorism-counter-terrorism-and-counteracting-violent-extremism-update>。

<sup>16</sup> 见 [https://www.un.org/securitycouncil/ctc/sites/www.un.org.securitycouncil.ctc/files/2021105\\_1373\\_gis.pdf](https://www.un.org/securitycouncil/ctc/sites/www.un.org.securitycouncil.ctc/files/2021105_1373_gis.pdf)。

<sup>17</sup> 见 [https://www.un.org/securitycouncil/ctc/sites/www.un.org.securitycouncil.ctc/files/files/documents/2021/Nov/ctc\\_gis\\_1624.pdf](https://www.un.org/securitycouncil/ctc/sites/www.un.org.securitycouncil.ctc/files/files/documents/2021/Nov/ctc_gis_1624.pdf)。

<sup>18</sup> 会员国提供的信息。

47. 9月，联合国系统正式启动了联合国支持第三国国民从阿拉伯叙利亚共和国和伊拉克返回全球框架和多伙伴信托基金，就有关从伊拉克和阿拉伯叙利亚共和国回返的涉嫌与联合国指认的恐怖主义团体有关联的个人的保护、自愿遣返、起诉、改造和重返社会等事项，向提出请求的会员国提供支持。反恐怖主义办公室和联合国儿童基金会(儿基会)共同牵头，继续向伊拉克、哈萨克斯坦、吉尔吉斯斯坦、马尔代夫、塔吉克斯坦和乌兹别克斯坦提供协调的、“全联合国”支持。

## 2. 保护

48. 武装冲突背景下的贩运人口问题，包括从阿拉伯叙利亚共和国东北部的营地贩运人口问题，仍然令人严重关切。8月，贩运人口特别是贩运妇女和儿童问题特别报告员发表了一份报告，探讨了“被禁团体贩运活动与恐怖主义之间的联系”，着重指出了在向此类贩运受害者提供援助方面的失败之处(A/76/263)。

49. 联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)继续倡导伊拉克和叙利亚境内的流离失所者，包括性暴力幸存者及其子女自愿、安全、有尊严地回返。其中一些人被认为与达伊沙有关联，这使他们的人权容易受到侵犯，且容易遭到其他虐待，包括骚扰、污名化和遭排斥。需要强有力、可持续的解决办法，确保境内流离失所者回返，回返应考虑到接收社区的需要，包括安全和重返社会方面的挑战。

## 3. 遣返

50. 联合国各实体继续与会员国合作，在有关个人知情同意的基础上，以儿童的最大利益为指导，通过制定对性别问题有敏感认识、适合年龄和符合人权的遣返政策等途径，以自愿、安全方式从伊拉克和阿拉伯叙利亚共和国遣返其国民。此类政策必须符合国际法规定的各国的义务。在所有遣返工作中，有关国家政府同意在其控制的领土上开展任何活动是首要考虑。虽然有几个国家一直在积极遣返其国民，但从阿拉伯叙利亚共和国东北部遣返的速度仍然很慢，许多国家只遣返了孤儿或孤身儿童。2018年1月以来，共有1454名儿童(712名女童和742名男童)被遣返回了中亚、欧洲、中东和北非的22个国家。<sup>19</sup>

## 4. 起诉

51. 11月，达伊沙的1名成员在德国接受审判后首次被判定犯有对雅兹迪人的种族灭绝罪，此外还有危害人类罪和战争罪。这一动态鼓舞人心，因为会员国在确保对达伊沙所犯罪行进行问责方面仍然面临各种挑战。在此方面，促进对达伊沙/伊拉克和黎凡特伊斯兰国所犯罪行追究责任的联合国调查组(联合国调查组)扩大了其核心调查工作，并加快了一个主要证据数字化项目的实施。联合国调查组扩大了对14个会员国的支持，对在冲突区获得的证据进行识别、保护、组织和编目，并与幸存者和证人进行面谈。

52. 11月，隶属于反恐怖主义办公室的联合国反恐怖主义中心、反恐怖主义委员会执行局以及联合国毒品和犯罪问题办公室(毒品和犯罪问题办公室)与中东和北

<sup>19</sup> 儿基会提供的信息。

非的政府和民间社会代表举办了一次讲习班，汇编一份在起诉、改造疑似恐怖主义分子以及让他们重返社会方面的做法和经验教训。反恐怖主义办公室、反恐执行局以及毒品和犯罪问题办公室启动了一个联合项目，支持布基纳法索制订和执行各项战略，用于筛查、起诉和改造与恐怖主义团体有关联的人，使他们能够重返社会。为支持《乍得湖流域受博科圣地影响地区的稳定、恢复和复原区域战略》，这三个实体还在继续执行一个联合项目。

53. 各国在将疑似恐怖主义分子绳之以法时，必须履行各国根据国际法需承担的义务，包括在拘留、正当程序和公平审判方面的义务。一些国家仍对以下方面表示严重关切：指控使用酷刑和实施虐待、过度依赖供词、未经指控长期拘留以及对未达到国际人权法规定的应判处死刑的“最严重罪行”标准的反恐罪行使用死刑。

54. 以前生活在达伊沙奴役下的所有儿童，包括被指控与达伊沙或其他武装团体有关联的儿童，必须主要将他们作为受害者对待，首先应将他们视为是权利受到严重侵犯的幸存者，无论他们的年龄多大。

55. 8月，联合国伊拉克援助团(联伊援助团)和人权高专办发表了一份联合报告，内容涉及在伊拉克司法工作中通过法律条件和程序保障防止酷刑和虐待以及确保人权。<sup>20</sup> 联合国马里多层面综合稳定团与毒品和犯罪问题办公室继续在起诉严重罪行和与恐怖主义有关的审判方面，向打击恐怖主义和跨国有组织犯罪专门司法股和其他司法机构提供支持，包括通过技术和后勤支持。

## 5. 改造和重返社会

56. 联合国继续支持会员国制定对性别问题有敏感认识、适合年龄且符合国际人权法的全面、有针对性的改造和重返社会方案。在中亚，毒品和犯罪问题办公室支持了与恐怖主义团体有关联儿童的改造和重返社会工作，而儿基会则与中亚、南高加索、欧洲和北非各国政府合作，实施从冲突区回返儿童重返社会的最佳做法。儿基会继续支持布基纳法索和尼日利亚的国家当局通过移交议定书，释放与非国家武装团体(包括达伊沙分支团体)有关联的儿童并将他们移交给民事当局，支持马里和尼日尔有效执行这些议定书，并为有关儿童重返社会提供支持。

57. 会员国在管理暴力极端主义囚犯和防止惩戒所恐怖主义激进化方面继续面临挑战。在此方面，联合国反恐怖主义中心、毒品和犯罪问题办公室以及反恐怖主义委员会执行局继续参与一个协助哈萨克斯坦、突尼斯和乌干达的联合试点项目，包括制定有针对性的囚犯分类框架以及相关的风险和需求评估工具。在马里，联合国马里多层面综合稳定团与毒品和犯罪问题办公室继续支持执行防止和打击监狱中暴力极端主义和恐怖主义极端化路线图。

<sup>20</sup> 见 [https://www.ohchr.org/Documents/Countries/IQ/UNAMI\\_Report\\_Administration\\_of\\_Justice\\_EN.pdf](https://www.ohchr.org/Documents/Countries/IQ/UNAMI_Report_Administration_of_Justice_EN.pdf)。

### C. 扶助达伊沙的受害者

58. 包括达伊沙在内的恐怖主义团体成员实施的性暴力和性别暴力的受害者需要更有力的保护和支 持。11 月，消除对妇女歧视委员会和儿童权利委员会发表联合声明，<sup>21</sup> 呼吁各国履行相关国际公约规定的义务，向遭受过性暴力的妇女及其子女提供全面支持和保护。

59. 联合国继续协助伊拉克政府实施《雅兹迪幸存者法》，该法除其他外，特别规定向达伊沙的幸存者提供援助和赔偿，并申明采取以幸存者为中心的办法。联伊援助团继续支持伊拉克政府执行《关于预防和应对与冲突有关的性暴力的联合公报》，确保在伊拉克国家反恐委员会的工作中充分体现与性暴力有关的考虑。联合国调查组继续积极支持调查对雅兹迪社区所犯罪行，包括与冲突有关的性暴力和奴役行为，并在调查中考虑到性别因素和按年龄分列。

### D. 国际和区域合作

60. 会员国以及国际和区域组织继续促进加强反恐协调与合作。一些会员国已采取积极步骤，克服因 COVID-19 疫情而变得复杂的业务挑战，特别是在引渡、调查和起诉等事项上进行法律互助和司法合作。

61. 毒品和犯罪问题办公室促进了阿尔及利亚、利比亚和突尼斯之间在调查和起诉与恐怖主义有关的犯罪方面的跨境合作。反恐怖主义委员会执行局继续支持南部非洲发展共同体审议和实施经修订的区域反恐战略，特别是在考虑到莫桑比克德尔加杜角省以及刚果民主共和国、莫桑比克和坦桑尼亚边境地区的暴力活动的情况下。在中亚，反恐执行局牵头与中亚国家就反恐问题进行了能力磋商，联合国各实体继续协助会员国开展区域和国际合作，按照国际法防止恐怖主义分子，包括外国恐怖主义作战人员的流动。

62. 9 月，反恐怖主义办公室、毒品和犯罪问题办公室以及各国议会联盟组织了首届全球议会反恐峰会，确定议员可通过哪些有效方法促进预防和打击恐怖主义。峰会讨论了如何扶助恐怖主义受害者，包括由反恐怖主义办公室、毒品和犯罪问题办公室和各国议会联盟制定的示范法律条款草案，仇恨言论和防止恐怖主义激进化，以及萨赫勒地区面临的挑战。

### E. 边境管理和执法工作

63. 联合国各实体通过加强合作和业务信息共享等途径，继续加强会员国发现和防止恐怖主义分子跨界流动的能力。10 月，联合国反恐怖主义中心和反恐怖主义委员会执行局为中亚国家组织了一次区域专家讲习班，提高对负责任地使用和分享生物识别数据的认识，增强这方面的能力。12 月，反恐执行局还发表了一份关

<sup>21</sup> 见 <https://www.ohchr.org/Documents/HRBodies/CRC/Statements/Joint-CEDAW-CRC-joint-Statement-on-Children-Born-of-Rape.doc>。

于生物识别技术和反恐的分析简报。<sup>22</sup> 10月，全球反恐论坛推出了一个反恐观察清单工具包，这是美利坚合众国和反恐怖主义办公室在反恐执行局的支持下共同牵头的一项联合举措所取得的成果。

64. 由反恐怖主义办公室领导的多机构阻止恐怖分子旅行方案继续协助会员国根据安全理事会第 2178(2014)、2396(2017)和 2482(2019)号决议、国际标准和建议措施以及人权原则和相关隐私法律，利用旅客信息预报和旅客姓名记录在边境地区发现和拦截与恐怖主义和严重犯罪有关的威胁。7月，反恐怖主义委员会执行局牵头为伊拉克进行了一次全面的虚拟磋商，磋商后形成了一个有针对性的援助路线图。9月，该方案为蒙古提供了一个互动在线培训。

65. 9月，反恐怖主义办公室启动了一项航空安全威胁评估模型计划，支持会员国开展机构间协调，分享相关的恐怖主义威胁信息，同时提高内部业务能力，以遵守国际航空安全要求。12月，联合国反恐怖主义中心为中亚地区进行了培训，重点是阿富汗和塔吉克斯坦之间的陆地边界，为东非组织了一次关于海上保安的区域专家讲习班。

66. 联合国各实体继续支持会员国处理恐怖主义和有组织犯罪之间可能存在的联系。例如，10月，联合国区域间犯罪和司法研究所与毒品和犯罪问题办公室为毛里塔尼亚举办了这方面的能力建设讲习班，该讲习班将推广到萨赫勒地区的其他国家。在中亚，联合国反恐怖主义中心、反恐怖主义委员会执行局、毒品和犯罪问题办公室和裁军事务厅合作，为会员国开展能力协商和能力建设，其中特别侧重于恐怖主义-武器-犯罪三者之间的关系。

67. 通过能力建设活动和培训课程，联合国反恐怖主义中心及其合作伙伴不断支持会员国加强合作，防止恐怖主义分子使用常规和非常规武器，并制定应对和侦查计划。联合国调查组加快了对达伊沙研制和使用化学和生物武器的调查，包括查明潜在受害者和证人以及收集照片和病历作为证据。

68. 联合国各实体继续将人权纳入其向会员国提供的反恐支助的主流，并提供专门的执法能力建设。反恐怖主义办公室和联伊援助团就此与伊拉克进行了协商，人权高专办与莫桑比克国防部进行了协商。

## F. 打击资助恐怖主义行为

69. 打击资助恐怖主义行为是会员国和联合国在打击达伊沙和其他恐怖主义团体斗争中的一个重中之重。11月，反恐怖主义委员会和安全理事会关于伊黎伊斯兰国(达伊沙)、基地组织及关联个人、团体、企业和实体的第 1267(1999)、1989(2011)和 2253(2015)号决议所设委员会就安全理事会第 2462(2019)号决议执行情况举行联合特别会议，会议概述了当前资助恐怖主义的方法，探讨了与跨国有组织犯罪、滥用新技术和支付方式的关联以及开发自然资源等问题。12月，反恐怖主义委员

<sup>22</sup> 见 <https://www.un.org/securitycouncil/ctc/news/cted-publishes-analytical-brief-use-biometrics-counter-terrorism#:~:text=in%20counter%2Dterrorism,-CTED%20publishes%20Analytical%20Brief%20on%20the%20use%20of%20biometrics%20in,of%20biometrics%20in%20counter%2Dterrorism。>

会执行局与监测组协商编写了一份关于执行安理会在打击资助恐怖主义行为方面要求所存在差距的专题简要评估报告，并通过反恐怖主义委员会提交给了反恐怖主义办公室，以便根据第 2462(2019)号决议的规定，制订有针对性的技术援助和能力建设工作。

70. 联合国继续支持会员国提高国家能力，建设体制机制，加强区域协作，以打击资助恐怖主义行为。在此方面，联合国各实体与金融行动特别工作组和金融行动特别工作组形式的区域机构开展了密切合作。12月，反恐怖主义办公室副秘书长和反恐怖主义委员会执行局执行主任与金融行动特别工作组主席举行了双边会议，以进一步加强合作。

71. 在本报告所述期间，毒品和犯罪问题办公室向印度尼西亚、马里、北马其顿、塞内加尔和塔吉克斯坦提供了金融调查方面的能力建设支助，并与布基纳法索、尼日尔和索马里合作制订了资金阻断计划。毒品和犯罪问题办公室还向中部非洲反洗钱行动小组提供了立法援助，并支持布基纳法索和科特迪瓦按照安全理事会第 1373(2001)号决议的规定设立国家资产冻结委员会。

72. 8月，联合国反恐怖主义中心为伊拉克检察官办公室、金融情报部门、监管部门和执法机构的官员组织了一次能力建设讲习班。9月，反恐怖主义中心及其合作伙伴举办了一次能力建设讲习班，以支持落实东部和南部非洲反洗钱小组的区域行动计划。10月，反恐怖主义中心与中东和北非金融行动特别工作组以及埃及金融情报部门合作举办了一次区域讲习班，以加强执法和起诉部门在打击和调查资助恐怖主义方面作用的能力。

73. 联合国调查组扩大了对达伊沙经济结构的调查范围，以涵盖关键的收入来源，包括石油和文物交易、接管当地农业部门、奴役以及针对伊拉克各地少数民族和宗教人士的掠夺和迫害。联合国教育、科学及文化组织(教科文组织)开展了一项国际宣传活动，<sup>23</sup> 以防止和打击将非法贩运文化财产作为恐怖主义资金来源，并保护文化财产免受武装冲突的威胁。

## G. 打击将新技术用于恐怖主义目的

74. 需要加强多利益攸关方国际合作，根据国际法，打击将迅速发展的新技术用于恐怖主义目的，包括信息和通信技术及其对其他威胁的助推影响，如恐怖主义分子能获取和使用化学、生物、核或放射性材料。

75. 联合国反恐怖主义中心与反恐怖主义委员会执行局、国际刑事警察组织(刑警组织)以及毒品和犯罪问题办公室合作，向孟加拉国、布基纳法索、马来西亚和蒙古提供了能力建设援助和培训，内容涉及在充分尊重人权和法治的情况下使用新技术进行反恐调查，并保护关键基础设施免受恐怖主义网络攻击。这些工作主要借鉴了联合国反恐怖主义中心-刑警组织关于在预防、调查、起诉和判决恐怖主义犯罪中使用开源方法和在线信息的联合执法手册，该手册第二版已于11月推出。

<sup>23</sup> 见 <https://en.unesco.org/news/real-price-art-international-unesco-campaign-reveals-hidden-face-art-trafficking>。

76. 11月，联合国反恐怖主义中心和国际电信联盟进行了一次全球网络演习，培训了来自28个会员国的100多名学员使用在线信息(包括加密货币交易)应对和调查针对关键基础设施的勒索软件恐怖主义袭击。12月，反恐怖主义中心和沙特阿拉伯的奈夫阿拉伯治安学院为中东、北非和西非会员国组织了一次关于数字取证促进网络安全和反恐调查的区域培训。

75. 联合国反恐怖主义中心及其合作伙伴还就防止恐怖主义分子获得常规武器或大规模毁灭性化学、生物和核武器培训了来自伊拉克、约旦、肯尼亚和马来西亚的超过450名官员。该中心为欧洲和北美各城市的应对网络组织了一次应对化学恐怖主义袭击的桌面演习，并支持伊拉克和约旦制定应对计划，支持非洲之角地区加强核探测和应对方面的合作。

#### H. 抵制恐怖主义宣传，发动社区参与预防和打击助长恐怖主义的暴力极端主义

78. 国际社会对安全理事会第1373(2001)号决议通过以来所取得的进展进行了反思，强调需要加倍努力，阻止各意识形态领域的恐怖主义激进化和招募活动，办法包括让社区参与进来，抵制恐怖主义宣传，解决有利于恐怖主义的条件，将此作为全面反恐办法的一部分。达伊沙及其分支机构和其他恐怖主义团体继续竭力利用社会经济困难、人们的不满情绪和政治紧张局势，而这些情况往往因为COVID-19疫情雪上加霜。社交媒体监测工作发现仇恨言论激增，特别是在塔利班接管阿富汗之后。

79. 疫情期间更加担心恐怖主义分子利用社交媒体，包括游戏周边平台。在6月的第二个联合国反恐周之后，联合国反恐怖主义中心、教科文组织和联合国不同文明联盟与来自亚洲的电子游戏玩家组织了一次会议，以发展创新理念，防止和打击游戏平台上助长恐怖主义的暴力极端主义。12月，反恐怖主义办公室组织了一次关于电子游戏和暴力极端主义的专家圆桌会议，作为定于2022年举行的高级别会议的开场活动。

80. 10月，联合国召开了关于通过教育解决仇恨言论的全球教育部长会议，会议为会员国提出了这方面的建议。秘书长防止灭绝种族罪行特别顾问办公室继续支持联合国外地实体制定有针对性的战略应对仇恨言论，并制定了一份应对性别仇恨言论的指导说明。教科文组织在喀麦隆、刚果民主共和国和苏丹开展了关于利用教育解决仇恨言论的进一步宣传和能力建设，同时继续支持布基纳法索、马里和尼日尔通过教师培训防止暴力极端主义。

81. 7月，联合国反恐怖主义中心与政治和建设和平事务部合作，为南亚和东南亚的青年男女举办了一次网络研讨会，以创建一个互动型青年主导的代际空间，分享预防和打击暴力极端主义方面的经验。联合国开发计划署与合作伙伴合作，加强将心理健康和心理社会支助纳入建设和平和预防方案拟订和政策。联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)继续与区域和国家利益攸关方合作，通过性别平等主流化和促进妇女参与安全部门决策进程和机制，加强促进性别平等的政策和进程。

82. 联合国区域间犯罪和司法研究所制定了一项举措，评估乍得的气候风险和暴力极端主义之间的潜在关联。在伊拉克，教科文组织继续修复被达伊沙破坏的文化遗产，并通过教育解决性别规范和陈规定型观念问题，联伊援助团开发了一个互动平台，重点介绍当地青年牵头的和平宣传，以加强社会凝聚力，对抗达伊沙的宣传。国际移民组织继续支持伊拉克政府制订和执行地方行动计划，以防止助长恐怖主义的暴力极端主义。

#### 四. 意见

83. 打击达伊沙的反恐努力取得了成功，使达伊沙的高级领导层严重削弱，其核心资金减少，同时该团体也受到与基地组织和其他非国家武装团体的竞争的牵制。然而，达伊沙及其分支机构仍然存在，并继续择机而动。他们依然对国际和平与安全构成强大威胁，甚至在一些区域构成的威胁还越来越大，在这些区域，达伊沙与冲突和有组织犯罪相互作用，使事态变得更加复杂。这清楚地提醒人们，采取安全对策是必要的，但光靠安全对策还不足以成功打击达伊沙及其通过赢得同情者和胁迫社区来巩固地位的战略。要想在反恐方面取得进展，需要我们在保持和平、实现公平、包容和可持续发展以及确保所有人的人权等集体目标方面取得进展。在我关于我们的共同议程的报告中强调，恐怖主义是一种战略安全风险，需要继续开展多边合作，并将此作为新和平纲领的一部分。

84. 对达伊沙的集体警惕与合作仍然至关重要。当世界最终摆脱 COVID-19 疫情时，达伊沙所构成的威胁是不可预测的。与此同时，人们在疫情期间经历的苦难和不满，以及网上暴力极端主义宣传，为该团体在冲突区内外的呼吁推波助澜。非法贩运继续向达伊沙追随者提供小武器、轻武器和弹药，而迅速发展的新技术为恐怖主义目的和战术提供了新的机会。达伊沙分支机构在非洲部分地区的扩张可能会对非洲大陆以外的地区产生严重、持久的影响。阿富汗的动荡和滞留在阿拉伯叙利亚共和国东北部涉嫌与达伊沙有关联的个人的未决境况有可能加剧中长期威胁。我再次呼吁所有尚未为妇女儿童的自愿回返提供便利的国家根据国际法规定的义务，包括不驱回原则和儿童的最大利益，为他们的自愿回返提供便利。

85. 2021 年 9 月 11 日沉痛纪念基地组织袭击美国二十周年，向受害者和幸存者致敬。可借此机会总结在安全理事会第 1373(2001)号决议推动下在预防和打击恐怖主义方面所取得的进展和经验教训，包括在处理在伊拉克基地组织残余势力中出现的达伊沙问题方面所取得的进展和经验教训。民间社会组织呼吁在扶持受害者方面进行有意义的变革，将反恐重新纳入人权和性别平等的范畴，同时也要保障有原则的人道主义行动。大会在第七次审查《全球反恐战略》中强调了这些优先事项，同时也强调了执法和刑事司法合作及应对措施必要性，以根据国际法防止恐怖主义犯罪并确保对恐怖主义犯罪问责。虽然打击恐怖主义，包括打击达伊沙的主要责任在于会员国，但联合国将继续通过一系列努力支持会员国，包括为提出请求的国家进行立足人权、促进性别平等的综合能力建设。我欢迎安全理事会在这方面继续提供领导和指导，同时欢迎延长反恐怖主义委员会执行局以及分析支助和制裁监测小组的任务期限。