



## 安全理事会

Distr.: General  
5 July 2022  
Chinese  
Original: English

## 联合国塞浦路斯行动

## 秘书长的报告

## 一. 引言

1. 本报告说明了联合国驻塞浦路斯维持和平部队(联塞部队)2021年12月16日至2022年6月14日期间的情况。它介绍了自我2021年12月31日关于联塞部队的报告(S/2021/1110)和关于塞浦路斯斡旋任务的报告(S/2021/1109)以来,联塞部队根据安全理事会第186(1964)号决议和其后各项决议(包括最近的第2618(2022)号决议)开展活动的最新情况。

2. 截至2022年6月14日,军事构成部分的人数为797人(697名男子、100名妇女,各级官兵中妇女占12.5%,而全球和平行动的目标是妇女占7.5%),警察构成部分的人数为67人(38名男子、29名妇女,即妇女占43%,而全球总目标是妇女占23%)(见附件)。

## 二. 重大动态

3. 由于双方之间没有就解决方案展开谈判的前景,公众对找到前进道路上的共同点的可能性的信心仍然很低,注意力主要集中在两个族裔的内部问题上。就塞浦路斯问题进行的公开讨论只是反映了双方总体上的不同立场。塞岛双方不稳定的内部政治格局造成了额外的挑战。双方在缓冲区内和缓冲区附近采取的行动、持续阻碍两族间贸易和接触的障碍、持续不断的挑衅言论以及在执行安全理事会有关瓦罗沙围栏区的决议方面缺乏进展,导致不信任进一步加深。

4. 希族塞人领导人尼科斯·阿纳斯塔西亚迪斯和土族塞人领导人埃尔辛·塔塔尔的代表以及我的特别代表/副特别顾问在每周举行的三边会议上商定,将各技术委员会的工作与有关塞浦路斯问题的更广泛的政治动态隔离开来。随后,他们就犯罪和刑事事项合作、妇女平等参与解决进程、环境合作和许多其他问题达成了



一些新的双边协议(本报告下文和我的斡旋报告(S/2022/534)对此有更全面的说明)。

5. 尽管每一方的程度不同,但冠状病毒(COVID-19)大流行继续对整个岛屿产生负面的社会经济影响,北部处于高度脆弱的状况。双方在卫生技术委员会内的卫生专家领导下,在过境点就 COVID-19 预防措施进行了良好的合作。根据该委员会内每两周共享的数据,定期调整流行病学水平,并逐步放宽措施,为过境提供便利。乌克兰战争的溢出效应加剧了塞岛的社会经济状况。

### 三. 联合国驻塞浦路斯维持和平部队的活动

6. 解决塞浦路斯问题方面缺乏进展对联塞部队的工作产生了影响。信任的减少和政治紧张局势的加剧,与双方采取更多挑战特派团法定权力的行动有关,而这些行动总是被对方视为挑衅。这些行动反过来又使情况不利于达成解决方案。

7. 在本报告期所述期间,COVID-19 病例在 2022 年初激增,随后在 4 月份下降。尽管在隔离、检测要求和限制实际互动准则方面有严格的内部措施,但联塞部队人员中继续出现 COVID-19 病例,在本报告所述期间内确认并管理了 262 例病例(201 名军事人员、13 名联合国警察和 48 名文职人员)。无住院或严重疾病病例,本报告期结束时,病例数已降至无活跃病例。

#### A. 防止缓冲区内和周边的紧张局势

8. COVID-19 大流行和乌克兰战争对塞岛的重大经济影响,特别是对旅游业的影响,加剧了土耳其里拉贬值和贸易机会持续严重受限所造成的北部业已困难局面,并导致北部的一些人对经济崩溃表示担忧。双方之间的经济差距显著扩大,不仅加剧了政治紧张局势,而且还刺激了跨越缓冲区的各种非法贩运。在本报告所述期间,联塞部队的一支巡逻队遭到贩运嫌疑人的枪击,缓冲区的完整性继续受到挑战。

9. 尽管安全理事会一再呼吁双方尊重特派团对缓冲区的法定权力,但通过未经授权的建筑进行的侵占行为继续发生,危及缓冲区的完整性。2021 年初未经批准在缓冲区内部署的与南部停火线平行、延伸 12 公里的蛇腹形铁丝网没有拆除。相反,在铁丝网上增加了五个新的大门,联塞部队被告知计划建造另一个围栏,其中 7.5 公里将建在缓冲区内,有些地方超出南部停火线多达 235 米。此外,希族塞人表示,将在南部停火线沿线部署进一步的监控技术,以阻止非法移民和寻求庇护者南下,并将为此目的建立一支新的 300 人的官方部队。特派团在此背景下提出了不在停火线部署人员的建议(见 B 节),并担心部署新的警察能力可能会导致对缓冲区的长期新入侵。

10. 在瓦罗沙,没有采取任何步骤回应安全理事会第 2618(2022)号决议发出的关于立即扭转自 2020 年 10 月以来采取的行动的呼吁。此外,还发生了一些未经授权的开发活动,包括 4 月 28 日在该镇围封区内修复 Pertev Paşa 墓并举行落成典礼,以及 5 月 10 日,在 2021 年向公众开放的区域进一步开发了另外 145 米的海

滩。这两项事态发展都遭到希族塞人各阶层的强烈抗议。此前报告的植被清理、电力工程、道路铺设和围栏建设仍在继续。许多访客，即塞浦路斯人，还有外国人，继续造访逐渐向公众开放的城镇地区。联塞部队再次观察到使用商用无人驾驶飞机进行空中飞越，特派团的评估认为这与监测平民访问有关。特派团没有观察到瓦罗沙 2021 年 7 月宣布解除军事地位并为翻修做准备的 3.5% 的地区有任何重大变化。但是，自 1974 年以来，联塞部队巡逻队进入瓦罗沙的机会仍然受到严重限制。2021 年 9 月土族塞人保安部队施加的额外限制，在特派团进行政治和军事层面的接触后，于 2022 年 4 月被取消。

11. 对于瓦罗沙的地位，联塞部队继续遵循安全理事会相关决议。因此，联塞部队与秘书处一起，一再对该镇围封区的动态表示关切。联合国依然认为，土耳其政府对瓦罗沙的情况负有责任。

12. 尽管缓冲区是非联合国资产的禁飞区，但在本报告所述期间，侵犯领空行为、特别是商用成品无人机侵犯领空行为继续发生。

## B. 防止战火复燃和维持军事现状

13. 双方都在继续塞岛的总体日益军事化趋势。联塞部队认为，这至少部分与正式和平谈判缺乏进展有关。虽然军事紧张程度仍然不高，但敌对双方部队在缓冲区附近和内部进行的单方面未经授权的军事活动反过来又是政治紧张局势的根源。自 2018 年以来，此类违反情况在数量和严重程度上都稳步升级。已发生采取更加大胆行动的情况，引发了同样令人担忧的反应。

14. 几类违反情况加剧了人们对缓冲区是“硬边界”的看法。南部停火线沿线新部署了 51 个预制混凝土射击阵地，使 2019 年以来的总数达到 290 个。在尼科西亚北部，与北部停火线平行挖掘了一条 1.6 公里长的壕沟，有时是在缓冲区内，联塞部队认为这是军事性质的建筑，因此整个壕沟都是违规行为。有迹象表明，这一建筑至少在一定程度上是对南部预制混凝土射击阵地和可能的蛇腹形铁丝网围栏的反应(见上文 A 节)。这种可能的对等反应表明，如果双方不尊重联塞部队的法定权力及其 2018 年备忘录，将造成切实的后果和风险升级。

15. 有几次敌对双方部队在缓冲区内向前推进，特别是沿北部停火线推进。例如，土族塞人保安部队于 5 月 4 日进入联合国保护区(Wayne's Keep 公墓)，抗议一名平民前往一位亲属的坟墓。在这种情况下，双方有时对特派团划定停火线的做法提出质疑。正如安全理事会一再明确表明的那样，联塞部队——它于 1974 年划定了停火线——是唯一有权确认停火线位置的实体，其备忘录中规定了缓冲区的规则。如果特派团在这方面的权威得不到双方的尊重，缓冲区的完整性和价值，实际上联塞部队的任务本身，就会受到威胁。

16. 联塞部队就我提出的、受到安全理事会欢迎的提议与双方进行了接触，探讨是否可能就缓冲区附近的监测技术和不在阵地部署人员达成协议。虽然双方的回应迄今未能得以取得具体进展，但特派团将在下一个报告期继续就这项提议进行接触。与此同时，双方继续发生未经授权就升级军事监视能力的情况。在军事和政治层面就建立直接军事联络机制的必要性进行了一系列互动后，希族塞人方面

提出了这种机制的可能形式；然而，土族塞人方面回应说，在建立军事接触机制之前，应先建立直接的民事接触机制。

17. 尽管对特派团进入瓦罗沙设置的额外临时障碍已经取消(如上文 A 节所述)，但在瓦罗沙和斯特罗维利亚对特派团行动自由的全面限制并没有任何改善。在斯特罗维利亚，土族塞人保安部队阵地仍然人员过多。

18. 联塞部队继续落实安全理事会第 2618(2022)号决议所发出的呼吁，即双方商定“使塞浦路斯无地雷的工作计划”。在本报告所述期间，在清除岛上剩余的 29 个疑似危险区域方面没有取得进展，包括南部的三个国民警卫队现役雷区和东部的土耳其部队遗留雷区。土族塞人保安部队表示有可能对这一主题感兴趣，但条件是对方同样如此，而国民警卫队不愿讨论此事。特派团地雷行动处会继续研究将要提交给双方的下一阶段扫雷活动备选方案，特别侧重于缓冲区。

### C. 管理民事活动及维护法律和秩序

19. 虽然双方至少在原则上承认联塞部队对缓冲区的权力，但当涉及到缓冲区内民事活动时，联塞部队的权力更经常受到挑战——而且经常有争议。在本报告所述期间，缓冲区内未经许可的民用建筑增加了 10%，特别是希族塞人个人靠近南部停火线的建筑。这是一个特别令人关切的问题，因为这种建筑构成了对缓冲区的永久性侵蚀，甚至可能通过在当地，包括在特殊地位地区制造事实而影响未来的权利主张。因此，这些都是政治紧张局势的共同根源，往往引发无休止的报复行动。

20. 此外，在缓冲区内，特别是靠近对面停火线的地方，未经授权的平民活动——主要是耕作——仍然是一个持续的问题，经常引发当地的紧张局势，其中一些最终升级为政治紧张局势。这些事件大多是由希族塞人农民靠近北部停火线，有时甚至越过停火线引发的，引起土耳其或土族塞人部队的敌对反应，土族塞人部队有时临时进入缓冲区。

21. 联塞部队与任何一方警察部门之间的合作总体上是有效的，除其他外，成功地解决了缓冲区内紧急法律和秩序问题，有效地完成了朝圣护送工作，并减少了与狩猎有关的事件。联塞部队高级警务顾问与每方警察局长定期举行双边会议，这表明合作有所改善。在犯罪和刑事事项技术委员会的主持下，联合联络室每天在双方之间交流执法方面的信息，在本报告所述期间交换的项目数量增加了 34%。

22. 希族塞人和土族塞人领导人同意在缓冲区内两族城市皮拉/皮勒设立联合联络室的一个地方分支机构，以帮助处理那里日益增加的犯罪活动。4 月 15 日，当地联合联络室皮拉/皮勒办事处正式成立，出席的有双方领导人的代表、地方领导人和特别代表/副特别顾问。预计新的办事处将使两支警察部队在联合国的主持下进行合作，以对付非法赌场、夜总会和与贩运有关的问题。与此同时，皮拉/皮勒的大学继续在未经联塞部队核准的情况下运作，联塞部队继续就与该大学有关的大型违章建筑项目问题努力进行接触，但在解决该问题方面没有取得任何进展。

23. 1 月 17 日，联塞部队和土族塞人当局在缓冲区靠近莱德拉宫过境点的 Cetinkaya/护城河地区发生分歧，造成轻微的身体接触，联合国车辆受损。虽然争端的起因可能是误解，但使用武力——包括平民使用武力——进入缓冲区是不可接受的，土族塞人当局已欣然承认这一点。5 月 21 日，联塞部队的一辆车在 Geri/Yeri 地区的缓冲区巡逻时遭到枪击，可能是非法贩运者所为。肇事者乘坐一辆汽车向南逃跑，地方当局立即展开调查。联合国巡逻车在事件中受损，但没有维和人员受伤。联塞部队发表声明指出，根据国际法，针对维持和平人员的袭击构成严重罪行；安全理事会几个成员的发言支持了这一声明。在本报告所述期间结束时，调查仍在进行。

#### D. 两族间关系、合作和建立信任

24. 在本报告所述期间，塞岛的疫情相对改善，导致双方逐渐放松了与预防 COVID-19 相关的措施，随后，过境点的措施也相应放松。3 月 3 日，卫生技术委员会同意取消对希望从任一方向过境的完全接种疫苗者的所有检测要求，这大大有助于缓解过境问题。卫生技术委员会在协调行动、分享数据、从而缓解政治紧张局势方面发挥的持续作用既关键又值得称赞。

25. 关于过境点问题，在本报告所述期间，两族和单族都举行过示威，要求开放新的过境点，特别是在尼科西亚东部开放车辆过境点。联塞部队看到，在尼科西亚的 Agios Dometios/Metahan 过境点——这是岛上使用最多的过境点——由于希族塞人方面的人员配置和其他问题，在需求增加的情况下，排长队的发生频率增加。特别代表/副特别顾问敦促采取措施，加快这些过境点，以此加强两族之间的联系，并商定了必要的步骤。因此，4 月份情况略有改善，并承诺进一步改善。欧盟最新统计数据显示，2021 年，塞浦路斯人过境人数明显增加：从 780 087 人增加到 1 208 993 人，反映出大流行病第一年后日常生活逐渐恢复正常。不过，这一数字仍远低于大流行病前的数字(2019 年为 3 694 958 人)。除塞浦路斯人外的欧洲联盟公民和第三国国民过境人数也大幅增加，从 106 624 人增加到 371 910 人。

26. 2020 年，疫情和部分过境点暂停通行，也对绿线两侧的货物贸易产生了负面影响。根据欧洲联盟的数据，2021 年，贸易量大幅增加：2021 年，跨越绿线的货物贸易的官方总价值评估为 6 151 022 欧元。与 2020 年的 4 693 898 欧元相比，增长了 31%。

27. 在过境点方面，如上文所概述，塞浦路斯共和国在联塞部队的鼓励下，在本报告所述期间宣布，为了减少己方对跨绿线贸易的障碍，它将开始对部分非动物加工食品清单执行长期存在的《绿线条例》。截至本报告所述期间结束时，这项决定仍有待执行。

28. 由于持续的 COVID 疫情，继续依赖网络平台来维持族裔间活动的现有受益者之间的联系，这也使得那些位于偏远地区、以前无法亲自参加活动的人得以参加。从 4 月开始，由于塞岛双方疫情的改善，面对面会议得以增加。这些会议大多数是在缓冲区内或附近举行的，从而让居住在首都以外的塞浦路斯人口无法从此类互动中受益。两族的活动继续面临与北部地位有关的挑战和障碍以及与“承

认”有关的关切，随着土族塞人领导人倡导主权平等，这些挑战变得更加尖锐。尽管如此，一些共同关心的重要议题吸引了两族的塞浦路斯人走到一起，例如抗议性别暴力或核威胁，要求设立新的过境点或恢复和平进程，或讨论两族的商业机会。

29. 特别代表/副特别顾问与希族塞人和土族塞人领导人代表之间的定期会议继续富有成果，支持了各技术委员会的工作，并处理了共同关心的其他问题。1 月份达成的一项谅解是，通过使用中立的术语，使各技术委员会的工作不受整体政治僵局的影响，这使得一些新的双边协议得到了领导人的认可，包括根据犯罪和刑事事项技术委员会的建议，在皮拉/皮勒开设联合联络室的分支机构，以解决这个两族缓冲区村庄的犯罪问题；根据性别平等技术委员会的建议，制定“关于如何确保妇女充分、平等和有意义地参与解决进程/最终解决进程的行动计划”；以及支持环境的各种倡议。在本报告所述期间的大部分时间里，过境点问题技术委员会仍然没有希族塞人担任共同主席，因此无法运作。在 12 个技术委员会中，有 8 个委员会在本报告所述期间定期举行会议，两个委员会只举行一次或两次会议，还有两个委员会根本没有举行会议。关于各技术委员会及其活动的更多信息，见关于我的塞浦路斯斡旋任务的报告(S/2022/534)。

30. 尽管特别代表/副特别顾问进行了接触，但安全理事会根据教育技术委员会 2017 年的建议呼吁进行教育改革，以解决学校中传播的分裂和不容忍言论的问题，仍未得到解决，特别是在南部。联合国，包括安全理事会，而且许多塞浦路斯人都确定，这个问题不仅是和解努力的必要条件，也是预防冲突的必要条件。更普遍地说，双方无益的公开言论继续破坏建立信任的努力。

31. 希族塞人和土族塞人政党的代表继续在斯洛伐克大使馆的主持下举行面对面会议，塞浦路斯宗教领袖在瑞典大使馆的主持下，继续致力于在塞浦路斯和平进程宗教轨道框架内建设和平与和解。我的斡旋任务报告(S/2022/534)提供了更多详情。

## E. 便利出入和人道主义职能

32. 在过境点逐步放宽与 COVID-19 有关的措施，也对需要获得医疗服务或与对岸亲属会面的塞浦路斯人的人道主义过境产生了积极影响。因此，向联塞部队提出的与 COVID-19 有关的人道主义协助请求数量继续减少。

33. 特派团继续向居住在北部的希族塞人和马龙派教徒社区以及居住在南部的一些土族塞人提供支助。联塞部队解决少数族裔社区的福利问题，为他们继续获得当局提供的服务提供便利。这包括向北部的希族塞人和马龙派居民移交疫苗，为符合条件的土族塞人在南部获得财政补贴提供便利，以及运输教育材料，主要是在卡帕斯半岛。在卡帕斯半岛因任命希族塞人教师 and 选择教科书的问题引发的政治上的紧张关系仍然是双方之间的一个问题。

34. 按照惯例，特派团为跨越绿线的宗教朝圣和服务提供便利；在这里，政治因素再次介入。在 2 月初的国民警卫队军事射击演习中，东正教牧师挥舞着武器，

大多数参加演习的牧师都不被允许穿越到北方主持宗教仪式。来自两族的许多塞浦路斯人对宗教人士参加这种敌对和高调的活动表示遗憾。

## F. 难民和寻求庇护者

35. 2021 年 12 月，向塞浦路斯共和国提交了 1 296 份庇护申请，从而使 2021 年庇护申请总数达到前所未有的 13 235 份，而 2020 年为 7 094 份，增加了 87%。上升趋势在 2022 年第一季度得以延续，截至 2022 年 3 月底，共有 5 066 人提出庇护申请，与 2021 年同期相比增长 100%。此外，2022 年 2 月 1 日至 4 月 30 日期间，约有 16 000 名乌克兰国民抵达塞浦路斯，其中 9 647 人提交了临时保护申请。

36. 过境点的希族塞人方面，继续不准过境人进入庇护程序，在过境点向警察自首寻求庇护的人被拒绝进入，并被推回缓冲区。由于无法利用正常程序，再加上 2021 年船只被推回，导致需要国际保护的人被驱回方面的 9 起经证实的事件，导致为最终获得庇护程序而非正常越过绿线的人数呈指数增长，使他们面临被走私者和贩运者剥削和虐待的风险。2021 年，13 235 名庇护申请者中有 11 488 人，占总数的 87%，为寻求庇护而从塞浦路斯北部非正常越过绿线。

37. 在本报告所述期间，北部当局逮捕了一些人口贩子，并接受了在缓冲区内拦截的移民返回，这些移民的文件表明他们是从北部来的。尽管如此，人们承认，在阻止非正常移民经塞浦路斯北部地区的流动方面还有很多工作要做，特别是考虑到大量持有土族塞人当局签发的有效学生许可证的寻求庇护者。

38. 庇护申请数量的增加导致第一个接待中心的生活条件进一步恶化，该中心以自身容量的 300% 运作，产生了危险的环境，容易经常发生暴力冲突事件。孤身儿童留在中心的条件不符合标准，行动自由被完全限制了几个月，他们被转移到临时住所，尽管他们的行动自由没有得到恢复。

## G. 性别平等、妇女与和平与安全

39. 根据安全理事会的要求，性别平等技术委员会“关于如何确保妇女充分、平等和有意义地参与解决进程/最终解决进程的行动计划”于 1 月 16 日得到领导人的认可，并于 4 月 13 日在联塞部队和我的塞浦路斯斡旋任务的支持下正式启动。在特别代表/副特别顾问的主持下，希族塞人和土族塞人领导人出席了启动仪式。活动期间，技术委员会向来自全岛和几个会员国的民间社会行为体介绍了该行动计划，作为让公众了解该计划的初步措施。

40. 联塞部队还继续与妇女团体进行族裔间接触，包括支持在 3 月 8 日国际妇女节背景下采取的各项举措。这些举措包括使全岛的民间社会能够就处理与性别偏见和陈规定型观念有关的问题进行接触，使妇女民间社会团体能够与特别代表/副特别顾问讨论与和平与安全有关的问题。联塞部队还与特派团军事、警察和文职部门的女性维和人员一起发起了社交媒体运动，并通过其平台，帮助加强向塞岛双方的受众宣传围绕国际妇女节前后的活动。

41. 作为继续努力让青年参与妇女、和平与安全议程的一部分，联塞部队与英国文化协会合作举办了一系列讲习班和青年设计的项目，重点是加强妇女和青年参

与和平进程。联塞部队还为来自塞岛偏远地区的青年人和青年团体举办了能力建设讲习班和相关活动。

42. 联塞部队依照在整个特派团促进性别均等和支持将性别问题纳入主流的目标，继续注重在整个行动中加强性别包容，支持营造也能满足女性维和人员特殊需求的环境。特别是，在本报告所述期间，与军警人员举行了讨论论坛和能力建设会议，在特派团各构成部分进一步强调确保开展促进性别平等的行动。

#### 四. 塞浦路斯失踪人员调查委员会

43. 自 2006 年开始运作以来，塞浦路斯失踪人员调查委员会的两族科学家小组受命在联合国的支持下，由捐助方供资，负责找回、辨认和归还 1963/64 年和 1974 年事件期间失踪人员的遗骸，在该岛南北两地挖掘或接收了 1 183 具遗骸。欧洲联盟仍然是该委员会的主要财政捐助方。在本报告所述期间，由希族塞人和土族塞人科学家组成的七个小组在全岛进行了挖掘，挖掘出 10 人的遗骸。挖掘出来的遗骸总数可能包括未列入官方失踪人员名单的人员，只有在完成人类学分析和 DNA 鉴定后才能最终确定，这一过程通常在一到两年内完成。如果遗骸经辨认确定与委员会的任务无关，会被从官方挖掘数字中减去。截至 2022 年 4 月 26 日，该委员会已确定 56 处潜在埋葬地点，准备进行发掘。2022 年，委员会在 2019 年 6 月获准进入的塞岛北部 30 个军事地区中的 5 个地区进行了挖掘，在本报告所述期间没有挖掘出任何遗骸。这使得迄今为止挖掘的这些军事区域的数量达到 16 个。

44. 迄今为止，在 2 002 名失踪人员中，已有 1 026 人的身份得到正式确认，遗骸已交还死者亲属以进行体面安葬，其中包括本报告所述期间交还的 4 具遗骸。

45. 为了获得关于失踪人员埋葬地点位置的更多资料，失踪人员调查委员会继续作出努力，以获准查阅 1963/64 年和 1974 年期间在塞浦路斯有军事、警察或人道主义存在的国家和组织的档案中的资料。在本报告所述期间，委员会土族塞人办公室继续查阅土耳其军队 1974 年拍摄的航拍照片，委员会希族塞人办公室继续研究塞浦路斯共和国国民警卫队 1974 年的档案。鉴于委员会希族塞人和土族塞人办公室的档案现已完全数字化，该委员会还在使用一个基于网络的共享地理信息系统应用程序，使其三个办公室之间能够可视化和共享信息，并可供外地和办公室雇员使用。

#### 五. 行为纪律、性剥削和性虐待

46. 在本报告所述期间，联塞部队继续成功地努力鼓励严格遵守联合国对性剥削和性虐待的零容忍政策。联塞部队与设在联合国驻黎巴嫩临时部队的区域行为和纪律科协调，就包括性剥削和性虐待、欺诈和工作场所违禁行为在内的不当行为，开展了与预防、执行和补救行动有关的活动。

47. 在 COVID-19 背景下，为联塞部队所有类别人员举行的大多数行为纪律相关培训，包括关于防止性剥削和性虐待、欺诈和腐败行为的培训均在线举行。

48. 在本报告所述期间，联塞部队没有收到任何关于性剥削和(或)性虐待的指控。

## 六. 财务和行政方面

49. 大会 2021 年 6 月 30 日第 75/299 号决议批款 5 380 万美元，用作联塞部队 2021 年 7 月 1 日至 2022 年 6 月 30 日期间的维持费用，其中包括塞浦路斯政府提供的 1 820 万美元自愿捐款，占部队费用净额的三分之一，以及希腊政府提供的 650 万美元自愿捐款。

50. 截至 2022 年 6 月 8 日，联塞部队特别账户的未缴摊款为 1 930 万美元。截至该日，所有维持和平行动的未缴摊款总额为 28.275 亿美元。

51. 根据季度付款时间表，部队费用和特遣队所属装备费用已偿还至 2021 年 12 月 31 日。

## 七. 意见

52. 在本报告所述期间，塞岛继续严重受到 COVID-19 大流行的影响，此外，还受到乌克兰战争的经济影响。虽然两族都遭受了这些危机的社会经济后果，但在大流行病之前就已陷入困境的土族塞人经济进一步恶化。我感到关切的是，双方之间的经济差距将因此继续扩大，这种情况助长了两个族裔之间的怨恨和不信任，加剧了塞岛两个部分之间的隔阂，并刺激了通过缓冲区进行双向非法贩运。塞浦路斯北部面临的严重经济困难对冲突任何一方都没有好处，反而使达成解决方案的前景更加困难。

53. 尽管安全理事会和秘书长一再发出呼吁，但在塞浦路斯为增进双方之间的经济和社会平等以及扩大和深化经济、文化及其他形式合作所作的努力仍然有限。过境点应便利交通流动，全面执行欧洲理事会第(EC)866/2004 号条例(绿线规定)，将大大有助于增加贸易量，应再次大力推进全面执行条例。增加横跨全岛贸易，同时加深经济、社会、文化、体育和其他方面的联系和接触，将有助于解决土族塞人对其孤立的日益担忧，并促进族裔之间的信任。

54. 我还感到关切的是，两个族裔之间缺乏有意义的互动，彼此之间仍然很疏远，注意力主要集中在各自的内部问题上。两族之间可能进一步疏远，必须支持民众间建立信任并在影响塞浦路斯人日常生活的问题上推动更广泛的合作，包括为此加深社会、文化、体育和其他联系。我敦促双方领导人按照安全理事会的呼吁，鼓励两族之间更直接的接触与合作，并为民众间举措提供具体支持，以此证明他们真正致力于解决问题。

55. 地方和国际行为体在努力促进两族之间更密切合作的过程中，继续面临与北方地位和“承认”方面的关切有关的挑战和障碍。联合国关于塞浦路斯的政策得到维护、安全理事会关于该事项的决定得到维持，我重申，对“承认”问题的关切本身便不应构成加强合作的障碍。

56. 在恢复全面谈判方面缺乏进展，为当地出现新的事实创造了空间，并导致采取挑衅性的单方面行动，加剧紧张局势。在这方面，联塞部队继续面临严重违反情况和违反特派团备忘录的情况。我关切地注意到，这种情况可能导致系统性的边缘政策，只会使双方之间本已困难的气氛恶化。

57. 双方侵入缓冲区的行为，主要是未经许可的施工，仍然是紧张局势的主要根源之一。除了给联塞部队带来行动挑战外，这些行动还在实地和双方之间造成更加敌对的气氛，并可能带来安全风险。此外，违反有关平民活动管理的既定程序，在缓冲区内擅自建造供个人和商业使用的建筑，破坏了对联合国划定的缓冲区界线和联塞部队法定权力的尊重。我再次敦促双方尊重和遵守划定的缓冲区界线，这是安全理事会承认的唯一划定界线。我回顾安理会要求拆除缓冲区内所有未经核准的建筑，以及要求双方防止停火线内及其沿线未经核准的军事或民事活动。

58. 违反特派团备忘录的另一个例子是在未与联塞部队协商的情况下加强了缓冲区两侧的监视技术。正如我在上一份报告中所提议的那样，我敦促双方与我的特别代表合作，探讨在停火线上不部署人员的想法，以换取联合国可能对不在缓冲区内部署、也看不到缓冲区外的监视技术的认可。我认为，这一措施可大大有助于建立信任和稳定缓冲区。

59. 在缓冲区之外，我一再强调，双方必须避免采取任何可能加剧紧张局势并且损害恢复谈判的单方面行动，同时促请所有各方进行对话，解决分歧。在这方面，我再次对瓦罗沙围封区最近的事态发展以及安全理事会要求扭转自 2020 年 10 月宣布部分重新开放被围栏隔开的城镇以来采取的行动的呼吁未得到回应表示关切。我还回顾安理会有关瓦罗沙的决定，特别是第 550(1984)和 789(1992)号决议，回顾必须充分遵守这些决议，同时强调联合国在这一问题上的立场没有改变。我还对该地以及在斯特罗维利亚等地限制联塞部队行动自由的做法表示遗憾，并再次要求完全恢复联塞部队巡逻和开展其已获授权活动的的能力。我回顾指出，安理会赋予联塞部队的任务不限于缓冲区，而是扩大到全岛。

60. 特别鉴于目前存在的挑战，我鼓励双方领导人及其代表保持对话，相互接触，包括通过他们的代表与我的特别代表/副特别顾问每周进行讨论，这是在建立信任措施方面取得进展和解决实地可能导致紧张局势的未决问题的唯一平台之一。双方领导人及其代表还必须继续向技术委员会提供它们所需的政治支持，以维持其建设性对话并交付具体成果。

61. 直接互动不会以任何方式影响当事方的地位，对于及时有效地解决问题非常重要。因此，我敦促双方抛开僵化的观点，转而接受在敌对部队之间建立直接军事接触机制将是促进塞岛稳定和建立信任的非常积极的一步。同样，我欢迎将犯罪和刑事事项技术委员会主持下的联合联络室扩大到皮拉/皮勒村，并希望该联络室将得到有效处理那里的犯罪问题所需的一切政治支持。

62. 安全理事会还一再促请双方领导人不要使用可能加深两族间不信任的言辞，坚持认为必须改善公共氛围并使公众为解决问题做好准备，同时也强调和平教育

的重要性。不幸的是，和解的大多数支柱仍有待建立，我尤其感到遗憾的是，在从教科书中消除分裂和不容忍言论方面没有取得进展。

63. 联塞部队在维持和平行动中优先重视性别均等，并将继续努力支持性别平等与和平活动人士在岛上和平倡议中占据应有位置。在这方面，我欢迎 1 月份通过了一项“关于如何确保妇女充分、平等和有意义地参与解决进程/最终解决进程的行动计划”。我鼓励双方领导人继续支持性别平等问题技术委员会的工作和民间社会的关键作用，并确保两者之间的联系，以便为所有人寻求塞浦路斯问题的可持续公平解决办法。

64. 毫无疑问，塞岛一直面临着一场真正的危机，因为与塞浦路斯人口规模相比，有大量寻求庇护者、难民和非正常移民抵达塞岛。然而，无法根据国际法利用庇护程序继续使问题恶化，这是联合国严重关切的问题。与此同时，我呼吁双方共同努力，调动各方力量，从根源上解决问题。我鼓励双方专家继续定期互动，在联合国驻当地特派团协助下举行的会议上讨论非正常移民问题，联合国难民事务高级专员办事处驻该岛代表向这些会议提供技术专长。

65. 鉴于复杂的地区环境及其对塞浦路斯的影响，我促请相关区域行为体力行克制，并采取建设性方法解决他们的纠纷。重要的是，各方应展现善意，作出更大努力，为达成政治解决创造有利条件。

66. 鉴于联塞部队继续为和平与稳定作出贡献，并为政治解决创造有利条件，我建议安全理事会将联塞部队的任务期限延长六个月，至 2023 年 1 月 31 日。

67. 我要感谢各个伙伴，特别是欧洲联盟委员会，它们继续支持联合国在塞浦路斯的两个特派团以及联合国开发计划署和塞浦路斯失踪人员调查委员会的工作，并为执行重要的建立信任措施作出了贡献。我还感谢自 1964 年以来向联塞部队派遣部队、警察或两者兼有的 36 个国家，并向为塞浦路斯和平事业牺牲的 186 名维和人员致敬。

68. 我感谢我的驻塞浦路斯特别代表、联塞部队团长兼塞浦路斯问题副特别顾问科林·斯图尔特领导联合国在塞岛的存在。我也感谢在联塞部队服务的全体工作人员，感谢他们坚定执行联塞部队的任务，在岛上开展和平事业。

## 附件

## 向联合国塞浦路斯行动提供军事和警务人员的国家(截至 2022 年 6 月 14 日)

| 国家                    | 军事人员数目     |
|-----------------------|------------|
| 阿根廷                   | 250        |
| 奥地利                   | 3          |
| 巴西                    | 2          |
| 加拿大                   | 1          |
| 智利                    | 6          |
| 加纳                    | 1          |
| 匈牙利                   | 11         |
| 印度                    | 1          |
| 挪威                    | 2          |
| 巴基斯坦                  | 3          |
| 巴拉圭                   | 12         |
| 俄罗斯联邦                 | 4          |
| 塞尔维亚                  | 8          |
| 斯洛伐克                  | 240        |
| 乌克兰                   | 0          |
| 大不列颠及北爱尔兰联合王国         | 253        |
| <b>共计<sup>a</sup></b> | <b>797</b> |
| 国家                    | 警务人员数目     |
| 波斯尼亚和黑塞哥维那            | 8          |
| 保加利亚                  | 1          |
| 中国                    | 6          |
| 芬兰                    | 5          |
| 爱尔兰                   | 12         |
| 意大利                   | 4          |
| 约旦                    | 4          |
| 立陶宛                   | 1          |
| 立陶宛                   | 1          |
| 黑山                    | 5          |
| 尼泊尔                   | 1          |
| 罗马尼亚                  | 5          |
| 俄罗斯联邦                 | 6          |
| 塞尔维亚                  | 2          |
| 斯洛伐克                  | 6          |
| 瑞典                    | 1          |
| <b>共计<sup>a</sup></b> | <b>67</b>  |

<sup>a</sup> 军事人员中，697 人为男性，100 人为女性。警务人员中，38 人为男性，29 人为女性。

