



联合国西非和萨赫勒办事处的活动

秘书长的报告

一. 引言

1. 本报告所述期间为 2021 年 12 月 22 日至 2022 年 6 月 22 日，概述了西非和萨赫勒区域的事态发展和趋势以及联合国西非和萨赫勒办事处(西萨办)的活动。还重点介绍了在执行联合国萨赫勒区域综合战略方面取得的进展，并根据安全理事会第 2349(2017)号决议介绍了乍得湖流域的最新情况。

二. 西非和萨赫勒的事态发展和趋势

2. 2021 年马里和几内亚政变、2022 年上半年布基纳法索军事接管和几内亚比绍未遂政变进一步暴露了次区域民主治理的潜在脆弱性。尽管曾经做出承诺，但事实上的管辖当局仍然有待于应对安全和治理方面的系统性挑战。布基纳法索、几内亚和马里在西非国家经济共同体(西非经共体)和非洲联盟的成员资格仍处于暂停状态。迄今为止，事实上的管辖当局一直拒绝西非经共体关于“及时”恢复宪政秩序的要求。不过，在布基纳法索，尼日尔前总统穆罕默杜·伊素福被任命为西非经共体布基纳法索问题调解人，增加了在达成共识路线图方面取得进展的前景。在此背景下，西非经共体在审查其 2001 年《民主和善治补充议定书》以及旨在加强该次区域民主、自由和善政的相关法律文书。

3. 相比之下，冈比亚和塞内加尔分别于 4 月和 1 月和平举行了参与性议会和地方选举。然而，正如本报告下文各节所强调，这两个国家当选公职的妇女人数很少，这突出表明，需要加大力度，消除阻碍妇女在整个次区域充分和切实地参与政治和在政治机构中任职的结构性障碍。在该次区域一些国家，政治两极分化的持续趋势以及在选举进程和机构的包容性问题上的分歧，有可能影响本报告所述期间的竞选及其结果。在另一些国家，据称司法机构被用来打击反对派行为体和独立机构，这进一步破坏了对国家机构的信任。从积极的方面来看，科特迪瓦的政治对话举措取得了进展，有助于缓解长期存在的不满情绪。



4. 非国家武装团体的活动造成不安全加剧，导致境内和跨界流离失所人数增加，危及教育和其他部门的进展。该次区域沿海国家发生的恐怖主义事件表明，恐怖主义向南扩张的威胁持续存在。为应对和防止恐怖袭击，沿海国家加强了根据《阿克拉倡议》开展的合作。布基纳法索和尼日尔重新调整了反恐战略，将地方对话和重返社会举措纳入其中。

5. 人道主义局势达到了令人震惊的程度，暴力和不安全行为阻碍了一些地区的农民下田耕作，导致收成前景暗淡，使情况更加复杂。40 800 多人逃离自己的国家，截至 5 月整个次区域的难民总数达到近 110 万人。与此同时，随着区域经济体摆脱冠状病毒病(COVID-19)大流行的余震，食品和能源价格的上涨进一步加剧了现有的脆弱性和不平等。

A. 政治和治理

6. 在贝宁，为 2023 年 1 月 8 日立法选举进行的筹备工作取得进展。2 月 28 日，选举总局任命了由六名成员组成的新的领导集体(包括一名妇女)。内政与公共安全部在法律上承认了两个政党——Iréne Agossa 领导的恢复信任党和 Théophile Yarou 领导的新联盟，该国政党总数因此达到 16 个。所有政党都必须组成联盟参加竞选。

7. 1 月 24 日，在安全危机不断加深的情况下，Paul-Henri Sandaogo Damiba 中校领导的拯救和恢复爱国运动在布基纳法索发动政变，中止了《宪法》，推翻了罗克·马克·克里斯蒂安·卡博雷总统，解散了政府和国民议会。被赶下台的总统遭到拘留，后来被转移到他的住所，尽管西非经共体呼吁无条件释放他，但他仍然受到密切监视。3 月 1 日，Damiba 中校签署了《过渡宪章》，确定了举行大选之前为期三年的过渡期。然而，他表示，过渡期的长短将取决于该国的安全局势。一些曾在前总统布莱斯·孔波雷手下任职的广受关注的官员获得任命，招致 2014 年推翻孔波雷的叛乱领导力量的批评。与此同时，4 月 6 日，孔波雷先生和另外两人因暗杀前总统托马·桑卡拉而被缺席判处终身监禁。

8. 在佛得角，争取民主运动总理乌里西斯·德皮纳·科雷亚·席尔瓦领导的政府推行改革，以改善治理、维持社会凝聚力和创造有利的营商环境。

9. 在科特迪瓦，2021 年 12 月 16 日启动的政治对话进程于 3 月 4 日结束，通过了协商一致的建议，以审查选举框架和推进民族和解等。21 个政党和团体，如亨利·科南·贝迪埃领导的科特迪瓦民主党-非洲民主联盟、帕斯卡尔·阿菲·恩盖桑领导的科特迪瓦人民阵线和洛朗·巴博领导的科特迪瓦非洲人民党，以及包括若干妇女团体在内的 26 个民间社会组织参加了这一进程。成立了由内政和安全部长领导的后续机制。3 月 21 日，和解与民族团结部长启动了促进社会团结的族群间对话进程。另一个事态发展是，在副总统职位空缺两年后，Tiémoko Meyliet Koné 于 4 月 20 日宣誓就任副总统，同一天，阿拉萨内·瓦塔拉总统任命了帕特里克·阿齐总理领导的精简内阁。6 月 7 日，在任议长阿马杜·索马霍罗去世后，阿达马·比托戈当选为国民议会新议长。

10. 在冈比亚，4月9日和平举行了议会选举。阿达马·巴罗总统领导的全国人民党赢得议会53个民选席位中的18个，而主要反对党联合民主党获得15个席位。与巴罗总统结盟的爱国调整与建设联盟获得两个席位，但在其以前的票仓——福尼失去了所有席位，这些席位被争取前总统叶海亚·贾梅回国的独立候选人夺取。53名当选议员中只有3名是妇女。巴罗总统利用1997年《宪法》赋予他的特权，提名了另外五名议员，其中包括两名妇女；他还指定爱国调整与建设联盟领导人Fabakary Tombong Jatta为议会议长。5月4日，巴罗总统任命了18名部长，其中包括3名妇女。副总统伊莎图·图雷由阿利厄·巴达拉·若夫接替。5月25日，政府发布了《关于真相、和解和赔偿委员会报告建议的白皮书》，其中表示赞同该委员会提出的几乎全部建议。

11. 在加纳，3月29日在反对派离席的情况下批准了2022年预算。此前，执政的新爱国党与主要反对党全国民主大会党在政府新的电子转账税问题上长期存在分歧。反对党认为，该税将使社会中较贫穷的阶层处于尤其不利的地位。

12. 在几内亚，2月5日全国过渡理事会开始履职。5月11日，理事会通过了全国和解与发展委员会提交的一项提案，将过渡期定为36个月，而不是最初提议的39个月。主要政党和民间社会联盟拒绝接受这一决定，并要求就过渡问题展开政治对话。与此同时，许多著名的政治人物被指控犯有经济罪并被拘留。在事实上的管辖当局发起的“收回国家财产”运动中，包括反对派人物Cellou Dalein Diallo和Sidya Touré在内的知名政治人物的房屋被没收或拆毁。5月，总检察长宣布对被废黜的总统阿尔法·孔戴和26名前部长和高级官员提起司法诉讼，罪名包括谋杀、强奸和酷刑等。

13. 在几内亚比绍，2月1日，武装分子突然闯入乌马罗·西索科·恩巴洛总统主持的部长会议。据报道，这次袭击造成11人死亡，但最终被击退。区域和国际合作伙伴谴责了这一事件，并呼吁进行透明的调查。随后，应该国政府的请求，西非经共体开始向该国部署稳定支助团。与此同时，宪法和其他民主改革没有取得进展；反对党几内亚和佛得角非洲独立党继续指责政府利用司法机构阻止其举行大会。5月16日，恩巴洛总统解散了全国人民议会，理由是全国人民议会与其他主权机关之间存在无法克服的分歧，全国人民议会一直拒绝向审计院提供账目，议会向被控腐败和挪用公款的议员提供保护。总统还宣布，将于12月18日提前举行立法选举；总理努诺·纳比亚姆和副总理苏亚雷斯·桑布将继续留任，直到举行选举为止。6月9日，由23名部长和12名国务秘书(分别有3名和4名妇女)组成的新政府宣誓就职。6月10日，恩巴洛总统下令解除3名新部长的职务。

14. 在利比里亚，定于2023年举行的大选的筹备工作取得进展。2月24日，众议院通过了对1986年选举法的修正案，规定了妇女参与的配额，允许散居国外者投票，并建立了一个独立的投诉机制。修正案已提交参议院审查。

15. 在马里，继续努力促进对话，以便就延长过渡时达成协议。牵头的是西非经共体马里问题调解人、尼日利亚前总统古德勒克·乔纳森，并得到由负责马里问题秘书长特别代表兼联合国马里多层面综合稳定团团团长以及西非经共体和非洲联盟驻该国代表组成的过渡问题地方后续委员会的支持。5月4日，马里和多哥

两国外交部长宣布，多哥总统福雷·埃索齐姆纳·纳辛贝同意担任马里危机调解人。6月6日，事实上的管辖当局签署了一项法令，将过渡期从2022年3月起延长两年。西非经共体表示遗憾的是，这一决定是在为了达成共识仍在进行谈判的情况下做出的。

16. 在尼日尔，反对党捍卫非洲联盟尼日尔民主运动(卢马纳)的 Tahirou Saïdou 在与执政的尼日尔争取民主和社会主义党谈判后担任议会反对党领袖。然而，由于反对党继续谴责普遍不安全、粮食价格上涨和公民自由受到限制，全国政治对话框框架下的协商尚未恢复。4月8日，前内政部长 Cissé Ousmane Ibrahim 因涉嫌在2021年3月和2022年3月煽动政变被拘留。4月22日，国民议会批准了一项决议，允许在尼日尔领土上接纳盟军，并让他们参加打击恐怖主义的联合军事行动。

17. 在尼日利亚，国民议会于3月3日通过了几项法案，目的是加强地方政府的自主权，将总检察长办公室和司法部长办公室分开，并实行免费义务基础教育等。然而，国民议会否决了关于在政党中为妇女采取平权行动、关于在立法机构中为妇女提供特别席位以及关于为散居国外者保留席位的法案。目前正在为定于2023年2月25日举行的总统和议会选举以及定于2023年3月11日举行的州长和州议会选举进行筹备。2月25日，穆罕默杜·布哈里总统签署了《选举法修正案》，使之成为法律。5月，主要反对党人民民主党推选前副总统阿提库·阿布巴卡尔为总统候选人。6月8日，执政的全体进步大会党推选前拉各斯州州长 Bola Tinubu 为总统候选人。

18. 在塞内加尔，1月23日举行了地方选举。执政的本诺·博克·亚卡尔联盟赢得了大多数席位，但 Ousmane Sonko 领导的反对党耶维·阿斯坎·维联盟赢得了包括达喀尔和济金绍尔在内的几个城市的席位。当选的市长和省议会主席中只有3.5%是妇女。在定于7月31日举行的立法选举之前，政府和反对派在担保制度问题上的分歧仍然存在。据报，6月17日，安全部门和反对派抗议者之间的冲突导致至少3人死亡。

19. 在塞拉利昂，将于2023年6月24日举行的总统、议会和地方选举的筹备工作继续进行。1月13日，朱利叶斯·马达·比奥总统发表了一份关于宪法修正案的白皮书，将提交议会。他在白皮书中提议规定妇女政治代表的配额，并建立基于比例代表制的选举制度。在本报告所述期间，政治气氛十分紧张。反腐败委员会对塞拉利昂前审计长 Lara Taylor-Pearce 的不当行为指控进行的调查和新法庭的听证会，以及针对主要反对党全国人民大会党国家行政部门成员的法院禁令，加剧了将司法机构工具化的指控。包括2018年总统候选人、该党发言人和弗里敦市长在内的大会党官员也面临与腐败有关的指控，而该党谴责这些指控是对其领导人的“骚扰”。

20. 在多哥，国民议会于3月24日选出了选举委员会的17名成员，其中包括一名妇女。他们于4月4日在宪法法院宣誓就职，这为定于2023年举行的地区选举铺平了道路。

B. 安全局势

21. 在本报告所述期间，该次区域安全局势的特点是萨赫勒中部安全环境恶化，恐怖主义和暴力极端主义向沿海国家蔓延的风险越来越大。布基纳法索、马里和尼日尔部分地区的恐怖活动有增无减。相邻的沿海国家，特别是贝宁和多哥，其北部边境地区也遭到袭击。与此同时，尼日利亚仍旧遭受恐怖团伙和土匪的持续袭击。

22. 该区域仍然是恐怖主义集团和犯罪集团相互争斗的舞台。在尼日利亚，1月至5月期间，与“博科圣地”附属团体和分裂团体有关的不安全局势导致东北部700多人伤亡，其中包括平民。尼日利亚政府称，2022年第一季度，共有2472名“博科圣地”分子投降。在利普塔科-古尔马地区，基地组织关联团体“支持伊斯兰与穆斯林”组织与大撒哈拉伊斯兰国为获得资源和影响力经常发生冲突。

23. 据报沿海国家发生的事件似乎表明，来自萨赫勒中部的恐怖团体的渗透日益增加。贝宁北部的彭贾里国家公园和W国家公园发生了几起袭击事件，造成9名护林员和5名士兵死亡。政府消息来源称，来自布基纳法索和尼日尔的武装分子仍旧经常入侵贝宁北部的阿黎博里、阿塔科拉和博尔古省。与此同时，在邻国多哥，5月11日，靠近布基纳法索边界的Kpendjal省的一个军事哨所遭到袭击，8名士兵被打死，13人受伤，这是在该国发生的第一起致命袭击事件。当局随后宣布北部边境地区进入“安全紧急状态”。

24. 在布基纳法索，恐怖分子加强了对萨赫勒、东部和中北部地区的控制。在吉博、帕马和多里等城市，通过使用重型武器、埋设地雷和摧毁水电设施，采取了消耗战术。还在主要运输干线沿线埋设了先进的简易爆炸装置，以阻碍贸易和人道主义援助准入。1月25日至2月25日，民防志愿人员一再遭到袭击，导致中北部地区60000多人流离失所。1月31日，与科特迪瓦接壤的布基纳法索波尼省发生了一起事件，一队民防志愿者在Helintira触发了一个简易爆炸装置。东部地区对平民的袭击也有所加剧，教育和其他政府机构遭到袭击，而来自马里的渗透在西南部继续进行。6月11日，萨赫勒地区Seytenga镇发生袭击，导致至少89人死亡，16000多人流离失所。数十名民防志愿者也在北部和东部地区的不同袭击中丧生。

25. 马里安全局势的特点是，大撒哈拉伊斯兰国下属团体在加奥地区发动致命袭击，利普塔科-古尔马地区的安全局势严重恶化，影响到梅纳卡地区，据报有数百名平民被打死。6月18日至19日，至少100名平民在据报由极端主义团体对马里中部班迪亚加拉地区几个村庄发动的袭击中丧生。据报，在加奥地区，数十名平民被极端主义团体杀害。在“新月形沙丘行动”和塔库巴部队撤出的背景下，“支持伊斯兰与穆斯林”组织在许多地区仍然活跃，表面上是试图填补安全真空。尽管马里武装部队加强了行动，但平民仍受到暴力袭击，侵犯和践踏人权的行为日益增多。3月27日至31日，马里武装部队在Djenné Circle的Moura村开展了一次反恐行动，提出了涉及即决处决和其他多项严重侵犯人权行为的指控。马里当局否认了这些指控，并宣布进行调查，以进行事实认定。联合国马里多层面综合稳定团(马里稳定团)也在根据其人权任务开展调查，但至今尚未获准进入现场。

马里稳定团还继续受到袭击，包括简易爆炸装置的袭击，例如 3 月 7 日和 6 月 1 日的袭击事件造成 3 名维和人员死亡。

26. 据报告，在马里和毛里塔尼亚边境地区发生了一系列事件，导致毛里塔尼亚平民被杀害。据报还有其他平民在该边境地区失踪，这加剧了两国之间的紧张关系。3 月 12 日，毛里塔尼亚国防部长和马里外交部长在一份联合声明中宣布成立特设联合特派团，负责对这些事件进行调查，并采取步骤缓和紧张局势。

27. 在尼日尔，西部塔瓦和蒂拉贝里地区的平民继续遭受袭击，并受到“支持伊斯兰与穆斯林”组织和大撒哈拉伊斯兰国之间战斗的影响。除其他事件外，3 月 16 日，武装分子在靠近布基纳法索边界的 Téra 和 Betelkoli 之间袭击了一辆客车和一辆卡车，造成 21 人死亡。

28. 在尼日利亚，除了东北部的上述局势外，西北部和中北部各州继续处于与犯罪团伙活动有关的持续不安全状况。1 月至 5 月，这两个地区有 1 600 多人因犯罪活动而丧生。3 月 8 日，在凯比州，枪手袭击了副州长的车队，打死 19 名士兵和至少 62 名民防团体成员。在卡杜纳州，3 月 26 日和 29 日发生了两起袭击事件，分别发生在机场和卡杜纳与阿布贾之间的一列火车上，据报造成多名平民死亡和失踪。在这些袭击之前，军事学院和一家医院也曾遭到袭击。在东南部，比亚法拉土著人民组织继续发动袭击，其中 2 月 21 日在阿南布拉州 Ihiala 地方辖区，比亚法拉土著人民组织武装分子伏击了一个警察-军事联合小组。

29. 与此同时，国家和区域对不断恶化的安全局势的反应也发生了变化。布基纳法索和马里的局势以及萨赫勒五国集团一些成员国之间的政治紧张局势影响到萨赫勒五国集团联合部队。尽管没有举行萨赫勒五国集团防务和安全委员会会议，但联合部队指挥官奥马尔·比基莫将军与该集团成员国国防参谋长协商，制定并执行了一项以联合部队中区和西区的行动区为优先的行动计划。自 1 月以来，联合部队在布基纳法索、马里和尼日尔边界地区的中区进行了三次侦察行动。

30. 5 月 15 日，马里宣布退出五国集团各机构和机关，促使现任主席国乍得发起外交倡议，以说服马里重新考虑立场。在法国和欧洲部队逐步撤出和重新部署的背景下，贝宁、乍得、科特迪瓦、加纳、尼日尔、毛里塔尼亚、塞内加尔和多哥等国总统于 2 月 16 日在巴黎举行了首脑会议，商定加大力度，防止恐怖主义向沿海国家扩张。此外，在 3 月 23 日至 25 日于科托努举行的情报部门负责人和安全部长联席会议上，贝宁、布基纳法索、科特迪瓦、加纳和多哥在《阿克拉倡议》的框架下承诺深化安全合作，以打击和防止恐怖主义和暴力极端主义。4 月 1 日，尼日尔总统穆罕默德·巴祖姆访问了阿布贾，邀请尼日利亚参加一支新的区域部队。

31. 在本报告所述期间，几内亚湾的安全局势继续改善。2022 年第一季度没有报告绑架船员事件，而 2021 年同期约有 40 起，海盗和海上武装抢劫事件也从 16 起减少到 7 起。冈比亚、摩洛哥、塞内加尔和美利坚合众国于 3 月在冈比亚和塞内加尔沿海举行了一次联合海军演习，目的是支持区域海上安全架构。

32. 关于其他与安全有关的事态发展，塞内加尔军方于 3 月 13 日发起了一项行动，拆除了分离主义的卡萨芒斯民主力量运动 Salif Sadio 派别在卡萨芒斯南部地区的基地。

C. 社会经济情况

33. 世界银行认为，西非国家在 COVID-19 后的经济复苏将受到全球地缘政治背景的负面影响，包括大宗商品价格上涨、能源供应中断和货币政策收紧等。一些经济体的债务困境有所加剧，例如加纳，其货币贬值了 17%。因此，对该次区域大多数国家 2022 年的增长预测已经下调。世界银行估计，科特迪瓦的增长率是西非最高的(5.7%)。在塞内加尔，企业对于因制裁马里而给该国经济表现造成的负面影响表示遗憾。

D. 人道主义情况

34. 由于不安全、被迫流离失所、营养不良和 COVID-19 大流行加剧了本已高度脆弱的局势，萨赫勒地区尤其如此，整个地区的人道主义局势仍然严峻。在整个萨赫勒地区，有 620 多万人流离失所，比上一个报告所述期间高出很多，主要是由于布基纳法索北部和马里的局势不安全。尽管尼日尔境内流离失所者人数保持稳定，但 2022 年第一季度难民抵达人数激增，布基纳法索、马里和尼日利亚有超过 3.6 万人为躲避武装团体的袭击而背井离乡。一个积极的动态是，截至 4 月中旬，贝宁、加纳、几内亚、利比里亚和多哥已正式宣布对科特迪瓦难民实行《终止条款》。

35. 严重干旱等气候冲击影响了农业、贸易和畜牧季移，导致了严重的粮食危机。由于乌克兰爆发战争，小麦、大麦和化肥短缺，造成全球粮食危机，使情况更加严重。在布基纳法索、喀麦隆、乍得、马里、尼日尔和尼日利亚，超过 1 300 万人面临严重的粮食不安全，这是自 2016 年以来的最高数字。预计这一数字在 2022 年的歉收季节将进一步上升，并加剧农牧民之间的矛盾。

36. 教育也受到严重影响。整个萨赫勒地区有 6 800 多所学校因暴力事件而关闭或停止运作，比上次报告所述的 5 400 所有所增加，约有 1 300 万儿童失学。学校关闭危及儿童，特别是女童的未来，她们在长期学业中断后重返学校的可能性最低。

37. 妇女和女孩面临的绑架、性暴力和性别暴力风险更大。在马里，所报告的性别暴力案件数量比去年同期增加了 40%。在萨赫勒中部，近 200 个卫生保健中心因不安全而关闭，大多数仍然开放的保健中心没有充分运作。

38. 人道主义援助准入仍然受到限制，这使弱势群体得不到关键援助，人道主义人员面临更大的风险。在尼日利亚，迈杜古里-达马萨克公路沿线的安全威胁继续阻碍人道主义物资的运送。

39. 2022 年，萨赫勒地区将有 3 000 多万人需要援助和保护，比 2021 年多出近 200 万人。需要进一步扩大人道主义援助，以应对动荡和不断恶化的局势。截至

6月22日，布基纳法索、马里、尼日尔和尼日利亚制定的人道主义应急计划所需资金超过29亿美元，但资金到位率不到20%。

40. 2022年初至6月22日，西非和萨赫勒地区新增1 086 315例COVID-19病例，新增约14 511例死亡病例。通过COVID-19疫苗全球获取机制(COVAX机制)和其他渠道，疫苗接种活动继续在整个区域开展，但接种率仍然较低且参差不齐，尼日利亚完全接种疫苗人口占比约为6%，而佛得角的这一比例超过55%。

E. 人权

41. 萨赫勒和尼日利亚部分地区日益恶化的安全局势继续对人权产生影响。有许多关于违反国际人权法和人道法的报告，例如袭击平民，据称由安全部队实施的法外处决，以及普遍关闭教育设施，剥夺儿童受教育的权利。反恐行动引起了人们对以下问题的关切：据称基于族裔的袭击或暴力行为，以及针对被认为与武装分子或暴力极端主义团体有关联的群体的任意逮捕、酷刑、肆意没收牛只和法外处决行为。

42. 对公民和政治空间的限制以及对言论自由的攻击仍然是一个主要关切，特别是在军事过渡的背景下。人权行为体对贝宁、布基纳法索、几内亚和尼日尔知名政治人物被拘留事件表示关切——这些事件对法治以及政治对话和民族和解进程产生了影响。在几内亚，人权事务高级专员呼吁事实上的管辖当局撤销对公众示威的禁令，并对拆毁私人财产的行为表示关切。在加纳，人权维护者对新闻自由表示关切，而在塞内加尔，人权维护者则担心7月立法选举之前政治参与可能会因选举担保制度而被剥夺。

43. 在几内亚比绍，保护人权维护者观察站对民间社会组织成员的安全表示关切。在2月1日发生未遂政变之后，在被控施害者遭到拘留的同时，一些人权维护者报告说收到了死亡威胁。2月8日，武装人员袭击了首都电台，打伤工作人员并破坏设施。第二天，同一电台的一名政治分析家遭到袭击。3月19日，“有意识和不顺从公民运动”前主席 Sana Canté 被绑架，并且在获释前遭到暴力对待。

F. 性别平等问题

44. 冈比亚和尼日利亚在妇女的政治代表性和政治参与方面都遇到挫折，国民议会未能通过规定议会为妇女保留席位等措施的法案。冈比亚国民议会有53名议员，但只有三名妇女当选。在塞内加尔当选市长和省议会主席中，妇女仅占3.5%。然而，4月6日，尼日利亚联邦最高法院命令联邦政府执行国家性别平等政策，将公共部门35%的职位分配给妇女。

45. 与之相反，在区域规范框架方面取得了进展。4月7日，西非经共体批准了关于预防冲突框架中妇女与和平与安全部分的评价报告。3月24日，萨赫勒五国集团在国防、安全和司法部门设立了一项性别奖。在联合国的支持下，该奖项将为那些在国防、安全和司法部门推动性别平等的个人提供异地学习和能力建设活动的经费。

46. 关于性别暴力和妇女健康问题，科特迪瓦总统于 1 月 17 日颁布了一项旨在保护包括强奸在内的家庭暴力和性暴力受害者的法律。塞拉利昂在七个行政区建立了综合中心，为性暴力受害者提供全面服务。在几内亚比绍，东南部通巴利地区的五个市镇承诺放弃有害妇女和儿童健康的做法。

G. 青年问题

47. 在本报告所述期间，尼日尔启动了一个协商进程，以根据安全理事会第 2250(2015)号决议制定一项关于青年与和平与安全的国家行动计划。在马里，国家行动计划于 3 月 12 日生效。在整个次区域，青年团体和组织在西非和萨赫勒区域妇女、青年、和平与安全工作组国家分会的支持下，开展了关于第 2250(2015)号决议的提高认识、宣传和培训活动。

48. 在次区域一级，西非经共体于 3 月 29 日至 31 日在拉各斯为整个区域的青年组织代表举办了一次讲习班，内容是如何加强青年在预防冲突以及国际人道法和人权法方面的能力。讲习班呼吁协调各个侧重促进联合国青年与和平与安全议程的青年倡议与西非经共体预防冲突框架中增强青年权能的部分。

三. 联合国西非和萨赫勒办事处的活动

A. 负责西非和萨赫勒问题秘书长特别代表的斡旋和特别任务

49. 我的西非和萨赫勒问题特别代表兼联合国西非和萨赫勒办事处主任与区域组织、国际和发展伙伴以及联合国国家工作队合作，支持维持和平的努力，同时倡导在布基纳法索、几内亚和马里实现包容各方的政治过渡，以迅速恢复宪法秩序。他保持与相关利益攸关方、包括布基纳法索和几内亚事实上的管辖当局的持续沟通，并参加了 1 月 9 日、1 月 28 日、2 月 3 日和 6 月 4 日举行的西非经共体国家元首和政府首脑机构特别会议。该机构在会上讨论了这些国家的局势。

50. 1 月 31 日，在布基纳法索发生政变后，我的特别代表参加了与西非经共体一同派往瓦加杜古的联合代表团。他与事实上的管辖当局会面，呼吁迅速恢复宪法秩序并释放卡博雷总统。《过渡宪章》通过后，我的特别代表于 4 月 11 日至 12 日返回布基纳法索，与事实上的管辖当局以及国家和国际伙伴进行协商。在与达米巴中校会谈时，他重申必须按照西非经共体的要求缩短过渡期。

51. 在几内亚比绍 2 月 1 日政变未遂和 5 月 16 日议会解散之后，特别代表继续与恩巴洛总统、包括反对党几佛独立党领导人多明戈斯·西蒙斯·佩雷拉在内的其他国家利益攸关方、外交使团和联合国国家工作队接触，倡导开展建设性对话。特别代表还继续支持西非经共体在 12 月 18 日立法选举之前为实现稳定和对话再次作出的努力。

52. 在 2 月 27 日至 28 日与西非经共体联合访问科纳克里时，特别代表重申国际社会声援几内亚人民，并敦促事实上的管辖当局加速恢复宪法秩序。

53. 在外国部队在该地区重新部署的背景下，特别代表还继续与政治行为体和其他利益攸关方接触，以缓和选举后的紧张局势，并与萨赫勒五国集团接触，以克

服挑战和重建该集团成员国之间破裂的信任。1月11日，他与该集团执行秘书严达奥戈·埃里克·提亚雷会面，讨论了如何化解政治分歧问题。1月19日，他在冈比亚出席了巴罗总统的就职典礼，并进一步与国家利益攸关方接触，包括在2021年12月4日投票中落选的候选人。

54. 3月31日至4月1日，我的特别代表前往弗里敦，继续在塞拉利昂总统和主要反对党大会党领导人、前总统欧内斯特·巴伊·科罗马之间开展穿梭外交，以缓解2023年大选前的紧张局势。4月27日至28日，我的特别代表在科特迪瓦与国家当局就社会融合项目进行互动，以支持该国的民族和解进程。

B. 喀麦隆-尼日利亚混合委员会

55. 喀麦隆和尼日利亚之间巴卡西边界的实地标界工作继续进行，放置了327个新界碑，已完工75%。在标界的同时，还在当地开展了建立信任的活动。标界问题小组委员会提交了一份报告，就如何解决另外三个悬而未决的分歧领域提出了建议。在驻地协调员的领导下，正在与联合国驻喀麦隆和尼日利亚国家工作队讨论如何向受标界影响的民众提供更多的方案支助。

C. 加强区域和次区域伙伴关系，应对跨界和跨领域和平与安全威胁

56. 西萨办与区域伙伴保持合作，特别是通过设在阿布贾的西非经共体联络小组和努瓦克肖特的萨赫勒五国集团。4月11日，我的特别代表与加纳总统纳纳·阿多·丹夸·阿库福-阿多会面。加纳总统以西非经共体国家元首和政府首脑机构主席的身份，讨论了2001年《民主和善治补充议定书》的修订问题。预计7月3日西非经共体国家元首和政府首脑机构常会将审议该问题。

57. 西萨办与西非经共体保持密切联系，讨论正在制定的西非经共体预防冲突框架行动计划。3月7日至8日，西萨办和西非经共体在达喀尔举行了定期对口会议，评估了区域挑战，审议了应对这些挑战的合作对策，并与民间社会合作制定了预防冲突的联合工作计划。

58. 西萨办继续向萨赫勒五国集团提供技术支持。此外，1月18日至19日，该办公室与联合国开发计划署和防止激进化和暴力极端主义区域小组合作，在恩贾梅纳举办了萨赫勒地区宗教间对话讲习班。讲习班汇集了来自喀麦隆、乍得、毛里塔尼亚和尼日尔的行为体，他们决定建立一个合作监测机制，以解决宗教间的紧张关系和暴力问题。

59. 在3月17日至18日于达喀尔举行的年度对口会议上，西萨办和联合国中部非洲区域办事处(中部非洲区域办)承诺进一步加强西非经共体和中非国家经济共同体之间的区域间合作，并倡导通过和执行保护人权维护者的立法。

60. 4月30日至5月4日，特别代表参加了我对塞内加尔、尼日尔和尼日利亚的声援访问。在这些访问期间，我与塞内加尔总统麦基·萨勒先生、尼日尔总统巴祖姆先生和尼日利亚总统布哈里先生以及宗教、民间社会和商界领袖以及受不安全和气候危机影响的社区交换了意见。

1. 农牧民之间的动态

61. 5月26日至27日，西萨办在达喀尔与西非经共体、萨赫勒国家间抗旱常设委员会和联合国气候变化、安全、环境和发展区域工作组的专家举办了一次研讨会，审查西萨办-西非经共体关于解决西非农牧民冲突良好做法的联合手册的最新版本。与会者同意在2022年下半年前推出手册的最终版本。在研讨会之前，于3月10日至11日举行了一次技术讲习班，以审查和整合案例的实地数据。

2. 乍得湖流域

62. 为支持《乍得湖流域受博科圣地组织影响地区稳定、恢复和复原区域战略》的执行工作，3月7日至9日在阿布贾举行了一次讲习班，该讲习班汇集了多个区域和联合国行为体、社区代表和多国联合特遣部队的代表。与会者讨论了补充该战略领土行动计划的集体行动。随后，乍得湖流域委员会部长理事会于3月17日通过了新的《2022-2024年区域行动计划》。

3. 马诺河联盟的跨界安全战略

63. 在我的特别代表于2021年9月与马诺河联盟秘书长会面后，西萨办与利比里亚和塞拉利昂的民事登记、移民和选举管理机构协商，向马诺河联盟提供了技术援助，以实现身份证件数字化，促进跨境流动。

4. 气候变化的不利影响

64. 3月2日至3日，西萨办举办了一次研讨会，讨论在利比里亚、毛里塔尼亚、尼日尔、尼日利亚和塞内加尔进行的气候安全风险评估的结果。3月22日，西非和萨赫勒问题副特别代表在建设和平委员会关于萨赫勒地区与气候有关的和平与发展挑战的会议上介绍了评估结果。西萨办计划在该区域再进行10次气候安全评估，为西非经共体及其成员国制定长期战略以应对气候变化、生态变化和自然灾害的不利影响的努力提供信息和支持。

65. 4月6日至7日，西萨办和爱尔兰政府与西非经共体合作，举行了西非和萨赫勒地区气候变化、和平与安全区域会议。包括政府和气候变化专家、地方行为体、区域机构、妇女和青年团体以及联合国伙伴在内的100多名与会者审查了案例研究，讨论了以地方、国家和区域适应努力为基础的应对战略。会议通过了一项行动呼吁，敦促进行更具包容性和循证的分析和决策，建立综合伙伴关系，并扩大对冲突敏感的气候融资。作为联合国气候变化、安全、环境和发展区域工作组的秘书处，西萨办正在与西非经共体、联合国气候安全机制和其他伙伴合作，领导落实这一行动呼吁的努力。

5. 安全部门改革、贩毒和跨国有组织犯罪

66. 特别代表与冈比亚和几内亚比绍的领导人接触，倡导实施安全部门改革进程。西萨办继续呼吁该次区域各国政府落实2021年11月11日启动的西非经共体安全部门改革和治理政策框架。在与西非经共体和中部非洲区域办举行的对口会议上，西萨办同意开展评估工作，以确定次区域安全部门改革进程的瓶颈和最佳做法。

67. 4月24日至29日，在特别代表在几内亚比绍进行的协商的基础上，西萨办-毒品和犯罪问题办公室联合代表团与总理和政府成员会谈，讨论开展司法警察和海事警察能力建设活动，以分别打击贩毒和保护几内亚比绍的海洋空间。

68. 关于跨国组织犯罪，1月18日，联合国和西班牙在达喀尔联合组织了一次关于协调努力打击贩毒的会议。技术和财政伙伴以及来自若干会员国和国际刑事警察组织(国际刑警组织)的代表参加了这次会议。2月2日至4日，西萨办还在达喀尔参加了西非经共体在德国和欧洲联盟支持下举办的有组织犯罪问题讲习班，强调了西非海岸行动方案的重要性，并为审查西非经共体将通过的规范性文件文本作出了贡献。

6. 利普塔科-古尔马地区的族群间暴力

69. 联合国继续支持利普塔科-古尔马地区综合开发管理局在利普塔科-古尔马稳定机制框架内开展的活动，以加强边境社区的复原力，促进流离失所者回返。

D. 联合国萨赫勒综合战略的执行情况

70. 联合国萨赫勒综合战略的执行工作侧重于提供基本社会服务，同时支持稳定和恢复国家权力。在若干举措中，联合国启动了一个1.8亿美元的项目，对象是利普塔科-古尔马地区160万人口，目的是以妇女、青年和牧民为重点改善经济机会和生计。

71. 3月22日，萨赫勒发展问题特别协调员借助联合国粮食及农业组织和国际移民组织在联合国萨赫勒综合战略及其萨赫勒支助计划框架内成功实施的一项关于畜牧季移和预防冲突的倡议，向建设和平委员会通报了萨赫勒地区与气候有关的和平与发展挑战。

72. 5月5日至6日，联合国萨赫勒综合战略指导委员会第13次会议在恩贾梅纳举行。与会者评估了联合国在正在进行军事过渡的国家进行参与所产生的影响、西非经共体对马里实施的制裁的影响以及全球地缘政治背景。会议商定加快执行该战略，重点是解决冲突的根源。

73. 根据该战略在10个萨赫勒国家为青年启动了一个区域平台。该平台旨在为联合国支持提高青年能力和增加社会、政治和经济机会提供一个综合框架。

E. 促进善治、尊重法治、人权和将性别平等观念纳入主流

74. 作为对2021年安全理事会第1325(2000)号决议开放日建议的后续行动，西萨办于3月14日至15日在努瓦克肖特召开了一次区域论坛，重点讨论妇女参与决策进程的问题。该论坛是与各区域和联合国实体合作举办的，得到了毛里塔尼亚政府的支持，来自15个国家的约150名与会者参加了论坛。论坛除其他外呼吁采用和实施性别配额或性别均等法。

75. 西萨办支持在贝宁、科特迪瓦、塞拉利昂和多哥为妇女和女童举办领导力讲习班。此外，西萨办继续支持西非和萨赫勒区域妇女、青年、和平与安全工作组，并于5月31日至6月3日在阿克拉为联合国和平与发展顾问举办了一次关于对性别问题有敏感认识的冲突和政治分析的讲习班。

76. 在法治和人权方面，作为 2021 年 12 月在阿克拉举行的专家会议的后续行动，西萨办与加纳政府、西非经共体委员会和联合国其他实体合作，于 4 月 27 日组织了一次西非经共体区域司法部长会议。部长们核可了关于建立区域司法部长平台的建议草案，该草案将提交给定于 7 月举行的西非经共体国家元首和政府首脑机构会议批准。

四. 意见和建议

77. 我对违宪的政府更迭对该次区域的稳定以及政治、经济和社会进步的影响仍然感到关切。我欢迎西非经共体国家元首和政府首脑机构为处理受影响国家的局势所作的努力。我敦促这些国家当局与西非经共体就迅速恢复宪政的可接受路线图达成协议。我肯定西非经共体在审查其《民主和善治补充议定书》、实施其《预防冲突框架》和建立区域司法部长平台方面取得的进展，这些都是巩固次区域民主治理的重要措施。联合国随时准备配合和支持这些举措，这些举措是解决治理缺陷问题的相关预防措施。

78. 在几内亚比绍发生未遂政变后，我注意到正在向该国部署一个西非经共体稳定支助团。为了取得成功，这一部署应辅之以有针对性的举措，应对该国经常出现的政治不稳定和体制脆弱的驱动因素，特别是考虑到关键改革继续受挫以及有指控称新闻界和人权活动者遭到报复。国家、区域和国际利益攸关方需要作出协调一致的努力，以便在定于 12 月 18 日提前举行的立法选举之前在几内亚比绍开展有意义的全国对话。

79. 我欢迎在冈比亚和塞内加尔举行的和平立法和地方选举。我再次建议该次区域的利益攸关方审查 2020-2021 年选举周期，以确定经验教训和最佳做法，并确保在 2023 年开始的下一个选举周期之前及时执行选举观察团、国家和其他相关利益攸关方提出的相关建议。

80. 我注意到，在整个区域决策层，妇女代表性仍然不足。我重申，必须促进妇女充分和切实参与所有政治进程，包括选举和过渡进程，并促进她们在其中的代表性。我敦促各国议会通过立法，促进非歧视性做法和妇女参与政治进程，包括为此采取临时特别措施。我呼吁所有利益攸关方，特别是各国政府和政党，确保有效执行关于增强妇女权能和性别平等的现有文书。

81. 我鼓励科特迪瓦的政治行为体在政治对话进程成果的基础上加强社会凝聚力，并在 2023 年选举周期之前就悬而未决的分歧问题达成共识。同样，我敦促尼日尔的利益攸关方在全国政治对话框架下恢复协商，以克服分歧，就主要关切问题达成共识。

82. 高度动荡的安全形势，特别是萨赫勒地区的安全形势，仍然是一个重大关切，因为武装团体对安全部队和平民发动大规模袭击的能力继续增强，使民众处于危险之中，导致人们流离失所，并剥夺儿童受教育的机会。在我 5 月初访问尼日尔和尼日利亚期间，我亲眼看到了因不安全因素而流离失所的民众多么希望安全和有尊严地返回家园，也见证了正在进行的通过投资于生计和重返社会来打击不安

全因素的努力。联合国坚定致力于加强与区域领导人的伙伴关系，以促进西非和萨赫勒的和平、安全与可持续发展。我敦促所有各方尊重人道主义原则，并为有需要的民众提供紧急援助给予便利。

83. 我对不安全局势继续从萨赫勒地区扩展到该次区域沿海国家感到关切。我对当前根据《阿克拉倡议》为遏制这一趋势所作的努力表示赞扬，并鼓励有关国家加强合作，制止恐怖主义分子南下。我还敦促合作伙伴增加对利普塔科-古尔马稳定机制的捐助，并增加对《乍得湖流域受博科圣地组织影响地区稳定、恢复和复原区域战略》执行工作的捐助。联合国将继续协助该区域的反恐努力，包括消除恐怖主义和暴力极端主义的根源。为此，我和非洲联盟委员会主席穆萨·法基·穆罕默德通过与西非经共体和萨赫勒五国集团协商，最近任命尼日尔前总统穆罕默德·伊素福担任萨赫勒安全与发展问题高级别独立小组主席。他将以此身份对该区域安全和治理状况及应对举措进行一次独立战略评估，以应对反复发生的冲突和脆弱性的驱动因素，并就加强应对机制和协调提出切实可行的解决办法。

84. 我仍然对关于在反恐行动中侵犯平民人权的报告深感关切。必须通过进行公正和透明的调查恢复信任并将施害者绳之以法。我敦促该区域的安全部队在反恐行动中严格遵守国际人权和人道法。

85. 我还注意到，反对党和民间社会对公民自由日益受到限制(包括禁止和平示威)以及在某些情况下拘留政治对手和记者的问题感到关切。我重申，人权和基本自由对于正常运作的民主和过渡进程必不可少，并鼓励国家当局充分促进和保护人权和法治。

86. 该次区域各国仍须加紧努力，通过整体和全面的办法解决不稳定的根源，同时促进基于社区的争端解决机制。我呼吁国际伙伴支持这些努力，包括通过联合国萨赫勒综合战略、萨赫勒五国集团优先投资计划和乍得湖流域受“博科圣地”影响地区的区域稳定战略。

87. 随着西非区域海上安全中心正式成立，我希望会员国加紧努力，确保该中心在几内亚湾海上安全架构下充分运作，以巩固海上安全方面取得的成果。

88. 我欢迎喀麦隆-尼日利亚混合委员会取得的进展，并鼓励所有有关各方坚持不懈地解决剩余的分歧领域，以便完成委员会的任务。

89. 就在西非和萨赫勒地区经济体在 COVID-19 大流行导致不平等现象收敛和加剧后恢复增长轨迹之际，全球局势再次抑制了该区域的经济前景。考虑到这场危机的影响，我敦促国际伙伴继续把重点放在为西非和整个非洲争取援助上。

90. 我要感谢西非经共体区域各国政府、非洲联盟、萨赫勒五国集团、马诺河联盟、几内亚湾委员会和乍得湖流域委员会继续与西萨办合作。西萨办、在西非和萨赫勒的联合国各实体、民间社会组织和其他机构之间的有效伙伴关系对于创造支持该区域的协同增效作用至关重要。我要感谢我的西非和萨赫勒问题特别代表安纳迪夫·哈提尔·穆罕默德·萨利赫以及西萨办和喀麦隆-尼日利亚混合委员会的工作人员和驻地协调员坚持不懈地努力推进西非和萨赫勒的和平与安全。