



## 安全理事会

Distr.: General  
22 June 2022  
Chinese  
Original: English

## 安全理事会第 2334(2016)号决议执行情况

## 秘书长的报告

## 一. 引言

1. 本报告是关于安全理事会第 2334(2016)号决议执行情况的第二十二次季度报告，所述期间为 2022 年 3 月 19 日至 6 月 16 日。

## 二. 定居点活动

2. 安全理事会第 2334(2016)号决议重申以色列在 1967 年以来被占领的巴勒斯坦领土包括东耶路撒冷建立定居点没有任何法律效力，该行为公然违反国际法，严重阻碍实现两国解决方案及公正、持久和全面和平。安理会再次要求以色列立即完全停止在包括东耶路撒冷在内的巴勒斯坦被占领土上的一切定居点活动，并充分遵守其在这方面的全部法律义务。在本报告所述期间没有采取此类步骤，因为定居点活动仍在继续。

3. 3 月 27 日，一个以色列定居者组织的成员在以色列警察的陪同下占据了被占领的东耶路撒冷旧城一座历史建筑的一层。定居者的行动发生在该定居者组织与耶路撒冷希腊东正教牧首辖区就财产所有权进行法律诉讼期间。在 3 月 29 日发表的一份声明中，牧首称此举“危及基督教区在耶路撒冷的继续存在”。6 月 8 日，以色列最高法院驳回了牧首辖区对下级法院的裁决提出的上诉，下级法院裁定，该建筑物和另外两处财产是牧首辖区合法出售给该定居者组织的。

4. 3 月 21 日，以色列安全部队将西岸中部 Maoz Esther 和 Habaladim 前哨的 20 座建筑物中的人员撤离。在撤离过程中，占领这些建筑物的定居者打伤了两名以色列警察，并用石块砸坏了巴勒斯坦车辆，刺破了轮胎。6 名定居者被捕，但在同一天被释放。据报该前哨后来被重建。

5. 4 月 12 日，以色列当局开始实施计划，宣布在杰里科南部约 5 500 英亩的土地上建立“自然保护区”，其中约 1 500 英亩是巴勒斯坦人的私有财产。对宣布建



立保护区的命令可在命令发布后 60 天内提出异议。所谓的 Nachal Og 自然保护区是 25 年来宣布的最大保护区。迄今为止，以色列已在被占领的西岸宣布了大约 48 个自然保护区，总面积至少为 95 000 英亩，约占 C 区的 12%，占整个被占领西岸的大约 7%。

6. 4 月 19 日，数千名以色列活动分子在以色列议会右翼议员的陪同下，向位于被疏散的 Homesh 定居点所在地的一个前哨游行，要求重建定居点。在游行之前，以色列安全部队暂时关闭了主要道路，并封锁了几个村庄的入口，引发了与巴勒斯坦人的冲突。在冲突中，以色列安全部队用橡胶涂层金属子弹打伤至少 14 名巴勒斯坦人。5 月 29 日，以色列政府表示，必须撤离 Homesh 的前哨，但没有具体说明时间表。政府是在回应巴勒斯坦土地所有者和一个以色列非政府组织向高等法院提出的请愿时发表的这一声明。请愿者认为，政府没有履行其法律义务，即撤离该地点的前哨并允许巴勒斯坦人进入他们的土地。

7. 4 月 28 日，以色列最高法院驳回了一项质疑在希伯伦 H2 区中心的一个公寓区建造 31 个定居者住房单元的请愿。如果建成，这些单元将成为近 20 年来在该市建造的新的定居点建筑，进一步巩固以色列在这一高度动荡地区的存在，并强化该地区现有的隔离和分割。在这一地区约有 500 名以色列定居者生活在约 40 000 名巴勒斯坦人中间。

8. 5 月 13 日，数十名定居者在没有许可证的情况下占据了希伯伦一所无人居住的巴勒斯坦人拥有的房屋，声称他们从巴勒斯坦房主那里买下这所房屋。房主随后向警方提出申诉。5 月 15 日，定居者从大楼撤离，等待解决申诉。以色列安全部队控制了进入该房产的通道。在编写本报告时，以色列右翼活动分子在该建筑前设立了一个临时办公室。

9. 5 月 12 日，以色列当局提出了在 C 区定居点建造 4 000 多个住房单元的大约 20 项计划。其中一些计划涉及位于特别敏感地区的定居点，包括希伯伦附近的 Qiryat Arba'(156 个单元)、纳布卢斯附近的 Shilo(534 个单元)、拉马拉附近的 Dolev(472 个单元)和耶路撒冷南部边界的 Beitar Illit(800 个单元)。其中两项计划将追溯性地使 Mitzpe Dani 和 Booster 前哨作为现有定居点的新社区合法化；在另一项计划中，所涉建筑物是用于娱乐而非住宅用途，也被追溯性地合法化。这是自 2020 年 10 月以来在 C 区推进的最大数量的定居点单元；其中约三分之一将建在被占领的西岸深处的边远地点，进一步阻碍了未来巴勒斯坦国国土的毗连。

10. 5 月 15 日，以色列最高法院驳回了巴勒斯坦居民、以色列非政府组织和学术界提出的 4 项请愿，反对在西耶路撒冷和被占领的东耶路撒冷(包括旧城)之间建造缆车的有争议的计划。被占领的东耶路撒冷的巴勒斯坦居民、以色列非政府组织和国际社会一些人严重关切的是，该计划旨在加深以色列对该地区的控制，其实施可能导致在锡勒万的巴勒斯坦人的房屋被拆毁，巴勒斯坦人被进一步驱逐。

11. 本报告所述期间，在整个被占领的西岸，包括东耶路撒冷，拆毁和没收巴勒斯坦人拥有的建筑物的行为仍在继续。以色列当局以没有以色列颁发的建筑许可证

(巴勒斯坦人几乎不可能获得这种许可)为由,拆毁、没收或强迫人们拆除了 133 座建筑。拆除这些建筑导致包括 94 名儿童在内的 188 人流离失所,另有 887 人被殃及。

12. 根据第 1797 号军事命令,共有 6% 的建筑在没有事先通知或通知时间很短的情况下被拆除或没收,该命令授权加快拆除 C 区未经批准的“新建筑”,并给予业主 96 小时的时间来证明其拥有有效的建筑许可证。另有 11 座建筑在收到拆除令后被业主拆除。在被拆除或没收的建筑中,约有 24 座是由捐助者资助的。

13. 3 月 30 日,以色列最高法院决定将对可能拆除被占领的东耶路撒冷的巴勒斯坦人村庄 Walajah 的 38 所房屋一事作出裁决的时间推迟约 6 个月,理由是巴勒斯坦居民与以色列当局之间就推进该村庄的建筑和分区计划进行的讨论取得了进展。拆除冻结不适用于 Walajah 的另外 13 所房屋,其中一所已于 5 月 31 日被拆毁。其他 12 所仍面临被拆除的威胁。

14. 4 月 25 日,耶路撒冷治安法院受理了一个巴勒斯坦家庭就其被逐出位于被占领的东耶路撒冷 Shaykh Jarrah 居民区的房屋提出的申诉。法院命令以色列当局重新审议该案件,同时冻结驱逐行动。

15. 5 月 4 日,以色列高等法院驳回了要求推翻向被占领的西岸南部 Masafer Yatta 的 12 个牧民社区 1200 名巴勒斯坦居民(其中包括 500 名儿童)发出的驱逐令的请愿。法院在裁决中指出,当以色列军方在 1980 年代宣布该地区为“射击区”时,位于约 7 400 英亩的巴勒斯坦人私有土地上的永久性建筑并不存在。巴勒斯坦居民不同意这种说法,称他们在以色列建国之前就已经生活在那里了。射击区内和附近有 9 个定居点前哨。该裁决允许以色列当局执行驱逐令。

16. 5 月 7 日,作为一项惩罚措施,以色列部队拆毁了杰宁 Silat al-Harithiyah 的一座住宅建筑的一部分,该建筑是一名巴勒斯坦人的家,他被指参与了 12 月 16 日在纳布卢斯附近 Homesh 定居点前哨附近杀害一名以色列平民。拆毁行动使被指控的这名巴勒斯坦人的两名家庭成员流离失所。

17. 6 月 1 日,以色列安全部队在 Masafer Yatta 拆毁了 9 个巴勒斯坦人的建筑(其中 6 个是住宅帐篷),理由是没有以色列建筑许可证。拆毁行动导致大约 38 名巴勒斯坦人流离失所。

18. 也是在 6 月 1 日,作为一项惩罚措施,以色列安全部队拆毁了杰宁附近 Ya'bad 村的一座住宅建筑。这是 3 月份 Bnei Brak 枪击案嫌疑人的住所,在那次枪击案中有 5 名以色列人被打死。

### 三. 暴力侵害平民行为, 包括恐怖行为

19. 安全理事会第 2334(2016)号决议呼吁立即采取措施防止针对平民的一切暴力行为,包括恐怖行动以及所有挑衅和破坏行为,并呼吁在这方面追究责任,又呼吁遵守国际法规定的义务,通过现有的安全协调等途径,加强当前打击恐怖主义的努力,并明确谴责一切恐怖主义行为。

20. 在本报告所述期间，整个巴勒斯坦被占领土和以色列日常暴力事件有所增加，包括巴勒斯坦人与以色列安全部队之间的冲突、与定居者有关的大量暴力、巴勒斯坦人对以色列人的袭击和据称的袭击(包括在以色列发生的 3 起恐怖袭击)以及以色列安全部队对巴勒斯坦人使用致命武力，造成大量巴勒斯坦人伤亡。

21. 总共有 41 名巴勒斯坦人，包括 9 名儿童，在示威、冲突、安全行动、袭击和据称袭击以色列人以及其他事件中被以色列安全部队杀害。约 3 665 名巴勒斯坦人受伤，其中包括 57 名妇女和 261 名儿童。在这些人中，有 2 449 人因吸入催泪瓦斯而受伤，214 人被实弹打伤。此外，以色列定居者或其他平民对巴勒斯坦人进行了 195 次袭击，造成 1 人死亡，另有 53 人受伤，巴勒斯坦人的财产被损坏。

22. 在袭击、冲突、投掷石块和自制燃烧弹及其他事件中，共有 10 名以色列平民、3 名外国人和 1 名以色列安全部队成员被巴勒斯坦人打死，75 名平民(包括至少 10 名妇女和 3 名儿童)、1 名外国人和 10 名以色列安全部队成员被打伤。其中大多数事件是针对以色列人、包括定居者投掷石块袭击，造成人员伤亡或以色列人的财产受损。

23. 以色列部队进行了 869 次搜查和逮捕行动，1 099 名巴勒斯坦人被捕，其中包括 80 名儿童，并在随后的冲突中造成另外 280 人受伤。

24. 在以色列境内发生一波恐怖袭击后，以色列当局大大加强了隔离墙沿线的安全部队力量，并在被占领的西岸、特别是杰宁周围增加了军事行动。行动经常是在人口稠密地区进行，导致冲突，有些是与武装的巴勒斯坦人、包括好战分子的冲突，并造成人员伤亡。

25. 3 月 22 日，一名阿拉伯裔以色列人在以色列城市 Be'er Sheva 的一次袭击中杀害了 4 名以色列平民，其中包括 2 名妇女，随后此人被以色列平民开枪打死。

26. 3 月 27 日，两名阿拉伯裔以色列人在以色列城市哈德拉实施枪械袭击，打死两名以色列平民，打伤另外 4 人。随后这两人被以色列安全部队击毙。达伊沙后来声称对这起事件负责。

27. 3 月 29 日，一名来自被占领西岸的巴勒斯坦男子在以色列中部 Bnei Brak 市的一起枪击事件中枪杀了 3 名以色列人和 2 名外国人，打伤另外 10 人。袭击者被以色列警察击毙。

28. 3 月 31 日，以色列安全部队在杰宁执行搜捕行动时，在冲突和武装交火中打死两名巴勒斯坦人，其中包括一名 17 岁男孩。共有 20 名巴勒斯坦人在这次行动中受伤。

29. 4 月 7 日，一名来自被占领西岸杰宁难民营的巴勒斯坦人在特拉维夫市中心制造了一起枪击事件，造成 3 名以色列平民死亡，另有 14 人受伤。袭击者于 4 月 8 日被以色列安全部队击毙。

30. 4 月 9 日，以色列安全部队在一次使用实弹的逮捕行动中，在追车时开枪打伤一名 17 岁的巴勒斯坦男孩。第二天，男孩因伤势过重死亡。

31. 4月10日,以色列安全部队开枪打死了一名手无寸铁、有视力障碍的巴勒斯坦妇女,当时她高举双臂跑向伯利恒西部 Husan 附近的以色列安全部队检查站。她手中没有携带任何可疑物品,也没有试图对以色列安全部队采取任何暴力行动。
32. 4月13日,一名14岁的巴勒斯坦男孩在 Husan 的冲突中被以色列安全部队开枪打死。安全部队称,这名男孩被枪杀时,正试图向安全部队人员投掷自制燃烧弹。巴勒斯坦目击者对这一说法提出异议。
33. 大约16名巴勒斯坦人,包括两名儿童,在搜捕行动、交火和冲突中被以色列安全部队杀害,包括4月1日在希伯伦 H2 地区;4月2日和4月9日在杰宁;4月10日在伯利恒;4月13日在拉马拉附近的 Silwad 以及纳布卢斯;4月14日在杰宁附近的 Kafr Dan,一名17岁男孩和另外两名巴勒斯坦人被杀;4月18日在杰宁附近的 Yamun;4月26日在杰里科的 Aqbat Jabr 难民营;4月27日在杰宁难民营;6月2日在伯利恒 Dheisheh 难民营。
34. 据报,有4名巴勒斯坦人,包括2名妇女和1名儿童,在以色列安全部队或以色列平民实施的袭击或据称的袭击中被枪杀。这些事件发生在:3月31日在新 We Daniyyel 定居点附近;4月10日在希伯伦;5月8日在 Tekoa 定居点;6月1日在希伯伦 Arroub 难民营附近。
35. 3月和4月,在穆斯林、犹太人和基督徒庆祝斋月、逾越节和复活节等节日时,被占领的东耶路撒冷的圣地和旧城及周围地区局势高度紧张。社交媒体上散布的煽动性帖子和错误信息加剧了紧张局势。
36. 4月15日,大批以色列安全部队进入阿克萨清真寺大院,当时巴勒斯坦人正聚集在那里进行晨祷。一些巴勒斯坦人向以色列安全部队投掷石块和烟花。作为回应,以色列安全部队使用了眩晕手榴弹、海绵弹和棍棒,包括对旁观者使用。一阵僵持之后,以色列警察进入清真寺,逮捕了里面的人。冲突期间,清真寺的结构遭到一些破坏。约160名巴勒斯坦人受伤,包括4名妇女、27名儿童和至少1名记者,约400人被捕,其中大多数人在当天晚些时候被释放。据以色列安全部队称,有3名警察受伤。当天晚些时候,数万名朝拜者参加了午间祈祷,没有发生任何重大事件。
37. 除了4月15日的事件外,从4月2日斋月开始到5月5日以色列独立日为止,约有102名巴勒斯坦人在旧城内及其周围地区(包括圣地)发生的其他事件中被以色列安全部队打伤。同时,在这一期间发生的14起独立事件中,有8名以色列人被巴勒斯坦人打伤。5月14日,一名23岁的巴勒斯坦男子因4月22日的受伤而不治身亡。节日期间,以色列安全部队在圣地及周围地区逮捕了200多名巴勒斯坦人,其中包括至少14名儿童和至少1名妇女。
38. 4月30日,一名巴勒斯坦男子在盖勒吉利耶附近的 Azzun 被以色列安全部队开枪打死。据报,这名男子向士兵投掷了一枚自制燃烧弹,事件视频显示,他在逃跑时背部中弹。

39. 5月5日，来自杰宁地区的两名巴勒斯坦人在以色列 El'ad 市的一次恐怖袭击中用斧头砍死了3名以色列平民，砍伤另外4人。以色列安全部队于5月8日逮捕了肇事者。
40. 5月8日，以色列安全部队开枪打死一名试图越过图勒凯尔姆附近安全围栏的手无寸铁的巴勒斯坦人。安全部队声称，该男子是根据他们的逮捕程序被枪杀的。
41. 5月11日，巴勒斯坦裔美国记者 Shireen Abu Akleh 在报道以色列安全部队与巴勒斯坦武装人员在杰宁难民营的冲突时遭枪击身亡。另一名记者在同一事件中被枪击受伤。两人都穿着记者背心，戴着头盔，缓慢地接近该地区，以便让以色列部队看到他们的存在，据报他们没有收到停止靠近的警告。
42. 5月13日，在 Abu Akleh 的送葬队伍中爆发了冲突，当时以色列警察进入被占领的东耶路撒冷的圣约瑟夫医院，用警棍殴打抬棺人和其他哀悼者，一度导致棺材倒地，同时他们发射眩晕手榴弹和海绵弹，驱散聚集在那里参加送葬的巴勒斯坦人，造成33人受伤，另有15人被捕。
43. 巴勒斯坦国总检察长在5月13日关于 Abu Akleh 遇害事件的初步调查结果中说，只有以色列部队才有能力杀死这名记者。同一天公布的以色列国防军军事调查的初步结果没有得出结论，因为还没有对射弹进行弹道检查。
44. 也是在5月11日，以色列安全部队在 Birah 开枪打死了一名16岁的巴勒斯坦男孩，打伤了另一名男孩。据目击者说，当时约有30名巴勒斯坦青年向以色列安全部队投掷石块。这名男孩被来自大约100米外的子弹射中胸部，当时他似乎并没有对以色列安全部队构成紧迫威胁。
45. 5月13日，以色列安全部队在杰宁难民营开展逮捕行动，引发了与巴勒斯坦武装人员的冲突，1名巴勒斯坦人和1名以色列士兵被打死，另有至少14名巴勒斯坦人受伤，其中包括一名16岁的儿童。
46. 5月16日，一名23岁巴勒斯坦人(他因4月22日在圣地与以色列安全部队的冲突中受伤而于前一天死亡)的葬礼也导致以色列警察与巴勒斯坦人在被占领的东耶路撒冷发生冲突。大约64名巴勒斯坦人和两名以色列警察在冲突中受伤。
47. 5月20日，在杰宁的一次搜索行动中发生交火，以色列安全部队开枪打死一名17岁的巴勒斯坦人，据报当时他正在投掷一枚自制燃烧弹。
48. 5月24日，以色列安全部队在纳布卢斯 Qabr Yusuf 附近的冲突中开枪打死一名16岁的巴勒斯坦人，打伤另外20多人。以色列安全部队称，被枪杀的这名巴勒斯坦人据报曾向该地的安全部队和以色列犹太人投掷自制燃烧弹。
49. 5月27日，以色列安全部队在伯利恒省 Khidr 附近的冲突中开枪打死一名14岁的巴勒斯坦男孩。关于这名男孩是否参与了冲突事件，说法不一。巴勒斯坦人和以色列安全部队在男孩的葬礼上发生冲突；包括1名儿童在内的3名巴勒斯坦人被实弹射伤。

50. 5月29日，大约70 000名以色列人参加了穿行耶路撒冷旧城的有争议的旗帜游行，庆祝以色列在1967年占领东耶路撒冷。一些示威者高呼反阿拉伯的种族主义口号，包括“阿拉伯人去死”。在社交媒体上广泛报道的一起事件中，一名年轻的以色列男子对一名巴勒斯坦老妇人吐口水并踢了她。活动期间，在整个被占领的东耶路撒冷，包括在旧城，巴勒斯坦人与以色列示威者和以色列安全部队爆发了混战。约87名巴勒斯坦人受伤，1名以色列平民和1名以色列安全部队成员受伤，72名巴勒斯坦人被捕。5月29日和30日，在被占领的西岸其他地区，以色列安全部队在示威期间爆发的冲突中开枪打伤了53名巴勒斯坦人，其中21人是被实弹打伤的；许多示威是针对旗帜游行举行的。

51. 5月29日早些时候，创纪录的2 600名犹太裔以色列游客进入神圣广场，其中一些人举着以色列国旗并进行祈祷，引发了巴勒斯坦人和以色列警察之间的暴力对抗。以色列部队向巴勒斯坦人发射橡皮子弹、眩晕手榴弹和催泪弹，并逮捕了至少20名巴勒斯坦人，包括3名妇女。

52. 6月1日，在杰宁附近的Ya'bad进行的惩罚性拆迁引发了与当地居民的冲突，期间以色列安全部队用实弹射杀了一名巴勒斯坦人，打伤另外6名巴勒斯坦人。6月11日，第二名巴勒斯坦人因在冲突中受伤而死亡。

53. 6月2日，以色列安全部队在拉马拉的Midyah开枪打死一名17岁的巴勒斯坦人，具体情况不明。

54. 6月9日，以色列安全部队在希伯伦附近Halhul的一次搜查行动中爆发冲突，开枪打死一名巴勒斯坦男子。另有4名巴勒斯坦人、包括2名儿童，被实弹击伤。

55. 在本报告所述期间，逮捕包括儿童在内的巴勒斯坦人的情况继续增加。截至5月31日，有4 700名巴勒斯坦人，包括170名儿童，被关押在以色列监狱。其中，640名巴勒斯坦人，包括1名儿童，未经起诉或审判而被行政拘留。

56. 在定居点继续推进和被占领西岸的巴勒斯坦社区不断受到压力的背景下，与定居者有关的暴力事件增多，特别是在以色列发生恐怖袭击之后。

57. 4月10日，数十名巴勒斯坦人破坏并焚烧了位于纳布卢斯市的一处犹太圣地，后来被巴勒斯坦安全部队驱散。

58. 4月17日，在耶路撒冷旧城，巴勒斯坦人袭击了正在前往西墙途中的3名犹太礼拜者，几辆公共汽车被投掷石块，造成7名以色列人受伤，其中包括一名13岁女孩。约有9名巴勒斯坦人因袭击而被捕。

59. 4月23日，以色列安全部队和定居者向希伯伦省Surif附近一片农田上的一户巴勒斯坦家庭发射实弹，造成3人受伤，包括一名16岁男孩。伤者已向以色列警方提出申诉。

60. 4月26日，以色列定居者在Ma'ale Adummim定居点附近巴勒斯坦人的私有土地上搭建了一个帐篷。在被要求离开时，定居者袭击并打伤了4名巴勒斯坦人，其中包括一名68岁的老人，他身上多处骨折。

61. 4月29日，武装的巴勒斯坦人在Ari'el定居点开枪打死一名以色列平民警卫。以色列安全部队于4月30日逮捕了两名嫌疑人。
62. 5月8日，以色列定居者在以色列安全部队的陪同下进入Salfit以西的巴勒斯坦城镇Haris，与当地青年发生冲突。一名年轻的巴勒斯坦人被据报由一名定居者发射的实弹打伤，另外两人被以色列安全部队的橡胶涂层金属子弹击中。
63. 5月20日至26日，以色列定居者和以色列安全部队在纳布卢斯Huwwarah与巴勒斯坦人发生冲突，在一系列事件中，以色列定居者摘掉了该村的巴勒斯坦国旗。至少有54名巴勒斯坦人在冲突中受伤。
64. 5月22日，以色列定居者进入纳布卢斯南部的Qusrah，向两名巴勒斯坦男孩投掷石块，导致一名男孩头部受伤住院。
65. 5月27日，以色列定居者在希伯伦H2区的Ra's地区用石块袭击巴勒斯坦人的房屋和车辆，引发与巴勒斯坦人的冲突。3名巴勒斯坦人在冲突中受伤，其中包括1名儿童。
66. 在本报告所述期间，加沙的巴勒斯坦武装团体向以色列发射了5枚火箭弹和3枚迫击炮弹，其中1枚落在以色列的斯德罗特镇，造成财产损失。作为报复，以色列国防军对加沙地带据说是哈马斯的目标进行了8次空袭，发射了21枚导弹，没有人员伤亡的报告。
67. 在发射火箭弹后，以色列当局于4月24日和25日对巴勒斯坦工人和商人关闭了加沙和以色列之间的埃雷兹过境点。5月3日至14日，以色列当局再次关闭该过境点，但对人道主义援助除外。由于工人无法进入以色列，过境点关闭造成了重大经济损失。关闭过境点的决定是在以色列El'ad发生恐怖袭击和哈马斯高级领导人呼吁巴勒斯坦人对以色列人实施进行进一步袭击之后作出的。
68. 4月25日至27日，以色列安全部队逮捕了11名渔民(其中有3名儿童)，在此过程中打伤了3名渔民，并在加沙海岸没收了4艘船，因为他们涉嫌违反了以色列目前规定的15海里的捕鱼限制。5月25日至6月9日，以色列安全部队在加沙海岸逮捕了16名渔民，包括1名儿童，用橡胶涂层金属子弹打伤其中6名渔民，并没收了5艘船。迄今为止，以色列安全部队在2022年共逮捕了41名加沙渔民(其中15人受伤)，而2021年只逮捕了11人。据以色列军方称，4月8日，海军部队挫败了一次海上走私武器的企图，逮捕了3名巴勒斯坦人。
69. 6月15日，Be'er Sheva地区法院判定世界宣明会前加沙主任Mohammad el-Halabi犯有13项恐怖主义罪行，包括加入恐怖主义组织和挪用人道主义资金资助加沙武装团体的恐怖主义活动。Halabi一直否认这些指控，他和他的辩护团队宣布他将对这一裁决提出上诉。他于2016年被以色列当局逮捕，在法庭诉讼期间一直被拘留，诉讼历时6年，并被多次推迟。

#### 四. 煽动、挑衅和煽动性言论

70. 安全理事会第 2334(2016)号决议吁请双方依据包括国际人道法在内的国际法和以往的协议及义务，保持冷静和克制，不采取挑衅行动，不进行煽动，也不发表煽动性言论，以便除其他外缓和当地局势，重建信任和信心，通过政策和行动表明真正致力于两国解决方案，并为促进和平创造必要条件。

71. 一些法塔赫和巴勒斯坦权力机构官员否认犹太人与耶路撒冷的联系，并称以色列当局打算允许犹太极端分子“袭击耶路撒冷旧城的阿克萨清真寺，屠杀祭品”。对于这一说法，以色列警察和其他以色列官员多次予以否认。法塔赫和巴勒斯坦权力机构官员的这些做法使被占领的东耶路撒冷圣地周围的局势进一步紧张化。法塔赫和哈马斯官员赞扬和美化最近在以色列境内发动恐怖主义袭击的肇事者，尽管巴勒斯坦国总统马哈茂德·阿巴斯明确表示谴责这些袭击。此外，哈马斯领导人还呼吁对以色列人发动更多的袭击，其中一人说：“每个有枪的人都应该拿起枪，没有枪的人应该拿起屠刀或任何能得到的刀具”。

72. 以色列议会一名极右翼议员在得到警方批准后，在本报告所述期间两次访问圣地，加剧了斋月期间被占领的东耶路撒冷的紧张局势。他还试图领导一场民族主义游行，穿过大马士革门和旧城的穆斯林区。游行没有得到警方授权，以色列当局最终阻止了这场游行。另一场穿行大马士革门和穆斯林区的煽动性年度旗帜游行得到以色列当局的批准，并于 5 月 29 日进行。

73. 以色列当局在 Shireen Abu Akleh 的葬礼上采取的行动也极具攻击性和煽动性。当时警察进入一家医院，用警棍殴打抬棺人和其他哀悼者。以色列议会一名成员批评以色列警察署署长调查这些事件的决定，说 Abu Akleh 是“阿拉伯反以色列战争机器”的一部分。

74. 一名以色列军事指挥官在被占领西岸一个定居点的宗教学校发表讲话时说：“军队和定居点是一回事”。他后来因这些言论受到上级训斥。在西岸另一个定居点的一所高中，以色列政府的一名副部长说：“如果按一下按钮可以让所有阿拉伯人消失……我会按下那个按钮”。

75. 一名议员在以色列议会全体会议上发言时，威胁在以色列大学升巴勒斯坦国旗的以色列阿拉伯学生，让他们“记住……1948 年你们的浩劫”，还说“如果你们不冷静下来，我们将给你们一个永远不会忘记的教训”。

#### 五. 采取积极步骤扭转消极趋势

76. 安全理事会第 2334(2016)号决议呼吁立即采取积极步骤，扭转当地危及两国解决方案的消极趋势。在本报告所述期间，当地的消极趋势仍在继续。

77. 3 月 26 日，巴勒斯坦国中央选举委员会举行第二阶段的地方议会选举。选举在被占领西岸最大的社区举行。约 715 000 名合格选民中近 54%的人在 50 次竞争性选举中投了票。独立候选人赢得了议会竞选席位的 64.4%，而根据配额制度，

妇女当选的席位占议会竞选席位的 18%。1 月，巴勒斯坦国内阁推迟加沙的地方选举，因为哈马斯要求保证除地方选举外还将举行总统和立法选举，并对选举法院的公正性表示关切。

78. 3 月 27 日，以色列政府宣布将批准的巴勒斯坦工人从加沙进入以色列的许可证限额增加到 20 000 个。截至 6 月 9 日，在现有约 2 500 个发放给贸易商和商人的许可证之外，还发放了约 9 900 个经济需求许可证。在一项相关发展中，政府还拨款约 1 200 万美元，改善加沙和以色列之间的过境点，因为离开加沙的货物量仍然处于相对较高的水平。在另一项决定中，以色列当局批准向加沙进口移动 X 光机等基本医疗设备，并放宽了对加沙的 56 种通讯设备的进口限制，其中很多是例行性限制。

79. 5 月 10 日，巴勒斯坦中央统计局公布 2022 年第一季度的劳动力统计数据。数据显示，在以色列工作的巴勒斯坦人数量增加了约 33%，从 2021 年底的约 13 万人增加到 2022 年一季度末的约 17.3 万人。巴勒斯坦经济继续从冠状病毒病 (COVID-19) 危机的影响中复苏，与 2021 年第四季度相比，2022 年第一季度，被占领的西岸和加沙地带的劳动力参与率都在上升。

80. 在加沙，联合国继续提供重要的人道主义和发展援助。联合国还继续参与外交努力，以期鼓励以色列进一步放宽对人员和货物进出加沙地带的限制。在巴勒斯坦权力机构和以色列达成协议后，已制定计划，支持振兴加沙的渔业部门，包括根据加沙重建机制为两用物品入境提供便利。为了改善加沙的肿瘤防治服务，减轻巴勒斯坦权力机构因医疗转诊而承受的债务负担，联合国正在支持筹备一项为期五年的肿瘤业务计划，其中将包括预防、治疗和姑息治疗。

81. 在 2021 年 5 月局势升级期间完全或部分受损的房屋的重建工作仍在继续，尽管进展缓慢，主要原因是缺乏资金。经由凯雷姆沙洛姆过境点离开加沙的货物 (其中大部分是农产品) 与局势升级前平均货物出口量相比，增加了 34%。经由凯雷姆沙洛姆进入加沙的材料和货物数量比局势升级前减少了 19%，而通过拉法口岸的材料和货物量略有增加，约有 3 000 吨钢筋进入加沙。

82. 乌克兰战争使价格进一步上涨，市场更加混乱。这威胁到巴勒斯坦被占领土上弱势家庭的粮食安全，威胁到联合国维持服务的能力。经由联合国提供的粮食占加沙粮食供应的近 60%。联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处 (近东救济工程处) 在加沙的季度粮食分发费用与工程处 2021 年的平均分发费用相比增加了 42%。同时，世界粮食计划署电子代金券提供的援助的效果也因粮价飙升而削弱。

83. 5 月 10 日，协调对巴勒斯坦人提供国际援助特设联络委员会在布鲁塞尔举行会议，讨论巴勒斯坦权力机构的财政改革、增加巴勒斯坦权力机构的收入、贸易、水和能源等关键经济问题。巴勒斯坦权力机构承诺与包括国际货币基金组织在内的国际伙伴合作，改善总体公共财政管理，并最迟于 2022 年第三季度开始实施重要改革，保障财政活力。同时，以色列政府强调，决心加强巴勒斯坦权力机构，并在今后几个月里采取更多的经济步骤。许多与会者注意到以色列近几个月来在人员和货物流动方面采取了一些积极步骤，但强调这些步骤必须立足于更广泛的政治讨论和视野。

84. 5 月 31 日，数百名巴勒斯坦和以色列民间社会活动人士在耶路撒冷举行会议。这是中东和平联盟组织的参与建设和平的组织有史以来最大规模的会议之一。联合国的代表和来自大约 30 个国家的外交官也出席了会议。与会者讨论了如何扩大工作的影响、如何利用建设和平举措推动政策变革等问题。

85. 6 月 14 日，欧盟委员会宣布为巴勒斯坦人民提供 2.248 亿欧元的新一揽子财政支援计划。其中 1.4535 亿欧元用于直接支持巴勒斯坦权力机构支付公务员工资和养老金、向弱势家庭发放津贴、为东耶路撒冷医院转诊服务和 COVID-19 疫苗提供财政支持。一揽子支援计划还包括为加沙天然气和加沙中央海水淡化厂基础设施项目提供专项资金。

## 六. 各方和国际社会推动和平进程的努力以及其他有关事态发展

86. 安全理事会第 2334(2016)号决议呼吁所有国家在相关事务中对以色列国领土和自 1967 年以来被占领的领土加以区分。

87. 5 月 13 日，加拿大食品检验局重新裁定，被占领西岸以色列定居点生产的两种葡萄酒上所贴不加澄清信息的“以色列产品”标签“与事实不符”，因此，不符合加拿大有关食品标签的适用联邦法规。食品检验局是在相关加拿大法庭诉讼及其后加拿大联邦上诉法院于 2021 年 5 月就此事作出裁决后作出这一决定的。中东和平进程特别协调员兼我派驻巴勒斯坦解放组织和巴勒斯坦权力机构的个人代表在向安全理事会介绍我的第十一次季度报告时提到了相关诉讼(见 S/PV.8625)。

88. 6 月 10 日，挪威外交部宣布：“来自以色列国占领领土的食品必须注明原产领土，若食品来自该领土内的以色列定居点，则必须附注出处”。外交部表示，这一要求符合欧洲联盟法院 2019 年 12 月关于欧洲联盟第 1169/2011 号法规(也称为欧洲联盟关于向消费者提供食品信息的法规)解释的裁决。我在第十二次季度报告中曾介绍过这项裁决(S/2019/938)。外交部还表示，这项规定已纳入《欧洲经济区协定》，因此，执行规定是挪威根据该协定须履行的义务的一部分。

89. 安全理事会第 2334(2016)号决议还吁请所有各方继续为促进和平与安全作出集体努力，就中东和平进程中所有最后地位问题启动可信的谈判，并在这方面敦促加强和加速国际和区域外交努力并提供支助，以根据联合国有关决议、包括土地换和平原则的马德里框架、阿拉伯和平倡议以及四方路线图，毫不拖延地实现全面、公正和持久的中东和平，并结束以色列 1967 年开始的占领。安理会强调，将不承认对 1967 年 6 月 4 日界线包括涉及耶路撒冷的界线的任何改变，但不包括各方通过谈判商定的改变。在本报告所述期间没有采取此类步骤。

## 七. 意见

90. 我仍然深感不安的是，以色列在被占领的西岸、包括东耶路撒冷继续扩建定居点，推进的定居点单元数量达到 2020 年 10 月以来的最高水平。定居点进一步巩固了以色列的军事占领，损害了巴勒斯坦人民的自决权和主权，侵犯了巴勒斯坦土地和自然资源，阻碍了巴勒斯坦人的自由流动。

91. 以色列在被占领的西岸、包括东耶路撒冷设立的定居点没有法律效力，构成对国际法和联合国决议的公然违反。这些定居点系统地削弱建立毗连、独立、能够生存、拥有主权的巴勒斯坦国的可能性，从而破坏达成两国解决方案的前景。我敦促以色列政府根据国际法规定的义务，立即停止所有定居点活动。

92. 定居点活动，加上以色列对土地的限制，也破坏了巴勒斯坦的经济潜力。定居点的市政边界约占被占领西岸的 10%。被占领西岸 C 区约 18% 的土地被指定为封闭军事训练区，约 50% 的土地被指定为国有土地、自然保护区或在定居点委员会管辖之下，这实际上阻止了巴勒斯坦人在该区的建筑、经济活动和发展。

93. 在巴勒斯坦被占领土越来越多的地方，定居者切断通往巴勒斯坦牧民长期使用的牧场的通路，在其上建造非正式房屋，实际上阻止了巴勒斯坦人进入这些土地。对巴勒斯坦人获得 C 区生产性资产的这种限制进一步制约了巴勒斯坦人的经济潜力。

94. 我特别感到不安的是，有报告称，武装定居者在巴勒斯坦社区内进行袭击，有时以色列安全部队就在附近并支持袭击者。很少追究定居者对这些袭击的责任，这增加了巴勒斯坦人及其财产面临的威胁。以色列作为占领国，有义务保护巴勒斯坦被占领土的巴勒斯坦人及其财产。

95. 我对高等法院的裁决可能对 Masafer Yatta 产生的影响以及驱逐令若得以执行可能对有关社区造成的人道主义伤害深表关切。国际人道法只允许为了平民自身安全或出于必要的军事原因而临时撤离平民。仍然令人不安的是，巴勒斯坦人的物业，包括国际资助的人道主义项目以及与创新和提供基本服务有关的建筑物，继续遭到拆毁和没收。我呼吁以色列政府根据该国依照国际人道法和国际人权法所承担的义务，停止拆除巴勒斯坦人的物业，防止可能发生的流离失所和强迫迁离巴勒斯坦人的情况，并批准计划，使这些社区能够开展合法建设，满足自身的发展需要。拆除房屋和强迫迁离会导致大量侵犯人权事件，并引发对强迫转移风险的关切。

96. 我仍然严重关切针对平民的持续暴力事件，这些行为加剧了不信任，破坏了冲突的和平解决。暴力必须停止，必须追究所有施暴者的责任。我谴责所有针对以色列平民的恐怖主义袭击。这些袭击造成了多年来最为惨重的伤亡。所有人都必须明确反对这些袭击。

97. 我还谴责以色列安全部队继续杀害包括儿童在内的巴勒斯坦人的行为，包括在巴勒斯坦人看起来并没有构成紧迫的生命威胁的事件中杀害他们。这些事件的频繁发生使人们对以色列安全部队接战规则是否符合国际法，包括关于使用火器的国际人权标准产生了重大疑问。我重申，安全部队必须保持最大限度的克制，只有在绝对不可避免的情况下才使用致命武力，以保护生命，并对所有可能过度使用武力的事件进行彻底、独立、公正和迅速的调查。

98. 我对记者 Shireen Abu Akleh 的遇害感到震惊。送葬队伍中数千名巴勒斯坦哀悼者流露出来的同情令人感动。以色列安全部队与聚集在圣约瑟夫医院的巴勒斯坦人之间的对抗以及现场一些警察的行为令人不安。我赞同安全理事会一致谴责杀害她的行为，并呼吁追究施害者的责任。我再次呼吁对她的遇害事件进行独立

透明的调查。我谴责所有袭击和杀害记者的行为；记者绝不能成为暴力的目标。新闻自由对和平、正义、可持续发展和人权至关重要。

99. 我重申，向以色列人口聚集区无区别发射火箭弹的行为违反国际法，必须立即停止。

100. 我尤其感到震惊的是，儿童继续遭受暴力侵害，大量被捕并被长期拘留，包括军事拘留。儿童应有权得到特别保护；同时，在涉及儿童的每一项行动中，包括在执法行动中，应首先考虑到儿童的最大利益。我再次促请以色列将拘留作为最后手段并在尽可能短的期限内使用，结束对儿童的行政拘留，防止拘留期间一切形式的虐待行为。儿童决不能成为暴力的目标或受到伤害。

101. 我感到关切的是，据以色列监狱管理局称，未经审判或起诉而被以色列拘留的巴勒斯坦行政拘留者人数达到 2016 年以来的最高水平。所有被拘留者都应迅速受到起诉，并确保得到公平审判保障，否则应予以释放。

102. 哈马斯在加沙扣留的 2 名以色列平民和 2 具以色列国防军士兵遗体的下落仍是重要的人道主义关切。我呼吁哈马斯按照国际人道法的要求提供信息，说明他们的下落，并将扣留的遗体归还家属。

103. 我还仍然感到关切的是，以色列继续扣留被害巴勒斯坦人的遗体，共 103 人，包括 3 名妇女和至少 10 名儿童。我呼吁以色列根据国际人道法规定的义务，将扣留的遗体归还死者家属。

104. 我对官员们多次使用危险仇恨言论仍然感到关切。这些言论在本报告所述期间加剧了紧张局势，引发了暴力。所有人都必须明确谴责、坚决反对恐怖主义、暴力事件和煽动行为，决不能对其加以赞扬或渲染。我欢迎阿巴斯先生明确谴责在特拉维夫、Bnei Brak 和 El'ad 对以色列平民的野蛮袭击，并欢迎以色列政府高级部长强烈反对极端主义团体成员在圣城日旗帜游行中公然对巴勒斯坦人表现出种族歧视。

105. 在本报告所述期间，我们再次清楚地目睹了围绕耶路撒冷圣地事态发展的动荡。我再次呼吁双方尊重和维持现状，同时考虑到约旦作为耶路撒冷穆斯林和基督教圣地监护人的特殊和历史性作用。至关重要的是，所有相关行为体都必须保持畅通的沟通渠道，避免危机和进一步的暴力。

106. 我仍然对当前脆弱的政治和安全动态感到关切，特别是在被占领的西岸、包括东耶路撒冷。冲突驱动因素的持续存在和政治视野的缺乏使极端主义分子气焰嚣张，这侵蚀了巴勒斯坦人和以色列人对于冲突能够得到解决的认知。这些动态发展正变得越来越危险。

107. 巴勒斯坦权力机构面临的财政危机因占领造成的制约、缺乏严肃认真的巴勒斯坦改革以及捐助方支助的前景不明朗而加剧，需要紧急予以关注。自 2021 年 10 月起，巴勒斯坦权力机构公务员的工资一直未足额发放。经济生产力还没有恢复到疫情前的水平，特别是在加沙地带，那里的失业率约为 47%，贫困率为 60%。虽然巴勒斯坦权力机构的收入在最近几个月有所改善，但支出继续增加，而捐助

方没有提供足够的预算支助。这些因素加在一起，使巴勒斯坦权力机构越来越难以支付最低限度的经常性开支，更不用说处理拖欠款项和对经济和巴勒斯坦人民进行关键投资了。各方以及区域和国际伙伴必须齐心协力，在解决更广泛的系统性问题的同时，让巴勒斯坦权力机构拥有更加坚实的财政基础。在这方面，我欢迎欧洲联盟重新提供财政支助，这将为巴勒斯坦权力机构提供关键的临时救济。

108. 虽然我们在最近几个月看到了一些令人鼓舞的举措，以巴为应对经济挑战开展了合作，但我鼓励双方领导人作出有助于缓解局势的关键决定。立即采取步骤扭转消极趋势、支持巴勒斯坦人民，这是至关重要的。同时，各方和国际社会需要采取更为协调一致和战略长远的做法。必须增加经济救济，使之更具可持续性。为以色列-巴勒斯坦之间的经济关系商定一个新的监管框架对于给巴勒斯坦人带来切实的经济红利至关重要，不仅如此，它还将为这些经济步骤建立具体的政治视角。

109. 这种做法必须与政治和安全步骤相结合，以处理驱动冲突的核心因素，最终结束占领，通过谈判实现两国解决方案。遗憾的是，以色列对巴勒斯坦人采取的积极经济措施常常因同时采取的消极步骤，如推进定居点建设、拆除房屋和持续暴力等而受到破坏。这种做法将无助于在创造有利于恢复谈判的环境方面取得进展。

110. 我仍然严重关切近东救济工程处的财政状况。财政状况使工程处向巴勒斯坦被占领土和该区域的巴勒斯坦难民提供基本服务、包括教育和保健的工作面临风险。这包括预计为维持对加沙 100 多万人的粮食援助而出现的 7 200 万美元资金缺口。任何服务中断都可能加剧本已紧张的当地局势。我再次紧急呼吁向近东救济工程处提供所需资金，使其能够充分履行大会赋予的任务，并强烈呼吁所有会员国在 6 月 23 日近东救济工程处认捐会议上提供新的捐款或增加捐款。

111. 在加沙，局势仍然脆弱，升级的风险依然存在。联合国和国际伙伴为改善巴勒斯坦人的生活所作的努力，以及以色列为缓解压力和促进更多经济活动所采取的措施，使脆弱的停火得以继续。然而，建筑材料和燃料的国际价格上涨将影响加沙的恢复和重建工作，并可能对稳定产生影响。确保联合国机构能够继续为最弱势群体提供关键支持至关重要。但是，保持平静是不够的，也是不可持续的。尽管过去几个月作出了努力，但仍需要做更多的工作，以根据安全理事会第 1860(2009) 号决议，缓解人道主义局势，改善经济，并解除以色列的破坏性封锁。只有可持续的政治解决方案才能让加沙长期受苦受难的民众重建希望。

112. 虽然在被占领的西岸成功举行了地方选举，但巴勒斯坦立法选举至今已有一年多，随后的总统选举也被推迟。关键是要加大努力恢复这一进程，因为在被占领的西岸包括东耶路撒冷和加沙举行选举是实现巴勒斯坦统一的关键一步，赋予巴勒斯坦民选议会和政府等国家机构新的合法性。

113. 巴勒斯坦内部和解努力必须继续下去。联合国坚定支持埃及在这方面的努力。我呼吁巴勒斯坦所有派别加倍努力，确保加沙和被占领的西岸、包括东耶路撒冷在一个单一、民主和民族政府的领导下实现统一。作为两国解决方案的一部分，加沙现在是、而且必须继续是未来巴勒斯坦国的组成部分。

114. 我一如既往地致力于支持巴勒斯坦人和以色列人根据联合国有关决议、国际法和双边协定解决冲突、结束占领，实现如下愿景：两个国家，即以色列和独立、民主、毗连、能够生存和拥有主权的巴勒斯坦国，在安全和公认的边界内，以 1967 年前的界线为基础，以耶路撒冷为两国首都，和平、安全地毗邻共存。

115. 没有什么可以取代将解决导致冲突的核心问题的合法政治进程。我敦促以色列人、巴勒斯坦人、区域内各国以及更广泛的国际社会采取步骤，使各方能够重新走上有效谈判并最终实现和平的道路。联合国仍然与主要区域伙伴以及以色列和巴勒斯坦领导人一道积极参与推动这些努力。

116. 我向中东和平进程特别协调员托尔·文内斯兰深表谢意，感谢他在充满挑战的情况下开展的杰出工作。我还向在困境中为本组织服务的所有联合国工作人员致以敬意。

---