



安全理事会

Distr.: General
22 June 2022
Chinese
Original: English

联合国组织刚果民主共和国稳定特派团

秘书长的报告

一. 引言

1. 本报告根据安全理事会第 2612 (2021) 号决议第 55 段提交, 涵盖 2022 年 3 月 17 日至 2022 年 6 月 16 日期间刚果民主共和国的事态发展。报告介绍了自 2022 年 3 月 21 日上一次报告(S/2022/252)以来联合国组织刚果民主共和国稳定特派团(联刚稳定团)在执行任务方面取得的进展, 包括在实现过渡计划中设定的基准和指标方面取得的进展。

二. 政治动态

2. 本报告所述期间开展了 2023 年选举的筹备工作和解决东部省份不安全问题的政治努力。

3. 6 月 2 日至 3 日夜, 国民议会通过了选举法拟议订正案。反对派没有参加表决, 指称拟议案文未反映此前的协调一致意见。案文载有可提高选举结果管理透明度的规定。它还为妇女列入候选人名单给予奖励, 包括对一个选区中妇女至少占 50% 的名单免除所需押金。参议院现在将审议该案文。

4. 在表决之前, 政治利益攸关方之间进行了辩论, 各方立场差异很大。刚果共同阵线抵制表决, 理由是必须审查全国独立选举委员会和宪法法院的组成, 并就整个选举进程达成共识。4 月 22 日和 5 月 6 日, 马丁·法尤卢以及由天主教和新教世俗组织、反对派政党和部分多数派组成的爱国集团分别组织了示威游行, 呼吁就整个选举进程达成共识。两次示威都被警察驱散。5 月 10 日, 宪法法院开始着手延长其 9 名成员中 3 名成员的任期。一些反对派和民间社会行为体认为这是非法的举动, 旨在加强总统阵营对法院的政治控制。与此同时, 妇女组织和议员加强了宣传, 要求在修订后的《选举法》中纳入性别配额或关于全面性别均等的



规定。联刚稳定团为缓和紧张状况进行了斡旋，鼓励所有利益攸关方采取灵活和建设性的态度，并强调有必要制定一项协商一致的选举法，确保透明度和包容性。

5. 应全国独立选举委员会的要求，联合国于 3 月 21 日至 4 月 6 日向金沙萨派遣了一个需求评估团，以便在将于 2023 年举行的大选之前就可能提供的选举援助的范围和方式提出建议。5 月 6 日和 9 日，26 个省中的 14 个省组织了省长选举，结果有 3 名妇女当选为省长，1 名妇女当选为副省长。

6. 4 月 8 日，费利克斯·安托万·齐塞克迪·奇隆博总统和担任东非共同体(东共体)首脑会议主席的肯尼亚总统乌胡鲁·肯雅塔在内罗毕签署了使刚果民主共和国正式加入东共体的条约。在签署仪式期间，刚果民主共和国、肯尼亚、卢旺达和乌干达的总统举行了第一次国家元首会议，重点讨论刚果民主共和国东部本国和外国武装团体造成的不安全问题。4 月 21 日，在内罗毕举行的第二次国家元首会议上，各国同意启动一项区域举措，在政治参与和军事执行的基础上，促进解除武装团体的武装。

7. 因此，4 月 23 日至 27 日，一个肯尼亚-刚果联合秘书处在内罗毕协助刚果当局与地方武装团体进行协商，有 30 名代表作为伊图里省、北基伍省和南基伍省的 18 个武装团体的代表与会。因据称在 4 月 24 日违反了停止敌对行动原则，“3·23”运动 Makenga 派被暂停参与协商，而“3·23”运动 Runiga 派则留在协商进程内。5 月 17 日至 24 日，在伊图里省布尼亚、北基伍省戈马和贝尼及南基伍省布卡武举行了第二轮协商，56 个武装团体的代表和 40 个地方社群的代表参加了协商并就解除武装和以社群为基础的重返社会的必要措施提出了建议，但不涉及被排除在协商之外的大赦或有系统的军队整编等方面。应联合秘书处的请求，联刚稳定团为协商提供了支持，提供后勤和规划协助以及背景知识。

8. 5 月 27 日，在北基伍省与“3·23”运动再度交战后，齐塞克迪先生主持了包括议会和司法当局在内的高级国防委员会扩大会议。该委员会宣布“3·23”运动是恐怖主义运动，指责卢旺达支持“3·23”运动，中止卢旺达航空公司飞往刚果民主共和国的航班，并召见卢旺达大使。在再度交战后发表的多项声明中，属于卢旺达政府的各色人员和实体否认支持“3·23”运动，指称刚果民主共和国武装部队(刚果(金)武装部队)与包括解放卢旺达民主力量(卢民主力量)在内的武装团体勾结，并暗示联刚稳定团因支持刚果(金)武装部队而成为同谋。

9. 在国内针对卢旺达语使用者的仇恨言论日益增多的情况下，政府呼吁民众停止此种论调。从 5 月 23 日起，联刚稳定团与秘书长大湖区问题特使协调，通过与相关国家和区域的政治和外交行为体互动，进行斡旋，以缓和刚果民主共和国境内及更广大地区的紧张局势。联刚稳定团还与北基伍各利益攸关方接触，以缓和族裔间紧张关系，并追究煽动紧张关系者的责任。

10. 5 月 28 日，在赤道几内亚首都马拉博举行非洲联盟首脑会议期间，非洲联盟主席麦基·萨勒宣布，他已与齐塞克迪先生和卢旺达总统保罗·卡加梅进行接触，寻求缓和紧张局势，并提名安哥拉总统若昂·曼努埃尔·贡萨尔维斯·洛伦索以

大湖区问题国际会议主席的身份解决两国之间的争端。5月31日，齐塞克迪先生访问安哥拉，讨论两国间局势。

三. 安全局势

11. 安全局势主要情况如下：“3·23”运动在北基伍重新抬头；刚果发展合作社在伊图里以及民主同盟军在伊图里和北基伍持续袭击平民；戒严虽经国民议会辩论和政府评估，但还是继续按照《宪法》要求每15天延长一次而无更改，军事行动在此背景下继续进行；刚果民主共和国与卢旺达之间的紧张局势加剧。

A. 伊图里省

12. 针对平民和国家安全行为体的袭击持续不断，刚果发展合作社和武装团体“扎伊尔”在朱古县和马哈吉县以及民主同盟军和刚果爱国与融合阵线在伊鲁穆县实施了袭击。3月17日至5月31日期间，409名平民被杀，其中包括至少48名妇女和32名儿童，127名平民受伤，其中包括至少21名妇女和5名儿童。尽管除一个派别外，刚果发展合作社各派于6月4日签署了一份文件，表示愿意在联刚稳定团支持下在朱古县 Rethy 举行族群间对话后停止敌对行动并遵守内罗毕进程，但刚果发展合作社继续袭击平民。伊图里的境内流离失所者人数超过200万，占该省人口的25%。

13. 在朱古县，刚果发展合作社对赫马族成员实施的攻击出现增多，包括针对境内流离失所者营地实施攻击，引起武装团体“扎伊尔”的成员对主要由伦杜人居住地区进行报复性攻击。在蒙格瓦卢西部地区，这两个团体主要在矿区周围实施暴力并袭击平民。3月17日至5月31日期间，刚果发展合作社实施的袭击事件导致199名平民被杀，其中包括至少35名妇女和26名儿童，另有89名平民受伤，其中包括至少9名妇女和2名儿童。“扎伊尔”战斗人员打死了19名平民，包括至少3名妇女和1名儿童，并打伤9名平民。据报，刚果发展合作社战斗人员还在马哈吉县杀害5名平民，打伤了2名平民妇女。

14. 3月17日至5月31日，民主同盟军在伊鲁穆县和曼巴萨县发动袭击，造成165名平民死亡，其中包括至少6名妇女和3名儿童，另有10名平民受伤，其中包括4名妇女。大多数袭击集中在科曼达周围和通往曼巴萨和卢纳的公路沿线。4月，民主同盟军的活动骤然增多，其间一些战斗人员在刚果和乌干达联合军事行动的压力下逃离查比地区。此外，在3月17日至4月14日期间，刚果爱国与融合阵线针对赫马族实施暴力，导致9名平民被杀，其中包括至少1名妇女，另有1名平民男子受伤。4月14日，在联刚稳定团和地方政府推动举行的比拉族群内部调解论坛上，刚果爱国与融合阵线承诺停止对赫马族平民的袭击。

B. 北基伍省

15. 在大北区，尽管刚果和乌干达联合采取军事行动，安全状况仍然恶化，刚果(金)武装部队和乌干达人民国防军6月1日宣布，这些联合军事行动将延长两个月。在军事压力下，民主同盟军战斗人员化整为零，在更广泛地理区域实施攻击。

3月17日至6月5日期间，民主同盟军在贝尼县东南部、东部和北部针对平民和刚果(金)武装部队阵地发动了至少48次袭击，造成192名平民死亡，其中包括139名男子、49名妇女和4名儿童，另有35名平民受伤，其中包括28名男子和7名妇女。“伊斯兰国中部非洲省”声称对3月25日和4月19日民主同盟军发动的、造成共计5名平民丧生的两次袭击负责。在本报告所述期间，据报发生了14起由民主同盟军实施的简易爆炸装置事件，造成3名平民和3名刚果(金)武装部队士兵死亡，11名平民和13名刚果(金)武装部队士兵受伤。

16. 在小北区，武装团体之间以及武装团体与刚果(金)武装部队之间的冲突继续对平民构成威胁。在鲁丘鲁县和尼拉贡戈县，“3·23”运动和刚果(金)武装部队之间的交战据报造成22名平民死亡，其中包括4名妇女和2名儿童，并使大约190 000名平民流离失所，其中包括32 000多人越境进入乌干达。在马西西县，涉及马伊-马伊团体、尼亚图拉民兵各派别、恩杜马保卫刚果民兵组织-革新派各派别和刚果(金)武装部队的冲突使大约4 500名平民流离失所。在瓦利卡莱县，恩杜马保卫刚果民兵组织-革新派吉登系和人民爱国力量-人民军之间的敌对行动造成17名平民死亡，其中包括7名男子、5名妇女和5名儿童。

17. 3月29日，联刚稳定团一架执行情报、监视和侦察任务的直升机在钱祖附近坠毁，机上8名维和人员全部遇难。事件原因仍在调查中。

18. 5月22日，“3·23”运动从鲁丘鲁县尚吉周围多个方向袭击了刚果(金)武装部队和联刚稳定团各自阵地。5月24日至27日，刚果(金)武装部队与“3·23”运动在鲁丘鲁县周围几个地点继续发生激战，“3·23”运动威胁到战略军事地和2号国道。5月28日开始出现一段相对平静的时期之后，6月6日恢复了战斗，据报，鲁丘鲁县各地都发生了小武器和大炮交火。联刚稳定团遵守关于联合国向非联合国安全部队提供支持的人权尽职政策，向刚果(金)武装部队提供直升机和炮火及战斗支援，并帮助从大北区调遣署刚果(金)武装部队，以击退“3·23”运动的攻击。

19. 5月23日，卢旺达政府请扩大联合核查机制调查据称炮击卢旺达穆桑泽区基尼吉和尼扬盖事件。卢旺达政府声称，炮火来自刚果(金)武装部队，造成多人受伤，当地基础设施受损。同一天，刚果(金)武装部队通知联刚稳定团，有17枚炮弹落在卡塔莱和鲁曼加博军营周边。北基伍省司令官正式要求扩大联合核查机制调查鲁曼加博和卡塔莱炮击事件。6月10日，迫击炮弹击中比鲁马(鲁丘鲁以南20公里)，造成两名儿童死亡，一名儿童受伤。6月12日，卡宾迪(鲁丘鲁东南9公里)被一枚炮弹击中，3名平民男子被炸死。刚果民主共和国和卢旺达进一步发表声明，就炮击事件相互指控，要求启动扩大联合核查机制。

20. 5月28日，刚果(金)武装部队报告说，在与卢旺达边界以西20公里处的比鲁马逮捕了两名卢旺达国防军士兵。同一天，卢旺达政府称，卢旺达国防军士兵在边境地区卢旺达境内巡逻时被刚果(金)武装部队和卢民主力量绑架。6月11日，卢旺达国防军发表声明，承认经安哥拉总统的调解努力，这两名士兵获释。

C. 南基伍省和马涅马省

21. 在南基伍，由于玛伊-玛伊愤怒公民组织在该省北部的暴力行为、上高原和中高原的族群间冲突、刚果(金)武装部队与玛伊-玛伊团体在鲁齐齐平原的冲突以及包括争取布隆迪法治抵抗运动(法治塔巴拉)在内的布隆迪武装团体与据称的布隆迪国防军部队之间的冲突，不安全状况持续存在。3月17日至6月9日期间，有52名平民被打死，其中包括37名男子、12名妇女和3名儿童，另有43名平民受伤，其中包括37名男子、4名妇女和2名儿童。

22. 在南基伍北部，主要是在沙本达县，玛伊-玛伊愤怒公民组织各派系继续集中在矿区周围发动袭击。与此同时，在滕博、胡图和哈武族群之间2021年底达成停火协议后，卡莱亥县的暴力继续逐步减少。

23. 乌维拉、菲齐和姆文加县上高原和中高原的局势仍然动荡，其特点是声称代表族群利益的武装团体之间发生暴力以及刚果(金)武装部队和平民、包括流离失所者遭受袭击。米内姆布韦、米肯盖、比琼博、卡霍洛洛、比博科博科和巴拉卡等地附近仍然是不安全的中心。3月17日至6月9日，有40名平民被杀害，其中包括27名男子、10名妇女和3名儿童，另有38名平民受伤，其中包括33名男子、4名妇女和1名儿童。特韦瓦内霍和玛伊-玛伊团体继续招募和训练新战斗人员。

D. 坦噶尼喀省

24. 尽管尼温祖县北卢库加区和卡莱米县本代拉地区仍有两处不安全地带，但安全状况仍然相对稳定。在国家安全部队兵力不足的情况下，马伊-马伊团体经常集中在矿区周围进行抢劫活动，导致3月17日至6月6日期间发生94起安全事件。对这些事件负有责任的一些武装团体，如玛伊-玛伊民兵亚库通巴派，从马涅马省和南基伍省开展行动，在坦噶尼喀发动袭击。5月10日至14日，特瓦族和班图族民兵在卡莱米以南矿区附近发生冲突，造成32名平民死亡，16人受伤。此外还记录了对42名妇女和7名女童的性暴力案件。截至3月31日，流离失所者人数增至407 818人，主要在孔戈洛县、尼温祖县和卡莱米县。流离失所人数不断增多，其中很大一部分是从马涅马省流入孔戈洛县的。

四. 人权状况

25. 3月和4月，联刚稳定团记录了1 233起侵犯和践踏人权行为，与1月至2月前两个月(1 212起)相比，略增2%。武装团体据称应对57%的这些侵犯和虐待行为负责。至少有479人被法外和即决处决(352名男子、96名妇女和31名儿童)，与1月和2月记录的539人相比有所减少。

26. 89%以上的侵犯践踏行为发生在受冲突影响的省份。北基伍省的尼亚图拉战斗人员据称犯下了大部分记录在案的侵权行为，与此同时民主同盟军继续实施最致命的袭击，造成225名平民死亡(183名男子、39名妇女和3名儿童)。“3·23”运动在鲁丘鲁县实施的袭击还导致侵犯人权行为，包括3月28日“3·23”运动

战斗人员在袭击刚果(金)武装部队阵地期间打死 13 名男子和 3 名妇女，打伤 3 名男子、1 名妇女和 1 名儿童。

27. 部署在北基伍省和伊图里省的刚果(金)武装部队士兵据称继续犯下侵犯人权和违反国际人道法行为，包括法外杀害 49 名男子和 9 名妇女。

28. 与上一季度相比，记录在案的侵犯民主空间行为增加了 19%。国家情报局成员据称实施的侵权行为增加了一倍。在北基伍，12 名公民运动“为变革而战”成员 2021 年 11 月 11 日在静坐抗议戒严令时被捕，4 月 1 日被贝尼驻军军事法庭判处 12 个月监禁。刚果安全部队还暴力镇压和平抗议。4 月 22 日，在金沙萨，20 名示威者被捕，另有 20 人受伤。4 月 26 日至 29 日，联刚稳定团出席了在班吉举行的仇恨言论问题论坛，这是与联合国中部非洲区域办事处和中部非洲国家经济共同体共同努力制定中部非洲预防和打击仇恨言论区域战略的一部分。联刚稳定团在金沙萨分别为记者、民间社会组织和当局举办了三次讲习班，包括支持通过一项反对部落主义、种族主义和仇外心理的法案。6 月 6 日，联刚稳定团在戈马与洪德、胡图、南德、尼扬加、滕博和图西族群领导人举行会议。会后，这些领导人鼓励各自族群成员不要发表仇恨言论，并签署了一份联合公报，其中他们承诺促进族群之间的和平共处，并呼吁政治和民间社会行为体不要进行煽动、发表仇恨言论和实施暴力。

29. 至少有 25 名刚果(金)武装部队士兵、10 名刚果国家警察警官、7 名国家情报局特工和 62 名武装团体成员被判犯有侵犯人权罪。贝尼军事法庭判定 47 名武装团体成员及其同谋犯有危害人类罪和战争罪等罪行。他们的刑期从五年监禁到死刑不等。

五. 人道主义局势

30. 该国继续遭受包括霍乱、麻疹、脊髓灰质炎、脑膜炎和冠状病毒病(COVID-19)在内多种地方病的困扰。截至 6 月 3 日，卫生部报告了 89 189 例 COVID-19 确诊病例，有 1 338 人死亡。据世界卫生组织统计，1 302 638 人已全程接种疫苗，占符合条件人口的 1.2%。

31. 4 月 23 日，卫生部宣布赤道省姆班达卡暴发第 14 次埃博拉病毒病疫情。截至 6 月 1 日，姆班达卡和旺加塔的三个卫生防控区已确认 5 例，均为致命病例。卫生部启动了国家和省级应急管理委员会，负责协调应对工作。在吸取以往应对工作的经验教训基础上，人道救援伙伴动员了起来，支持政府防止该疾病进一步传播。赤道省七个卫生防控区强化了干预措施，包括预警系统、感染预防和控制活动以及社区参与。4 月 27 日开始对确诊病例的一级和二级接触者进行疫苗接种。截至 5 月 31 日，已有 1 513 人接种疫苗。控制疫情的关键挑战包括追踪、感染预防和控制、资源不足和社区接受度不足。截至 6 月 7 日，防控服务提供方已罢工 12 天，声称付款遭拖欠，这给追踪工作带来了影响。

32. 人道主义行为体继续在日益危险的环境中开展工作。自年初以来，据报共发生 126 起影响人道主义准入的事件，包括 69 起影响人道主义工作人员或其资产

的安全事件。共有 4 名援助工作人员被杀，10 人被绑架，1 人受伤。所报告的安全事件包括武装团体暴力行为以及犯罪活动。人道主义伙伴继续面临行政方面的限制。

33. 截至 6 月 7 日，面向 880 万人的刚果民主共和国 2022 年人道主义应急计划已收到所需 18.8 亿美元中的 15%。人道主义组织很难筹集除当前紧急援助以外的资源。在这方面，5 月 5 日至 12 日，社会事务、人道主义行动和民族团结部长莫德斯特·穆廷加与秘书长副特别代表(驻地协调员/人道主义协调员)一起对一些欧洲国家的首都进行了一次联合宣传和资源调动访问。

六. 保护平民

A. 稳定团战略和政治进程

34. 联刚稳定团继续与联合国国家工作队以及国家、省和地方当局合作，在全特派团战略和地区战略的基础上进一步开展努力，保护受到武装团体威胁的平民。在“3·23”运动死灰复燃之际，稳定团努力预测和减少仇恨言论，并于 3 月 17 日在北基伍省小北区实行地方保护应急计划。3 月 30 日，联刚稳定团在 2021 年 12 月完成对稳定团预警和响应系统的审查后，发布了升级预警和响应机制指导意见，包括识别和处理警报以及跟踪响应绩效，以加强问责。

35. 稳定团继续与刚果(金)武装部队联络，按照人权尽职政策，规划和开展联合进攻行动。联刚稳定团与联合国国家工作队协调，努力防止和减轻这类行动对平民可能产生的负面影响，并与刚果(金)武装部队和乌干达人民国防军接触，加强三方协调，包括寻求在贝尼设立一个协调中心。

B. 实地应对行动

36. 联刚稳定团的社区警报网络系统每月平均接到 330 次警报，其中 45%来自北基伍，36%来自南基伍，15%来自伊图里。国家安全部队和(或)联刚稳定团对 49%的警报做出了回应。剩下的 51%要么太不精确，要么无法前去处理。

37. 在伊图里、北基伍、南基伍和坦噶尼喀，联刚稳定团通过地雷行动处，在 3 月 17 日至 6 月 8 日期间执行了 194 次现场任务，销毁了 6 800 发小武器弹药、293 枚战争遗留爆炸物和 16 个其他爆炸装置。在金沙萨、布卡武、戈马、布尼亚和贝尼为联合国军事和文职人员、非政府组织人员、地方当局和民众举办了关于爆炸装置和战争遗留爆炸物的风险意识培训。地雷行动处销毁了 27 个简易爆炸装置和大约 50 公斤商业爆炸物。

38. 在伊图里，稳定团在每个受冲突影响地区保持积极主动的军事态势，并辅之以非军事措施。在朱古县，联刚稳定团继续努力保护巴约、法塔基、德罗德罗、罗伊和吉纳附近境内流离失所者营地的脆弱民众。预防性巡逻和对警报作出快速反应虽常常牵涉与刚果发展合作社战斗人员交火，但却挫败或减轻了多起未遂袭击。旨在加强预警工作的社区互动活动促成新的地方保护委员会的设立，包括 5 月 3 日在罗伊附近的萨利博科设立一个地方保护委员会。4 月 5 日，稳定团在巴

利地区进行了一次警戒和搜索行动，使 10 名武装战斗人员丧失作战能力；一名联刚稳定团维和人员在行动中丧生。4 月 24 日，联刚稳定团和刚果(金)武装部队在布拉地区开展了联合进攻行动，成功摧毁了刚果发展合作社一个营地。6 月 1 日至 5 日，联刚稳定团支持国家当局在朱古县为伦杜族召集举行了一次族群内部对话。有数百人参加了对话，其中包括刚果发展合作社各派系的代表，他们承诺停止针对刚果(金)武装部队和其他武装团体的敌对行动并加入内罗毕进程。

39. 针对民主同盟军加强在伊鲁穆县活动的情况，部队干预旅将其行动和责任区扩大到了伊图里省。干预旅于 3 月 23 日在科曼达设立了一个临时行动基地。4 月 17 日至 21 日，干预旅与刚果(金)武装部队开展了一次联合进攻行动，摧毁了民主同盟军设在霍约山保留地的营地。此外，稳定团在科曼达地区加强了社区互动努力，以增进与当地居民的合作。

40. 在北基伍省大北区，干预旅继续通过沿主要公路和易受攻击地区的强力巡逻，为平民提供人身保护。稳定团还与联合国国家工作队合作，努力在干预旅基地附近确定和设立安全避难所，以便在必要时收容流离失所者。联刚稳定团与整个大北区的地方保护行为体进行了接触，并协助在布滕博镇和贝尼镇举办了关于安全治理的能力建设讲习班，促成制定了地方安全计划。联刚稳定团还与北基伍的民间社会和政治团体联络，以缓和紧张状况，并帮助在这些团体与贝尼镇地方当局之间进行调解。

41. 在北基伍的小北区，稳定团在鲁丘鲁县和马西西县维持并增设了常备战斗部署，包括在基布姆巴、鲁曼加博、卡宾迪、鲁万古巴和曾戈雷洛，目的是确保平民得到人身保护，流离失所者能安全通行，人道主义行为体能够进入。此外，联刚稳定团在尚吉地区建立了一个前沿行动基地作为拦阻阵地。稳定团与省级当局进行了联络，以应对“3·23”运动与刚果(金)武装部队之间冲突对平民构成的威胁，并协助为媒体专业人员举办了为期三天的关于虚假信息和仇恨言论的讲习班，以防范和减少针对被视为与“3·23”运动结盟的社区的潜在仇恨言论。

42. 在南基伍，稳定团在卡莱亥县促成了有滕博族、胡图族和哈武族代表参加的和解会议，这些族裔于 2021 年 12 月达成了协议。作为一项保护措施，联刚稳定团还在沙本达县矿区附近进行了 135 次远程巡逻。在上高原和中高原，联刚稳定团进行了 95 次远程巡逻，以遏制与族裔间紧张关系有关的武装活动和暴力。稳定团加强了在比博科博科附近的存在，玛伊-玛伊团体在那里威胁要攻击返回该地区的大约 17 000 名巴尼亚穆伦格族成员。此外，稳定团还与各省当局合作，协助巴拉卡的巴尼亚穆伦格族、巴贝姆贝族、班因都族和巴富利罗族举行会议，以重新启动族群间对话。

43. 在坦噶尼喀，联刚稳定团沿卡莱米至本代拉之间的公路进行了 18 次远程巡逻，以应对本代拉地区持续的土匪和玛伊-玛伊民兵活动。作为其在该省的过渡规划的一部分，稳定团加强了卡莱米-本代拉公路沿线地方保护行为体的能力。3 月 17 日，联刚稳定团与省保护公民机构合作，培训了 65 名地方行为者，包括 28 名妇女和多名年轻人，使其了解如何使用预警保护工具。

七. 稳定和加强国家机构

A. 稳定和冲突根源

44. 解除武装、复员、社区复原和稳定方案国家战略于 4 月 4 日生效，将稳定工作纳入建设和平总框架，重点是社会融合、国家权力恢复、社区复原和治理，包括过渡期正义。新战略吸取了从此前的国家稳定和复原方案及解除武装、复员和重返社会方案中吸取的经验教训，强调由社区驱动、权力下放和文官领导的进程，旨在使省级和地方行为体有能力根据具体情况调整方案并确保方案成果符合各社区的经济和安全需要。

45. 应政府请求，联刚稳定团和联合国开发计划署(开发署)举办了与国家、省和地方利益攸关方以及捐助方和民间社会的讨论，以支持制定省级解除武装、复员、社区复原和稳定方案业务计划。4 月 27 日和 28 日，100 名利益攸关方，包括省长及解除武装、复员、社区复原和稳定方案全国协调办公室成员，参加了非政府组织和开发署举办的关于在南基伍实施该方案战略的讲习班。在讲习班期间正式提名了和平与方案支助协商框架的成员。然而，省级协调员的提名以及国家和省级协调办公室的资源分配出现延误，阻碍了执行工作。

46. 5 月 7 日，让-米歇尔·萨马·卢孔德·基恩格总理与捐助方和联合国举行会议，讨论稳定一致性基金，并宣布他将担任指导委员会主席。随后于 5 月 23 日举行了指导委员会会议，会上决定拨款 1 100 万美元，用于在伊图里、北基伍和南基伍开展与复原和稳定方案相一致的活动。这些干预措施将把短期以社区为基础的重返社会工作与较长期稳定问题联系起来。将有两个阶段，首先是开展民主对话和以工代赈活动，以调动社区的支持并对复员战斗人员和社区成员产生速效影响，随后是实施在对话期间提出的建议，以改善公平、包容的地方治理。5 月 26 日，总统分别为伊图里省、北基伍省和南基伍省各任命了一位解除武装、复员、社区复原和稳定方案协调员，其中一位是妇女，并任命了 6 位副协调员，其中 3 人为妇女。

47. 在国际移民组织牵头的“支持受伊图里爱国抵抗力量影响社区的社会凝聚力和复原力”项目范围内，在伊鲁穆县启动了重返社会经济生活的活动，以支持受影响社区的复原力，扼制武装团体的招募和动员。地方当局、民间社会和联刚稳定团在稳定一致性基金资助的“共同努力促进朱古和平与安全”项目框架内于 3 月 29 日至 4 月 1 日在布尼亚举办一次讲习班，为朱古和伊鲁穆县制定了一项宣传和沟通战略。

B. 安全部门和司法系统改革

48. 在本报告所述期间，联刚稳定团继续促进对话和国家对安全部门改革进程的自主权。3 月 24 日和 25 日，联刚稳定团与国民议会和参议院的国防委员会和安全委员会以及国家安全顾问办公室合作，举办了一次关于 2022 年规划和预测的讲习班，作为对安全部门改革进程的监测和评价工作的一部分。

49. 联合司法改革支助方案的实施继续为司法机构的服务交付和问责提供支持。稳定团与贝尼镇法院当局进行联络，提供技术和安全方面咨询，并为 2021 年 5 月两名伊玛目被谋杀案件的听证提供后勤支持。这是涉及前民主同盟军和玛伊-玛伊战斗人员的广泛一系列案件的一部分。稳定团还协助在曼巴萨(伊图里)、卡塔纳(南基伍)和奇卡吉(中开赛)等城镇举行涉及性暴力案件的流动听证。8 名刚果(金)武装部队士兵、7 名刚果警察和 30 名平民被判犯有强奸罪，同时有 2 名刚果(金)武装部队士兵、3 名警官和 1 名平民在卡塔纳被判犯有谋杀罪。

50. 联刚稳定团继续支持国家当局制定和执行过渡期正义战略。人权部长就建立过渡期正义机制的可能性与民众进行了全国协商。在联刚稳定团的技术支持下，协商于 3 月 2 日在卡莱米(坦噶尼喀)开始，随后于 3 月 14 日在奇卡帕(开赛)、3 月 18 日在戈马(北基伍)、3 月 21 日在马塔迪(中刚果)进行。

51. 稳定团继续强化国家司法和教化人员的能力。在本报告所述期间，联刚稳定团协助对 161 名司法警察、书记员和检察秘书(包括 40 名妇女)进行了关于有效履行职责的培训。应刚果(金)武装部队的请求，稳定团为 6 名军事司法人员举办了为期 5 天的数字法证调查培训，目的是在武装部队检察长办公室内设立一个数字调查小组。联刚稳定团牵头为派往监狱工作的 25 名警察和 3 名女警官举办了一次关于监狱安全、人权和事件应对的培训。5 月 13 日至 19 日，联刚稳定团协助在贝尼、布滕博和布尼亚为包括 13 名妇女在内的 60 名人员提供监狱安保培训。

52. 稳定团继续向 11 个重点监狱提供支持。截至 6 月 3 日，重点监狱总人数为 23 950 人，其中妇女 626 人，儿童 689 人，审前羁押率为 75%，过度拥挤率为 442%。4 月 21 日，稳定团移交了修复后的卢贝罗监狱，作为缓解布滕博监狱拥挤状况努力的一部分。在本报告所述期间，根据 2021 年 7 月和 12 月发布的总统赦免令，1 276 名被定罪的囚犯获释。联刚稳定团向当局提供技术和咨询支持，以确定有资格获释的囚犯并处理他们的案件。稳定团还继续为粮食安全项目提供支持，以解决监狱内严重营养不良问题。截至 6 月 7 日，记录在案的重点监狱囚犯死亡人数为 98 人，上次报告所述期间则为 48 人。死亡人数增加是由于监狱日益拥挤，造成营养不良和卫生条件差，包括传染病传播。

53. 地雷行动处和国家轻小武器委员会在戈马、卡莱米和布卡武进行了三次实地评价，以评估国有武器的武器弹药管理情况。4 月 25 日，地雷行动处开始对刚果(金)武装部队、刚果国家警察和刚果自然保护学会进行实体安保和储存管理培训。

C. 解除武装、复员和重返社会

54. 联刚稳定团倡导国家当局优先在坦噶尼喀省实施解除武装、复员、社区复原和稳定方案。稳定团还在该省启动了一个试点项目，以支持该方案，重点是修复道路、改善或开辟水源、安装太阳能电池板以及在 Lambo Katenga 村及其周围发展农业。应国家当局的请求，稳定团还在北基伍严重拥挤的 Mubambiro 解除武装和复员中心进行了工程建设，以修建卫生和生活设施，该中心由刚果(金)武装部队和复员方案管理。

55. 联刚稳定团继续支持武装团体战斗人员自愿脱离。3月17日至6月7日，稳定团解除了包括3名妇女在内的83名刚果前战斗人员的武装，并向他们提供重返社会支持，协助他们返回原籍社区。作为当前联刚稳定团解除武装、复员、遣返、重返社会和重新安置工作的一部分，有2名男性布隆迪前战斗人员以及7名男性卢旺达前战斗人员和4名男性及9名女性家属被收容在中转地点。卢旺达前战斗人员及其家属和一名布隆迪人已被遣返。

八. 妇女与和平与安全

56. 联刚稳定团继续支持妇女参与政治和决策进程。3月22日，负责刚果民主共和国问题秘书长特别代表兼联刚稳定特派团团长会见了妇女领导人，讨论了媒体对她们作用的想法，侧重于选举进程。在本报告所述期间，“妇女电台”在联刚稳定团的支持下，继续每周播放一次节目，促进妇女和青年参与选举进程。5月2日至4日，开发署、妇女署和联刚稳定团在中刚果省宗戈为国家代表和民间社会专家举办了一次务虚会，与会者审查了选举法草案，以确定如何增加妇女和残疾人的参与。3月21日，联刚稳定团在北基伍基尚加为妇女调解人举办了一次讲习班。此次会议有助于振兴当地妇女调解人网络，有助于评估与会者开展的解决冲突和调解活动。

57. 为促进妇女有意义地参与安全部门，联刚稳定团于4月19日和26日为90名刚果(金)武装部队女军官和50名刚果国家警察女警官举办了辅导班，侧重于高级别的领导能力和职业发展。4月28日，联刚稳定团与法证警察合作，对20名女警察进行了培训，帮助她们了解作为犯罪现场警察第一反应人员所发挥的作用。

九. 儿童保护和与冲突有关的性暴力

58. 3月17日至5月31日期间，联刚稳定团核对了459起冲突各方严重侵害408名儿童(288名男童和120名女童)的事件。其中，102人被打死或残伤(69名男童和33名女童)。在经核实的侵害事件中，玛伊-玛伊民兵阿帕纳帕莱派(102起)和民主同盟军(76起)须负责的事件所占比例最大。在国家安全行为体中，刚果(金)武装部队士兵据称应对5起针对5名女童的性暴力案件、2起打死和残伤案件以及1起袭击医院事件负责。一名刚果警官被认定须对一起针对一名女童的性暴力案件负责，一名国家情报局特工被认定须对一名男童残伤事件负责。

59. 在本报告所述期间，经核实，有170名(147名男童和23名女童)逃离、脱离武装团体或被武装团体自愿释放的儿童被招募和使用。经核实，23名男童是新招募的。招募和使用儿童兵的主要是玛伊-玛伊民兵马棕贝派(25人)、尼亚图拉民兵(25人)和玛伊-玛伊民兵基潘古派(24人)。没有其他武装团体指挥官签署旨在终止和防止招募和使用儿童并防止对儿童实施性暴力的单方面声明和路线图。尽管如此，在本报告所述期间，作为现有承诺的一部分，有36名儿童，包括8名女童获得自愿释放。稳定团继续与各指挥官接触，以获取新的承诺。

60. 2 月至 4 月,至少有 117 名成年人(116 名女性和 1 名男性)成为与冲突有关性暴力的受害者,与前三个月(118 人)相似。在本报告所述期间,武装团体据称应对影响到 89 名受害者的事件负责,国家行为体应对影响到 28 名受害者的事件负责,刚果(金)武装部队士兵(涉及 16 名受害者)据称是主要肇事者。在武装团体中,主要肇事者据称包括刚果发展合作社(涉及 19 名受害者)、尼亚图拉民兵(涉及 19 名受害者)、玛伊-玛伊民兵阿帕纳帕莱派(涉及 4 名受害者)和卢民主力量(涉及 4 名受害者)。大多数案件发生在北基伍(37%)、伊图里(28%)、马涅马(13%)、坦噶尼喀(11%)和南基伍(10%)。

61. 稳定团继续与国家当局接触,通过为建立受害者赔偿计划提供技术支持,以及为法警和军事司法当局实施关于打击与冲突有关的性暴力和严重侵害行为的宣传和能力建设方案,防止和应对与冲突有关的性暴力。5 月,联刚稳定团和开发署在布卡武与刚果民主共和国东部的警察局长举行了一次会议,以使它们更多参与打击性暴力和性别暴力,加强他们对行动单位的支持,并采用与部署专门警务小组有关的良好做法,这得到了加拿大、瑞典和坦桑尼亚联合共和国的支持。

十. 撤出战略和过渡

62. 联刚稳定团领导人于 4 月访问了坦噶尼喀,并同地方当局进行接触,后者请求提供支持,以拟订地方发展计划以及与联合国系统在该省开展联合行动。联合国国家工作队正与联刚稳定团一道,根据人道主义-发展-和平轴心联系办法,在稳定团撤离前敲定坦噶尼喀联合方案过渡计划。该计划将侧重于社区安全、加强社会凝聚力、特瓦族和班图族社区之间和平共处以及诉诸司法,包括弱势群体诉诸司法。在 4 月 14 日第一次会议上,建设和平基金联合指导委员会决定 2022 年该基金优先投资计划划拨给坦噶尼喀省的 500 万美元应用于配合过渡优先事项。

63. 鉴于过渡工作、联刚稳定团从开赛和中开赛撤出以及准备关闭在坦噶尼喀卡莱米的办事处,在这三个省的发展举措已加大力度。建设和平基金支持的举措有助于确保过渡期正义、冲突管理和社会融合方面的和平红利,具体做法是促进 14 个地方和平与发展委员会的工作,使开赛省真相、正义与和解委员会以及 24 个地方委员会投入运作,这些地方委员会支持特瓦族和班图族青年实现和平共处。

64. 联刚稳定团和联合国国家工作队继续与政府和民间社会组织接触,评估执行《过渡计划》的进展情况,包括实现其基准和相关指标的情况。与此同时,关于过渡、保护和人权、解除武装、复员、恢复和社区稳定以及机构改革的各个联合工作分组继续致力于过渡计划的运作和进展评估。同时,5 月 24 日和 25 日,包括相关国家机构、民间社会和联合国实体在内的集体研讨会集体审查了进展和趋势。由特别代表和总理共同主持的联合工作组于 6 月 1 日开会,核可了第二次进展报告。

十一. 稳定团成效

A. 稳定团业绩

1. 部队和警察部分的业绩评估

65. 根据通过投送力量提供保护的办办法, 3月17日至5月23日, 联刚稳定团进行了30次常备战斗部署, 开展了8352次日间巡逻、7289次夜间巡逻、2220次长距巡逻和任务、1805次联合巡逻、1057次护送和25次空中侦察行动。空中侦察行动旨在协助确定武装团体的位置, 为开展进攻限制武装团体的行动提供便利。

66. 在本报告所述期间, 对六个军事单位进行了评估, 包括两个步兵营、两个工程单位、一个航空单位和一个医疗单位。五个单位被评价为令人满意, 而一个单位则被评为在培训和保护平民方面需要改进。评估表明, 在专业精神、士气、演习期间的高标准和人员纪律方面, 指标是积极的。需要改进的领域包括识别对保护平民的威胁和风险, 编制保护平民计划, 更新行动室和基地防御。这些单位正在采取纠正措施来解决这些问题。行动成效指数小组还确定需要增加妇女接触小组的数量, 目前占总人数的9%。其他悬而未决的问题涉及住宿和其他设施的维护。

67. 作为不断加强军事单位评价的一部分, 军事部门进行了团内评价, 这些评价结果仍在审查之中, 使用的是已在步兵单位推出的任务、标准和指标方法。此外, 联刚稳定团目前正在对军事工程、后勤和军事航空单位进行试点评价。

68. 在联刚稳定团军事参谋和军事观察员中, 妇女占25.71%, 而在上一季度, 占25.86%; 特遣队女性参与率为5.47%, 而上一季度为5.44%。在本报告所述期间, 妇女接触小组和混合接触小组开展了12项活动, 包括对性别问题有敏感认识的远程巡逻和徒步巡逻, 以满足伊图里、北基伍和南基伍的安全和保护需求。

69. 在本报告所述期间, 快速反应部队参加了联合进攻行动, 包括针对刚果发展合作社的“巴利行动”和“萨凯行动”以及针对民主同盟军的“科曼达行动”, 而一些快速反应部队小组则参加了针对“3•23”运动的“萨宾约行动”的联合行动。南非快速反应部队的最初一批成员于4月19日上岗。快速反应部队的其余成员于5月15日抵达, 完成了部队干预旅的重新配置。

70. 联刚稳定团对377位单派警察进行了季度业绩评价, 其中包括99名女警察。总体考绩得分为74%, 与上季度相比增加1个百分点。

71. 在这3个月期间, 所有八个建制警察部队都被评为令人满意。根据特遣队所属装备/谅解备忘录管理审查委员会的检查结果, 有两个部队正在处理与设备不可用或过时有关的短缺问题。建制警察部队定期更新应急计划, 并且到5月已举办1488次关于保护平民、公共秩序管理、枪支、指挥和控制以及营地安全的培训班。共进行了29次行动准备状态检查, 发布了138份培训检查报告, 并为所有建制警察部队举办了5次上岗培训, 以提升应对安全威胁和保护平民的准备状态。

72. 目前，妇女在单派警察中占 28.2%，在建制警察部队人员中占 16.3%。为实现到 2022 年底建制警察部队中妇女占 25% 的目标，联刚稳定团对以下各项内容作了评估：改善基础设施(包括女性住宿)的需要；发展有利环境；在 2018-2028 年军警性别均等战略框架内进一步宣传部署女性人员。

2. 全面规划和业绩评估系统的实施进度

73. 联刚稳定团于 4 月 12 日至 15 日进行了第一次全面规划和业绩评估，随后编写了一份载有评估结果的影响报告。在这项工作中，稳定团各部门根据授权的优先事项联合审查了进展情况，根据一套指标评估了稳定团的影响，并提出了业务调整建议，以加强任务执行。联刚稳定团还比照《过渡计划》基准调整了全面规划和绩效评估框架，以便将这些指标作为衡量计划实施进展的基线。

3. 冠状病毒病大流行对履行任务授权的影响

74. 联刚稳定团继续采取 COVID-19 预防措施，包括对新部署的军警人员进行为期 14 天的检疫隔离，同时优先开展以保护平民为重点的业务活动。截至 5 月 7 日，已有 1 691 名联合国人员的 COVID-19 检测呈阳性，其中 1 452 人已康复，死亡人数不变，仍为 13 人。通过面向本组织人员及其家属和国际非政府组织人员的联合国疫苗接种运动已经接种了 23 292 剂疫苗。共有 9 182 名联合国人员和家属已完全接种疫苗(6 125 名军人、506 名警察、2 399 名文职人员和 152 名家属)。

B. 包括性剥削和性虐待在内的严重不当行为

75. 联刚稳定团在 3 月 1 日至 5 月 31 日期间记录了两项性剥削和性虐待指控，包括两项亲子鉴定要求，涉及两名文职工作人员，据说事件发生在 2020 年 9 月和 2022 年 1 月。联刚稳定团还收到 19 项涉及过去性剥削和性虐待事件的投诉，涉及军警人员，其中 12 项涉及剥削关系，有 7 项涉及与未成年人发生性关系，还有 2 项亲子鉴定要求，据说，这些事件发生在 2004 年至 2017 年期间。这些投诉尚未得到核实，正在进行评估，以确定是否需要采取任何进一步行动，同时，受害人权利高级干事已酌情提供支持。包括联合国机构、基金和方案以及国家和国际非政府组织在内的防止性剥削和性虐待网络，在 2022 年第一季度收到了 30 起投诉。

76. 联刚稳定团与地方当局和社区投诉网络协调，进一步加强措施，提高民众对防止性剥削和性虐待的认识，并为举报提供便利，特别是在马西西，据称过去的 19 起性剥削和性虐待事件就是在那里发生。

十二. 联合国人员的安全保障

77. 根据“以行动促维和”的承诺，确保联合国人员和设施的安全保障仍然是一个优先事项。在本报告所述期间，有九名联刚稳定团人员，包括一名维和人员，因 4 月 5 日在伊图里省一次行动中的敌对行动而丧生，有八名维和人员于 3 月 29 日在北基伍省因直升机坠毁而丧生。武装团体的活动以及刚果(金)武装部队与

“3·23”运动之间的冲突影响了工作人员的安全，并妨碍联合国方案的执行。在本报告所述期间，共记录到 129 起影响联合国人员和设施的安全事件，比上一季度报告的 148 起有所减少。在这些安全事件中，有 19 起与武装冲突有关，59 起与犯罪有关，12 起与内乱有关，39 起与灾害有关。有 88 名本国工作人员(84 名男子和 4 名妇女)和 23 名国际工作人员(17 名男子和 6 名妇女)受到影响。

十三. 意见

78. 我欢迎政府、议会和全国独立选举委员会不断努力，为在 2023 年在宪法规定的最后期限内举行选举做好准备。国民议会通过了对《选举法》的修订，其中一些条款可以提高透明度，并为女性候选人更多参与创造激励机制，这是朝着根据《宪法》实现性别均等这个方向迈出的重要一步。然而，我对进一步限制民主空间，包括镇压反对派的和平抗议活动感到关切。我促请所有利益攸关方加倍努力，在选举进程的下一个步骤中达成共识，以恢复信心，化解不断加剧的政治紧张局势。

79. 至关重要的是，所有利益攸关方都应各尽所能，为妇女切实参与选举进程的各个阶段创造条件。特别是，我敦促政党领导人促成把妇女和青年候选人列入选举名单。

80. 我深感关切的是，武装团体的暴力行为继续对平民，特别是包括妇女、儿童和境内流离失所者在内的脆弱群体造成影响。我谴责武装团体对平民、刚果安全部队和联合国维和人员的持续攻击。我再次促请所有武装团体放下武器，无条件参加政治进程。我欢迎任命解除武装、复员、社区复原和稳定方案的省级协调员，并敦促各利益攸关方迅速制定该方案的省级业务计划。我还对仇恨言论，包括与“3·23”运动重又抬头有关的仇恨言论增加深感关切。我敦促所有利益攸关方谴责族裔成见和仇恨言论。我鼓励政府起诉那些从事这种不负责任行为的人。

81. 我欢迎东非区域国家元首决心通过内罗毕进程规定的双轨办法，促进刚果民主共和国东部和广大东非区域的和平、稳定和发展。我强烈敦促刚果民主共和国境内所有外国武装团体，包括民主同盟军、法治塔巴拉和卢民主力量，无条件解除武装，并促请刚果武装团体参加正在进行的协商，以确定迅速执行解除武装、复员、社区复原和稳定方案所需的政治措施。我促请“3·23”运动立即停止所有敌对行动并解除武装。

82. 我对刚果民主共和国和卢旺达之间的关系恶化深感关切，敦促两国通过现有区域机制和内罗毕进程缓和紧张局势，和平解决分歧。我欢迎非洲联盟主席提名安哥拉总统以大湖区问题国际会议主席身份促进刚果民主共和国和卢旺达之间进行对话。联合国充分致力于支持他的努力。

83. 联合国仍然决心与政府和所有相关利益攸关方合作，为联刚稳定团按照联合过渡计划中规定的基准逐步和负责任地缩编创造条件。在稳定团准备以负责任的方式从坦噶尼喀省撤出时，必须向联合国各机构、基金和方案提供所需的额外资源，以扩大其存在和活动，帮助省当局和地方伙伴维护来之不易的稳定成果。我

敦促会员国和发展伙伴支持最近制定的坦噶尼喀省过渡计划，并鼓励他们继续支持该省和该国其他地区的建设和平举措。

84. 我仍然坚定地致力于在联合国内对性剥削和性虐待采取零容忍政策。稳定团和联合国各机构、基金和方案与执行伙伴合作，继续努力执行全国范围的防止性剥削和性虐待行动计划，目的是确保其自的人员充分承担责任。我敦促会员国和捐助者继续通过可预测和可持续的供资安排支持该行动计划。

85. 我对联合国人员和人道主义工作者的安全保障持续受到威胁深感不安。他们的安全保障对于确保执行联刚稳定团任务和向有需要者提供人道主义援助而言至关重要。一名维和人员不顾个人安危，尽力保护面临暴力风险的平民；我对他被杀害表示强烈谴责。此外，我对 8 名维和人员在 3 月 29 日的直升机坠毁事件中丧生深表遗憾，再次决心确保尽一切可能查明这一事件的情况。我再次向所有遇难维和人员的家属表示慰问。我强烈谴责所有针对维和人员的攻击，重申这些攻击可能构成战争罪，而对人道主义人员和资产的威胁和攻击则违反了国际人道法。我敦促刚果当局调查这些事件，并在相关情况下将责任人绳之以法。

86. 最后，我要感谢我的特别代表宾图·凯塔，感谢她作出努力，发挥领导作用。我还要肯定和感谢所有联刚稳定团人员、联合国系统成员、部队和警察派遣国以及我的大湖区问题特使办公室，感谢他们继续坚定致力于刚果民主共和国的和平与稳定。

地图

