



安全理事会

Distr.: General
21 June 2022
Chinese
Original: English

2022 年 6 月 21 日阿尔巴尼亚常驻联合国代表给秘书长的信

谨此告知，阿尔巴尼亚将以安全理事会 2022 年 6 月份主席的身份，就题为“安全理事会主席说明(S/2017/507)的执行情况”的项目举行一次公开辩论，主题为“安全理事会的工作方法”。公开辩论将于 6 月 28 日星期二上午 10 时举行。

为了引导就此议题展开讨论，阿尔巴尼亚编写了一份概念说明，载于本信附件。请将本信及其附件作为安全理事会文件分发为荷。

常驻代表

大使

费里特·霍查(签名)



2022 年 6 月 21 日阿尔巴尼亚常驻联合国代表给秘书长的信的附件

定于 2022 年 6 月 28 日举行的主题为“安全理事会的工作方法”的安全理事会公开辩论概念说明

日期： 2022 年 6 月 28 日

时间： 上午 10 时至下午 1 时

地点： 安全理事会会议厅

参会： 本次会议向联合国所有会员国、常驻观察员、非政府组织和新闻界开放。

* * *

背景

自 2010 年以来，安全理事会每年都举行关于其工作方法的公开辩论。这些辩论有助于评估安理会工作方法的演变，并根据《联合国宪章》第二十四条，与安理会代表其行事的广大会员国进行接触。本次公开辩论将有助于评估安理会在极具有挑战性的环境下、特别是在过去两年半时间里的运作情况。

2020 年暴发的冠状病毒病(COVID-19)大流行对安全理事会的运作、进而对其履行维护国际和平与安全任务的能力构成了前所未有的挑战。此外，近年来的地缘政治趋势无疑对有效多边协作的程度，包括在安理会内的协作程度产生了影响。

虽然安全理事会以创造性和切合目的的方式成功应对了疫情，但在防止其成员之间出现分歧方面却不那么成功。就成功方面而言，在无法现场开会的情况下，安理会通过视频会议继续进行审议工作，采用新的书面投票程序对决议进行表决，并通过提交书面发言的形式与广大会员国保持接触。尽管其工作方法中的这些成功创新举措显示了安理会的韧性，但在具体执行过程中，其成员之间的分歧在逐渐加深，安理会的决定获得协商一致的情况减少、投否决票的情况总体增加就证明了这一点。

2022 年截至目前，安全理事会恢复了疫情前的工作方法，但新的地缘政治挑战导致安理会内部出现了前所未有的分裂。在这种情况下，安理会向国际社会发出了好坏参半的信息。

在积极方面，安全理事会继续就其议程上涉及国际和平与安全的许多不同关切问题进行审议并作出决定，2022 年迄今举行的所有会议都是面对面进行的，广大会员国的参与程度逐步提高，达到 2020 年 3 月之前的水平。在不太积极的方面，协商一致的程度处于历史最低水平，这表现在对极为重要的外地特派团只给予短期任务延期的情况越来越多、非协商一致通过的决议越来越多以及使用否决权，这阻碍了安理会就继续从根本上挑战国际和平与安全的问题采取行动。

正是在这种背景下，大会一致通过了第 76/262 号决议，其中决定在投否决票后 10 天内召开一次大会正式会议进行辩论。在这样做的同时，大会还回顾了国

际法院尊重大会在维护国际和平与安全问题方面的权限。在 2022 年 4 月通过该决议大约一个月后，即 2022 年 6 月 8 日，就因有成员就一个不扩散项目投了否决票而举行了第一次这样的辩论。

尽管存在这些挑战，广大会员国和国际社会继续要求安全理事会采取行动。在这方面，安理会的工作方法是安理会运作的一个关键战略要素，对于实现安理会作为一个合议机构履行维护国际和平与安全的重要责任的目标至关重要。因此，虽然根据《联合国宪章》第三十条，安理会拥有决定其议事规则的自主权，但其议事规则、惯例和工作方法不仅是其成员的首要关切，也是联合国广大会员国的关切。

阿尔巴尼亚作为文件和其他程序问题非正式工作组主席，在担任安全理事会主席期间组织这次公开辩论，希望与广大会员国在安理会会议厅进行讨论和交流，鼓励安理会及其成员反思安理会的工作方法，作为确保其活动和行动具有更大透明度、效率和效力的关键战略工具。

* * *

目标

2017 年 8 月 30 日的主席说明(S/2017/507)(通称“第 507 号说明”)以及随后在 2019 年和 2021 年通过的 13 份说明载有安全理事会就其工作方法商定的措施。

阿尔巴尼亚举行这次公开辩论的目的是，加强安全理事会成员与联合国广大会员国之间的积极对话，评估安理会工作的最新动态和不断发展其工作方法的重要性，查明在执行第 507 号说明和后续说明方面可能存在的差距，确定是否有必要制定新的说明。

这次公开辩论将为联合国会员国提供一次机会，提出更多可能有助于提高安全理事会工作方法的效率的切实可行建议，从而使安理会能够有效、称职地履行其维护国际和平与安全的主要责任。

* * *

引导性问题

2022 年，安理会基本能够按照《联合国宪章》、暂行议事规则以及关于其工作方法的第 507 号说明和后续说明正常工作。在这方面：

- 在 COVID-19 大流行期间制定的哪些工作方法(如果有的话)值得作为安理会日常工作的一部分予以保留？
- 安理会是否应该为未来的紧急情况制定一项应对准备计划，还是说，根据 COVID-19 期间制定的工作方法和 2021 年 12 月 22 日的主席说明(S/2021/1074)运作，安理会已能胜任使命？
- 铭记第 507 号说明第 74 段的规定，即安理会的工作是一项集体努力和责任，加强安理会所有成员之间的合作与协商对安理会有效和透明地运

作至关重要，可以通过哪些方式利用或加强安理会的工作方法，以增加成员之间的信任、建立信心并避免出现僵局？

2021 年期间，由于使用视频会议和技术，高级别代表的参与达到前所未有的水平。此外，安理会成员还利用虚拟现实技术进行了各种非正式的试验，以将其工作与安理会议程上的局势联系起来。在这方面：

- 应采取哪些措施(如有)来促进高级别代表的参与？
- 还可以或应该利用技术的哪些方面来提高安理会行动的效率和效力？
- 铭记 2019 年 12 月 27 日的主席说明(S/2019/990)，安理会是否应探索通过技术将其工作与议程上的局势联系起来的其他方式，例如采取新的访问团形式或与受冲突影响者开展其他类型的对话？

由于执行了 2019 年 12 月 27 日的主席说明(S/2019/997)，在过去两年中，年度报告都在 5 月 30 日截止日期前通过。然而，月度评估仍是在一年过后很久才提交，或者根本没有提交。相比之下，在过去两年中，每个月都以非正式方式举行总结会议，而且往往以 2019 年 12 月 27 日的主席说明(S/2019/994)为指导，从而提高了安理会的透明度，并使广大会员国能够定期了解安理会的活动和行动。在这方面：

- 安理会还可以采取哪些措施来提高透明度，提供更多有关其工作的信息？
- 还可以考虑采取哪些措施来鼓励及时提交月度评估？
- 安理会与广大会员国之间的沟通还有哪些方面(如有)需要加强？
- 铭记第 507 号说明第 94 段鼓励安理会主席“继续与大会主席和经济及社会理事会主席定期举行会议”，安理会及其主席可考虑采取哪些其他措施，以保持联合国主要机关之间的定期沟通并加强协调、合作和互动？

总体而言，自 2017 年发布第 507 号说明以来，安理会成员作出了协调一致的努力，着力执行其各项规定，包括根据 2021 年 7 月 12 日的主席说明(S/2021/647)编写每月非正式承诺。2021 年和 2022 年，越来越多的安理会主席与其他主席共同制定工作方法承诺，包括就妇女与和平与安全议程等共有问题作出承诺。在这方面：

- 在执行第 507 号说明方面，还有哪些差距需要解决？整个安理会、特别是非正式工作组，如何确保并具体衡量第 507 号说明所载规定的执行情况？
- 编制每月工作方法承诺的做法对安理会的工作产生了什么影响？如何进一步加强这种承诺？这些承诺如何有助于提高安理会的包容性和促进妇女与和平与安全议程？

- 铭记第 507 号说明第 43 段指出，安理会“承诺继续采取步骤，改善其公开辩论的重点和互动性”，安理会可通过哪些方式提高其公开辩论的效率？

在 2019 年 12 月 27 日的主席说明(S/2019/991)中，安理会成员强调，遴选主席的非正式磋商进程应考虑到需要在安理会所有成员中分摊责任和公平分配工作，同时考虑到成员的能力和资源。此外，广大会员国也要求提高附属机构工作的效率和透明度，包括为此加强适当程序。在这方面：

- 可以采取哪些措施来提高安理会附属机构工作的效率和透明度，包括加强适当程序？
- 还可以采取哪些措施来确保安理会所有 15 个成员在安理会及其附属机构的工作中公平分担负担？

* * *

通报人和形式

- 安全理事会报告组织执行主任卡琳·兰德格伦
- 安全理事会程序主任，《联合国安全理事会程序》合著者洛兰·西弗斯

希望现场参加会议的会员国应通过 e-deleGATE 门户网站 eSpeakers 电子发言人模块在发言名单上登记报名。须在 e-deleGATE+门户网站 eSpeakers 模块中上载一份由常驻代表或临时代办妥善签名、请求根据安理会暂行议事规则第 37 条参加会议的致安全理事会主席信函。会议登记将于 2022 年 6 月 23 日上午 9 时 30 分开始。请注意，亲自发言的代表团不需要通过 e-deleGATE 门户网站提交书面发言，因为到场所作的发言将被纳入会议的临时逐字记录。

发言者名单将按照收到请求的顺序排列。根据安全理事会主席的说明(S/2017/507)，鼓励与会者作简明扼要的发言。鼓励登记发言的代表团将发言限制在 3 分钟以内。

成果文件

不打算在公开辩论后发布成果文件，但阿尔巴尼亚作为非正式工作组主席，打算对公开辩论中的发言采取后续行动，并就会上所提建议、包括通报人就辩论期间提出的具体实际建议所作建议编写一份分析摘要。