



南苏丹局势

秘书长的报告

一. 引言

1. 本报告是根据安全理事会第 2625(2022)号决议提交的，安理会在该决议中将联合国南苏丹特派团(南苏丹特派团)的任务期限延长至 2023 年 3 月 15 日，并请秘书长每 90 天报告特派团执行任务的情况。本报告叙述自印发 2022 年 2 月 25 日的上次报告(S/2022/156)以来的政治和安全情况、人道主义和人权状况以及特派团执行任务的进展情况。

二. 主要政治情况

2. 在本报告所述期间，重组的过渡期国民议会的组建工作已经完成。3 月 28 日，全国政党联盟领导人 Kornelio Kon Ngu 宣誓就任代表其他政党的议会第三副议长。4 月 13 日，议会议长 Jemma Nunu Kumba 任命了其他政党和南苏丹反对派联盟专门委员会的负责人。

3. 3 月 28 日，司法和宪法事务部长 Ruben Madol Arol 提出了多项安全法案和《政党法》。这些议案已分别交给有关专门委员会审议。4 月 11 日提出了制宪进程法案。

4. 3 月 22 日，苏丹人民解放运动/解放军反对派(苏人解运动/解放军反对派)决定暂时不参加安全机制、全国过渡委员会和重组后的联合监测和评价委员会的会议。苏人解运动/解放军反对派对退出这些会议作出的解释是，它在团结州和上尼罗州的阵地遭到攻击，政府诱导其人员叛逃，在执行过渡安全安排方面缺乏进展。

5. 3 月 25 日，萨尔瓦·基尔·马亚尔迪特总统发布一项法令，给苏人解运动/解放军反对派分配三个必要联合部队指挥职位，分别给苏人解运动/解放军反对派和南苏丹反对派联盟分配一个南苏丹国家警察署指挥职位。苏人解运动/解放军反



对派拒绝接受该法令，认为这是未经协商单方面作出的决定，不符合正在审议的必要联合部队比例。

6. 3月26日，苏人解运动/解放军反对派要求《解决南苏丹共和国冲突重振协议》（《重振协议》）担保方对该国不断恶化的安全局势进行干预。3月27日，南苏丹人民国防军部署武装力量，包围了第一副总统里克·马查尔的官邸。这一安全部署于3月28日撤回，政府作出的解释是，这是为了保护马查尔先生，马查尔先生发表声明，对安全行动表示遗憾，但重申他致力于执行《重振协议》。

7. 3月28日，总统指示国家安全署解密并向公众公布一份关于2013年和2016年冲突起因的报告，报告说，冲突的根源是未遂政变。报告称，由尼日利亚前总统奥卢塞贡·奥巴桑乔领导的非洲联盟南苏丹调查委员会2014年的调查结果不准确。

8. 4月5日，总统正式启动了旨在建立真相、和解和消除创伤委员会的协商进程。他强调，南苏丹必须先实现和解，然后才能追求惩罚性司法，他要求进行包容性协商，以实现真正的和解。第一副总统敦促司法和宪法事务部同时设立真相、和解和消除创伤委员会、南苏丹混合法院以及补偿和赔偿局。5月初，各技术委员会开始在各州就真相、和解和消除创伤委员会进行公开协商。

过渡安全安排

9. 4月3日，苏丹政府、苏人解运动/解放军反对派与南苏丹反对派联盟签署了一项关于执行过渡时期安全安排的协议。在此之前，与苏丹主权委员会主席Abdel-Fattah Al-Burhan 中将其副手 Mohamed Hamdan Dagalo 中将举行了一系列会议。各方约定如下：反对党将为必要联合部队的指挥结构确定人员，该部队将在两个月内毕业；苏人解运动/解放军反对派将继续参加《重振协议》各机制；各方将遵守停止敌对行动协议；任何一方都不得鼓励叛逃和为叛逃提供便利；各方将停止负面媒体宣传；将努力在总统和各位副总统之间建立信任。在签署协议后，苏人解运动/解放军反对派恢复参加会议。4月8日和11日，苏人解运动/解放军反对派和南苏丹反对派联盟提交了必要联合部队指挥结构的提名。

10. 4月12日和13日，总统颁布法令，组建必要联合部队指挥结构，并任命32名军事人员，全部为男性。4月13日，苏人解运动/解放军反对派正式提出申诉，称有些人被遗漏，有些任命不符合4月3日协议，他们认为这是违反协议的行为。

其他政治情况

11. 3月15日，苏人解运动/解放军反对派发表了一份给政府间发展组织(伊加特)主席的立场文件，建议迅速执行《重振协议》，否则，各当事方、利益攸关方和担保方都必须仔细思考，决定和平进程的未来。

12. 同一天，南苏丹反对派联盟临时主席兼农业部长 Josephine Lagu 表示，除非达到关键基准，否则在2023年举行选举为时过早。4月25日，苏丹人民解放运动(苏人解运动)代理秘书长 Peter Lam Both 开始走访各州，为2023年的选举做准备并动员当地苏人解运动的党结构。

13. 3月22日，苏人解运动/解放军反对派政治局改组了其民族解放委员会的领导层。此外还改组了28个全国委员会，在这些委员会职位中，妇女占25%。3月28日，苏人解运动/解放军反对派主席、第一副总统马查尔先生任命议会第一副议长 Nathaniel Oyet Pierino 为他的副手。该职位自2021年8月以来一直空缺。

14. 3月24日，重组后的联合监测和评价委员会临时主席 Charles Tai Gituai 少将对《重振协议》的执行速度表示关切，因为过渡期所剩时间不多。他敦促过渡时期国民议会承诺通过关键的待决立法。

经济状况

15. 宏观经济形势保持相对稳定，世界银行预计，2022年国内生产总值将增长1.2%。由于实施货币和汇率政策改革，与2021年相比，南苏丹镑在2022年初升值，但在2022年6月又慢慢贬值。鉴于该国依赖石油出口收入，而其他商品几乎全靠进口，这种货币贬值很可能加剧全球商品价格——特别是食品价格——上涨的负面影响。2021/22年度国家预算在延迟9个月于3月17日获得批准，由于国际油价上涨，拨款额比最初提交议会数额高出9.7%。公共财政系统的结构性缺陷依然存在，特别是在石油收入的透明和问责方面。

三. 安全局势

16. 下列因素造成的紧张局势和暴力仍然左右着南苏丹安全环境，这些因素是：政府部队与反对派联盟部队以及其他未签署协议的武装团体之间的冲突、对土地和其他资源以及放牧权的争夺以及与经济 and 气候有关的生计压力。

大上尼罗区

17. 南苏丹人民国防军和苏人解运动/解放军反对派部队在上尼罗州 Maiwut 县的战斗增加。冲突发生在3月6日、3月19日和20日和4月11日和12日，集中在苏人解运动/解放军反对派控制地区，包括 Jikou，苏人解运动/解放军反对派已被赶出 Jikou。战斗蔓延到东北部，波及苏人解运动/解放军反对派控制的 Longochuk 地区。Takala 民兵(据称与南苏丹人民国防军结盟的 Maban 县武装青年)与苏人解运动/解放军反对派在 Tukchacha 渔场、Dangaji 桥和 Liang 营地也爆发了几轮冲突，导致苏人解运动/解放军反对派 Liang 营地被抢夺。

18. 团结州局势的主要特点是，来自 Koch 县和 Mayendit 县的武装青年在 Leer 县发动了一系列袭击。若干平民被杀害，其他平民成为袭击和焚烧村庄、抢劫以及性暴力和基于性别暴力的受害者。季节性迁移和洪水等极端气候事件也加剧了因资源匮乏而造成的不安全感，如在 Panakuac 看到的情况，在那里，3月6日，18名向南迁移的 Misseriya 牧民在与从 Rubkona 洪水泛滥地区北移寻找牧场的 Nuer 族牧民发生冲突时被打死。

19. 据报告，在大琼莱地区发生了几起抢牛和袭击事件，据称是 Murle 族对 Lou Nuer 族、Gawaar Nuer 族、Jie 族、Toposa 族和 Dinka 族进行了袭击。有报告称，各族裔进行动员，攻击 Murle 族，在这种情况下，南苏丹特派团在琼莱州、大皮

博尔行政区和朱巴进行了关键领导人接触。3月25日至28日，南苏丹特派团协助一个由朱巴有影响力的 Dinka Bor 族领导人组成的代表团访问琼莱州的 Gadiang。4月6日，南苏丹特派团还支持由外交部副部长率领的小组前往 Duk Padiet 和 Bor。3月30日至4月1日，南苏丹特派团与代表苏人解和苏人解运动/解放军反对派的三名部长和两名议员一道前往 Nyerol 县的 Lankien，与 Lou Nuer 人接触，防止他们进行动员。有报告称，大皮博尔行政区和东赤道州边界沿线地带的 Murle 族、Jie 族和 Toposa 族关系紧张，在得到报告后，南苏丹特派团支持大皮博尔行政区行政长官在马尔沃山开展接触，以支持 2019 年签署的和平协议。

赤道大区

20. 从东赤道州 Magwi 县收到的报告称，Dinka Bor 族牧民和收容社区继续发生暴力事件。3月21日，来自东赤道州的青年袭击了 Magwi 南苏丹人民国防军军营附近的一个养牛营地，打死包括一名上校在内的 8 名士兵，并抢劫了他们的牛。在发生这些情况后，许多 Dinka Bor 族牧民迁往中赤道州，造成更多暴力，使更多平民流离失所。对此，南苏丹特派团与朱巴和琼莱州的 Dinka Bor 族领导人以及中赤道州和东赤道州的政府高级官员接触，以解决这一局势。此后，一个由 5 名来自琼莱州 Bor 县的 Dinka Bor 族酋长组成的小组在州当局协助下，走访了 16 个养牛营地，根据 2015 年和 2017 年发布、命令养牛人返回原籍的总统令，劝说养牛人返回琼莱州。4月19日，南苏丹特派团与外交部副部长和联合国难民事务高级专员公署一名代表一起走访了 Magwi 县，以安抚收容社区，主要是安抚从乌干达返回的人，并促进族裔间和解，协助 Dinka Bor 族牧民返回原籍地。

21. 5月11日和12日，一群 Madi 族裔武装青年袭击了 Magwi 县的 Dinka Bor 族牧民，杀害了 20 名 Dinka 族平民，包括妇女和儿童。作为报复，5月12日，武装的 Dinka 族青年冲进 Nimule 市场和城镇，殴打平民，抢劫财产。两名被派去应对这一局势的警察被打死。暴力事件已经蔓延到了 Nimule 的 Olekwi。南苏丹人民国防军被从朱巴部署到 Nimule。

22. 据报，在西赤道州大 Mundri 地区，民族拯救阵线的活动显著增加。3月19日，民族拯救阵线袭击了南苏丹人民国防军 Mundri West-Mvolo 公路边的 Gulu 军营，并于 3月21日伏击了南苏丹人民国防军的两辆车。这些冲突往往因民族拯救阵线和南苏丹人民国防军双方都进行绑架、任意逮捕和殴打平民而加剧。

加扎勒河大区

23. 据报告，该区域一些热点地区的零星族裔间暴力案件有所增加。与牛有关的事件、土地纠纷和对自然资源的争夺是主要驱动因素。尽管大 Tonj 地区 Dinka Rek 部落内部的暴力明显减少，但 4月14日，瓦拉卜州北 Tonj 县 Akop 区发生了 Apuk Padoc 收容社区与来自团结州 Mayom 县因洪水流离失所的 Nuer 族社区之间的暴力。随后的战斗造成 26 人死亡(19 名 Nuer 人和 7 名 Apuk Padoc 人)，12 人受伤，其中包括一名妇女。4月18日，南苏丹特派团马里亚尔卢临时行动基地的一个综合小组走访了该地区，与社区和地方当局接触。同一天，北 Tonj 县专员与南苏丹人民国防军一道抵达该地区，处理局势并协助受害者。

24. 阿卜耶伊行政区的 Dinka Ngok 人与瓦拉卜州 Twic 县的 Dinka Twic 人之间也因 Aneet 地区的所有权问题持续存在紧张关系。一些暴力事件是从阿卜耶伊溢出的。基尔总统 2 月任命、主管服务板块副总统侯赛因·阿卜杜勒巴吉·阿科尔领导的高级别实况调查委员会在阿卜耶伊行政区和瓦拉卜进行了一系列协商，最终 Twic 酋长和北加扎勒河州 Aweil 镇的 Ngok 酋长于 4 月 4 日签署了停止敌对行动协议。尽管达成了这一协议，5 月初仍然再次出现了紧张局势。3 月至 5 月期间，两族的伤亡总数估计为 32 人死亡，14 人受伤。

25. 3 月 7 日和 3 月 25 日，Misseriya 牧民与南苏丹人民国防军发生冲突，导致 6 名 Misseriya 牧民和 5 名南苏丹人民国防军军官死亡，之后 Aweil 东边境地区局势一直处于紧张状态。

四. 人道主义局势

26. 根据 4 月发布的粮食安全阶段综合分类分析预测，与 2021 年相比，南苏丹各地的粮食不安全状况可能增加 7%。洪水和干旱等气候冲击、冲突、经济衰退、流离失所和生计中断，这些情况正在推动日益恶化的趋势。2022 年 4 月至 7 月，全国预计将有 774 万人面临定性为“危机”的状况(第三阶段)。该国营养状况令人震惊：与 2020 年和 2021 年同期相比，2022 年第一季度急性营养不良问题营养方案收治的人数增加了 36%。三分之一以上的县总体急性营养不良发生率超过 15% 的紧急阈值，预计有 200 多万儿童、孕妇和哺乳母亲将遭受急性营养不良，需要救生治疗才能生存。受影响最严重的州是东赤道州、琼莱州、湖泊州、团结州、上尼罗州和瓦拉卜州，其粮食无保障人口占全国粮食无保障人口的 80% 以上。与此同时，联合国人道主义机构的资金有限，导致分发的粮食和目标人数减少。

27. 3 月，在东赤道州，武装养牛人发动袭击，使 Magwi 县约 19 350 人流离失所。在中赤道州 Juba 县的几个地点，养牛人发动武装袭击，使 Lirya 区 Langabur 的 3 000 户家庭和 Gumbo 的约 7 000 人流离失所。3 月，上尼罗州 Maiwut 县武装派别之间的冲突使约 14 000 人流离失所，流落到埃塞俄比亚。据报道，西赤道州 Tambura 县暴发了麻疹。

28. 在 Leer 县，据报告估计有 25 000 人流离失所，流落到至少 11 个流离失所者收容地点。流离失所者(主要是妇女和儿童)迫切需要人道主义援助，包括粮食、保健、保护、水、环境卫生和个人卫生服务。该地区的人道主义储备物资很少，部分原因是最近在团结州 Koch 县 Mirmir 的人道主义仓库遭到抢劫，保健和营养设施遭到破坏。

29. 阿卜耶伊行政区的族裔间紧张局势导致估计 100 000 人离开该地区。估计有 41 200 人流落到瓦拉卜州 Twic 和 Gogrial West 县 21 个流离失所者收容地点。

30. 3 月 31 日，人道主义界启动了《2022 年南苏丹人道主义应急计划》。估计有 890 万人(超过南苏丹人口的三分之二，包括 200 万妇女)有很大的人道主义需求。人道主义组织计划为 680 万有需要的人提供人道主义援助和保护服务。南苏丹有

200 多万人流离失所，其中一些人已经流离失所多年。仅在 3 月份，又有 61 010 人流离失所，其中包括 33 304 名儿童(54%为女性)，大多数是暴力所致。

31. 在该国部分地区，如 Bentiu 和 Rubkona 镇，洪水尚未退去，致使居民处境危急。雨季到来后，仅这两个城镇就会有约 30 万平民因暴雨而流离失所。人道主义协调员在 Bentiu 设立了一个人道主义应急小组，防备可能发生的洪灾，确保做好人道主义行动的准备。此外，南苏丹特派团部队正在提供工程支助，努力确保为减轻洪水影响而修建的护堤和堤坝不受影响。

32. 2 月 1 日至 5 月 31 日期间，据报发生了 143 起与人道主义准入限制有关的事件，其中 74 起涉及针对人道主义人员和资产的暴力行为。在此期间，有 4 名人道主义工作人员被杀害，133 名人道主义工作人员被转移。这些转移是国家和国家以下各级武装行为体之间的暴力行为造成的。据报发生了抢劫和盗窃人道主义资产的事件。3 月，发生了三起事件，救助营养不良儿童的营养品被抢劫。人道主义工作者没有有利的环境，针对人道主义工作者及其资产的暴力持续不断，严重影响了至关重要、挽救生命的人道主义支助。

33. 4 月 28 日，人道主义事务和灾害管理部发布了一项部长令，要求联合国和非政府组织提供更多文件，包括经高等教育部认证的学历证书。这导致关键业务受阻。

五. 特派团执行授权任务情况

A. 支持执行《重振协议》与和平进程

34. 由于执行工作出现延误，双方之间的紧张局势加剧，负责南苏丹问题秘书长特别代表兼南苏丹特派团团长、伊加特南苏丹问题特使、非洲联盟南苏丹特派团团长以及重组后的联合监测和评价委员会临时主席针对总统和各位副总统联合开展了广泛的斡旋活动，以鼓励和解，缓解紧张局势。

35. 3 月 30 日和 31 日，代表团会见了总统基尔先生、第一副总统马查尔先生以及丽贝卡·加朗副总统、瓦尼·伊加副总统和塔班·登盖副总统，讨论了和平进程以及政治和安全问题。此后，4 月 1 日，南苏丹特派团、非洲联盟、伊加特和重组后的联合监测和评价委员会发表联合声明，对族群间暴力激增表示关切，呼吁各方保持冷静，并敦促各方将注意焦点放回到执行《重振协议》上。他们注意到过渡时期剩余时间不多，呼吁各方制定一个前行路线图，解决选举筹备工作中的未决问题。

36. 为了后续落实非洲联盟和平与安全理事会 1 月 25 日的决定，非洲联盟-伊加特-联合国在 3 月 21 日至 26 日期间开展了三方评价进程，以确定南苏丹的选举和制宪需求。这次评价的宗旨是补充联合国选举需求评估团 2021 年的工作，重点是制宪进程。这应使各利益攸关方能够制定一个联合支助框架，为南苏丹政府可能提出的支助请求做好准备。

37. 3 月 10 日和 11 日，南苏丹特派团和非洲-欧洲议会倡议协助为过渡期国民议会的议会事务委员会举办了一次讲习班，以认可立法机构 2021-2023 年期间战略

计划。专门常设委员会成员、议长和各位副议长以及议会事务委员会其他高级人员等超过 35 人参加了讲习班，其中包括 7 名妇女。该战略计划概述了七项战略目标，以加强立法能力的效率，并确保立法机构通过公平、透明、反应迅速、有效力和对性别问题有敏感认识的办法完成任务。3 月 11 日，昆巴女士签署了战略计划。

38. 3 月 22 日，南苏丹特派团和重组后的联合监测和评价委员会为国防和退伍军人事务部长主持的防务和安全问题战略审查委员会第 6 次讲习班提供了支持，以完成订正国防政策。由于苏人解运动/解放军反对派在同一天退出安全机制，包括退出审查委员会，讲习班中断。一旦定稿，该文件将确定国家军队、国家安全署和其他有组织的部队的具体作用，概述其现代化愿景。

39. 4 月 7 日，南苏丹特派团促成了减少社区暴力联合技术工作组起草小组的一次会议，会议就试点项目设计的前进方向达成了共识。该小组由南苏丹解除武装、复员和重返社会委员会领导，由包括非洲外交使团在内的国际外交界代表以及南苏丹特派团、联合国开发计划署(开发署)和世界银行的代表组成。南苏丹特派团还开始支持对前战斗人员和回返社区进行评估，以便为设计试点项目提供参考信息。

40. 5 月 12 日，南苏丹特派团率领非洲联盟、伊加特、重组后的联合监测和评价委员会以及非洲外交使团组成的一个代表团前往团结州的 Leer 县和 Mirmir 县，与地方当局和社区会晤。这次高级别访问的目的是提请注意停火和过渡期安全安排监测和核查机制报告的违反停止敌对行动的情况，并向国家和地方当局施加压力，要求它们履行保护平民的首要责任。

B. 保护平民，缓解族群间冲突

41. 南苏丹特派团继续在 Malakal 平民保护点为 34 390 人(包括 17 682 名妇女)提供实体保护。特派团通过巡逻和与社区领袖互动，应对各种威胁，确保了营地平民的安全和保护。

42. 南苏丹特派团通过综合规划、宣传和快速反应，继续支持原平民保护点和热点地区。特派团继续根据临时行动基地战略应对保护工作的优先事项，该战略使特派团能够与当地民众持续接触，并通过扩大其存在范围，为人道主义伙伴提供保护伞。与在通常普遍不安全的偏远地点进行例行巡逻相比，这种策略产生的安全和保障效果较大。

43. 特派团进行了无数次短时间巡逻和长达四天的长时间巡逻，以保障安全和进行威慑，或支持特派团其他支柱部门和人道主义伙伴的需要和目标。截至 5 月 26 日，南苏丹特派团部队共进行了 78 次长时间巡逻，1 508 次短时间巡逻、72 次动态空中巡逻和 20 次河道巡逻。在平民保护点及周边总共进行了 2 310 次巡逻。约 8% 的巡逻有女性军警维和人员参加。让女性维和人员参与巡逻，扩大了部队接触当地最弱势群体的机会。

44. 此外，截至 5 月 26 日，联合国警察共完成了 2 425 次巡逻。其中，建立信心和信任巡逻 1 031 次、短时间巡逻 88 次、长时间巡逻 36 次、动态空中巡逻 19

次，高能见度巡逻 1 251 次，联合国警察通过这些巡逻展示了强大的存在。女警察参与了 1 058 次巡逻。巡逻促进更好地提供了人道主义服务，加强了对境内流离失所者的保护。这些巡逻创造了一个安全的环境，遏制了针对平民的暴力行为，加强了预防犯罪工作。联合国警察在 Malakal 平民保护点和其他重新指定地点以外的行动足迹扩大，使其能够有效地并且有针对性地处理性暴力和基于性别的暴力及犯罪热点。联合国警察通过同地办公，在现场为南苏丹国家警察署提供咨询、指导和监测，进一步有效地监测和报告侵犯人权行为，并支持特派团收集信息、了解情况、提出预警和作出应对。

45. 为了在国家以下一级促进包容各方的对话、和平共处、和解和社会融合，南苏丹特派团为州和地方政府、社区、传统领袖、妇女和青年举办了 25 次讲习班、论坛、社区对话，开展了能力建设方案和保护平民活动。共 1 474 人(包括 331 名妇女)参加了这些活动。

46. 3 月 1 日至 5 月 31 日，南苏丹特派团与开发署、地方政府委员会以及和平建设部合作，在湖泊州、西赤道州、中赤道州、东赤道州、上尼罗河州、北加扎勒河州和西加扎勒河州举办了 7 次论坛，以加强传统权威人士在促进和平与稳定和解决族裔间暴力方面的作用。与会者讨论了传统权威人士的作用、优势和面临的挑战。

47. 3 月 2 日和 3 日，南苏丹特派团协助在中赤道州 Morobo 县举行了一次为期三天的会议，以加强县青年协会的的领导结构，来自各区的 60 人(12 名妇女)参加了会议。该协会选举了干事，起草了一项两年期计划，以促进青年有效和有意义地参与建设和平、管理冲突、实现和解以及执行《重振协议》的努力。

48. 3 月 3 日，南苏丹特派团在琼莱州 Akobo 县组织了一次部族间和平对话。六个 Nuer 部族的 90 名参与者(20 名妇女)商定以和平方式解决分歧，包括通过分享自然资源解决分歧。

49. 4 月 5 日至 7 日，南苏丹特派团在上尼罗州 Malakal 协助举办了一次县际和平论坛，有 70 人(19 名妇女)参加，参加者来自 Akoka、Baliet、Fashoda、Makal 和 Panyikang 等县，其中包括州和县当局人员、独立委员会负责人、州立法会议员以及传统和宗教领袖。他们表示，他们将致力于通过包容各方的对话，促进在五个县内外实现社会融合与和解，实现和平共处。

50. 南苏丹特派团还协助朱巴社区 31 名有影响力的领导人和政府官员(5 名妇女)参加了 4 月 5 日至 9 日在瓦拉卜州 Tonj 县举行的大 Tonj 地区和平会议。这次会议得到了州政府的支持，吸引了 400 名代表(100 名妇女)参加，目的是解决该州的和平与安全方面挑战。与会者签署了一些决议，这些决议概述了维持该地区和和平的近期、中期和长期行动。

51. 4 月 12 日至 14 日，南苏丹特派团与地方政府部合作，为来自团结州 Mayom 县的区行政人员、传统酋长和社区领袖组织了一次论坛，旨在使他们对 2009 年《地方政府法》规定的作用和责任有更深入的理解。与此同时，在团结州南部再次

发生暴力事件后，南苏丹特派团于 4 月 28 日和 5 月 6 日与受影响社区举行了 5 次焦点小组讨论，以探讨开展和平对话的机会。

52. 4 月 11 日至 13 日，联合国警察在 Gumbo 为 30 名警察与社区关系委员会执行成员(10 名妇女)和社区成员举办了一次讲习班，以促进就不安全的根源和预警信号进行信息共享，防止暴力侵害平民行为，确保社区安全和安保。为加强基于社区的举措，联合国警察为 30 名警察与社区关系委员会成员(15 名国家警察，包括 2 名妇女，以及 15 名社区成员，包括 1 名妇女)举办了为期 3 天的讲习班，内容涉及性暴力和性别暴力、与冲突有关的性暴力、社区警务和人权。3 月至 4 月期间，针对 147 名南苏丹国家警察署警官(118 名妇女)举办了 5 次关于人权、性暴力和性别暴力以及与冲突有关的性暴力问题讲习班。3 月 29 日至 31 日，联合国警察在瓦乌为 15 名当地培训师(6 名妇女)举办了为期 10 天的培训师培训，内容涉及性暴力和性别暴力以及与冲突有关的性暴力。

53. 地雷行动司帮助推出了人道主义、发展与和平举措，并通过保护平民、促进人道主义援助和支持和平进程，支持特派团。活动包括在全国各地社区执行 119 项爆炸物处理任务，防止了人员伤亡，使平民能够使用 3 所学校、23 个农业区、1 家医院和 6 个天然水源。地雷行动司还对 320 公里的道路进行了路线评估和地雷清除，这些路线对于确保南苏丹特派团、人道主义行为体和社区的行动自由至关重要，路线中包括南苏丹特派团在 2021/22 年度优先修复的 124 公里皮博尔至阿科博的主要补给线。3 月至 4 月间，地雷行动司参加了南苏丹特派团在团结州、上尼罗州和西加扎勒河州的 8 次巡逻，以加强特派团的机动性，并向大约 53 664 名受益人(7 432 名男子、10 482 名妇女、18 647 名男童和 16 103 名女童)提供了爆炸物风险教育，这些人中有境内流离失所者、回返者和难民。

C. 法治与问责

54. 为了协助创造保护平民的环境，南苏丹特派团继续为国家和国家以下各级法治与正义方面行为体提供技术援助和能力建设支持。

55. 3 月 7 日至 25 日，南苏丹特派团支持南苏丹人民国防军向西加扎勒河州瓦乌部署了一个由 8 名军事司法官员(7 名男子和 1 名妇女)组成的总军事法庭。瓦乌总军事法庭判定 9 人犯有谋杀罪，并宣判包括 1 名妇女在内的 2 人无罪。南苏丹特派团还支持南苏丹人民国防军派出评估团，以确定和调查即将由总军事法庭审理的案件。

56. 南苏丹特派团继续推动南苏丹和解、稳定和复原力多方伙伴信托基金的方案，以减轻西加扎勒河州和瓦拉卜州边境地区与牲畜有关的暴力行为。南苏丹特派团为 1 月 24 日开始、3 月 11 日结束的联合特别流动法庭第二次部署提供了后勤和技术援助。在此期间，法庭共对 18 起案件作出了裁决，涉及 22 人(1 名妇女)。

57. 为了加强法治行为体之间的协调以查明和减少长期和任意拘留的情况，南苏丹特派团提供支持，以提高南苏丹国家监狱管理局的记录管理能力，包括通过印刷和向南苏丹各地的监狱分发关键的表格，如收押和释放人员的登记以及囚犯历

史记录单。为补充这项实物支助，南苏丹特派团于 3 月在 Aweil 和 Kuajok 为南苏丹国家监狱管理局的 50 名官员(9 名妇女)举办了记录管理培训。

58. 为推进《重振协议》中设想的立法改革，3 月 17 日至 18 日，南苏丹特派团支持法律审查委员会举办了一次协商讲习班，讨论其 2022-2026 年的战略计划。该计划概述了法律审查委员会政策优先事项和战略目标，委员会可借助这些政策优先事项和战略目标，履行其法定职能。参加协商讲习班的 40 人(10 名妇女)中，有资深执业律师、学术界人士以及妇女权利团体、民间社会组织和独立委员会等方面的代表。

D. 为运送人道主义援助创造有利条件

59. 南苏丹特派团部队在 Aru 交界处、Jemam、Kajo-Keji、Lokiliri、Lokumarch、Lol、Madebe、Nesitu(Aru 交界处)、Nagdiar 桥、Nangala、Terekeka、Tonj 和 Yiro 设立了 14 个临时行动基地，以支持人道主义援助工作，并在 Koch 和 Tambura 维持了 2 个长期的基地。已将 15 名联合国警察部署到高风险地点的临时行动基地，以便保护平民，为人道主义援助创造有利条件，并协助解决当地的冲突。

60. 南苏丹特派团与人道主义伙伴协调进行巡逻，以保护人道主义工作者，支持向西赤道州 Tambura 以及向琼莱州 Pibor、Ayod 和 Baidit 受冲突影响的平民提供援助，并解决西加扎勒河州人道主义准入受限的问题，包括人道主义工作人员在各检查站受到骚扰的问题。南苏丹特派团部队应人道主义行为体的请求进行了 75 次这一类巡逻。南苏丹特派团还加强了夜间在 Leer 县的巡逻，作为遏制性暴力和性别暴力事件增加的措施。

E. 监测和调查侵犯人权行为

61. 南苏丹的人权状况仍然令人担忧，因为仍有重大人权事件的报告和记录。特派团目前正在调查据报在团结州南部发生的侵犯人权事件。

62. 南苏丹特派团记录了 159 起对人权和保护状况产生负面影响的事件，包括任意杀戮、法外处决、绑架、性暴力、任意逮捕和拘留/代理羁押、酷刑和虐待、强迫征兵、抢掠和破坏平民财产，导致 696 名平民伤亡(434 人被杀，131 人受伤，109 人遭受性暴力，22 人被绑架)，其中包括 167 名妇女和 59 名儿童。在这些事件中，4 月在团结州 Leer 地区发生的大量袭击事件中的 617 起案件(包括 175 起杀人、11 起伤人和 72 起性暴力案件)据确认系由社区民兵和武装分子以及政府盟军所为；38 起事件确认由南苏丹人民国防军、国家安全署和南苏丹国家警察署所为；2 起由苏人解运动/解放军反对派所为；13 起由民族拯救阵线所为；15 起由其他武装团体所为。其余 22 起事件的责任仍在核实中，事件涉及 48 名受害者，包括 5 名妇女和 10 名儿童。

63. 5 月 10 日，南苏丹特派团发布了 2022 年第一季度南苏丹人权状况简报，记录并核对了 173 起事件，涉及 754 名平民，包括 101 名妇女和 86 名儿童，这些人遭受了 4 种主要形式的伤害——杀害、伤害、绑架和性暴力。与 2021 年同期相比，事件数量减少了 32%，受害人数减少了 2%，杀戮事件减少了 36%。然而，

也注意到该期间受伤案件增加了 45%，绑架案件增加了 34%，性暴力受害者增加了 125%。平民伤亡人数的 64%(484 人)是族裔间暴力所致。

64. 南苏丹特派团继续监测国家安全署侵犯表达自由、结社自由、集会自由和参政自由的情况。3 月 2 日，身份不明的武装人员在朱巴绑架了一名记者，将他转移到一个秘密地点，对他进行审讯，并强迫他承认自己隶属于人民公民行动联盟和民族拯救阵线。3 月 15 日，国家安全署查禁了一家著名媒体发表的文章，并要求其对错误援引新闻部长的话公开道歉，作为允许该媒体开展业务的条件。表达自由仍然是为选举创造有利环境的一个关键方面。

65. 南苏丹特派团为 1 490 人(587 名妇女)开展了 47 次能力建设和宣传教育活动。参与者包括南苏丹人民国防军、南苏丹国家警察署、南苏丹国家监狱管理局、政府官员、学生、传统领导人、南苏丹人权维护者网络、南苏丹人权委员会、残疾人、社区观察小组成员以及妇女协会和青年团体的代表。

66. 4 月 20 日至 22 日，南苏丹特派团为技术委员会举办了关于国际人权法的培训，而设立该委员会的目的是为了在州和地方两级牵头开展协商工作，并建立真相、和解和消除创伤委员会。

儿童与武装冲突

67. 经核实，有 117 名儿童(56 名男童，61 名女童)遭受了 132 起严重侵害事件，其中有遭受了多重侵害的 13 名儿童。共有 24 名儿童(23 名男童，1 名女童)被招募和使用，有 34 名儿童(30 名男童，4 名女童)被杀害(27 人)和残伤(7 人)，53 名女童被强奸，6 名儿童(3 名男童，3 名女童)被绑架。这些侵害事件据确认是以下各方所为：南苏丹人民国防军(22 名男童，53 名女童)，苏人解运动/解放军反对派(13 名男童)，苏人解/解放军反对派的基特旺派(3 名男童，5 名女童)，忠于詹姆斯·南多将军的部队(6 名男童，1 名女童)，南苏丹反对派联盟(2 名男童)，民族拯救阵线(2 名男童，1 名女童)和南苏丹国家警察署(1 名男童)。有 8 起侵害儿童事件的责任方仍无法认定，因为这些事件或由南苏丹人民国防军与苏人解运动/解放军反对派之间交火造成(1 名女童)，或由战争遗留爆炸物造成(7 名男童)。

68. 经核实，这些严重侵害儿童行为发生在团结州(98 起)、西赤道州(23 起)、琼莱州(4 起)、中赤道州(3 起)、上尼罗州(2 起)和东赤道州(2 起)。

69. 国家检测和报告任务组与詹姆斯·南多将军和南苏丹人民国防军持续接触后，3 月 2 日，与忠于南多的部队有关联的 11 名 15 至 17 岁的男童从西赤道州的 Maridi 训练中心获释。此外，还与冲突各方举行了 11 次其他宣传会议，倡导加强对儿童的保护。

70. 5 月 24 日至 26 日，南苏丹特派团支持政府举行了一次关于武装冲突中保护儿童的全国会议，150 个利益攸关方(60 名妇女)参加了会议。与会者建议政府增加儿童保护方面的预算拨款，并追究侵犯儿童权利事件肇事者的责任。在参加会议之前，负责儿童与武装冲突问题的秘书长特别代表与总统和各位副总统以及与

部长理事会进行了接触，讨论了《制止和预防所有严重侵害儿童行为全面行动计划》的执行情况。

71. 为支持执行《全面行动计划》，南苏丹特派团为包括 6 名妇女在内的 72 名政府安全部队人员提供了 2 次儿童保护能力建设培训。此外，南苏丹特派团还支持核查必要的联合部队的工作，查明了与政府部队和武装团体有关联的儿童。

72. 南苏丹特派团为 992 名参与者(368 名妇女)举办了 30 次提高儿童保护认识培训班，参与者包括 455 名政府部队人员(148 名妇女)、474 名社区成员(210 名妇女)和 63 名政府官员(10 名妇女)。

与冲突有关的性暴力

73. 南苏丹特派团共核对了 19 起与冲突有关的性暴力事件。在这 19 起事件中，有 9 起事件发生在本报告所述期间，影响到 11 名幸存者。团结州报告了 4 起事件，中赤道州报告并核对了 2 起事件，琼莱州、上尼罗州和湖泊州各报告并核对了 1 起事件。这 9 起事件据认定系以下方面所为：南苏丹人民国防军(5 起)、国家安全署(1 起)、身份不明的武装团体(1 起)和社区民兵(2 起)。3 月核实的其余 10 起事件发生在 2 月，影响到 19 名幸存者。

74. 南苏丹特派团为南苏丹国家警察署、苏人解运动/解放军反对派官员、青年和保护平民社区观察小组成员举办了 5 次提高对与冲突有关的性暴力问题认识的培训班。参与者总数为 593 人，其中包括 232 名妇女。在国际妇女节之际，《武装部队应对与冲突有关的性暴力问题行动计划》联合执行委员会发布了一份新闻稿，呼吁联合防务委员会落实对与冲突有关的性暴力采取零容忍态度的信息。

F. 妇女与和平与安全

75. 南苏丹特派团继续倡导各级政府接纳有影响力的妇女参与，遵守《重振协议》中关于妇女占 35% 配额的规定。3 月 10 日和 11 日，南苏丹特派团协助南苏丹增强妇女权能网络为女性议员举办了题为“制宪进程和优先立法”的讲习班。讲习班讨论了妇女在执行《重振协议》方面可发挥的作用和她们面临的挑战。参与者呼吁女性议员利用其职位查明法律空白，提高对性别平等的认识，建立两性平等问责机制，包括推动编制促进性别平等的预算。

76. 南苏丹特派团在 Yambio(3 月 16 日和 17 日)和 Aweil(3 月 29 日和 30 日)举办了促进性别平等的治理讲习班。在 103 名女性参与者中有来自州政府的女性领导人、新提名的女议员和妇女组织的代表。培训内容包括如何进行切实有效的宣传，促进将性别平等纳入治理、立法院工作、任命职位和选举职位所有方面的主流。

77. 3 月 24 日和 25 日，南苏丹特派团在北加扎勒河的 Aweil 举办了一次讲习班，这是“男子参与”系列活动的一部分，这些活动倡导男子采取行动，支持妇女切实参与政府和其他机构的工作，包括传统机构的工作。有 29 名男子参加了广泛的讨论，探讨了文化在阻碍和促进妇女参政的方面产生的影响。参与者包括州过渡立法会议成员、政府官员、传统领袖、宗教领袖和民间社会。参与者来自北加扎勒河州的 Aweil 东、Aweil 西、Aweil 南和 Aweil 北等县。参与者承诺将加速采

取措施，促进妇女参与并消除结构性障碍。各方建立了一个性别平等论坛以执行其决议。

六. 特派团人员配置、部署状况以及行为与纪律

78. 截至 5 月 26 日，南苏丹特派团有文职人员 2 654 名，包括 850 名国际工作人员(246 名妇女，占 28.9%)、1 411 名本国工作人员(219 名妇女，占 15.5%)和 393 名联合国志愿人员(226 名妇女，占 57.5%)。

79. 警务人数为 1 467 人(核定人数为 2 101 人)，包括：593 名单派警察，其中 252 人为妇女(42.5%)；建制警察部队 846 人，其中 212 人为妇女(25.1%)；28 名惩教干事，其中 15 人为妇女(53.6%)。

80. 南苏丹特派团核定兵力为 17 000 名士兵，实际兵力为 13 808 名军事人员：193 名军事联络官，包括 56 名妇女(29%)；381 名军事参谋人员，包括 72 名妇女(18.9%)；13 234 名军事特遣队人员，包括 772 名妇女(5.8%)。

81. 南苏丹特派团完成了所有州的不当行为风险登记册和预防不当行为行动计划，其中特别强调性剥削和性虐待行为。特派团据此能够重点关注已查明的风险领域，并确保最有效地防止不当行为。此外，南苏丹特派团与南苏丹防止性剥削和性虐待工作队密切合作，继续努力进一步加强社区投诉机制在举报不当行为、特别是性剥削和性虐待方面的能力。根据适用政策，关于可能的失当行为和(或)不当行为的信息都已及时处理。

82. 3 月 1 日至 5 月 31 日间，案件管理跟踪系统记录了 24 项不当行为指控。南苏丹特派团两年多来没有记录任何涉及特派团军警部分人员的性剥削和性虐待指控。南苏丹受害人权利高级干事继续为以往报告的性剥削和性虐待指控的所有已确认受害者提供支持。

七. 违反部队地位协定、国际人道法和损害联合国人员安全的行为

83. 南苏丹特派团和该国政府继续努力改进关于特派团行动以及巡逻行动自由的总体沟通和协调。3 月 31 日，政府和南苏丹特派团领导层之间的第 7 次高级别协调会议评估了迄今取得的进展。

84. 截至 5 月 31 日，南苏丹特派团记录了 26 起违反部队地位协定的事件，大大高于前一报告所述期间的 12 起。在违反事件中，1 起发生在 2 月，10 起发生在 3 月，9 起发生在 4 月，6 起发生在 5 月。有 16 起涉及政府当局实施的行动限制。这些限制影响了南苏丹特派团在西赤道州、东赤道州、中赤道州、上尼罗州、团结州、瓦拉卜州和西加扎勒河州的巡逻。

85. 3 月 30 日，苏人解运动/解放军反对派拒绝为前往上尼罗州 Mandeng 的动态空中巡逻提供飞行安全保证，影响了南苏丹特派团开展授权活动。

86. 违反部队地位协定的行为还包括对南苏丹特派团及其承包商为特派团进口的专用货物征收不当税款、费用并实施限制。3月18日，尼穆莱边境的政府官员强迫南苏丹特派团一个国际承包商支付1 193 700南苏丹镑(约9 200美元)，作为进口食品容器的税款。同样在3月，Malakal市议会官员强迫南苏丹特派团一个国际承包商支付数额未确定的赋税。南苏丹特派团持续就向特派团及其承包商征税问题与政府进行接触。

87. 在2014年被捕的2名本国工作人员中，有1人已被国家法院宣布死亡。另一位工作人员仍然下落不明。本报告所述期间，南苏丹国家警察署不遵循部队地位协定的逮捕和拘留程序，因私事逮捕了2名南苏丹特派团本国工作人员，其中1人是在Kuajok、另1人在Rumbek被捕的。2人目前均已获释。

八. 军警部门的业绩以及维和人员的安全保障

88. 南苏丹特派团部队对18支队伍进行了评估，其中包括在Malakal、Yambio、Rumbek、Juba、Bentiu和Wau的10个步兵营以及Wau Juba和Malakal的8个辅助部队。其中14支队伍超过了既定标准，而另外4支队伍则被评为满意及已作好行动准备。评估后提出的建议要求增加伤员后送、医疗后送和紧急反应方面的演习，并对一些行政职能作出改进，这些建议正在执行。

89. 对4个建制警察部队进行了评价。3支队伍被评为满意，1支特遣队所属装备短缺，被纳入业绩改进计划。

九. 意见和建议

90. 我感到关切的是，《重振协议》的关键基准仍然没有得到落实，而过渡期将在2023年2月结束，剩余的时间已经不多了。如果没有切实的进展，和平协议就有可能因周而复始的延期而受到影响。我坚信，唯一切实有效的行动方案是全面执行《重振协议》的文字和精神。

91. 我赞扬各方克服了在必要的联合部队指挥结构问题上的僵局，达成了4月3日协议。及时和全面执行这项协议、包括部队毕业将为南苏丹人民作出保障：其领导人将继续坚定地遵守《重振协议》。在所有其他领域，包括在举行选举方面能否取得进展，取决于能否完成过渡时期安全安排。因此，我敦促政府优先考虑这方面的问题，并向安全机制提供必要的资金，以便尽快使必要的联合部队毕业、部署和投入运作。

92. 我欢迎基尔先生强调和解。为设立真相、和解和消除创伤委员会启动全国协商进程是一个重要的执行基准，有可能消除南苏丹人民的创伤。我敦促总统和各位副总统按照《重振协议》的规定，就所有3个过渡时期司法机制，即真相、和解与消除创伤委员会、混合法院以及赔偿和补偿局的执行模式达成共识。

93. 我还注意到过渡期国民议会的努力。我感到鼓舞的是，《重振协议》已纳入《2011年南苏丹共和国过渡宪法》，有关安全部门、政党和制宪的优先立法已向

议会提交。使制宪进程法案成为法律是和平进程的一个关键方面，对选举至关重要。我呼吁议长和议员加快审议政党法等关键未决法案的步伐，体现过渡时期应有的紧迫感。

94. 我一直都清楚前面的挑战，但各方尚未商定选举日期，这让人感到关切。各方应确定一个选举时间表，避免采取可能破坏选举环境的单方面行动。我注意到南苏丹地形复杂、基础设施匮乏、选举活动复杂、主要领导人对选举采取的公开立场不同，而且最关键的是，过渡期现在只剩下 8 个月了，因此我呼吁各方立即进行涉及面广泛的讨论，尽快商定结束过渡期的明确路线图。南苏丹领导人 4 月 3 日的协议表明，只要有紧迫感、有决心，他们是能取得实际的进展的。他们应该在所剩不多的时间内完成宪法并举行自由、公平、有公信力和包容各方的选举，从而再次展示领导国家的能力。

95. 虽然举办选举应由南苏丹人领导和掌控，但如果该国政府请求帮助，联合国随时愿意为选举进程提供必要的支持。因此，我敦促政府建立信任，重建全国选举委员会，批准所有必要的法律规定，以此创造必要而有利的政治环境。我还请国际社会及区域伙伴支持各方实现《重振协议》所设想的目标。

96. 如果能在执行和平协定方面取得进展，将有助于降低再次发生地方性暴力事件的可能性，这些暴力事件造成了生命损失、财产破坏和大规模流离失所。这种暴力继续给居民、特别是给妇女与儿童造成严重伤害。与 2021 年报告所述的同期相比，报告的暴力事件总体减少了 32%。与 2021 年报告所述的同期相比，被杀害人数比例也下降了 36%。尽管如此，我对性别暴力、包括与冲突有关的性暴力事件大幅增加深感不安。南苏丹特派团的回应是，继续为安全机构提供培训和能力建设，并通过让军事和警察领导人参与等方式支持执行《行动计划》。特派团还通过流动法院协助对话，促进法治，并通过部署临时行动基地加强保护。然而，政府应履行其保护公民的首要责任，并通过追究肇事者的责任，结束有罪不罚的文化。

97. 暴力事件陡增，加上以极端天气模式为表现的气候变化影响，使人民的生活状况愈加恶化。流离失所和粮食不安全情况达到前所未有的程度。我促请国际社会继续支持南苏丹人民，其中许多人在国家境内流离失所，或在邻国沦为难民。我赞扬我们从事人道主义工作的同事们所作的努力，同事们不畏艰难，继续推动提供基本服务。袭击人道主义工作者和人道主义资产的事件日增，我对这种趋势感到震惊。今年我们失去了 4 位同事，这是不可接受的。令人遗憾的是，数百吨粮食和防病保健品遭到抢劫，包括为了惩罚某些社区而实施的抢劫，使那些本已急需援助的人们更加困难。因此，我呼吁南苏丹政府和领导人采取进一步行动，确保我们从事人道主义工作的同事以及民众的安全和保障。

98. 人道主义事务和灾害管理部最近作出决定，要求联合国和非政府组织提供更多文件资料，这违反了南苏丹政府与联合国之间的现有协定。强加不必要的先决条件导致对工作人员的骚扰并阻碍了关键的业务行动。此外，这还损害了特派团与政府之间的合作与协作精神，并损害了外交部和南苏丹特派团共同主持的高级

别协调机制取得的成就。因此，我呼吁该国政府紧急撤销这项决定，从而使人道主义援助得以不受阻碍地继续送达。

99. 我感谢非洲联盟、伊加特及其成员国、重组后的联合监测和评价委员会以及国际社会成员对和平进程的持续支持。这种持续伙伴关系对于确保向南苏丹提供切实有益的支持至关重要。在这方面，我肯定并赞赏苏丹发挥了作用，支持各当事方就安全安排达成协议。我还赞扬圣艾智德团体继续牵头，在政府与南苏丹反对派运动联盟下未签署协议各方之间进行调解。我鼓励各方再次承诺参与这些努力。

100. 最后，我向部队和警察派遣国表示深切感谢。我要感谢我的特别代表尼古拉斯·海索姆、南苏丹特派团军警和文职人员以及联合国国家工作队，感谢他们在困难条件下坚持不懈，推动南苏丹和平。

