



马里局势

秘书长的报告

一. 引言

1. 安全理事会第 2584(2021)号决议将联合国马里多层面综合稳定团(马里稳定团)的任务期限延长至 2022 年 6 月 30 日,并要求秘书长每三个月向安理会报告该决议的执行情况。本报告介绍自 2022 年 3 月 30 日提交上一份报告(S/2022/278)以来马里的主要事态发展。

二. 主要事态发展

A. 政治过渡

2. 有关方面继续努力与国家当局就延长过渡的时限达成协议。此项工作由西非国家经济共同体(西非经共体)马里问题调解人领导,并得到由负责马里问题的秘书长特别代表兼马里稳定团团长、西非经共体代表、非洲联盟代表组成的当地后续工作委员会的支持。3 月 25 日西非经共体国家元首和政府首脑机构举行特别首脑会议,决定维持 1 月 9 日实施的制裁,并促请过渡当局按调解人建议的 12 至 16 个月时间表延长过渡期。会议还决定继续进行对话,以便能够达成协议从而逐步解除制裁并能够派调解人前往马里完成关于时间表的讨论。

3. 调解人提议将过渡期延长至多 16 个月,依据是在马里当局所设技术工作组框架内进行的讨论(参与者包括来自西非经共体、非洲联盟、联合国的专家)。对此,过渡当局重申无法在少于 24 个月的时间内开展选举进程。过渡政府 4 月 6 日发表公报,对西非经共体不顾西非经济货币联盟法院已宣布停止执行金融制裁措施而决定维持制裁表示遗憾。西非经共体和马里都重申希望经双方商定达成解决办法。在这方面,当地后续工作委员会继续积极推动取得进展,包括 5 月 9 日与过渡总统举行会议,并定期与区域领导人开展互动。另外,马里当局还请多哥协助促进与西非经共体的对话,并帮助动员区域行为体和国际行为体支持商定结束过渡的时间表,目的是组织自由可信的选举、恢复宪法秩序。



4. 通过全国对话达成了改革议程，但在落实该议程方面进展甚微。不过，过渡总统 4 月 20 日签署一项法令，设立了由 15 名成员组成的独立委员会，负责执行全国改革对话的建议。

5. 为了评估在执行政府行动计划方面取得的进展，全国过渡委员会 4 月 21 日请总理向委员会成员澄清以下事项：(a) 安全局势；(b) 举行选举事宜、时间表、与西非经共体的有关谈判；(c) 全国对话建议的执行情况；(d) 《和平协定》的执行情况；(e) 延长马里稳定团任务期限。总理在答复时确认政府打算主张采纳 24 个月的过渡时间表，重点放在以下方面：安全；前战斗人员解除武装、复员和重返社会；修订《马里和平与和解协议》重组领土、恢复国家权力；开展宪法审查、落实新选举管理机构。关于马里稳定团，他说政府预计将延长任务期限且无重大变更。

6. 本报告所述期间，秘书长特别代表通过当地后续工作委员会等途径与过渡当局、相关政界人士、民间社会利益攸关方、西非经共体、区域利益攸关方保持定期协商，以推动解决体制方面的僵局。在选举方面，马里稳定团继续支持为促进更多人参与选举进程而开展宣传、能力建设、公民及选民教育活动(其中特别注重妇女)，并向相关机构提供技术知识。

B. 《马里和平与和解协议》

7. 签署方之间维持停火是《和平与和解协议》的关键条款之一。尽管不安全局势日益加剧，但签署方继续遵守该条款。马里稳定团是《协议》的保证人，继续与各方密切合作促进建设性对话，推动执行工作，包括主持了 3 月 31 日举行的技术安全委员会会议。

8. 当事方之间仍然缺乏信任。各签署方运动谴责政府为马里武装部队特别招募 2 000 名新兵并准备将其部署在北部和中部地区，目的是解除青年、民兵等武装平民的武装，声称这些人不在《协议》的框架之内。2022 年 3 月，已招募的 1 300 名新兵(主要是问题青年)中有 797 人已完成为期 3 个月的训练，准备编入军队。各运动对政府打算针对北部地区制定的安全计划表示关切，并注意到政府正努力加强军队的能力。附属于常设战略框架的签署方运动(特别是阿扎瓦德运动协调会)宣布已完成对新招募战斗人员的培训(人数未经证实)，调整了北部的联合检查站，展示了军事装备(包括在 2022 年 1 月阿扎瓦德团结高级理事会特别大会上展示)，并强调阿扎瓦德人拥有自决权。马里武装部队 4 月 23 日发表公报，驳斥了关于其增派兵力是为了对付签署方运动这一指控，并重申将遵守和平协议。

9. 此外，当事方在创建常设战略框架及其任务的问题上，特别是在设想其作为北部主要安全提供者的作用方面，仍然存在分歧。政府坚持认为安全事务应完全属于国家的职权范围，各运动关切的任何问题均可在和平协议的框架内得到解决。3 月 16 日，当事方代表(包括 4 名女性)在加奥举行会议，以求克服分歧，并将政府纳入此机制，但未取得实际成果。

10. 本报告所述期间，马里稳定团继续与独立观察员密切合作，并通过支助马里和平与安全信托基金支持其活动。独立观察员 2 月 16、17 日举行了一次研讨会，

马里稳定团特别关注相关的后续行动，主旨是使当事方主动而坚决地执行研讨会提出的建议。各签署方在研讨会上一致同意需要加强相互信任，重新推动马里内部协商框架开展工作，使国内各方对执行《协议》增强责任感，并迅速采取行动使民众获得切实的和平红利。马里稳定团将继续支持独立观察员(由信托基金资助)监测《协议》的执行情况。

11. 马里稳定团和国际调解小组与当事方进行了数周的密切互动，之后牵头人启动了国际调解小组的例会。4月20日、5月10日举行会议，以评估进展情况、商定今后步骤。国际调解小组4月24日发表公报，敦促当事方开展建设互动，并创造有利环境以尽快按商定于2021年10月举行高级别决策会议。特别代表应调解小组请求正在与各方互动，讨论举行高级别会议的方式和未决问题。

12. 高级别会议的成功将为以下事项铺平道路：(a) 按照“加速解除武装、复员和重返社会”进程的框架使3 000名前战斗人员中其余1 235人完成重返社会；(b) 根据政府关于分两个阶段使共26 000名前战斗人员重返社会的提议，就全面实现解除武装、复员和重返社会达成共识，剩下的争议点是为各签署方运动的最高军事领导人分配具体的高级职务和官级；(c) 为北部5个大区指定的特定类别前战斗人员和与武装团体有关联的妇女重启融入社会经济生活进程；(d) 就尚待完成的政治改革和体制改革达成共识；(e) 启动可持续发展基金的16个已批准项目。

13. 在委员会下届会议上核可提名来自签署方的15位妇女参加《协议》监测机制，其中3人参加协议监测委员会，12人参加4个专题小组委员会，从而使女性参加人员增至共24人。此外，马里稳定团继续与国家与国际对口单位密切合作，设立独立妇女观察站，以监测《协议》的执行进展情况，并监测政府为提高妇女在国家、区域、地方各级治理结构中代表性而采取的行动。

14. 为了保持国家军队在马里北部的兵力，仍需在加奥、基达尔、通布图部署3个重组营，在梅纳卡部署1个连。马里稳定团继续向这些部队提供援助，包括建造和修复营地、供应装备、提供后勤、开展培训。这些重组营已参与马里安全和国防部队开展的安全行动，包括护送、巡逻、军民合作活动。基达尔的重组部队经过训练后，由马里稳定团陪同在其营地附近进行了几次短距离巡逻。地方警察将是安全部队继续在北部驻军的一个关键支柱。关于建立地方警察的法律草案已获部长会议通过，并已提交全国过渡委员会下届会议讨论。

15. 国家当局的总体驻在率从上次报告所述期间降至15%，包括在北部地区从12%降至10%。造成这种情况的原因包括状况不安全，还包括因辞职、退休、新选区的落实有延误而造成更多省级职位空缺。

16. 根据可持续发展基金计划批准的16个项目仍有待启动，其中9个项目指定在北部5个大区实施。由于西非经共体实施制裁，促使对可持续发展基金总预算拨款进行了修订，结果将预算削减了49%。此举造成落实北部开发区的工作陷于停顿。

17. 信托基金的捐助者迄今已为支持马里国防和安全部队的项目供资 4 500 多万美元，包括为马里武装部队位于拉贝赞加、昂松戈、因代利曼、加奥的营地和位于昂松戈、通布图的检查站修复基础设施。为协助重新部署陆军重组营人员，迄今已花费近 1 350 万美元。

C. 在中部地区稳定局势和恢复国家权力

18. 马里稳定团继续全面协助马里中部危机管理政治框架常务秘书制定以政治为主导的综合战略。4 月 19、20 日，该常务秘书与主要部委举行研讨会，以审核战略草案的 4 个关键优先领域，即：(a) 和平、安全、社会凝聚力；(b) 治理与司法；(c) 人道主义行动与经济复苏；(d) 协调与沟通。该论坛建议设立一个技术委员会，负责评价和最后确定行动计划和大区间协调机制。4 月 25 日，总理主持举行政治框架会议，与有关部长讨论了这项战略。

19. 过渡政府在马里中部地区加强了军事行动。此举引起人们对保护平民问题的关切，还受到严重违反国际人权法和人道法的指控。自 12 月以来，马里武装部队据称在外国安全人员支持下于邦贾加拉省、邦卡省、杜安扎省、莫普提省、沿布基纳法索边界加强了反恐行动。行动包括沿主要过境路线巡逻，也包括对认定的恐怖分子据点进行空中和地面攻击，其中使用了新获得的武装直升机。马里武装部队还加强了宣传工作，以争取民众支持进行中的军事行动。

20. 4 月 1 日，马里武装部队宣布 3 月 27 日至 31 日在杰内省莫拉村开展了一次行动，打死 203 名据称的恐怖分子，还逮捕了 51 人。在该信息宣布之后，当地民间社会代表报称伤亡人数高得多，其中包括据称的平民伤亡人数。4 月 14 日，打击恐怖主义和跨国有组织犯罪专门司法股对 51 名因与恐怖主义有关的罪行而被拘留的个人提起诉讼。马里稳定团正在调查这些指控。

21. 关于马里武装部队 3 月 27 日至 31 日在莫拉村开展行动的报告和关于侵犯人权的指控促使人们作出了支持马里武装部队的反应。一些政党(即叶列玛党、恢复马里价值观党)欢迎军队增兵，并呼吁进行全国调查，以避免玷污马里武装部队的成果。马里 16 个组织和政治运动(包括“保卫军事力量组织”、“6 月 5 日运动及爱国力量联盟”、“耶鲁沃洛严阵以待组织”等)表示坚决支持马里武装部队，要求马里稳定团卡多电台暂停播音，还要求取缔所有被认定为“有毒”的媒体。

22. 加拿大、法国、德国、大不列颠及北爱尔兰联合王国、美利坚合众国等国政府、欧洲联盟、几个非政府组织 4 月 3 日至 5 日发表声明，对马里武装部队据称在外国安全人员支持下犯下侵害行为表示严重关切，呼吁过渡当局协助进行公正调查。马里政府继续驳斥关于其使用外国安全人员的指控，提到有一个长期的双边安全伙伴关系，包括提供装备、咨询、培训。。

23. 据称前一周逃离莫拉的极端分子于 4 月 1 日返回该地，对民众犯下严重侵犯人权行为，包括绑架了一名宗教领袖。在邦贾加拉省，丹南安巴萨古民兵与极端分子之间的冲突有所减少，可能是由于马里反恐行动有所加强。尽管采取了这些

行动，但抢劫、绑架、偷牛行为继续影响该大区其他部分的平民，妨碍了人员和货物的流动。

24. 马里部队撤出该地点后，人们担心认定的极端主义武装团体再次入侵，导致杰内省、莫普提省各地发生了境内流离失所情况。在马里武装部队进行巡逻和开展行动之后，在杜安扎大区也观察到流离失所现象，据报至少有 218 名境内流离失所者从杜安扎大区杜安扎省凯雷纳乡杜马村前往不同地点，包括杜安扎省、加奥省、毛里塔尼亚的地点。

25. 国家当局在中部地区的驻在率从上次报告所述期间的 27% 降至 21%。马里稳定团正在实施 5 个和平与安全信托基金项目、8 个速效项目，以促进马里安全部队向该国中部地区部署人员。联合国警察目前还与马里国内安全与公民保护部一个单位开展项目，内容是培训该部人员保护重要人员，包括保护国家当局人员。这些活动的开展经过联合国人权尽职政策审查。

26. 鉴于马里稳定团行动活动有所加强，国家当局逐步扩大了限制其行动的地理区域，包括扩大了禁飞区，因而阻碍了任务的执行。马里稳定团在各级进行斡旋，为执行任务征得通行许可。马里稳定团还继续在奥戈萨古等被认为最容易发生暴力的地区进行人权调查和保护平民工作。马里稳定团在杜安扎至佩塔卡公路沿线增加了巡逻次数，还协同马里国防和安全部队保护塞瓦雷至邦贾加拉战略轴线上的基础设施及相关生计活动。同样，马里稳定团还在杜安扎大区继续实施试点项目，以改善马里国防和安全部队与当地社区的关系。马里稳定团警察沿 RN6、RN15、RN16 号公路进行了远程巡逻，并在莫普提、塞瓦雷恢复了联合夜间巡逻（这些巡逻此前因简易爆炸装置威胁有所增加而暂停）。

27. 马里稳定团为增强社会凝聚力，支持当地部族之间开展对话，促成了地方协议的签署，最近的签署方和地点包括：(a) 莫普提大区邦卡省的奥戈萨古族、邦卡族、迪姆巴族；(b) 西里菲拉-邦迪镇；(c) 马里科镇（上述 2 个地点都在塞古大区尼奥诺省）；(d) 杜安扎大区杜安扎省佩塔卡、库贝维尔-孔迪亚。女性在参与者中的占比最高达 20%。地方协议带来了短期稳定，但政府必须确定中部地区的稳定战略。有效落实该战略将大有助于恢复国家政府在当地的派驻机构，加强对民事机关的保护，并有利于向民众提供基本社会服务。

28. 此外，马里稳定团还继续实施减少族群暴力的项目。这些项目为处境危险的青年（包括容易被恐怖主义和极端主义团体招募的前战斗人员）提供临时就业。马里稳定团共实施了 23 个项目，直接受益者达 33 342 人，包括 15 586 名妇女，其中 6 个项目在马里中部地区实施，受益者共达 6 835 人，包括 3 591 名妇女。这些项目还加强了族群之间和族群内部的和解努力。

29. 打击恐怖主义和跨国有组织犯罪专门司法股驻莫普提的卫星办事处在马里稳定团支持下努力投入运作，取得了进展。设立该办事处将避免不必要地将嫌犯送往巴马科，并使该股人员能迅速达到犯罪现场。

D. 区域事态发展

30. 本报告所述期间，萨赫勒五国集团内部继续存在政治僵局(见 S/2022/382)。马里政府 5 月 15 日发表公报，宣布退出萨赫勒五国集团的所有机关和机构，包括退出联合部队。与此同时，三国边界地区的安全局势继续恶化，袭击事件频繁发生。布基纳法索与尼日尔边界的佩特尔-科勒边境哨所 4 月 13 日遭袭，造成 4 名警察死亡，数人受伤。安全威胁日益跨越国界，特别是尼日尔的大撒哈拉伊斯兰国入侵马里，但跨界行动协调仍然有限。

31. 马里建设和平基金更加注重跨界举措，目前其全部供资项目的 26% 为跨界举措，包括支持布基纳法索、几内亚、毛里塔尼亚、塞内加尔接壤地区族群的 3 个项目。

三. 主要安全事态发展

A. 安全局势

32. 马里的安全局势仍然错综复杂，特别是利普塔科-古尔马的三国边界地区的局势严重恶化，影响到梅纳卡和加奥大区，而通布图大区等其他地区则相对平静。在马里武装部队加大马里中部军事行动力度的背景下，平民遭受暴力袭击，侵犯人权行为日益增多，马里的平民伤亡人数达到迄今为止最高的记录。

33. 在本报告所述期间后半期，马里稳定团在基达尔大区的营地遭受的袭击次数最少。此前，马里稳定团加强了与基达尔大区主要利益攸关方的政治接触，包括向阿盖洛克社区提供的速效项目数量翻番。

34. 梅纳卡大区局势的特点是安全状况严重恶化，特别是在马里、尼日尔和布基纳法索三国交界的利普塔科-古尔马地区，该地区一直是国际部队打击大撒哈拉伊斯兰国行动的重点地区之一。3 月和 4 月，拯救阿扎瓦德运动-达乌萨克派/因加德图阿雷格人及盟友自卫团与隶属于大撒哈拉伊斯兰国的团体在尼日尔边界沿线的昂代朗布坎省发生战斗，据报造成数百名平民死亡，商店和车辆遭到抢劫和焚毁，电话网络受到破坏。社区间关系也有所恶化，最近的袭击事件引发了对当地富尔贝人的报复，理由是他们据称支持以往对达乌萨克人的袭击。暴力极端主义团体的袭击变得越来越老练、组织严密和更具致命性，据估计，这些袭击已导致 32 000 人流离失所。为应对这一局势，人道主义行为体向伊内卡尔镇的 1 539 个流离失所家庭和梅纳卡镇的 3 079 个家庭提供了粮食、非粮食救济物品和住所。受制于安全方面的限制和有限的的能力，稳定团的应对措施侧重于确保梅纳卡镇的安全，包括将其夜间和白天的巡逻增加一倍，并与马里安全部队进行联合巡逻。

35. 加奥大区安全局势的特点，是隶属于伊斯兰国的团体继续从尼日尔渗入昂松戈省东南部。据报告，这些团体与拯救阿扎瓦德运动-达乌萨克派和因加德图阿雷格人及盟友自卫团在塔拉塔耶镇发生了冲突。据报告，隶属于伊斯兰国的团体对塔拉塔耶镇主要由达乌萨克人居住的村庄发动的袭击造成至少 100 名平民死亡，数千人流离失所。马里稳定团对此作出回应，于 3 月 31 日重新部署了在昂松戈-

拉贝赞加地区行动的机动特遣队的一支部队，随后又于 4 月 1 日从东区部署了另一支部队。

36. 3 月 21 日和 26 日，隶属于伊斯兰国的团体对马里武装部队在特西特的阵地和昂松戈入口处的检查站发动了袭击。事件发生后，马里稳定团加强了在该地区的存在，在河两岸均部署了机动特遣队。马里稳定团又向昂松戈地区部署了第三支部队，从此长期驻守在该地区。稳定团继续在昂松戈和拉贝赞加之间的主要通道以及该地区的军事敏感地区进行巡逻，包括 2021 年 8 月曾遭到恐怖组织袭击的瓦塔古纳，在这起事件中有至少 58 名平民死亡。人道主义行为体在加奥、昂松戈、梅纳卡向来自特西特、塔拉塔耶的 10 000 多名流离失所者提供了紧急援助。

37. 在通布图大区，除了包括通布图省和贡达姆省在内的主要人口中心外，大部分地区仍然处于暴力极端主义团体的控制或影响之下，这些团体通过胁迫和恐吓当地居民施加控制。虽然在任务期内安全事件有所减少，但当地居民的人权却日益受到侵犯和践踏。通布图大区的袭击事件主要发生在国家机构保持存在的地区，而那些有大量暴力极端主义团体存在的地区受到的影响则较小。马里稳定团提供了保护，并协助恢复国家权力。稳定团遭到两次袭击。4 月 13 日，马里稳定团在贡达姆省的营地首次遭到间接火力袭击，没有人员伤亡记录。4 月 15 日，通布图省的营地遭到间接火力袭击，一名维和人员受伤。发射的 4 枚迫击炮弹中，有 3 枚落入营地，损坏了 22 辆联合国车辆。

38. 在中部地区，特别是在多贡高原，由于暴力极端主义团体的多次袭击、反恐行动和社区暴力，平民暴露于暴力行为和不安全状况之下。这一情况是在马里武装部队和外国安全人员被指控侵犯人权、境内流离失所者人数全面上升的背景下发生的。此外，中部各大区越来越多地受到简易爆炸装置的影响。与此同时，人们注意到爆炸威胁逐渐向该国西南部扩展，除库利科罗大区和锡卡索大区外，卡伊大区也首次发生了爆炸事件。虽然平民并不是简易爆炸装置的直接目标，但受害者中的平民比例达到 30%。

39. 马里稳定团继续在日益危险的不对称威胁环境中运作，但其应对和适应能力使其也变得更加有韧性。自 2021 年 7 月 1 日以来，简易爆炸装置袭击事件的总数大幅增加，有 213 起登记在案，而前一年同期为 149 起。同时，由于特派团采取了减轻威胁的措施，在爆炸前发现并清除了约 42% 的爆炸物，行动自由得以保障，特派团得以执行任务。尽管如此，马里稳定团仍有 12 名维和人员阵亡，73 人受伤，而上次报告所述期间有 7 人阵亡，87 人受伤。

40. 从 2021 年 7 月 1 日至 2022 年 5 月 13 日，极端主义武装团体对马里国防和安全部队发动了 95 次小武器火力袭击和 102 次简易爆炸装置袭击，而 2020 年 7 月 1 日至 2021 年 5 月 15 日期间，这两类袭击的总数分别为 87 次和 75 次。这些袭击导致 205 人死亡，345 人受伤，而上次报告所述期间的死亡人数为 119 人，受伤人数为 227 人。4 月 24 日，马里武装部队在尼奥诺省塞瓦雷和塞古省巴福的营地同时成为复杂攻击的目标，导致 6 名士兵死亡，20 人受伤，几辆车被烧毁，一架直升机受损。这显然是针对马里武装部队此前在该地区增加活动的报复行为。

应政府请求，马里稳定团部署了一支快速反应部队，以确保通往塞瓦雷的通道安全。

B. 国际部队撤出的影响

41. 2月17日，法国总统宣布，与“新月形沙丘行动”部队并肩作战和作为塔库巴特混部队一部分的法国部队及其他国际部队将开始协调撤出马里领土。预计这两项行动将以不同的方式继续在萨赫勒地区打击恐怖主义。欧洲联盟驻马里培训团4月11日宣布，除人权培训外，将停止向马里安全和国防部队提供能力建设支助。5月2日，马里当局宣布单方面终止与法国的双边防务协定，包括在6个月内结束2014年与法国达成的防务合作协定，并立即终止2013年的部队地位协定。法国部队撤离马里和终止行动很可能在一些地区造成真空，有可能被恐怖武装团体利用，尽管不同地区的受影响程度很可能各有不同。它还可能影响到主要补给线沿线的安全。此外，撤军还将对“新月形沙丘行动”向马里稳定团提供的紧急支助和保证飞行产生影响。要在目前的任务期结束之后继续提供这种支助，马里就必须明确给予“新月形沙丘行动”飞越其领土上空的飞越权。

42. 马里稳定团一直与法国部队和马里武装部队密切协调，包括通过马里军事协调机构2月28日会议期间设立的三方工作组，协助有序撤离和过渡。会上讨论了空域管理、营地转移以及安保行动过渡等问题。马里当局将对迄今由法国部队管理的空域恢复管理，并恢复对加奥跑道的维护。稳定团正在与马里当局密切合作，并已采取各种步骤促进顺利过渡，包括将法国部队以前使用的联合国所属装备提供给马里民事当局用于空域管理。秘书处还积极与部队派遣国合作，以确保依赖“新月形沙丘行动”二级医疗单位的驻加奥特遣队能够继续享有医疗服务。

43. 4月21日，在通布图大区的戈西军事基地移交马里武装部队后，马里武装部队宣布在该地区发现了一个万人坑，并明确表示法医分析表明法国军队对此负有责任。随后，法国公布了无人机画面，并关切地表示这是一场诋毁正在撤离马里的法国部队的虚假信息运动。

44. 马里稳定团目前正在研判法国部队撤离可能引发的局势，并规划应急措施，以减轻风险，包括与联合国人员的安全和保障有关的风险。全面执行马里稳定团适应计划的努力仍在继续，其侧重点尤其放在培养和部署至关重要的欠缺能力上。鉴于马里稳定团任务的性质，随着法国部队的撤离和马里宣布退出五国集团联合部队，开展反恐军事行动的责任现在完全落在了马里国防和安全部队的肩上。鉴于上述情况，除了可以考虑在短期内采取措施加强特派团在北部的态势，以执行任务和保护其人员和资产外，我还拟对局势进行内部审查，包括与马里当局密切协商，以期就如何适应新架构提出建议。

C. 法治

45. 为马里安全部队开展能力建设，仍然是处理有罪不罚现象和促进尊重人权的一个重要途径，特别是在为受害者伸张正义、保护未成年人、打击性暴力和监禁羁押条件方面。为提高马里安全部队的调查和法证能力，稳定团采取了一些举措，

包括开展犯罪现场管理培训和支持自动指纹数据库，以及向马里当局提供马里稳定团在各种犯罪现场收集的证据，包括从爆炸后地区收集的证据。

46. 马里稳定团与联合国毒品和犯罪问题办公室一道，继续向打击恐怖主义和跨国有组织犯罪专门司法股提供技术支持，包括通过监测司法调查和开展特殊调查技术培训。

四. 人权状况

47. 人权状况呈现出一个特点，那就是据报违反和践踏国际人权法和违反国际人道法的情况显著增加。极端主义团体在全国各地加紧活动，对受影响地区的各种人权造成了冲击。在报告所述期间，记录在案的马里部队的违规事件数量有所增加，在某些情况下还是与外国安全人员共同行动。此外，冲突环境中的妇女和儿童状况仍然令人严重关切。

48. 马里的政治和民间社会人士对政治和公民空间的萎缩提出了一些批评意见。3月21日，前总理苏梅楼·布贝亚·马伊加在长期审前羁押后死于羁押场所，此后，马里检察官协会和治安法官联合会在3月底发表的一份联合公报中，对他们所称的草率和任意逮捕、迫害政治和舆论领袖、压制和流放潜在候选人以及关于过渡时期等问题的公开辩论遭受言论审查表示遗憾。

49. 最近，法国广播和电视频道被暂停，以及马里当局禁止包括电台、电视台和报纸在内的所有国家媒体传播马里武装部队侵犯平民的所谓“不实指控”，引发了人们对加紧媒体审查和企图压制言论自由的关注。在4月14日举行的新闻发布会上，新闻之家主席敦促过渡时期总统“倾听不同意见的声音”，避免发表分裂性的政治言论。

50. 马里稳定团继续与政府保持密切接触，就需要政府迅速采取行动的问题保持对话，并重申必须确保军事行动符合马里根据国际人权和人道法承担的义务，以打破暴力的恶性循环，打造更长期的安全与稳定。

51. 马里稳定团共记录了684起案情，包括侵犯人权事件(307起)和虐待行为(377起)，比上一期间增加218起。这些案情包括即决处决或任意处决(155起)、其他杀害行为(223起)、伤害行为(84起)和绑架或强迫失踪(58起)。还发生了一些任意逮捕和羁押的案件，特别是与军事行动有关的案件(134起)，以及签署协议的各运动犯下的非法羁押案件(30起)。此外，马里稳定团还记录了几起威胁和恐吓事件、强迫境内流离失所案件以及蓄意破坏或掠夺私人财产的事件。

52. 许多记录在案的侵犯和虐待行为发生在马里中部地区，包括邦贾加拉(63起)、杜安扎(38起)、莫普提(66起)和塞古(108起)大区。据报以下地区也发生了一些严重的侵犯和虐待行为：加奥(72起)、基达尔(30起)、库蒂亚拉(7起)、梅纳卡(161起)和通布图(5起)以及巴马科(134起)。施害者是国家部队(173起)，在某些情况下还有外国安全人员。共有134起司法当局违反正当法律程序权利和最低限度保障的案件。据报卷入严重侵犯人权行为的非国家行为体包括极端主义武装

团体(323 起)、社区武装团体和民兵(19 起)以及签署协议或服从协议的武装团体(35 起)。

53. 马里稳定团正在马里各地进行 11 项人权调查, 其中一项调查事项, 是据称马里部队于 3 月 27 日至 31 日在莫拉(莫普提大区)以及 4 月 19 日每周集市日在洪博里(杜安扎大区)对许多平民实施即决处决和对数百人实施任意逮捕, 据说当时还有外国安全人员在场。这些调查的结果将予以公布。此外, 政府宣布对莫拉事件和其他几起事件展开一系列司法调查。

54. 马里中部地区的局势仍然动荡不安, 表现在国家和非国家行为体持续实施暴力和侵犯或践踏人权行为; 同时, 在该国其他地区, 特别是北部地区, 由于国际部队即将撤出, 针对平民的有针对性和不分皂白的攻击在大幅上升。在这方面, 稳定团对大撒哈拉伊斯兰国与拯救阿扎瓦德运动-达乌萨克派/因加德图阿雷格人及盟友自卫团之间的一系列武装冲突以及 3 月 8 日至 28 日期间在昂代朗布坎(梅纳卡大区)的几个地点针对平民的袭击进行了人权调查, 确定至少有 157 名平民遭到杀害。此外, 马里稳定团的一项人权调查得出结论认为, 3 月 21 日, 大撒哈拉伊斯兰国分子在塔拉塔耶(加奥大区)多个地点对达乌萨克社区平民同时进行了其他有针对性的袭击, 造成至少 42 名平民死亡, 许多人被迫在境内流离失所。据说, 这一暴力循环还导致达乌萨克社区的武装分子对该地区被控与大撒哈拉伊斯兰国有关联的富尔贝人社区成员实施了个别报复行为。受影响地区的非国家武装行为体利用族群间紧张关系的风险仍然极大, 这一风险突出表明, 需要扩大这些地区的国家存在, 以确保对人权的机构保护。

55. 联合国记录到针对儿童的严重侵权行为有所增多(447 起), 多于前一期(396 起), 直接影响到 392 名儿童。这些侵权行为包括招募和使用(294 起)、杀害和残害(77 起)、袭击学校和医院(45 起)、绑架(13 起)、性暴力(8 起)和拒绝人道主义援助准入(10 起)。经核实的侵犯事件的施害者, 主要是身份不明的武装分子(191 起)、马里武装部队(90 起)、阿扎瓦德运动协调会(81 起)、纲领会(34 起)、大萨赫勒伊斯兰国(17 起)、拯救阿扎瓦德运动-达乌萨克派(17 起)、“支持伊斯兰与穆斯林”组织(11 起)、拯救阿扎瓦德运动(4 起)和丹南安巴萨古(2 起)。经核实的侵权行为发生在以下大区: 加奥(140 起)、莫普提(26 起)、通布图(164 起)、塞古(1 起)、基达尔(64 起)、邦贾加拉(4 起)、梅纳卡(43 起)、锡卡索(2 起)和杜安扎(3 起)。

56. 在 294 名被招募的儿童中, 已有 155 人离开武装团体, 139 人仍是加奥大区(99 人)和通布图大区(40 人)的武装团体和武装部队的现役士兵。共有 1 731 所学校无法运作, 影响到 519 300 名儿童和 10 032 名教师, 主要原因是安全无保障, 莫普提(43%)和梅纳卡(39%)大区的这一情况尤为严重。联合国继续就落实《安全学校宣言》向有关当局提供技术援助, 以减轻武装冲突对儿童的影响, 防止招募儿童, 并保护教育基础设施免受攻击。

57. 联合国记录了 9 起与冲突有关的性暴力案件, 与上一期间相比减少了 6 起。这些案件涉及对 7 名妇女和 2 名女孩(12 岁和 13 岁)的强奸案, 发生在杜安扎大区(4 起)、加奥大区(4 起)和通布图大区(1 起)。据报的犯罪人是马里国防和安全部队人员(2 起)、甘达科伊(2 起)以及冲突环境中身份不明的武装人员(5 起)。由于监

测能力下降和受极端主义团体影响地区存在的安全威胁，与冲突有关的性暴力案件仍未得到充分报告。

58. 在本报告所述期间，马里国家人权委员会被国家人权机构全球联盟授予“A”级地位，证明该委员会在加强法律和体制框架方面取得了进展。截至4月27日，马里真相、正义与和解委员会共登记了28 241份证词。马里稳定团与人权事务高级专员办事处合作，继续为这两个委员会提供支持。

59. 当局在落实马里问题国际调查委员会提出的建议方面没有取得任何实际进展。

60. 根据联合国人权尽职政策，马里稳定团进行了11次风险评估，均与马里国防和安全部队以及萨赫勒五国集团联合部队的支助请求有关。

五. 人道主义状况

61. 中部地区持续存在、日渐增长的不安全状况逐渐向南部蔓延，再加上气候变化和普遍贫困的影响，继续对弱势民众产生不利影响，造成居民流离失所，对获取基本社会服务和社会安全网产生了有害影响，逐渐增加了对人道主义援助、特别是粮食援助的依赖。虽然不安全、犯罪和国家权力缺失使人道主义援助准入复杂化，但人道主义行为体严格遵守人道主义原则，成功地与关键行为体合作，设法帮助需要援助的民众。

62. 三个月间，因古马拉鲁、通布图、尼亚丰凯和昂松戈的不安全状况加剧，境内流离失所者总数从350 110人增至362 907人。2022年估计有750万人需要人道主义援助(2021年为590万人)。2022年6月至8月，会有180多万人急需粮食援助，而2021年为130万人，这是2014年以来记录的最高水平。超过96万五岁以下儿童面临急性营养不良的风险。如上所述，这种情况也在对学校产生极大的不利影响。

63. 最近几个月，中部和北部的军事行动和敌对行动增加，影响了人道主义飞行授权和道路通行，使人道主义援助更难送达需要援助者。

64. 虽然需求增加，但2021年人道主义应急计划只收到了38%的资金。目前亟需应急资金，为人道主义、发展和恢复项目提供支持。

六. 社会经济状况

65. 政治、安全和社会不稳定与制裁的综合作用，促使下调了国内生产总值增长估计(从5.3%降至3.4%)，恶化了特别是穷人的生活条件。制裁严重影响了第三产业部门(建筑、运输、通信、贸易)，而2020年约42%的进口来自西非经共体国家。制裁可能会继续影响政府履行某些义务、包括偿还债务的能力，这导致世界银行和非洲开发银行最近暂停支付方案资金。

66. 联合国国家工作队承诺 2020 年和 2021 年实施工作提供近 6 亿美元，通过与政府的联合可持续发展合作框架，支持该国在以下领域的努力：(a) 治理；(b) 包容性增长和环境可持续性；(c) 获得社会服务和社会保护。

七. 对外沟通

67. 马里稳定团注意到，过去几个月，虚假信息活动显著增加。这些虚假信息运动越来越系统化并经过精心策划，以工业规模同步利用当地和泛非网络及社交媒体。

68. 稳定团继续探索各种新途径，包括通过外联、广播媒体、社交媒体以及与民间社会、文化行为体和马里广大民众直接接触，打击马里日增的错误信息和虚假信息。稳定团就虚假信息运动的负面影响和核对事实的重要性加强了与当地媒体的直接接触。稳定团还支持当地打击虚假信息的举措。

八. 稳定团的能力

69. 由于稳定团自 2 月 24 日以来无法从国家当局获得必要的飞越和着陆许可，该次区域 10 支特遣队(相当于 2 480 名兵员)的轮调目前被推迟。这种情况对部队的士气和福祉产生了不利影响，限制了部队计划开展各种行动的灵活性。4 月底，贝宁政府通知秘书处，由于紧迫的国内安全优先事项，贝宁政府决定终止向马里稳定团派遣兵员。贝宁部署在基达尔的建制警察部队将于 2022 年 11 月返国，部署在巴马科的军事部队将于 2023 年 11 月返国。

70. 马里当局重申了自 2014 年以来针对批准马里稳定团航空资产在马里开展业务的标准飞行许可和授权而实行的模式。然而，由于设立了禁飞区，稳定团特别是在马里中部地区的常规空中走廊以外的行动自由受限情况日增，已有 20 次飞行被拒(总共 3 133 次大多是常规性的飞行)，其中包括进行人权调查等文职任务。不让进行情报、监视和侦察飞行也对稳定团保护自己车队免遭袭击和阻止袭击的能力产生了不利影响。

联合国人员的安全和安保

71. 正如秘书长 2022 年 6 月 1 日的信(S/2022/448)中所述，稳定团继续迈出步伐，进一步加强维和人员的安全防护。除了采取措施进一步提高简易爆炸装置探测能力外，稳定团还制定了改进车队安保的创新办法，包括为此使用配有受过爆炸物处理培训的人员的运输护卫连，并进行空中监视，确保地面运输的安全。马里稳定团的营地安保和防卫建设得到进一步加强，包括为此增加了对保护技术的投资。

72. 在本报告所述期间，调查委员会完成了涉及稳定团人员 6 人死亡和 42 人重伤/疾病的 8 份报告，其中 1 份报告涉及针对马里稳定团的敌对行动，并确定了防止类似事件重演的重要经验教训。

73. 感染 COVID-19 的病例数有波动。继 2022 年 1 月中达到峰值后，马里稳定团的病例稳步下降，自 4 月以来又有局部新增病例。在继续实施防范疫情措施的同时，稳定团全面恢复了办公室的工作安排。

军事

74. 截至 5 月 17 日，部署了 12 261 名军事人员，相当于核定兵力 13 289 人的 92.22%，其中包括 11 763 名军事单位人员、495 名军事参谋、3 个订约员额。女性占军事单位人员的 4.51%。

警察

75. 截至 5 月 17 日部署了 1 718 名警务人员，相当于核定 1 920 人的 89.58%，其中包括 283 名单派警察和 1 435 名建制警察部队人员。妇女占单派警察的 22.26%，占建制警察部队人员的 13.38%。

文职人员

76. 截至 5 月 15 日，联合国文职人员人数为 1 833 人，相当于核定人数 1 969 人的 93%，其中包括 782 名国际工作人员、857 名本国工作人员和 194 名联合国志愿人员。女性占文职人员的 25%。

九. 行为和纪律

77. 在本报告所述期间，没有关于性剥削和性虐待案件的报告。马里稳定团继续向性剥削和虐待受害者提供援助。马里稳定团通过向各类人员提供上岗和复习培训，继续实施防止不当行为(特别是性剥削和性虐待)的战略。稳定团还继续开展外联活动，包括提高当地民众的认识。

十. 环境问题

78. 马里稳定团继续确保对营地和承包商设施进行环境监测，并对通布图、昂松戈和杜安扎的新营地扩建项目开展基线研究。

十一. 财务问题

79. 大会第 75/302 号决议批款 11.716 亿美元，作为稳定团 2021 年 7 月 1 日至 2022 年 6 月 30 日期间的维持费。

80. 截至 2022 年 5 月 10 日，马里稳定团特别账户的未缴摊款达 4.117 亿美元。截至该日，所有维持和平行动的未缴摊款总额为 28.226 亿美元。

81. 按照季度付款时间表，部队和建制警察部队人员费用以及特遣队所属装备费用已偿还至 2021 年 12 月 31 日。

十二. 意见

82. 马里局势仍然令人极为关切。随着挑战倍增及整个政治环境日益复杂，迫切需要该国领导人作出更有力的承诺、明确目标，而且，区域和国际要继续提供支持，以实现马里人民强烈渴望的持久安全和稳定。鉴于马里在地理上处于中心地位和所涉问题的相互关联性，这不仅关系到该国的未来，也关系到整个萨赫勒地区的未来。

83. 马里要向前迈进，就必须为恢复宪法秩序制定一个明确合理的路线图，将举行包容性选举所需的改革列为优先事项，并以强有力的监督机制为后盾，这是让国家走上更有希望的轨道的根本。同样重要的是，过渡当局必须促进与所有相关国家利益攸关方的真正对话，以期就马里当前面临的问题达成尽可能广泛的共识。

84. 我赞扬西非经共体努力寻求妥协，商定一个可以接受的时间表，并敦促过渡当局继续展现所需灵活性与西非经共体调解人接触。就经订正的时间表达成一致，将为解除制裁铺平道路，使马里走上复苏之路，促进与区域和广大国际社会进行更富有成效的接触，并有利于开展全国对话。特别代表将继续在地方过渡后续工作委员会的框架内，与西非经共体和非洲联盟密切合作，并与过渡当局密切合作，推动早该进行的、走出目前僵局的出路。

85. 在过渡方面的僵持继续从负面影响对马里稳定至关重要的其他进程、特别是2015年和平与和解协议执行工作，因此更加迫切需要找到解决办法。我赞扬为举行去年10月商定的高级别决策会议正在进行准备，以明确全球解除武装、复员和重返社会进程的细节，讨论与充分执行和平协议有关的体制改革。我恳请各方集中精力成功举行这次不能再继续推迟的会议。执行协议仍然是在马里实现持久和平与稳定的关键支柱之一。

86. 展望未来，国际调解的作用对鼓励各方就未决问题达成妥协、保证有效落实决策会议作出的承诺仍将至关重要。在这方面，国际调解方面决心更经常召开会议并让各方参与，这是及时、重要的步骤。马里稳定团方面将继续听从各方的安排，利用一切可能的支持，确保构想的会议取得成功。

87. 我深感关切地注意到，该国部分地区、包括三国交界地区的不安全状况显著增加。这些事态发展是在“新月形沙丘”、塔库巴和萨赫勒五国集团联合部队行动结束背景下出现的，这些行动与马里部队一起被赋予了反恐任务。推进和平协议的防务和安全安排，特别是部署重组后的军队，是应对由此产生的缺漏的关键。这确实会有助于确保在民众最有可能遭受恐怖团体袭击的地区、包括马里稳定团保持强大存在的该国最北部，有更多马里存在，还将促进恢复民事管理当局并提供基本服务。

88. 法国和其他国际部队的撤出会影响马里稳定团及其行动。我再次感谢法国当局根据马里稳定团的任务规定继续向稳定团提供紧急支助和保证飞行。这种支持在今后一段时期仍然至关重要。同样重要的是完成稳定团适应计划，包括提供所

缺能力。我敦促会员国提供已查明的缺失能力，其中一些能力自 2017 年以来一直缺失。

89. 严重侵犯和践踏人权行为增加是本报告所述期间最令人不安的趋势之一。针对这一趋势，马里政府需要紧急、重新作出多管齐下的努力。虽然军事和安全行动是任何国家主导的反恐努力的必要组成部分，但只有在尊重人权和国际人道主义法的情况下，才能产生可持续的反恐影响。否则，这些行动就有可能扩大其意欲解决的问题本身。因此，我敦促马里当局确保在开展军事行动时充分尊重人权和国际人道主义法，系统地彻底调查侵犯和虐待行为指控，按照马里法律和国际承诺追究所有施害者的责任。马里稳定团方面将继续实施人权任务，重点是调查和报告以及能力建设和宣传。不用说，让马里稳定团能出入据称侵犯人权行为的地点至关重要，我期待马里当局在这方面给予充分合作。在这方面，我表示强烈关切最近报道的侵害行为和侵犯人权指控，其对已受影响的民众产生了不利影响。我提醒各方有义务尊重人权和国际人权法。

90. 该国部分地区不安全状况日增，再加上气候变化、普遍贫困和制裁的影响，进一步恶化了人道主义状况。然而，人道主义援助资金仍严重不足。我呼吁捐助者紧急提供捐款，填补马里人道主义应急计划 6.51 亿美元的关键性缺口。过渡当局也必须不遗余力地确保救济人员、设备和用品不受阻碍地到达所有需要紧急援助者所在处。

91. 鉴于上述挑战，马里稳定团继续在马里保持存在同以往一样必要。因此，我建议将稳定团的任务期限再延长一年。今后一段时期，马里稳定团将继续协助为和平进程的展开创造必要的政治和安全环境；酌情促进马里主导的稳定马里中部局势的努力；同时继续进行斡旋，帮助克服过渡时期的政治僵局，支持举行包容性选举。保护平民以及促进和尊重人权仍将是首要的。

92. 由于安全形势日益复杂多变，稳定团难以在目前核定兵力范围内应对马里北部地区的相关挑战。在这方面，必须尽早考虑采取适当措施，同时铭记马里当局和有关部队派遣国在我 2021 年 7 月提出建议(S/2021/657)后所发来文。我认为，立即增加人员会促使稳定团为执行任务及保护人员和资产目的加强行动态势。

93. 在中期，鉴于行动环境的根本变化，包括稳定团将不再能够依赖驻在马里境内的平行反恐部队，我打算全面分析局势，以期在 6 个月内向安全理事会提出建议，说明马里稳定团如何能够以最佳方式继续落实其促进马里稳定的优先事项，这也是更广大区域未来的关键。审查将包括评估与东道国当局合作情况，特别是评估稳定团在最近行动限制增加和实地遇到其他挑战的情况下，能在多大程度上有效执行授权任务。

94. 我对联合国人员和人道主义工作者的安全保障继续受到威胁感到关切。他们的安全保障对确保执行马里稳定团的任务和向需要援助者提供人道主义援助至关重要。在这方面，我回顾，东道国政府有责任确保联合国人员在其境内的安全保障。

95. 我还促请马里当局紧急允许来自西非的马里稳定团军警人员进行轮调，其中一些军警人员在本已极具挑战性的环境中又多部署了最长达四个月之久，对其士气和福祉造成了严重不利影响。

96. 最后，我谨感谢马里稳定团领导层及其文职和军警人员在极其困难的情况下恪尽职守。我还要感谢西非国家经济共同体、非洲联盟、欧洲联盟和其他国际伙伴为马里和平与稳定作出的各自贡献。马里稳定团与这些伙伴之间继续开展合作与协调对于确保实现稳定团任务所述目标至关重要。

附件一

联合国马里多层次综合稳定团：截至 2022 年 5 月 17 日军事和警察人数

国家	军事			警察								
	特派专家、参谋和部队人员			单派警察			建制警察部队			警察总数		
	男性	女性	共计	男性	女性	共计	男性	女性	共计	男性	女性	共计
亚美尼亚	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
澳大利亚	1	—	1	—	—	—	—	—	—	—	—	—
奥地利	2	—	2	—	—	—	—	—	—	—	—	—
孟加拉国	1 078	46	1 124	1	1	2	221	59	280	222	60	282
比利时	9	—	9	—	—	—	—	—	—	—	—	—
贝宁	231	28	259	24	—	24	125	8	133	149	8	157
不丹	5	—	5	—	—	—	—	—	—	—	—	—
波斯尼亚和黑塞哥维那	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
布基纳法索	637	18	655	12	18	30	131	9	140	143	27	170
布隆迪	1	—	1	—	—	—	—	—	—	—	—	—
柬埔寨	264	26	290	—	—	—	—	—	—	—	—	—
喀麦隆	2	1	3	7	1	8	—	—	—	7	1	8
加拿大	3	2	5	7	7	14	—	—	—	7	7	14
乍得	1 406	51	1 457	11	2	13	—	—	—	11	2	13
中国	398	24	422	—	—	—	—	—	—	—	—	—
科特迪瓦	827	29	856	20	3	23	—	—	—	20	3	23
捷克	3	1	4	—	—	—	—	—	—	—	—	—
丹麦	2	—	2	—	—	—	—	—	—	—	—	—
埃及	1 074	3	1 077	6	—	6	145	14	159	151	14	165
萨尔瓦多	156	20	176	—	—	—	—	—	—	—	—	—
爱沙尼亚	2	—	2	—	—	—	—	—	—	—	—	—
埃塞俄比亚	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
芬兰	4	—	4	2	—	2	—	—	—	2	—	2
法国	26	2	28	12	1	13	—	—	—	12	1	13
冈比亚	5	1	6	6	2	8	—	—	—	6	2	8
德国	548	34	582	3	1	4	—	—	—	3	1	4
加纳	126	19	145	2	—	2	—	—	—	2	—	2
危地马拉	2	—	2	—	—	—	—	—	—	—	—	—
几内亚	616	50	666	6	4	10	—	—	—	6	4	10
印度尼西亚	9	—	9	—	—	—	—	—	—	—	—	—
伊朗伊斯兰共和国	2	—	2	—	—	—	—	—	—	—	—	—

国家	军事			警察								
	特派专家、参谋和部队人员			单派警察			建制警察部队			警察总数		
	男性	女性	共计	男性	女性	共计	男性	女性	共计	男性	女性	共计
爱尔兰	10	—	10	—	—	—	—	—	—	—	—	—
意大利	2	—	2	3	—	3	—	—	—	3	—	3
约旦	329	—	329	11	—	11	—	—	—	11	—	11
肯尼亚	9	—	9	—	—	—	—	—	—	—	—	—
拉脱维亚	1	—	1	—	—	—	—	—	—	—	—	—
利比里亚	144	16	160	—	—	—	—	—	—	—	—	—
立陶宛	42	3	45	—	—	—	—	—	—	—	—	—
卢森堡	2	—	2	—	—	—	—	—	—	—	—	—
毛里塔尼亚	6	1	7	—	—	—	—	—	—	—	—	—
墨西哥	4	—	4	—	—	—	—	—	—	—	—	—
尼泊尔	167	8	175	—	—	—	—	—	—	—	—	—
荷兰	75	5	80	5	1	6	—	—	—	5	1	6
尼日尔	869	6	875	22	6	28	—	—	—	22	6	28
尼日利亚	61	17	78	1	3	4	103	36	139	104	39	143
挪威	12	1	13	0	—	0	—	—	—	0	—	0
巴基斯坦	202	16	218	—	—	—	—	—	—	—	—	—
葡萄牙	2	—	2	1	—	1	—	—	—	1	—	1
罗马尼亚	2	3	5	—	—	—	—	—	—	—	—	—
塞内加尔	933	37	970	14	4	18	275	32	307	289	36	325
塞拉利昂	14	2	16	—	—	—	—	—	—	—	—	—
西班牙	1	—	1	1	1	2	—	—	—	1	1	2
斯里兰卡	243	—	243	—	—	—	—	—	—	—	—	—
瑞典	176	8	184	—	—	—	—	—	—	—	—	—
瑞士	7	—	7	5	1	6	—	—	—	5	1	6
多哥	684	50	734	9	3	12	243	34	277	252	37	289
突尼斯	78	9	87	23	3	26	—	—	—	23	3	26
土耳其	—	—	—	6	1	7	—	—	—	6	1	7
乌克兰	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
大不列颠及 北爱尔兰联合王国	183	17	200	—	—	—	—	—	—	—	—	—
美利坚合众国	10	—	10	—	—	—	—	—	—	—	—	—
赞比亚	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
共计	11 707	554	12 261	220	63	283	1 243	192	1 435	1 463	255	1 718

附件二

地图

