



安全理事会

Distr.: General
20 May 2022
Chinese
Original: English

联合国利比亚支助团

秘书长的报告

一. 引言

1. 本报告根据安全理事会第 [2510\(2020\)](#)、[2542\(2020\)](#)、[2570\(2021\)](#)、[2599\(2021\)](#) 和 [2619\(2022\)](#) 号决议提交，涵盖利比亚政治、安全、经济方面的动态。报告概述了该国的人权和人道主义局势，并介绍了自 2022 年 1 月 17 日我上一次报告 ([S/2022/31](#)) 印发以来联合国利比亚支助团(联利支助团)开展的活动。

二. 政治和安全相关动态

2. 在本报告所述期间，国民代表大会就选举进程的前进方向举行了几轮协商。此外，联合国还积极与利比亚政治行为体和机构接触，推动向尽快举行议会和总统选举迈进。然而，利比亚各行为体尚未就举行选举的宪法基础达成一致。

3. 在利比亚临时行政当局问题上出现了分歧。国民代表大会开展了任命新的临时行政当局以取代民族统一政府的进程。尽管利比亚政治对话论坛 2020 年 11 月通过的路线图规定，过渡期于 2022 年 6 月结束，但国民代表大会认为，由于政府未能在 2021 年 12 月及时组织选举，其任务期限已过。

4. 2 月 10 日，在一次有争议的投票中，国民代表大会选举曾担任前民族团结政府内政部长法特希·巴沙加为候任总理，并责成他在两周内组建新政府，提交国民代表大会进行信任投票。巴沙加先生的候选人资格得到了国家最高委员会 52 名成员的支持。

5. 同样在 2 月 10 日，国民代表大会通过了第十二项宪法修正案，其中要求在 2 月 24 日之前任命一个专家级宪法审查委员会，由国民代表大会和国家最高委员会各 12 名成员组成，代表利比亚三个历史地区。



6. 3月1日，国民代表大会对巴沙加先生拟组建的内阁进行了有争议的信任投票，内阁包括3名副总理、29名部长和6名国务部长，其中只有2人是妇女。在到场点名后，是否达到了规定的法定人数，这一点受到了质疑。

7. 根据国民代表大会发布的报告，96名议员对信任动议投了赞成票，1人弃权，1人投了反对票，3人因已被提名担任部长职务而未参加投票。另据指出，在101名投票议员中，93人亲自出席会议，8名议员通过语音发言方式进行了远程投票。然而，联利支助团从国民代表大会议员和其他各政治派别人士那里得到的信息与该报告中提供的数字不符。联利支助团还收到国民代表大会议员及其家人在投票前受到恐吓和威胁的报告。

8. 我在3月2日的声明中对有报告称投票未达到透明度和程序标准并且在会前出现恐吓行为表示关切。秘书长利比亚问题特别顾问斯蒂芬妮·威廉斯曾强调，必须确保国民代表大会的决定符合利比亚法律和条例及自身的规则和程序，并以透明的方式作出。

9. 3月2日，民族统一政府总理阿卜杜勒哈米德·德贝巴先生会见了国家最高委员会主席哈立德·迈什里先生，讨论了政治局势以及如何支持在2022年6月举行全国选举。德贝巴先生提出了他的选举路线图。

10. 3月3日，巴沙加先生及其部分内阁成员在国民代表大会主持下于图卜鲁格宣誓就职。由于国内航班暂停，多名内阁成员无法前往当地。在3月11日的电视讲话中，他表示认为民族统一政府不再合法，指出他致力于举行总统和议会选举，并在国际社会的主持下与德贝巴先生进行对话。德贝巴先生不同意巴沙加先生的立场。

11. 4月21日，巴沙加先生在南部城市塞卜哈召开了“国家稳定政府”首次内阁会议。

A. 利比亚内部三轨对话的执行情况

12. 特别顾问继续领导联合国的斡旋和调解工作，并继续与利比亚和国际利益攸关方接触，努力落实利比亚内部对话的三个轨道即政治、安全和经济轨道，并支持在利比亚尽快举行总统和议会选举。在利比亚进行的这些广泛协商包括与国家机构和市政机构、政党、安全行为体和民间社会团体(包括妇女团体)的代表以及议会和总统候选人举行会议。

13. 在政治轨道方面，联合国的优先事项仍然是根据商定的宪法和法律框架，通过利比亚相关机构，尽快促成可信、透明和包容各方的选举，以实现登记于2021年12月24日投票的280多万利比亚人的愿望。

14. 1月24日和25日，国民代表大会收到并审议了其在2021年12月为确定政治进程接下来的步骤而设立的路线图委员会的初次报告。1月31日，在国民代表大会与国家最高委员会双方的路线图委员会进行广泛协商后，两院商定了一份推进选举和制宪进程的路线图。

15. 根据国民代表大会 2 月 10 日通过的第十二项宪法修正案，宪法审查委员会应在其第一次正式会议后 45 天内商定一项宪法草案，提交最高国家选举委员会，并付诸全民投票。该修正案还规定，如果委员会未能达成协议，国民代表大会和国家最高委员会应组建一个联合委员会，商定选举的宪法基础。

16. 2 月 14 日，特别顾问会见了国家最高委员会主席，强调需要在所有政治行为体之间建立共识，维护平静与稳定，启动全面民族和解进程，并着手举行全国选举。2 月 16 日，她与国民代表大会议长阿吉拉·萨利赫·伊萨举行会议，讨论国民代表大会通过第 12 项宪法修正案后接下来的工作，包括设立宪法审查委员会。伊萨先生请联合国向审查委员会提供技术支持和咨询。

17. 特别顾问在 2 月 20 日给伊萨先生的信中强调了政治进程透明度的重要性。她鼓励国民代表大会正式公布第十二项宪法修正案的最后案文以及国民代表大会关于任命总理机制的决定案文，还呼吁伊萨先生公布国民代表大会在职议员名单。她还确认，联合国随时准备提供援助，包括向宪法审查委员会提供宪法方面的技术专门知识。

18. 2 月 23 日，国家最高委员会讨论第十二项宪法修正案和巴沙加先生拟组建的内阁的会议暂停，原因是面临安全问题，包括其成员受到恐吓。2 月 24 日，国家最高委员会再次召开会议时，拒绝接受第十二项宪法修正案和国民代表大会选择巴沙加先生作为候任总理的决定，指责国民代表大会单方面行事。国家最高委员会还呼吁遵守两院路线图委员会之间达成的协议，并敦促进行合作，尽快结束政治过渡期。

19. 3 月 3 日，在设立宪法审查委员会方面出现拖延以及国民代表大会和国家最高委员会之间未能达成共识之后，特别顾问邀请两院设立一个联合委员会，由两院各六名代表组成，在联合国主持下，从 3 月 15 日起举行为期两周的会议，以便为选举建立协商一致的宪法基础。她的倡议得到了包括总统委员会在内的国家行为体、几位总统候选人和议会候选人、民间社会组织以及国际利益攸关方的广泛支持。

20. 国家最高委员会提名了 12 名成员，理由是需要确保该国三个历史地区以及妇女的代表性。尽管国民代表大会表示支持这一倡议，但最初并没有指派代表参加联合委员会。因此，特别顾问于 3 月 22 日至 24 日在突尼斯与国家最高委员会的代表举行了协商会议，国家最高委员会在会上提出了关于选举的宪法基础的建议。她继续与两院接触，讨论是否可能在晚些时候再次举行宪法轨道会谈。

21. 同时，3 月 21 日在《政府公报》上公布的第十二项宪法修正案的案文与 2 月 10 日举行的国民代表大会会议期间投票表决的案文相比有几处改动。在已公布的版本中，删除了序言中提及 2015 年《利比亚政治协议》的内容；修正了第 6 条，该条之前规定，宪法草案如果得到利比亚全国三分之二选票的支持，即被视为通过，修正后纳入的新公式规定，宪法草案需要该国三个历史地区各 50% 以上的支持；修正了第 8 条，规定在宪法通过之后通过的选举法将在与国家最高委员会“协商”之后制定，而不是通过与该委员会达成“协商一致意见”制定。

22. 3月27日，特别顾问发起了一场外联活动，以了解利比亚政治和社会各方对举行选举的前进方向以及经济和安全局势的看法。3月28日，她会见了利比亚几个政党，包括利比亚唯一由妇女领导的政党即民族宪章党的代表，讨论打破政治僵局的努力以及妇女参政问题。3月31日举行的超过1000人参加的数字对话再次确认，利比亚人民广泛支持民主选举，这将有助于尽快解决该国的危机。

23. 4月13日至18日，在国民代表大会任命联合委员会的参与者之后，特别顾问促成了国民代表大会和国家最高委员会之间的会谈，会谈由埃及在开罗主持，目的是商定选举的宪法基础。与会代表团商定了指导联合委员会工作的内部规则，并从5月15日起再次开会，讨论2017年宪法草案中与立法和司法有关的内容等议题。

24. 在整个报告所述期间，特别顾问与德贝巴先生和巴沙加先生保持定期联系。她于2月13日分别会见了两人，强调必须以包容、透明和协商一致的方式向前迈进，以维护当地的平静和稳定。

25. 在经济轨道方面，联利支助团继续支持努力推动利比亚中央银行的统一，促进公共支出的透明度，并在没有商定国家预算的情况下为满足利比亚人民的优先需求提供可靠资金。中央银行行长和副行长于1月20日在突尼斯举行会议，决定根据利比亚内部对话轨道和柏林进程的建议，启动一项统一方案。会上还确认，一家国际咨询公司 will 提供技术援助，以便落实2021年在联合国推动进行的国际审计后发布的关于中央银行统一的建议。

26. 在安全轨道方面，特别顾问和联利支助团停火监测部分于2月9日在苏尔特召开了一次5+5联合军事委员会会议，与有关会员国和包括非洲联盟在内的区域组织协商，讨论如何努力落实雇佣军、外国战斗人员和外国部队逐步、均衡、有序地撤出利比亚领土的行动计划。

27. 5+5联合军事委员会继续采取步骤落实利比亚停火监测机制，包括商定在苏尔特设立一个联合行动指挥室，并促进联利支助团停火监测员与利比亚监测员之间的协调。5+5联合军事委员会还讨论了清除地雷和简易爆炸装置的问题，以便重新开放阿布古赖因和朱夫拉之间的南部公路。

28. 4月9日，5+5联合军事委员会东部成员因民族统一政府延迟支付利比亚国民军薪金而暂停活动。他们还呼吁其领导人关闭利比亚东部的油码头，暂停利比亚东部和西部之间的国内航班，封闭沿海公路，并在军方控制的地区停止与政府的一切合作。

29. 在特别顾问、联利支助团和其他国际伙伴的参与下，民族统一政府于4月11日发放了利比亚国民军1月和2月的薪金，于4月30日发放了3月的薪金。德贝巴先生在5月11日与特别顾问会晤时表示将支付4月和5月的薪金，并且他将授权定期支付月薪。

B. 柏林进程利比亚问题国际后续行动委员会

30. 柏林进程利比亚问题国际后续行动委员会及其各工作组继续为国际社会支持利比亚内部三轨对话发挥总体框架的作用。

31. 由联合国、法国、意大利、土耳其、大不列颠及北爱尔兰联合王国和非洲联盟共同主持的安全工作组继续举行会议，讨论停火协议的执行进展情况。在 1 月 18 日的一次虚拟会议上，共同主席和 5+5 联合军事委员会审查了在执行雇佣军、外国战斗人员和外国部队逐步、均衡、有序地撤出利比亚领土的行动计划方面的挑战和进展。共同主席还听取了关于委员会与区域伙伴互动协作的情况介绍。在 3 月 29 日的另一次虚拟会议上，共同主席讨论了在政治两极分化的情况下如何努力保持安全轨道的势头。4 月 21 日，他们举行了会谈，讨论成功开展解除武装、复员和重返社会进程的机遇和挑战。

32. 在 2021 年 12 月 16 日启动关于推进利比亚人权的全国对话后，由联合国、荷兰和瑞士共同主持的国际人道法和人权工作组与利比亚人权维护者、民间社会行为体、政府实体、记者、专家和学者举行了多次协商，就人权问题交换意见。3 月 10 日，工作组听取了利比亚妇女人权维护者关于影响利比亚人权、包括妇女权利的主要挑战的介绍。

33. 3 月 17 日，由联合国、埃及、欧洲联盟和美利坚合众国共同主持的经济工作组在中央银行行长及副行长的一名代表的参与下，在的黎波里举行会议，目的是讨论统一该银行的进展情况，并确定一个机制，确保为国家石油公司以及利比亚人民的其他优先需求定期提供资金。4 月 1 日，共同主席举行了一次后续会议，以便在这些议题上取得进一步进展，该银行行长和副行长、国家石油公司主席、国民代表大会财务委员会主任和民族统一政府的几名部长参加了会议。

34. 3 月 15 日，联合国、阿尔及利亚、德国和阿拉伯国家联盟召开了一次政治工作组共同主席虚拟会议，讨论当前的政治局势、特别顾问关于为组织选举确保协商一致的基础的倡议以及工作组今后的工作方向。共同主席发表声明，重申自由、公正、包容和可信的选举仍然是利比亚政治危机的唯一解决办法。

C. 国际和区域参与

35. 特别顾问和联利支助团与利比亚国内外的区域和国际利益攸关方定期举行协商，讨论联合国推动的利比亚人主导、利比亚人所有的对话进程的所有方面。特别顾问与联利支助团协调员及联合国驻地和人道主义协调员一道，向国际外交界作了四次情况通报。

36. 1 月 10 日至 18 日，威廉斯特别顾问前往突尼斯、埃及、土耳其和俄罗斯联邦与各国当局会晤，并重申联合国致力于以包容各方的方式让所有利比亚人参与商定宪法基础，以便尽快举行选举。

37. 2 月 7 日，特别顾问参加了法国、德国、意大利、联合王国和美国政府在罗马举行的一次会议。4 月 21 日至 5 月 3 日，她前往德国、法国和联合王国，讨论利比亚局势和今后的道路。

D. 西部地区局势

38. 全国选举推迟后利比亚的政治动荡影响了该国西部的安全局势。2月6日，西海岸军区司令以安全关切为由，设立了一个安全室，协调22个安全机构。2月10日凌晨，身份不明的袭击者据报在黎波里 Suq al-Jum‘ah 向德贝巴先生的车队开枪。内政部发起了调查。

39. 2月16日，在黎波里南部，据报第55步兵旅和第3步兵连在萨瓦尼桥发生冲突。2月24日，据称与黎波里一个武装团体有关联的袭击者袭击了国家最高委员会会场，显然是企图破坏会议进程，造成1人受伤。米苏拉塔反恐部队和第166旅随后抵达，疏散与会者。

40. 利比亚西部的几个武装团体改变了其从属关系，试图建立新的联盟，支持争夺黎波里行政控制权的政治行为体。3月1日，利比亚西部主要武装团体和军队领导人发表视频声明，呼吁举行选举，并拒绝国民代表大会对巴沙加先生提出的内阁的信任投票。

41. 3月2日，在国民代表大会宣誓就职仪式之前，联利支助团收到报告称，武装团体阻止巴沙加先生提名的两名内阁部长前往图卜鲁格参加仪式。在特别顾问和国际社会其他成员的介入下，他们被释放。3月3日至23日，民族统一政府暂停了从黎波里飞往利比亚东部的国内航班，据报是为了阻止巴沙加先生提名的内阁成员前往图卜鲁格。

42. 3月10日，一支支持巴沙加先生的武装团体车队从米苏拉塔前往黎波里，被民族统一政府下属武装部队拦截，导致在黎波里郊外对峙，加剧了首都的紧张局势。针对黎波里周边的紧张局势，支持巴沙加先生的武装行为体也在利比亚西部的其他地区动员起来，包括在扎维耶、瓦尔沙法纳和津坦。利比亚利益攸关方、联合国和国际伙伴与有关行为体进行了接触，以避免任何武装对抗。因此，巴沙加先生支持者的武装车队返回了米苏拉塔。5月16日晚些时候，巴沙加先生进入黎波里，引起武装团体次日发生冲突。他随后离开该市，局势恢复正常。

E. 东部地区局势

43. 沿苏尔特-朱夫拉轴线的部队状态保持不变，利比亚国民军是唯一的安全行为体。

44. 全国各地要求选举的呼声越来越强烈，表现之一是示威者2月25日在 Shahhat、3月8日在 Qubbah 集会，呼吁举行议会选举，解散国民代表大会和国家最高委员会。

45. 2月27日，26名乍得战斗人员据报在库夫拉东南部的塔济尔布附近与利比亚国民军发生冲突时被打死，另有14人被俘。

F. 南部地区局势

46. 由于安全行为体之间的分裂和争斗，以及有组织犯罪团体和暴力极端主义组织的存在，利比亚南部的安全局势仍然具有挑战性。利比亚国民军在奥巴里和塞

卜哈以及靠近阿尔及利亚边境的地区开展了针对走私网络的安全行动。1月17日，军方据报在发生抗议其驻留的活动后撤出了加特。1月29日在塞卜哈，一家石油服务公司的负责人在一次袭击中被打死，另有3人受伤，据报这起袭击与燃料走私争端有关。

G. 暴力极端组织

47. 自2022年1月以来，随着利比亚国民军针对暴力极端主义组织开展行动，利比亚南部的非对称性攻击有所增加。1月24日，两名军方人员在盖特龙和泰拉根之间的一次袭击中被打死，达伊沙声称对此负责，该团体还声称，对1月24日在乌姆艾拉尼卜和盖特龙之间的另一次伏击中打死另外两名军方人员负责。

48. 1月26日，19名达伊沙战斗人员据报在利比亚国民军于盖特龙以东的Asidah山区开展的反恐行动中被打死，而达伊沙在泰拉根以南的另一次伏击据报造成3名军方人员死亡。同一天，费赞市政委员会呼吁民族统一政府和国际社会采取更多行动，防止暴力极端组织在利比亚南部壮大。

49. 2月2日，利比亚国民军在济莱和富盖哈附近的Haruj山区开展了反恐行动，以遏止达伊沙可能对当地油田发动的袭击。2月7日，应总统委员会主席穆罕默德·曼菲以军队最高指挥官的身份提出的请求，米苏拉塔反恐部队据报在疑似被达伊沙利用的沙漠地区开展了大规模安全巡逻。2月19日，包括米苏拉塔反恐部队在内的利比亚西部安全部队逮捕了4名被指是达伊沙战斗人员的人。

H. 经济状况

50. 在没有核定2021年国家预算的情况下，中央银行继续根据利比亚法律，使用上次核定的预算发放工资和补贴。在没有国家预算的情况下，这些付款越来越多地由中央银行采取特殊措施向民族统一政府支付资金来补充。与此同时，乌克兰战争爆发后，基本商品价格上涨，进一步加剧了利比亚人因冠状病毒病(COVID-19)大流行而面临的经济影响。

51. 1月25日，国民代表大会指示中央银行终止民族统一政府的预算外支出。3月10日，他指示国家石油公司在国民代表大会批准2022年国家预算或发布允许支出的决定之前，将所有石油收入保留一个分立账户中。他还指示中央银行和有关部委发放公共资金，用于支付工资和补贴。中央银行随后公布的数据表明，只为工资和补贴提供资金的指示得到了执行。

52. 尽管如此，民族统一政府仍承诺向利比亚青年发放5万块土地和10万套公寓，并为战争中受伤的人支付10亿利比亚第纳尔，为内政部安全部队增加工资，发放结婚津贴，并扩大医疗保险方案。

53. 对薪金和业务付款的争夺继续阻碍国家石油公司的运作。1月9日，民族统一政府和石油设施警卫队进行的谈判避免了利比亚西部停产。利比亚1月份的石油产量略低于每天110万桶。然而，津坦持不同政见人员的抗议导致3月3日来自沙拉拉和菲勒油田的石油供应中断，导致石油产量每天减少33万桶，国家石油公司宣布3月6日至8日发生不可抗力。从4月16日起，在菲勒、沙拉拉和

其他油田以及除三个石油出口港外的所有港口关闭之后，全国石油产量逐步减少到每天约 55 万桶。

54. 继 4 月初移交约 20 亿美元和民族统一政府于 4 月 13 日宣布一项协议之后，国家石油公司向中央银行释放了其代管账户中积累的 60 亿美元，而民族统一政府则承诺为国家石油公司的业务和投资提供资金，目的是在今年年底前将石油日产能从 120 万桶提高到 140 万桶。

三. 支助团的其他活动

A. 选举支助

55. 联利支助团领导的综合选举小组继续向最高国家选举委员会提供技术支助和咨询。选举委员会预计将有新的政治路线图和选举法律框架，因此在联合国的支持下开始对 2021 年选举筹备进程的开展情况进行分析，以确定可能的程序调整并加强与其他实体的协调，包括在选民登记和选举争议解决机制方面。

56. 2 月 6 日，最高国家选举委员会理事会在给国民代表大会议长的信中转达了为审查与总统选举候选人审核程序有关的司法裁决而设立的特别委员会的调查结果。其中概述了最高国家选举委员会在这一进程中遇到的法律障碍，包括参加相关庭审的机会有限。

57. 2 月 27 日，联利支助团举办了一次讲习班，就执行内政部编写的选举安全计划提出建议，包括主要行动指挥室和警务工作在选举进程中的作用以及警察与支持选举的其他相关实体之间的关系。

B. 人权、过渡期正义和法治

58. 在预定于 2021 年 12 月 24 日举行的选举延期后，与 2011 年前当局有关联的个人等各方更公开地参与关于民族和解和恢复性正义的政治辩论。然而，随后的政治动态阻碍了与这些行为体在民族和解方面进一步接触。

59. 自 2022 年 1 月以来，联利支助团观察到公民空间迅速缩小，并注意到利比亚国内对宗教、意见和言论自由的攻击有所增加。记者、人权维护者、妇女权利倡导者和其他人因和平行使言论自由的基本权利而成为人身和口头攻击的对象，包括在网上。联利支助团还记录了非法杀戮、强迫失踪、任意逮捕和拘留、与冲突有关的性暴力、贩运人口、任意和集体驱逐移民和寻求庇护者等违反国际人道法、人权法和难民法的行为。

1. 法治

60. 最高司法委员会新任主席与其前任在规定该委员会改组的 2021 年第 11 号法律的有效性问题上存在的分歧得到解决。联利支助团继续就设立专门法庭起诉暴力侵害妇女和儿童行为人向该委员会提供技术咨询。

61. 2 月 6 日，一个新的由联合国牵头的国际协调机制启动，将在利比亚从事法治工作的联合国机构和国际伙伴聚集在一起，支持利比亚司法系统、相关能力建设

设方案、机构改革和过渡期正义，并加强这些方面相关支持工作的协调。3月2日，举行了该协调机制的第二次会议。

62. 2月13日，国家最高委员会报告员向公诉机关提交申诉，称他和国家最高委员会其他成员在签署支持提名巴沙加先生为候任总理的信件后遭到威胁。调查已经启动。

63. 2月22日，最高法院延长了自2014年以来关闭的宪法分院的暂停期，尽管当地和国际社会呼吁重新启动宪法分院，包括为了改善利比亚人民诉诸司法的机会重新启动该分院。最高法院指出，暂停该分院的依据是存在进一步政治分裂的风险和政治危机可能对司法独立产生影响。

64. 据联利支助团记录，针对人权维护者、记者和其他个人的网上仇恨言论运动、诽谤和威胁(包括煽动暴力)以及针对妇女的性别暴力威胁急剧增加。1月，抹黑行动和网上仇恨言论针对的对象包括至少8名男性和女性人权维护者、记者和民间社会组织成员以及苏尔特和米苏拉塔市议会的女性成员。2月，一名女记者在班加西报道时遭到人身攻击。另一名记者在黎波里报道2011年革命纪念日时遭到袭击。

2. 非法剥夺自由、拘留和酷刑

65. 联利支助团记录了涉及6名男子的案件，他们在黎波里被国内安全局和打击恐怖主义和有组织犯罪威慑机构拘留。在他们被任意逮捕和拘留后，国内安全局在网上公布了所谓这些人承认叛教的视频。

66. 在5名囚犯从班加西 Gernada 监狱越狱后，利比亚国民军和国内安全局在1月中旬逮捕了数十名越狱者的亲属。一些亲属后来获释，其他人仍被拘留。2月4日，8名囚犯从班加西的 Kuwayfiyah 监狱越狱。据报告，其中4名逃犯被判处死刑，其他人正在接受调查。另外，最近几个月从 Gernada 监狱释放的一些曾经被拘留者再次被捕并被任意拘留。

67. 3月和4月，三名被拘留数月的人获释，包括1月在黎波里的不同事件中被特别威慑部队拘留的邮政、电信和信息技术公司前负责人和利比亚学生总会负责人，以及利比亚红新月会艾季达比亚办事处主任。

68. 2月26日，某国际非政府组织的一名利比亚工作人员兼移民权利人权维护者在米提加机场被国内安全局任意逮捕和拘留。他被单独禁闭了五天，然后被转移到打击恐怖主义和有组织犯罪威慑机构的拘留设施。他面临叛教和蔑视伊斯兰教的指控。此外，联利支助团还跟进了一名男子在批评特别威慑部队后于2021年2月在黎波里被该部队拘留的案件。

69. 联利支助团继续倡导诉诸司法，包括向被关押在黎波里 Judaydah 监狱的14名妇女和25名儿童以及被关押在班加西 Kuwayfiyah 军事监狱的6名妇女和11名儿童提供免费法律援助，所有这些人均因被指控与达伊沙有关联而被任意拘留。随后，他们未经正当程序被军事法庭起诉并判刑。

3. 移民和难民

70. 截至 1 月 31 日，国际移民组织报告称，在利比亚 100 个市镇共有来自超过 44 个国家的 635 051 名移民。据记录，2022 年截至 5 月 7 日，已有 4 715 人(87% 为男子，9% 为妇女，4% 为儿童)在试图穿越地中海中部时被利比亚海岸警卫队拦截；据报告，另有 552 人死亡或失踪。数千名被拦截的移民被带到拘留设施，包括的黎波里的玛雅拘留中心关押，有报告称，在押期间死亡、酷刑、饥饿、性暴力和勒索现象猖獗。

71. 人道主义机构继续与国家当局进行外联，强调需要不受阻挠地定期接触被任意关押在由打击非法移民局管理的拘留中心的移民和难民，这是确保提供人道主义援助和保护服务的一个基本先决条件。截至 5 月 1 日，在该局拘留中心关押的人数为 2 412 人。此外，据估计，数千名移民和难民被关押在官方授权不明的其他国家主管机构运营的拘留设施和非国家武装团体运营的设施中。据前被羁押人员报告，由于暴力、营养不良和其他虐待行为，这些国际人道主义界无法进入的拘留中心的条件令人极其震惊。

72. 自 1 月中旬以来，已有 302 人通过人道主义航班被疏散或重新安置到欧洲国家、加拿大和卢旺达，其中包括 8 名获得人道主义签证者。

73. 女性和男性移民以及难民继续面临被武装团体、跨国偷运者和贩运者强奸、性骚扰和贩运的高风险。在利比亚南部不断报告移民遭受酷刑和被勒索的背景下，联利支助团从一名厄立特里亚男孩那里获得了信息，据男孩报告，他和其他 25 人在苏丹被人贩子绑架并被带到利比亚，他在利比亚遭受酷刑。受害者中有 20 名年龄在 14 至 17 岁之间的儿童，他们据报被利比亚国民军羁押。

74. 未经法律审查和违反国际人权法与难民法的集体驱逐移民行为仍在继续。据国际移民组织称，2022 年 1 月至 3 月期间，有 4 400 多名移民和寻求庇护者面临从利比亚被推回或驱逐的情况，其中包括被驱逐到尼日尔的 2 475 人(其中一些是儿童)、被驱逐到埃及的 1 650 名埃及国民和被驱逐到苏丹的 300 人。

75. 据联利支助团记录，2 月下旬，53 名孟加拉国男子在的黎波里被一个非国家武装团体贩运并遭受酷刑。其中一人在羁押期间因遭受酷刑而死亡。

4. 处境脆弱的群体

76. 利比亚境内流离失所者人数从 2021 年 11 月的 179 000 人减少到 2022 年 1 月 31 日的 168 000 人。由于缺乏住房、基本服务有限以及个人安全和社会凝聚力问题等系统性障碍，回返速度放慢。境内流离失所者继续面临反复流离失所的风险。5 月 3 日，根据总检察长 3 月 6 日的指示和 5 月 2 日的最后通知，约 2 000 人被赶出的黎波里塔乌尔加的境内流离失所者收容营，没有得到替代支助或住房。据报告，这是有些家庭五年来第四次流离失所。

5. 过渡期正义和以权利为基础的和解

77. 1 月 21 日，当局宣布，自 2020 年 6 月以来，从泰尔胡奈的乱葬坑和的黎波里及其周围的街区共挖出 278 具遗体。在挖出的遗体中，有 109 具已确认身份。

另外，当局确认从利比亚各地发现的另外 222 具遗体是自 2019 年至 2020 年冲突以来失踪者的遗体。

78. 2 月 9 日，总统委员会讨论了拟订民族和解立法草案的问题，目的是解决 2013 年关于过渡期正义的第 29 号法律的缺陷。2 月成立了一个特设委员会，成员包括部长、与 2011 年前当局有关的人士和利比亚专家，目的是起草一项新法律。联合国继续按照国际标准、最佳做法和过渡期正义原则提供技术支持。

6. 人权尽职政策

79. 联合国驻利比亚系统继续执行关于联合国向非联合国安全部队提供支持的人权尽职政策(见 [A/67/775-S/2013/110](#)，附件)，以防止和减轻已查明的接受联合国支助的利比亚安全部队严重违反国际人道法、人权法或难民法的风险。

C. 安全部门

1. 支持利比亚规划临时安全安排和统一安全部队

80. 1 月 25 日，特别顾问在苏尔特与在西部和东部军事机构总参谋长主持下运作的解除武装、复员和重返社会委员会举行了会议。在联合国鼓励下，为了加强更广泛的协调，该委员会同意将其成员扩大到利比亚东部的其他有关主管机构。

2. 武器和弹药管理

81. 一个利比亚地雷行动非政府组织最近清除了阿布古赖因和朱夫拉之间约 100 公里道路沿线的爆炸物，此后继续为勘测和清理该道路其余 200 公里开展协调。进一步的清理行动取决于 5+5 联合军事委员会地雷行动小组委员会在联合国的支持下按照联合军事委员会关于清理苏尔特以南地区的计划进行协调的情况。

3. 执行停火协议

82. 全国范围内的停火继续得到维持，连接利比亚东西部的沿海公路仍然保持开放。5+5 联合军事委员会继续推进停火协议的执行。

83. 在为建立联合国在苏尔特的存在落实业务、安全和后勤安排之前，根据安全理事会第 [2570\(2021\)](#)、[2595\(2021\)](#) 和 [2599\(2021\)](#) 号决议设立的联利支助团停火监测部分从的黎波里对苏尔特进行了访问。外交部批准在苏尔特的瓦加杜古综合建筑群为停火监测部分分配办公空间。然而，驻苏尔特的利比亚国民军仍未确认是否使用这些办公室以及是否翻修已被确定为联利支助团停火监测员住宿空间的相关设施。

84. 联利支助团停火监测部分继续与利比亚人主导、利比亚人所有的停火监测机制(包括从西部和东部提名的 8 名利比亚监测员)以及 5+5 联合军事委员会小组委员会密切合作，协助执行该委员会撤出雇佣军、外国战斗人员和外国部队的行动计划和机制，在苏尔特建立联合国中心以及联合规划和能力发展模式。停火监测部分与军事委员会及当地监测员举行会议，以根据安全理事会第 [2570\(2021\)](#) 号决议和该委员会确定的优先事项，敲定战略和战术行动计划。

85. 该国目前的政治僵局使 5+5 联合军事委员会无法举行会议，但联合国与军事委员会代表团和当地监测员分别举行了工作会议，并为军事委员会和利比亚停火监测机制的能力建设制定了时间表。

D. 增强妇女权能

86. 妇女活动人士和官员(包括妇女事务部长及其两名高级顾问)继续受到仇恨言论和在社交媒体平台上传播的中伤性宣传的影响。倡导妇女有意义地参与政治进程和执行妇女与和平与安全议程的活动人士和民间社会组织成员也成为打击对象。由于这些攻击和由此造成的社会污名化，一些妇女活动人士流亡国外。

87. 根据联利支助团的性别包容战略，特别顾问在 2 月和 3 月与妇女团体的各位妇女代表、人权维护者、青年、学术界、工会代表、残疾妇女、建设和平者和议会选举候选人举行了三次协商会议。与会者强调，必须推进性别平等和增强妇女权能议程，包括为此加强利比亚妇女对公共进程的参与，落实妇女在决策职位中占比 30% 的配额。

E. 青年与和平与安全

88. 利比亚公民空间的缩小以及对社会运动成员和其他民间社会行为体的网上诽谤严重影响了年轻人。据报告，积极参与社会运动的青年人因行使其表达自由的基本权利而受到包括国内安全局和打击恐怖主义和有组织犯罪威慑机构在内的安全机构的监视和针对。在成为诽谤运动的目标后，年轻的活动人士、人权维护者和社会运动成员因“叛教”和“放荡”等任意指控而被拘留，其中包括四名 19 至 24 岁的男子。

89. 年轻的移民权利维护者在倡导自己的权利和反对国家行为体(包括打击非法移民局的)任意逮捕和拘留、酷刑、性剥削和性虐待行为时，仍然面临风险。联利支助团收到了关于至少两名年轻寻求庇护者和移民权利维护者的信息，他们因批评利比亚移民当局而面临危险。

F. 协调国际援助

90. 移民、难民和寻求庇护者的人道主义需求仍然很高，获得庇护所则是重中之重。被拘留的风险和的黎波里的房东不愿把房子租给非利比亚人等障碍增加了无家可归的风险，导致许多人试图通过非正规途径离开利比亚。驻地和人道主义协调员、联合国各机构和人道主义伙伴继续与利比亚当局合作，以确定有别于拘留的措施并撤销总检察长 2021 年 8 月 29 日关于驱逐、拘留和最终遣返在该国没有正式法律地位者的决定。

91. 世界卫生组织报告称，冠状病毒病(COVID-19)确诊病例显著增加，从 2021 年 12 月的 15 524 例增加到 2022 年 1 月的 40 932 例，增幅达 164%。截至 5 月 5 日，国家疾病控制中心累计共报告了 501 919 例 COVID-19 病例，其中包括 6 430 例死亡和 4 439 例活跃病例。尽管疫苗供应充足，但利用率低于 50%，总体疫苗接种率增长缓慢。约 221 万人接种了第一剂疫苗；114 万人接种了两剂疫苗；97 764 人接种了三剂。

G. 人道主义、稳定和发展援助

92. 除了向面临风险的群体提供拯救生命的爆炸物教育外，国家和国际地雷行动组织还在的黎波里、盖尔扬、米兹达、泰尔胡奈、苏尔特和班加西对战争遗留爆炸物进行了勘测和清除。1 月至 3 月，地雷行动伙伴安全销毁了以前收集的超过 32 吨战争遗留爆炸物。

93. 截至 3 月底，人道主义组织援助了 103 000 多人，占 2022 年人道主义应急计划确定的目标群体的 48.8%，目前的方案拟订涵盖 1 月 1 日至 5 月 31 日期间。该计划确定了 803 000 名困难民众，其中最困难的 211 000 人需要定向救助。在该计划要求的 7 530 万美元中，3 390 万美元(45%)已落实，另收到了该计划以外的 1 120 万美元。

94. 联合国驻利比亚系统与政府对口部门和包括妇女、青年、民间社会组织、弱势群体和国际伙伴在内的一系列利益攸关方协商，开始致力于 2023-2025 年联合国可持续发展合作框架，以加强人道主义-发展-建设和平三者相联系的办法，并落实可持续发展目标。

四. 支助团的部署和安全安排

95. 联合国在利比亚保持了平均 120 至 130 名国际工作人员的队伍，以便在支助团的所有责任领域继续与利比亚对话者接触，包括在政治、安全、经济、国际人权法和人道法各轨道以及在提供人道主义和发展援助方面进行接触。驻的黎波里的国际工作人员继续被安置在奥亚大院，由联合国警卫队 234 名警卫保护，而班加西的工作人员继续在联合国中心开展工作。本国工作人员继续轮流到大院上班或远程工作。工作人员在利比亚境内不同地点之间的所有流动均符合安全风险管理的措施的要求。

96. 联合国驻利比亚系统根据世界卫生组织和联利支助团医务人员不断变化的建议，定期审查和调整适用的 COVID-19 防护和预防措施，包括在所有联合国航班上这样做，以确保与利比亚和突尼斯当局实施的措施保持一致。截至 3 月 17 日，在为联合国驻利比亚人员和国际非政府组织合作伙伴实施的 COVID-19 疫苗接种计划下，1 359 人完成了全程疫苗接种，240 人接种了加强针。加强针接种运动仍在继续，2022 年疫苗接种计划已提交给全球 COVID-19 疫苗部署协调员。

97. 2 月 12 日至 3 月 19 日，联利支助团对 234 人的联合国警卫队进行了轮调。根据利比亚当局关于将一次轮调的部队人数限制在 70 人左右的要求，轮调分三组进行。为了遵守作为建制部队 COVID-19 预防措施的两周隔离期要求，轮调航班的时间间隔定为两周，确保了持续的作业能力。

五. 意见和建议

98. 在经历了十多年的政治不稳定、冲突、分裂和严重困难之后，利比亚人民希望通过公平、可信和包容各方的民主选举来选择自己的领导人，生活在一个统一、

和平、稳定的国家，这样的愿望必须得到满足。利比亚各机构和政治领导人有责任尽快恢复选举进程，并使期待在 2021 年 12 月 24 日投票的 280 多万利比亚登记选民得以实现其愿望。利比亚政治领导人和机构应该优先确定一条解决当前危机并满足利比亚人民愿望的选举道路。他们还应发挥负责任的领导作用，维护自 2020 年 10 月停火协议以来取得的成就。

99. 目前，走明确的协商一致的选举道路的政治必要性比以往任何时候都更加突出。所有行为体都应避免采取可能加深现有分歧、引发冲突和威胁过去两年在实现稳定和团结方面取得的来之不易进展的单方面行动。包括非洲联盟、欧洲联盟和阿拉伯国家联盟在内的区域和国际伙伴的支持，对于营造一个有利于在联合国推动下促进利比亚人主导、利比亚人所有的政治进程的环境仍然至关重要。

100. 我促请国民代表大会和国家最高委员会重拾 2022 年早些时候表现出来的合作精神，以迅速商定全国选举道路，并摆脱政治两极分化，这种两极分化只会推迟选举并进一步加深利比亚政治阶层和人民之间的分歧。利比亚机构和政治行为体宜共同努力，明确承诺在商定的宪法和法律框架基础上尽快举行自由、公平、包容和可信的总统选举和议会选举。最高国家选举委员会也宜与利比亚有关机构密切合作和协商，继续保持其举行选举的准备就绪状态。

101. 决不能让目前的政治僵局阻碍在安全 and 经济轨道取得进展。利比亚当局与有关会员国和包括非洲联盟在内的区域组织继续合作和协作，以根据 5+5 联合军事委员会商定的行动计划和安全理事会第 2570(2021)和 2571(2021)号决议，实现雇佣军、外国战斗人员和外国部队的全面撤出，这一点对保障该国的长期稳定至关重要。联合国随时准备继续支持这些努力，包括通过联利支助团的停火监测部分提供支持。

102. 在经济轨道方面，利比亚各机构宜优先做出安排，确保利比亚人民的优先需求得到可靠的资金，并促进提高公共支出的透明度。包括国家石油公司和中央银行在内的经济和金融机构不应受到政治干涉。我欢迎迄今在统一和改革中央银行方面取得的进展，我鼓励进一步采取必要步骤，继续这一进程。在这些领域取得明显进展对增强经济实力至关重要，会促进在政治和安全轨道取得进展。利比亚所有利益攸关方都应该避免采取破坏石油生产的行动，因为所有利比亚人的生计都依赖石油生产。同样，应尽一切努力确保在全国各地及时公平地发放公共薪金。

103. 对民间社会的镇压不断加深，将和平行使表达自由权和捍卫人权的人们视为打击对象，这些情况令人极其关切。利比亚所有人，无论男女老少，都必须能够自由表达自己的意见，而不必担心遭到报复。利比亚当局应立即终止这种情况，释放所有因行使言论自由基本权利而被任意拘留的人。

104. 迫切需要加强政府各部委、市政领导、人道主义界和发展行为体之间的合作，推进一项包括为仍然流离失所的 168 000 人以及回返者提供实物、物资和法律支助的战略。

105. 我仍然严重关切利比亚境内持续侵犯移民、难民和寻求庇护者人权的现象。使这种情况更加复杂的是，有许多任务规定不明确的国家或非国家行为体在运营拘留设施，而联合国机构只能有限地或根本无法进入这些设施。

106. 利比亚当局应确保所有难民和移民特别是被任意拘留的人不受阻碍地获得人道主义援助，有义务释放他们并向他们提供安全庇护所。与此同时，利比亚仍然是不安全的上岸港口，有关会员国应重新审查其允许在海上拦截难民和移民并将其送回利比亚的政策。

107. 我要感谢各区域组织和会员国为联合国驻利比亚系统的各项努力提供的大力支持。我衷心感谢联利支助团的工作人员，包括支助团领导层和联合国系统在这一关键阶段所作的努力。我赞扬我的特别顾问斯蒂芬妮·威廉斯领导联合国斡旋和调解工作所作的不懈努力。我再次衷心感谢尼泊尔政府为联合国驻利比亚警卫队提供至关重要的人员。
