



安全理事会

Distr.: General
13 May 2022
Chinese
Original: English

索马里局势

秘书长的报告

一. 引言

1. 本报告根据安全理事会第 2592(2021)号决议第 17 段和第 2628(2022)号决议第 54 段提交,介绍了这些决议的最新执行情况,包括联合国索马里援助团(联索援助团)和联合国索马里支助办事处(联索支助处)履行任务授权的情况。报告涵盖 2022 年 2 月 1 日至 5 月 6 日期间的重大事态发展。

二. 政治和安全概况

A. 政治和选举动态以及联合国的活动

2. 本报告所述期间,在完成选举进程方面取得了相当大的进展,截至 5 月 6 日,人民院 275 个席位均已选出。共有 54 名妇女当选,占 275 人中的 20%,低于 30% 的目标,比 2016 年实现的 24%有所下降。4 月 14 日,第十一届议会在摩加迪沙举行就职仪式,290 名新当选的上院和人民院议员宣誓就职。4 月 26 日,阿卜迪·哈希·阿卜杜拉希当选为上院议长,阿里·沙班·易卜拉欣和阿卜杜拉希·阿里·希尔斯重新当选为上院副议长。4 月 27 日和 28 日,谢赫·亚丁·穆罕默德·努尔(“亚丁·马多贝”)当选为人民院议长,萨迪亚·亚辛·哈吉·萨马塔尔当选为第一副议长,阿卜杜拉希·奥马尔·阿布希罗(“阿布希罗”)当选为第二副议长。萨迪亚·亚辛·哈吉·萨马塔尔是索马里历史上第一位女性副议长。负责组织总统选举的议会委员会宣布,选举将于 5 月 15 日举行。

3. 选举在 2 月和 3 月有所延迟。全国协商委员会 1 月宣布的时间表预计人民院选举将于 2 月 25 日结束,但只有贝纳迪尔和索马里兰的席位如期选出。2 月 24 日,穆罕默德·侯赛因·罗布莱总理将最后期限延至 3 月 15 日。加尔穆杜格和西南联邦成员州于 3 月 15 日完成了各自的选举进程,邦特兰于 3 月 18 日完成了



这一进程。3月15日，联邦选举执行小组公布了最新时间表，宣布议会将于4月14日宣誓就职，但没有说明完成人民院或总统选举的时间表。

4. 希尔谢贝利和朱巴兰联邦成员州在完成人民院选举方面遇到挑战，特别是在第二投票地点贝莱德文和加尔巴哈里。在希尔谢贝利，阿里·阿卜杜拉希·侯赛因(“古德拉维”)总统在贝莱德文与各部族长老、民兵首领和政治家接触，以化解他的政府与哈瓦德勒部族之间在选举方面的紧张关系和更广泛的权力分享争端。据报道，古德拉维总统和哈瓦德勒领导人于2月8日达成一项非正式谅解，将重点放在随后于2月20日开始的选举上。在部族长老和反对派候选人抱怨选举进程缺乏透明度后，古德拉维总统于3月20日更换了希尔谢贝利州选举执行小组主席。对人民院1个席位的争议导致希尔谢贝利的人民院选举被继续推迟完成。

5. 根据2020年9月17日协议指定的朱巴兰联邦成员州第二个投票地点、即盖多州加尔巴哈里的选举组织工作仍然是穆罕默德·阿卜杜拉希·穆罕默德(“法马约”)总统和朱巴兰总统艾哈迈德·穆罕默德·伊斯兰(“马多贝”)之间争论的焦点。根据2月24日举行的全国协商委员会会议的成果文件，总理于2月28日任命了一个实况调查委员会，以评估在加尔巴哈里开展选举进程的条件。3月2日，实况调查委员会会见了驻基斯马尤的朱巴兰官员和其他选举利益攸关方。然而，盖多州行政当局禁止实况调查委员会访问加尔巴哈里，并质疑其主席的中立性。就这一进程达成协议的努力没有成功。4月14日，联邦选举执行小组宣布加尔巴哈里的16个席位将移至盖多州的埃勒瓦格。在4月14日发表的另一份声明中，盖多州州长则邀请长老、候选人和选举机构到加尔巴哈里举行选举。因此，4月22日和23日在埃勒瓦格以及4月23日在加尔巴哈里同步举行了盖多州16个席位的选举，两组议员都声称代表盖多州的席位。

6. 3月31日，联邦选举执行小组公布了上院和人民院的当选议员名单。该名单排除了人民院的四个席位，其中三个来自西南联邦成员州，一个来自希尔谢贝利联邦成员州。4月6日，联邦选举执行小组称，这样做的原因是选举过程中有违规行为。其结果是，西南联邦成员州召回了新当选的议员进行协商，并暂停了与总理在选举事项上的合作。联邦选举执行小组主席和该联邦成员州总统阿卜迪阿齐兹·哈桑·穆罕默德(“拉夫塔加林”)为在议会宣誓就职前解决这一问题进行了讨论，之后，最初被联邦选举执行小组排除在外的西南州两个席位于4月13日获得承认，第三个席位则重选。关于希尔谢贝利席位的裁定已上诉到最高法院，但最高法院拒绝就此事作出裁决。该席位仍然待定。

7. 4月4日，总理解除了联邦选举执行小组前主席兼秘书长的职务，指责他参与破坏新当选议员宣誓就职进程的企图。其他五名成员收到了警告。

8. 本报告所述期间，关于选举违规行为的报告继续流传。在3月29日发布的新闻稿中，选举争端解决委员会表示，已就六起与人民院席位有关的投诉作出裁定。该委员会表示，将向全国协商委员会移交25项涉及“侵犯多项权利”的投诉，但全国协商委员会没有就这个问题举行会议。

9. 在第十一届议会召开后，临时议长阿卜迪萨拉姆·哈吉(“达班卡德”)于4月25日为从埃勒瓦格选出的16名议员举行了宣誓就职仪式。加尔巴哈里的16名议员不承认他的决定，要求承认他们是盖多州的合法议员。这一争议推迟了4月27日的人民院议长和副议长选举。不过，投票在达成不让16名成员在选举中投票，但他们仍可留在选举地点的妥协后继续进行。谢赫·亚丁·穆罕默德·努尔在5月8日当选议长后，经过协商，正式承认盖多州16名议员为该州的合法代表。

10. 我的特别代表和他的团队与国际伙伴一道，继续与所有主要利益攸关方接触，包括法马约先生、总理、联邦成员州领导人、反对派领导人和选举管理机构，以加快完成选举，敦促实现妇女配额，缓和紧张局势，并通过对话和妥协解决悬而未决的选举问题。他们和国际伙伴都一致认为，选举进程的拖延分散了对国家关键优先事项的注意力，包括安全过渡、完成宪法审查和应对严峻的人道主义局势。为了鼓励完成可信的选举进程，联合国协调了2月18日、3月18日以及4月14日、27日和28日发布的与国际伙伴的联合声明。

B. 联合国选举支助

11. 非洲联盟驻索马里特派团(非索特派团)和联合国继续协助选举安保规划，并在投票地点提供后勤支持。联合国还继续向各选举委员会提供技术和后勤援助。

12. 联合国继续支持宪法授权的全国独立选举委员会的能力建设工作，包括敲定其2022-2026年五年战略计划。联合国还为预计于2022年底举行的县级议会选举向过渡时期邦特兰选举委员会提供了技术支持。

C. 安全动态

13. 安全局势仍然动荡，自2022年初以来，平均每月记录236起事件。大多数事件仍是青年党所为。索马里安全部队和非索特派团仍然是袭击的主要目标，袭击主要通过简易爆炸装置和打了就跑的方式进行。贝纳迪尔、下谢贝利和拜州受青年党活动的影响最大。

14. 3月23日在摩加迪沙，一群身着军装的武装青年党战斗人员潜入亚丁阿德国际机场区，袭击了SafeLane Global公司大院。袭击者向门卫和大院内的人开火，造成五人死亡，包括三名SafeLane公司国际雇员和一名索马里警察。两名袭击者被击毙，其他人被安全部队制服。在这一事件发生时，青年党向亚丁阿德国际机场区发射了六枚迫击炮弹，影响到联合国大院附近地区，但没有造成人员伤亡。

15. 选举进程加快导致青年党的袭击增加，主要是在举行议会选举的地点。2月9日在下谢贝利，巴拉维的投票站遭到间接火力袭击，当时人民院选举正在进行。虽然选举没有中断，但迫击炮弹击中了一个居民区，炸死了四名平民。2月10日在摩加迪沙的哈马尔韦恩县，一枚人体携带简易爆炸装置袭击了一辆载有前往投票中心的索马里兰选举代表的大巴车。虽然爆炸没有影响到目标车辆，但有五名路边平民被炸死。

16. 2月16日在摩加迪沙，青年党使用两枚自杀式车载简易爆炸装置，对该市郊区进行了经过协调的复杂袭击。该团体袭击并短时占领了卡赫达巴吉拉德警察局和达鲁勒萨兰地区一名政府官员的住宅，造成四人死亡，19人受伤。

17. 2月19日在希兰，一枚人体携带简易爆炸装置在贝莱德文一家餐馆内爆炸，造成包括政府官员在内的至少18人死亡。袭击发生时，选举代表和其他官员正在举行竞选会议。也是在2月19日，一枚简易爆炸装置在博萨索一家茶馆引爆，据报目标是参与选举进程的老人。有四人死亡。两天后，即2月21日，青年党在该镇郊区用简易爆炸装置袭击了邦特兰总统赛义德·阿卜杜拉希·德尼的车队。总统没有受伤，但有两名士兵被杀。这两起袭击都发生在博萨索人民院选举筹备期间。

18. 在邦特兰，围绕邦特兰安全部队指挥权的争议导致了2021年底在博萨索的紧张局势，但这一局势在本报告所述期间通过对话得到了解决。在德尼先生与博萨索长老和其他利益攸关方达成协议后，邦特兰安全部队于3月4日重组为“邦特兰安全突击队”和“邦特兰情报特种部队”。德尼先生再次任命穆罕默德·奥斯曼·阿卜杜拉希(“迪亚诺”)领导前者，而最初于2021年11月获任接替“迪亚诺”的穆罕默德·阿明·阿卜杜拉希·哈吉·凯尔将军被任命为后者的负责人。

19. 3月23日，当选举活动正在进行时，一枚人体携带简易爆炸装置在希兰州行政当局总部附近爆炸。爆炸发生后，又发生了一次车载简易爆炸装置的袭击，影响到将伤者送往医疗中心的急救人员。州行政部门报告说，有50人丧生，包括女议员阿米娜·穆罕默德·阿卜迪，另有106人受伤。4月14日在摩加迪沙，向亚丁阿德国际机场区发射了六枚迫击炮弹，击中了索马里空军机库附近的一个地区，那里当时正在举行新当选议员的宣誓就职仪式。一名警卫在袭击中受轻伤。

20. 2月5日在拜州，青年党袭击并短暂接管了迪因索尔镇。虽然政府军此后不久重新控制了迪因索尔，但青年党在2、3月间七次用迫击炮袭击该镇，导致平民伤亡、流离失所以及大多数国际和国家非政府组织搬迁。

21. 据报道，索马里的亲达伊沙分子继续在贝纳迪尔州开展活动。3月12日和19日，分别在达尔肯利县和卡伦县发生了两起针对索马里警察和一名政府官员车辆的简易爆炸装置袭击，造成两名平民和三名索马里安全部队成员受伤。此外，3月13日，豪勒瓦达格县的一个警察检查站遭到手榴弹袭击，但没有人员伤亡。

三. 特派团和联合国国家工作队的其他最新活动

A. 性别平等和增强妇女权能

22. 5月3日，青年党用两枚车载简易爆炸装置对位于中谢贝利埃勒巴拉夫的非洲联盟驻索马里过渡时期特派团(非索过渡团)前方行动基地进行了一次复合袭击，造成数名维和人员伤亡。

23. 本报告所述期间，继续努力倡导实现人民院中妇女占30%的配额。2月14日，联邦妇女和人权发展部在联合国的支持下，在摩加迪沙召开了一次有200多

名索马里妇女参加的宣传论坛，旨在鼓励选举利益攸关方和部族长老在人民院剩余席位的选举中为妇女保留席位。

24. 本报告所述期间，总理任命的亲善大使对联邦成员州进行了七次实地访问，游说和宣传议会中 30% 的妇女代表配额。在联索援助团支持下，亲善大使加强了在媒体上的宣传工作，包括参加现场谈话节目和新闻发布会。3 月 7 日，亲善大使在摩加迪沙和五个联邦成员州的首府举行了经过协调的新闻发布会，抗议联邦成员州领导人没有采取行动履行政治承诺。

25. 联邦妇女和人权发展部与联索援助团发起了一个由亲善大使、联邦成员州妇女事务部长和民间社会行为体组成的协调论坛，以加强在倡导 30% 妇女配额方面的协调。该论坛于 2 月 9 日和 3 月 17 日召开了两次会议，以期加大各利益攸关方的协同努力，在选举进程的最后阶段实现 30% 的妇女代表比例。

26. 3 月 23 日，在职议会候选人阿米娜·穆罕默德·阿卜迪在贝莱德文的一次自杀式袭击中被有针对性地杀害，此后，女候选人对她们的个人安全和安保表示关切。我的特别代表就加强妇女在政治进程中的安全问题与利益攸关方进行了接触。

27. 2 月 9 日和 10 日，妇女和人权发展部在联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)和一个捐助方的支持下，就安全理事会第 1325(2000)号决议妇女、和平和安全国家行动计划的成本计算和验证举办了一次技术讲习班。该行动计划呼吁妇女切实参与和平和安全相关事务，并加快行动，实现包括领导层在内的和平和安全问题决策者的性别平等。

B. 增强青年权能

28. 2 月 27 日至 3 月 2 日，联索援助团、联合国开发计划署(开发署)和加尔穆杜格联邦成员州国内安全部组织了一次关于青年、和平和安全的代际讲习班。该讲习班汇聚了 60 名男女青年和来自安全机构的代表，就青年人的权利及其具体安全需求进行对话，以加强青年对加尔穆杜格和平和安全进程的参与。

29. 2 月 1 日，联合国儿童基金会(儿基会)开始实施 UPSHIFT 社会创新和创业方案的第二阶段。该阶段将于 2024 年 5 月结束，目标是 650 名青少年(60% 为女性)，包括街头儿童、性别暴力幸存者、与武装团体有关联的儿童以及触犯法律的青少年和儿童。

30. 3 月 7 日至 19 日，联合国人口基金(人口基金)通过其执行伙伴，在加尔古杜德州的杜萨马雷卜、中谢贝利州的乔哈尔、下朱巴州的基斯马尤、下谢贝利州的马尔卡和摩加迪沙为 391 名青年(181 名男青年和 210 名女青年)举办了构思训练营。此外，来自训练营和各种青年中心的 600 名青年正在接受另外两个月的辅导和指导。该倡议旨在支持青年领导的活动和创业精神。

31. 3 月 19 日至 21 日，联索援助团、人口基金和一个执行伙伴与当地青年领导的组织和民间社会伙伴合作，在邦特兰主办了一个关于青年、选举和民主化的论坛。该论坛汇聚了 90 多名青年(53 名男青年和 37 名女青年)、民间社会和包括妇女在内的其他政治行为体，讨论了在国家以下一级增加青年参与选举的战略。

C. 协调发展援助

32. 本报告所述期间，国际货币基金组织(基金组织)评估了索马里经济方案取得的进展，包括在扩大信贷机制下商定的改革和政策情况。基金组织还认定，索马里在应对一些与债务减免有关的触发因素方面取得了进展。但国际金融机构强调，选举进程的拖延可能会阻碍改革和政策的设施，导致获得发展援助受阻，债务减免努力也受到破坏。

33. 2月24日，联合国环境规划署(环境署)、粮食及农业组织(粮农组织)和开发署驻索马里办事处会见了可持续减少木炭和替代生计方案的管理人员以及海湾国家的大使。他们讨论了提供替代能源以减少对木炭依赖的必要性。该方案已延长至2022年底。

34. 3月19日，国际移民组织(移民组织)与环境署合作，启动了停止加尔穆杜格的气候流离失所循环项目。该项目将于2023年9月完成，目的是减少加尔穆杜格联邦成员州环境引发的流离失所和冲突。

35. 3月20日，索马里联邦政府与联合国联合启动了“影响力(Saameynta)——索马里流离失所问题扩大解决方案”，旨在促进城市地区流离失所社区的可持续融合。移民组织、开发署和联合国人类住区规划署(人居署)将与政府和联邦成员州当局密切合作，支持政府加强城市化和基础设施投资，以增加西南联邦成员州拜多阿、希尔谢贝利联邦成员州贝莱德文和邦特兰联邦成员州博萨索受流离失所影响社区获得基本服务的机会。

36. 3月28日，国家洪水和干旱工作队与能源和水资源部举办了一次关于可持续洪水管理和减少风险的虚拟研讨会。35名政府官员和水资源专业人士出席了会议，工作队确认了洪灾项目的最终交付成果，包括一份基于大自然的解决方案目录、一份关于与水有关的冲突的研究报告、一份关于与堤坝破损有关的知识、态度和做法的研究报告以及一份应对洪灾的路线图。

37. 4月6日，一个联合国机构间小组访问了“索马里兰”的哈尔格萨，对4月1日瓦希恩集市火灾后的影响和需求进行了评估。该小组与“索马里兰”政府的一个数据收集委员会合作，并与受害者接触，评估火灾造成的基础设施、社会经济、环境和健康后果。

D. 人道主义援助

38. 索马里目前至少有770万人需要人道主义援助。估计有290万人在境内流离失所，面临巨大的保护风险，包括驱逐、虐待、性暴力和骚扰。在西南联邦成员州的迪因索尔，青年党2月进行了为期三周的敌对行动，迫使超过17400人逃离家园，其中许多是妇女和儿童。

39. 干旱引发的人道主义紧急情况继续升级，该国面临着持续到2022年6月的局部饥荒风险。估计有610万人受到干旱的影响，其中大多数人面临饥饿、贫困和失去生计。根据联合国难民事务高级专员和合作伙伴实施的保护和回返监测网络项目的数字，新增大约759400人离开家园寻找食物、水和人道主义援助。

40. 整个 3 月，索马里 90% 以上的地区没有降雨，这造成了对水的大量需求，正常运作的永久水源也超出负荷。大约 350 万人严重缺水，而全国估计 80% 的水源已经干涸。朱巴河和谢贝利河沿线水位均低于历史最低水平。在两河的许多河段都观察到干涸的河床，农业活动受到影响。2 月，一些地区的水和主食价格比五年平均水平上涨了 140% 至 160%，与 2010/2011 年和 2016/2017 年干旱期间记录的价格相当。

41. 根据 3 月份的粮食安全阶段综合分类(IPC)和饥荒风险分析，自 2022 年初以来，索马里严重的粮食不安全状况急剧恶化，估计有 600 万人(高于 1 月份的 200 万人)从 4 月到 2022 年年中面临严重的粮食短缺(IPC 第 3 阶段或更高)。其中 170 万人面临紧急情况(IPC 第 4 阶段)，超过 8.1 万人可能处于 IPC 第 5 阶段(灾难)。如果目前 4 月至 6 月的长雨季(到目前为止低于平均水平)没有降雨，如果粮食价格继续上涨，如果人道主义援助没有到达该国最脆弱的人口，索马里六个地区就可能会在 2022 年 6 月发生饥荒。迫切需要资金来提供人道主义援助。

42. 干旱等原因已造成该国大部分地区的急性营养不良水平恶化。2022 年大约有 140 万名五岁以下儿童面临急性营养不良，其中 329 500 人可能严重营养不良。据报告，在摩加迪沙、拜多阿和加尔卡约新抵达的境内流离失所者中，急性营养不良的比例特别高。据儿基会称，自 1 月以来，共有 50 348 名儿童(27 704 名女童和 22 644 名男童)因严重急性营养不良接受了治疗。

43. 干旱尤其摧毁了最脆弱的索马里人的生计，他们的应对能力因几十年旷日持久的冲突、气候冲击、蝗灾和疾病爆发而受到削弱。截至 3 月，据报道，索马里几个地区的牲畜损失惨重，而牲畜是索马里的主要生计来源。此外，干旱紧急情况中断了 140 万名儿童的教育，其中 42 万名儿童(45% 为女童)面临辍学风险。全国有 350 多万人缺水。

44. 为应对危机，自 1 月以来，联合国各机构、基金和方案在盖多和拜州新建了 42 口浅井，并在下谢贝利、盖多、下朱巴、拜州、穆杜格和加尔古杜格州修复了 55 口浅井。所有修复水源都安装了太阳能系统。移民组织向全国九个不同县的 1.3 万个家庭提供了超过 3 320 万升的清洁水。截至 3 月，有 260 万人主要通过无条件现金转移获得了粮食援助，还有 100 多万人受益于长期复原力、生计支助和社会保护方案。

45. 该国部分地区继续有疾病爆发的报告，因为极端干旱条件导致要饮用污染水，本已恶劣的卫生标准进一步降低。自 2022 年 1 月以来，索马里报告了 3 170 起急性水样腹泻/霍乱病例和 2 460 起麻疹病例。受影响的大多数是来自农村境内流离失所者营地的五岁以下儿童。自 2022 年 1 月以来，54 个县的 123 万名儿童接受了常规免疫接种，另有 53.3 万名儿童接受了世界卫生组织(世卫组织)和儿基会提供的麻疹疫苗接种。

46. 冠状病毒病(COVID-19)疫情继续影响人道主义局势。截至 4 月 30 日，该国共报告了 26 581 个 COVID-19 病例，包括导致 1 350 人死亡(5.1%)。世卫组织称，截至 4 月 30 日，索马里已有 140 多万人完成 COVID-19 疫苗接种，索马里已接

种至少 260 万剂 COVID-19 疫苗。此外，3 月 16 日，世卫组织向索马里政府移交了两个最先进的变压吸附集装箱氧气厂。

47. 出于持续的冲突和不安全等原因，人道主义准入仍然是一个重大挑战，影响到了人道主义工作者的安全和他们帮助有需要者的能力。本报告所述期间至少记录了 24 起与准入相关的事件。加尔穆杜格、希尔谢贝利和西南联邦成员州发生的与准入有关的事件数量最多，而且这是一个持续的趋势。大约 90 万人生活在非国家武装团体控制区，那些地区面临严重的准入挑战，阻碍了人道主义援助的到达。

48. 尽管面临安全、业务和财政方面的挑战，220 个人道主义行为体继续在所有州 74 个县中的 72 个县开展工作，向包括 158 个国家非政府组织在内的最弱势群体提供拯救生命的援助。人道主义合作伙伴继续加大抗旱力度，优先考虑地理区域并重新规划各类活动，以解决严重缺水和其他紧急救生需求。2022 年 1 月至 3 月，大约 250 万索马里人获得了各种形式的抗旱援助。

49. 2 月 24 日，索马里人道主义基金启动了 2 500 万美元的早期拨款，为优先地点受干旱紧急情况严重影响的社区提供紧急援助。这笔拨款补充了中央应急基金先前为满足受干旱影响社区的迫切需求而提供的 1 700 万美元。

50. 索马里人道主义应急资金继续姗姗来迟，而且参差不齐，阻碍了强有力的及时响应。人道主义界加大了宣传和资源调动力度。4 月 26 日，联合国人道主义事务协调厅与欧洲联盟欧洲平民保护和人道主义援助行动总局共同主办了非洲之角干旱问题高级别圆桌会议。在会议期间，捐助方认捐了 13.9 亿美元，作为对埃塞俄比亚、肯尼亚和索马里干旱的人道主义和发展响应。截至 5 月 6 日，需要近 15 亿美元援助 550 万最弱势索马里人的 2022 年索马里人道主义应急计划仍然严重缺乏供资，到位资金仅有 7.6%。

E. 人权和保护

1. 人权

51. 本报告所述期间，联索援助团记录了 428 名平民伤亡(167 人死亡，261 人受伤)，与前一期间记录的 183 名平民伤亡相比，增加了 134%。青年党仍然是主要肇事者，对 325 名平民的伤亡(76%)负责，其次有 51 起(12%)是身份不明的行为体所为，34 起(8%)是部族民兵所为，18 起(4%)是国家安全部队所为。伤亡人数增加的主要原因是青年党在 2 月份增加了对选举代表和候选人的袭击。

52. 本报告所述期间，联索援助团记录了 27 名记者和媒体工作者被任意逮捕和拘留的情况，包括涉嫌传播虚假信息、张贴批评公职人员的观点和报道青年党的一次袭击。在 2 月 8 日的一次事件中，索马里兰国家情报局在哈尔格萨的刑事侦查局拘留设施拘留了一名自由职业记者。据报道，他因在社交媒体上发布帖子称外国政府将接管阿瓦达勒州的一个港口而被捕。此外，2 月 16 日，据报告，4 名记者在报道涉及摩加迪沙青年党的事件时，遭到索马里警察部队一个分队的警官的人身攻击和虐待。

53. 2月13日和3月24日，加尔卡约初审军事法院分别判处两名被判与青年党有关联的人和五名前安全部队成员死刑。2月20日，一名平民被邦特兰初审法院判处死刑。此外，六名前安全部队成员被当局处决，其中四名在“索马里兰”，两名在朱巴兰。据报告，后者被剥夺了上诉权。

2. 遵守人权尽职政策情况

54. 3月10日，非索特派团-联合国人权尽职政策联合工作组恢复了负责人一级的季度会议。根据非索特派团-联合国技术工作组关于政策的讨论，联合工作组审查了在实施减轻措施方面取得的进展，还讨论了加强对指控的侵权行为和其他战略问题的后续行动，包括平民伤亡情况跟踪、分析和处理小组的工作以及军警人员的部署前培训。此外，联索援助团向联合国项目事务署(项目署)和地雷行动司提供技术指导，以开展与其各自支持索马里国民军的项目有关的风险评估。

3. 儿童与武装冲突

55. 2022年2月1日至3月31日，严重侵害儿童问题国家监测和报告任务组核对了372起严重侵害368名儿童(281名男童和87名女童)的事件、两起袭击学校事件、一起袭击医院事件和一起拒绝人道主义准入事件。共有138名儿童遭到杀害和残害，98名被绑架，94名被招募和利用，38名遭强奸和其他形式的性暴力。在这些侵犯行为中，217起(58.3%)是青年党所为，65起(17.4%)是身份不明的肇事者所为，59起(16%)是联邦和成员州武装部队所为，20起(5.3%)是部族民兵所为，3起(1%)是“先知的信徒”组织所为。

56. 2月9日至13日，联索援助团与加尔穆杜格和朱巴兰的国内安全部合作，纪念国际反对使用儿童兵日。活动包括小组讨论和传播关键信息，以提高公众对禁止武装部队和团体招募和使用儿童的认识。

57. 联索援助团努力建设民间社会组织监测和报告六种严重侵害儿童行为的能力，为此与儿基会和合作伙伴协作，于3月14日至16日和21日至23日在摩加迪沙举办了关于监测和报告机制的能力建设会议。来自盖多、加尔穆杜格、中朱巴、贝纳迪尔、希兰、中谢贝利、拜州、巴科勒和穆杜格民间社会组织的101名监测员(70名男子和31名妇女)参加了这些培训。

58. 4月4日，联索援助团、儿基会和邦特兰人权维护者就核实1月31日被判死刑的据称未成年人的年龄问题与邦特兰州政府进行了接触。因此，州当局同意成立一个年龄核查小组委员会，根据儿童基金会年龄核查准则开展工作。

4. 防止性暴力和性别暴力

59. 联索援助团通过监察和报告安排核对了4起与冲突有关的性暴力事件，受害人为3名妇女和1名15岁女童。受害者包括一名境内流离失所妇女和一名孕妇，她们被指称的犯罪人强奸和杀害。在这四起事件中，三起据称是在加尔穆杜格州的部族间冲突中发生的。第四起事件是一名身份不明的袭击者对一名境内流离失所者实施的，据报该袭击者在希兰州贝莱德文镇身穿军装。在未成年人的案件中，

受害人家庭决定通过传统争端解决机制，与被指控的犯罪人亲属达成协议解决案件，这违反了国际人权标准。受害人接受了医疗和心理护理。

60. 本报告所述期间，强奸案的起诉没有取得重大进展。联索援助团继续跟踪和询问 5 名嫌疑人的法律身份，其中包括 2 名索马里警察和 1 名索马里国民军士兵，他们因涉嫌 2021 年 12 月轮奸并随后导致 1 名女童死亡而被捕。在调查进行期间，嫌疑人仍被拘留。

61. 3 月 10 日，监察和报告安排技术工作组举行了一次会议，评估了与冲突有关的性暴力的趋势和模式。特别令人关切的是干旱导致人口持续流离失所，可能增加境内流离失所者遭受性暴力和性别暴力的脆弱性。与会者同意加强与政府的协调和宣传，加强对流离失所妇女和女童的保护。

F. 支持安全部门、法治和稳定

1. 索马里过渡计划执行情况

62. 非洲联盟和索马里联邦政府关于非索过渡团的行动构想及非洲联盟-联合国联合提案于 2 月完成，随后于 3 月 8 日得到非洲联盟和平与安全理事会的认可。和平与安全理事会在 3 月 8 日第 1068 次会议上，进一步授权非索过渡团从 4 月 1 日起取代非索特派团。3 月 31 日，安全理事会一致通过第 2628(2022)号决议，认可将非索特派团改编为非索过渡团的决定，并授权其最初任务期限为 12 个月。4 月 1 日，非索过渡团成立，并正式接管非索特派团。

63. 联邦政府于 3 月 21 日召开了第二次索马里过渡计划战略指导委员会会议，介绍行动构想和经修订的索马里过渡计划。索马里过渡计划的主要变化包括修订行动时间表，与行动构想保持一致，在 2024 年 12 月纳入经修订的非索过渡团逐步和基于条件的撤出战略。

64. 本报告所述期间，索马里安全部队和非索特派团的行动重点是打击青年党阻碍正在进行的人民院选举的企图。行动重点导致索马里过渡计划的执行出现延误。进一步组建部队、规划到 2022 年年中清理摩加迪沙-拜多阿主要供应线，以及召开安全和司法委员会会议等目标的实现仍被搁置。

2. 全面安全办法

(a) 机构能力建设

65. 在本报告所述期间，联索援助团在基斯马尤、哈尔格萨和摩加迪沙为 56 名联邦政府看守部队人员(12 名女性和 44 名男性)、11 名法官(均为男性)、9 名法院工作人员(均为男性)和 15 名“索马里兰”议会成员(均为男性)开展了监督、问责、案件管理和监狱管理方面的能力建设活动。

66. 为了加强选举安全，联合国完成了由联合警察方案资助的 29 次选举安全培训活动，以及由索马里和平与和解信托基金资助的一系列联合行动中心情报培训班。

67. 2月15日和16日，五个联邦成员州议会安全委员会的最后一次讲习班在加罗韦举行，目的是进一步加强对索马里安全机构的文职监督。“索马里兰”新的议会安全委员会也参加了2月9日和23日在哈尔格萨举办的讲习班。

68. 80名索马里警察德尔维希于3月8日开始在吉布提接受为期三个月的培训。2022年1月为选举安全部署到拜多阿的74名西南州警察仍未佩戴武器；此外，他们打算重新部署到下谢贝利的地区仍不清楚。国际伙伴培训的索马里警察部队德尔维希和西南州警察在武装和部署方面的延误仍然令人关切。

69. 联合警察方案继续向索马里警察部队和联邦成员州警察局提供能力建设支持，已达成协议将津贴延长至2022年12月4日，在朱巴兰和加尔穆杜格州分别招募和培训300名警察和400名警察，并在朱巴兰、希尔谢贝利、贝纳迪尔、加尔穆杜格和邦特兰装备12个新建的警察局。

70. 地雷行动司在四个联邦成员州(加尔穆杜格、希尔谢贝利、朱巴兰和西南州)向856名妇女、539名男子、697名女童和1037名男童提供了688次面对面的爆炸物风险教育课程，向全国面临风险的人口分发了114个嵌入了关于爆炸物和冠状病毒病的音频宣传信息的风险教育谈话装置。

71. 3月1日，地雷行动司开始在亚丁·阿德国际机场区外的半岛建造一个弹药储存区，该储存区将由索马里国民军武器弹药管理局管理。

(b) 稳定及预防和打击暴力极端主义

72. 在下谢贝利州的巴里尔，稳定合作伙伴努力替换了2017年被青年党摧毁的横跨下谢贝利河的战略桥梁。虽然新桥安装面临各种安全和后勤挑战，但目前的进程为安全和稳定行动者提供了一个参与联合规划工作的机会，以综合方式解决后勤和安全问题。

73. 3月13日和14日，内政、联邦事务与和解部举办了一次协商研讨会，汇集了联邦成员州的内政部以及相关职能部委，对国家稳定战略进行协商审查。

74. 总理办公室预防和打击暴力极端主义协调股在联合国的支持下，继续牵头与索马里利益攸关方就修订预防和打击暴力极端主义国家战略进行协商。

75. 国家和国际伙伴之间正在进行讨论，以审查和加强处理脱离接触战斗人员的国家方案。截至4月14日，共有296名男性和219名女性受益人在五个康复中心登记。

G. 联合国索马里支助办公室向非洲联盟驻索马里特派团/非洲联盟驻索马里过渡时期特派团和索马里安全部队提供支助

1. 对非洲联盟驻索马里特派团和非洲联盟驻索马里过渡时期特派团的行动支助

76. 本报告所述期间，联索支助办协助向各区部署部队，支持选举安保。联索支助办还开始对特遣队所属装备进行定期季度检查，此前因冠状病毒病相关旅行限制而中断近两年。截至3月31日，85%的装备已经过检查。

77. 3月9日，联索支助办和非索特派团在摩加迪沙举行了一次后勤会议，讨论非索过渡团的支助概念。同样，3月12日和21日，联索支助办与索马里安全部队高级代表召开了一次会议，讨论后勤支助问题。为能够支持安全过渡的联合前方后勤框架制定了广泛的概念。

78. 3月14日至17日，联索支助办参加了在摩加迪沙举行的非索特派团分区指挥官年度会议。讨论的重点是从非索特派团向非索过渡团过渡的业务和后勤支助的 implementation 计划。与会者商定，非索过渡团和索马里国民军分区指挥官将在2022年5月前制定一项前沿行动基地重组提案，并在西南州的拜多阿和KM50、朱巴兰州的基斯马尤和多布里以及希尔谢贝利州的乔哈尔和贝莱德文建立联合行动后勤基地。

79. 4月25日至28日，联索支助办主任访问了布隆迪和乌干达，这是联索支助办与非索过渡团部队和警察派遣国年度外联活动的一部分。分别会晤了布隆迪和乌干达外交部长、国防部长和防务首长，以及乌干达警察总监，重点讨论了联索支助办对各自特遣队的后勤支助。

80. 根据环境战略，联索支助办继续向非索特派团/非索过渡团在分区枢纽的所有地点提供废物管理服务，并向非索特派团/非索过渡团的前沿行动基地部署桶式焚烧炉和便携式厕所，以及向非索特派团/非索过渡团军警人员提供水、固体废物和能源的环境友好型管理培训。为支持非索特派团/非索过渡团的军民协调方案，联索支助办在所有分区中心建立了苗圃，这些幼苗正用于与当地社区的联合植树举措。联索支助办继续安装太阳能电池板为通信设备供电，并在非索特派团/非索过渡团地点和前沿行动基地进行环境审计，以确保遵守环境行动计划和相关政策。

81. 地雷行动司为支持非索特派团/非索过渡团和索马里安全部队，编写了7份威胁分析和简易爆炸装置意识报告。该司培训了2608名非索特派团/非索过渡团军警人员，提高了他们定位和销毁简易爆炸装置以及在高风险环境中安全操作的能力。还部署了32个爆炸物嗅探犬小组，在各区搜查了35530件行李、107794辆汽车、239座建筑物、109595平方公里建筑区和613.6平方公里空地，从而进一步促进了战略基础设施的安全和安保。

82. 地雷行动司向所有六个分区的189个非索特派团/非索过渡团车队提供了186次部署前和193次部署后简报，支持非索特派团/非索过渡团在主要补给线沿线进行了243次简易爆炸装置搜查，其间发现并销毁了16个简易爆炸装置。由该司培训的非索特派团/非索过渡团简易爆炸装置处理小组销毁了3个装置。

2. 对索马里安全部队的行动支助

83. 联索支助办根据资金情况，继续向11649名索马里安全部队人员提供后勤支助。截至4月30日，联合国支助索马里安全部队信托基金的余额为320万美元，通过使用紧缩措施，应足以支付直至2022年8月的业务费用。联合国在索马里的外联努力继续为信托基金争取更多捐款。

84. 联索支助办支持合格的索马里国民军人员，为下谢贝利州巴里尔前沿行动基地(非索特派团/非索过渡团 1 区)提供防御工事用品和帐篷。地雷行动司向四个索马里国民军多技能简易爆炸装置处理小组移交了设备，完成了 2021 年启动的 21 个索马里国民军多技能小组(3 个在拜多阿，1 个在加尔巴哈里)的装备工作。该处还对 62 名索马里国民军人员进行了进修培训。

85. 地雷行动司继续支持和指导由部署在全国各地的 14 个索马里警察部队爆炸物处理和简易爆炸装置处理小组以及流动车辆检查站组成的网络，继续为首都的安全做出重大贡献。

四. 联合国在索马里的派驻情况

86. 联合国各实体继续在拜多阿、贝莱德文、柏培拉、博萨索、多布里、杜萨马雷卜、多洛、加勒卡约、加罗韦、哈尔格萨、乔哈尔、基斯马尤和摩加迪沙派驻人员。截至 5 月 6 日，在索马里全境部署了 607 名国际工作人员和 1 361 名本国工作人员。

五. 意见

87. 我欢迎在完成选举方面取得的进展，特别是议会于 4 月 14 日宣誓就职以及选出上院和人民院的议长和副议长。我再次呼吁索马里各利益攸关方紧急完成这一进程，并在广泛共识的基础上解决悬而未决的问题。至关重要的是，选举进程最后阶段的安排应得到各政治派别的大力支持，并产生被接受为合法的结果。随着选举接近最后阶段，我敦促各位领导人保持克制，本着妥协精神，通过对话缓和任何正在出现的紧张局势。关于选举舞弊普遍存在的报道令人不安，在下次选举中实施更强有力的问责和透明措施至关重要。

88. 我欢迎宣布总统选举将于 5 月 15 日举行。我重申，迅速完成选举进程对于重新关注国家政权建设和推进 5 月 27 日协议附件中概述的关键国家优先事项至关重要。此外，选举的结束和权力的和平过渡对于结束政治不确定性至关重要，因为政治不确定性有可能危及索马里来之不易的成果。

89. 我深感遗憾的是，尽管领导人承诺妇女占 30% 的配额，但妇女在议会，特别是在人民院中的代表性很低。我敦促索马里利益攸关方确保妇女在新政府中有足够的代表性，包括在高级别，并确保促进妇女的政治参与，并将其纳入法律框架。我欢迎选举萨迪亚·亚辛·哈吉·萨马塔尔为人民院第一位女性副议长。我促请下一届政府再次承诺推动妇女参与选举进程，并支持女议员有意义地参与决策。我还促请国际社会加倍支持推进索马里的妇女与和平和安全议程。青年和边缘化社区的参与也需要加强，社区的持续边缘化突出表明，需要为 2026 年的一人一票选举做出集体努力。

90. 我欢迎建立非索过渡团，重申联合国全力支持这一新特派团。我赞扬非索特派团过去 15 年取得的重大成就，感谢部队和警察派遣国为推进索马里和平提供

的服务和承诺。我对非索特派团、非索过渡团和索马里安全部队为保护索马里人民和寻求该国和平与稳定而作出的牺牲表示敬意。我强烈谴责对中谢贝利埃勒巴拉夫非索过渡团基地的袭击，并向遇难者家属以及布隆迪政府和人民表示衷心慰问。我呼吁国际社会为非索过渡团和索马里安全部队打击青年党提供一切必要支持。

91. 我深感关切的是，非索过渡团资金问题尚未解决，我再次呼吁所有伙伴紧急确保为非索过渡团提供可持续和可预测的资金，为索马里安全部队提供充足资源，包括应对简易爆炸装置的威胁，制止小武器和轻武器的非法扩散。国际社会有义务确保非索过渡团部队得到足够资金，索马里安全部队得到支持。我还呼吁会员国向联合国支助索马里安全部队信托基金提供更多捐款，以确保能够继续提供支助。

92. 及时实施索马里过渡计划和国家安全架构，对于在 2024 年底前将安全责任从非索过渡团移交给索马里安全部队至关重要。我促请索马里利益攸关方共同努力，迅速执行索马里过渡计划。为此，至关重要的是加大力度制定可预测和可持续的方式，以增强索马里安全部队的能力，并加快与过渡有关的行动以及区域部队的整合。

93. 有利的安全环境对于推进政治、发展和人道主义议程至关重要。因此，我深感关切的是，平民继续面临青年党和不明袭击者的反复袭击，包括旨在阻止他们参加选举进程的袭击。我谴责一切形式的恐怖主义，并向所有受害者的家属表示慰问。这些令人发指的行为不应阻止索马里政府和人民走向和平、稳定和繁荣。

94. 我仍然感到震惊的是，干旱对索马里最弱势群体的影响日益恶化，他们现在面临饥荒的风险。我感谢捐助方为干旱和人道主义应急行动慷慨捐款，使联合国和我们的合作伙伴截至 3 月能够援助近 250 万人，并促请合作伙伴确保尽早为 2022 年人道主义应急计划提供资金。我感谢在 4 月 26 日高级别圆桌会议后认捐更多资金的捐助方。还必须消除人道主义准入的障碍，以便协助向所有受影响的索马里人提供紧急援助。

95. 索马里的性暴力、性别暴力、严重侵害儿童行为和所有其他形式的暴力持续高发，令人震惊；索马里的许多儿童仍然陷入暴力循环。局势的严重性要求当局和国际伙伴给予紧急关注，采取一切必要步骤和措施，履行其结束和防止严重侵害儿童行为的承诺。索马里当局必须采取步骤，确保追究性暴力实施者的责任，打击助长进一步性暴力和性别暴力的有罪不罚现象。

96. 我深为感谢非洲联盟、政府间发展组织、欧洲联盟、会员国、非政府组织和其他伙伴坚定支持索马里和平建设和国家政权建设。

97. 我感谢我的特别代表和在索马里的联合国工作人员为推进政治、社会经济、安全和人道主义议程所做的非凡努力。他们继续致力于全面执行各自的任務，特别是在充满挑战的安全环境背景下，这证明他们致力于推进索马里的和平与繁荣。



Map No. 3090 Rev. 10.2 UNITED NATIONS
May 2014

Department of Field Support
Cartographic Section