



阿卜耶伊局势

秘书长的报告

一. 引言

1. 本报告根据安全理事会第 2609(2021)号决议第 34 段提交，安理会在该段中要求向其通报联合国阿卜耶伊临时安全部队(联阿安全部队)执行任务的进展情况。本报告所述期间涵盖秘书长上次报告(S/2021/881)发布后的 2021 年 10 月 16 日至 2022 年 4 月 15 日。本报告除其他外，介绍了政治、安全、人权、法治和人道主义事态发展的最新情况，以及联阿安全部队向联合国多国维持和平部队过渡的进展情况。

二. 阿卜耶伊

政治事态发展

2. 在本报告所述期间，联合政治和安全机制与联合边境委员会于 2021 年 10 月 21 日在朱巴举行了一次联席会议，联合边界核查和监测机制主任代表联阿安全部队和该机制参加了会议。在会议的成果文件中，两个机构强调致力于提高当地社区和广大公众对苏丹和南苏丹之间非军事化边界安全区协议的认识。

3. 2021 年 11 月 26 日至 30 日，阿卜耶伊联合监督委员会的苏丹共同主席穆罕默德·阿拉维·科科少将对阿卜耶伊地区进行了工作访问，他在迪夫拉、戈利和埃米特市场与米塞里亚族人进行了互动，并表示，他致力于支持加强阿卜耶伊北部基本服务的提供和行政管理工作。11 月 29 日，他在托达赫(北区)会见了联阿安全部队领导人，讨论了安全局势和当地和平进程的僵局。

4. 2021 年 12 月 9 日，特派团代理团长兼部队指挥官凯菲亚莱乌·阿姆德·特塞马少将在喀土穆会见了外交部高级官员，以讨论行动事项，并向苏丹当局通报联阿安全部队重组为联合国多国维持和平部队的最新进展情况。



5. 2022年2月22日,特派团领导层会见了七名南苏丹议员,他们当时应南苏丹总统萨尔瓦·基尔·马亚尔迪特的要求,正在阿卜耶伊评估2月第二周在阿戈克地区(南区)爆发的特威克-丁卡族人与恩哥克-丁卡族人之间的暴力事件。联阿安全部队敦促议员们帮助缓和阿卜耶伊南部的紧张局势——由于恩哥克-丁卡族和米塞里亚族之间仍未就移牧方式达成一致,那里的安全局势本就被认为很不稳定。

6. 2022年3月9日,为熟悉情况,当时的候任部队指挥官本杰明·奥卢费米·索耶少将在喀土穆会见了苏丹外交部和国防部高级官员。3月14日,他在朱巴会见了南苏丹外交部长、国防部长、国防参谋长、总统安全事务顾问兼阿卜耶伊最终地位国家委员会主席、阿卜耶伊联合监督委员会南苏丹共同主席以及东非共同体事务部长。

7. 2022年3月1日和17日,联阿安全部队领导层会见了阿卜耶伊镇的行政和传统领导人。3月17日,特派团新任代理团长兼部队指挥官索耶少将会见了朱巴任命的行政长官 Kuol Diem Kuol 和恩哥克-丁卡族最高酋长 Bulabek Deng Kuol, 讨论安全、法治、族群间对话和特派团过渡问题。最高酋长肯定了联阿安全部队提供的保护平民服务,这体现在特派团发挥作用,为阿戈克地区近期袭击事件的受害者提供援助,并加强了巡逻,以阻止未来袭击。特派团还在阿戈克为受暴力影响的人提供庇护。

8. 3月22日,索耶少将礼节性地拜访了喀土穆任命的迪夫拉行政长官 Gumaa Dawood Musa Hamdan, 另外还与最高酋长 Mukhtar Babo Nimir 领导的米塞里亚族传统领导人进行了交流。与他在会见阿卜耶伊镇当局时说所的一样,特派团代理团长兼部队指挥官向对话者保证,在过渡期间不会出现安全漏洞。

9. 3月25日和30日,索耶少将会见了南苏丹第五任副总统侯赛因·阿卜杜勒巴吉·阿科尔·阿甘尼,后者当时正以南苏丹实况调查组负责人的身份访问阿卜耶伊,以调查2月10日至12日在阿戈克地区爆发的暴力事件。在这方面,4月5日,索耶少将会见了阿卜耶伊镇的民间社会以及妇女和青年组织的代表,向他们说明联阿安全部队的任务,并邀请他们在各自社区中提高人们对和平进程的认识。4月7日,他与 Abathok 和阿戈克(南区)的地方官员和境内流离失所者进行了互动,以评估2022年2月袭击事件之后为他们提供支持的最佳方式。

10. 在推进关于阿卜耶伊最终地位的谈判方面没有取得明显进展。

冲突动态和安全局势

11. 在本报告所述期间,阿卜耶伊地区的安全局势大体上保持平静,但也有零星事件发生,包括杀戮、枪击、偷牛、暴力侵害妇女行为(包括强奸)以及与移牧有关的事件。武装分子的持续存在也对安全构成威胁。诸如此类的事件偶尔会升级为米塞里亚族与恩哥克-丁卡族之间的对抗以及特威克-丁卡族与恩哥克-丁卡族之间的暴力。

12. 在本报告所述期间记录的46起与安全有关的事件中,武装袭击占22起,估计有52名平民在武装袭击、冲突以及身份不明人员实施的孤立枪击事件中丧

生，其中包括 3 名妇女和 1 名儿童。安全事件还造成许多人受伤，并导致平民流离失所。在本报告所述期间发生了 16 起火灾事件，主要影响到埃米特、阿卜耶伊镇和阿戈克的市场和居民区。

13. 2021 年 11 月 20 日，恩哥克-丁卡族人在乌姆卡里艾特(北区)袭击了米塞里亚族人，导致三名米塞里亚族男子受伤。2022 年 1 月 2 日，在一次明显的报复性袭击中，70 名米塞里亚族武装成员袭击了 Myordol(南区)的恩哥克-丁卡族聚居村，杀死了 5 名恩哥克-丁卡族人。一名米塞里亚族袭击者也被打死。联阿安全部队逮捕了 11 名袭击嫌疑人，并将他们转移到联阿安全部队在迪夫拉(北区)的营地进一步审讯。1 月 3 日，米塞里亚族青年和传统领导人牵头在联阿安全部队营地前举行和平示威，呼吁释放被拘留者。1 月 7 日，米塞里亚族嫌疑人被移交给苏丹国家主管部门，以便进一步调查和起诉。1 月 13 日，一群身份不明的武装人员袭击了 Akenghial(南区)的恩哥克-丁卡族聚居村，致一名平民死亡、两人受伤。袭击者在联阿安全部队部署到该地区之前已经逃离。

14. 在本报告所述期间还记录了其他几起武装袭击事件。10 月 30 日，一名米塞里亚族男子在埃米特市场(北区)遭到几名挥舞砍刀的恩哥克-丁卡族男子的袭击并受重伤。2 月 3 日，两名米塞里亚族男子在乌姆卡里艾特(北区)附近被多名身份不明男子开枪打死。

15. 3 月 5 日，戈利村的米塞里亚族青年封锁了戈利与托达赫之间的主要补给线，以此抗议一名米塞里亚族男子的遗体被扣留一事。据报该男子是 2 月 16 日在南苏丹团结州被枪杀的四人之一，据称他的遗体未被归还给家人进行安葬。同一天，怀疑是米塞里亚族人组成的一个武装团体袭击了 Mading Tong 村。据社区保护委员会称，估计有 20 多名村民以及 4 名袭击者被杀害。

16. 由于这次袭击，约 400 人于 3 月 6 日聚集在联阿安全部队总部大门外寻求庇护，人群于当天晚间散去。联阿安全部队的应对措施是增加在该地区的存在，包括夜间巡逻。

17. 2 月 10 日至 12 日，针对阿卜耶伊地区南部阿戈克恩哥克-丁卡族人和特威克-丁卡族人之间因长期土地争端而发生的暴力冲突，联阿安全部队采取了应对措施。据报，冲突导致约 15 名平民死亡，许多人受伤，7 万多人流离失所。继这些安全事态发展之后，联阿安全部队支持援助人员从该地区撤离，并支持将病人从阿戈克的一家医院转移到联阿安全部队在阿卜耶伊镇的二级医院。

18. 冲突发生后，2 月 14 日，恩哥克-丁卡族人在阿卜耶伊的联阿安全部队大院外抗议，要求终止联阿安全部队中的特威克-丁卡族雇员的合同。估计有 80 名非武装人员向特派团人员投掷石块，强行闯入正门，并破坏联合国财产。联阿安全部队出于自卫，向空中鸣枪示警。3 名联阿安全部队士兵和 10 名抗议者在此次事件中受伤。联阿安全部队二级医院收治了两名抗议者，其中一人随后出院，另一人被后送到朱巴，然后转移到坎帕拉。

19. 联阿安全部队与地方当局和传统权威接触，以应对暴力事件，这促进缓解了紧张局势，并有助于防止进一步的暴力。阿卜耶伊青年联盟主席在 2 月 24 日给

联阿安全部队的信中为 2 月 14 日的暴力抗议致歉，并撤回了终止特威克-丁卡族当地工作人员合同的要求。

20. 在本报告所述期间，阿卜耶伊地区发生了 3 起武装抢劫事件、2 起偷牛事件和 13 起发现武装团体出没的事件。2021 年 11 月 24 日，联合边界核查和监测机制在提希文看到约 400 名携带突击步枪和火箭推进榴弹的丁卡族男子。该机制监测了这些武装分子的行动，直到他们离开非军事化边界安全区。1 月 12 日，在 Mabek 和 Leu 地区(南区)看到 30 名骑马和骆驼的身份不明武装人员。

21. 2 月 16 日，联阿安全部队在法鲁克(北区)附近发现 4 名苏丹武装部队士兵，他们配备一挺架在皮卡车上的 12.7 毫米机枪。3 月 4 日，部队在法鲁克又看到 6 名苏丹武装部队士兵，他们配备 5 支 AK-47 突击步枪和架在皮卡车上的 一挺机枪。3 月 14 日，在法鲁克附近看到 5 名配备 AK-47 突击步枪的苏丹武装部队士兵。他们在联阿安全部队的坚持下离开了阿卜耶伊地区。同一天，在 Maibong(南区)附近看到约 20 名乘坐两辆皮卡车的南苏丹人民国防军武装人员。联阿安全部队跟踪他们，直到他们越过边界回到南苏丹。3 月 15 日，在阿同尼看到 5 名南苏丹人民国防军武装人员。经特派团代理团长兼部队指挥官与朱巴任命的行政当局接触后，这些人员于数日后撤离。

22. 4 月 5 日，4 名苏丹国民(均来自苏丹西科尔多凡州)在埃米特市场的临时检查站被联阿安全部队人员逮捕，他们携带一支手枪和其他弹药。他们于 4 月 6 日被移交给迪夫拉相关主管部门。同样，4 月 8 日，4 名来自西科尔多凡州的苏丹武装部队武装人员在埃米特市场的一个联阿安全部队常设检查站被捕。他们已被移交给相关主管部门。

23. 在本报告所述期间，联阿安全部队遭到两次袭击。3 月 5 日，一个武装团体在阿戈克向联阿安全部队车队开火，无人受伤。同一天，联阿安全部队收到南苏丹瓦拉卜州特威克族传统酋长委员会 2 月 23 日的一封信，信中警告联阿安全部队停止在基尔河以南的巡逻活动。3 月 6 日，联阿安全部队的一支巡逻队在阿戈克简易机场附近遭到袭击，没有人员伤亡。3 月 8 日，联阿安全部队向南苏丹政府提交了一份普通照会，其中要求南苏丹政府紧急接洽特威克-丁卡族传统领导人、瓦拉卜州地方行政当局和南苏丹人民国防军有关部队，确保停止对联阿安全部队的攻击。该普通照会还要求政府与特威克-丁卡族和恩哥克-丁卡族的领导人接触，以化解两者之间的紧张关系。

联合国阿卜耶伊临时安全部队的重组

24. 联阿安全部队军事部分的重组工作正在进行。截至 2022 年 4 月 10 日，大部分加纳部队已经抵达，其中包括联阿安全部队总部二级医院的工作人员，该医院已能全面运作。超过一半的巴基斯坦部队已经抵达，尼泊尔的总部支助股也已全员抵达。此外，部队保护股的大部分孟加拉国成员已抵达该地区，并承担起与联合边界核查和监测机制有关的责任。埃塞俄比亚特遣队已于 4 月 10 日离开阿卜耶伊，但有一支后方部队将在不久的将来回国。

25. 由于签证发放延迟,截至4月10日,143名经授权的军事观察员中只有85人在当地。同样由于签证发放延迟,117名经授权的参谋人员中只有81人在特派团。

26. 3月16日,尼日利亚的本杰明·奥卢费米·索耶少将就任部队指挥官兼特派团代理团长。在本报告所述期间,部队副指挥官——孟加拉国的阿布·赛义德·穆罕默德·贝吉尔准将和联合边界核查和监测机制主任——加纳的阿洛巴沃内·阿托格巴科加准将也开始履行职责。

侵犯行动自由

27. 在本报告所述期间记录了约28起侵犯行动自由的事件。这一数字包括前文所述的2月14日恩哥克-丁卡族人在联阿安全部队阿卜耶伊大院举行的抗议事件。这些侵犯事件中有3起影响到联阿安全部队人员在阿卜耶伊的行动,17起发生在位于苏丹卡杜格利的联合边界核查和监测机制总部内。在卡杜克利发生的侵犯事件包括反复围堵机制总部大门。有几次围堵导致阿卜耶伊、卡杜克利和喀土穆之间的航班连接中断。大多数侵犯行为的实施者是联阿安全部队/联合边界核查和监测机制承包商 Imdad Total Site Services 公司的前雇员、前国际订约人或从未受雇于联阿安全部队的人。

28. 这些侵犯行为给联合边界核查和监测机制在卡杜格利的活动带来了业务和行政管理方面的挑战。为解决这些问题,联阿安全部队领导层经与联合国总部协调,与苏丹地方和国家主管部门进行了接触。联阿安全部队和秘书处还向苏丹政府提交了几份普通照会,请求政府给予支持。经过这一接洽,围堵终于停止。自那时起,苏丹武装部队和苏丹警察部队一直在卡杜格利的机制大院门前驻扎,以确保行动自由和业务连续性。

29. 10月19日,苏丹警察部队不准一辆从联合边界核查和监测机制第21号队部(提希文)驶出的联阿安全部队运水车进入黑格里格供水点。10月23日,阿韦勒县(南苏丹)当局的一名代表拒绝为部队保护股的卡车提供道路和安全许可,这些卡车当时从戈克马查尔(阿韦勒县)驶往阿卜耶伊,执行机制1区总部迁往联阿安全部队总部的工作。10月29日,最后一批从机制1区总部迁往位于卡杜格利的机制2区总部的联合国人员被阿韦勒社区成员暂时阻挡。

30. 此外,12月9日,一个运载资产从非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动(达尔富尔混合行动)驶往联阿安全部队阿卜耶伊总部的联阿安全部队车队在埃米特共同市场附近的检查站被扣留3小时。2月2日,承包商 Ecolog International 的两辆运载新鲜和冷冻口粮的卡车在卡杜克利被拦下,并被当地社区成员扣留了5天。

31. 12月4日,特派团收到来自通加社区的一封信,通加位于联合边界核查和监测机制第22号队部(阿布古萨/温库尔)附近,信中要求联阿安全部队作为在该地区部署力量的条件,在该地区提供人道主义支助。联阿安全部队继续与该社区接触,以避免任务执行工作受到任何影响。

32. 12月10日,苏丹2B作业公司向联阿安全部队/联合边界核查和监测机制提交了一封信,信中重申了该公司此前在2021年时候提出的主张,即机制队部所

在地位于该公司特许区内，并再次要求将队部迁往其他地方。联阿安全部队将该请求转递给了苏丹有关部门，但尚未收到答复。

33. 3月1日，苏丹南科尔多凡州的 Tesi 社区成员致函联阿安全部队，威胁要围堵联阿安全部队/联合边界核查和监测机制在卡杜格利基地的大门，因为他们认为自己的社区没有获得就业机会。3月2日，约100名社区成员堵住了大门，在苏丹国家监察员和南科尔多凡州政府代表的干预下，人群才最终散去。3月4日，一辆运水车在从联阿安全部队/机制的卡杜格利基地驶往 Muttar Tesima 村的一个供水点途中被拦下，原因同样是当地社区认为没有获得就业机会。

族群间对话

34. 自2021年2月没有结果的乌韦勒和平会议以来，族群间动态仍然紧张。由于有关2013年恩哥克-丁卡族最高酋长被刺杀一事的报告推迟发布，而且双方对2020年1月Kolom袭击事件的联合调查也延迟启动，恩哥克-丁卡族与米塞里亚族之间的关系继续受到影响。此外，两族仍未就使用“Ajaira”一词称呼直接参与阿卜耶伊问题的米塞里亚部族达成一致。尽管存在这些挑战，联阿安全部队继续与两族以及朱巴和喀土穆任命的行政当局的代表接触。

35. 为处理两族之间的分歧，联阿安全部队对地方和平进程采取三方面兼顾的方法，力求在各族群内部建立共识，然后召开传统领导人联合和平会议。在这方面，联阿安全部队于10月13日和14日在迪夫拉接待了由最高酋长 Mukhtar Babo Nimir 领导的米塞里亚族传统领导人，讨论影响阿卜耶伊安全与和平共处的问题，米塞里亚族青年和妇女代表参加了会议。最终，米塞里亚族利益攸关方通过了一项决议，重申对和平共处的承诺，并强调愿意与恩哥克-丁卡族对应人员会晤。10月18日和19日，联阿安全部队在 Rumajak/Dokura 召集恩哥克-丁卡族最高酋长 Bulabek Deng Kuol、传统酋长以及青年和妇女代表，讨论阿卜耶伊局势与和平进程。他们通过了一项决议，强调对和平进程的承诺，重申两族传统领导人需要处理直接影响两族的非政治性问题，特别是管理该地区自然资源的问题。

36. 根据这些重新作出的承诺，联阿安全部队与族群领导人及其各自地方行政当局接触，召开了传统领导人联合和平会议。在不断磋商之后，会议地点出现分歧，米塞里亚族拒绝在南苏丹举行会议，恩哥克-丁卡族拒绝在阿卜耶伊地区或苏丹举行会议。经过长时间谈判，两族同意在乌干达恩德培会晤。联阿安全部队开展了实质性筹备工作，但就在会议开始前几天，一些传统领导人出于安全原因表示不愿前往恩德培。此外，由于代表团组成方面的分歧以及签发护照方面的困难，最终无法按计划于2月15日至17日举行会议。

37. 3月，新任命的部队指挥官兼特派团代理团长索耶少将在喀土穆和朱巴与苏丹和南苏丹政府举行首次会议期间，鼓励两国政府向米塞里亚族和恩哥克-丁卡族宣传其参加传统领导人联合和平会议的重要性。联阿安全部队虽然相信会议能够在5月中旬前举行，但仍在探讨替代性的建立信任活动。

38. 联阿安全部队为2021/22财政年度核准了16个速效项目，相关工作已经启动。阿卜耶伊南部的9个此类项目侧重于改善阿戈克的公共空间、在 Noong 和

Summary 装修将销售当地农产品的商店、在 **Dungroup** 和 **Mijak** 开设和装修商店、建造埃米特法院，以及在 **Bokchop** 和 **Abathok** 安装水泵。阿卜耶伊北部的 7 个速效项目涉及在 **Mekines** 建造一所新的中学大楼、扩建 **Goli** 和 **Al Ridaya** 的学校，以及改善迪夫拉的小学。

法律和秩序问题

39. 由于没有阿卜耶伊警察局，法律和秩序工作继续受阻，联合国警察仍然是确保该地区法律和秩序的唯一力量。虽然建制警察部队的部署继续因签证问题而延迟，但联合国警察设法对公共骚乱、武装袭击、族群间暴力、其他内乱等许多事件作出反应。11 月 29 日，联阿安全部队领导层在 **Todach** 与阿卜耶伊联合监督委员会苏丹共同主席举行会议期间，提醒其有必要批准部署建制警察部队，加快为更多单派警察发放签证，并在阿卜耶伊北部设立社区保护委员会。与对南苏丹代表采取的做法一样，联阿安全部队向阿卜耶伊联合监督委员会苏丹共同主席重申，有必要商定关于处理和移交嫌疑人的谅解备忘录，并提醒苏丹和南苏丹政府，已邀请双方参与旨在设立阿卜耶伊警察局的路线图工作。为应对由于埃米特、阿卜耶伊和阿戈克人口增加以及建造新住房和商业空间而带来的挑战，联阿安全部队设立了新的联合国警察队部，为负责 **Noong**、**Tajalei** 和 **Marial Achack** 的社区保护委员会提供支持。

40. 联合国警察继续在埃米特共同市场为社区保护委员会和联合保护委员会开展维护法律和秩序的能力建设。本报告所述期间，这些委员会的站点共记录了 1 070 起一般犯罪，与上一期间相比减少 377 起。

41. 联合国警察对社区保护委员会和联合保护委员会的 444 名成员进行了基本警务和尊重人权方面的培训。本报告所述期间，社区保护委员会站点的数目从 31 个增至 34 个，共配备 810 名志愿人员，包括 135 名妇女。联合国警察还在与迪夫拉行政当局接触，以便在阿卜耶伊北部创建社区保护委员会。

42. 此外，联合国警察还开展工作，通过若干举措加强社区保护委员会和联合保护委员会的能力，这些举措包括：提供便携式可充电手电筒；在阿卜耶伊拘留中心建造厨房；开展建造和翻修工作；在阿卜耶伊社区保护委员会站点提供新的性暴力和性别暴力问题协调中心。联合国警察在 **Noong** 和阿卜耶伊(中区)、**Todach** 和迪夫拉(北区)以及 **Banton**、**Tejalei** 和阿戈克(南区)开展了约 726 项与法律和秩序有关的活动。共开展了 307 次侧重于预防和减少犯罪及道路安全的宣传运动，以及 168 次在性暴力和性别暴力问责以及保护妇女和儿童权利方面提高认识的宣传运动。此外，包括 110 名女童在内的约 225 名学生受益于在 12 所学校开展的防止虐待儿童、包括早婚和残割女性生殖器的宣传运动。

43. 联合国警察与传统领导人、社区保护委员会、宗教领袖、阿卜耶伊妇女协会、青年和地方当局等阿卜耶伊利益攸关方积极接触，加强对法律和秩序事务的参与，提升社区保护委员会和联合保护委员会的能力。联阿安全部队惩戒干事对阿卜耶伊、阿戈克和埃米特共同市场的 3 处拘留设施进行了 284 次访问，就最佳做法和遵守国际人权标准问题提供咨询。

44. 联合国警察开展了 1 652 次社区互动巡逻，动员公众积极参与建设和平举措。联合国警察还与军事观察员以及苏丹和南苏丹政府的国家监测员协作，开展了 659 次联合巡逻、305 次独立安全观察巡逻和 3 次空中侦察巡逻。

45. 2 月 20 日，来自和平行动部常备司法和惩戒能力的一名惩戒专家派驻联阿安全部队，支持安全部队制定阿卜耶伊战略和业务惩戒支助路线图。此外，3 月 20 日，来自和平行动部司法和惩戒处以及常备警力的两名法治专家派驻联阿安全部队一个月，协助安全部队制定阿卜耶伊法治支助战略。

46. 联合国警察目前由 48 名单派警察组成，其中包括 17 名妇女。本报告所述期间，有 10 名单派警察获发入境签证。目前，在 148 名核定单派警察中，有 66 人的签证申请尚待处理。依照安全理事会授权部署 3 支建制警察部队的工作没有取得任何进展。

人权状况

47. 人权状况依然脆弱，其主要特点是族裔间暴力循环反复发生，对平民造成致命影响。本报告所述期间，在缺乏安全理事会第 2609(2021)号等决议规定的人权专业能力的情况下，联阿安全部队在记录侵犯和践踏人权行为方面面临挑战。但自联阿安全部队设立以来，首次有两名人权干事获发临时签证，可在 3 月 20 日至 24 日期间访问阿卜耶伊，评估人权状况。

48. 此次评估凸显出以下方面的关切：妇女和儿童权利的有效保护问题；相关法治机构缺失，由此形成的真空状态导致平民面临进一步伤害；适用的成文法和习惯法将通奸、不当行为、巫术、自杀未遂等罪行定为刑事犯罪，对妇女影响尤为严重。儿童早婚不仅侵犯儿童权利，而且阻碍其受教育权，并使其面临家庭暴力行为。此外，法治机构的明显缺失阻碍诉诸司法和问责制，为有罪不罚现象创造条件，而这又可能导致更多侵权行为，包括在族裔间暴力事件中杀害平民。对经济、社会及文化权利、特别是获得教育、水和卫生保健的权利保护不足，也加剧了恩哥克-丁卡族与米塞里亚族之间的紧张关系。

人道主义局势

49. 阿卜耶伊地区继续面临严峻的人道主义挑战，原因包括暴力事件的爆发、武装分子的存在、人口流离失所以及苏丹和南苏丹的经济挑战。生活条件和基本服务的获取仍然受到政府服务有限或缺失的影响，其中包括难以获得公共卫生、水、环境卫生和个人卫生服务、教育、保护服务以及耕作和畜牧技术援助。人道主义机构在阿卜耶伊北部派驻的人力有限，以及后勤障碍、不安全局势和政治敏感问题，在本报告所述期间仍然构成挑战。

50. 人道主义界向阿卜耶伊地区约 240 000 名弱势民众提供援助，其中包括来自恩哥克-丁卡族和南苏丹其他族群的 120 500 人、来自南苏丹邻近州的 28 000 名流离失所者、来自米塞里亚族的 43 000 人和 42 500 名米塞里亚族季节性移民，以及 6 000 名法拉塔游牧民(他们于 2021 年 10 月进入该地区，预计将在 2022 年 5 月离开)。但人道主义应急行动受到阿卜耶伊中部难以到达地区的不安全局势等

准入限制的阻碍。2月和3月爆发的暴力事件导致近800名援助工作者临时搬迁以及受影响地区活动暂停，进一步阻碍人道主义应急行动。

51. 在2月和3月阿戈克的暴力事件中，两名人道主义工作者遇害，另有两人受重伤。此后，基尔河以南等遭受冲击最严重地区的人道主义行动受到影响。阿卜耶伊南部主要医院和几乎所有10处初级保健设施的服务都受到暴力活动影响。

52. 粮食生产不足以满足该地区人民的粮食需求，阿卜耶伊北部全体民众难以获得初级卫生保健服务，在药品、经过培训的卫生保健工作者、实验室和有限的转诊系统方面存在严重缺口。当地社区、游牧民和流离失所者面临严重缺水问题，几乎所有社区都没有基本的环境卫生设施。非粮食物品匮乏和住房低于标准水平进一步导致家庭面临更多健康和保护风险。约有20 000名未登记的南苏丹流离失所者生活在阿卜耶伊北部。

53. 由于设施有限、无钱支付学费和上学路途遥远，约70%的儿童失学。为满足家庭粮食需求而在当地市场工作的流离失所儿童面临性虐待、剥削和贩运儿童问题。

妇女与和平与安全

54. 联阿安全部队在促进加强妇女充分、平等、有意义地参与社区一级决策方面发挥了关键作用，包括与地方当局开展政治接触和宣传。这些努力促使地方领导人承诺促进妇女参与负责解决争端的地方委员会。12月13日，由联阿安全部队牵头，为传统领导人等地方领导举行了为期一天的会议，讨论如何设立有妇女参与的传统法院，促成在恩哥克-丁卡族的13个传统法院中各任命一名妇女。

55. 为加强妇女在非正式和平进程中的能动性和作用，联阿安全部队继续倡导妇女参与地方和平对话。因此，米塞里亚族(10月13日和14日)和恩哥克-丁卡族(10月18日和19日)两次不同的和平会议均有妇女参加，前一次会议的30名与会者中有3名妇女，后一次会议的35名与会者中有2名妇女。这些会议为扩大妇女表达意见、包括呼吁和平的政治空间提供了机会。

56. 联阿安全部队继续努力促进和保护妇女人权，包括防止性暴力和性别暴力。联阿安全部队的努力包括监测和报告性暴力和性别暴力案件并为受害者获得服务提供便利、通过提高当地社区对妇女权利的认识和开展相关培训纪念消除性别暴力16天运动，以及倡导促进妇女权利。本报告所述期间，联阿安全部队记录了3起性暴力和性别暴力案件，涉及3名受害者。其中两起案件为强奸案，受害者两人；另一起案件为强奸7岁男童未遂案。

57. 为确保联阿安全部队在所有特派团规划、监测和报告程序中始终如一地将有关性别平等以及妇女与和平与安全的优先事项纳入分析和业务工作，联阿安全部队于10月28日订定并推出2021-2024年全特派团性别平等主流化战略。联阿安全部队还继续监测和平行动部妇女与和平与安全指标在任务区内的落实情况，为特派团一级的决策进程提供信息。

地雷行动处的业务情况

58. 在被迫撤出戈克马查尔的联合边界核查和监测机制 1 区总部和 1 区两个队部后，地雷行动处仍然全面部署在卡杜格利的边界核监机制总部和 2 区两个运行中的队部，得以开展 37 项实地监测机制任务。

59. 据地雷行动处评估，联阿安全部队、人道主义行为体和当地民众可安全使用阿卜耶伊地区的 65 308 平方米土地和 410 公里路线。评估地区包括根据旱季部署计划、为加强部队机动性而设立的联阿安全部队临时行动基地和巡逻路线，以及一片疑似雷区。通过这些活动收缴了 6 枚战争遗留爆炸物，之后在受控拆爆行动中予以销毁。作为武器弹药管理的一部分，地雷行动处销毁了联阿安全部队收缴的 3 件武器和 41 发小武器弹药。

60. 地雷行动处继续开展爆炸物风险教育。在本报告所述期间举办了 490 期课程，居住在阿卜耶伊地区的 9 356 名社区成员(1 715 名男子、1 442 名妇女、3 770 名男童和 2 429 名女童)参与其中。向儿童、游牧民等社区成员提供了爆炸物风险教育连环画和口罩，以提高对战争遗留爆炸物和冠状病毒病(COVID-19)防疫措施的认识。作为联阿安全部队上岗培训的一部分，还举办了 5 期关于战争遗留爆炸物的提高认识课程，使 87 名联阿安全部队军事和文职人员(包括 15 名妇女)提高了认识。

联合国驻南苏丹和驻苏丹国家工作队的阿卜耶伊联合方案

61. 联阿安全部队与联合国驻苏丹和驻南苏丹国家工作队加紧努力，制定 2021 年 9 月 17 日秘书长给安全理事会主席的信(S/2021/805)中提出的阿卜耶伊联合方案。这些努力包括 2 月 19 日至 28 日向苏丹、阿卜耶伊和南苏丹派遣由和平行动部率领的评估团，成员包括联合国驻苏丹和驻南苏丹国家工作队以及发展协调办公室代表。评估团在喀土穆和朱巴会见了外交部高级政府官员、阿卜耶伊联合监督委员会两位共同主席、阿卜耶伊和迪夫拉地方行政当局和传统领导人以及民间社会代表，特别关注妇女、儿童和弱势群体的需要。许多对话者提醒评估团，有必要制定对性别问题和冲突有敏感认识的方案，最终所有人都表示总体上支持联合方案。各利益攸关方都需要多种服务，包括与水、保健、教育、解决冲突、通信和基础设施有关的服务。评估团和联阿安全部队目前正在开展后续磋商，处理各利益攸关方表达的不同观点和优先事项，以便订定一份将在下一个报告周期惠及两族的服务交付项目文件。

三. 联合边界核查和监测机制：在基准方面的进展

62. 在落实安全理事会第 2609(2021)号决议规定的七项基准方面进展不大。不过，联合边界核查和监测机制责任区的局势总体平静。安全和道路通行许可请求及直升机着陆许可请求得到了迅速批准，空中和地面巡逻的行动自由得到了保障(基准 1)。

63. 基准 2 要求将阿布古萨/温库尔队部投入运作，要求南苏丹采取行动解决联合边界核查和监测机制返回戈克马查尔以及萨发哈/基尔阿德姆和苏马亚/沃阿巴尔队部的相关棘手问题。第 22 号队部阿布古萨/温库尔一带仍在苏丹人民解放运动/解放军反对派(苏人解运动/解放军反对派)人员控制之下，尽管联合政治和安全机制在 2021 年 9 月 8 日的决定中要求苏人解运动/解放军反对派立即撤出当地。因此，南苏丹国家监测员尚未部署到阿布古萨/温库尔。联合政治和安全机制 9 月 8 日的决定要求南苏丹政府采取一切必要步骤，保障 1 区的行动自由以及该区和队部的紧急返回和运作，但在满足这一要求方面也没有取得进展。

64. 基准 3 涉及联合政治和安全机制 9 月 8 日决定于 2022 年 1 月下半月在喀土穆举行下一次会议，在这一基准方面也缺乏进展。没有举行会议，联合边界核查和监测机制也没有收到双方或非洲联盟关于此事的任何来文。

65. 关于基准 4，联合政治和安全机制在 9 月 8 日的决定中敦促双方迟于 2021 年 12 月 31 日将其部队重新部署至非军事化边界安全区之外。联合政治和安全机制还请联阿安全部队和联合边界核查和监测机制核查部队重新部署情况，并在联合政治和安全机制的下次会议上报告相关情况。联合边界核查和监测机制自 2021 年 9 月撤出第 11 号队部(萨发哈/基尔阿德姆)和第 12 号队部(苏马亚/沃阿巴尔)，自 2021 年 10 月撤出戈克马查尔，之后一直无法核查南苏丹人民国防军在“14 英里”地区的存在情况。联合边界核查和监测机制进行的定期核查表明，苏人解运动/解放军反对派仍控制着阿布古萨/温库尔。

66. 关于基准 5，根据联合政治和安全机制 9 月 8 日的决定，联合边界核查和监测机制的监测和核查工作证实，Kosti-Renk、Bentiu-Higlig、Meiram-Aweil 和 Buram-Raja 这 4 条过境走廊在运作和发挥作用。这些过境走廊已向交通开放，联合国实体、平民以及来自苏丹和南苏丹的商用卡车都在使用。其他 6 条过境走廊仍有待开放。

67. 基准 6 没有达到，在本报告所述期间，没有举行标界活动或与边界有关的会议。

68. 基准 7 要求双方维持国家监测员的部署，以参加联合边界核查和监测机制的业务活动。苏丹和南苏丹都在提希文维持了国家监测员的部署。但是，由于苏人解运动/解放军反对派在阿布古萨/温库尔一带的存在，南苏丹尚未在当地部署国家监测员。

四. 行政方面和特派团支助

69. 截至 2022 年 4 月 11 日，文职人员人数为 156 名国际工作人员、36 名联合国志愿人员和 83 名本国工作人员，而核定总人数为 176 名国际工作人员和 90 名本国工作人员。女性占文职人员的 21%。

70. 根据秘书长的指示，联阿安全部队继续努力增加在特派团任职的女性人数。此外，特派团还制定了 2021-2023 年性别平等执行计划和工作计划，重点增加女性工作人员的征聘和留用。

71. 截至 4 月 12 日，联阿安全部队有 1 623 名部队人员，其中包括 131 名女性和 1 492 名男性(1 483 名士兵、69 名参谋和 71 名军事观察员)。联合边界核查和监测机制共有 306 名工作人员，其中包括 10 名女性和 296 名男性(280 名士兵、12 名参谋和 14 名军事观察员)。女性占有所有军事维和人员的 8%。

72. 警察部分的人数为 45 名警察，其中包括 16 名女性，而核定总人数为 640 名警务人员(148 名单派警察和 492 名建制警察部队人员)。部署率低的原因是没有签发签证，特别是建制警察部队人员的签证。

73. 在本报告所述期间，苏丹政府为联阿安全部队人员发放了 1 383 份签证。目前，仍有 605 份签证尚未签发(30 份为文职人员，422 份为军事人员，86 份为承包商，66 份为联合国警察，1 份为咨询人)。

74. 外勤技术处为班顿和托达赫队部的部队部署了 7 个通信机柜。外勤技术处提供了 14 份经过更新的地形图，补充为阿卜耶伊地区定期进行的实地调查，以支持部队的机动性。

75. 在本报告所述期间，设立了联阿安全部队过渡工作队，以规划和监督联阿安全部队军事部分的重组。在这方面，在任务区开展了并正在进行几项基础设施和维护活动，以确保为新进和离任部队提供足够的设施。由于与重组有关的业务增加，通过机动能力框架提出了增加工作人员的请求。为确保实地始终都有足够的行动部队，决定空运新进部队迅速投运所需的特遣队所属装备。

76. 联阿安全部队的连级行动基地仍部署在迪夫拉、戈利和托达赫(北区)；多库拉/鲁马扎克、努恩和阿卜耶伊(中区)；马利亚拉查克、阿同尼、班顿、塔贾雷和阿戈克(南区)。用于旱季部署的临时行动基地设在多库拉 2 和敦古卜(中区)；鲁马迈尔和莱乌(南区)；乌姆卡里艾特(北区)。设在苏丹卡杜格利的联合边界核查和监测机制总部目前在提希文和阿布古萨/温库尔有两个队部。

77. 已完成的支持部队轮调的基础设施项目纳入了环境考虑因素，这些项目包括班顿和卡杜格利的临时营地，以及在托达赫和多库拉/鲁马扎克新建部队宿舍。在阿同尼、多库拉/鲁马扎克和托达赫，废物管理场和装有油水分离器的发电机平台已完成建造。

78. 红土、沙子、砾石和其他材料持续短缺，苏丹政府迟迟不给承包商道路通行许可，导致基本基础设施工程暂停，包括致使加强部队机动能力的项目暂停。由于苏丹政府不给相关咨询人发放签证，还使特派团面临建筑项目缺乏有效监督的问题，而由于阿卜耶伊当地承包商工作人员罢工，也导致关键项目的实施出现延误。

79. 12 月 24 日，特派团根据备用合同获得了一架飞机的服务，以填补行动方面的缺口，与此同时，特派团在等待根据长期包机安排最后确定部署第三架固定翼飞机的事宜，而这一安排仍有待进行技术评价。

80. 继 2019 年 2 月和 5 月发生两起军用直升机事故以及随后暂停直升机业务并遣返相关特遣队后，特派团在没有军用直升机的情况下开展行动，直至 2021 年 11 月

17 日，从达尔富尔混合行动改派了两架中国军用直升机。一架直升机抵达后尚未投入使用，在等待更换齿轮箱。为支持部队重组，空运股请求获得 2 架 Mi-8 型直升机以及 Mi-26 型直升机和 IL76/C-130 型飞机服务，以扩充目前的航空机队。新增的 2 架 Mi-8 型直升机已经抵达并投入作业。特派团还将在偿还费用的基础上获得联合国南苏丹特派团的 Mi-26 型直升机支助。

业绩文化

81. 联阿安全部队推进实施“智能营地”项目，以实现营地各种流程的自动化和远程控制。该项目对以下方面进行了概念验证：(a) 远程监测净化水蓄水池的水位，并将净化水再循环用于扬尘控制、植被氧化和日常洗浴；(b) 无线环境传感器，用于测量温度、湿度、烟雾、热量和其他指标，以进行监测并向技术人员发出警报，供采取纠正措施；(c) 使用无人驾驶飞行器进行数字孪生测绘。通过这种自动化，技术人员得以专注于其他紧急任务，从而改进了资源管理。“智能营地”项目正在多库拉/鲁马扎克队部试点。项目试点成功之后，将在联阿安全部队所有队部推广。

82. 特派团继续实施企业风险管理框架，包括更新风险登记册，使其能够为缓解行动指定必要的优先级别。此外，在总体问责方面，特派团制定了行动计划，以解决 2021 年内部控制保证说明签署之后内部控制评估工作发现的不足之处。

应对冠状病毒病大流行

83. 自联阿安全部队 COVID-19 工作队制定了应对疫情的应急计划和医疗计划以来，联阿安全部队领导层一直在严格监督预防措施的实施。2021 年初以来，联阿安全部队共发现 296 例阳性病例。2021 年 8 月，特派团经历了第一波 COVID-19 病例激增，2021 年 12 月底至 2022 年 2 月初，又经历了第二波病例激增。特派团对 COVID-19 重症和危重症病人进行了 5 次医疗后送，送往任务区外接受治疗：3 名文职人员被送往内罗毕，2 名军警人员被送往亚的斯亚贝巴。其中一名军警人员为参谋，于 2022 年 1 月在亚的斯亚贝巴去世。

84. 1 月 24 日，联阿安全部队为包括所有承包商在内的特派团全体人员发起了加强免疫接种运动。此次接种运动还在为错失 2021 年初种系列接种或未完成全程接种的人员提供疫苗接种。迄今已提供 3 500 多剂加强针。所有 COVID-19 防疫措施都在实施。联阿安全部队在监测全球疫情相关趋势，并将以联合国总部和世界卫生组织的指示为指导开展今后的防控工作。

行为和纪律

85. 在本报告所述期间，没有关于性剥削和性虐待的指控。2021 年对 4 名联合国警务人员进行了培训，2022 年对 46 名军事人员和 5 名联合国警察进行了培训师培训，以实施行为和纪律上岗培训，以此扩大宣传并提高认识。

86. 2 月和 3 月，为 117 名文职人员、军事人员和联合国警务人员(包括 23 名女性)提供了上岗和复习培训。

五. 财务问题

87. 安全理事会 2021 年 12 月 15 日第 2609(2021)号决议将联阿安全部队的任务期限延长至 2022 年 5 月 15 日。

88. 大会 2021 年 6 月 30 日第 75/297 号决议批款 2.604 亿美元，用作部队 2021 年 7 月 1 日至 2022 年 6 月 30 日期间的维持费。如果安全理事会决定将联阿安全部队的任务期限延长到 2022 年 5 月 15 日之后，特派团维持费将仅限于大会核定的数额。

89. 截至 2022 年 3 月 11 日，联阿安全部队特别账户的未缴摊款达 8 130 万美元。截至该日，所有维持和平行动的未缴摊款总额为 26.830 亿美元。

90. 按照季度付款时间表，正在偿还截至 2021 年 12 月 31 日期间的部队费用和特遣队所属主要装备及自我维持费用。

六. 意见和建议

91. 苏丹 10 月 25 日发生的政变以及南苏丹近期的政治挑战，导致双方将注意力集中在国内政治上。然而，双方进行谈判应当仍是优先事项。在过去成就的基础上，包括趁着苏丹与南苏丹之间关系回暖，双方应当迅速商定政治解决阿卜耶伊问题的进程和时间表。

92. 我欢迎联合政治和安全机制与联合边境委员会于 2021 年 10 月 21 日在朱巴举行会议。但我感到遗憾的是，该机构之前的多项决定仍未得到执行。我感到关切的是，尽管该机制指明了方向，但在本报告所述期间，双方没有能够组织阿卜耶伊联合监督委员会会议。自 2017 年 11 月以来，该委员会一直没有召开过会议。

93. 让我感到遗憾的是，在本报告所述期间，联阿安全部队在支持联合边界核查和监测机制履行任务方面继续面临挑战。我再次强烈呼吁南苏丹紧急处理这一情况，允许该机制位于南苏丹戈克马查尔 1 区总部以及该机制第 11 号队部(萨发哈/基尔阿德姆)和第 12 号(苏马亚/沃阿巴尔)队部立即重新投入运作。

94. 我欢迎两名人权干事获发签证，以便在阿卜耶伊进行拖延已久的人权评估，并敦促苏丹和南苏丹当局根据安全理事会有关决议，允许向联阿安全部队部署人权专家。我仍感到关切的是，在阿同尼简易机场投入使用以及为三支建制警察部队和另外 66 名单派警察发放签证方面，没有取得任何进展。

95. 我对最近阿卜耶伊各族群之间的暴力和持续紧张局势深感关切。我欢迎各族群努力重新召开各族传统领导人联合和平会议，但遗憾的是，围绕代表团组成产生的分歧，导致会议未能按计划于 2 月下旬举行。联阿安全部队将继续与包括妇女和青年在内的各族利益攸关方接触，确保举行切实有效、包容各方的和平谈判，促进平等参与的权利。

96. 2 月和 3 月，恩哥克-丁卡族与特威克-丁卡族之间在阿戈克地区发生暴力，波及阿卜耶伊镇，令人严重关切。我欢迎南苏丹政府为平息紧张局势正在开展的努力，并敦促受影响族群领导人加紧努力，通过对话化解分歧。

97. 我对 3 月初针对联阿安全部队的两次武装袭击深感关切。这种暴力行径对联合国的行动构成严重挑战，我促请有关当局恪守自身根据部队地位协定承担的义务，优先调查这两起事件。我还感到关切的是，在本报告所述期间，联阿安全部队的行动自由一再受到限制，影响了特派团充分执行任务的能力。

98. 我鼓励非洲联盟加强调解努力，包括为此尽可能支持双方恢复阿卜耶伊联合监督委员会会议。联合国随时准备支持组织此类会议。我赞同非洲联盟和平与安全理事会之前要求非洲联盟委员会和非洲联盟高级别执行小组制定关于恩哥克-丁卡族最高首领库尔·登库尔 2013 年被杀事件的报告的发布方式。

99. 我感谢苏丹、南苏丹和部队派遣国在联阿安全部队军事部分重组方面提供的支持与合作。我还感谢埃塞俄比亚政府过去几年对联阿安全部队的支持。在旱季即将结束、重组工作几近完成之际，我敦促所有利益攸关方加倍努力，为剩余人员和设备的调动创造有利条件。

100. 我感谢苏丹政府、南苏丹政府、阿卜耶伊地方领导人和族群成员同制定两个联合国国家工作队阿卜耶伊联合方案的联合国团队建设性地互动协作。发展和建设和平仍是阿卜耶伊的关键优先事项，我期待看到联合方案得以执行，以造福两族人民，特别是妇女、儿童和弱势群体。

101. 在安全理事会审议延长联阿安全部队的任务期限以及 2021 年 9 月 17 日提交安理会的战略审查建议之际，我建议将特派团的任务期限延长 6 个月。

102. 我感谢即将离任的联阿安全部队代理团长/部队指挥官凯菲亚莱乌·阿姆德·特塞马少将所发挥的领导作用，并欢迎联阿安全部队新任代理团长/部队指挥官本杰明·奥卢费米·索耶少将。我还赞扬我即将离任的非洲之角问题特使帕尔费·奥南加-安扬加以及非洲联盟，包括非洲联盟高级别执行小组积极参与和支持在阿卜耶伊地区实现稳定。

103. 我还借此机会感谢联阿安全部队全体人员经常在极为困难的条件下为维护和平与安全作出的不懈努力。

