



安全理事会

Distr.: General
30 March 2022
Chinese
Original: English

马里局势

秘书长的报告

一. 引言

1. 安全理事会第 [2584\(2021\)](#) 号决议将联合国马里多层面综合稳定团(马里稳定团)的任务期限延长至 2022 年 6 月 30 日,并要求秘书长每三个月向安理会报告决议的执行情况。本报告介绍自 2022 年 1 月 4 日发布上一份报告([S/2021/1117](#))以来马里的主要事态发展。

二. 主要事态发展

2. 在本报告所述期间,马里各利益攸关方之间以及过渡政府与西非国家经济共同体(西非经共体)之间在过渡时间框架问题上持续存在分歧,最终导致西非经共体实施了额外的经济和金融制裁,包括关闭西非经共体成员国与马里之间的陆上和空中边界。在此之前,2021 年 12 月底完成了一次广泛的全国改革对话。除其他外,该次对话建议过渡期延长期限为六个月至五年。《马里和平与和解协议》的执行工作停滞不前,最终制定一项政治主导的马里中部综合战略的努力正在继续。与此同时,过渡政府继续采取步骤,并结合“新月形沙丘”行动和塔库巴特混部队撤离马里这一情况,审查和扩大马里的国际伙伴关系。

A. 政治过渡

3. 过渡政府根据其政治议程着手举行全国对话,目的是为启动政治和体制改革以解决马里一再发生危机的根源问题奠定基础,并就举行选举和结束过渡期的时间框架提出意见。2021 年 12 月 11 日至 30 日,全国对话在镇、省和国家各级举行,对话的成果是建议进行影响深远的政治、体制和治理改革,内容包括基本服务的获取、人权保护、打击腐败、加速落实《协议》的关键方面、建立一个单一的选举管理机构以及延长过渡时间框架等。



4. 虽然这次全国对话的一些参与方和其他重要的利益攸关方——包括政党和民间社会团体——对对话的成果表示欢迎，但其他利益攸关方提出了批评意见。后者包括主要由前总统多数派政党组成的“促进马里成功过渡的党派和政党集团交流框架”；伊玛目马哈茂德·迪科运动、协会和同情者协调会；以及一个称为“协同 22”的民间社会团体联盟。这些团体在分开发表的声明中拒绝接受拟议的选举日历，认为它违反了《过渡宪章》且未经与相关利益攸关方讨论，并敦促当局发布切合实际的选举日历，以使宪法秩序得到恢复。在常设战略框架 1 月 1 日发布的公报中，签署《协议》的各运动表示，由于它们没有参加全国对话，因此不受对话提出的建议的约束。

5. 在此背景下，根据 2021 年 12 月 12 日西非经共体国家元首和政府首脑机构第六十届常会的决定，马里外交部长阿卜杜拉耶·迪奥普于 12 月 31 日前往阿克拉，向西非经共体国家元首和政府首脑机构主席、加纳总统纳纳·阿库福-阿多介绍全国对话成果和关于将过渡期延长五年的提议。鉴于马里的提议未能满足西非经共体对短暂延长过渡期的期望，该机构于 2022 年 1 月 5 日派遣西非经共体调解员前往巴马科，向过渡当局强调有必要重新提交一份订正选举时间表。由于这方面进展甚微，1 月 9 日，该机构在阿克拉召开了一次关于马里局势的特别峰会。该机构认为马里提出的时间表(为期 5 年，此后 4 年)不可接受，因此决定，除其他外，实施额外的经济和金融制裁，包括关闭西非经共体成员国与马里之间的陆上和空中边界；暂停西非经共体成员国与马里之间的商业和金融交易，但为避免对民众产生不利影响而规定了一些例外情况；冻结马里和该国国营企业在西非经共体中央银行和商业银行的资产；暂停对马里的财政援助以及与该国的金融交易。该机构还决定从巴马科召回所有西非经共体大使进行协商，并立即启动西非经共体待命部队。该机构的决定借鉴了西非经济货币联盟(西非经货联)国家元首和政府首脑会议在当天早些时候举行的特别会议的讨论情况。

6. 上述事态发展占据了马里公共领域的中心位置。过渡政府在 1 月 9 日发布的公报中强烈谴责西非经共体和西非经货联的决定，称这些决定“不人道、不合法和不正当”。根据对等原则，过渡政府向西非经共体成员国关闭了该国的陆上和空中边界，并召回了派驻西非经共体成员国的大使。马里政府在表示愿意与西非经共体进行对话的同时，强调将采取“一切必要措施”来应对制裁，并制定了包含外交、经济、社会和法律措施的国家应对计划。政府于 2 月 21 日宣布，它已就马里受到的金融和货币制裁的合法性向西非经货联法院提起了两起诉讼。此外，一些政治、社会、宗教和民间社会行为体以及工会发表了谴责制裁的公报，他们中包括之前对过渡当局持批评态度的人士。巴马科和多个区的马里人也于 1 月 14 日走上街头抗议制裁，表达对过渡当局的支持。

7. 整个 1 月和 2 月期间，过渡当局主要成员特别是总理乔盖·科卡拉·马伊加、外交部长以及国土管理和地方分权部长阿卜杜拉耶·迈贾中校接受了多次采访，介绍政府对制裁的应对，并重申进行彻底改革的决心。1 月，外交部长访问了阿尔及利亚、几内亚和毛里塔尼亚，以分享全国对话的成果，寻求对政府未来愿景

的支持，并通过促进形成替代贸易走廊加强政治经济合作，以努力抵消制裁的负面影响。

8. 1月14日，非洲联盟和平与安全理事会审议马里局势，除其他外，认可了西非经共体对马里实施额外制裁的决定。该理事会还注意到全国对话的结论，请非洲联盟委员会主席与过渡当局接触，以便敲定一份可接受的、时间不超过16个月的选举日历，并促请非盟委员会立即与各邻国进行协商。

9. 为克服马里与区域和国际伙伴之间僵持不下且明显缺乏信任的问题，采取了若干举措。1月17日，秘书长与过渡总统进行了直接协商，以强调找到协商一致的前进道路的重要性，此后还就同一目标与各区域领导人进行了其他接触。1月25日，非洲联盟委员会主席前往巴马科，与过渡当局包括总统和总理举行协商。在巴马科，负责马里问题秘书长特别代表通过多种渠道——包括通过由西非经共体、非洲联盟和马里稳定团代表组成的地方过渡后续工作委员会——与过渡当局保持定期协商，鼓励过渡当局恢复与西非经共体的对话并提交协商一致的选举日历。

10. 为支持西非经共体的决定，2月4日，欧洲联盟理事会通过了针对5名过渡政府成员的制裁措施，包括旅行禁令和资产冻结，原因是他们“阻碍和破坏了马里政治过渡的顺利完成”。受制裁人员包括全国过渡理事会主席马利克·迪奥上校；总理；民族和解、和平和国家融合部长伊斯梅尔·瓦格大校；国家重建部长易卜拉欣·伊卡萨·马伊加；以及民间社会团体“Yerewolo debout sur les remparts”领导人及全国过渡理事会成员阿达马·本·迪亚拉。针对这些制裁，“Yerewolo debout sur les remparts”团体于2月4日在巴马科再次组织了一次支持过渡当局的集会。同样，多个国内利益攸关方也发表公开公报，批评欧洲联盟的制裁。这些利益攸关方认为，鉴于该国的政治和安全挑战，欧盟的制裁会起到有害作用，而且与对话的精神相悖。

11. 1月31日，政府在与地方后续工作委员会举行的一次会议上宣布，为在寻求过渡解决方案的努力中发挥主导作用，已分别在政治和技术层面设立两个工作组。第一个是部长级工作组，它由外交部长主持，由加纳、毛里塔尼亚、尼日利亚、塞内加尔、塞拉利昂、多哥以及非洲联盟、西非经共体和马里稳定团的代表组成，目的是促进相关利益攸关方之间的对话。第二个是技术工作组，其任务是审查过渡当局提出的选举时间表草案。该工作组由国土管理和地方分权部监督，成员包括政府、西非经共体、非洲联盟和马里稳定团的技术专家。这些协商机制建立几天后，西非经共体首脑机构于2月3日在阿克拉举行特别首脑会议，会议维持了对马里的制裁，敦促马里当局提出一个可接受的选举时间表，并重申西非经共体致力于与非洲联盟和联合国一道提供必要的技术援助。

12. 因此，西非经共体于2月15日至18日向巴马科派遣了一个技术小组，该小组由西非经共体政治事务、和平与安全专员领导，成员中包括多名选举专家。西非经共体、非洲联盟和马里稳定团的专家与马里对口部门合作，以审查举行选举所需开展的活动。讨论侧重于三个关键领域，分别是确定对举行选举有必要的各项改革的优先次序、确定这些改革的合理时间表以及查明确保时间表得到遵守所

需的资源。与此同时，专员和地方后续工作委员会与负责组织选举的相关部委举行了一系列会议。

13. 在举行技术性协商的背景下，西非经共体马里问题调解人、尼日利亚前总统古德勒克·乔纳森于 2 月 24 日访问巴马科，以评估在拟定双方都能接受的选举时间表方面取得的进展。调解人还在由西非经共体、非洲联盟驻马里代表和马里稳定团组成的地方后续工作委员会成员的陪同下，与过渡总统等主要政府官员举行了会晤。调解人在 2 月 25 日的公报中，除其他外，重申西非经共体承诺继续对话，以促进恢复宪法秩序，注意到过渡当局愿意继续与西非经共体对话，并强调地方后续工作委员会和各位专家将继续与马里当局进行讨论。

14. 全国过渡理事会于 2 月 21 日一致通过了政府提出的修正《过渡宪章》的法律草案。修正内容包括：(a) 取消副总统职位，以避免与国防部长和安全部长的职责重叠；(b) 取消政府成员人数上限；(c) 增加全国过渡理事会成员人数，以提高包容性；(d) 根据全国对话的建议修改过渡时间表。2 月 25 日，过渡总统颁布了该法律。“促进马里成功过渡的党派和政党集团交流框架”拒绝《过渡宪章》修正案，并要求过渡政府在 3 月 25 日之前启动与各政治行为体的坦诚对话。“交流框架”还提议设立一个新的 9 个月过渡期，其间由“中立的政府首脑”领导，建立新的全国过渡理事会并通过协商一致的选举时间表。

15. 在本报告所述期间，马里与一些国际伙伴之间也出现了紧张关系。1 月 24 日，政府要求作为塔库巴特混部队一部分部署的丹麦部队离境，称他们的到来没有经过明确批准并违反了现有协议，这一说法遭到了有关双边伙伴的质疑。1 月 31 日，作为对法国当局公开言论的回应，过渡政府要求法国大使在 72 小时内离开马里。2 月 17 日，法国、其他与“新月形沙丘”行动协同行动和参与塔库巴特混部队的欧洲国家以及加拿大发布了一份声明，宣布它们将“以协调方式撤出”马里领土。此外，一些双边合作伙伴继续对据称有一家外国私营军事公司与马里安全部队一道开展行动表示关切。马里政府一直拒绝这种说法，并强调称，这些外国部队人员是根据国家之间的双边合作安排部署的军事教官。

B. 《马里和平与和解协议》的执行情况

16. 在本报告所述期间，在执行《协议》方面进展甚微。

17. 在安全方面，包括在完成加速解除武装、复员和重返社会进程和启动解除武装、复员和重返社会进程方面，没有取得任何进展。尽管世界银行提供资金，但是由于各武装团体没有提交各自的候选人名单，因此前战斗人员重新融入社会经济生活的进程并未开始。

18. 2 月 22 日，政府分享了将加入协议监测委员会及其小组委员会的另外 15 名妇女名单，此前马里稳定团和其他国际行为体一直坚持不懈地倡导将妇女纳入《协议》机制。妇女观察站投入运作的筹备工作继续进行。

19. 由于相关利益攸关方之间持续存在的问题，北部开发区没有取得进展。此外，在 2022 年国家预算中，可持续发展基金为该开发区分配的资金减少了 49%。

20. 在此背景下，“国际调解”(马里稳定团是其成员之一)继续努力促成进展。该小组在 1 月 5 日的虚拟会议后发表公报，强调指出全国对话的结论为推动和平进程提供了令人鼓舞的观点，并敦促各签署方在解除武装、复员和重返社会问题上取得进展。

21. 在整个马里北部，随着签署协议的各运动继续努力形成统一力量，常设战略框架的重要性似乎在增加，它是阿扎瓦德运动协调会和纲领会武装团体联盟的一个分支于 2021 年 4 月创建的联盟。常设战略框架对阿尔及利亚、尼日尔和欧洲以及马里国内的访问加强了该框架作为整个北部地区和北部地区以外的关键政治行为体和安全提供者的定位。在 1 月 15 日和 16 日举行的会议上，常设战略框架促请过渡当局执行协议监测委员会第四十五届会议通过的提议，并且不要采取与《协议》措施和机制平行的举措。

22. 为解决《协议》签署方之间持续存在的紧张关系，1 月 30 日至 2 月 3 日，意大利非营利组织“Ara Pacis Initiatives for Peace”在罗马主持了一系列调解会谈，常设战略框架的一个代表团和由民族和解部长代表的过渡政府参加了会谈。据报告，各签署方再次承诺克服在常设战略框架结构问题上的分歧，并统一立场，恢复和平进程。

23. 马里武装部队于 2021 年 11 月在该国北部和中部启动的特别征兵进程在加奥、梅纳卡和通布图继续进行。该进程旨在融入 2 000 名希望参军的武装青年。在本报告所述期间，1 157 名来自加奥、梅纳卡和通布图以及马里中部的青年交出了武器和弹药。该进程在全国解除武装、复员和重返社会框架之外实施，各武装运动认为它破坏了《协议》。

C. 在中部稳定局势和恢复国家权力

24. 在本报告所述期间，过渡当局继续就中部政治主导综合战略进行协商，以期最后确定该战略。2 月 25 日，马里中部危机管理政策框架区域委员会在莫普提举行了今年第一次会议。马里稳定团继续进行斡旋并提供技术支助。

25. 与此同时，极端主义团体实施的暴力行为仍在继续，2022 年头三个月记录了 103 起安全事件，与前一报告期记录的 147 起事件相比显著减少。袭击事件造成了 69 名平民死亡、29 人受伤、83 人被绑架。

26. 本报告所述期间的另一个情况是，马里武装部队加强了进攻行动，这使得报告的事件减少，也促使境内流离失所者自愿返回。虽然这有助于增强民众的安全感，但也出现了关于马里武装部队据报严重侵犯人权的指控(见第 57 段)。

27. 在塞古大区的尼奥诺省，一个马里武装部队车队于 2 月 6 日抵达 Farabougou 村，为那里的民众送去食品。在此前的 2020 年 10 月，激进武装战斗人员对该村实施了封锁，这是自那以来首次通过陆路抵达该村。为支持面向该地区的人道主义援助，马里稳定团在 2021 年 12 月 21 日至 2022 年 1 月 6 日期间飞行 22 次，运送食品 49.7 吨。

28. 马里稳定团在中部发起了六个减少社区暴力项目，包括：邦贾加拉大区 Goundougou 村一个新的供水项目，以减少与水有关的冲突，将使 2 000 人受益；以及杜安扎大区 Hombori 村一个面向 200 名当地青年的职业培训项目。在桑大区的 Yasso 村和 Mafuné 村，马里稳定团建立了一个将惠及 2 000 人的太阳能电气化项目。在所有这些项目中，妇女占受益人总数的一半。在塞古，马里稳定团支持为 50 名失业青年提供农业职业培训，以减少失业并防止他们被武装团体征募。

1. 促进和解

29. 马里稳定团继续对政府官员和社区代表进行解决冲突方面的培训，并支持社区间对话。在邦贾加拉，针对该省南部的六个镇出台了相关举措。在通过对话使 Marébougou 解除封锁后，1 月 24 日和 25 日在杰内省北部和莫普提省南部的五个镇举行了后续对话进程，为进一步巩固社区间关系铺平了道路。3 月 7 日，马里稳定团发起了一项举措，通过对话和多个社区共同实施的小规模项目，使马里武装部队与杜安扎和 Haire 的民众之间建立信任。

30. 在邦卡，马里稳定团通过继续与有关社区进行斡旋，力求巩固自签订奥戈萨古地方和解协议以来取得的成果。2 月 1 日至 3 日，稳定团与政府的区域和解支助小组协作，促成了 Korombana 镇牧民和农民之间的对话，以解决不满情绪并确定合作路线图和解决未来冲突的机制。2 月 14 日至 16 日，在杰内省 Konio 举行了进一步的对话会议，以解决与当地宗教场所有关的长期紧张关系。马里稳定团还支持调解举措，以解决尼奥诺省 Kala Seguida、Mariko 和 Sirifila Boundy 等镇的持续暴力冲突，这些地方的族裔间冲突威胁到对平民的保护、妨碍生计并阻碍了社会和经济复苏。

2. 恢复国家权力

31. 截至 2 月 28 日，8 名省长中的 4 名(50%)和 55 名市长中的 7 名(13%)已在莫普提大区就职。此外，在塞古大区，7 名省长中的 6 名(86%)和 39 名市长中的 11 名(29%)在职。为促进恢复在中部的国家存在，欧洲联盟和马里稳定团共同为莫普提大区 Kona 市办公室的修缮和设备采购提供资金，并于 2 月 9 日将该项目移交给政府。

3. 打击有罪不罚现象

32. 在持续向莫普提司法当局提供技术支助的过程中，马里稳定团研究了可能为三起标志性案件调查工作提供的后勤和安保支助。这些案件因其事实或已进入到后期阶段，可能会较快得出结果。鉴于在本报告所述期间观察到的缓慢进展，稳定团继续主张中部需要就打击有罪不罚现象这一指标取得具体成果。

D. 支持萨赫勒五国集团联合部队

33. 虽然在本报告所述期间，萨赫勒五国集团未能举行重要论坛，但该集团联合部队开展了一些行动，包括正在尼日尔开展的“Kana”行动，该行动拆除了位于与布基纳法索东部边境地区的一处恐怖分子据点。

34. 马里稳定团方面继续与欧洲联盟合作，向联合部队提供支持，以加强该部队反恐行动的实效。2021 年第四季度，稳定团按照关于联合国向非联合国安全部队提供支持的人权尽职政策在各营行动区或最近地点交付了共计 702 684 升石油产品和 84 340 个口粮盒。

三. 主要安全事态发展

35. 在本报告所述期间，极端主义团体继续在中部和北部地区骚扰和攻击当地居民和安全部队，同时马里国防和安全部队加强了在中部各地的行动，据报极端主义团体伤亡惨重，行动取得了重大军事成果。

36. 2 月初，马里武装部队宣布正在开展搜寻和摧毁恐怖分子庇护地的行动。当月晚些时候，马里武装部队又发表声明称，“面对采用躲避伎俩并把藏匿在人群中作为作战方针的越来越狂热的恐怖分子”，该部队正在巩固行动成果。这些行动使一些地区、特别是邦贾加拉大区处于相对平静的状态。

37. 在马里北部，恐怖主义团体似乎以更咄咄逼人的方式展示自己的存在，这有时致使人口大规模流离失所。在加奥大区 I-n-Tillit 镇，“支持伊斯兰与穆斯林”组织的战斗人员据称于 1 月 30 日处决了两名抢劫嫌疑人，这与该团体声称在其控制区执行“司法”的宣传相一致。2 月 5 日至 6 日，极端主义武装分子袭击了 Tessit 镇的 Tadjalalt 和 Tinagagui，据称他们对 14 人实施了酷刑，摧毁了环境卫生基础设施和水塔，纵火点燃了一辆救护车，并带走了大批牲畜。附近的村庄和社区收到了最后通牒，他们被要求放弃该地区，否则将面临攻击，这导致大量人口持续流离失所。3 月 8 日，拯救阿扎瓦德运动-达乌萨克派报告说，他们在梅纳卡大区的 Tamalelt 镇与大撒哈拉伊斯兰国发生冲突，造成 12 名平民和 4 名他们的战斗人员被杀害。据公报称，大撒哈拉伊斯兰国也有 3 名战斗人员被打死。

38. 在本报告所述期间，据报在马里和毛里塔尼亚之间的边境地区发生了一系列事件，导致毛里塔尼亚平民被杀害，包括 1 月 17 日有 7 名毛里塔尼亚平民在纳拉大区 Guiré 镇遇难。据报还有其他平民在该边境地区失踪，这进一步加剧了两国之间的紧张关系。3 月 12 日，毛里塔尼亚国防部长和马里外交部长在一份联合声明中宣布成立特设联合特派团，负责对这些事件进行调查。该声明还概述了旨在缓解紧张关系的各种举措。

39. 马里稳定团加强了保护平民的努力，包括巡逻和为人道主义援助准入提供便利。在本报告所述期间，马里稳定团部队共进行 2 384 次巡逻，其中 362 次巡逻以保护平民为重点，这使马里稳定团得以确保基达尔、Tessalit 和 Aguelhok 周围几个地区的安全，并加强与民众的关系。在马里稳定团的支持下，马里武装部队的重组营在基达尔进行了培训、巡逻以及平民和军事相关行动。在东部，继不同暴力极端主义武装团体之间发生冲突后，马里稳定团在加奥和 Tessit 之间进行巡逻，以保护沿路的境内流离失所者并为他们提供必需品。在加奥，马里稳定团与地方当局和人道主义行为体协调，通过频繁巡逻为境内流离失所者提供安全保障，

并提供人道主义援助和保健服务。在西部，稳定团与联合国警察和马里武装部队密切协调，加强了在通布图的骑行和徒步巡逻。

40. 在中部，马里稳定团与马里国防和安全部队协调，继续保护连接 Sévaré 与科罗和邦卡的道路以及入境布基纳法索的道路。沿着这条轴线，稳定团通过支助马里和平与安全信托基金为 Yawakanda 桥和 Songo 桥的修复工作提供了资助，它们于 2021 年 8 月被损坏，据信肇事者是极端主义团体。这些桥梁对便利马里武装部队和马里稳定团部队的行动，以及对确保保护邦贾加拉大区平民及其生计非常关键。马里稳定团还通过巡逻支助 Ogossogou 的居民，防止族群间暴力。在杜安扎周围，马里稳定团部队和警察与马里武装部队协调，除每天巡逻之外，还于 3 月 2 日执行了一项综合任务，通过设立项目维持安全和有保障的环境。

A. 不对称袭击和其他袭击

41. 在本报告所述期间发生了 55 起针对包括马里稳定团在内的国家和国际部队的不对称袭击。中部发生了 22 起袭击事件，与上一个报告期记录的 27 起相比有所减少。这 22 起袭击中有 18 起以马里稳定团为目标，与上一个报告期记录的针对稳定团的 31 起袭击相比有所减少。这 18 起袭击包括加奥 6 起、基达尔 3 起、莫普提 3 起、通布图 3 起和梅纳卡 3 起，共造成了 2 名维和人员死亡、4 人受伤。

42. 在本报告所述期间据报发生了 33 起针对马里国防和安全部队的袭击事件，包括莫普提 13 起、通布图 9 起、塞古 6 起、加奥 2 起、基达尔 1 起、锡卡索 1 起和库利科罗 1 起，造成 46 人死亡，其中包括 41 名马里武装部队人员，还造成 65 人受伤，其中包括 64 名马里武装部队人员，另有 7 人据报失踪。

43. 最致命的一次袭击发生在 3 月 4 日，据信武装激进分子驾车袭击了马里武装部队位于杜安扎东南约 114 公里的 Mondoro 营地，导致马里武装部队 27 人死亡、33 人受伤、7 人失踪，袭击者一方有 47 人死亡。

44. 此外发生了 4 起针对国际部队的袭击，造成 1 人死亡、9 人受伤。另一起致命袭击发生在 1 月 22 日马里稳定团加奥营地附近的一次间接火力攻击期间。据报告，在毗邻马里稳定团营地的“新月形沙丘”行动营地有 6 至 8 个弹着点，在马里稳定团营地内部没有弹着点。

45. 总共报告了 57 起爆炸装置事件，包括 43 起简易爆炸装置事件、2 起地雷事件和 12 起火箭弹或迫击炮袭击事件。

B. 对马里国防和安全机构的支持

46. 马里稳定团继续通过人员培训和能力建设向马里国防和安全机构提供援助。在中部和北部地区，联合国警察为 706 名马里国防和安全部队军官(包括 82 名女性)举办了 48 次培训班，内容涉及犯罪现场管理、高级别人士保护和保障选举进程安全等主题。准备部署到马里中部的马里国防和安全部队人员首次接受了针对具体情况的简易爆炸装置处置强化培训。1 月 10 日至 2 月 3 日，马里稳定团和马里警察学校的教官在国家警察学院联合举办了 10 期关于与冲突有关的性暴力的培训班，有 2 475 名学生受益，其中包括 575 名女性。

47. 联合国警察支持在昂松戈、邦贾加拉、莫普提和通布图建造和翻修若干办公室、安全哨所、医务室和其他关键基础设施，包括为加奥大区的国家宪兵打造一个监视哨所和快速干预排，以促进在邻近乡镇打击恐怖主义和有组织犯罪。这个新排的活动将改善当地居民的安保，促进社会和经济活动的恢复和国家权力的回归。

48. 马里稳定团还继续通过联合巡逻、安保援助和伤员后送支持马里国防和安全部队。马里稳定团部队与马里武装部队进行了 100 多次联合巡逻，并为其人员执行了 4 次伤员后送任务。联合国警察与马里武装部队在加奥、基达尔、莫普提和通布图进行了 47 次联合巡逻。

C. 法治

49. 马里稳定团继续支持法治和国家司法机构回归北部和中部并发挥实效。3 月 2 日，由于稳定团的高级别宣传和协调努力，司法和人权部确定了优先行动，并通过了一项建议，即创建一个涉及安全和公民保护部、国防和退伍军人部以及国土管理和地方分权部的综合监测机制，其目的是通过为人员和基础设施提供安保支助等方式，进一步部署和增加司法当局在北部和中部的存在。马里稳定团支持司法和人权部努力防止监狱中的暴力极端主义和激进化，为此就察觉激进化迹象开展了能力建设，并建立了一个监狱情报系统。

50. 马里稳定团和联合国毒品和犯罪问题办公室继续支持打击恐怖主义和跨国有组织犯罪专门司法局和其他司法机构对被指控犯有严重罪行的人进行起诉，具体做法是制定关于恐怖主义相关犯罪和国际犯罪的刑事政策和起诉策略，这是司法和人权部打击有罪不罚议程上的一个高度优先事项。3 月 15 日，在马里稳定团的技术支持下，关于军事法改革的法律草案得到批准，该草案旨在加强对军队所犯罪行的有效调查和起诉。

51. 截至 3 月 3 日，因袭击维和人员而被关押的人数(34 人)和正在进行的调查总数(44 项)与上一个报告期持平。

四. 人权状况

52. 人权状况仍然岌岌可危，主要原因是平民遭到蓄意和广泛的袭击，这些袭击据信由极端主义武装团体所为。在某些情况下，反恐行动也对平民产生了可怕的后果，在马里中部尤其如此。受冲突影响地区的妇女和儿童继续成为暴力的受害者。因涉嫌与恐怖主义有关的罪行而被逮捕或拘留的个人的正当程序权利仍然受到很大压力。

53. 在此背景下，马里稳定团记录到 466 起侵犯人权事件(241 起侵犯行为和 225 起虐待行为)，与上一个报告期相比增加 142 起。它们包括法外处决、即决处决或任意处决(105 起)、其他杀戮(123 起)、人员受伤(64 起)、绑架(43 起)、强迫失踪(54 起)、酷刑或虐待(13 起)以及非法逮捕和拘留——特别是长期拘留和恐怖主义

相关案件中违反适当程序保障的情况(64 起)。此外还发生了威胁和恐吓、强迫平民流离失所、故意破坏或抢劫平民财产、攻击文化或宗教自由等情况。

54. 许多记录在案的侵犯和虐待行为发生在马里中部，特别是在邦贾加拉(97 起)、莫普提(49 起)、杜安扎(15 起)和塞古(59 起)大区。在加奥(65 起)、纳拉(64 起)、梅纳卡(23 起)、通布图(27 起)和基塔(3 起)等大区以及巴马科(64 起)也记录到侵犯和虐待行为。据称侵犯或虐待行为的实施者包括：国家部队(174 起)、极端主义武装团体(191 起)、族群武装团体和民兵(10 起)、签署协议或加入谈判进程的武装团体(24 起)和国际部队(3 起)。

55. 该国中部和北部的平民继续面临极端主义武装团体实施的暴力，导致他们难以享有一系列人权和自由。平民继续遭受不分青红皂白的袭击、杀害和持续威胁，包括在中部杜安扎大区的 *Petaka*。在那里，“支持伊斯兰与穆斯林”组织分子一再威胁要袭击该村，促使稳定团加强了在该地区的巡逻和其他监测活动。2 月 12 日至 15 日，据称是大撒哈拉伊斯兰国分子的人员对加奥大区 *Tessit* 镇的五个地点进行了有针对性的武装袭击，导致许多平民被蓄意杀害，他们都是图阿雷格族的成员，袭击者怀疑他们与其对手“支持伊斯兰与穆斯林”组织合作。马里稳定团启动了人权调查，以确定这些袭击的情况。

56. 此外，据信极端主义团体有系统地瞄准并摧毁了至少 7 个电信基础设施，特别是在邦贾加拉大区和通布图北部地区，在某些情况下切断了整个社区的移动电话网络和无线电广播。至少发生了 9 起据称极端主义团体袭击清真寺、将其信仰强加给礼拜者、威胁严惩任何违反这些信仰者的事件，这种情况相当于对思想、良心和宗教自由权利的攻击。在杜安扎和通布图大区，对这种现象的记录尤为突出。

57. 国家安全部队为打击这些极端主义团体的暴力活动而开展的一些行动——据报这些行动与外国安全人员一道开展——充斥着严重侵犯人权的指控。例如，据称，1 月 26 日至 29 日，马里武装部队分子在邦贾加拉大区发生的三起事件中即决处决或任意处决了至少 20 人(19 名男子和一名男童)，并蓄意摧毁了许多平民住宅和其他财产。2 月 7 日，据报马里武装部队对塞古大区 *Bouka Were* 村附近的一个小村庄发动了空袭，造成至少 10 名平民死亡，另有数人受伤。这种情况继续削弱军方和受影响民众之间的信任。

58. 联合国记录的严重侵犯儿童行为大幅增加了 57%(396 起，而上一个报告期为 252 起)，直接影响到 270 名儿童(181 名男童、76 名女童、13 名性别不明)。招募和使用儿童(149 起)、杀害儿童(25 起)和残害儿童(66 起)、袭击学校(61 起)和医院(4 起)以及绑架(38 起)仍然是最普遍的侵犯行为。其他侵犯行为包括性暴力(19 起)和拒绝人道主义援助准入(34 起)。据称这些侵犯行为的实施者是：不明身份的武装分子(225 起)、大撒哈拉伊斯兰国(39 起)、阿扎瓦德民族解放运动(32 起)、甘达伊佐(27 起)、多佐(27 起)、阿扎瓦德团结高级理事会(13 起)、“支持伊斯兰与穆斯林”组织(11 起)、马里武装部队(8 起)、阿扎瓦德阿拉伯运动(4 起)、因加德图阿雷格人及盟友自卫团(2 起)、拯救阿扎瓦德运动-达乌萨克派(7 起)和拯救阿扎瓦德运动-查马纳马派(1 起)。经核实的侵犯行为发生在加奥(152 起)、莫普提(76 起)、

通布图(49 起)、塞古(48 起)、基达尔(39 起)、邦贾加拉(14 起)、梅纳卡(11 起)、锡卡索(3 起)、杜安扎(1 起)和巴马科(3 起)大区。在本报告所述期间,至少有 78 名儿童仍然活跃在加奥(44 人)、莫普提(27 人)和通布图(7 人)的武装团体和武装部队中,有 7 名男童脱离武装团体。

59. 在本报告所述期间,1 632 所学校(影响到 489 200 名儿童和 9 792 名教师)无法运作,主要原因是不安全,莫普提(42%)和梅纳卡(40%)大区的这一情况尤为严重。

60. 通过监测、分析和报告安排,马里稳定团记录了 9 起与冲突有关的性暴力案件,与上一个报告期相比减少 5 起,这些案件发生在杜安扎(4 起)、加奥(1 起)、梅纳卡(3 起)和通布图(1 起)大区,侵害了 7 名妇女和 2 名 13 岁女童。这些都是身份不明的武装人员在冲突环境中实施的强奸案件。此外,加奥的一站式中心报告了 6 起与冲突有关的性暴力案件(5 起强奸案和 1 起为性目的实施的绑架案),受害者为 4 名 15 至 16 岁的女童和 2 名 18 岁和 19 岁妇女。据称,2 起案件是签署协议的武装团体“抵抗爱国运动和力量协调会”成员所为,2 起是马里部队所为,1 起是“干达-拉萨利索”武装团体分子所为,另有 1 起是身份不明的武装人员所为。

61. 根据人权尽职政策的要求,马里稳定团在向非联合国部队提供物资和后勤援助之前进行了 6 次风险评估。

62. 截至 3 月 1 日,马里真相、正义与和解委员会登记了受害者和证人的 25 029 份证词。马里稳定团继续支持该委员会。

63. 马里稳定团就若干人权和人道法相关主题为全国 387 个国家和非国家行为体开展了培训或提高认识活动,以期加强对相关国际标准的遵守并改善人权状况。

五. 人道主义局势

64. 由于族群间冲突和紧张局势,人道主义局势继续恶化。需要人道主义援助的人数从 2021 年的 590 万增加至本报告所述期间的 750 万。96 万多名五岁以下儿童面临急性营养不良的风险。

65. 不过,境内流离失所者人数从 2021 年 10 月的 40 多万人减少到 2021 年 12 月 31 日的 35 万人。马里政府表示,由于安全条件改善,约有 50 000 名境内流离失所者返回家园,主要是在加奥大区,占已报告回返者的 49%,特别是在加奥、昂松戈、布雷姆和阿尔穆斯特拉省。然而情况仍然不稳定,最近在通布图、加奥、杜安扎和莫普提大区的部分地区发生了与正在进行的马里武装部队行动有关的人口流离失所现象。

66. 西非经共体的制裁导致通过达喀尔港运送粮食和非粮食物品出现延误,马里境内粮食和非粮食物品价格上涨,而且由于一些捐助方冻结资产和停止预算援助,国家应对计划的执行工作面临挑战。另外值得注意的是,难以遣返滞留在西非经共体区域临时收容中心的马里移民和滞留在马里境内的非马里移民。

六. 社会经济发展

67. 尽管存在健康、社会政治、安全和人道主义危机，但在家庭消费和出口的推动下，2021 年经济增长了 4.2%。但不平等程度仍然很高，世界银行估计 42.7% 的人口生活在极端贫困中。继马里受到经济和金融制裁之后，该国未能向其债权人支付 470 万美元的利息，并错过了 1 月 31 日偿还 2 610 万美元的最后期限。2021 年 10 月，在西非经共体和西非经货联采取制裁措施之前，国际货币基金组织曾预测该国 2022 年国内生产总值将增长 5.3%，通货膨胀将上升 2.1%。而制裁加上冠状病毒病(COVID-19)大流行可能会大幅改变这些预测，减少贸易、就业机会、生产力、投资和旅行。

68. 为了支持当地社区并回应当局对获得马里稳定团援助的请求，在本报告所述期间核准了总额为 160 万美元的 42 个速效项目。速效项目用于为弱势民众提供小型基础设施和基本服务，侧重农业、可再生能源、社会融合、解决冲突、法治以及支持地方当局和安全部队。总共有 31% 的速效项目(13 个)针对中部，69%(29 个)针对北部。在支助马里和平与安全信托基金下核准了 3 个新项目，总额为 140 万美元。这些项目的重点是增加加奥大区民众获得饮用水的机会，支持科罗省(马里中部)的稳定努力，支持安全部门改革-复员整编委员会协助在加奥重新部署 466 名重组后陆军人员，并向马里武装部队在基达尔、加奥、通布图和梅纳卡的四个重组营提供燃料。总体而言，在本报告所述期间，69 个信托基金项目 and 160 个速效项目正在进行。

69. 建设和平基金为针对青年、妇女、农业自营职业、选举暴力问题和地方和平倡议的 6 项新举措投资了 840 万美元，以加强对相关国际标准的遵守并改善人权状况。作为制定建设和平基金 2022 年投资组合的一部分，核准了 3 项跨境举措，以支持马里与布基纳法索、几内亚、毛里塔尼亚和塞内加尔边境地区的社区。

七. 对外沟通

70. 为了突出马里稳定团在该国存在的积极影响并通过对话促进社会融合与和解，稳定团通过以多种语言讲故事和制作广播节目以及直接播出民众的来电和证词等办法传播了关键信息。这些活动有助于打击虚假信息，增进对稳定团任务的了解。

71. 马里稳定团还利用文化活动促进和平，加强社会融合与和解，并促进更好地了解稳定团的任务和活动。在这方面，稳定团积极参加了塞古艺术节，这是该国最重要、得到最广泛报道的音乐文化活动之一。稳定团为艺术节资助了一个价值近 25 000 美元的速效项目，以支持在萨赫勒-跨撒哈拉地区开展“文化多样性大篷车”项目，该项目支持和平、容忍和团结，并制作了十多个电台和多媒体节目，包括访谈、广播节目和专题纪实。出于同样的目的，稳定团还资助了首次在马里举办的国际电影节“通布图银幕”。为支持旨在促进和平与社会融合的其他举措，马里稳定团开展了以下宣传和传播信息的活动：通过新闻报道、广播节目以及新闻和多媒体产品宣传(通布图)“沙漠节”，该活动鼓励全年开展对话、文化交流和

环境保护,促进和平、社会融合、和解和艺术交流;库利科罗大区的“阿格纳节”,通过六期一小时的广播节目专门介绍参加该节日的艺术家和他们的讯息;包含听众来电环节的若干互动节目;以及加奥的“福福节”,其间专门就该大区恢复和平、社会融合和族群间共同生活的话题举行了讲座和讨论。

72. 马里稳定团还支持其他文化或社会活动,如有地方领导人和社区成员参加的“茶话会”社区活动,以及在通布图举办的“共同生活节”,或在首都和各大区举办的电影放映活动,以及放映结束后举行的辩论和媒体宣传活动。

八. 稳定团的能力

73. 虽然联合国不受西非经共体制裁,但关闭边境影响了马里稳定团的行动。除运送口粮和燃料的卡车外,大多数货物都在马里与西非经共同体成员国的边境被拦截。马里稳定团在进口被扣留在达喀尔港口的补给品、特遣队所属装备和关键备件方面面临严重的官僚主义挑战。在贝宁、马里、毛里塔尼亚、塞内加尔和多哥,总共有 77 个集装箱被扣留。

74. 马里当局 1 月 12 日宣布改变对在马里开展行动的马里稳定团航空资产的标准飞行许可和授权审批方式,导致 1 月 14 日至 20 日马里稳定团所有航班暂停,但伤员和医疗后送除外。马里稳定团与马里当局在商讨后就获得飞行授权的方式达成了一致,稳定团的空中业务遂于 1 月 21 日恢复,其中包括客运、巡逻预先侦察、关键自我维持类物资的运输和飞越监视。

1. 军事人员

75. 截至 3 月 15 日已部署 12 266 名军事人员(占核定人数 13 286 人的 92.3%),其中包括 520 名参谋和 11 746 名特遣队人员。

2. 警察

76. 截至 3 月 15 日已部署 1 720 名警务人员(占核定人数 1 920 人的 90%),包括 278 名单派警察和 1 442 名建制警察部队人员。女性占单派警察的 23.02%,占建制警察部队人员的 13.43%。第二支埃及建制警察部队的全面部署仍然因为与特遣队所属装备相关的法律纠纷而受阻,这些装备自 2020 年 1 月以来一直被扣留在达喀尔。因此,只部署了 20 名警察。

3. 文职人员

77. 截至 2 月 1 日,联合国文职人员人数为 1 828 人,占核定人数 1 969 人的 93%,其中包括 787 名国际工作人员、849 名本国工作人员和 192 名联合国志愿人员。女性占文职人员的 26.04%。

4. 联合国人员的安全和安保

78. 鉴于安全环境不断恶化和事态发展不确定,马里稳定团加强了马里境内特别是位于加奥、基达尔、梅纳卡和莫普提的联合国房地周围的被动和主动防护措施。

79. 由于 1 月份病例数惊人激增, 稳定团维持了针对 COVID-19 疫情的防护措施, 包括社交距离、在营地内戴口罩、房间通风、在有阳性病例时对办公场所进行消毒以及交替工作安排, 以便在保持业务能力的同时, 减少工作人员的风险暴露。

80. 自马里稳定团成立以来, 共有 154 名稳定团维和人员死于恶意行为。在本报告所述期间, 调查委员会完成了涉及稳定团人员 7 人死亡和 31 人重伤的 33 份报告, 其中 16 份报告涉及针对马里稳定团的敌对行动。

5. 行为和纪律

81. 在本报告所述期间记录了一起性剥削和性虐待指控, 并向受害者提供了援助。马里稳定团通过向各类人员提供上岗和复习培训, 继续执行其防止不当行为(特别是性剥削和性虐待)的战略。稳定团还继续开展外联活动, 包括提高当地民众的认识。

6. 环境问题

82. 作为朝着实现可再生能源采购目标努力的一部分, 正在 Aguelhok 和 Tessalit 安装混合太阳能和发电机系统。

九. 意见

83. 虽然过去十年里在国际社会的大力支持下做出了相当大的努力, 但遗憾的是, 这场危机在安全和治理方面都变得更加复杂。马里人民遭受了巨大痛苦, 局势使人们对已经取得的有限成果感到沮丧, 并强烈渴望找到持久解决办法。在全国对话期间表达和集中体现了这些情绪, 该次对话提出的建议是呼吁创建一个能够服务于共同利益的负责任的强大国家。联合国与国际社会其他成员合作, 继续为马里利益攸关方服务, 支持他们实现对更美好未来的愿望。

84. 然而, 为了实现和维持全国对话期间述及的各项改革, 马里各政治利益攸关方需要达成共识, 因为这些改革的实施时间将远远超出过渡期。实施其中大部分改革的责任将由一个民选政府承担, 民选政府最有能力调动包括该区域各国在内的国际社会的充分支持。在这方面, 过渡当局必须在为该国长期稳定奠定基础的同时, 优先考虑与举行选举直接相关的各项改革。时间至关重要, 马里已经错过了恢复和平与稳定道路上的一个阶段性目标。原定在 2 月底恢复该国宪政, 但遗憾的是这一目标没有实现, 进而导致, 除其他外, 西非经共同体在非洲联盟的支持下采取了一系列措施, 并表示其目的是加快这一进程。

85. 在这方面, 我欢迎马里和西非经共同体在地方后续工作委员会的支持下持续开展对话, 以期就可接受的选举时间表达成共识。这样的共识将为解除对马里的制裁铺平道路, 从而避免民众受到任何进一步的负面影响, 同时也有助于实现马利与邻国关系的正常化。我赞扬西非经共同体努力克服目前的政治僵局, 并保证联合国致力于继续与该次区域组织和非洲联盟协调努力, 促进在合理的时限内恢复宪政, 以满足马里人民的愿望并尊重非洲联盟和西非经共同体的原则。鉴于马里面临

众多挑战，举行选举不仅需要马里当局和其他利益攸关方作出有力承诺，还需要动员足够的国际支持。在这方面，我呼吁马里的合作伙伴坚持到底。

86. 国际合作伙伴在致力于帮助马里加快恢复宪法秩序的同时，不应忽视这样一个事实，即马里的长期稳定也取决于其他进程的成功完成，其中最主要的是充分执行《马里和平与和解协议》。我注意到，在这方面的进展一直缓慢得令人沮丧，而且令人遗憾的是，各方未能利用协议监测委员会 2021 年 10 月最近一次会议所取得的成果来推动解决未决问题。我敦促各签署方不要推出任何不符合协议文字和精神的声明和行动。在加速开展全面解除武装、复员和重返社会方案、全面部署和运作重组陆军营、体制改革以及对北部各大区发展的持续投资方面，需要迅速取得进展。各方应在全国对话呼吁加快执行《协议》的基础上，发掘《协议》许多条款与全国对话期间表达的建设一个和平稳定马里的长期愿景之间的协同作用，进一步推进相关工作。

87. 我赞扬阿尔及利亚主导的国际调解所作的努力，并强调调解需要充分利用《协议》和 2018 年《马里和平契约》所赋予的权力，以确保所作的承诺得到履行，并帮助引导这一进程走向可持续和平。《协议》仍然是在马里北部实现持久和平和促进该区域稳定的最佳框架。为此，我促请国际行为体更广泛地持续参与支持这一进程。

88. 关于中部的局势，我注意到国家当局正努力最后确定一项政治主导的全面战略，以解决该区域面临的多重危机，因为仅靠军事努力不足以实现既定目标。在这方面，我期待着这一战略的完成，这不仅将促进马里作出更协调一致的反应，而且将有助于指导国际支助工作，确保其与马里的优先事项保持一致。马里稳定团和联合国国家工作队将继续支持这一努力。

89. 我对该国部分地区日益危急的人权状况以及侵犯行为对民众的影响感到关切。应不遗余力地开展调查并迅速将施害者绳之以法。在这方面，我强调，国家有责任尽其所能促进问责，确保其军事行动(包括与双边伙伴开展的军事行动)均按照其国际义务进行。这不仅是一个遵守国际法义务的问题，而且是一种行动上的需要：反恐斗争必须以得到当地民众支持的方式进行，才能取得成功。稳定团致力于继续与国家当局密切合作，不断对军事和安全人员进行人权问题培训，并支持调查侵犯和践踏人权的指控。

90. 正如本报告所强调的那样，本报告所述期间的特点是马里与它的一些伙伴之间的紧张关系加剧，最终导致了从马里领土撤出“新月形沙丘”行动和塔库巴特混部队的决定。这一撤出无疑将造成安全漏洞，对马里稳定团产生影响。有些能力将不再能为稳定团所用。马里稳定团正在采取步骤进行调整，包括审查与撤离的国际部队共用地点的营地安全，以及加强对局势的认识和受到攻击时的自卫能力等。我也再次呼吁所有会员国继续支持稳定团的部队适应计划，积极促进形成出色的航空资产和其他能力，这些对于保障联合国人员和设施的安全和安保以及更有效地执行稳定团保护平民的任务至关重要。在这方面，我还要强调支助马里和平与安全信托基金作为持续稳定努力的关键组成部分的重要性。

91. 我要强调，马里稳定团不仅是在促进马里的稳定，而且也是在促进整个区域的稳定。在马里取得的任何进展都将对该区域其他地方产生积极影响，考虑到萨赫勒所面临安全和治理挑战的相互联系以及马里的地理中心位置，这点尤其如此。

92. 联合国国家工作队将继续努力解决马里的发展和人道主义问题。我再次号召捐助方更慷慨地响应马里的人道主义呼吁。我关切地注意到，2021 年，人道主义应急计划仅收到请求提供的 5.633 亿美元中的 2.158 亿美元，即 38.3%。

93. 我要感谢马里稳定团领导层以及稳定团文职和军警人员在最具挑战性的安全环境中不懈努力，致力于执行稳定团的任务。我感谢西非经共体和非洲联盟继续与联合国密切合作，寻求在马里实现持久和平与稳定。

附件

联合国马里多层面综合稳定团：截至 2022 年 3 月 15 日的 军事和警察人数

国家	军事			警察								
	特派专家、参谋和部队人员			单派警察			建制警察部队			警察总人数		
	男性	女性	共计	男性	女性	共计	男性	女性	共计	男性	女性	共计
亚美尼亚	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
澳大利亚	1	—	1	—	—	—	—	—	—	—	—	—
奥地利	2	—	2	—	—	—	—	—	—	—	—	—
孟加拉国	1 078	45	1 123	1	—	1	221	59	280	222	59	281
比利时	7	3	10	—	—	—	—	—	—	—	—	—
贝宁	231	28	259	24	—	24	128	8	136	152	8	160
不丹	5	—	5	—	—	—	—	—	—	—	—	—
波斯尼亚和黑塞哥维那	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
布基纳法索	635	23	658	11	18	29	131	9	140	142	27	169
布隆迪	1	—	1	—	—	—	—	—	—	—	—	—
柬埔寨	267	26	293	—	—	—	—	—	—	—	—	—
喀麦隆	1	1	2	8	1	9	—	—	—	8	1	9
加拿大	4	2	6	8	7	15	—	—	—	8	7	15
乍得	1 349	41	1 390	13	2	15	—	—	—	13	2	15
中国	397	24	421	—	—	—	—	—	—	—	—	—
科特迪瓦	830	29	859	20	3	23	—	—	—	20	3	23
捷克	4	1	5	—	—	—	—	—	—	—	—	—
丹麦	2	—	2	—	—	—	—	—	—	—	—	—
埃及	1 064	4	1 068	5	—	5	145	14	159	150	14	164
萨尔瓦多	156	20	176	—	—	—	—	—	—	—	—	—
爱沙尼亚	2	—	2	—	—	—	—	—	—	—	—	—
埃塞俄比亚	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
芬兰	4	—	4	2	—	2	—	—	—	2	—	2
法国	27	2	29	13	1	14	—	—	—	13	1	14
冈比亚	5	1	6	7	2	9	—	—	—	7	2	9
德国	548	34	582	2	1	3	—	—	—	2	1	3
加纳	127	19	146	2	—	2	—	—	—	2	—	2
危地马拉	2	—	2	—	—	—	—	—	—	—	—	—
几内亚	619	50	669	6	4	10	—	—	—	6	4	10
印度尼西亚	9	—	9	—	—	—	—	—	—	—	—	—

国家	军事			警察								
	特派专家、参谋和部队人员			单派警察			建制警察部队			警察总人数		
	男性	女性	共计	男性	女性	共计	男性	女性	共计	男性	女性	共计
伊朗伊斯兰共和国	2	—	2	—	—	—	—	—	—	—	—	—
爱尔兰	12	—	12	—	—	—	—	—	—	—	—	—
意大利	2	—	2	2	—	2	—	—	—	2	—	2
约旦	334	—	334	5	—	5	—	—	—	5	—	5
肯尼亚	9	—	9	—	—	—	—	—	—	—	—	—
拉脱维亚	1	—	1	—	—	—	—	—	—	—	—	—
利比里亚	145	16	161	—	—	—	—	—	—	—	—	—
立陶宛	42	3	45	—	—	—	—	—	—	—	—	—
卢森堡	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
毛里塔尼亚	5	1	6	—	—	—	—	—	—	—	—	—
墨西哥	4	—	4	—	—	—	—	—	—	—	—	—
尼泊尔	168	8	176	—	—	—	—	—	—	—	—	—
荷兰	75	5	80	2	—	2	—	—	—	2	—	2
尼日尔	870	6	876	24	7	31	—	—	—	24	7	31
尼日利亚	61	17	78	2	4	6	104	36	140	106	40	146
挪威	12	1	13	1	—	1	—	—	—	1	—	1
巴基斯坦	203	15	218	—	—	—	—	—	—	—	—	—
葡萄牙	2	—	2	2	—	2	—	—	—	2	—	2
罗马尼亚	2	3	5	—	—	—	—	—	—	—	—	—
塞内加尔	931	37	968	17	5	22	276	34	310	293	39	332
塞拉利昂	14	3	17	—	—	—	—	—	—	—	—	—
西班牙	1	—	1	1	1	2	—	—	—	1	1	2
斯里兰卡	243	—	243	—	—	—	—	—	—	—	—	—
瑞典	168	10	178	—	—	—	—	—	—	—	—	—
瑞士	7	—	7	4	1	5	—	—	—	4	1	5
多哥	684	50	734	13	4	17	243	34	277	256	38	294
突尼斯	82	6	88	15	2	17	—	—	—	15	2	17
土耳其	—	—	—	4	1	5	—	—	—	4	1	5
乌克兰	11	1	12	—	—	—	—	—	—	—	—	—
大不列颠及北爱尔兰 联合王国	234	22	256	—	—	—	—	—	—	—	—	—
美利坚合众国	8	—	8	—	—	—	—	—	—	—	—	—
赞比亚	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
共计	11 709	557	12 266	214	64	278	1 248	194	1 442	1 462	258	1 720

地图

