



联合国哥伦比亚核查团

秘书长的报告

一. 引言

1. 本报告是根据安全理事会第 2603(2021)和 2366(2017)号决议提交的，安理会在第一项决议中延长了联合国哥伦比亚核查团的任务期限，并在第二项决议中要求秘书长每隔 90 天报告核查团任务的执行情况。本报告所述期间为 2021 年 12 月 28 日至 2022 年 3 月 25 日。

二. 主要事态发展

2. 在本报告所述期间，开展了竞选活动，并于 3 月 13 日举行了国会选举。哥伦比亚人选出了 2022-2026 年期间的新国会，将于 7 月 20 日就职。这是自《结束冲突和建设稳定持久和平的最终和平协议》签署以来的第二次国会选举，是执行该协议的一个重要里程碑：这是该国受冲突影响的农村地区的哥伦比亚人第一次投票选举 16 个特别临时和平选区的代表(见下文第 13 段)，所有代表都是经认证的受害者。选民投票率达到 46%以上，与 2018 年几近相同。国会选举中女性候选人的人数是该国历史上最多的，39.5%的候选人为女性，与 2018 年的 34.5%相比有所增加，当选进入国会的女性人数也有所增加。同一天，选民参加了初选，以确定三个不同联盟的总统候选人，这些候选人现在将与其他人一起参加定于 5 月 29 日举行的第一轮总统选举，如有必要，第二轮选举计划于 6 月 19 日举行。

3. 尽管发生了一些安全事件，包括两名士兵分别在梅塔省和卡克塔省被杀，但全国各地的投票几乎没有受到干扰。在已设置的 112 000 多个投票站中，只有 3 个因安全问题而不得不迁移。然而，在竞选期间，威胁和恐吓影响到各政治派别的诸多候选人，促使国家政府和选举当局通过第二个民主与市民广场计划等措施，加强确保选民和候选人安全选举的努力。



4. 在选举后进程中，在计票和参议院席位分配可能产生的影响方面出现了争议，来自不同派别的几个政党对国家民事登记处对选举进程的管理表示关切。这是全国选举进程协调和后续行动委员会(由政府、监督机构、选举当局和政党组成)会议的主题。计票工作正在最后完成，预计全国选举委员会将在未来几周内宣布选举的最终结果。

5. 3月，在和平、和解与共存全国理事会和民间社会组织推动下，13个政党的代表签署了选举期间非暴力契约。签约仪式由哥伦比亚总统伊万·杜克主持。负责哥伦比亚问题秘书长特别代表兼联合国哥伦比亚核查团团长卡洛斯·鲁伊斯·马谢乌在活动上发言时表示，希望契约关于坚持对话、容忍和尊重生命的信息在选举后长存。

6. 在优先执行《最终协议》的几个地区，暴力事件仍在继续，除其他外，影响到该国太平洋地区的非洲裔哥伦比亚和土著社区。还值得注意的是，阿劳卡省的安全状况严重恶化，据当局称，有116人在民族解放军与哥伦比亚革命武装力量-人民军(哥人民军)持不同政见团体之间的冲突和紧张局势中被杀，数千人流离失所和行动受限。

7. 针对不同地区的前战斗人员提出的几份保护令，宪法法院于1月通报称，法院已宣布在保障前战斗人员的生命权、人身完整权与和平权利方面存在“违宪状态”。这是一个司法举措，用于下令采取措施，处理广泛侵犯某一特定群体基本权利的行为。法院在裁决中认定，在执行《最终协议》的安全保障条款方面，遵守程度较低。

8. 法院命令政府保证有足够的资源保护前战斗人员和在过渡时期正义系统出庭的人；并优先考虑他们面临更大风险的市镇。此外，法院命令政府确保根据《最终协议》设立的行使政治权利全面安全系统和国家安全保障委员会的有效运作，还命令加强防止污名化的努力，将性别和族裔考虑纳入安全措施。法院促请国会通过关于安全保障的待定立法。政府表示不同意法院的评估，并申明法院的多项命令重申了政府和国家实体已经在执行的措施，因此，已于近日要求法院撤销其裁决。

9. 此外，法院维持了民间社会组织和地方社区的请求，他们声称，政府为恢复对非法作物空中喷洒草甘膦的做法而采取的措施忽视了可能受影响社区的参与权，包括少数族裔社区事先协商的权利。政府已要求法院审查并撤销其裁决。

三. 全面执行《最终协议》

农村综合改革

10. 政府已完成16份稳定路线图中15份的编制工作。政府曾承诺将来自贫困和受冲突影响地区的220 000多名哥伦比亚人提出的32 000多项举措归纳到这些长期规划文书中，他们参加了于2018年完成的以地区为重点的发展方案的拟订阶段。政府还通报说，其中3 200多项举措已经在执行，投资总额约为30亿美元。

在这些举措中，564 项举措的资金来自矿产和碳氢化合物开采特许权使用费。这 564 项举措中有 71 项已经完成，302 项正在执行。

11. 《协议》设立的少数族裔高级别论坛和总统府稳定和巩固事务顾问办公室商定拟订 2022 年工作计划，其中将包括促进纳入族裔办法、以地区为重点的发展方案的路线图。普图马约省等受冲突影响地区的社区要求对以地区为重点的发展方案采取更多行动和作出更多投资。

12. 据政府称，在《协议》规定的向没有土地的农民提供 300 万公顷的目标中，有 190 多万公顷已存入土地基金。同样，已移交 473 464 公顷，占待交付公顷数的 16%。来自不同政党的一些国会议员坚持认为，《协议》所载的宗旨并未实现，因为分配给无地或土地不足的农民的土地所占百分比很低。

政治参与

13. 根据《协议》第二节的规定，首次在受冲突影响最严重的 167 个市镇的农村地区举行了新设立的 16 个特别临时和平选区的投票，约 533 000 名公民得以在 4 500 多个新投票站投票。众议院 16 名新议员(包括 3 名妇女、1 名土著人和 4 名非洲裔哥伦比亚人组织成员)从总共 403 名候选人(201 名妇女和 152 名土著和非洲裔哥伦比亚人组织成员)中选出。

14. 在选举前几周报告了多个问题。尽管存在政府主导的预防和保护战略，但特别选区的几名候选人仍经历了安全威胁和袭击。例如，2 月，阿劳卡省的一名候选人 Guillermo Murcia 据称被一个非法武装团体绑架，后来被释放。候选人还报告说，在支付急需的公共资金方面出现重大延误，这妨碍了他们在偏远和交通不便的地区开展竞选活动的 ability。在选举前几天，这些特别选区的几名候选人宣布退出竞选，声称缺乏保障。最后，民间社会组织报告说，在一些农村地区，选民在试图行使投票权时面临障碍，包括非法武装行为体的存在和行动。

替代非法作物

15. 尽管面临持续的挑战，包括安全问题，但《协议》第四节规定的替代非法作物国家综合方案继续执行。截至 2022 年 1 月，政府报告说，已通过该方案自愿铲除了约 46 000 公顷非法作物。政府重申致力于该方案，并报告说，迄今已拨款 1.34 亿美元，支持 45 000 多个家庭(其中 40%由妇女担任户主)的生产项目。迅速执行这些项目，以及在《协议》规定的农村改革措施方面取得更大进展，并为合法的替代产品提供必要的市场准入，对于确保参与家庭继续留在该方案中并保证其长期可持续性至关重要。

寻求真相、正义、赔偿和防止重陷冲突综合系统

16. 根据《协议》关于始终将受害者置于建设和平与和解努力中心的核心原则，哥伦比亚过渡时期正义系统的所有三个实体继续确保受害者积极参与执行其任务。

17. 和平特别司法管辖机制继续推进其正在审理的案件，最近宣布决定启动三个新的案件：一个案件涉及前哥人民军在全国各地犯下的罪行；一个案件涉及公共安全部队和其他国家人员犯下的罪行，包括与准军事团体和民间第三方合伙犯下

的罪行；第三个案件重点关注对少数族裔人民及其领土犯下的罪行，包括暴力对环境的影响。据和平特别司法管辖机制称，所有三个案件都将处理与冲突有关的性暴力和强迫流离失所等罪行。截至 3 月 10 日，和平特别司法管辖机制与受害者，包括土著和非洲裔哥伦比亚社区的受害者，举行了 7 次听证会，以收集他们对即将审理的案件的意见，其中包括要求在案件中覆盖广泛的地区，并加强对参与案件的个人的保护措施。

18. 真相委员会继续从各利益攸关方收集信息，以编写定于 6 月提交的最后报告。委员会报告说，已从受害者和哥伦比亚社会的其他行为者中收集了 27 000 多份证词。还收到了受害者组织和国家机构提交的 900 多份关于冲突期间暴力和侵犯人权行为的报告，并在哥伦比亚国内外与诸多行为者进行了 1 700 多次访谈。作为这项工作的一部分，委员会与别名“Otoniel”的戴尔·高尔福部族(又称哥伦比亚盖坦派自卫队)前领导人进行了访谈，他自去年被捕后一直被羁押。2 月，委员会报告说，部分访谈记录被盗，呼吁当局进行调查，并为委员会的工作提供保障。一些民间社会和政治行为体表示关切，认为这次盗窃企图掩盖揭示冲突动态的关键证词。除与委员会面谈之外，“Otoniel”还要求接受和平特别司法管辖机制的管辖。

19. 失踪人员搜寻单位在三个省(安蒂奥基亚、桑坦德和苏克雷)找到了 18 具据报在 1998 年至 2011 年期间失踪、年龄在 16 至 35 岁之间的人员的遗体，包括 1 名妇女、1 名前战斗人员和 1 名土著未成年人。该单位迄今已找到 376 具遗体。在苏克雷省，找到了 20 年前被非法招募的 1 名土著未成年人的遗体；在安蒂奥基亚省找到 9 具遗体；在桑坦德省找到 1999 年被非法招募的 1 名青少年的遗体。该单位在桑坦德省举行了由 6 个民间社会组织和 8 个国家机构组成的咨询委员会地区会议，与受害者和当局的代表讨论搜寻该省据报失踪的 4 000 多人的战略。

执行问题对话机制

20. 一个值得欢迎的动态是，各方再次决定将执行最终协议后续行动、促进和核查委员会的任务期延长至 2023 年，大众党(前大众革命替代力量党)的代表向委员会提出了今后几个月执行工作的优先事项清单，政府正在审议该清单。政府和大众党还就在卡克塔、瓜维亚雷、马格达莱纳和纳里尼奥省的市镇启动四个广播电台达成协议，这些电台将用于传播关于《协议》执行情况的信息。到目前为止，《协议》第六节规定的 20 个促进共存与和解电台中已经有 16 个在全国各地创建。

21. 在地雷问题三方工作组内，政府和前战斗人员在核查团和联合国地雷行动司的支持下，继续共同努力，在确定雷区方面取得进展。3 月，各方启动了一个试点项目，该项目将遵循国家和国际最佳做法，建设前战斗人员收集和记录雷场信息的能力。在具有挑战性的建立信任进程中，该项目是一个令人鼓舞的里程碑，将有助于为 6 个受冲突影响地区急需的人道主义排雷行动提供参考。

22. 政府与前战斗人员之间的建设性对话对于在执行《最终协议》的关键方面取得进展至关重要。由于双方继续表示愿意为实现对冲突受害者的赔偿作出贡献，

重新召集为帮助双方推进移交哥人民军资产而设立的三方机制可能有助于克服障碍，维护受害者权利。

四. 核查团的任务

重返社会

23. 尽管重返社会进程面临重大挑战，其中主要是几个地区的安全局势不断恶化，但 13 000 多名前战斗人员中的大多数(23%为妇女)继续寻求在政治、社会和经济上重返平民生活。政府、收容社区、民间社会和国际社会的支持对于配合他们的努力仍然至关重要。

重返政治生活

24. 前哥人民军战斗人员第二次参加了国会选举。根据《最终协议》的规定，为确保政治代表性，这是保证大众党在 108 名成员的参议院中获得 5 个席位、在 187 名成员的众议院中获得 5 个席位的第二个也是最后一个任期。大众党在国会列席的 10 名成员中有 2 名是妇女。

25. 虽然前战斗人员遇到了可能阻碍其政治参与的问题，例如暂停其政治权利和被排除在选民登记册之外，但政府实体、选举当局、监督机构、和平特别司法管辖机制和核查团共同努力寻找解决办法。大众党的候选人和前战斗人员能够使用他们的银行账户，但该党报告说，他们在接收用于参议院竞选的公共资金方面出现了拖延。此外，3 月，国家民事登记处发布了几项决定，以确保身份证被注销的逾 132 名前战斗人员参加。国家民事登记处还确保前战斗人员能够作为选举证人参加。大多数前战斗人员能够投票，通过政府和国家实体、前战斗人员代表和核查团之间的协调机制解决了选举日登记的事件。

26. 国家民事登记处在 5 个前训练和重返社会区和 5 个市镇举办了关于选举进程的培训班，以提高前战斗人员和社区成员对投票权和参与机制的认识。

27. 尽管当局努力确保参与选举活动的前战斗人员和大众党成员的安全，但两名大众党候选人(均为前战斗人员)竞选期间在乌伊拉和考卡河谷省的不同事件中遭到身份不明的武装人员袭击，导致一名保镖死亡。至少有 8 个省的竞选团队也报告遭到威胁，大众党报告其候选人遭到侮辱。此外，1 月，警察在波哥大属于一名前战斗人员的一个生产项目设施中发现并拆除了一个爆炸装置，大众党和其他政治运动定期在那里举行会议。

获得土地和住房

28. 一个积极的动态是，政府为安蒂奥基亚省 Anorí 的前训练和重返社会区购买了两块土地，使目前政府为之购买土地的前训练和重返社会区数目达到 10 个。政府还为仍然留在同属安蒂奥基亚省的伊图安戈的 47 名前战斗人员及其家属购买了一块土地，2020 年由于安全原因，当地的前训练和重返社会区已搬迁到穆塔塔。

29. 各方为在这些方面开展共同努力而设立的土地和住房问题工作组在本报告所述期间没有举行会议。

30. 考卡省的布宜诺斯艾利斯和米兰达以及普图马约省的阿西斯港的前训练和重返社会区在等待购买土地搬迁时继续面临安全威胁。此外，最近的报告提到，安蒂奥基亚省雷梅迪奥斯的前训练和重返社会区周围安全局势不断恶化，需要迅速找到和购买土地，以便其搬迁。去年 12 月因不安全因素而从梅塔省搬迁到卡克塔省的前战斗人员在地方当局和政府的支持下，一直在新的收容社区安置。在这一地区建造住房的可行性研究已经完成，住房部已拨款建造 75 套住房。

31. 一个值得欢迎的动态是，政府已将特别资产管理局管理的两块土地的所有权移交给考卡河谷省两个合作社的前战斗人员。

32. 政府重申承诺在达贝巴(安蒂奥基亚省)、阿劳奎塔(阿劳卡省)和卡尔多诺(考卡省)的前训练和重返社会区提供 207 所住房。在本报告所述期间，政府与一个承包商达成了在阿劳奎塔建造住房的协议，预计将在未来几个月内开工。

33. 关于获得前训练和重返社会区以外的住房问题，政府已宣布提供切合居住在城市地区的前战斗人员需求的补贴。

生产项目

34. 参加集体和个人生产项目的前战斗人员人数继续稳步增加。国家重返社会理事会批准了 9 个新的集体生产项目，使 178 名前战斗人员(61 名妇女)受益；重返社会和正常化事务局另外批准了 384 个人项目，使 451 名前战斗人员(116 名妇女)受益。迄今为止，共有 116 个集体项目，惠及 3 855 人(1 089 名妇女)，以及 3 918 个人项目，惠及 4 736 人(1 097 名妇女)，这意味着 63% 经认证的前战斗人员现在正参加这些举措。

35. 尽管持续存在挑战，包括需要兼顾护理任务和参与决策的机会有限，但近 70% 经认证的女性前战斗人员在参加集体或个人生产项目。

36. 重返社会和正常化事务局和前战斗人员商定了一个可持续路线图，以应对生产项目面临的主要挑战，即需要加强合作社和市场准入、技术援助、获得土地的机会和解决安全问题。目前正在讨论正式批准这一战略的决定草案。

37. 截至 2022 年 2 月，已登记了 168 个前战斗人员合作社，其中 37 个合作社由妇女领导，16 个合作社的成员都是妇女。

38. 不断恶化的安全状况日益妨碍生产项目和合作社的运作，特别是在阿劳卡、瓜维亚雷和普图马约省的前训练和重返社会区外(见第 57 和 58 段)。特别令人关切的是，2 月，一群前战斗人员在普图马约省参加合作社会议时遭到武装人员袭击。著名的重返社会和替代作物活动领导人 Jorge Santofimio 被杀，他的一个 13 岁的孩子被打伤，还有两名女性前战斗人员受伤。鉴于这一事件，政府加强了该合作社的安全。继续实行这些措施将有助于这一集体努力的前景。尽管存在这些不利的安全条件，前战斗人员仍然致力于维持其生产举措。

39. 在年初出现新的拖延之后，政府承诺在 3 月底之前克服向前训练和重返社会区提供粮食方面的挑战。

保健

40. 前训练和重返社会区保健计划的实施被推迟，原因是卫生部尚未为这些计划的运作分配资源。尽管在大多数前训练和重返社会区进行了健康探访，但由于 2022 年的资源尚待分配，前往安蒂奥基亚、阿劳卡、瓜维亚雷和普图马约省的医务人员和健康探访有限。

41. 保健工作组及其负责造福于残疾前战斗人员的“CaPAZcidades”方案的委员会举行了两次会议。对 407 名残疾前战斗人员的假体和技术支助需求的评估尚待进行。

在前训练和重返社会区以外，包括在新的重返社会区生活的前战斗人员

42. 居住在前训练和重返社会区以外的前战斗人员人数稳定保持在约 10 500 人，其中三分之一居住在 75 个新的重返社会区。迄今已批准了前训练和重返社会区以外的 57 个集体生产项目。其中许多项目继续在外支持有限的情况下维持周转。虽然政府承诺确保重返社会福利惠及所有前战斗人员，无论其身在何处，但解决新的重返社会区具体需求的措施仍然有限。

地区当局的作用和基于社区的重返社会

43. 地方当局继续的支持重返社会进程方面发挥关键作用。在托利马省，伊孔翁索市市长办公室在重返社会和正常化事务局及私营部门的支持下，翻修了一个前训练和重返社会区所在地拉菲拉的一所当地学校，使周围社区的 250 名学生和前战斗人员的子女受益。1 月，698 名前战斗人员(230 名妇女)居住的波哥大市的市长正式成立了市和平理事会，重点关注重返社区和过渡期正义问题。马格达莱纳省省长创建了省级重返社会工作组。迄今为止共有 20 个区域和地方重返社会工作组，地方当局、前战斗人员与重返社会和正常化事务局继续在这些工作组中协调支持前战斗人员和社区的努力。

44. 在考卡河谷省的卡利，有一个正在进行的包容项目的积极范例，当地的前战斗人员参加了“和平调解人”倡议，这是市长办公室的一个方案。该倡议由前哥人民军成员主导，向大约 360 名调解人提供了培训，其中大部分人本身是前战斗人员，他们在哥伦比亚第三大城市同时也是 2021 年全国罢工的中心之一帮助解决社会紧张局势，防止在抗议活动中发生暴力。

45. 政府已拨款约 270 万美元，用于到 2022 年将基于社区的重返社会战略的地理覆盖范围从 35 个市镇增加到 65 个，该战略力求让前战斗人员和收容社区成员共同实施改善当地基础设施的举措。在阿劳卡、梅塔和北桑坦德省，安全局势阻碍了举措的实施。

重返社会政策和机构

46. 国家重返社会理事会举行了三次会议，批准生产项目，并讨论前训练和重返社会区获得保健和粮食的问题。前战斗人员的代表坚持认为，鉴于安全问题对重返社会的影响，应在这一论坛上讨论安全问题。

47. 1月，政府将获得前战斗人员每月津贴的灵活条件以及实施重返社会路线图的过渡阶段延长至2022年8月31日。关于国家重返社会制度的讨论仍在进行。

48. 尽管性别问题工作组进行了实地访问，旨在推动在地方一级执行国家重返社会政策的性别平等行动，但这些行动的进展继续受到国家一级实体参与有限的影响。此外，尚未建立机制监测该政策的性别平等行动对女性前战斗人员生活的影响。

安全保障

暴力事件的区域动态

49. 在今年这一选举年，到目前为止，阿劳卡、乔科和普图马约等几个省暴力加剧，对平民造成影响。1月1日至3月15日，根据人道主义事务协调厅的登记，13 821人被迫流离失所，48 331人行动受限。仅在乔科省，就有42 000多人行动受限，其中大部分来自土著和非洲裔哥伦比亚社区。联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)收到了关于25起大规模杀戮事件的资料，其中4起已得到核实(造成12名男子受害，包括3名土著受害者)，20起仍在核实中，1起不确定或无法核实。各地区也发生了多起针对公共安全部队的袭击事件。

50. 鉴于几个地区的安全局势不断恶化，民间社会组织、天主教会、多个驻哥伦比亚使团和联合国都发表声明，呼吁所有武装行为体停止敌对行动，并敦促它们尊重国际人道法，以便有一个和平的选举期间。

前战斗人员的安全和保护

51. 自《最终协议》签署以来，共有315名前战斗人员(10名妇女)被杀。此外，89名前战斗人员(6名妇女)是杀人未遂事件的受害者，27人被认为失踪(均为男子)。在本报告所述期间，11名前哥人民军成员被杀(均为男子，1名土著，1名非洲裔哥伦比亚人)，阿劳卡的一名前战斗人员(男性)据报失踪。

52. 严重的威胁持续存在，往往导致个人和集体搬迁。这对前训练和重返社会区内外的重返社会、经济和政治生活举措，特别是集体性质的举措产生了破坏性影响。前哥人民军成员也受到阿劳卡暴力恶化的影响，1月有一名前战斗人员被杀，另有60多人逃离，放弃了他们的生产项目和阿劳奎塔的前训练和重返社会区。今年2月，30多名保镖在受到据称是哥人民军持不同政见团体成员的威胁后，离开了瓜维亚雷河畔圣何塞的一个前训练和重返社会区，前往该市的城市中心寻求庇护。

和平特别司法管辖机制发布的预防措施

53. 和平特别司法管辖机制已经举行了几次听证会，以推进其在2020年发布的预防措施。2月，和平特别司法管辖机制举行了一次听证会，对35起前哥人民军

战斗人员在等待对其保护请求的答复或已享有保护措施的情况下被杀害的案件采取后续行动。和平特别司法管辖机制对未能向他们提供有效保护表示关切，主要原因是未能及时提供已批准的保护措施，以及与风险评估有关的问题。和平特别司法管辖机制命令国家保护局提交一份包括纠正措施的行动计划，并指示监察长调查这些案件中可能出现的错误。

54. 和平特别司法管辖机制去年下令为梅塔省和西南地区的前战斗人员采取的预防措施，包括新的重返社会区和生产项目的全面安全战略、获得土地方面的支助以及前战斗人员的撤离战略，没有取得重大进展。

55. 3月，和平特别司法管辖机制再次向政府发出命令，要求制定一项行动计划，协助被杀害的前战斗人员的幸存家属，并向受害者的子女提供每月津贴。

总检察长办公室特别调查股

56. 打击有罪不罚现象仍然是摧毁犯罪组织的关键之一，这些组织对四分之三以上的针对前哥人民军人员的罪行负有责任。特别调查股报告共有 58 人被定罪，57 起案件处于审判阶段，28 起案件正在调查中。此外，还发出了 198 张逮捕令，另有 261 张逮捕令有待执行，其中包括对下令发动袭击者发出的 74 张逮捕令。在所调查的 364 起案件中，只有 4 起对下令袭击前战斗人员者定罪。

公共安全部队在前训练和重返社会区的部署

57. 前训练和重返社会区正面临非法武装团体日益严重的威胁。预防性地安全部署军队和警察部队迄今为止证明是确保前训练和重返社会区得到保护的关键，但在 24 个前训练和重返社会区中的 9 个，已从固定部署转为流动巡逻。核查团正在跟进此事，以避免对这些地区内的前哥人民军战斗人员的安全产生负面影响，政府已保证，尽管发生了这些变化，公共安全部队将继续为这些地区提供安全和保护。

58. 由于四分之三的前战斗人员生活在前训练和重返社会区之外，有必要作出针对性的预防性安全安排，以加强对他们的保护，包括在新的重返社会区。

袭击社会领袖、人权维护者和受冲突影响的社区

59. 人权高专办收到了关于 43 名人权维护者和社会领袖遭杀害的信息(7 起案件已记录，35 起案件正在核实，1 起案件不确定或无法核实)。7 人是非洲裔哥伦比亚人，13 人是土著领袖。其中包括 2 月中马格达莱纳地区的两位著名领袖 Teofilo Acuña 和 Jorge Tafur 被杀的事件。

60. 女性社会领袖缺乏适合其具体需求的适当和及时的安全保障，这仍然令人关切。在本报告所述期间，梅塔省的一名领袖 Luz Marina Arteaga 在等待接受数月前已批准的保护措施期间被杀害。

国家安全保障委员会

61. 2月28日，在关于国家安全保障委员会的听证会上，和平特别司法管辖机制命令和平事务高级专员办公室召开一次全体会议。和平特别司法管辖机制还给委

员会 30 天的时间讨论和批准其内部条例，并给委员会 60 天的时间，在适当考虑民间社会代表意见的情况下，提出解散非法武装团体的公共政策行动计划。最后，和平特别司法管辖机制命令监察长对导致委员会成立五年后仍缺乏政策的任何不作为或不当行为进行相应的纪律调查。

62. 尽管多个地区的安全局势危急，但委员会在近一年没有召开会议，在和平特别司法管辖机制下令采取预防措施后，委员会于 3 月 7 日举行了会议。会议围绕委员会的内部条例展开，这些条例在经过数月的技术讨论后获得一致通过。内部条例的通过应有助于在遵守和平特别司法管辖机制的命令方面取得实质性进展，并最终有助于通过和执行解散非法武装团体的公共政策及其行动计划。

监察员办公室的预警系统

63. 监察员办公室向波哥大以及科尔多瓦、昆迪纳马卡、马格达莱纳、普图马约、里萨拉尔达、托利马和考卡山谷省的其他 20 个市镇发出了 7 次预警，并发出了全国选举预警。后者确定哥伦比亚 1 100 多个市镇中有 521 个面临某种风险，其中 79 个市镇面临极端风险。这些市镇有半数在特别和平选区内。已查明的风险与非法武装团体的存在和威胁有关，影响到政党竞选活动和公民的政治参与。3 月，监察员向和平特别司法管辖机制、真相委员会和失踪人员搜寻单位提交了一份关于前哥人民军战斗人员安全的报告，报告概述了他们面临的风险以及现行保护措施，并提出了对他们加强保护的建议。

64. 预警快速反应部门间委员会推进了 2020 年和 2021 年预警后续行动议程，根据监察员办公室的建议执行行动计划。在本报告所述期间，共举办了 13 次后续会议和 40 次区域讲习班。

各地区社区和组织的全面安全和保护方案

65. 在执行全面安全保护方案方面没有取得重大进展。不过，1 月份，民间社会组织商定了地方一级的宣传战略，以提高对该方案的认识，并采取司法行动，进一步要求采取全面和集体保护措施。

恢复性判决

66. 核查团加紧筹备执行其任务，即核查由和平特别司法管辖机制发布的恢复性判决的遵守情况和执行条件。这包括与和平特别司法管辖机制及其管辖下的个人(包括前哥人民军成员和公安部队成员)以及受害者组织定期沟通，讨论进展情况，并共同确定执行和遵守恢复性判决的潜在挑战。

67. 核查团还在跟踪和平特别司法管辖机制、受害者和受和平特别司法管辖机制管辖的个人的努力，以确定可能具有恢复性内容的任务、工作和活动，能够被和平特别司法管辖机制视为遵守恢复性判决。在这方面，核查团跟踪了和平特别司法管辖机制与政府关于建立一组为执行恢复性判决创造条件的机制的讨论，还跟踪了关于确定将由政府资助的可能具有恢复性内容的任务、工作和活动的讨论。

68. 核查团和和平特别司法管辖机制还继续讨论监测和核查机制，以确保协调并帮助克服在执行和遵守恢复性判决方面的困难。此外，核查团继续与联合国有关

实体协调，提高旨在加强和平特别司法管辖机制，包括加强受害者参与的各种项目和活动的互补性。

69. 作为作出恢复性判决的一个关键步骤，并作为其确保就冲突期间所犯罪行伸张正义的任务的一部分，和平特别司法管辖机制于 2 月宣布就第 01 号案(涉及哥人民军实施劫持人质、其他严重剥夺自由和其他并发罪行)和第 03 号案(涉及国家人员将杀戮和强迫失踪称为战斗伤亡)内承认责任举行首批公开听证会。受害者参加定于 4 月至 6 月举行的听证会至关重要。

70. 在这些听证会上，被起诉者将向受害者提出他们以前曾以书面形式向和平特别司法管辖机制提交的承认责任的声明，包括他们确认犯有战争罪和危害人类罪。他们还必须承认所造成的伤害，并承诺补偿受害者以及不再犯。

71. 在第 01 号案件中被起诉的前哥人民军战斗人员被控实施了 21 000 起绑架和其他相关罪行。他们承认对和平特别司法管辖机制归咎于他们的所有行为负有责任，包括强行让被绑架的受害者劳动，但拒绝将后一行为定性为奴役罪。和平特别司法管辖机制解释说，关于法定性的讨论将在诉讼后期进行。

72. 出席这些听证会的公共安全部队成员和平民已经向和平特别司法管辖机制承认了责任，他们因北桑坦德省至少 120 人遭到法外处决的事件而受到指控，这些人是第 03 号案件中约 6 000 多名受害者的一部分。

73. 7 月，在听证会之后，和平特别司法管辖机制的承认真相和责任法庭预计将就这两个案件得出结论。如果该法庭认为被告人充分承认了责任并对真相作出了充分的贡献，将把案件移交和平特别司法管辖机制的和平法庭，并提出恢复性判决的建议。否则，被起诉者将没有资格获得恢复性判决，如果在审判中失败，他们将面临长达 20 年的监禁。

五. 跨领域考虑因素

性别

74. 1 月，政府性别问题高级论坛举行了一次会议，报告《最终协议》执行框架计划中 51 项性别平等指标的执行进展。到目前为止，25%的指标已完成，75%的指标正在执行。

75. 哥伦比亚妇女和平建设者继续要求加快执行《协议》的性别平等条款，包括增加资金。2 月，在第三次妇女与和平峰会期间，100 多名妇女组织代表聚集一堂，审视执行情况，并向政府和政治候选人提出她们的要求。妇女呼吁让妇女领袖、妇女人权维护者和女性前战斗人员获得安全保障，使她们能够有意义地参与建设和平，并敦促所有武装团体立即停止敌对行动，使其社区非军事化。

76. 据非政府组织选举观察团称，女性候选人参与 2022 年选举进程受到安全风险、基于性别的政治暴力、获得资源的机会不平等和性别歧视的影响，土著和非洲裔哥伦比亚妇女面临更多的挑战。

77. 在国际妇女节，成千上万的妇女在全国各地举行了游行。妇女在建设和平中的重要性得到了强调，包括在副总统玛尔塔·露西娅·拉米雷斯组织的一次活动上，她强调了政府为执行安全理事会第 1325(2000)号决议所作的努力。核查团与政府、前战斗人员和妇女组织协调，也在全国各地组织了 27 次活动，强调妇女在建设和平中的关键作用。例如，在纳里尼奥省图马科的前训练和重返社会区，40 名女性受害者和《协议》设立的过渡期正义系统的三个实体讨论了武装冲突对妇女的影响，以及在获得真相和正义方面的性别和族裔办法。

少数族裔事务

78. 非法武装团体在少数族裔地区的暴力日益危及土著和非洲裔哥伦比亚人社区及其领袖。太平洋沿岸的局势尤其严峻。来自乔科省的 3 名土著和 1 名非洲裔哥伦比亚前战斗人员及其家属因受到威胁而要求搬迁。同样在乔科省，3 名非洲裔哥伦比亚人，包括 1 名 11 岁女孩和 1 名马龙卫士成员，以及圣胡安河地区的 1 名土著领袖被杀害。在考卡省，4 名土著卫士和 1 名土著部落首领被杀，另有 4 名阿瓦族土著社区成员在纳里尼奥省被杀(包括 1 名卫士和 1 名领袖)，而考卡河谷省布埃纳文图拉的主教继续受到死亡威胁。

79. 鉴于普图马约省的严峻安全局势，负责哥伦比亚问题秘书长特别代表访问了该省，与土著社区、领袖和前战斗人员接触，直接跟踪这些事态发展。2021 年 12 月底，在一个 Murui Muina 土著人民保留地发生了一起大规模杀戮事件，造成 7 名受害者丧生；2 月，Murui Muina 一名领袖的两个儿子和一名前首领被杀害。2021 年 5 月，和平特别司法管辖机制命令内政部、总检察长办公室和监察员办公室对 Murui Muina 人采取保护措施。

80. 国家重返社会理事会少数族裔问题工作组在运作和确定其议程方面继续面临限制，这继续阻碍土著和非洲裔哥伦比亚前战斗人员重返社会。

儿童

81. 面向 124 名曾经与哥人民军有关联的儿童的“不同的人生道路”方案的受益者在重返经济生活方面取得了些许进展，获得生产项目资源的参与者人数从 47 人增加到 56 人。另有 68 个人尚未得到财政支助。该方案的 11 名成员报告说，他们的国家身份证件有问题，这些问题仍未解决。核查团正在向国家重返社会理事会儿童问题技术工作组提供技术援助，以制定一项行动计划，在 2022 年加强该方案的执行。

82. 工作组继续致力于追踪 2020 年至 2021 年认证时被确认为儿童的 288 名前战斗人员并将其纳入方案。各方正在讨论确定这些人是否可以被纳入该方案的程序。

83. 前战斗人员的子女在前训练和重返社会区内外满足基本需求和获得护理，包括获得教育、营养和儿童保育方面继续面临重大障碍。1 月，安蒂奥基亚省一名 17 岁男孩及其家人因面临被招募的威胁而被迫搬迁，这突出表明需要为受安全风险影响的儿童采取特别措施，并在受冲突影响地区紧急加强预防机制。招募儿童

仍然是令人严重关切的问题。据总统人权顾问称，15个省的68个市镇面临高度招募风险，另有226个城市面临中高风险。

青年

84. 1月，各区和市当局正式成立了地方和市青年理事会，这些理事会于2021年12月首次选举产生。同样在1月，监察长办公室促请国家和地方当局提供保障，确保这些理事会能够履行其制定与青年有关的政策和方案的任务。

85. 12月下旬，在一次来自全国各地100多名青年代表(48%为妇女)参加的活动中，大众党设立了第一所大众党青年全国培训学校。大众党领导人强调，必须促进青年参与倡导执行《最终协议》和该党的长期巩固工作。

六. 与联合国国家工作队的协调

86. 在国会和总统竞选活动中，核查团和国家工作队与各政治派别的候选人进行了外联，以讨论联合国系统的优先事项，特别是强调落实和平。国家工作队与国家民事登记处一道，支持在特别临时和平选区所涉地区为民间社会和受害者组织开展提高认识运动。

87. 包括国家工作队和若干使团代表在内的性别问题国际合作圆桌会议与核查团协调，支持政府的“更多妇女，更多民主”战略，以促进妇女候选人参与选举。该战略鼓励将妇女列入政党提出的名单，促进将性别问题纳入选举辩论，并在政治中倡导不对妇女施加暴力。通过能力建设为3000多名女性候选人提供了支持，27家大型媒体获得了培训和工具，以便对选举进行性别均衡的报道。

88. 联合国支持哥伦比亚保持和平多伙伴信托基金拨款1000多万美元，用于支持和平特别司法管辖机制、将对真相委员会最后报告进行传播的受害者组织以及关于替代非法作物和土地权的两个项目。国家工作队还向多个地区65个民间社会组织实施的关于和解、和平共处、确保防止重陷冲突和防止招募的20项举措提供技术援助。约有4800人(48%为妇女)参加。最后，在信托基金的支持下，30026名儿童和青少年参加了防止他们被非法武装团体招募的活动。

七. 与民族解放军有关的事态发展

89. 民族解放军与公共安全部队之间以及民族解放军与其他非法武装行为体之间的武装冲突加剧，特别是在阿劳卡、考卡、乔科和北桑坦德省。2月，民族解放军进行了为期三天的全国“武装袭击”，在此期间，平民按照指示留在家中或工作场所，除非出于人道主义原因，否则避免行动。在袭击期间，民族解放军在不同地区实施了多起暴力行为，包括使用简易爆炸装置，造成9人受伤，至少10辆车被烧毁。政府谴责这次袭击，表示公共安全部队将确保全国公民的安全和保护。天主教会呼吁民族解放军放弃暴力，展示出参与对话的真正意愿。还敦促游击队和其他武装团体尊重国际人道法。

90. 鉴于3月13日举行国会选举，民族解放军在3月10日至15日期间单方面停火。

八. 核查团结构

核查团支助

91. 截至 3 月 16 日，持有定期、连续和长期合同的专业和外勤事务女性工作人员比例为 43%。在其他职类中，女性占联合国志愿人员的 65%；占国际观察员的 34%；占咨询人和个体订约人的 50%。总体而言，妇女在所有文职工作人员中占 51%。

92. 为了确保核查团有能力执行新的任务，目前正在对外地办事处进行调整，以应对新的要求和责任。

安全和安保

93. 12 月下旬，一名联合国机构工作人员在波哥大的一次武装抢劫中被杀害。当局逮捕了被控施害者。安全和安保部记录了 19 起影响联合国人员的事件，包括入室盗窃、骚扰和恐吓。大多数事件发生在阿劳卡、波哥大和库库塔。有两起事件导致工作人员受轻伤。在一支由三辆车组成的车队中，两辆核查团车辆(第三辆车属于一个人道主义非政府组织)在瓜维亚雷省被一个哥人民军持不同政见团体的成员烧毁，他们还警告说，联合国在该地区不受欢迎。

行为和纪律

94. 没有报告任何性剥削和性虐待指控。一项口头攻击指控已移交内部监督事务厅采取适当行动。

95. 核查团在库库塔和帕斯托地区办事处举办了关于性剥削和性虐待、行为守则和违禁行为的复习培训。目前正在对核查团波哥大总部的工作人员进行关于“团结一致，尊重他人”工具包的培训。

九. 意见

96. 虽然在深化和巩固国家和平方面仍有许多工作要做，但哥伦比亚继续通过执行《最终协议》采取步骤，致力于实现惠及所有公民和地区的更具包容性的民主。国会已经扩大，现在包括来自受冲突影响地区的 16 名新代表，为解决结构性不平等和修复冲突造成的损害提供了一个历史性机会。

97. 这些男女议员与其社区一起经历了几十年的暴力，现在将代表这些新选区，他们有机会也有责任在最高决策层表达对更美好未来的期望。我希望他们列席国会将有助于引起对受害者的困境和长期被忽视地区需求的关注，并激励各政治派别的立法者讨论与《协议》有关的关键待定立法，包括关于全面农村改革和政治参与的立法。

98. 《最终协议》仍然是一个前所未有的机会，使哥伦比亚社会和机构几十年的建设和平努力取得成果。我赞扬哥伦比亚人在历久犹存、形形色色的暴力中坚持不懈的决心，这些暴力有可能破坏迄今取得的宝贵成果。我以前曾警告过巩固和平面临风险，本报告所载的事态发展表明，关键执行领域面临的威胁日益增加。

除非采取大胆和有效的步骤，以《最终协议》设想的整体方式巩固全国各地的安全，否则在前战斗人员重返社会、替代非法作物、过渡期正义和受冲突影响社区的发展机会方面取得的进展仍将非常脆弱。

99. 只有通过综合部署国家能力，维护公民权利，确保提供基本物品和服务，才能有效应对不安全状况。多个地区持续存在的暴力要求充分执行《协议》的安全保障规定，以便加强政府和国家当局实施的安全措施。为此，必须更加重视解散在贫困、存在非法经济和国家当局对领土控制不力的地区猖獗活动的非法武装团体和犯罪组织。

100. 因此，我欢迎国家安全保障委员会最近取得的进展，并希望迅速完成其最重要的任务，即通过和执行解散非法武装团体的公共政策。同样，我呼吁政府不遗余力地确保前训练和重返社会区和新重返社会区的前战斗人员的安全，包括在安全地重新安置面临风险加剧者方面取得进展，并适当解决女性前战斗人员的具体风险和需求。

101. 在《最终协议》签署五年多以来，政府和国家机构为产生和平红利作出了重大努力。13 000 多名前战斗人员继续在重返社会方面得到支持，成千上万的农民家庭正在逐渐摆脱非法作物，受冲突影响地区的哥伦比亚人开始看到期待已久的投资。他们都寄希望于《协议》关于发展、和解和防止重陷冲突的承诺，并为实现这些目标而努力。毫无疑问，哥伦比亚和平进程的长期成功取决于通过持续承诺和协调努力加强各方之间以及公民和机构之间的信任，我相信这种信任将在这一年继续存在并得到加强。

102. 今年是过渡期正义系统的一个转折点，因为它揭示了过往的恐怖。在失踪人员搜寻单位继续向数百个失踪人员家庭提供安慰的同时，和平特别司法管辖机制正准备让施害者在受害者和哥伦比亚社会面前，承认他们对冲突期间所犯罪行的责任，并为查明真相作出贡献。

103. 与此同时，真相委员会正在进入发布最后报告之前的最后阶段。我承认任何社会都难以接受被暴力玷污的过去，但我相信，哥伦比亚人及其领导人和机构将有力量和智慧利用委员会的遗产理解这段痛苦的历史，并根据委员会的建议为和解和防止重陷冲突奠定基础。

104. 这些具有里程碑意义的进展完全应该得到哥伦比亚社会的全力支持，冲突各方的承诺，以及政府和国家机构的必要保障，以便寻求真相、正义、赔偿和防止重陷冲突综合系统继续努力实现和平与和解，同时维护受害者获得真相和正义的权利。综合系统的各实体可以继续依靠联合国的全力支持。

105. 由于哥伦比亚创新式的过渡期正义办法，和平特别司法管辖机制能够即将作出恢复性判决，这有可能表明，通过将受害者置于这一进程的核心，和平与正义可以相辅相成。与重返社会进程和执行安全保障的情况一样，联合国哥伦比亚核查团随时准备根据安全理事会规定的任务，在该国从战争向和平过渡的新篇章中，更广泛地支持各方及哥伦比亚社会和机构。

106. 通过商定结束几十年的暴力冲突，哥伦比亚人向世界重申，即使是最根深蒂固的冲突也可以通过对话解决。随着该国继续沿着《协议》设定的道路前进，随着总统选举的临近，我鼓励各政治力量继续致力于开展没有暴力和污名化的竞选活动，并请它们继续通过体制手段表达分歧。本着这种精神，我相信哥伦比亚人和政治领导人在参与民主辩论时将坚持促成《最终协议》的原则。

VERIFICATION MISSION PRESENCE AND MUNICIPALITIES PRIORITIZED FOR THE IMPLEMENTATION OF THE PEACE AGREEMENT - COLOMBIA

Verification Mission
Geospatial


