



联合国组织刚果民主共和国稳定特派团

秘书长的报告

一. 引言

1. 本报告根据安全理事会第 2612(2021)号决议第 55 段提交，涵盖 2021 年 12 月 1 日至 2022 年 3 月 16 日期间刚果民主共和国的事态发展。报告介绍了自 2021 年 12 月 1 日上一次报告(S/2021/987)以来联合国组织刚果民主共和国稳定特派团(联刚稳定团)在执行任务方面取得的进展，包括在实现政府与联合国在过渡计划中规定的基准和指标方面取得的进展。

二. 政治事态发展

2. 在本报告所述期间，事态发展涉及选举进程、省级治理和区域伙伴关系。

3. 12 月 13 日，费利克斯·安托瓦·齐塞克迪总统在年度国情咨文中重申，他致力于在宪法时限内举行自由、民主和透明的选举。他还敦促政府调动资金支持全国独立选举委员会的选举运作，并要求议会抓紧通过选举法。12 月 3 日，国家神圣联盟多数派议员塞沃·皮特寿·恩辛吉·普鲁鲁提出了最新的选举法草案，其中对民选职位候选人提出了新的要求，包括父母双方都有刚果民主共和国国籍。12 月 23 日，国民议会认可了反对派刚果共同阵线异见成员为填补选举委员会剩余空缺而作出的提名，即第二副主席、财务推事和一名全权成员。在 12 月 15 日的信中，选举委员会主席丹尼斯·卡迪马请求联合国部署一个需求评估团，以评估可能的选举援助方式。

4. 1 月 6 日和 11 日，全国独立选举委员会主席任命索索·马比库为委员会全国执行秘书，玛丽-乔赛·卡宾加为副执行秘书，后者是第一位担任这一职务的女性。包括觉醒联盟在内的反对派多名成员认为这些获任者亲近现政府，呼吁采取行动使选举委员会脱离政治。2 月 3 日，卡迪马先生提出了 2021-2027 年期间的选举路线图，其中第一阶段是总统、议会和地方选举，第二阶段是参议员、省长和其



他地方职位间接选举，最后阶段是巩固选举进程的可持续性。他确定了可能导致推迟选举进程的因素，包括同时进行人口普查、居民身份查验和选民登记。卡迪马先生促请政府迅速发放资金支持选举运作。2月4日，齐塞克迪先生主持的部长会议核准了三项法令草案，涉及同时组织身份查验和选民登记、人口普查、建立国民身份证和人口数据库。稳定团继续与政治行为体接触，以推动就选举改革达成共识，并鼓励利益攸关方创造一个有利于可信、包容及和平选举进程的政治环境。

5. 1月29日，让-马克·卡本德被解除民主和社会进步联盟代理主席职务，证实了该党内部的紧张关系。2月5日，总统安全事务特别顾问弗朗索瓦·贝亚因据指参与影响国家安全的活动被国家情报局逮捕。他的职位被首席助理让-克洛德·布卡萨取代。

6. 12月24日，国民议会和参议院结束了9月常会，常会期间通过了约为110亿美元的2022年财政法案。新预算的优先事项包括国防、教育、卫生、基础设施和农业。12月17日和18日，国民议会和参议院分别通过了授权政府发布法令，在议会休会期将伊图里和北基伍戒严状态延长15天的法律。

7. 12月22日和23日，齐塞克迪先生主持召开了第八次省长会议。他着重提到在12名省长、两名副省长和一些省议会议长因各自省议会不信任投票而被解职后出现的政治不稳定。省长们则强调了他们的治理挑战，包括国家政治行为体对省级事务的干预以及零星向各省交还收入和支付运作费用。会议的成果文件包括省议会暂停采用不信任动议两年，以及誓言通过改革保障省级机构的稳定。12月31日，齐塞克迪先生签署了涵盖全部145个县的地方发展方案，预算为16.6亿美元。

8. 在11月30日刚果民主共和国武装部队(国家武装部队)和乌干达人民国防军对民主同盟军发起军事行动之后，两国于12月8日在布尼亚签署谅解备忘录，阐明了两国伙伴关系的条件。12月13日，刚果民主共和国国家警察和卢旺达国家警察在基加利签署谅解备忘录，正式确定了关于打击跨国犯罪和实现区域稳定的跨界合作。虽然一些议员表示支持在乌干达开展的行动，但一些反对派和多数派政治行为体对与卢旺达和乌干达达成的协议表示关切，指出缺乏政治和法律框架，对刚果民主共和国的主权和统一构成潜在威胁。

9. 1月19日，齐塞克迪先生在布拉柴维尔出席了中部非洲国家经济共同体(中非经共体)国家元首和政府首脑第二十届常会，并就任中非经共体主席。2月5日，齐塞克迪先生作为即将离任的非洲联盟主席在非洲联盟国家元首和政府首脑大会第三十五届常会上作了闭幕式发言。作为任内成就的亮点，他回顾了在执行《非洲大陆自由贸易协定》方面取得的进展、推动增强妇女和青年经济权能的举措以及应对冠状病毒病(COVID-19)大流行的努力。

10. 2月24日，《刚果民主共和国和该区域和平、安全与合作框架》签署国和保证机构在金沙萨召开了该框架的区域监督机制第十次高级别会议，会议由齐塞克迪先生主持，主管和平行动副秘书长代表秘书长出席了会议。在最后公报中，除

其他外，国家元首和政府首脑重申了对该框架的承诺，誓言继续通过对话和外交手段化解紧张局势，承诺支持刚果民主共和国打击消极势力的努力，包括通过加强协调和协作，并致力于促进区域一体化以及妇女、青年和民间社会充分、平等和切实参与政治进程。

三. 安全局势

A. 伊图里省

11. 由于武装团体暴力升级，安全局势有所恶化。刚果发展合作社和武装团体扎伊尔在朱古县和马哈吉县的袭击，以及刚果爱国统一阵线在伊鲁穆县的袭击，似乎都是针对特定族裔群体成员、地方和传统当局、境内流离失所者和国家武装部队。民主同盟军仍然是伊鲁穆和曼巴萨县南部平民的主要威胁。在 12 月 1 日至 3 月 7 日期间，有包括 82 名妇女和 48 名儿童在内的 458 名平民被杀害，包括 9 名妇女和 24 名儿童在内的 142 名平民受伤。伊图里省境内流离失所者人数估计已达到 197 万。

12. 发展合作社在伊图里的袭击造成 196 名平民死亡(143 名男子、30 名妇女和 23 名儿童)。有四次袭击，包括朱古县的三次和伊鲁穆县的一次，针对的是境内流离失所者营地。2 月 1 日，发展合作社在普莱恩萨沃营地杀害了 62 名平民，包括 27 名妇女和 19 名儿童，并打伤另外 34 人。这些动态促使扎伊尔各派在朱古县的赫马族聚居地区进一步动员，扎伊尔还在蒙布瓦卢矿区发动报复性袭击。对朱古西部矿区控制权的争夺导致发展合作社各派与扎伊尔之间的冲突越来越多，这反过来又增加了赫马族、伦杜族、尼亚利族、比拉族和阿卢尔族成员遭受报复性袭击和人权践踏的风险。

13. 发展合作社在其退缩的马哈吉县的活动也有所增加，由于国家武装部队的行动，发展合作社已逃离其传统据点朱古县。发展合作社各派发动的袭击已造成 48 名平民死亡，包括 6 名妇女和 4 名儿童，另有 20 人受伤。在伊鲁穆县北部，发展合作社各派经常与爱国统一阵线成员合伙袭击平民，包括 1 月 15 日对科科杨戈村的袭击，造成包括 6 名妇女和 4 名儿童在内的 12 名平民死亡，另有包括 3 名妇女和 2 名儿童在内的 9 名平民受伤。

14. 12 月 1 日至 3 月 7 日，在伊鲁穆县和南曼巴萨县，民主同盟军发动的袭击造成 160 名平民死亡，包括 16 名妇女和 3 名儿童，另有 32 人受伤，包括 1 名妇女。2 月 8 日至 11 日，国家武装部队和乌干达人民国防军针对民主同盟军在伊鲁穆的基地开展了行动。

B. 北基伍省

15. 尽管刚果民主共和国和乌干达对民主同盟军采取了联合军事行动，但大北区的不安全状况持续存在。12 月 1 日至 3 月 7 日，民主同盟军对集中在贝尼县北部和东南部的平民和国家武装部队阵地发动了至少 72 次袭击，导致包括 21 名妇女

和 3 名儿童在内的 145 名平民死亡，包括 2 名妇女和 6 名儿童在内的 27 名平民受伤。

16. 使用简易爆炸装置的袭击仍在继续。据报告，12 月 1 日至 3 月 7 日期间发生了 7 起此类事件，包括 12 月 25 日在贝尼一家酒吧发生的使用随身携带简易爆炸装置的袭击，1 月 5 日在奥伊查一个市场发生的爆炸，以及 2 月 5 日在贝尼镇一个市场发生的另一次爆炸。1 月 10 日，伊斯兰国中非省在社交媒体上宣布对 12 月 25 日的袭击负责。这些袭击显示简易爆炸装置的使用更加复杂，平民同时也面临更大风险。因此，联刚稳定团通过地雷行动司，为联合国军事和文职人员、国家安全行为体、非政府组织人员和当地居民安排举办了关于简易爆炸装置威胁预防工作的提高认识培训。

17. 在小北区，武装团体之间以及武装团体与国家武装部队之间的冲突继续对平民构成威胁。恩杜马保卫刚果民兵组织革新派吉登系和人民爱国力量-人民军在瓦利卡莱县发生的战斗导致 1 名妇女和 2 名儿童死亡。在本报告所述期间，国家武装部队和据指重组的 3 月 23 日运动在鲁丘鲁县也发生了冲突。1 月 24 日至 26 日，据指 3 月 23 日运动成员袭击了尼耶西西村周边的国家武装部队阵地，打死至少 32 名士兵。随后，国家武装部队的重型迫击炮和大炮引发了民众流离失所。

C. 南基伍省和马涅马省

18. 南基伍的安全局势仍然动荡。愤怒公民组织各团体在该省西北部沙本达县周围继续对平民实施暴力。在戒严框架内对邻近的北基伍武装团体采取的军事行动引发了民众向班亚基里和洪博地区流动，估计自 12 月以来已有 1.2 万人抵达。自伊图里和北基伍的军事行动开始以来，在国家权力有限的南基伍地区，与参与非法采矿的区域犯罪网络有关联的武装团体越来越多。

19. 在乌维拉、菲齐和姆文加县的上高原和中高原，武装团体之间以及针对平民的暴力仍在继续，仇恨言论通过地方和社交媒体传播。武装团体对比博科博科平民、特别是境内流离失所者的威胁持续存在。武装团体还袭击了国家武装部队阵地、警务站点和补给车队。2 月 15 日和 18 日，玛伊-玛伊民兵亚库通巴派成员对比博科博科的国家武装部队发动了几次袭击，打死 4 名平民、2 名国家武装部队成员和 11 名玛伊-玛伊民兵。武装团体还杀害了 3 名国家武装部队高级官员、9 名新部署的警察和几名士兵，并偷走了武器和弹药。

20. 布隆迪争取法治抵抗运动(塔巴拉)等布隆迪武装团体与据指称的布隆迪国防军在乌维拉高原的冲突加剧了对平民的威胁，特别是因为据报双方都使用了重型武器。继国家武装部队成员撤离鲁伦吉地区后，全国振兴和民主委员会的残余势力加强了对菲齐和姆文加县的控制，那里有密集的手工采矿活动。据报道，特瓦民兵和玛伊-玛伊民兵马莱卡派在南基伍、坦噶尼喀和马涅马对平民进行勒索。

D. 坦噶尼喀省

21. 坦噶尼喀的安全局势保持相对稳定。然而，土匪和玛伊-玛伊民兵继续在尼云祖县和卡莱米县的本德拉地区活动，而且往往集中在矿区周围。12 月 1 日至 3 月

7日记录了68起此类事件，造成包括1名妇女在内的13名平民死亡，包括1名妇女在内的20名平民受伤，有7名妇女和24名女童被强奸。由于玛伊-玛伊民兵的活动，仍有包括1697名妇女和2907名儿童在内的5200多人滞留在尼云祖县的境内流离失所者营地。

四. 人权状况

22. 11月至1月，联刚稳定团记录了1932起侵犯和践踏人权事件，与此前三个月相比增加了9%。这反映出武装团体在受冲突影响的省份，特别是北基伍、伊图里、坦噶尼喀和南基伍实施的侵权行为有所增加。武装团体犯下的侵犯和践踏人权案件占记录总数的57%，国家人员犯下的此类案件占43%。至少有825人被法外和即决处决(636名男子、129名妇女和60名儿童)，高于此前三个月记录的576人。其中722人是被武装团体杀害。

23. 92%以上的侵权行为发生在受冲突影响的省份，武装团体在这些省份加强了对平民的袭击。在北基伍，注意到国家武装部队士兵侵犯人权的次数显著增加，特别是在马西西、贝尼和布滕博县。民主同盟军战斗人员发动了最致命的袭击，在北基伍和伊图里杀害了230名平民(188名男子、33名妇女和9名儿童)。其中共有96名平民是在12月国家武装部队和乌干达人民国防军对民主同盟军发动联合军事行动后被打死。12月，联刚稳定团还收到报告称，在这些行动中，乌干达人民国防军士兵从11月30日开始占领了贝尼县的两所学校。

24. 在伊图里，发展合作社继续袭击弱势群体，特别是赫马族流离失所者。1月22日，作为对发展合作社采取行动的一部分，国家武装部队派出直升机一连串狂轰滥炸，造成一名妇女死亡，三名儿童受伤，一所学校和一个保健中心被损毁。

25. 联刚稳定团记录了113起侵犯民主空间的事件，高于上一季度的110起，包括侵犯意见和言论自由权、任意逮捕和非法拘留、侵犯财产权和发出死亡威胁，特别是针对人权维护者、其他民间社会成员和政党。在北基伍发生的四起独立事件中，两名男子在行使言论自由和公共集会权时被国家警察特工打死，另外两人被国家武装部队士兵打死。

26. 联刚稳定团支持刚果民主共和国当局打击有罪不罚现象，起诉被控犯有战争罪、危害人类罪和严重侵犯人权行为的人。在本报告所述期间，至少有56名国家武装部队士兵、7名国家警察、3名狱警和3名武装团体成员因侵犯人权被定罪。2月，一个新的驻军军事法庭在北基伍的布滕博开始运作，以解决布滕博和卢贝罗县的有罪不罚问题。

27. 联刚稳定团继续支持国家当局努力制定和实施过渡期司法战略，包括预计将于3月开始在开赛省、中刚果省和坦噶尼喀省组织全民协商。12月6日，参议院通过了联刚稳定团倡导的保护和促进残疾人权利法。

五. 人道主义状况

28. 刚果民主共和国东部的人道主义危机仍然是世界上最复杂和最持久的危机之一。近 550 万人依然流离失所，全非洲最多。此外，该国还收容了 517 790 名难民，其中 52% 是妇女。当前的粮食安全阶段综合分类周期调查显示，2 700 万人面临严重的粮食不安全，其中包括 1 370 万妇女，这是单个国家的最高数字，比 2021 年增加 38%，反映了上述综合分类分析的地理覆盖范围扩大以及一些地区的冲突加剧。此外，估计有 400 万 5 岁以下儿童严重营养不良，比一年前增加了 17%。

29. COVID-19 相关数字继续增加。截至 2 月 28 日共报告了 86 202 个确诊病例，1 335 人死亡。截至 2 月 28 日总共已接种疫苗 724 266 剂，包括 436 650 人完全接种了疫苗。疟疾、霍乱和麻疹等地方病对弱势群体产生了负面影响。12 月 16 日，卫生部宣布该国第十三次埃博拉疫情结束，有 8 例确诊病例和 3 例疑似病例，包括 9 人死亡。12 月 23 日，始于 2021 年 9 月的脑膜炎疫情也被宣布结束，共有 2 662 个病例，205 人死亡。流行病监测和社区提高认识工作，包括对埃博拉幸存者及其家人的心理支持，在疫情结束后仍在继续。

30. 2 月 17 日，政府和联合国启动了旨在援助该国 880 万最弱势人群的 2022 年人道主义应急计划，所需资金为 18.8 亿美元。人道主义应对措施将侧重于伊图里、北基伍、南基伍和坦噶尼喀部分地区，这些地区的人道主义影响交织在一起，需求不断深化，脆弱程度不断增加。结构性问题依然存在，例如民众获得高质量基本服务的机会有限，面向最弱势群体的公共发展不足，以及性别不平等。

31. 人道主义准入方面的挑战，包括不安全造成的挑战，继续阻碍人道主义应急行动。1 月报告了 27 起针对人道主义工作者的事件，有 1 名人道主义工作者被杀，1 人受伤，8 人被绑架。

六. 保护平民

A. 稳定团战略和政治进程

32. 联刚稳定团勇敢对抗企图袭击平民的武装团体，将军警部门部署到被确定为热点的地区，并与国家、省和地方当局接触，以加强国家安全部队的存在，解决族群间的紧张关系。2 月 23 日，主管和平行动副秘书长访问了朱古县罗伊的境内流离失所者营地，那里的流离失所者要求追究武装团体所犯罪行的责任。

33. 联刚稳定团还继续加强跨省保护工作的协调，并与联合国国家工作队一道，制定了地方保护应急计划，旨在减轻民主同盟军可能对居住在境内流离失所者营地的平民进行报复性袭击的影响。

34. 此外，联刚稳定团寻求与国家武装部队和乌干达人民国防军的三方协调，以确保三方都有存在的行动区的业务连续性。1 月 22 日，联刚稳定团、国家武装部

队和乌干达人民国防军举行了首次三方会议，会上商定了各方的行动边界，包括确定稳定团在整个行动区的营地，以确保部队保护。

B. 实地一级的回应

35. 联刚稳定团的社区警报网络系统每月平均收到 287 个警报，其中 58%来自北基伍，35%来自南基伍，6%来自伊图里。国家安全部队和/或联刚稳定团对 67%的警报做出了回应。稳定团继续投资于面向当地保护行为体的社区参与、预警机制和冲突解决办法。

36. 在 12 月 15 日和 16 日玛伊-玛伊民兵袭击南基伍的巴拉卡之后，联刚稳定团为省安全委员会访问巴拉卡提供了便利。这次访问之后，稳定团部署了一系列联合评估团，并在巴拉卡、乌维拉和鲁齐齐平原组织了社区间协商会议，以收集信息并筹备与省级当局的进一步协商。

37. 12 月 1 日至 3 月 7 日，联刚稳定团通过地雷行动司，在伊图里、北基伍、南基伍和坦噶尼喀开展了 168 次现场任务，销毁了 5 000 件小武器和弹药、237 件战争遗留爆炸物和一个其他爆炸装置。在布尼亚和贝尼为联合国军事和文职人员、非政府组织人员以及地方当局和民众举办了关于爆炸装置和战争遗留爆炸物的风险意识培训。

38. 在伊图里，联刚稳定团进行夜间巡逻，保护平民免受人身伤害。在朱古，稳定团部队击退了发展合作社民兵至少六次对居民区的入侵，并进行了三次警戒和搜查行动，阻止合作社对境内流离失所者营地的袭击。当地领袖告诉稳定团，警戒和搜查行动使学校活动和德罗德罗至布勒公路上的平民活动得以恢复。稳定团还挫败了发展合作社对接纳 7 万多人的罗伊境内流离失所者营地发动的多次袭击。在安全评估之后，稳定团于 1 月 7 日在德罗德罗设立了常备战斗部署。在普莱恩萨沃境内流离失所者营地遭到袭击后，稳定团在该地区部署了快速反应部队，以阻止发展合作社的行动。稳定团与伊图里军事长官接触，讨论安全安排和增加国家安全部队的存在，并与朱古的国家警察接触，部署 100 名增援警察。稳定团还与县长以及地方和省一级的主要利益攸关方接触，包括赫马族和伦杜族社区领袖，敦促他们进行干预，以缓解日益紧张的局势，并防止社区暴力。

39. 在伊鲁穆县，联刚稳定团与国家武装部队协作，在 4 号国道的一段安全护送了 445 辆民用车，尽管该地区有民主同盟军存在。12 月 28 日至 1 月 22 日，在马尼亚拉维持了常设战斗部署，以确保这些努力安全无虞，包括稳定团继续进行的道路修复工作。

40. 在北基伍，联刚稳定团在贝尼和布滕博发生反对延长戒严的抗议后与地方当局接触，为对话提供便利。在小北区，稳定团在米利基设立了常备战斗部署，以保护因恩杜马保卫刚果民兵组织革新派吉登系与人民爱国力量-人民军之间的战斗而流离失所的平民，已有 980 名流离失所者得以返回各自村庄。此外，向鲁加里北部和南部、吉戈罗和鲁曼加博派出了 4 个常备战斗部署，以便在国家武装部队与据指称的 3 月 23 日运动成员交火期间为最终的人道主义援助开辟一条通道。在马西西县，2 月 12 日在尼亚比昂多设立了一个强化的常备战斗部署，以保护估

计 1 500 名流离失所者，因为此前据报在恩杜马保卫刚果民兵组织革新派吉登系与恩杜马保卫刚果民兵组织革新派布维拉/马潘齐系及其盟友之间发生了冲突。为了应对贝尼县可能进一步发生的简易爆炸装置袭击，联刚稳定团与国家警察合作，制定了简易爆炸装置威胁预防、保护和应对措施。

41. 在南基伍，联刚稳定团支持巩固卡莱亥高原滕博族、胡图族和哈武族之间的停火，并努力预测来自北基伍的人口流动。稳定团还协助在布霍罗部落举行了两次对话会，并在该地区进行了 12 次远程巡逻。在稳定团的倡导下，一个新的国家武装部队团已部署到班亚基里。因此，该省北部的紧张局势逐步缓解，其标志是 12 月 2 日三个社区的代表签署了一项和平议定书。此外还收缴了 67 件武器。在乌维拉的上高原，联刚稳定团设立了一个常备战斗部署，确保境内流离失所者回返时巴拉卡至比博科博科干线公路的安全，并倡导部署国家武装部队，为增派国家警察人员提供支持。在与人道主义行为体和省级当局协调后，这些行动使巴拉卡约 8 000 名流离失所者得以返回在比博科博科周围的原籍村庄。

42. 在坦噶尼喀，联刚稳定团沿卡莱米至本德拉轴线进行了八次远程巡逻，以应对卡莱米县本德拉地区持续的土匪和玛伊-玛伊民兵活动。12 月 24 日至 1 月 6 日，在卡莱米县基松加村维持了一个常备战斗部署，使稳定团能够在该地区被指控非法拘留平民后，提高地方防卫和安全部队对侵犯人权行为的认识。稳定团还继续与国家武装部队联络，确保尼云祖县受冲突影响地区的安全。

七. 稳定和加强国家机构

A. 稳定和冲突根源

43. 由朱古共建安全与和平项目下建造的朱古治安法院于 3 月 4 日开始运作，任命了包括治安官和法官在内的司法人员，项目财团和联刚稳定团提出了房舍建造计划，为司法官员继续留在该地区提供便利。

B. 安全部门和司法系统改革

44. 联刚稳定团与国家武装部队和国家警察密切合作，促进妇女切实参与安全机构。12 月 3 日，稳定团与国家武装部队协作，为军衔在少校和上校之间的 30 名女兵举办了一次辅导课，鼓励她们实现职业发展机会。12 月，稳定团与国家管制轻小武器和减少武装暴力委员会协作，完成了一项针对布尼亚、戈马和布卡武国家机构和民间社会组织妇女的提高认识方案。稳定团支持司法和安全部门改革网络开展涉及安全部门改革合作伙伴的摸底调查和相关法律分析。

45. 2 月 3 日，由司法部长和特别代表共同主持的联合司法改革支助方案指导委员会通过了 2022 年方案的关键优先事项和里程碑，包括制定囚犯重返社会的国家战略，培训 902 名警察、司法和惩戒人员，通过流动法庭听证帮助解决过度拥挤和长期拘留问题，对坦噶尼喀省进行司法检查，以及审查和更新伊图里、北基伍、南基伍、坦噶尼喀和开赛省级案件优先战略。

46. 联刚稳定团继续支持国家当局努力打击有罪不罚现象。12月6日，布尼亚军事法庭判定24名发展合作社成员因为参与叛乱运动以及非法扣留武器和弹药用于在伊图里省实施暴行而犯有危害人类罪。

47. 作为联刚稳定团协助国家当局加强刑事司法机构的一项努力，12月在布卡武为40名办事员和检察秘书举办了为期五天的培训班，其中包括25名妇女。稳定团还与伊图里省朱古县的司法当局就治安法院及其检察部门的运作进行了密切联络。

48. 联刚稳定团继续支持惩戒系统，特别是11所重点监狱。截至3月4日，重点监狱的囚犯总人数为22 678人，包括22 066名男囚犯和612名女囚犯，其中80% (18 205人) 被审前羁押。这些设施的总容量为5 420人，过度拥挤率为412%。在联刚稳定团的支持下，国家当局进行了检查并释放了1 545名囚犯。然而，有47名囚犯已经死亡，包括死于营养不良、贫血和COVID-19。稳定团继续与惩戒当局密切协作，制定囚犯供餐方案并支持立法工作。

C. 解除武装、复员和重返社会

49. 联刚稳定团继续与国家当局密切合作，推进解除武装、复员、重返社区和稳定方案的运作。1月，稳定团协助该方案的国家协调员访问了伊图里和北基伍，包括参加在伊图里举行的该方案启动仪式。

50. 12月1日至18日，联刚稳定团和联合国开发计划署支持解除武装、复员、重返社区和稳定方案访问了东部各省。方案团队评估了正在实施的冲突转化和稳定方案，并确认了采取定制战略，以对话和基于社区的办法为中心作出本地化应对的重要性。该方案的战略草案已分享给联刚稳定团和国际伙伴征求意见，政府正在对草案进行订正。

51. 1月12日至15日，联刚稳定团和联合国开发计划署支持组织了第一次全国民间社会论坛，就解除武装、复员、重返社区和稳定方案和联刚稳定团过渡问题进行讨论，89名与会者中包括19名妇女，来自将要实施该方案的省份。与会者强调了稳定团进行负责任缩编的重要性，建议民间社会发挥更大作用，通过国家和省级当局的能力建设等方式，确保国家自主权。与会者还强调了民间社会在制定和实施该方案方面的作用，包括参与各类决策委员会，以确保民众了解并同意重返社区的举措。

52. 1月7日发布的第22/003号总统令指定国防和退役军人部负责规划和执行前战斗人员以及与武装部队和团体有关联儿童的复员工作，以便他们重返社区。

53. 联刚稳定团继续支持武装团体成员自愿脱离战斗。12月1日至3月7日，稳定团解除了包括1名妇女在内的231名刚果前战斗人员的武装，并向他们提供重返社会支持，协助他们返回原籍社区。作为联刚稳定团努力的一部分，中转中心收留了6名男性卢旺达前战斗人员和1名男性布隆迪前战斗人员以及3名家属(1名男子、1名妇女和1名女童)。有8名卢旺达人已被遣送回国，包括4名男性前战斗人员、2名家属(1名男子和1名妇女)和2名儿童(1名男童和1名女童)。

八. 妇女与和平和安全

54. 12月3日,齐塞克迪先生任命了国有吉卡明矿业公司和四个国有金融机构董事会的九名成员,其中包括两名妇女。1月11日,卡宾加女士和玛丽-埃莱娜·马泰分别被任命为全国独立选举委员会副秘书长和刚果民主共和国驻美利坚合众国特命全权大使。

55. 1月18日和19日,联刚稳定团在贝尼县组织了两次讲习班,以加强60名妇女的调解、谈判和对话能力。12月7日和8日,稳定团参加了中非经共体在金沙萨召开的关于妇女参与和平进程的区域会议。会议通过了一项宣言,建立了妇女调解人区域网络,以加强当前的和平与稳定进程。

56. 12月,由联刚稳定团组织赴伊图里省阿维巴的联合评估团发现,妇女容易在路障处遭到武装团体的强奸和勒索。在访问期间,妇女呼吁加强保护,包括让她们充分、平等和切实地参与实施解除武装、复员、重返社区和稳定方案。12月15日,特别代表与妇女领袖讨论了伊图里的安全局势,她们谴责民主同盟军和发展合作社袭击平民,并建议联刚稳定团倡导以顾及性别的方式实施该方案。12月和1月,联刚稳定团协助在贝尼县布隆戈、穆特万加和卡辛迪对妇女和女童易受伤害的高风险地区进行了摸底调查,以促进对性别敏感的平民保护,让妇女积极参与安全和安保工作。

57. 继续努力宣传积极正面的男性特征,以此作为防止性暴力和性别暴力的手段。12月21日,联刚稳定团为布尼亚中小学和大学的47名学生、包括24名男生和23名女生举办了一次关于对妇女有害的非暴力行为和传统的讲习班。在讲习班期间,参与者承诺倡导健康行为,以制止社区陷入暴力循环。

九. 儿童保护和冲突中的性暴力

58. 12月1日至3月7日,联刚稳定团核对了419起冲突各方严重侵害348名儿童(198名男童和150名女童)的事件。共有104名儿童(53名男童和51名女童)被杀害或致残。有1起杀害、1起绑架、4起性暴力和1起袭击学校事件是国家武装部队士兵所为。

59. 在本报告所述期间,有177名儿童(143名男童和34名女童)逃离或脱离武装团体或被武装团体自愿释放。在北基伍共计新招募了31名儿童,有109名儿童逃离各武装团体。招募和使用儿童最多的武装团体包括尼亚图拉派(30人)、阿帕纳帕莱派(27人)、玛伊-玛伊马棕贝派(25人)、解放卢旺达民主力量-救世战斗军(23人)和自由独立刚果爱国者联盟(19人)。

60. 北基伍的保卫刚果爱国者联盟和南基伍的刚果反对占领和巴尔干化联盟指挥官签署了单方面声明和路线图,以终止和防止招募和使用儿童,并防止对儿童的性暴力。在本报告所述期间,有2名儿童获得自愿释放。自2018年7月以来,共有43个武装团体作出了此类承诺,截至3月7日已自愿释放2615名儿童,其中包括364名女童。

61. 非国家武装团体继续对平民有系统地使用性暴力，国家行为体也继续在军事行动中犯下已记录在案的事件。11月至1月，至少有117名妇女成为与冲突有关的性暴力的受害者，比上一季度略微下降了7%，反映出武装团体实施的性暴力有所减少。在本报告所述期间，有71起此类暴力案件是武装团体所为，46起案件是国家行为体所为，特别是国家武装部队士兵(涉及42名受害者)。在武装团体中，主要肇事者包括尼亚图拉派(涉及18名受害者)、发展合作社(涉及12名受害者)、玛伊-玛伊民兵阿帕纳帕莱派(涉及10名受害者)和愤怒公民组织(涉及7名受害者)。记录的案件大部分发生在北基伍省(51%)，其次是伊图里(21%)、南基伍(14%)和坦噶尼喀(11%)。

十. 撤出战略

62. 联刚稳定团和联合国国家工作队继续发动政府、民间社会和合作伙伴参与实施过渡计划。由特别代表和总理共同主持的联合工作组于3月3日举行会议，报告了基准和相关指标的实现情况。联刚稳定团和联合国国家工作队收集并与政府分享了在实现基准方面采取行动的现状信息，并通过过渡工作分组的四次技术级别会议进行审查和讨论。解除武装、复员、重返社区和稳定工作分组以及保护和人权工作分组于3月10日正式运作，并审查了职权范围和活动日历。联合国与政府一道，协同民间社会行为体编写了实现基准和指标的初步进展报告(见附件)。

63. 联合国与国家及国际利益攸关方协作，继续在试点省份坦噶尼喀、开赛和中开赛实施人道主义-发展-和平三重联系办法。在开赛各省，联合国继续努力维持联刚稳定团撤出后的建设和平成果。除留守人员外，还有一名协调干事与建设和平基金和省政府协调，为三重联系办法的实施提供支持。此外，2月24日在卡南加举行了一次省级联系会议，以便在路易扎和迪巴亚(中开赛省)以及姆韦卡和卡莫尼亚(开赛省)等优先县进一步推行这一联系办法。

64. 为了筹备联刚稳定团在2022年6月前撤出坦噶尼喀，联合国通过关于保护平民和人权、实现稳定、支持国家机构、业务运作和战略沟通的各个联合工作组，与该省当局和其他利益攸关方进行了接触。各工作组制定了行动计划，以应对在保护平民、实现稳定、预警系统、民间社会能力和加强国家机构方面的余留挑战。尽管在实现稳定方面取得了进展，但尼云祖和卡莱米县北部地区的安全局势仍然脆弱。为了应对这些余留的安全挑战，联刚稳定团倡导省级和国家当局加强国家安全部队的的能力。由省级当局、民间社会和联合国系统组成的坦噶尼喀三重联系办法工作组对现有活动作了摸底调查，并计划在3月举办一次讲习班，以确定在各省推出这一联系办法的优先领域。

十一. 稳定团成效

A. 稳定团业绩

1. 部队和警察部门的业绩评估

65. 联刚稳定团设立了 26 个常备战斗部署(比上一期增加 13%)，以改善人道主义准入，并进行了 13 428 次昼夜巡逻(减少 11%)、1 527 次联合巡逻(增加 20%)、879 次护送(增加 70%)和 118 次空中侦察行动(增加 20%)。空中侦察行动协助确定了武装团体的位置，为开展进攻限制武装团体的行动提供了便利。联刚稳定团在伊图里加强了针对武装团体的行动。在乌兹山和泽哈地区发起的三次行动旨在改善对平民的保护，已有部分武器和弹药被收缴。

66. 对四个军事单位进行了评估，包括一个步兵营、一个二级医院和两个总部支助连。所有单位都被评为总体上令人满意，但某些领域需要改进。确定的优势包括高昂的士气、有效的指挥和控制以及使用联系小组。需要改进和提高作战成效的领域包括无线电互操作性、基地防御计划的培训和演习、防暴、伤员后送、应急计划以及为所有部队提供伙伴急救包。目前正在研究确定哪些设备已经过期，可能需要更换或送回母国。

67. 妇女在联刚稳定团军事参谋和军事观察员中占 22.1%，在军事特遣队员中占 5.3%。稳定团有 12 个女性和混合联系小组参与远程和徒步巡逻，以敏感认识性别问题的方式应对伊图里、北基伍和南基伍的安全和保护需求。

68. 尼泊尔快速反应部队于 2 月 1 日部署到任务区，进一步加强了部队干预旅的能力。南非最后一支快速反应部队的先遣和主体部分预计分别于 3 月和 4 月部署。

69. 稳定团对包括 101 名女警员在内的 362 名单派警员进行了季度业绩评价。总体业绩评估得分为 73%，与上一季度相比提高了 5 个百分点，表明为改善业绩而采取的措施已发挥成效。

70. 所有八个建制警察部队都被评为令人满意。根据特遣队所属装备/谅解备忘录管理审查委员会的检查结果，有两个部队正在处理与设备不可用或陈旧有关的短缺问题。建制警察部队定期更新应急计划，到 2 月 21 日已举办 808 次关于保护平民、公共秩序管理、枪支、指挥和控制以及营地安全的培训班。对所有建制警察部队进行了总共 16 次行动就绪状态检查、编写了 64 份培训检查报告并举办了 4 次上岗培训，以确保他们做好应对安全威胁和保护平民的准备。

71. 目前，妇女占单派警员人数的 26%，占建制警察部队人数的 16%。为了实现到 2022 年底建制警察部队中妇女占 25%的目标，联刚稳定团评估了现有供妇女住宿的条件，以改善基础设施并创造有利环境，同时在 2018-2028 年军警性别均等战略框架内宣传和促进妇女的部署。

2. 全面规划和业绩评估系统的实施进度

72. 纳入性别相关指标的全面规划和业绩评估系统信息看板于 2021 年最后一个季度开始运作，用在线平台记录业绩指标数据。首个基于该系统的业绩评估和报告预计将于 2022 年第一季度末完成。

3. COVID-19 大流行对履行任务授权的影响

73. 联刚稳定团继续采取涉及 COVID-19 的预防措施，包括对新部署的军警人员进行为期 14 天的检疫隔离，同时优先开展以保护平民为重点的业务活动。截至 3 月 7 日，有 1 687 名联合国人员的 COVID-19 检测呈阳性，其中 1 444 人已经康复，死亡人数不变，仍为 13 人。通过面向本组织人员及其家属和国际非政府组织人员的联合国疫苗接种运动已经接种了 20 970 剂疫苗。共有 12 813 名联合国人员和家属已完全接种疫苗(9 477 名军人、550 名联合国警察、2 626 名平民和 207 名家属)。

B. 包括性剥削和性虐待在内的严重不当行为

74. 11 月 1 日至 2 月 28 日期间，联刚稳定团记录了 7 起性剥削和性虐待指控，包括据称发生在 12 月的一起涉及一名军事观察员的性交易指控；一起涉及以往部署在联刚稳定团或前联合国组织刚果民主共和国特派团的五名军事特遣队员的性虐待指控，包括一项亲子鉴定要求，据报分别发生在 2006 年、2008 年、2012 年、2014 年和 2021 年；以及据称发生在 2006 年的一起涉及一名军事特遣队员的剥削关系指控。会员国或联合国正在调查这些指控，据指称的受害者已移交给服务提供方，以获取适当的援助。

75. 联刚稳定团进一步加强了预防工作，对当地社区进行预防性剥削和性虐待的宣传，并与社区和人道主义组织的成员密切接触。向联刚稳定团领导层介绍了情况，强调了指挥官和管理人员在防止性剥削和性虐待等不当行为方面的作用和责任。

十二. 联合国人员的安全保障

76. 根据“以行动促维和”承诺，联合国人员和设施的安全保障仍然是一个优先事项。非国家武装行为体的活动继续影响联合国的方案和人员，特别是在刚果民主共和国东部。12 月 1 日至 2 月 24 日期间，共记录了 148 起影响联合国人员和设施的安全事件，其中 18 起与武装冲突有关，59 起与犯罪有关，36 起与内乱有关，35 起与危害有关。在这些事件中，联合国共有 35 名本国人员(33 名男子和 2 名妇女)和 16 名国际人员(13 名男子和 3 名妇女)受到影响。

77. 2 月 15 日，国家武装部队第 3410 团士兵在北基伍省鲁韦堡附近向一支联刚稳定团巡逻队开枪。没有稳定团人员在事件中受伤，巡逻队返回了最近的稳定团基地。为处理这一事件，稳定团根据联合国和刚果民主共和国政府之间的部队地位协定，与刚果民主共和国当局进行了接触。

78. 联刚稳定团进行了风险评估，以评价和减轻联合国在履行任务授权时面临的危险。还举办了安全培训和提高认识讲习班，以提高联合国工作人员和人道主义

伙伴对武装冲突、有组织犯罪以及简易爆炸装置和自然灾害所致风险的认识。联刚稳定团继续视需要向联合国外地特派团和人道主义伙伴提供武装护送。

79. 1月29日,原西开赛省军事法院就2017年两名联合国专家遇刺案做出判决。在全部为男性的54名被告中,32人在审判期间出庭,22人被缺席审判。总共有50名被告被判有罪,其中49人因谋杀和致残、恐怖主义、犯罪团伙和参加叛乱运动而被判犯有战争罪,并被判处死刑。法院将国家武装部队成员让·德迪厄·曼布维尼上校的罪行改为违反命令、转移没收物品和不援助处境危险者,并判处他10年监禁。有两名被告因证据不足被判无罪,而法院又宣布对另外两名被告不作管辖,因为他们在犯罪时尚未成年。检察官和被定罪者就该决定向高等军事法院提出了上诉。

十三. 意见

80. 我欢迎齐塞克迪总统明确承诺根据《宪法》在2023年举行选举,并欢迎刚果民主共和国各政治行为体努力通过对话解决分歧。我还欢迎全国独立选举委员会通过了选举路线图,同时注意到路线图中确定的重要挑战。我鼓励所有利益攸关方共同努力克服这些挑战,为举行和平、包容和透明的选举创造有利环境。

81. 我仍然对围绕指定全国独立选举委员会成员的持续争议感到关切。计划中的选举法改革有助于恢复政治利益攸关方之间的信任,并增强民众对民主进程的信心。然而,我对长期拖延的前景以及企图引入可能导致歧视或破坏社会凝聚力的条款感到不安。因此,我鼓励所有相关行为体确保选举法的修订是以协商一致和包容各方的方式进行。选举委员会必须迅速敲定选举日程和预算。我还鼓励所有相关利益攸关方发挥作用,确保妇女和青年充分、平等和切实参与选举进程的所有方面。联合国系统随时准备支持这些努力。

82. 我赞扬齐塞克迪总统努力优先实现伊图里、北基伍和南基伍的和平。然而,这些省份的持续不安全状况仍然令人严重关切。我谴责武装团体持续实施暴力,包括增加使用简易爆炸装置。我促请国家、省和地方当局与受影响的社区接触,争取他们的支持,以找到持久解决当前冲突的办法。我注意到国家武装部队和乌干达人民国防军正在开展联合军事行动。我欢迎为在联刚稳定团、国家武装部队和乌干达人民国防军之间建立有效的三方协调而采取的初始步骤,这对于确保平民保护以及联合国人员和人道主义工作者的安全保障至关重要。

83. 我欢迎近期举行的和平、安全与合作框架区域监督机制高级别会议的成果,这为应对刚果民主共和国和该区域面临的共同和平与安全挑战提供了坚实的基础。我仍然感到关切的是,在整个区域拥有网络的武装团体继续对平民构成威胁,特别是在刚果民主共和国东部,因为有迹象表明,重组后的3月23日运动可能已经重新出现。我促请刚果民主共和国政府和该区域各国采取全面办法应对这些挑战,包括制定和执行非军事措施来支持军事行动。

84. 我仍然深为关切违反和践踏国际人权法和国际人道法的行为,包括武装团体和国家人员实施的与冲突有关的性暴力。我强烈谴责所有针对平民、尤其是最弱

势群体的袭击。我欢迎刚果民主共和国当局对普莱恩萨沃境内流离失所者袭击事件展开调查，并敦促他们追究肇事者的责任。我促请政府保持最大限度的克制，确保在伊图里和北基伍省实施戒严和开展军事行动都符合国际人权法和国际人道法规定的义务。

85. 我欢迎在制定国家解除武装、复员、重返社区和稳定方案战略方面取得的进展。一旦国家战略定稿，联合国随时准备将其技术专长提供给政府使用，以支持该战略的实施。我敦促所有利益攸关方促进妇女充分、平等和切实参与方案实施的所有阶段。我鼓励政府与相关伙伴协作，继续开展安全改革工作，这对于成功实施该方案至关重要。

86. 我对联合国人员和人道主义工作者的安全保障继续受到威胁深感不安。我强烈谴责武装团体一再袭击致力于保护平民的联刚稳定团人员。我回顾袭击维和人员可能构成战争罪。我对 2 月 15 日国家武装部队士兵在北基伍省向联刚稳定团巡逻队开枪事件感到特别不安。我欢迎刚果民主共和国当局保证认真调查这一令人遗憾的事件，并确保追究实施者的责任。

87. 我对国家当局、联合国和合作伙伴努力打击有罪不罚现象感到鼓舞。我已注意到对联合国专家迈克尔·夏普和扎伊达·卡塔兰及其四名刚果同伴被暗杀一案的判决。我注意到一些被告已被判有罪和判处死刑。我促请当局继续暂停死刑，批准《〈公民权利和政治权利国际公约〉第二项任意议定书》，并考虑在法律上废除死刑。联合国承诺支持当局进一步调查联合国专家的刚果同伴被杀和死亡的事件。

88. 在本报告所述期间，通过加强政府和联合国系统之间的规划和协调，在确保联刚稳定团可持续撤离坦噶尼喀省方面取得了重大进展。鉴于该省某些地区持续存在安全挑战，至关重要的是稳定团在该省的存在以分阶段和负责任的方式进行缩编，以避免暴力进一步蔓延，危及迄今取得的成果。过渡计划为动员政府、联合国系统和国际伙伴的集体努力提供了一个全面框架，有助于创造有利于联刚稳定团在伊图里、北基伍和南基伍逐步缩编的条件。联合国随时准备继续与政府合作，以全面和严格的方式共同评估在实现过渡计划所列基准方面取得的进展，这将为关于稳定团未来存在和配置的决定提供信息。

89. 最后，我要感谢我的特别代表宾图·凯塔的坚定领导和奉献精神。我还要衷心感谢所有联刚稳定团人员、联合国国家工作队成员、部队和警察派遣国以及我的大湖区问题特使办公室，感谢他们继续致力于刚果民主共和国的和平与安全。

刚果民主共和国政府和联合国关于截至 2022 年 3 月 23 日在实现联合过渡计划所列 18 项基准和指标方面取得的进展的联合报告

指标	2021 年 12 月至 2022 年 2 月期间的状况 (或现有最新信息)
1. 联合国组织刚果民主共和国稳定特派团(联刚稳定团)缩编的最低条件	
(a) 平民安全和保护	
基准 1. 在北基伍、南基伍和伊图里省通过全面办法帮助消除武装团体的存在, 显著减少武装威胁, 使平民百姓不再遭受广泛的暴力	
1.1 受暴力影响地区武装团体的数量、成员规模和活动区域显著缩减	<p>受暴力影响地区武装团体的数量和成员规模保持相对不变。另一方面, 由于军事行动加剧, 武装团体的活动区域有所变化。</p> <p>民主同盟军-马迪纳·塔希德·瓦尔·穆瓦希丁集团及其盟友已离开他们主要位于北基伍贝尼县北部和伊图里伊鲁穆县南部的据点, 并试图到达已被宣布为世界遗产的霍加狒野生动物保护区。同样, 这些武装团体的战斗人员现在已分散成与民主同盟军、玛伊-玛伊基扬登加派、巴尼亚比沙武装分支和玛伊-玛伊马亚尼派相关联的小型机动团体。</p> <p>2021 年 10 月至 2022 年 2 月期间登记了 3 244 名前战斗人员。迄今已有 726 名前战斗人员及其家属在北基伍省穆班比罗营地的解除武装和复员中心登记。在努力动员对解除武装、复员、重返社区和稳定方案的支持之后, 过去三个月有 204 名战斗人员投降。自戒严状态开始以来, 没有建立新的武装团体。</p> <p>在伊图里, 刚果发展合作社的活动, 包括对平民和境内流离失所者的袭击有所增加。该团体利用劫持人质和其他方法来恐吓平民。</p>
1.2 在武装团体存在和活动的地区, 安全部队的能力和存在增加	<p>刚果民主共和国武装部队(国家武装部队)继续在重点地区对武装团体开展行动。在 2022 年 2 月于金沙萨举行的第十次首脑会议上, 《刚果民主共和国和该区域和平、安全与合作框架》区域监督机制注意到, 通过加强国家武装部队和国家警察以及在伊图里和北基伍合并乌干达人民国防军和国家武装部队, 在铲除武装团体方面已经取得进展。在这些地区, 国家武装部队在人员和装备方面都得到了加强。各团各营已经换防, 新的部队已经部署。</p> <p>处置爆炸物和销毁简易爆炸装置的能力建设需求仍然很高。</p>

	一个行动协调中心于2021年11月开始运作，由此得以交流关于情报和当前行动的信息，并进而提高国家武装部队和联刚稳定团的应对能力。
1.3 国家警察部署到解放区并接管国家武装部队承担的安保职能	2021年11月至2022年2月向东部部署了900名国家警察，其中2021年11月和12月部署了750名，到2022年底又部署了150名，主要部署在贝尼、戈马和布尼亚地区。
1.4 联刚稳定团部队、特别是部队干预旅完成重新配置并有效参与联合行动	除了南非干预部队的一部分之外，联刚稳定团部队的新配置已接近完成。肯尼亚和尼泊尔快速反应部队已经抵达，并结束了初步上岗期。在新的配置中，联刚稳定团与国家武装部队于2022年2月开展了一次联合行动，并计划在2022年4月开展四次行动。
1.5 武装冲突造成的境内流离失所者人数减少	2021年9月有550万人登记为武装冲突造成的境内流离失所者。2021年11月这一数字为530万。
1.6 包括妇女和青年在内的民众对国防和安全部队的信任度上升(按性别和年龄分组的民调数据)	需要有按性别和年龄分组的新民调数据来确定自北基伍和伊图里省开始戒严以来，国防和安全部队在多大程度上已经开始重新获得民众的信任。
1.7 性暴力和性别暴力及其他侵犯人权案件大幅减少	2021年12月和2022年1月，联刚稳定团记录了560起侵犯和践踏人权事件(与前两个月相比减少33%)。相比之下，2021年12月和2022年1月与冲突有关的性暴力受害者人数(98名成年妇女)则比2021年10月和11月增加了17%，其中59起案件是武装团体所为，39起是国家行为体所为。 已部署军事法院起诉肇事者。
1.8 各县认为武装团体是不安全的主要来源的人数减少(民调数据)	没有最新数据。
基准 2. 更有能力快速应对保护威胁和有效解决社区间冲突，并扩大刚果民主共和国安全部队、联刚稳定团、有关行为体和其他有效民防机制包括民间社会和人道主义人员之间的合作	
2.1 具有包容性和代表性的预警和保护机制存在并有效运作，表现为国家行为体的快速响应	目前在伊图里、北基伍和南基伍省有86个社区警报网络和160个地方保护委员会在运作。2021年7月至12月，(国家武装部队和联刚稳定团)对警报的平均响应率为60%。 在坦噶尼喀，地方保护委员会、各县安全委员会和保护平民方面的能力建设活动仍在继续。

指标

2021 年 12 月至 2022 年 2 月期间的状况
(或现有最新信息)

2.2 妇女、青年、民间社会和社区代表，包括宗教领袖，积极和包容地参加关于安全和解决冲突的协调机制

地方委员会负责社区安全，在所有村庄运作。在行动指挥一级，伊图里、北基伍和南基伍都已设立行动协调中心。预警和响应方面的利益攸关方包括地方政府安全委员会成员(省政府、县、酋长领地和部门)、社区领袖和地方领袖。联刚稳定团也参与预警和响应。

消除不安全综合行动战略机制在以下四个省的八个地方运作：伊图里、北基伍、南基伍和坦噶尼喀。

在北基伍，136 名来自民间社会的妇女和青年以及社区代表，包括宗教领袖，积极和包容地参加了关于安全和解决冲突的协调机制。

2021 年，包括青年和妇女在内的 568 个地方行为体接受了培训，并获得了在各自社区引领发展和解决冲突工作的新技能。

在坦噶尼喀，包括妇女和青年在内的民间社会积极参与解决传统冲突协商委员会秘书处的工作。

就国家武装部队和国家警察的具体情况而言，2021 年 12 月至 2022 年 2 月期间，公民教育和社会行动处、军民行动以及民间社会、社区和宗教领袖之间的交流和协调有所增加。

2.3 地方邻里安全委员会开始运作，地方安全委员会和常设人权保护监测委员会成立并开始运作

北基伍、南基伍和伊图里：

截至 2022 年 1 月，有 18 个地方安全委员会(含 16 名女性成员)和 16 个地方邻里安全委员会(含 6 名女性成员)在运作。

坦噶尼喀：

3 个地方和平与发展委员会已经成立。

地方邻里安全委员会已在各县成立，但并未开始运作，原因是缺乏资源，以及缺少省级当局核准这些委员会成员的规管文书。

伊图里：

国家警察和国家武装部队侵犯人权行为监测委员会定期在布尼亚举行会议。

(b) 解除武装和复员

基准 3. 通过一项国家框架，概述在战略、政治、体制、法律、协调、财政和业务方面解除武装和复员、包括重返社区的关键参数，作为向社区恢复和稳定过渡的一种方式

- 3.1 解除武装、复员、重返社区和稳定方案的各个组成部分，包括指导委员会、国家协调小组、技术委员会、省级协调小组和各县分支机构都已到位并开始运作
- 国家协调小组、指导委员会和技术委员会已经到位并开始运作。
在北基伍和伊图里，解除武装、复员、重返社区和稳定方案积极利用现有机制应对复员的紧急情况。省级协调机制正在建立。
- 3.2 主管当局根据 2021 年 7 月 5 日第 21/038 号命令，编写并批准解除武装、复员、重返社区和稳定方案的国家政策和战略文件，概述原则、目标、作用和责任、必要资源、协调机制以及监测和监督解除武装、复员及重返社区和稳定活动的系统
- 解除武装、复员、重返社区和稳定方案的国家政策和战略文件已与各合作伙伴协商制定，正在提交核准。
- 3.3 根据第 21/038 号命令的规定，制定并实施国家解除武装、复员、重返社区和稳定战略
- 解除武装、复员、重返社区和稳定方案的国家政策和战略文件已与各合作伙伴协商制定，正在提交核准。
- 3.4 叛乱分子不会自动或大规模地编入正规军和国家警察
- 通过解除武装、复员、重返社区和稳定方案，政府的政策是避免将叛乱分子自动编入武装部队，并拒绝武装团体的任何具体要求。
- 3.5 与武装团体有关联的妇女、女童和男童及其家属复员，并受益于可持续、有效、全面且对性别问题有敏感认识的解除武装、复员、重返社区和稳定方案
- 解除武装、复员、重返社区和稳定方案的国家政策和战略文件已与各合作伙伴协商制定，正在提交核准。
在实地，儿童继续脱离武装团体，并获得重返社会援助。

基准 4. 根据 2021 年 7 月 5 日第 21/038 号命令，按照过渡时间表，通过解除武装、复员、重返社区和稳定方案推动可持续减少武装团体的数量

- 4.1 通过解除武装和复员行动解散的武装团体数量增加，其成员随后通过尊重受害者获得
- 武装团体数量保持不变，但在穆班比罗的解除武装和复员中心已有 726 名前战斗人员及其家属解除武装和复员。

指标	2021 年 12 月至 2022 年 2 月期间的状况 (或现有最新信息)
赔偿权利的重返社区项目和杜绝再犯措施重返社区	在联刚稳定团的支持下，2021 年 12 月和 2022 年 1 月已有包括 1 名妇女在内的 196 名前战斗人员解除武装，并获得了回返和重新融入原籍社区的援助。
4.2 受益于重返社区项目的与武装团体有关联的妇女、女童和男童及其家属以及回返的弱势社区成员人数增加	在联刚稳定团的支持下，2021 年 12 月和 2022 年 1 月已有包括 1 名妇女在内的 196 名前战斗人员解除武装，并获得了回返和重新融入原籍社区的援助。
2. 与联合国各机构、基金和方案的优先协作行动	
(a) 社区恢复和稳定	
基准 5. 在刚果民主共和国境内联合国各机构、基金和方案的支持下，继续执行概述在战略、政治、体制、法律、协调、财政和业务方面实现该国社区恢复和稳定的关键参数的国家框架	
5.1 自愿投降的前战斗人员通过社区恢复进程得到陪伴和支持	在解除武装、复员、重返社区和稳定方案框架内，向解除武装和复员的前战斗人员提供支持的社会恢复阶段尚未开始。
5.2 社区，包括传统和宗教领袖、妇女和青年团体，积极参与制定和实施具有社会经济包容性的解除武装、复员、重返社区和稳定方案	在伊图里和北基伍省，与民间社会就界定解除武装、复员、重返社区和稳定方案进行了讨论、协商和会面。 在伊图里，正在实施省政府和联刚稳定团的一个联合项目，涉及朱古、伊鲁穆和曼巴萨旨在稳定和恢复国家权力的包容性政治对话。
基准 6. 政府、民间社会和其他非国家行为体有能力通过解决地方冲突的功能性、包容性和可持续平台(机制)，切实参与预防、缓解和解决争端	
6.1 通过有关社区广泛参与的适当机制处理和解决的传统权力冲突的数量增加	目前没有相关数据。
6.2 顾及性别层面、具有包容性和有效性的冲突解决机制，包括解决传统冲突协商委员会和巴拉扎委员会得到加强	在北基伍，解决传统冲突协商委员会对尼拉贡戈县基班巴族群的传统冲突进行了仲裁。 在南基伍，在与布霍罗酋长举行两次对话会议以及国家武装部队和联刚稳定团采取安全措施之后，胡图族、滕博族和哈伍族的代表于 2021 年 12 月 2 日签署了一项和平议定书。 在坦噶尼喀，为解决传统冲突协商委员会进行了需求评估。

6.3 表示与所在族裔团体和其他族裔团体成员有良好关系的男子和妇女人数增加(民调数据) 目前没有相关数据。

6.4 报告的社区间和社区内冲突数量减少 在伊图里，社区间冲突有所增加，特别是在声称来自赫马族和伦杜族社区的民兵之间。

(b) 在冲突地区和冲突后地区恢复国家权力

基准 7. 通过并实施一项顾及难民、境内流离失所者和收容社区的权利和需求以及性别问题(男子、妇女、女童和男童)的政府政策

7.1 刚果民主共和国交存 2009 年 10 月 23 日《非洲联盟保护和援助非洲境内流离失所者公约》批准书，并通过关于执行该公约的国家法律 尽管 2014 年 7 月 8 日第 14/025 号法授权刚果民主共和国批准《非洲联盟保护和援助非洲境内流离失所者公约》，但该公约的批准书尚未交存非洲联盟秘书处。
2014 年 9 月 25 日向政府秘书处提交了关于保护和援助流离失所者的法律草案。

7.2 创造一个有利环境，使难民、包括妇女和女童在内的境内流离失所者以及收容社区能够有效地享有权利 刚果民主共和国已批准 1951 年《关于难民地位的公约》和 1969 年《非洲统一组织关于非洲难民问题某些特定方面的公约》，并通过了关于难民地位的具体法律(2002 年 10 月 16 日第 021/2002 号法)。然而，关于保护境内流离失所者的立法尚未通过(见指标 7.1)。

境内流离失所者继续面临严重安全威胁。在伊图里省，本报告所述期间发生了四起针对境内流离失所者营地的袭击事件，包括 2022 年 2 月 1 日对普莱恩萨沃营地的袭击，造成 62 名平民死亡，其中包括 27 名妇女和 19 名儿童。

7.3 将难民、包括妇女和女童在内的境内流离失所者以及收容社区的需求纳入国家和地方两级的发展计划 这些需求在国家、省和地方各级都有提及。

7.4 受益于持久解决办法，包括返回原籍地的难民和境内流离失所者人数增加，与收容社区的和平共处得到促进 目前在非洲各国的 1 020 295 名刚果民主共和国难民中，已有 378 人从赞比亚和津巴布韦返回。
在南基伍，巴拉卡的大约 8 000 名流离失所者已返回他们在比博科博科附近的原籍村庄，卡莱亥高地的 7 000 名流离失所者也已返回他们的原籍村庄。

在北基伍，2021 年 12 月和 2022 年 2 月有 6 140 名刚果民主共和国难民自发地从乌干达返回。

指标	2021 年 12 月至 2022 年 2 月期间的状况 (或现有最新信息)
7.5 政府指令和安全行为体的存在有助于向包括妇女和女童在内的弱势群体提供有保障的人道主义援助	<p>管理这些具体问题的文书已经存在，由内政和安全部及社会事务、人道主义行动和民族团结部共同施行。</p> <p>2021 年记录了 292 起直接影响人道主义人员或资产的事件，人道主义准入仍然岌岌可危。</p>
7.6 境内流离失所者和难民在居住地点享有持久的安全	<p>已经观察到侵犯这些平民地点的事件。</p> <p>由于武装民兵的入侵，加上往往伴有侵犯人权行为，国防和安全部队人员经常前往一些地点进行检查。</p> <p>在伊图里，有 70 人在针对流离失所者营地的袭击中丧生。</p>
基准 8. 妇女和青年领袖切实参与有关保护平民、实现稳定和建设和平的决策进程(扩大妇女和青年领袖的声音)	
8.1 妇女在地方安全委员会和省安全委员会等社区机制中的代表性和显著参与度提高	目前没有相关数据。
8.2 继续大力执行关于与冲突有关的性暴力问题的联合公报所涉国家警察行动计划和国家武装部队计划	<p>2022 年，可以看到在执行分别于 2020 年和 2021 年制定的关于与冲突有关的性暴力问题的联合公报所涉国家警察行动计划和国家武装部队计划方面继续取得进展。</p> <p>2021 年 8 月和 9 月，189 名国家武装部队士兵接受了培训。共有 52 名指挥官，包括 10 名将军，根据该计划签署了打击性暴力的承诺书。</p> <p>截至 2021 年 12 月，包括 21 名妇女在内的 129 名国家警察指挥官接受了培训，并且都根据该计划签署了打击性暴力的承诺书。</p>
8.3 在北基伍、南基伍和伊图里省实施《关于妇女与和平和安全的第 1325 号决议国家行动计划(二)》和《打击性别暴力订正国家战略》	<p>在伊图里，针对国家武装部队和国家警察以及军事治安法官的外联活动和培训正在进行。</p> <p>在南基伍，司法当局逮捕了 5 名玛伊-玛伊愤怒公民组织派武装团体领导人和 2 名平民，据称他们对沙本达县的大规模侵权行为、包括性暴力事件负有责任。预计将举行流动法庭听证。</p> <p>刚果民主共和国已将具体项目和日常行动纳入《第 1325 号决议国家行动计划》和《打击性别暴力订正国家战略》。</p> <p>仍然需要宣传这些文件，加强这些框架，并支持国家机构和民间社会理解和使用这些框架。</p> <p>已经为伊图里制定执行安全理事会第 1325(2000)号决议的行动计划，后续机制已经到位。</p>

8.4 受益于保护、稳定和建设和平的妇女组织和网络数量增加

在本报告所述期间，联合国人权办公室与五个保护该国东部妇女和性别暴力受害者的组织以及开赛和坦噶尼喀的其他六个非政府组织开展了积极合作。2021年，至少有15个妇女组织在伊图里登记。

基准 9. 通过恢复国家权力，提高国家机构保护平民及其权利的能力

9.1 对平民特别是妇女、女童和男童的人身攻击案件减少

2021年有1335起侵犯和践踏生命权事件，导致1853名男子、497名妇女和442名儿童死亡；1886起侵犯和践踏人身自由和安全事件，受害者5933人，包括4747名男子、723名妇女和463名儿童；1880起侵犯和践踏人身完整权事件，受害者3508人，包括2176名男子、948名妇女和384名儿童。全国各地至少有528名妇女、226名儿童和8名男子遭受性暴力侵害。

在受武装冲突影响的省份，由武装团体成员实施的践踏人权事件的比例为60%。

9.2 创造一个有利于妇女、女童和男童安全，没有性暴力和性别暴力以及其他形式侵犯人权行为的环境

没有任何改善的报告。

9.3 建立确保在损失、损害和任意或非法剥夺土地的情况下获得赔偿的机制

国民议会2021年4月通过的保护土著人民法案规定为促进和保护土著人民的权利分配一项特别资金，还规定在发生不可抗力的情况下，国家有义务确保搬迁和重新安置的适当条件。

经1980年7月18日第80-006号法令修订和补充的1973年7月20日第73-021号土地法也规定了这种机制。

基准 10. 国家机构根据国家法律和国际人权义务参与保护平民及其权利，通过加强法治打击有罪不罚和腐败

10.1 所有武装团体和国家行为体犯下的侵犯和践踏人权行为，包括严重侵犯儿童权利、性暴力和性别暴力、战争罪和危害人类罪数量减少

2021年记录了6989起侵犯人权事件(比2020年减少近12%)，涉及556名成年性暴力受害者(548名妇女和8名男子)，包括537名与冲突有关的性暴力受害者(531名妇女和6名男子)(比2020年减少21%)。在受武装冲突影响的省份，由武装团体成员实施的践踏人权事件的比例增加到60%。

2021年12月和2022年1月，联刚稳定团记录了560起侵犯和践踏人权事件，比前两个月下降了33%。该期间至少有98名成年人受到与冲突有关的性暴力侵害，而且都是妇女，比2021年10月和11月增加了17%。有59起案件是武装团体所为，39起案件是国家行为体所为。

指标	2021 年 12 月至 2022 年 2 月期间的状况 (或现有最新信息)
10.2 分配给司法系统以及建立预防和应对侵犯和践踏人权行为的机制的资源，包括对受害者的赔偿和全面支持有所增加	据报告，用于司法系统运作的资源没有增加。
10.3 在伊图里省设立省人权司并以最佳和有效的方式加强国家人权委员会的活动，使其能够根据《巴黎原则》履行任务，包括处理投诉，从而提高国家人权保护机构的效力	伊图里省人权司尚未设立。 2021 年，联合国驻刚果民主共和国联合人权办公室支持伊图里高级军事检察院至少进行了两次司法调查，驻军军事法院、联合国联合人权办公室和司法支助科至少举行了两次流动法院听证，促成对至少 66 起严重和普通侵犯人权以及危害人类罪案件进行了审判。
10.4 司法当局对严重侵犯人权指控进行调查和可信的起诉，并将肇事者包括处于指挥和控制地位的人绳之以法	2021 年，345 名国家武装部队士兵、115 名国家警察和 149 名武装团体战斗人员被司法当局判定在刚果民主共和国境内犯有构成侵犯人权的行为。 2021 年 12 月至 2022 年 3 月，至少有 56 名国家武装部队士兵、7 名国家警察、3 名狱警和 3 名武装团体成员被判侵犯人权。
10.5 性暴力和性别暴力以及与冲突有关的性暴力受害者，包括妇女和女童幸存者，得到适当的承认和赔偿	在伊图里、北基伍、南基伍和坦噶尼喀，确定了优先起诉国际刑法所指罪行以及与冲突有关的性暴力罪行的省级战略，有 106 起战争罪和危害人类罪案件，其中 53 起包含与冲突有关的性暴力。58% 的案件处理取得了重大进展。 在伊图里、北基伍、南基伍、开赛、中开赛和坦噶尼喀，法院确认了 2 485 名战争罪和危害人类罪或与冲突有关的性暴力受害者。尽管法院和法庭裁定并判给所有受害者赔偿金，但受害者尚未得到赔偿。 正在采取行动，通过国家过渡司法委员会和目前正在起草的赔偿法令，确保对性暴力和性别暴力受害者的司法和法外赔偿的有效性。
10.6 在保护平民及其权利的国家机构中任职并对这些机构产生影响的妇女人数显著增加	没有相关数据。
10.7 认为性暴力受害者的案件可以由法院审理的受访者人数增加(民调数据)	在本报告所述期间没有进行民调活动。
10.8 建立国家和省级过渡司法系统	总统已设立过渡司法联合委员会。该委员会于 2021 年 8 月 17 日举行了第一次会议。

10.9 根据刚果民主共和国批准的国际人权法律文书, 法律框架得到加强; 确定适用示威自由措施的法律获得通过; 关于人权维护者权利和责任的立法草案以及关于适用于非营利机构和公用事业的一般规定的立法草案获得通过

2022 年 2 月, 在开赛、中刚果和坦噶尼喀省举行了全民协商。

在伊图里, 正在进行协商和培训, 为关于过渡司法的全民协商做准备。

这三项法案尚未列入议会日程, 目前仍在起草中。

2021 年 12 月 6 日, 参议院通过了关于保护和促进残疾人权利的组织法。

基准 11. 国家机构有效运作, 确保向民众提供最低限度的公共服务

11.1 权力下放运作机制得到加强

根据确立各部委权力的 2022 年 1 月 7 日总统令, 内政、安全、地方分权和传统习俗事务部负责“执行政府权力下放政策的战略和机制”及平准基金。

2022 年初, 面向 145 个县的基层发展方案加速实施(2021 年 12 月 31 日由总统费利克斯-安托瓦·齐塞克迪·奇隆博签署, 估计预算为 16.6 亿美元)。

2021 年 11 月 18 日, 参议院通过决议, 建立了上院和省议会之间对话和协商的正式框架, 主要目标是通过参议院和其他机构之间的有效合作, 改善地方治理和巩固权力下放。

在北基伍, 关于协调发展干预措施的能力的诊断报告和关于权力下放以及省和地方发展规划的业绩分析报告已完成。

11.2 警察和司法机构, 包括监狱系统, 在坦噶尼喀、伊图里、北基伍和南基伍省的主要城镇以协调的方式运作, 并承担更多的法律和秩序责任

拥有刑事管辖权的检察机关、法院和法庭正在四个省的主要城镇运作, 但刑事司法系统内部的协调仍然有限。这些机构缺乏足够的工作人员、办公建筑和业务资源。

正在落实面向监狱当局以及分派到伊图里、北基伍、南基伍和坦噶尼喀重点监狱的国家警察和国家武装部队人员的能力建设措施。

在北基伍, 正在努力执行关于刑事司法系统运作的建议。在坦噶尼喀, 监狱和司法当局密切协作, 以消除非法或任意拘留以及对被拘留者的勒索和酷刑。这两个省都在采取措施建设刑事司法系统行为体的技术能力, 包括司法警察、法律官员(法官和检察官)、检察机关秘书、法院书记员和国家警察官员。

指标	2021 年 12 月至 2022 年 2 月期间的状况 (或现有最新信息)
11.3 司法机关、军队和警察中合格妇女的人数增加	截至 2019 年 12 月, 有 555 名女性法律官员(法官和检察官)。但在伊图里, 74 名在职法律官员(法官和检察官)全是男性。
11.4 国家警察改革五年行动计划得到充分供资和实施	目前, 第二个五年行动计划尚未获得刚果民主共和国当局供资。该计划中的一些活动正在实施, 并被纳入到一项支持警察改革和其他活动的联合方案草案中, 这些活动不需要供资, 例如初步起草案文的准备工作、工具开发和对某些活动的监测。
11.5 政府安全机构拥有适当的能力, 正在实施打击性暴力犯罪的商定框架	没有记录到任何变化。
11.6 根据政府方案, 包括通过更高效的管理资源, 在中央、省和地方各级提高公共行政的效力	根据确立各部委权力的 2022 年 1 月 7 日总统令, 所有部委都必须执行促进善治和打击腐败的政府政策。 第八届省长会议最后文件载有一项法令, 规定两年内暂停在省议会使用不信任动议, 并承诺进行旨在确保省级机构稳定的宪法和立法改革。 然而, 伊图里和北基伍省的省政府和省议会自 2021 年 5 月宣布戒严后已暂停运作, 其特权已移交省军事当局。
11.7 恩多洛、马卡拉、卢祖穆、戈马、贝尼、布滕博、布尼亚、卡莱米、乌维拉、布卡武、卡巴雷和卡南加的重点监狱有适当的安保能力对待囚犯, 包括高风险和“高知名度”囚犯, 以确保内部安全和囚犯的基本生存	正在采取措施建设国家监狱当局的能力。 重点监狱的过度拥挤率为 412%。有 30 名囚犯死亡, 包括死于营养不良。不过, 有 1 545 名囚犯在当局检查后获释。
11.8 根据政府方案, 执法人员、警察和狱警的工作和生活条件得到改善	作为改善法律官员(法官和检察官)工作和社会条件的一项努力, 他们的工资条件已有显著改善。
基准 12. 通过建立适当的法律和业务机制, 增进民众特别是弱势和风险群体的司法、司法救助和法律保护需求	
12.1 根据政府方案, 建造或修复受武装冲突影响地区的警察、司法和监狱基础设施	联刚稳定团警察部分与国家警察协商, 计划到 2022 年 6 月完成 16 个国家警察基础设施建造和修复项目。

12.2 促进获取信息和诉诸司法(调查和起诉程序),以便司法系统不歧视地对待妇女、女童和男童

目前正在采取行动,通过在伊图里、北基伍、南基伍和坦噶尼喀建造和修复司法基础设施并提供家具和设备,改善法律官员(法官和检察官)及其他司法人员的工作条件。还在采取行动改善伊图里、北基伍和南基伍监狱系统的基础设施。

在伊图里,治安法院、地区法院、地区法院检察部门、少年法院、驻军军事法院、军事检察院和独立军事检察部门都已拥有自己的办公建筑,但 2018 年成立的上诉法院和总检察院以及 2021 年 5 月成立的军事法院和高级军事检察院仍然没有自己的办公场所,伊鲁穆的独立军事检察部门也没有任何办公室。

北基伍和坦噶尼喀已确定刑事司法系统需要建造或修复的重点机构。

根据对稳定一致性基金资助的项目受益人的调查结果,2021 年 1 月在姆文加 17%的公民(10%的妇女和 20%的男子)能够在一天内诉诸法院。2021 年下半年,在朱古 69%的人(64%的妇女和 73%的男子)能够在一天内诉诸法院,在乌维拉 75%的人(74%的妇女和 76%的男子)能够在一天内诉诸法院。

在中开赛、北基伍和坦噶尼喀,已审判 14 起战争罪和危害人类罪案件,包括与冲突有关的性暴力案件,包括 170 名被告和 2 485 名受害者在内的 2 655 人获得了诉诸司法的机会。

12.3 在司法程序之前、期间和之后都有保护受害者和证人特别是妇女和儿童的措施

法律规定了保护受害者和证人、特别是妇女和儿童的措施。

政府的合作伙伴,包括联合国驻刚果民主共和国联合人权办公室,也支持执行这些措施。

12.4 建立面向妇女的司法改革和赋权机制,以打击侵犯人权以及性暴力和性别暴力方面的有罪不罚现象

打击性暴力和性别暴力国家战略包括家庭暴力,涵盖所有省份,自 2020 年 6 月以来进行了修订和核准,并已开始实施。

2022 年预算法案支持所有应对性暴力的改革。将在 2022 年上半年结束时对其执行情况进行评估。

12.5 制定并实施变革性司法方案,处理妇女遭受的侵权行为以及冲突期间使妇女和女童易受伤害的潜在不平等间题

没有相关数据。

指标

2021 年 12 月至 2022 年 2 月期间的状况
(或现有最新信息)**基准 13. 依法对腐败行为或与武装团体保持商业关系的责任人采取纪律和法律措施**

13.1 政府调查和起诉涉及刚果民主共和国官员的腐败案件、针对平民的严重暴力案件或与武装团体保持商业关系案件的能力得到加强

作为调查和起诉腐败案件能力建设工作的一部分，包括 88 名妇女在内的 300 人，(a) 全面盘点了刚果民主共和国的反腐败斗争情况，(b) 商定了将要进行的改革，(c) 建立了对该国反腐败斗争将要进行的改革进行监测的机制。

在伊图里，高级军事检察院对武装团体和安全部队中被指控犯有严重罪行的人提起了法律诉讼。涉嫌腐败和挪用公款的国家武装部队和国家警察官员以及国家工作人员也正在接受询问。

此外，在能力建设框架内，一个新的驻军军事法庭已在北基伍的布滕博开始运作，以打击布滕博和卢贝罗的有罪不罚现象。

13.2 根据政府方案，通过一项保护举报人的法律，以打击非法致富现象

2021 年 6 月，刚果民主共和国提出了一项保护举报人的法律，已得到民间社会的认可。

基准 14. 政府继续在国家和省两级执行安全战略以及安全部门改革行动计划，特别注重尊重人权和性别问题

14.1 在国家和省两级宣传和实施顾及性别层面的国家武装部队和国家警察改革优先行动计划

警察和军队改革计划已经制定，但执行进程滞后。

14.2 通过议会监督和监测安全机构赋权情况的机制得到加强

联刚稳定团已开始通过议会两院的国防和安全委员会以及国家安全委员会、国家监测机制和民间社会等其他主要利益攸关方，让议会两院参与落实安全部门改革。

14.3 通过并向双边和多边伙伴通报对性别问题有敏感认识的实施国防和安全部队改革优先行动计划路线图以及预留配额和专门培训，以促进安全部门机构中妇女的征聘、留用和参与

没有相关数据。

14.4 通过并向双边和多边安全部门改革伙伴通报实施国家武装部队和国家警察年度征聘和复员计划最新路线图

没有相关数据。

- 14.5 安全机构对尊重人权包括儿童权利、国际人道法和保护平民的认识有所提高 在联合国支持非联合国安全部队的人权尽职政策框架内，联刚稳定团继续在不同地点和省份对国家武装部队士兵、国家警察和监狱当局进行国际人权法、国际人道法、预防与冲突有关的性暴力和人权尽职政策方面的培训。
- 14.6 司法机制打击国家安全部门侵犯人权和违反法治行为，包括与冲突有关的性暴力行为的能力得到加强 正在采取行动建设司法机制的能力。
- 14.7 对国家安全机构(司法、警察、国家武装部队)进行对性别问题有敏感认识的全面评估，以填补能力差距 在本报告所述期间没有取得进展。
- 14.8 国家武装部队和国家警察接受安全背景下对性别问题有敏感认识的处理办法的培训，以及关于性别与预防暴力极端主义之间的联系的教育 国家警察官员正在接受培训。

基准 15. 根据宪法时限组织可信、包容及和平的选举

- 15.1 修订选举法以及关于全国独立选举委员会组织和运作的组织法，并在政治协商后以协商一致方式通过 修订全国独立选举委员会的法律已经获得通过，但反对派和部分民间社会认为这一通过未经双方同意，并质疑该法律缺乏确保选举进程透明和可信的条款。
- 15.2 就有关投票方法的宪法改革达成共识 没有相关数据。
- 15.3 政治行为体避免在竞选中使用任何武装暴力 在现阶段，各政党尚未在这方面做出任何承诺。
- 15.4 建立对性别问题有敏感认识的法律框架和安排，包括 2015 年关于实施妇女权利和平等方式的法律 没有相关数据。

指标	2021 年 12 月至 2022 年 2 月期间的状况 (或现有最新信息)
15.5 在国家和省两级参与选举进程、包括作为候选人参加各类选举的妇女人数增加	原定于 2022 年 4 月举行的下一次省长选举已推迟至 5 月。
基准 16. 通过采矿部门逐步正规化以及显著减少欺诈和腐败，实现冲突敏感矿区的稳定	
16.1 通过有效加强矿区的采矿警察实现国家控制	在本报告所述期间没有报告任何变化。
16.2 在打击有罪不罚现象和追究与武装团体保持非法商业关系的责任方面取得重大进展	在本报告所述期间没有报告任何变化。
16.3 轮换涉嫌在结构上参与冲突敏感地区非法开采自然资源的单位并改变其指挥权	在本报告所述期间没有报告任何变化。
16.4 在追究各级指挥层对非法开采自然资源的责任方面取得切实进展	在本报告所述期间没有报告任何变化。
基准 17. 完成土地改革，确保土地分配的透明度和保有权保障	
17.1 通过强化的追踪、认证和尽职调查系统控制经济活动，减少犯罪分子的欺诈机会	土地改革指导委员会于 2022 年 1 月通过了国家土地政策文件。
17.2 在已确定的对冲冲突敏感的优先地区，手工采矿的正规化和支持取得可观进展	在本报告所述期间没有报告任何变化。
17.3 采取积极措施改善合法贸易机会	2022 年 1 月，国土规划部组织了一次关于编制刚果民主共和国可再生和不可再生自然资源国家目录的讲习班。
基准 18. 根据区域综合战略实施过渡计划，尊重大湖区各国、签署国、担保国和联合国秘书长特使办公室在《亚的斯亚贝巴框架协议》下作出的承诺	
18.1 过渡计划作为区域综合战略的一部分付诸执行，同时尊重大湖区各国作出的承诺	过渡计划正作为区域综合战略的一部分予以执行。
18.2 定期评估框架执行情况	区域监督机制高级别会议和相关会议于 2022 年 2 月 22 日至 24 日在金沙萨举行。

