



## 联合国脱离接触观察员部队

### 秘书长的报告

#### 一. 引言

1. 本报告介绍了联合国脱离接触观察员部队(观察员部队)根据安全理事会第 350 (1974)号决议规定并经随后的安理会决议(最近的一项是第 2613 (2021)号决议)延长的任务,在 2021 年 11 月 21 日至 2022 年 2 月 20 日期间开展的活动。

#### 二. 行动区局势和观察员部队的活动

2. 在本报告所述期间,以色列和阿拉伯叙利亚共和国之间的停火大体上得到维持,尽管发生了几次违反 1974 年《以色列和叙利亚部队脱离接触协定》的事件。观察员部队行动区内的总体安全局势仍然动荡不安,隔离区和限制区继续发生违反安全理事会相关决议、包括第 2613 (2021)号决议的军事活动。

3. 观察员部队按照《部队脱离接触协定》的规定,尽最大努力维持停火,并确保停火得到严格遵守,同时报告其所观察到的所有侵犯停火线的行为。所有向停火线对侧开火的事件以及飞机、无人机、军用车辆和人员以及其他个人越过停火线的事件都构成违反《协定》的行为。观察员部队领导层在与双方定期互动时,继续呼吁双方力行克制,不要从事可能导致双方之间局势升级的活动。

4. 11 月 30 日,第 71 和 73 号观察哨的联合国人员观察到以色列国防军士兵乘坐三辆主战坦克和一辆装甲运兵车在 Jubbata al Khashab 西北的隔离区内巡逻。

5. 12 月 6 日晚,73 号观察哨的联合国人员观察到不明身份者从该观察哨东南约两公里处的隔离区向阿尔法一侧(以色列占领的戈兰)的以色列国防军阵地发射机枪曳光弹。随后,联合国人员观察到机枪从以色列国防军阵地向隔离区内最初开火的地方射击。12 月 7 日,73 号观察哨的联合国人员发现以色列国防军的一辆主战坦克向隔离区开火。同日,在 71 号和 73 号观察哨的联合国人员观察到以色列国防军的两辆坦克从 73 号观察哨的东南方向越过停火线,后来又回到阿尔



法一侧。12月8日，73号观察哨的人员注意到三辆坦克和一辆装甲运兵车从73号观察哨东南方向越过停火线，到达观察哨东南一公里处。

6. 12月12日凌晨，联合国人员在第80号阵地观察到20名以色列国防军人员徒步越过该阵地西北约三公里处的停火线，与一辆车上的一个人交涉。以色列国防军人员随后返回阿尔法一侧。

7. 12月24日和28日以及1月7日，在第53、54和73号观察哨的联合国人员分别观察到以色列国防军巡逻队向隔离区发射了四发小武器子弹，以驱赶以色列技术围栏附近的牧羊人。

8. 1月5日晚，叙利亚当局通知观察员部队，以色列国防军的主战坦克在Horaye附近越过了停火线。观察员部队没有观察到这一事件。随后，在56号和72号观察哨的联合国人员听到福瓦尔营地西南的三声巨大爆炸声。后来，以色列国防军通知观察员部队，他们已经摧毁了石质结构，他们称这些结构被叙利亚武装部队人员在隔离区内使用，并评估将其用于“监视”，构成“挑衅行动”。1月7日，观察员部队人员在隔离区Horaye西南爆炸大体发生的区域巡逻时，发现地面上有六个弹坑和散落的石块，他们估计这是大口径炮火造成的冲击。

9. 1月7日，以色列国防军通知观察员部队，在Horaye西南部的以色列技术围栏附近有两名叙利亚武装部队人员。部署到该地点的观察员部队人员注意到，有三个身着平民服装的人。观察员部队与叙利亚当局接触，确保这些人离开该地区。

10. 2月9日，51号观察哨的联合国人员观察到，在Khan Arnabah附近的布拉沃一侧限制区内发射了11枚射弹，其中5枚在空中爆炸。虽然观察员部队无法确定这些射弹的确切来源或冲击点，但观察员部队根据射弹的轨迹评估认为，这些射弹可能来自布拉沃一侧，其中一些击中隔离区内的地点。

11. 阿拉伯叙利亚共和国常驻代表在2月9日给安全理事会主席和我的信(S/2022/102)中转达了该国政府的信息，称以色列“对大马士革周围地区发动了双管齐下的空袭，于叙利亚时间约0时56分从黎巴嫩首都贝鲁特东南方向发射了多枚导弹，并于叙利亚时间约1时10分从被占领的叙利亚戈兰发射了地对地导弹。袭击造成一名士兵死亡，另有五人受伤，并造成物质损失”。

12. 2月17日，叙利亚当局通知观察员部队，以色列国防军人员在隔离区Hadar村以西逮捕了一名叙利亚国民，并将其带到阿尔法一侧。以色列国防军于2月18日通知观察员部队，他们已于当天早晨在该人据称越过停火线后逮捕他的同一地点将其释放。

13. 11月24日，联合国人员观察到两架无人机从布拉沃一侧飞越停火线。11月29日、12月25日和27日，联合国人员三次注意到无人机从阿尔法一侧飞越停火线并飞越隔离区。联合国人员还在12月、1月和2月五次观察到无人驾驶飞机飞越隔离区。观察员部队无法确定这些无人机的起飞位置。

14. 布拉沃一侧的隔离区和限制区持续存在零星的猛烈爆炸及重机枪扫射和小武器射击。观察员部队评估认为，这些军事活动是叙利亚武装部队人员在排雷和

训练期间有控制地引爆未爆弹药的结果。观察员部队观察到，隔离区内若干个检查站仍然部署着叙利亚武装部队人员，其中一些人携带武器，这违反了《部队脱离接触协定》。

15. 在阿尔法一侧的限制区继续部署“铁穹”系统、火炮装置和多管火箭炮系统均构成违反协定行为。根据《部队脱离接触协定》，在隔离区和限制区部署任何未经授权的军事装备或人员均属违反行为。

16. 观察员部队就其观察到的所有违反《部队脱离接触协定》的行为向当事方提出抗议，这些行为包括向隔离区内和隔离区对侧以及停火线对侧开火，隔离区和限制区内存在未经授权的装备和人员，以色列国防军和无人机越过停火线，以及平民从布拉沃一侧越过停火线。观察员部队与当事方密切联络，以缓和局势，包括在局势高度紧张的时间段内。

17. 在 1 月 4 日给安全理事会主席和我的信(S/2022/9)中，以色列常驻代表转述了关于“叙利亚在 2021 年 7 月至 9 月期间违反 1974 年《以色列和叙利亚部队脱离接触协定》和侵犯以色列主权的情况”。他说，“叙利亚侵犯阿尔法线和在隔离区部署武装力量的情况每天都在发生”，“以色列完全致力于执行《部队脱离接触协定》和安全理事会所有相关决议”。

18. 观察员部队继续观察到，每天都有身份不明人员从布拉沃一侧越过停火线。观察员部队评估认为，这些人是来自周边地区、前来放牧的牧民和农民以及携带武器的猎人。以色列国防军继续对越过停火线的行为深表关切，称这威胁到在停火线附近执行任务的以色列国防军人员的安全保障。以色列国防军多次鸣枪，以阻止个人靠近以色列技术围栏。观察员部队一直就叙利亚当局向隔离区当地的牧羊人分发身份证与双方协调，使他们能够在停火线附近活动以及防止再次发生开枪事件。

19. 11 月 24 日，观察员部队巡逻队观察到，在靠近停火线的未被占据的联合国第 16 号阵地附近，至少有 200 人集会，其中一些人身着军装，携带武器。叙利亚当局告知观察员部队，这是为 Midhat Salih al-Salih 举行的“纪念集会”。阿拉伯叙利亚共和国常驻代表在 2021 年 10 月 18 日给安全理事会主席和我的信(S/2021/814)中转达了该国政府的信息，称“2021 年 10 月 16 日星期六，以色列占领军暗杀了叙利亚自由战士 Midhat Salih al-Salih”。大约在这次集会时间，观察员部队人员注意到，在阿尔法一侧马吉达勒沙姆斯镇附近的停火线附近还有一次集会，也是为了纪念 Midhat Salih al-Salih 去世。

20. 观察员部队评估认为，布拉沃一侧的安全局势仍不稳定，德拉省限制区的一些地点发生了安全事件。公开消息来源报告说，11 月 23 日在 Naba al Sakher 以及 11 月 29 日在限制区内 Nawa 和 Shaykh Sa'd 之间的道路上引爆了简易爆炸装置。公开消息来源还报告说，2 月 17 日，不明身份者在 Shajarah 和 Hayt 之间的公路上埋设的简易爆炸装置发生爆炸，当时一名叙利亚武装部队军官正沿该公路行驶。

21. 在以色列和阿拉伯叙利亚共和国当局采取措施控制冠状病毒病(COVID-19)暴发的背景下,观察员部队继续执行任务。这些措施继续包括限制联合国人员的流动,并在两侧之间的任何过境流动以及黎巴嫩和阿拉伯叙利亚共和国之间的任何跨境通行之后进行强制性检测和检疫。观察员部队继续为其军事和文职人员接种疫苗。1月,观察员部队发生了冠状病毒疫情,并得到控制。在本报告所述期间,21名观察员部队人员冠状病毒病检测呈阳性,随后康复。

22. 10月,叙利亚当局通知观察员部队,他们已决定恢复既定程序,以方便观察员部队人员和物资通过库奈特拉过境点的布拉沃门通行。自2020年3月初以来,以色列国防军一直限制观察员部队和戈兰观察员小组人员经由库奈特拉过境点的阿尔法门通行,仅在个案基础上开放阿尔法门。这继续影响到观察员部队的业务和行政活动。观察员部队继续与以色列国防军进行联络,争取其为观察员部队和戈兰观察员小组人员在库奈特拉过境点过境提供便利,特别是需要让联合国人员仅凭观察员部队签发的文件即可在阿尔法门过境,并恢复既定的过境程序。

23. 阿尔法和布拉沃两侧的当局都没有为观察员部队重新通过戈兰观察员小组视察双方在限制区的军事阵地提供便利。以色列国防军继续暂时禁止在阿尔法一侧的视察活动,理由是冠状病毒病和需要与观察员部队达成新的安排。叙利亚当局在2021年8月9日对限制区北部的叙利亚武装部队阵地进行了一次视察后,继续暂停对布拉沃一侧的视察。这是自2014年以来的第一次视察,当时视察由于安全局势恶化而停止。此后叙利亚当局以阿尔法一侧未恢复视察为由暂时禁止了视察活动。观察员部队继续与双方接触,以期恢复视察活动。

24. 观察员部队继续与以色列国防军接触,以解决隔离区内对行动的限制和从阿尔法一侧通过以色列技术围栏进入联合国观察哨的限制。

25. 作为恢复全面执行任务的一部分,观察员部队继续修复、重新粉刷和翻新作为隔离区分界线的停火线和布拉沃线的界标桶,在停火线沿线修复了27个桶,布拉沃线沿线修复了84个桶。观察员部队继续就界标桶修复活动与各方进行协商。

26. 尽管冠状病毒病控制措施对施工造成限制,但观察员部队逐步返回布拉沃一侧的工作仍继续取得进展。12月16日,观察员部队完成了对无人占用的戈兰观察员小组第58号观察哨的清理工作。该哨所的翻修工作正在进行,戈兰观察员小组军事观察员定于2022年6月重新占用该哨所。

27. 观察员部队的行动继续得到联合国停战监督组织戈兰观察员小组军事观察员的支持。这些军事观察员接受观察员部队的行动指挥,并在观察员部队行动区内维持九个固定观察哨,在停火线沿线维持一个临时观察哨。戈兰观察员小组的工作重点仍然是持续定点观察和了解局势。军事观察员的任务还包括调查观察员部队行动区内的事件。

28. 观察员部队继续在隔离区和限制区的路线上进行每月业务巡逻,11月开展了1422次业务活动,12月开展了1518次业务活动,1月开展了1435次业务活动。观察员部队的巡逻路线对隔离区和限制区的覆盖率分别约为97%和70%。由

于行动区中部安全形势以及南部安全形势动荡，在布拉沃一侧限制区开辟新巡逻路线的进展依然缓慢。

29. 由于与冠状病毒病有关的措施和黎巴嫩的行政要求，观察员部队人员经黎巴嫩通行受到限制。贝鲁特和大马士革之间通过 Judaydah 和 Masna‘过境点的路线是观察员部队的主要补给路线，在本报告所述期间仍然对货物的商业运输开放，由于恶劣天气而间歇关闭。

30. 观察员部队经评估后仍然认为，行动区内的联合国人员继续受到战争遗留爆炸物(包括未爆弹药和地雷)的严重威胁，可能存在的武装团体潜伏小组也仍有可能构成威胁。

31. 观察员部队继续制定和更新其应急计划，以增援和疏散阿尔法和布拉沃两侧的阵地和观察哨，并针对确定的紧急情况定期进行实战演练、演习和培训。继续在阵地、观察哨以及齐瓦尼营地的行动基地和福瓦尔营地总部制定风险缓解措施，包括部队保护措施。

32. 观察员部队没有报告不当行为案件。特派团继续开展活动，包括就不当行为的预防、执法和补救行动对有关人员进行培训。

33. 截至 2 月 18 日，观察员部队有 1 120 名士兵，其中包括 75 名女性维和人员。部署的部队人员来自不丹(3 人)、捷克(4 人)、斐济(149 人)、加纳(6 人)、印度(199 人)、爱尔兰(133 人)、尼泊尔(414 人)、荷兰(1 人)和乌拉圭(212 人)。此外，戈兰观察员小组的 71 名军事观察员，包括 11 名女性，协助观察员部队执行任务。

### 三. 执行安全理事会第 338 (1973)号决议

34. 安全理事会在第 2613 (2021)号决议中呼吁有关各方立即执行安理会第 338 (1973)号决议，决定将观察员部队的任务期限延长六个月，至 2022 年 6 月 30 日，并请秘书长每隔 90 天报告局势发展以及为执行第 338(1973)号决议采取的措施。我在根据大会关于叙利亚戈兰的第 75/24 号决议提交的关于中东局势的报告(A/76/194)中，阐述了寻求和平解决中东冲突、特别是各级为执行第 338(1973)号决议所作的努力。

35. 自 2008 年 12 月间接和平会谈中断以来，双方没有进行任何谈判。我期待以色列与阿拉伯叙利亚共和国的冲突得到和平解决，并按照安全理事会第 338(1973)号决议和其他相关决议的要求，为实现全面、公正和持久的和平解决而重新作出努力。

### 四. 意见

36. 我感到关切的是，在本报告所述期间，在该区域特别动荡之时，继续发生违反《部队脱离接触协定》的行为，违反了停火，包括 12 月 6 日和 1 月 5 日发生的事件以及 2 月 9 日的事件，这些也给联合国人员带来风险。以色列国防军应避免向隔离区和停火线对侧开火，并避免越过停火线。12 月 6 日从布拉沃一侧向停

火线对侧开火事件也令人关切。我还继续对叙利亚武装部队在隔离区内的持续驻扎感到关切。除观察员部队外，隔离区内不应有任何其他军事力量或活动。同样令人关切的是，阿尔法和布拉沃两侧的限制区内都持续存在未经授权的武器和装备，而且有无人机飞越停火线。这些事态发展违反了《协定》。我敦促《协定》双方力行克制，遵守《协定》。我继续鼓励安全理事会成员支持作出努力，使双方进一步认识到局势升级的危险以及以色列与阿拉伯叙利亚共和国之间保持停火的必要性。

37. 双方与观察员部队保持联络仍然至关重要。所有侵犯停火线的行为都会加剧《部队脱离接触协定》签署方之间的紧张关系并破坏地区稳定。观察员部队与双方的持续联络有助于在紧张关系升级时缓和局势。

38. 以色列和阿拉伯叙利亚共和国对《部队脱离接触协定》的持续承诺以及对观察员部队人员的支持仍至关重要。观察员部队全面返回隔离区仍是该部队的一项优先事项。我期待双方继续给予合作，协助部队推进逐步在隔离区恢复行动和返回阵地的计划，并确保部队能够全面执行任务，包括在两侧开展视察工作。与此同时，双方必须继续支持增强观察员部队的联络职能。

39. 鉴于持续违反《部队脱离接触协定》的趋势令人担忧，以及布拉沃一侧限制区南部安全局势动荡，观察员部队和戈兰观察员小组的军事和文职人员的安全保障尤其令人关切。因此，特别重要的是，安全理事会需继续对有关各方施加影响，以确保观察员部队能安全和有保障地开展行动，并能按照《协定》自由地开展行动。各方还须继续为观察员部队的所有人员部署提供便利，使其能够有效执行任务。

40. 会员国的继续支持，特别是部队派遣国对观察员部队的信心和承诺，仍然是部队履行任务能力的关键因素。我感谢不丹、捷克、斐济、加纳、印度、爱尔兰、尼泊尔、荷兰和乌拉圭政府作出的贡献，感谢这些国家的军事人员在观察员部队中展现的承诺、决心和高度专业精神。我还要感谢向联合国停战监督组织派遣军事观察员的会员国。

41. 最后，我要向观察员部队负责人兼部队指挥官伊什瓦尔·哈马尔中将及其领导下在观察员部队工作的军事和文职人员以及戈兰观察员小组的军事观察员表示感谢，感谢他们在极其艰难的环境下继续以奉献精神高效履行安全理事会分派的重要任务。

地图

