



安全理事会

Distr.: General
11 January 2022
Chinese
Original: English

2022 年 1 月 10 日挪威常驻联合国代表给秘书长的信

谨此告知，挪威作为安全理事会 2022 年 1 月轮值主席，将在题为“妇女与和平与安全”的项目下举行一次主题为“保护参与：处理针对和平与安全进程中的妇女的暴力”的高级别公开辩论会。公开辩论会将于 2022 年 1 月 18 日上午 10 时举行。

为了引导就此议题展开讨论，挪威编写了一份概念说明(见附件)。

请将本信及其附件作为安全理事会文件分发为荷。

挪威常驻联合国代表

莫娜·尤尔(签名)



2022 年 1 月 10 日挪威常驻联合国代表给秘书长的信的附件

定于 2022 年 1 月 18 日举行的主题为“保护参与：处理针对和平与安全进程中的妇女的暴力”的安全理事会公开辩论会概念说明

一. 导言和目标

挪威作为安全理事会 2022 年 1 月轮值主席，将举行一次公开辩论会，讨论妇女因参与和平与安全进程而受到的恐吓、暴力和报复如何威胁到我们确保妇女充分、平等和有意义地参与和平进程所有阶段这一共同目标。

这种有针对性的暴力达到了前所未有的程度，¹ 在这一背景下，此次公开辩论会有两个目标：

- 第一，指出在为女性建设和平者、人权维护者和民间社会代表开展工作创造安全和有利环境方面持续存在的不足
- 第二，收集和分享关于如何加强和发展我们的预防和应对战略的建议

二. 背景

据 2021 年秘书长关于妇女与和平与安全的报告² 所列，2020 年，联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)核实在 7 个受冲突影响国家发生的 35 起杀害女性人权维护者、记者和工会会员案件，这一数字超过了 2018 年和 2019 年报告的数字。这些统计数字已经令人震惊，但由于报告不足和自我审查，统计数字仍然相对较低。还有许多妇女受到威胁和骚扰，包括因为与联合国接触而受到威胁和骚扰，从而被压制声音、被阻止参与。

恐吓和报复还采取了新的形式，冠状病毒病(COVID-19)大流行期间采取的封锁措施迫使许多女性活动人士转向在线平台，使她们面临新形式的威胁。

妇女充分参与公共和政治生活各个方面的权利，无论是现在还是将来，都取决于她们能否在安全和有利的环境中进行这样的参与。联合国及其所有会员国都必须助力处理针对和平与安全进程中的妇女的暴力，以实现安全理事会关于妇女、和平与安全的 10 项决议所载关于妇女充分、平等和有意义地参与和平与安全的全球商定目标。

正如秘书长报告中指出的那样，“妇女一方面遭到暴力侵害、权利被侵犯，另一方面被极端边缘化、受到排斥，这种两方面并存的情况仍然是 2021 年妇女与和平与安全议程所处的现实”，而阿富汗可能是这一年最突出的例子。³ 据人权高专办的记录，这只是一种更广泛趋势的一部分，其他许多区域也存在这种

¹ 见 [S/2021/827](#)。

² 同上。

³ 同上。

趋势。过去一年里，多名曾向安全理事会通报情况的妇女在因公开发声而受到威胁和报复后不得不逃离本国。

三. 相互关联

妇女有权参与有关其未来的决定，她们在和平进程的所有方面、所有阶段的参与将促成更可持续的和平。妇女在和平与安全进程和决策机制中的直接参与和影响，还有可能使由此产生的保护措施更敏感地对待对性别问题，使社区需求得到更好的反映，并使冲突后局势中的预防机制更大程度地考虑到性别平等关切问题。

使妇女在和平与安全进程中的参与正常化并提升她们的重要作用，同时通过强有力的问责措施提高攻击妇女行为的代价，对于打开参与空间至关重要。反之，对积极参与建设和平以及保护和促进人权的妇女的攻击，可能对整个公民空间产生不利影响，甚至可能阻止其他人参与和发声，因为人们害怕报复。正因如此，妇女自身一贯强调参与和保护之间的相互关联。

安全理事会第 2493(2019)号决议大力鼓励会员国为民间社会，包括在武装冲突局势中，创造安全、有利的环境，并处理针对妇女的威胁、骚扰、暴力和仇恨言论。然而，当前几乎没有实际资源可用于应对女性建设和平者和人权维护者身处风险的紧急情况甚至危及生命的情况。支持妇女的责任主要由民间社会组织自己承担。这是一个关键的保护差距，会员国和联合国必须与民间社会合作，紧急处理这一差距，包括与妇女个人协商，为预防和应对这些风险提供针对性和促进性别平等的支持。

必须确保有利的环境，防止威胁、恐吓和攻击，并制定强有力和资源充足的应对办法，才能实现我们的共同目标，即妇女充分、平等和有意义地参与国际和平与安全的所有方面和所有阶段。

四. 引导性问题

1. 会员国如何帮助创造一个安全、有利的环境，并确保提供保护，使参与建设和平以及在和平与安全进程中参与保护和促进人权的妇女独立和安全地开展工作？
2. 安全理事会如何防止和应对积极参与和平与安全进程的妇女遭受的恐吓、暴力和攻击(包括网上攻击)？
3. 联合国和会员国如何防止和应对妇女因为与联合国接触而遭受的暴力和报复？

五. 参与和形式

此次公开辩论会将以外交部长级会议的形式到场举行，由挪威外交大臣安妮肯·惠特费尔特主持。

通报人：

- 联合国人权事务高级专员
- 两名民间社会妇女代表

如果卫生和安全情况允许，欢迎更广泛的会员国到场参与。请代表团将发言限制在 4 分钟以内。请始终佩戴口罩，即使在会上发言时。请各代表团仅限一名代表到会议厅参会。

请求发言者暂定名单将提前通过电子邮件分发给已登记者。发言名单将在会议开始之前以打印文本形式在会议厅分发。

希望到场参会的会员国应通过 e-deleGATE+门户网站的 eSpeakers 电子发言人模块，在发言名单上写明本国发言者姓名。须在 eSpeakers 电子发言人模块中上载一份由常驻代表或临时代办妥善签名、请求根据安理会暂行议事规则第 37 条参加会议的致安全理事会主席信函。会议登记将于 2022 年 1 月 13 日上午 9 时 30 分开始。到场发言的代表团请勿通过 e-deleGATE+门户网站提交书面发言，到场所作发言将列入此次会议的临时逐字记录。发言者名单将根据收到请求的顺序确定。

此外，希望提交书面发言而不到场参会的代表团可通过 e-deleGATE+门户网站的 eSpeakers 电子发言人模块提交发言，应不迟于 2022 年 1 月 18 日辩论会之日，连同由常驻代表或临时代办妥善签名的致安全理事会主席附函，上载 Microsoft Word 格式的发言。这些发言将纳入一份正式汇编文件予以发布，其中载有为此次公开辩论会提交的发言。

请代表与各自代表团的访问权限协调人联系，以获得访问 e-deleGATE+门户网站的 eSpeakers 电子发言人模块的权限。如需用户登录和密码方面的技术支持，请拨打电话 212-963-3333 或通过电子邮箱 missions-support@un.int 发邮件与信息通信技术厅服务台联系。

有关此次公开辩论会的其他问题，请通过电子邮箱 dppa-scsb3@un.org 与安全理事会事务司联系。